



Экономический и Социальный Совет

Distr.: Limited
14 March 2007

Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам

Пятидесятая сессия

Вена, 12-16 марта 2007 года

Проект доклада

Докладчик: Олег Герасименко (Украина)

Добавление

Тематические прения: новые задачи в области контроля над химическими веществами-прекурсорами

1. На своих 1275-м и 1276-м заседаниях 13 марта Комиссия рассмотрела пункт 3 повестки дня, озаглавленный "Тематические прения: новые задачи в области контроля над прекурсорами".
2. Тематические прения открыл Председатель Комиссии. С вступительным заявлением выступил Председатель Международного комитета по контролю над наркотиками. После этого представитель Международного комитета по контролю над наркотиками выступил с аудиовизуальной презентацией. В соответствии с решением Комиссии тематические прения были разделены на две подтемы: а) обмен информацией о новых тенденциях в сфере утечки и незаконного оборота прекурсоров для незаконного изготовления метамfetаминa, амfetаминa, "экстази" и других наркотических средств и психотропных веществ; и б) обмен информацией о новых тенденциях в сфере утечки и незаконного оборота прекурсоров для незаконного изготовления героина и кокаина. При рассмотрении обеих подтем основное внимание было сосредоточено на следующих вопросах: вещества, используемые в качестве прекурсоров синтетических и других наркотических средств и психотропных веществ; новые виды утечки и методы незаконного оборота прекурсоров; и ответные меры: сотрудничество на национальном и международном уровнях. В соответствии с решением Комиссии ход обсуждения направляли семь представителей тематических групп: Алан Сантос (Соединенные Штаты), Ибрагим Ахмед Кадва (Южная Африка), Сузанна Штауффер (Европейская комиссия) и Михаил Фонарев (Российская Федерация), которые выступили с



аудиовизуальными презентациями по подтеме (а); и Эктор Берналь Контрерас (Колумбия), Хамид Реза Разех (Исламская Республика Иран) и Никола Антонио Лаурелли (Италия), которые выступили с аудиовизуальными презентациями по подтеме (b).

3. С заявлениями выступили представители Украины, Хорватии, Чили, Австралии, Таиланда, Республики Корея, Бельгии, Германии, Канады, Бразилии, Аргентины, Турции и Исламской Республики Иран.
4. С заявлениями выступили наблюдатели от Китая, Индонезии, Боливарианской Республики Венесуэлы и Болгарии.
5. С заявлением выступил наблюдатель от Интерпола.

Ход обсуждения

Подтема (а). Обмен информацией о новых тенденциях в сфере утечки и незаконного оборота прекурсоров для незаконного изготовления метамfetамfина, амfetамfина, "экстази" и других наркотических средств и психотропных веществ

6. В рамках своих презентаций и в ходе последовавших затем прений представители тематических групп и ораторы рассматривали прежде всего текущие тенденции в сфере утечки и незаконного оборота прекурсоров. Некоторые ораторы говорили об использовании новых видов утечки и маршрутов незаконного оборота. Другие говорили об использовании химических веществ-заменителей, а также веществ, не подпадающих под международный контроль, с целью изготовления метамfetамfина, амfetамfина, "экстази" и других наркотических средств и психотропных веществ. Другие ораторы отмечали появление на рынке "прекурсоров-аналогов", т.е. прекурсоров, которые были специально разработаны с целью обойти меры международного контроля. Отмечалась важная роль таможенных органов в выявлении случаев незаконной торговли прекурсорами. В рамках тематических прений рассматривался также вопрос о роли Международного комитета по контролю над наркотиками в выявлении незаконной торговли и предотвращении утечки химических веществ-прекурсоров, в том числе с помощью онлайнfой системы предварительного уведомления об экспорте (PEN online).

7. В ходе тематических прений обсуждались также последние тенденции в сфере организации утечки и незаконного оборота прекурсоров преступными объединениями, а также национальные и международные инициативы, направленные, в частности, на укрепление правоохранительного потенциала и налаживание обмена информацией с целью противодействия утечке прекурсоров и осуществление программ маркирования прекурсоров.

8. Ряд ораторов отметили расширение масштабов незаконного оборота прекурсоров в мире, в частности эфедрина, псевдоэфедрина и эфедры, используемых при изготовлении амfetамfина. Была выражена серьезная обеспокоенность в связи с тем, что с целью обойти правовые требования все шире используются производные продукты и химические вещества – заменители прекурсоров синтетических наркотиков, такие как N-ацетилпсевдоэфедринацетат, фенилацетилкарбинол и этилфенилацетат,

которые не подпадают под действие международных договоров о контроле над наркотиками. Кроме того, в процессе диверсификации форм торговли с целью сокрытия происхождения химических веществ, а также факта их незаконного сбыта появляются новые маршруты незаконного оборота, используемые для организации утечки химических веществ-прекурсоров.

9. Ряд ораторов обратились с призывом налаживать более тесное международное сотрудничество и расширять усилия в правоохранительной области, в том числе усиливать пограничный контроль и расширять обмен оперативными данными с целью выявления подпольных нарколабораторий. Ораторы заявляли о своей готовности участвовать в осуществлении совместных международных и региональных инициатив, таких как проект "Сплоченность", проект "Призма", операция "Канал-2006", действующая в Европейском союзе система оповещения о риске (РИФ) и Объединенная европейская группа по прекурсoram (ОЕГП). Была отмечена также важность уведомлений, рассылаемых в рамках проекта "Призма".

10. Ряд ораторов указали на необходимость применения эффективных мер регулирования компетентными органами в целях предупреждения утечки прекурсоров в сфере законной торговли. Некоторые представители сообщили о новом национальном законодательстве и новых национальных инициативах, касающихся контроля над прекурсорами, в том числе о таких мерах, как выделение в состав преступления соответствующих деяний и использование предварительных уведомлений об экспорте и сертификатов конечного пользователя. Ряд ораторов отметили важность и эффективность мониторинга операций с прекурсорами с помощью предварительных уведомлений об экспорте, распространяемых через созданную Международным комитетом по контролю над наркотиками систему PEN-Online.

11. Ряд ораторов подчеркнули важность международного сотрудничества и обмена информацией, в частности между компетентными органами и другими соответствующими партнерами, такими как предприятия химической и фармацевтической промышленности, судебные эксперты и прочие. Ряд ораторов подчеркнули важность осуществления вместе с этими партнерами мероприятий по подготовке кадров и повышению уровня информированности с уделением основного внимания новым тенденциям и мерам противодействия. Как достижение было отмечено применение согласованных оптимальных видов практики на предприятиях химической промышленности. Некоторые представители сообщили об осуществлении разнообразных учебных мероприятий по вопросам борьбы с незаконным оборотом прекурсоров. Отмечалась важность повышения уровня информированности сотрудников судебных органов.

12. Ораторы подчеркивали, что необходимо принимать новые и нетрадиционные меры пресечения незаконного оборота, такие как составление профилей химических веществ и осуществление программ маркирования (помещения химических маркеров в партии прекурсоров), которые позволяли бы идентифицировать соответствующие вещества и определять их происхождение. Было отмечено, что внедрение системы маркирования прекурсоров потребует рассмотрения сложных технических и логистических проблем, а также вопроса ресурсного обеспечения и что для выполнения этой задачи потребуются как взаимодействие промышленных кругов, так и дополнительные исследования.

Обсуждался вопрос сбора образцов для создания базы данных по характерным признакам различных прекурсоров. В то же время было отмечено, что для реализации этой инициативы необходимо будет провести углубленные исследования, поскольку она потребует постоянного сбора образцов всех прекурсоров из всех источников, что для обнаружения индивидуальных и уникальных характерных признаков необходимо будет прежде всего проанализировать такие образцы и что это будет весьма сложная задача.

13. Представитель Болгарии отметил, что в его стране "экстази" не производится и что благодаря успешным усилиям правоохранительных органов был положен конец производству амфетаминов.

Подтема (b). Обмен информацией о новых тенденциях в сфере утечки и незаконного оборота прекурсоров для незаконного изготовления героина и кокаина

14. В рамках тематических прений по подтеме (b) рассматривались прежде всего вещества, обычно используемые при незаконном изготовлении героина и кокаина. Отмечалось, что региональные механизмы и отдельные государства применяют контрольные перечни, которые включают не только вещества, подпадающие под действие Конвенции 1988 года, но и химические заменители, содержащие вещества, на которые не распространяется международный контроль. Было предложено рассмотреть вопрос о согласовании этих перечней, что облегчило бы международное сотрудничество и обмен информацией о таких широко распространенных заменителях, на которые не распространяется международный контроль. Для организации утечки и контрабанды используются самые разнообразные и совершенно очевидные методы, включая открытый контрабандный провоз через границу, ложное описание товаров, предназначенных для международной торговли, хищения, а также изготовление и использование химических веществ-заменителей, на которые не распространяются меры национального или международного контроля. Побочным следствием использования химических веществ при незаконном изготовлении наркотиков зачастую является загрязнение окружающей среды и выброс токсичных веществ.

15. Необходимо укреплять потенциал органов по контролю наркотиков и оперативных правоохранительных органов в области идентификации химических веществ-прекурсоров, находящихся под международным контролем, а также расширять базу данных о тенденциях использования широко распространенных химических веществ-заменителей.

16. Было отмечено, что серьезную проблему представляют собой экспорт в страны, в которых отсутствуют соответствующие системы регулирования, и несанкционированная торговля на национальном уровне. Для налаживания эффективного контроля над прекурсорами требуются усилия различных учреждений, при этом главной составляющей национальной стратегии должно быть обеспечение четкого пограничного контроля. Сотрудничество в правоохранительной области неоднократно способствовало изъятию химических веществ-прекурсоров. Предлагалось побуждать государства-члены к разработке и осуществлению национальных стратегий контроля над прекурсорами.

17. Председатель Комиссии обобщил тематические прения и выделил следующие основные моменты:

a) очевидно, что механизмы международного контроля над прекурсорами приносят свои результаты, о чем свидетельствует статистика изъятия прекурсоров и предотвращения попыток утечки, а также изменение международных маршрутов незаконного оборота и методов деятельности наркодельцов;

b) чрезвычайно эффективной в плане предупреждения утечки является процедура предварительного уведомления об экспорте, которую следует применять всем государствам;

c) несмотря на все механизмы контроля, химические вещества-прекурсоры, требующиеся для незаконного изготовления героина, кокаина и стимуляторов амфетаминового ряда (САР), по-прежнему поступают в места изготовления наркотиков;

d) появляются новые проблемы. По мере усиления контроля в одном регионе наркоторговцы начинают использовать другие методы организации утечки и маршруты незаконного оборота. Расширяются масштабы утечки законной фармацевтической продукции. В качестве зоны утечки и транзита все шире используется Африка. Обостряется проблема эфедры и масел с высоким содержанием сафрола. В некоторых регионах налаживается незаконное изготовление контролируемых химических веществ;

e) особую обеспокоенность вызывают сообщения о изъятии "прекурсоров-аналогов", изготавливаемых с целью обойти меры международного и национального контроля над химическими веществами-прекурсорами;

f) неотъемлемой частью правоохранных мероприятий по расследованию случаев контрабанды и незаконных поставок должна быть процедура составления профилей химических веществ, которую следует использовать с целью более эффективного изучения тенденций, связанных с прекурсорами;

g) для решения проблем использования новых веществ в процессе незаконного изготовления наркотиков необходимо создать систему постоянного обзора национального законодательства и разработать национальные программы контроля над такими химическими веществами-прекурсорами;

h) сотрудничество и координация, без которых невозможна эффективная деятельность по борьбе с утечкой и незаконным оборотом, должны налаживаться прежде всего на национальном уровне и получать дальнейшее развитие на международном и региональном уровнях;

i) сотрудничество должно объединять усилия государственного сектора и частного сектора, государственных органов и предприятий химической промышленности. Как достижение следует рассматривать применение согласованных оптимальных видов практики на предприятиях химической промышленности.