

**Экономический
и Социальный Совет**Distr.: Limited
14 March 2007Russian
Original: English**Комиссия по наркотическим средствам**

Пятидесятая сессия

Вена, 12-16 марта 2007 года

Пункт 7 (с) повестки дня

**Осуществление международных договоров о контроле
над наркотиками: последующие меры по выполнению
решений двадцатой специальной сессии Генеральной
Ассамблеи****Германия*, Соединенные Штаты Америки, Швейцария и Япония:
пересмотренный проект резолюции****Предупреждение утечки прекурсоров и других веществ,
используемых при незаконном изготовлении наркотических
средств и психотропных веществ***Комиссия по наркотическим средствам,*

ссылаясь на Конвенцию Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года¹, в частности на статью 12, в которой установлены принципы и механизмы международного сотрудничества и контроля над веществами, часто используемыми при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, далее именуемыми "прекурсоры",

с удовлетворением принимая к сведению рост числа сторон Конвенции 1988 года и сознавая, что контроль над прекурсорами является весьма эффективным средством предупреждения незаконного изготовления и незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ,

будучи встревожена количеством приостановленных поставок и изъятий прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда, о которых сообщает Международный комитет по контролю над наркотиками,

* От имени государств – членов Организации Объединенных Наций, являющихся членами Европейского союза.

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1582, No. 27627.



будучи обеспокоена постоянным изменением образа действий при организации утечки и незаконного оборота прекурсоров, в том числе изменением методов изготовления наркотиков с использованием новых или необычных химических веществ и новых маршрутов незаконного оборота,

будучи обеспокоена, в частности, тем, что сохраняется угроза утечки эфедры (в виде растительного сырья или в переработанном виде), которую наркоторговцы стремятся заполучить с целью использования при незаконном изготовлении метамфетамина,

будучи обеспокоена также растущей угрозой утечки фенилуксусной кислоты, прекурсора 1-фенил-2-пропанона, который является основным химическим веществом, часто используемым при незаконном изготовлении амфетамина и метамфетамина,

ссылаясь на свою резолюцию 49/3 об укреплении систем контроля над химическими веществами-прекурсорами, используемыми при изготовлении синтетических наркотиков, в которой она особо указала на физический и психологический ущерб, который наносят синтетические наркотики, особенно метилendioксиметамфетамин (известный под названием "экстази"), метамфетамин и амфетамин,

будучи встревожена сообщениями Международного комитета по контролю над наркотиками о многочисленных попытках во всех регионах мира организовать утечку значительного количества эфедры (в виде растительного сырья или в переработанном виде), а также о вызывающем тревогу увеличении попыток организовать утечку 1-фенил-2-пропанона и фенилуксусной кислоты,

ссылаясь на резолюцию 59/162 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 2004 года о последующих мерах по укреплению систем контроля над химическими веществами-прекурсорами и предупреждению их утечки и незаконного оборота, в которой Ассамблея рекомендовала государствам-членам разработать или усовершенствовать свои нормативные и оперативные процедуры контроля для борьбы с утечкой химических веществ в сферу незаконного изготовления наркотиков и вновь подтвердила важность использования всех имеющихся правовых средств или мер для предупреждения утечки химических веществ из сферы законной торговли в сферу незаконного изготовления наркотиков как одного из основных компонентов всеобъемлющих стратегий борьбы со злоупотреблением наркотиками и их оборотом, а также предотвращения доступа к химическим веществам-прекурсорам для лиц, которые занимаются или пытаются заниматься переработкой запрещенных наркотиков,

признавая, что регулирующим и правоохранительным органам следует проявлять повышенную бдительность при надзоре за международной торговлей эфедрой (в виде растительного сырья или в переработанном виде) и фенилуксусной кислотой,

обращая особое внимание на то, что незаконный оборот прекурсоров и других веществ, используемых при незаконном изготовлении наркотиков, особенно эфедры (в виде растительного сырья или в переработанном виде), осуществляется в глобальных масштабах, охватывая большинство регионов

мира, и требует от органов пограничного контроля проявлять особенно повышенную бдительность,

будучи обеспокоена тем, что организации наркобизнеса, чтобы обходить меры контроля, возможно, переходят к использованию неконтролируемых веществ, в том числе к использованию производных и/или заменяющих химических веществ, вместо контролируемых веществ при незаконном изготовлении наркотиков,

принимая во внимание возросшую сложность глобализованной торговли и скорость торговых потоков с участием различных отраслей промышленности, а также операторов, задействованных в производственно-сбытовой цепочке, включая посредников, участвующих в сделках, при которых вещества физически не попадают на территорию, где находятся посредники (прямые поставки),

ссылаясь на пункт 9 (а) статьи 12 Конвенции 1988 года, в котором подчеркивается важное значение сотрудничества между компетентными органами и различными предприятиями для выявления подозрительных сделок,

ссылаясь также на резолюцию S-20/4 В Генеральной Ассамблеи от 10 июня 1998 года, в которой Ассамблея подчеркнула важное значение химических веществ-заменителей и призвала государства-члены применять механизмы контроля на добровольной, административной или законодательной основе в сотрудничестве с представителями химической промышленности, с тем чтобы предотвращать утечку этих веществ из законных каналов,

признавая необходимость информирования компетентных органов, а также соответствующих отраслей промышленности и соответствующих операторов, задействованных в производственно-сбытовой цепочке, об использовании этих неконтролируемых веществ при незаконном изготовлении наркотиков и о соответствующих методах организации утечки, а также необходимость сотрудничества, с тем чтобы можно было быстро реагировать на изменение методов и выявлять подозрительные сделки,

подчеркивая, что такие всеобъемлющие стратегии также требуют принятия мер различного уровня, а именно внедрения в полном объеме законодательных мер, касающихся прежде всего прекурсоров, которые необходимы в процессе изготовления наркотиков, а также создания гибких добровольных систем мониторинга, дополняющих законодательные требования и уделяющих внимание неконтролируемым веществам, в частности тем, которые широко используются в законных целях, продаются в очень больших количествах и являются легко заменимыми, с тем чтобы регулирующие и правоохранительные органы, а также предприятия могли быстро реагировать на изменение методов организации утечки,

ссылаясь на резолюцию 1993/40 Экономического и Социального Совета от 27 июля 1993 года,

ссылаясь также на резолюцию 1996/29 Экономического и Социального Совета от 24 июля 1996 года, в разделе I которой Совет призвал, в частности, Международный комитет по контролю над наркотиками составить перечень не включенных в таблицы веществ, подлежащих ограниченному особому международному надзору, и на раздел II этой резолюции, озаглавленный "Рекомендации в отношении мер", и обращенные в этом разделе просьбы к

Международному комитету по контролю над наркотиками, которые впоследствии были выполнены в тесном сотрудничестве с государствами-членами,

будучи обеспокоена тем, что обнаруживаемые в подпольных нарколабораториях неконтролируемые вещества, в том числе производные вещества и/или химические вещества-заменители, различаются по государствам, в связи с чем в дополнение к усовершенствованию перечня веществ, подлежащих ограниченному особому международному надзору, и принятию рекомендуемых мер требуется создать инструменты для добровольного сотрудничества на национальном уровне,

признавая важную роль, которую лаборатории по анализу прекурсоров играют в рамках национальных систем контроля над наркотиками, и значение лабораторных результатов и данных для систем уголовного правосудия, правоохранительных органов и органов здравоохранения, а также для принятия решений в отношении политики,

ссылаясь на статью 2 Конвенции 1988 года, согласно которой цель этой Конвенции состоит в содействии сотрудничеству между сторонами, с тем чтобы они могли более эффективно решать различные проблемы незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, имеющего международный характер,

отмечая необходимость международного сотрудничества между лабораториями по анализу прекурсоров и соответствующими национальными компетентными органами, особенно в случае трансграничной пересылки образцов прекурсоров на анализ,

ссылаясь на свою резолюцию 45/4, в которой она предложила правительствам заключать соглашения и договоренности, разрешающие активно использовать такой метод расследования, как контролируемые поставки,

1. *призывает* государства-члены признать возросшую угрозу утечки эфедры (в виде растительного сырья или в переработанном виде), которую наркоторговцы стремятся заполучить для использования при незаконном изготовлении метамfetамина, а также утечки фенилуксусной кислоты, прекурсора 1-фенил-2-пропанона, который является основным химическим веществом, часто используемым при незаконном изготовлении амfetамина и метамfetамина;

2. *призывает* государства-члены проявлять повышенную бдительность при мониторинге торговых потоков эфедры (в виде растительного сырья или в переработанном виде) и фенилуксусной кислоты посредством направления предварительных уведомлений об экспорте, по возможности используя онлайн-систему предварительных уведомлений об экспорте Международного комитета по контролю над наркотиками в отношении всех партий эфедры (в виде растительного сырья или в переработанном виде) и фенилуксусной кислоты, с тем чтобы власти в странах назначения могли проверять, совершены ли сделки в законных целях, и реагировать соответствующим образом и предлагает государствам-членам, являющимся странами назначения, своевременно реагировать на эти предварительные уведомления об экспорте;

3. *призывает* государства-члены, являющиеся странами-экспортерами, импортерами и странами транзита, в частности через их органы пограничного контроля, проявлять повышенную бдительность в отношении партий эфедры (в виде растительного сырья или в переработанном виде) и фенилукусной кислоты с целью выявления подозрительных поставок, на которые не распространялось требование предварительного уведомления об экспорте;

4. *предлагает* государствам-членам обеспечить наличие механизмов сбора информации об эфедре (в виде растительного сырья или в переработанном виде) и использовать бланк формы D² для представления Международному комитету по контролю над наркотиками информации о законной торговле и незаконном обороте эфедры (в виде растительного сырья или в переработанном виде);

5. *призывает* государства-члены развивать далее и насколько возможно добровольные системы мониторинга в дополнение к их внутренним законам и нормативно-правовым актам путем дальнейшего укрепления сотрудничества между компетентными органами и соответствующими промышленными отраслями и операторами, задействованными в производственно-сбытовой цепочке, включая посредников в тех сделках, при которых вещества физически не попадают на территорию, где находятся посредники (прямые поставки), тем самым обеспечивая необходимую степень гибкости для быстрого реагирования на изменение образа действия при организации утечки прекурсоров;

6. *предлагает* государствам-членам, которые еще не сделали этого, применять, когда это уместно и возможно, на национальном уровне меры по осуществлению мониторинга, связанные с перечнем не включенных в таблицы веществ, подлежащих ограниченному особому международному надзору, который составлен Международным комитетом по контролю над наркотиками, на основе добровольного сотрудничества с соответствующими промышленными отраслями и операторами, задействованными в производственно-сбытовой цепочке;

7. *предлагает* государствам-членам, когда это уместно и возможно, обмениваться перечнями соответствующих неконтролируемых веществ, подлежащих национальному добровольному мониторингу, с тем чтобы повысить осведомленность об опасности утечки в случае экспорта таких веществ в эти государства;

8. *призывает* государства-члены предоставлять Международному комитету по контролю над наркотиками информацию о характере незаконного оборота и утечки неконтролируемых веществ с целью усовершенствования перечня веществ, подлежащих ограниченному особому международному надзору;

9. *призывает также* государства-члены, которые еще не сделали этого, когда это уместно, продолжать разрабатывать, в сотрудничестве с Международным комитетом по контролю над наркотиками и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, национальные руководства и учебные программы для операторов в целях

² Называется "Ежегодная информация о веществах, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ".

содействия развитию и укреплению сотрудничества с соответствующими промышленными отраслями на основе закона и на добровольной основе путем их осведомления об их обязанностях и предоставления практических консультаций с целью выявления подозрительных сделок и заказов;

10. *призывает* государства-члены создать внутригосударственные механизмы и соответствующие учебные программы для обеспечения принятия соответствующими органами надлежащих мер с целью улучшения достигнутых результатов в деле предупреждения утечки прекурсоров и неконтролируемых веществ;

11. *рекомендует* государствам-членам пересмотреть свое внутреннее законодательство с целью облегчить обмен образцами прекурсоров с уполномоченными лабораториями по анализу наркотиков и прекурсоров, не применяя ограничения в отношении ввоза или вывоза или, когда требуется, содействуя выдаче такого разрешения на ввоз или вывоз;

12. *призывает далее* государства-члены в максимально возможной степени и в рамках существующего законодательства расширить сферу действия соглашений и договоренностей, разрешающих контролируемые поставки в ходе расследований, касающихся неправомерного использования неконтролируемых веществ при незаконном изготовлении наркотиков;

13. *предлагает* государствам-членам и соответствующим международным организациям тесно сотрудничать с Международным комитетом по контролю над наркотиками, в частности в рамках его проекта "Призма" и проекта "Сплоченность", с целью повышения результативности этих международных инициатив.