



第六十二届会议

暂定项目表\* 项目 105

加强地中海区域的安全和合作

加强地中海区域的安全和合作

秘书长的报告

目录

	页次
一. 导言.....	2
二. 各国政府的回复.....	2
阿尔及利亚.....	2
智利.....	3
伊拉克.....	4
摩洛哥.....	4

\* A/62/50。



## 一. 引言

1. 大会在其第 61/101 号决议中除其他外，吁请地中海区域所有尚未加入通过多边谈判缔结的裁军和不扩散领域法律文书的国家加入所有这些文书，从而为加强该区域的和平与合作创造必要条件；并鼓励该区域所有国家在所有军事事务上推动真正的开放和透明，特别是参加联合国军事支出标准汇报制度以及向联合国常规武器登记册提供准确数据和资料，为加强相互之间的建立信任措施创造必要条件。大会还鼓励地中海国家依照联合国相关决议进一步加强合作，打击一切形式和表现的恐怖主义，并打击国际犯罪和非法武器转让以及非法毒品生产、吸食和贩运，因为这些行为对该区域的和平、安全与稳定，以及对当前政治、经济和社会状况的改善构成严重威胁，而且有损国家之间的友好关系，妨碍国际合作的发展，并使人权、基本自由和多元社会的民主基础受到破坏。此外，大会还请秘书长就如何加强地中海区域的安全与合作提出报告。本报告就是按照这项要求，并根据会员国提供的资料提交的。

2. 在这方面，2007 年 2 月 23 日向所有会员国发出普通照会，征求各国对这个议题的看法。截至目前，阿尔及利亚、智利、伊拉克和摩洛哥政府已经作出回复，有关回复载于下文第二节。今后收到的任何回复，将作为本报告的增编印发。

## 二. 各国政府的回复

### 阿尔及利亚

[原件：法文]  
[2007 年 6 月 26 日]

1. 阿尔及利亚欣喜地看到，大会关于“加强地中海区域的安全与合作”的决议获得广泛共识，这项决议连同 1995 年 11 月 28 日的《巴塞罗那宣言》，是关于地中海区域和平与安全领域不可多得的共识文件。

2. 阿尔及利亚定期和持续地提出这项决议是致力推动使欧洲-地中海空间成为一个和平与稳定的区域，并坚持不懈地促进该区域的合作与团结。

3. 在这方面，阿尔及利亚非常赞赏国际社会对集体安全概念的认同，这一概念现已得到所有国家以及区域和国际组织的认同。阿尔及利亚始终相信，各类论坛对这一概念的日益关注，必将强化通过对话与协商实现人民和解以及恢复和平与稳定。

4. 地中海区域人民的共同命运已使对话变得必要和及时，随着旨在建立地中海两岸协商框架的共同倡议增多，对话也不断加深，其中包括欧洲-地中海伙伴关系、地中海论坛、5+5 框架、北大西洋公约组织(北约)地中海对话等。这类倡议

事实上表明，对欧洲安全同地中海区域安全与稳定之间的密切关系已经有越来越深的认识。

5. 由于欧洲安全与地中海区域安全存在着本质上的联系，我们认为，地中海安全必须以其南岸的安全和稳定为前提。我们因此相信，任何关于欧洲区域安全体系之未来的思考，都必须包括地中海方面的考虑，并在安全不可分割性质的基础上进行，只有这种性质才能保全欧洲-地中海空间各国的正当利益。

6. 阿尔及利亚认为，地中海区域的安全与合作问题必须从全球范围进行理解，并顾及两岸国家在政治、安全、经济及人文等领域的利益和关切。必须确保欧洲-地中海国家尊重各国主权、独立和领土完整原则以及区域人民自决权利；还必须根据国际法和《联合国宪章》，完全遵守不干涉、不干预、不使用或威胁使用武力的原则。

7. 从这个角度看，欧洲-地中海伙伴关系国家必须推行的政策，不应在于确认北南两岸的分裂线，而应在于创造可帮助缩小两岸经济及社会差距的团结空间。这是该区域各国共同面临的挑战，必须以团结和开放的积极精神予以面对。

8. 在这方面，创建欧洲-地中海自由贸易区的宏伟计划不应仅限于产品和服务的自由流通，而应致力于遏止地中海区域北南两岸发展不平衡现象的加剧。鉴于提高人类地位和实现人类充分发展是这项工作的最终目的，必须通过人员流动和交流，逐步强化这项计划，同时有一项了解，即这项计划的最终目的是促进人的快乐发展。

9. 区域安全的最大威胁首先在于地中海两岸不平等现象令人担忧地扩大。整个南岸社会遭受排斥和边缘化，并因为结构调整方案的负面效应而变得脆弱，除非开展合作，妥善解决核心发展问题，否则几乎不可能通过自由贸易实现共同繁荣。

10. 在全球化背景下，南岸各国曾经怀抱希望，期待增长和发展的节奏相同，它们因此同意进行痛苦的调整，作出大量牺牲和承担难以承受的社会影响。如今，南岸各国看到的却是，北南两岸的发展差距不断扩大，导致农村人口外流、移民、暴力和不容忍等现象大量涌现。

## 智利

[原件：西班牙文]

[2007年6月13日]

1. 我们同意，地中海安全与欧洲安全乃至国际和平与安全息息相关。我们支持该地区各国努力寻找办法，以和平方式解决问题。

2. 我们一致呼吁地中海各国遵守所有裁军和不扩散文书，以创造必要条件，加强该地区和平与合作。

## 伊拉克

[原件：英文]

[2007年3月19日]

鉴于伊拉克地理位置及与地中海地区各国良好的政治和经济关系，伊拉克支持采取一切必要手段加强该地区安全与合作。我们愿借此机会提及，伊拉克外交部长阁下曾以来宾身份参加了2005年11月27日和28日在西班牙巴塞罗那举行的上届欧洲-地中海峰会。

## 摩洛哥

[原件：法文]

[2007年6月19日]

1. 摩洛哥重申对地中海地区实现和平、稳定与安全目标的重视，再次呼吁区域各国实现这些战略目标并促进政治、安全、经济和文化合作，从而使这个世界敏感地区实现安全与稳定。
2. 当然，由于地中海在经济、文化、政治和军事上存在差异，因此不是一个单一均质的地区。但正是由于这些经济、社会、生态和人文方面的种种问题，应当在多领域合作的基础上建立地区安全，以使该地区恢复原先作为和平与交流空间的作用。
3. 要从理念和政治上建立一个联系欧洲与地中海地区的共同安全空间，同时考虑到该地区人民面临的各种不安全因素，需要采取一种多方位和协调行动的综合安全战略。
4. 实际上，大多数地中海国家面临的危险是，地区目前和将来的稳定受到不发达状况累积效应和政治与经济上僵局的拖累。
5. 在千年发展目标框架下所作的承诺，是扭转人类发展指数恶化的新动力，也是消除贫穷、改善地中海南岸人民生活条件、限制非法移民、消除跨国犯罪和非法贩卖武器（武器扩散危害人民安全和整个地区的稳定）的不可错过的机遇。
6. 摩洛哥认识到本国作为国际政治领域积极行动者的责任，支持不扩散和裁军，加入并遵守各项不扩散和限制军备与裁军协定的国际和区域机制，包括不扩散核武器条约、化学武器公约、生物武器公约、不人道武器公约、全面禁止核试验条约及其两项主要议定书和防止弹道导弹扩散海牙行为守则。
7. 由于摩洛哥在促进不扩散和裁军方面的努力与承诺，国际社会让摩洛哥承担了很多这方面的职责，包括摩洛哥当选国际原子能机构（原子能机构）理事会成员（2006年至2008年）；防止弹道导弹扩散海牙行为守则主席（2006年至2007年）；联大第六委员会主席（摩洛哥在该委员会发挥了建设性作用，促使各方达

成一致，于 2004 年主持通过了《制止核恐怖主义行为国际公约》；裁军和国际安全问题委员会（第一委员会）副主席（于 2005 年推动通过了关于跟踪和标识轻武器的国际文书）；裁军谈判会议主席（2004 年）。

8. 要加强地中海地区的信任措施，必须在地中海两岸团结的基础上加强关于区域问题的对话、合作和协调。

9. 在这方面，摩洛哥不懈地努力丰富欧洲地中海关系的构想框架，改进其结构和机制，并优化其方案。欧洲地中海伙伴关系提供了全面丰富合作的框架，涉及多方位和多样化的内容，应加强和优化这个框架，调配实现共同目标所需的资源和方法，使地中海沿岸各国受益。

10. “5+5 对话”是一个有益的结构和机制，可促进北-南、特别是南-南之间的信任措施。信任措施可有助于消除次区域对话的困难。该机制的有效性在于具有地中海两岸国家共同关心的具体项目，特别是在反恐、海洋监测、航空安全和民防等领域。

11. 摩洛哥认为，对话今后的发展方向应为：协调地中海两岸的安全纲领；对安全问题采取多方位综合办法，应对区域面临的所有挑战和威胁；平等和平衡地处理区域安全的所有问题和挑战；寻求新的协调行动以促进实现对话的目标。

12. 北大西洋公约组织（北约组织）的地中海办法具有具体务实的特点，有利于地中海对话。摩洛哥评价了本国支持北约组织在巴尔干领导的行动的经验。在这方面，可以提出若干改进北-南合作的实用办法，尤其是在救灾和海上军事与民事合作领域。

13. 摩洛哥参加了驻科索沃国际安全部队（驻科部队）、驻波斯尼亚和黑塞哥维那稳定部队和欧洲联盟维持和平部队目前在波斯尼亚的欧洲行动，因此是北约组织和欧洲安全与防卫政策的有益伙伴。这种军事合作形式是摩洛哥王国在地中海地区维持和平与安全努力的重要组成部分。

14. 本着加强对话动力的共同参与新办法，摩洛哥于 2006 年 4 月 7 日主办了北约组织北大西洋理事会第一届会议，有地中海南岸七个国家参加。这次高级别会议具体落实了 2004 年伊斯坦布尔首脑会议的建议；该建议旨在为地中海对话建立一个更雄伟广阔的框架，将加强政治协商和密切具体合作结合起来，以便应对区域安全面临的所有问题和挑战。

15. 同样为了加强欧洲地中海合作，摩洛哥于 2005 年 9 月 8 日和 9 日主办了欧洲安全与合作组织（欧安组织）第 11 次地中海讨论会；这次讨论会标志着欧安组织与其地中海南岸伙伴之间双边合作有了质的变化，即不再单纯像多年来那样以安全问题为主导，而是以人和经济问题为重点。

16. 以下的一些积极提议确证了地中海两岸共同关心将此项进程作为促进欧洲地中海地区安全、稳定与发展的有效动力：将移民作为经济发展因素；加强地中海合作关系打击非法移民；保护人权和明确移民的责任以及执行切实融入社会政策。
17. 本着这一精神并为推动北-南对话的动力，摩洛哥于 2006 年 7 月 10 日和 11 日在拉巴特主办了移民与发展问题部长级会议，目的在于使非洲和欧洲伙伴为移民挑战找到持久解决办法。这次会议为原籍国、过境国和目的地国的高层负责人提供了一个协商论坛，共有 30 个欧洲国家和 28 个非洲国家参加，这是前所未有的。会议通过了一个政治宣言和一个行动计划，涉及关于管制移民现象的三个基本专题，即促进发展，制定有利于共同发展的金融工具和发展知识与专长；制定合作方案，便利合法移民；打击非法移民，途径包括加强过境国和离境国控制国家边界的能力、警察和司法行动合作、援助受害者以及此类活动的筹资机制和制度框架。
18. 摩洛哥坚持安全具有不可分性的理念，重申必须向其他区域扩大欧洲地中海团结合作圈，特别是非洲大陆；非洲遭受的贫穷、不稳定和疾病容易滋生不安全现象，包括移民、难民流动、非法贩卖武器、毒品和人口以及跨国犯罪。这个理念意味着“人人共享安全”，倡导在地中海南北两岸各国共同承担责任的基础上，采取彼此接受的综合办法促进和平与安全。
19. 摩洛哥重申，只有采取国家、区域和国际三级辨证的办法，才能取得地中海地区实现安全所需的协调性和有效性。在这方面，应指出摩洛哥与其欧洲伙伴的办法是一致的，即强调将安全关切与对人的关切结合起来的综合安全构想。
20. 为此，摩洛哥呼吁在多方位综合办法下重新作出更有力的团结承诺；这种办法的基础是共担责任、相互信任和坚决共同努力应对共同安全面临的所有挑战。
21. 社会经济发展和巩固民主是地中海地区实现和平与安全目标的关键因素，因为在当前情况下，一个国家只有主权得到尊重、领土完整得到维护，才能最好地保障本国人民以及邻国的安全。
22. 阿加迪尔区域自由贸易协定的执行无疑将在促进繁荣和区域一体化进程中迈出重要一步。因此，计划于 2010 年建立欧洲地中海自由贸易区越来越有必要。
23. 恐怖主义一类全球性新威胁的出现，尤其必需加强努力，促进具体深入合作，才能对这些挑战找到适当解决办法。
24. 摩洛哥本国多次受到恐怖主义袭击，深信国际社会全体成员同样都面临着这个威胁。摩洛哥的反恐行动是在国家、区域和国际三级安排和展开的。摩洛哥加入了各项反恐公约和议定书，通过了国家反恐法律，并与安全理事会第 1373（2001）号决议所设反恐怖主义委员会开展密切合作。

25. 由于恐怖主义现象性质复杂而且流动性强（不受国界和国民身份限制），我们必须采取更切合实际和更有力的区域办法，组成一个全球行动框架。这种次区域办法应利用欧洲地中海对话成果（尤其是 5+5 对话）和更多借鉴南岸各国的不同国家经验，因为这些国家很早就遇到了仇恨极端主义抬头的问题，具有广泛经验，可用于反恐斗争。

26. 地中海西部国家（阿尔及利亚、西班牙、法国、意大利、阿拉伯利比亚民众国、摩洛哥、马耳他、毛里塔尼亚、葡萄牙、突尼斯）第十二次内政部长会议签署的尼斯宣言，具体明确了摩洛哥与其地中海邻国的合作，加强这一合作有利于深化反恐、打击有组织犯罪、移民和民防领域的合作。

27. 这一合作得到加强的表现是：与埃及、阿拉伯利比亚民众国、西班牙和法国等地中海沿岸国家缔结了关于打击恐怖主义和有组织犯罪的许多双边安全协定。目前正在与土耳其和葡萄牙谈判新的协定草案。

28. 还应指出，摩洛哥内政部和法国内政部于 2006 年 5 月签署了科技警务双边协定，以及国民议会通过了关于反洗钱的 43-05 号法。该法第 38 条规定了冻结涉嫌与恐怖主义行为有连系人员的资产的行政程序，并规定由日后设立的“金融情报处”负责此项程序。该法将改正反恐怖主义委员会 2003 年赴摩洛哥评估团指出的问题。

29. 在行动方面，摩洛哥在打击贩运毒品、特别是打击贩运大麻方面取得了显著进展。联合国毒品和犯罪问题办事处（禁毒办）2007 年 2 月发表的《2006 年世界毒品问题报告》对这些努力表示赞赏。摩洛哥、法国、西班牙和阿尔及利亚的反恐行动合作粉碎了在摩洛哥活动的若干恐怖网络。

30. 摩洛哥还与法国和西班牙扩大互设联络官网络以加强警务合作；设立联合巡逻队（皇家宪兵/武警）监测海洋边境，使近几年抵达西班牙海岸的移民数量显著减少了近 50%；摩洛哥与其伙伴之间还交流专家和相互进行培训，尤其是在生物与核恐怖主义方面。

31. 在这方面，摩洛哥认为应指出，地中海南岸国家打击犯罪部门感到需要对人员进行培训和更新技术装备，以应对恐怖主义和跨国有组织犯罪带来的新挑战。还应当提供技术援助，特别是《联合国打击跨国有组织犯罪公约》相关条款规定的技术援助。

32. 摩洛哥对于以贩运武器闻名的撒赫勒-撒哈拉团伙和边界因缺少管制成为恐怖网络活动的理想地带的情况，在安全上感到顾虑；为此，摩洛哥及其战略伙伴共同参与打击此类活动，并开展一些建设性倡议，促进该贫穷地区的发展和整个马格里布地区的稳定。向马格里布国家安全部队提供技术援助的“泛撒赫勒”倡议、打击恐怖主义和跨界团伙犯罪的“Flintflock”演习、北约组织主持的

“Medshark/Majestic Eagle 04”行动以及定有军事、反恐和善治五年援助方案的跨撒哈拉反恐倡议等，都是有助于打击恐怖主义的方案。

33. 摩洛哥为反恐所作的努力是众所周知的，因此被选为 2006 年 10 月打击核恐怖主义全球倡议首次会议的主办国；摩洛哥的努力旨在建立一个伙伴国家网络，防止和打击核恐怖主义的威胁。

34. 这次会议通过了《拉巴特宣言》和《工作范围》两项主要文件，强调指出倡议的首要目标，即普查、监测和保护核设施以及核物质和放射性物质，以防止核恐怖活动。倡议还旨在建立合作，以交流情报、在发生事故时提供援助、承诺不向策划核恐怖袭击的恐怖分子提供庇护以及举办相关专题的讨论会。

35. 摩洛哥主张扩大该倡议的范围，因为这个倡议切合实际和注重行动，并以现有国际法律框架为基础，可以有效和适当地促进打击核恐怖主义的努力，并可作为加强各国在该领域合作的适当工具。

36. 打击恐怖主义的斗争还需要建立持久和平，消除紧张关系根源。这也是摩洛哥战略行动的一个方面，即支持建立一个基础健康的团结的马格里布，从而促进区域的稳定。

37. 以色列-巴勒斯坦冲突是区域稳定的关键因素之一。但国际社会的各种行动全都无济于事，没有能力公正持久地解决冲突。这个冲突得不到解决助长了极端主义潮流和恐怖主义阴云。

38. 面对这些威胁和挑战，安全与稳定既是需要维护的共同利益，也是需要实现战略目标。在这方面，摩洛哥及其地中海伙伴必须保持警惕，团结一致地致力于消除恐怖主义根源和结构的共同斗争。