



麻醉药品委员会

第五十届会议

2007年3月12日至16日，维也纳

报告草稿

报告员：Oleh Herasymenko（乌克兰）

增编

前体化学品管制所面临的新挑战主题辩论

1. 在3月13日第1275次和第1276次会议上，麻委会审议了议程项目3“主题辩论：前体化学品管制所面临的新挑战”。
2. 麻委会主席宣布主题辩论开始。国际麻醉品管制局主席作了开场发言，随后麻管局作了视听专题介绍。按照麻委会商定意见，主题辩论分为两个次主题：次主题(a)，“交流信息，通报用于非法制造甲基苯丙胺、苯丙胺、‘摇头丸’、其他麻醉药品和精神药物的前体转移和贩运新趋势”；次主题(b)，“交流信息，通报用于非法制造海洛因和可卡因的前体转移和贩运新趋势”。这两个次主题的重点均为：用作合成药物、其他麻醉药品及精神药物前体的物质；前体转移和贩运的新方式；以及应对措施：国内与国际合作。按照麻委会商定意见，讨论由七名专题小组成员主持：Alan Santos（美国）、Ebrahim Ahmed Kadwa（南非）、Suzanne Stauffer（欧盟委员会）、Mikhail Fonarev（俄罗斯联邦）、Héctor Bernal Contreras（哥伦比亚）、Hamid Reza Rasekh（伊朗伊斯兰共和国）和Nicola Antonio Laurelli（意大利）。其中前四名成员作了关于次主题(a)的视听专题介绍；后三名成员作了关于次主题(b)的视听专题介绍。
3. 乌克兰、克罗地亚、智利、澳大利亚、泰国、大韩民国、比利时、德国、加拿大、巴西、阿根廷、土耳其和伊朗伊斯兰共和国代表作了发言。
4. 中国、印度尼西亚、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和保加利亚的观察员也作了发言。



5. 发言的还有国际刑警组织观察员。

审议情况

次主题(a). 交流信息，通报用于非法制造甲基苯丙胺、苯丙胺、“摇头丸”、其他麻醉药品和精神药物的前体转移和贩运新趋势

6. 专题小组成员和发言者在专题介绍和接下来的辩论中，重点讨论了前体转移和贩运的当前趋势。一些人谈到新的转移方法和贩运路线的使用。另一些人谈到使用替代化学品以及使用不受国际管制物质制造麻醉药品和精神药物包括甲基苯丙胺、苯丙胺和“摇头丸”的情况。另外还有人讨论了新出现的“特制前体”，即特别用于逃避国际管制的前体。提到海关可在查明前体非法贸易中发挥的作用。主题辩论还涉及麻醉药品管制局的作用，包括通过用于监测非法贸易和防止前体化学品转移的网上出口前通知系统（网上出口前通知系统）发挥的作用。

7. 主题辩论还讨论了犯罪组织转移和贩运前体的最新趋势以及国家和国际举措，例如为打击前体转移而加强执法能力和信息交流的举措，以及为前体作标记方案。

8. 有些发言者承认全球前体贩运的严重程度有所增加，特别是用于生产甲基苯丙胺的麻黄素、伪麻黄素和麻黄属植物的贩运。与会者对通过使用合成药物前体衍生物和替代化学品逃避法律要求的现象日益增多表示严重关切，如 N-乙酰伪麻黄素乙酸、苯基乙酰基甲醇和苯乙酸乙酯，它们均不受国际药物管制条约的管制。此外，随着贸易方式的多样化，还利用新的贩运路线，企图掩盖化学品的来源，掩盖非法交易化学品的事实。

9. 有些发言者呼吁加强国际合作和执法工作，包括加强边境管制和情报交流，以查明秘密毒品加工点。发言者欢迎各种国际和区域联合举措，并表示将致力于实施这些举措，如“聚合项目”、“棱晶项目”、2006年“通道行动”、欧洲联盟风险信息表格系统、欧洲前体联合组等。他们还强调了“棱晶项目”警报通知的重要性。

10. 许多发言者提到需要通过主管部门的有效管制来防止转移合法贸易中的前体。有些代表介绍了本国实施的新立法和前体管制国家举措，包括确立适当的罪行及出口前通知和终端用户证书等措施。有几个发言者强调利用麻醉药品管制局的网上出口前通知系统通过出口前通知监测前体交易的重要性和功效。

11. 有几位发言者强调了国际合作和信息交流的重要性，特别是主管部门与有关合作伙伴如化学和制药工业、司法鉴定专家以及其他伙伴之间的合作和信息交流。几位发言者强调了与这些合作伙伴一道开展提高认识和培训活动的重要性，重点是新趋势和应对措施。化工行业最佳做法的通过被视为一项积极进展。有些代表指出，在打击前体贩运领域开展了多种培训活动。还提到提高司法部门的认识的重要性。

12. 发言者强调必须采取新的和创新性的缉毒措施，例如化学品特征分析和便于辨别物质及其来源的标记方案（在前体货物中添加化学品标记）。指出采用给前体作标记的办法可能会产生复杂的技术和物流问题，必须考虑资源问题，这将需要与行业协作和进一步的研究。还讨论了通过收集样品建立前体独特特征分析数据库的问题。但据指出，这一举措需要深入研究，因为此事需要不断收集来自各种来源的所有前体样品，首先对这些样品加以分析，然后确定它们是否具有个别和独特的特征，这项工作将是一项复杂的工作。

13. 保加利亚代表指出，保加利亚不生产“摇头丸”，并且由于执法工作的成功，苯丙胺非法制造活动已经根除。

次主题(b). 交流信息，通报用于非法制造海洛因和可卡因的前体转移和贩运新趋势

14. 围绕次主题(b)进行的主题辩论的重点是通常用于非法制造海洛因和可卡因的物质。据指出，除受 1988 年公约管制的物质外，区域机制和一些国家还颁布了将不受国际管制的替代化学品也列入其中的管制清单。有代表建议，应当考虑统一这些清单，以促进关于不受国际管制的通用替代物质的国际合作和信息交流。转移和走私活动不仅明目张胆，而且花样繁多，包括公然的跨境走私、国际贸易中对货物的虚假描述、盗窃以及不受国家或国际管制的替代化学品的制造和使用。将化学品用于非法药物制造所产生的副作用往往不仅有害，而且具有生态破坏性。

15. 需要提高药物管制部门和第一线执法机构查明受国际管制前体化学品的能力，并需要建立关于通用替代化学品使用趋势的知识库。

16. 与会者认为对管制制度不完备国家进行的出口，以及未经许可的国内贸易是有问题的。有效的前体管制是需要多个机构参与的工作，而强有力的边境管理是国家战略的基石。执法合作在缉获前体化学品中的作用得到了一再证明。建议鼓励会员国制订和实施国家前体战略。

17. 麻委会主席总结了主题辩论的下列要点：

(a) 国际前体管制正在取得明显成效，关于缉获前体、所阻止的转移图谋以及国际贩运路线和作案手法变化的统计资料都表明了这一点；

(b) 出口前通知系统是对转移活动的有效威慑，所有国家都应采用这一系统；

(c) 尽管有种种管制机制，非法制造海洛因、可卡因和苯丙胺类兴奋剂所需前体仍在不断到达生产地点；

(d) 新挑战正在出现。管制措施在一个区域取得成效后，贩运者即转而使用其他转移方法和贩运路线；转移合法药剂所受到的压力增大；转移和过境贩运活动越来越多地利用非洲；麻黄属植物和富含黄樟脑的精油正在成为一个问题。某些区域也正出现受管制化学品的非法制造；

(e) 所报告的为逃避国际和国内管制而制造的“特制前体”缉获情况特别令人关切；

(f) 化学品特征分析应当成为调查涉及走私和非法货运案件的执法工作的组成部分，并应当用来提高对前体趋势的认识；

(g) 需要审查国家立法，以应对利用新物质进行非法药物制造的挑战，同时应制定针对这些前体化学品的国家监测方案；

(h) 合作和协调对采取有效行动打击转移和贩运至关重要，必须从国家一级开始，进而扩大到国际和区域级别；

(i) 合作必须统合公共部门、公共当局和私营部门化工行业的行动。化工行业通过最佳做法被视为一项积极进展。