

**Совет Безопасности**

Distr.: General
3 July 2007
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о событиях в Гвинее-Бисау и о деятельности Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Гвинее-Бисау**I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 14 резолюции 1233 (1999) Совета Безопасности от 6 апреля 1999 года, в которой Совет просил меня регулярно информировать его о событиях в Гвинее-Бисау и о деятельности Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Гвинее-Бисау (ЮНОГБИС). Впоследствии в пункте 11 своей резолюции 1580 (2004) Совет Безопасности просил меня каждые четыре месяца представлять ему письменный доклад.

2. В настоящем докладе основное внимание уделяется событиям, которые произошли со времени представления моего последнего доклада от 20 марта 2007 года (S/2007/158).

II. Политические события

3. На фоне обострения в течение нескольких месяцев политической и социальной напряженности и ухудшения экономического положения в стране 12 марта три основные политические партии — Африканская партия независимости Гвинеи-Бисау и Кабо-Верде (ПАИГК), Партия за социальное обновление (ПСО) и Объединенная социал-демократическая партия (ОСДП) — подписали в Национальном собрании пакт о политической стабильности в стране, который будет действовать 10 лет, и соглашение о стабильности парламента и правительства, которое было призвано ввести в действие этот пакт. По словам сторон, подписавших пакт, целями этого пакта являются создание прочной парламентской базы для обеспечения стабильности в стране и формирование правительства национального согласия. По условиям соглашения о стабильности парламента и правительства премьер-министр будет назначаться по представлению кандидатуры партией ПАИГК, а министерские портфели будут распределены следующим образом: 40 процентов должностей для ПАИГК; 40 процентов для ПСО; 17 процентов для ОСДП; и 3 процента для других партий и групп гражданского общества. Руководители ПСО и ОСДП отказались



включить в состав правительства представителей Форума за конвергенцию в интересах развития, который выступал в поддержку правительства тогдашнего премьер-министра Аристидиша Гомеша, что еще больше подрывало к нему доверие и создало политические предпосылки для формирования нового правительства.

4. Первые несколько недель после подписания пакта характеризовались политической неопределенностью. Президент Виейра отказался принять предложение сторон, подписавших пакт, распустить правительство во главе с премьер-министром Гомешом и назначить правительство национального согласия во главе с премьер-министром, который будет выдвинут партией ПАИГК. Он предостерег от негативных последствий смены правительства в преддверии проведения Международной контактной группой по Гвинее-Бисау своего совещания 26 марта 2007 года в Лиссабоне. Тем не менее 19 марта парламент вынес вотум недоверия действующему правительству. 9 апреля был опубликован указ о назначении премьер-министром Мартиньо Ндафа Каби, занимавшего должность третьего заместителя председателя ПАИГК. Правительство Каби, третье по счету в течение нынешнего законодательного цикла (2004–2008 годы), было приведено к присяге 17 апреля. Состав нового правительства не отражает положения соглашения, а назначение на ключевые должности министра финансов и министра внутренних дел не из числа представителей ПСО вызвало внутри ПСО обострение напряженности. Впоследствии в отношении первого заместителя председателя ПСО Сори Дхало, который представлял свою партию на переговорах по составу кабинета, были применены дисциплинарные меры. Члены ПАИГК заняли девять министерских портфелей, включая должности министра обороны, министра рыболовства и министра природных ресурсов; ПСО получила шесть портфелей; а ОСДП — три министерские должности. Советник президента по вопросам информации Бакиру Дабо (независимый кандидат) был назначен министром внутренних дел. Иссуфу Санья, который в предыдущем правительстве занимал должность министра экономики, был назначен министром финансов, и это назначение приветствовалось международными финансовыми учреждениями и основными партнерами Гвинеи-Бисау по содействию развитию страны.

5. В своей речи на церемонии принятия правительством присяги премьер-министр Каби заявил, что подписание пакта о политической стабильности в стране и соглашения о стабильности парламента и правительства стало результатом признания политическими руководителями того, что страна сумеет преодолеть различные кризисы только в том случае, если на первое место будут поставлены ее национальные интересы, которые должны возобладать над личными и партийными амбициями. Он заявил, что правительство сталкивается с огромными и многообразными проблемами в политической, экономической и социальной сферах. Главной задачей остается поиск таких стратегий, которые могли бы дать толчок глубокому и всеобъемлющему процессу примирения и создать и укрепить базу для политической, парламентской и правительственной стабильности. Он обещал, что его правительство среди своих приоритетов будет добиваться укрепления дисциплины и транспарентности в области финансового управления и налаживания постоянного и конструктивного диалога со всеми слоями общества. Обращаясь ко всем своим собеседникам, премьер-министр подчеркнул, что, поскольку выборы в законодательные органы власти состоятся в 2008 году, мандат его правительства должен ограничиваться сроком

не более одного года и что главными приоритетами правительства должны быть организация свободных, справедливых и транспарентных выборов; оздоровление финансовой системы страны; проведение реформ в секторе государственного управления и в секторе безопасности; обеспечение надежного экспорта орехов кешью; и погашение задолженности по заработной плате государственных служащих. Он также обещал вести борьбу с коррупцией и организованной преступностью.

6. Деятельность правительств в течение первого месяца после его формирования была сосредоточена на анализе социально-экономического положения в стране и разработке программы оздоровления финансовой системы под названием «Программа-минимум по обеспечению финансовой стабильности в стране», которая была представлена Всемирному банку и Международному валютному фонду (МВФ) в ходе пребывания их представителей в этой стране в мае текущего года. Правительство провело широкие консультации с национальными заинтересованными участниками и международными партнерами по вопросам реализации программы финансовой реформы и осуществления других приоритетных государственных задач. Парламент провел свою третью очередную сессию 8–25 мая 2007 года. Предполагается, что программа и бюджет правительства будут представлены в парламент в июне 2007 года для утверждения в ходе четвертой и последней сессии текущего 2006–2007 законодательного года. Среди всех парламентских партий существуют глубокие разногласия и ни одна партия не может заявить о единогласной поддержке пакта о политической стабильности в стране.

7. Премьер-министр в своем письме от 4 июня 2007 года на имя Генерального секретаря просил Организацию Объединенных Наций оказать поддержку в проведении в следующем году выборов в законодательные органы власти. Национальная избирательная комиссия приступила к подготовке избирательных участков и недавно представила бюджет премьер-министру. Европейская комиссия уже обещала выделить на проведение выборов в 2008 году 800 000 евро и сейчас изучает возможность оказания дополнительной поддержки.

8. Были начаты два проекта, которые финансируются по линии Фонда демократии Организации Объединенных Наций. Один проект в области миростроительства будет осуществляться Международным альянсом за миростроительство, и Национальным научно-исследовательским институтом Гвинеи-Бисау, которые в апреле уже приступили к своей деятельности в рамках осуществления совместного мероприятия по планированию и обучению персонала методам проведения широких консультаций с участием всех сторон. Институт приступил к созданию региональных групп, которые будут заниматься проведением национального мероприятия по картированию районов установления мира на основе организации по всей стране широких консультаций с участием общин. В апреле началась также работа по реализации второго проекта, направленного на укрепление потенциала парламента, который координируется по линии Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и осуществляется совместно ЮНОГБИС, Нидерландской организацией содействия развитию и Национальным демократическим институтом Соединенных Штатов Америки. ЮНОГБИС и Нидерландская ассоциация содействия развитию организовали учебные курсы для 15 членов парламента и двух сотрудников парламента по вопросам приобретения навыков руководства и трансформации конфликтов, которые состоялись соответственно в апреле и мае. Кроме того,

ЮНОГБИС и Нидерландская ассоциация содействия развитию проводят в рамках проекта Фонда демократии Организации Объединенных Наций мероприятия по организации созыва конференции женщин-парламентариев и руководителей организаций гражданского общества из Сенегала и Гвинеи-Бисау, которая будет посвящена вопросам урегулирования трансграничных конфликтов.

9. Деятельность по осуществлению инициативы «Государство для всех» и налаживанию диалога в стране наталкивается на серьезные трудности из-за ограниченности ресурсов. ЮНОГБИС будет оказывать этой инициативе помощь в организации работы целевой группы с участием представителей политических партий и гражданского общества в целях обзора политической обстановки в стране и определения направлений деятельности, в которых можно добиться максимальной отдачи. В мае был проведен семинар-практикум по проблемам трансформации конфликтов, в работе которого приняли участие девять организаций гражданского общества, занимающиеся вопросами урегулирования конфликтов, в том числе религиозные организации. В последнем квартале 2007 года намечено провести предварительный этап в рамках организации семинара-практикума по обучению инструкторов методам трансформации конфликтов.

III. Экономические и социальные аспекты

10. Социально-экономическое и финансовое положение страны продолжает ухудшаться. Темпы экономического роста в 2006 году снизились до 1,8 процента по сравнению с показателем в 4,5 процента в 2005 году. Несмотря на то, что в июне текущего года миссия МВФ, посетившая Гвинею-Бисау, отметила улучшение показателей в поступлениях в бюджет, это явное улучшение еще не вышло на уровень целевых показателей, заложенных в бюджет. Имеется четырехмесячная задолженность по выплате заработной платы государственным служащим. Перспектива на конец 2007 года остается призрачной. Поступления в бюджет в период с января по апрель 2007 года были на 15 процентов ниже показателей 2006 года и, согласно прогнозам, будут снижаться и дальше. Финансовый дефицит увеличился с 10 млн. долл. США до 40 млн. долл. США. Правительству придется погашать коммерческие кредиты и казначейские облигации по займам предыдущего правительства в условиях, когда ожидавшаяся поддержка бюджета со стороны Всемирного банка и других партнеров не поступила ни в конце 2006 года, ни в начале 2007 года. На Гвинею-Бисау по-прежнему распространяются санкции, введенные Африканским банком развития в связи с неуплатой страной в январе 2007 года установленных сумм по графику погашения задолженности по обслуживанию долга. Текущие выплаты по обслуживанию долга составляют 1 528 424 долл. США. К 1 июля должна быть выплачена еще одна сумма в размере 1,7 млн. долл. США. Работы по восстановлению в Национальной больнице им. Симао Мандиша, финансируемые по линии Банка, претерпели серьезные сокращения в связи с тем, что в марте были приостановлены все выплаты подрядным организациям.

11. Правительство разработало программу-минимум по восстановлению финансовой стабильности в стране. Был принят план действий по осуществлению программы-минимум, предусматривающей реализацию мер, направленных на увеличение бюджетных поступлений, сокращение государственных расходов, повышение эффективности и укрепление механизмов финансового управления и контроля, повышение ликвидности наличных денежных средств, погашение задолженности перед государственными служащими и восстановление отношений с бреттон-вудскими учреждениями. Сразу после принятия присяги правительство централизовало государственные счета и прекратило компенсационные налоговые выплаты. Некоторые реформы, предусмотренные в программе-минимум, в частности сокращение налоговых льгот и ограничение внебюджетных расходов, уже реализуются на практике. Был воссоздан и укреплен казначейский комитет. В качестве наблюдателей были назначены представители гражданского общества, сил обороны и безопасности, ветераны и доноры. Правительство обратилось к международному сообществу с призывом об оказании финансовой помощи для проведения ревизионной проверки всех источников поступлений в государственный бюджет. Будет также проведена ревизионная проверка всей внутренней задолженности, накопленной в период с 2000 по 2006 год, и выплат некоторой задолженности в период с 2006 по 2007 год.

12. В период с 7 по 11 мая 2007 года в стране побывала межсекторальная миссия Всемирного банка, которая рассматривала проблемы в области энергетики, развития частного сектора и макроэкономики. Удалось снять разногласия по поводу реализации правительством межсекторального проекта восстановления инфраструктуры, которые привели к приостановлению в декабре 2006 года предоставления бюджетной поддержки, и в июне предполагается начать осуществление проекта, который имеет важнейшее значение для удовлетворения неотложных потребностей страны в области энергоснабжения и водоснабжения. Обсуждалась также возможность оказания Всемирным банком бюджетной поддержки правительству. После миссии Всемирного банка в стране в период с 22 мая по 6 июня 2007 года побывала миссия МВФ, которая рассмотрела вопросы экономического развития и обсудила возможность оказания чрезвычайной помощи в постконфликтный период. Миссия вместе с правительством занималась разработкой финансового плана на оставшийся период 2007 года, направленного на улучшение финансового положения страны, и согласилась рекомендовать Исполнительному совету МВФ принять решение об оказании Гвинеи-Бисау чрезвычайной постконфликтной помощи при условии ликвидации финансового дефицита. Если такое решение будет принято, Гвинея-Бисау получит чрезвычайную постконфликтную помощь, которая будет предоставляться в период с июля по декабрь 2007 года и может возобновляться на периоды в шесть месяцев с максимальной продолжительностью не более трех лет. МВФ подчеркнул, что для оказания поддержки и осуществления контроля за мерами, которые были приняты новым правительством, важнейшее значение имеет участие доноров.

13. Правительство при поддержке ПРООН организовало совещание с участием международных партнеров, которое состоялось в Дакаре 7 июня этого года, в целях рассмотрения итогов миссии МВФ и результатов конференции доноров «за круглым столом», которая состоялась в Женеве в ноябре 2006 года. МВФ положительно охарактеризовал меры по осуществлению фискальной реформы, которые предусмотрены в программе реформирования финансовой системы.

Правительство использовало эту возможность и заявило о том, что оно восстановило добрые рабочие отношения с бреттон-вудскими учреждениями, и стало проводить лоббирование среди международных партнеров страны в целях получения помощи в ликвидации финансового дефицита. Африканский банк развития обещал предоставить 1,7 млн. долл. США, а Франция заявила о выделении 300 000 евро.

14. Европейский союз и Гвинея-Бисау заключили новое соглашение о партнерстве в области рыболовства, которое было подписано в Брюсселе 23 мая 2007 года. По условиям нового соглашения предусматривается выделение ежегодного взноса в размере 7 млн. евро, который будет дополняться ежегодным отдельным взносом в размере 500 000 евро на цели улучшения санитарных условий в рыболовном секторе Гвинеи-Бисау и укрепления механизмов наблюдения, контроля и слежения в ее территориальных водах. 5 июня Европейская комиссия и правительство подписали соглашение о предоставлении стране 6,2 млн. евро на поддержку бюджета.

15. Сезон экспорта орехов кешью начался крайне медленно в результате понижения спроса, вызванного уходом с рынка крупных иностранных закупщиков и слабостью финансовых механизмов по оказанию помощи местным закупщикам. Правительство установило базовую закупочную цену на уровне 200 франков КФА (приблизительно 0,40 долл. США) за килограмм необработанных орехов. Закупщики утверждают, что установленная базовая цена не является конкурентоспособной и будет для них невыгодной, поскольку она не отражает международные цены. Многие производители, в условиях низкого спроса, предстоящих дождей и отсутствия складов для надлежащего хранения, продают свою продукцию по цене 50–75 франков КФА за килограмм. Такая цена существенно ниже показателей прошлого года, когда нижний диапазон цен был в пределах 75–125 франков КФА за килограмм. Сейчас в порту Бисау ожидают своей отправки лишь 20 процентов объема продукции, которая была экспортирована за аналогичный период в прошлом году. Национальная ассоциация фермеров организовала 5 июня марш протеста с требованием к правительству повысить базовые закупочные цены. По данным совместного обзора рынка орехов кешью и ситуации в области продовольственной безопасности, проведенного министерством сельского хозяйства, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций и Всемирной продовольственной программой (ВПП) в апреле текущего года, правительство своим вмешательством в 2006 году вызвало обвал отпускных цен производителей и нанесло акционерам ущерб на сумму около 23 млн. долл. США. Поскольку поступления от продажи орехов кешью составляют около 30 процентов валового внутреннего продукта, неоднократные сбои в секторе экспорта орехов кешью будут иметь серьезные социальные и экономические последствия и могут разрушить экономику Гвинеи-Бисау.

16. После назначения нового правительства, которое проявило себя более открытым для диалога, в стране значительно снизился накал волнений трудящихся. Тем не менее в результате невыплаты заработной платы и роста дороговизны население переживает трудные времена. 6 июня профсоюз учителей «Синапроф» предупредил, что в конце учебного года могут быть сорваны занятия в школах, если учителя объявят забастовку в результате невыплаты заработной платы. Профсоюзы работников здравоохранения также пригрозили объявить забастовку в связи с задолженностью по заработной плате и из-за неудовлетво-

рительных условий труда. По данным доклада о положении в области продовольственной безопасности, подготовленного министерством сельского хозяйства и Всемирной продовольственной программой в марте этого года, в отдельных районах страны уровень обеспеченности продовольствием составляет менее 50 процентов. Намечено активизировать программы предоставления дополнительного питания и выдачи продуктов за работу, которые осуществляются по линии ВПП. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) при технической поддержке со стороны Всемирной организации здравоохранения финансирует и проводит кампанию прививок от столбняка с охватом 320 000 женщин детородного возраста. Парламент принял законодательство в рамках программы борьбы с ВИЧ/СПИДом, в котором предусматривается защита прав людей, зараженных ВИЧ/СПИДом. Правительство также приняло национальный план по предотвращению передачи инфекции от матери к ребенку.

IV. Военные аспекты и аспекты безопасности

17. За рассматриваемый период прогресс в области проведения реформ в секторе безопасности был минимальным. Последнее заседание руководящего комитета по проведению реформ в секторе безопасности, в состав которого входят представители Организации Объединенных Наций и основных доноров, состоялось 12 марта 2007 года. В мае новое правительство объявило о создании новой организационной структуры проведения реформ в секторе безопасности. 11 июня текущего года были приведены к присяге члены нового межминистерского комитета и руководящего комитета. В составе нового руководящего комитета представлены международные партнеры, включая ЮНОГБИС и ПРООН. Два места отведены для групп гражданского общества. 12 июня был приведен к присяге технический комитет. В его состав входят представители ключевых министерств, в том числе представители министерства обороны, министерства юстиции и министерства внутренних дел. В составе технического комитета представлены также ЮНОГБИС и ПРООН.

18. Что касается ресурсов для проведения реформ в секторе безопасности, то в мае этого года Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) утвердило финансовый пакет помощи в объеме 2 млн. долл. США на цели реализации проекта обучения старших военных офицеров и их реинтеграции в сельскохозяйственный сектор. Этот проект будет осуществляться по линии ПРООН, и министерство иностранных дел Бразилии изучает предложения о назначении бразильского ведомства в качестве учреждения-исполнителя. 6 июня 2006 года министрами обороны Бразилии и Гвинеи-Бисау был подписан в Бразилии протокол о сотрудничестве, который еще не ратифицирован правительством Бразилии и поэтому эта программа функционирует пока не в полном объеме. К этому времени в Бразилии прошли подготовку только девять слушателей. В период с 6 по 10 мая 2007 года в Бисау побывала совместная миссия Европейской комиссии и Совета Европы в целях подготовки проекта по оказанию поддержки в области реформирования сектора безопасности. Европейская комиссия подтвердила свое намерение предоставить 7,7 млн. евро в виде оказания помощи в реализации программы демобилизации и реинтеграции. Кроме того, 3–4 апреля в Гвинеи-Бисау побывала миссия Южной Африки во главе с министром обороны, которая обсуждала вопросы налаживания военного сотрудничества.

19. В период с 14 по 18 мая в Бисау находилась межучрежденческая миссия Организации Объединенных Наций во главе с Управлением по вопросам разоружения и с участием представителей Управления, Департамента по экономическим и социальным вопросам, Управления по наркотикам и преступности (ЮНОДК) и проекта ЭКОВАС по контролю над стрелковым оружием, которая предприняла попытку оживить экспериментальный проект в области нераспространения стрелкового оружия, подготовленный в 2005 году. Миссия провела обзор двухгодичного проекта Национальной комиссии по борьбе с распространением стрелкового оружия и легких вооружений и продлила его действие еще на три года с 2007 по 2010 год.

20. Военные советники ЮНОГБИС представили начальнику Генерального штаба предложения по организации обучения офицеров в целях повышения эффективности применения ими военных наставлений. 30 марта 2007 года ЮНОГБИС организовало в районе Боламы для 15 сотрудников полиции, включая трех женщин, обучение по вопросам кодекса поведения и применения силы.

21. Серьезное беспокойство для властей Гвинеи-Бисау и ее международных партнеров по-прежнему вызывает использование территории Гвинеи-Бисау в качестве транзитного пункта для контрабанды незаконных наркотиков из Латинской Америки в Европу. 3 апреля уголовная полиция перехватила автомобиль с 635 кг кокаина. В машине находились два военнослужащих и одно гражданское лицо. Военнослужащие были переданы военным властям, и было начато расследование. Тем не менее эти два офицера были позднее освобождены. Для устранения этой растущей проблемы правоохранительные органы испытывают острую нехватку людских и материальных ресурсов. В попытке как-то решить эту проблему правительство создало межминистерскую комиссию по расследованию исчезновения партии кокаина в объеме 670 кг, которая была захвачена уголовной полицией 24 сентября 2006 года и переправлена в хранилище министерства финансов для безопасного хранения. В результате проведения этого расследования со своих должностей были уволены генеральный директор уголовной полиции и еще один старший чиновник. В начале марта в Бисау побывала миссия ЮНОДК, и по итогам работы этой миссии Управление направит в Бисау старшего специалиста по вопросам правоприменения в целях оказания помощи в разработке национальной стратегии по борьбе с оборотом наркотиков. Этот специалист, который во время своей командировки будет финансироваться по линии ПРООН, будет осуществлять свою деятельность под общим руководством ЮНОГБИС.

22. Увеличивается также число случаев незаконной иммиграции. 29 апреля пограничниками было задержано 66 человек из восьми стран региона, включая Гвинею-Бисау, которые попытались покинуть страну на борту судна, отправлявшего на Канарские острова.

23. За отчетный период Национальный центр по координации деятельности в области разминирования при поддержке ПРООН концентрировал свои усилия на ликвидации угрозы взрывоопасных пережитков войны, которые были обнаружены в столице страны и ее окрестностях. Засорение территории густонаселенных районов Бисау представляет большую опасность для населения с момента вспышки военного конфликта 1998–1999 годов, когда военная база в Бисау была атакована ракетами и были разрушены склады боеприпасов. Кроме

того, населенные районы, находящиеся в непосредственной близости от столицы, были сильно засорены в результате неправильного уничтожения боеприпасов военным персоналом в период после получения независимости. Члены международной неправительственной организации «Разминирование на местах» и технические специалисты по вопросам уничтожения взрывных устройств с базы военно-воздушных сил США при участии национальной неправительственной организации «Все на борьбу с минами» и национальной неправительственной организации «Помощь людям» оказывали содействие в наращивании национального технического потенциала в этой области. Были проведены первоначальные оценки условий хранения боеприпасов, находящихся в распоряжении армейских подразделений. Некоторые хранилища боеприпасов, в частности в Бисау, содержат боеприпасы, которые находятся в плохом состоянии и неправильно хранятся, и поэтому должны быть уничтожены. В настоящее время по линии Национального центра по координации деятельности в области разминирования и при участии подразделений вооруженных сил предпринимаются усилия по осуществлению совместного проекта, который направлен на ликвидацию этой проблемы. Для ее решения будут привлекаться технические специалисты неправительственных организаций, которые прошли подготовку на этапе создания потенциала в этой области, о котором говорилось выше. В период между мартом и началом июня было очищено 381 169 кв. метров территории и было уничтожено 2025 неразорвавшихся боеприпасов, четыре противопехотные мины и две морские мины.

V. Аспекты прав человека

24. В течение рассматриваемого периода ЮНОГБИС продолжало поддерживать контакты с местными властями в отношении судьбы 12 человек, содержащихся под стражей с марта 2006 года на базе ВВС в связи с боевыми действиями в районе северной границы с сенегальской провинцией Казаманс. Несмотря на то, что 30 апреля региональный военный суд не нашел оснований для выдвижения против них обвинений, тот же суд приговорил трех военных офицеров к тюремному заключению по обвинению в измене и сотрудничестве с врагом. Офицеры подали апелляцию против такого приговора в Высокий военный суд. Доступ к задержанным лицам имеет Международный комитет Красного Креста.

25. ЮНОГБИС, в партнерстве с юридическим факультетом университета Бисау, организовало 24 апреля и 12 июня для членов парламента семинары по вопросам предстоящей амнистии и действующего законодательства. На этих семинарах обращалось внимание на положения резолюции 1580 (2004) Совета Безопасности, касающиеся предоставления амнистии и соблюдения принципов правосудия и борьбы с безнаказанностью. Руководители парламента просили провести еще два семинара по этой теме, желая получить технические консультации специалистов юридического факультета. Такие два дополнительных семинара были проведены 12 и 19 июня.

26. Организации гражданского общества выражают надежду на то, что новое правительство примет действенные меры по борьбе с распространением преступности и ликвидации атмосферы безнаказанности и будет отстаивать социальные права трудящихся. Назначение на министерские должности пяти женщин, в том числе на ключевую должность министра иностранных дел, получи-

ло одобрение со стороны групп гражданского общества. ЮНОГБИС оказало помощь в организации «дней осмысления роли женщин в процессе национального примирения, укреплении мира и соблюдении прав женщин», которые были проведены 9 и 10 апреля по инициативе Федерации женщин Гвинеи-Бисау. Это мероприятие включало проведение дебатов на радио и организацию семинара по проблемам расширения доступа женщин к участию в политической жизни и развитию страны. После этого семинара была создана контактная группа для лоббирования среди политических партий назначения женщин на другие руководящие партийные и государственные должности. ЮНОГБИС, в сотрудничестве с ЮНИСЕФ и Институтом по проблемам женщин и детей, организовало семинар-практикум по ознакомлению с положениями Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, который состоялся 2 и 3 апреля. В работе семинара приняли участие 32 представителя групп гражданского общества, парламента и министерств, и его главной задачей было распространить информацию о Конвенции и Протоколе к ней, а также обсудить проект текста первоначального доклада Гвинеи-Бисау о ходе осуществления Конвенции.

27. В мае этого года ЮНОГБИС организовало два семинара-практикума для 24 журналистов радио и печатных органов, которые были посвящены методам ведения репортажей и интервью. Кроме того, в рамках этих семинаров проводились занятия о роли парламентариев и конституции. В период с 8 марта по 26 апреля 2007 года на национальном радио и местных радиостанциях транслировались восемь радиопрограмм по вопросам налаживания диалога и продвижения процесса примирения, осуществления реформ в секторе безопасности, борьбы с распространением стрелкового оружия, а также по вопросам защиты прав человека. Несмотря на то, что в стране в целом соблюдается принцип свободы прессы, в мае был задержан один журналист, работающий на иностранную газету, когда он готовил сюжет для новостей по проблемам оборота наркотиков. 3 мая группа журналистов создала организацию для наблюдения за состоянием свободы прессы в стране.

VI. Замечания и рекомендации

28. Периоды политической нестабильности и правительственных кризисов в Гвинеи-Бисау препятствовали реализации средне- и долгосрочной стратегий экономической стабилизации и развития, направленных на улучшение жизни народа Гвинеи-Бисау. Этот организационный кризис подрывает также уверенность международных партнеров страны. Заключение пакта о политической стабильности и стабильности правительства можно только приветствовать, если это приведет к применению основанного на более широком консенсусе подхода к политике и укрепит стабильность правительства. Вместе с тем подписание пакта должно означать взятие обязательств в отношении проведения всеохватной политики, а не быть результатом образования еще одного цикла политической отчужденности. В этой связи я настоятельно призываю все политические стороны укреплять подлинно всеохватную политическую стабильность и стабильность парламента и правительства.

29. Я высоко оцениваю деятельность нового правительства, которому удалось быстро восстановить конструктивные и плодотворные рабочие отношения с бреттон-вудскими учреждениями. Я доволен тем, что разногласия, возникшие в отношениях со Всемирным банком, преодолены и возобновлено осуществление важных программ, которое ранее было приостановлено. Я хотел бы особо отметить решение миссии МВФ рекомендовать своему Исполнительному совету принять решение об оказании стране чрезвычайной постконфликтной помощи. Я надеюсь, что это решение поможет развеять сомнения тех международных партнеров, которые заняли в этом вопросе выжидательную позицию. Бреттон-вудские учреждения убеждены, что чрезвычайная постконфликтная помощь имеет исключительно важное значение для реализации правительством цели подведения надежной основы под финансы Гвинеи-Бисау, с тем чтобы страна смогла осуществить среднесрочные стратегии по сокращению масштабов нищеты и реформированию сектора безопасности. Оказание чрезвычайной постконфликтной помощи зависит от поддержки международных партнеров, и я призываю международных партнеров в срочном порядке оказать правительству финансовую помощь. Я также призываю доноров выполнить взятые на себя обязательства в ходе совещания «за круглым столом» в Женеве в ноябре 2006 года.

30. Я воодушевлен тем, что правительство сделало первый шаг в направлении завоевания доверия своих партнеров путем разработки Программы-минимум по обеспечению финансовой стабильности в стране, что в случае успешного осуществления обеспечит благое управление, транспарентность и подотчетность в сфере государственных финансов. На недавно проходившей в Дакаре конференции было подчеркнуто, что чрезвычайная постконфликтная помощь представляет собой последний шанс для Гвинеи-Бисау. В последние годы мы стали свидетелями потерянных возможностей и растущего разочарования среди населения Гвинеи-Бисау и ее друзей. Я также призываю правительство и всех участников действовать в направлении обеспечения политической стабильности и стабильности правительства, а также благого управления.

31. Что касается процесса реформы сектора безопасности, то здесь важно сохранить те темпы, которых удалось достичь в 2005 и 2006 годах. Правительству и всем участникам необходимо сконцентрировать внимание на разработке плана действий, с тем чтобы стратегический план по реформированию сектора безопасности заработал и можно было принять необходимое рамочное законодательство. Новой и растущей проблемой для Гвинеи-Бисау становится организованная преступность, в частности оборот наркотиков. Это главная угроза для государства и всего общества. Я призываю власти вести борьбу с организованной преступностью при одновременном соблюдении законности в ходе этих усилий.

32. 4 июня я получил письмо от премьер-министра, в котором он просит Организацию Объединенных Наций оказать помощь в организации выборов в законодательные органы в 2008 году. Пользуясь представившейся мне возможностью, я хочу заверить правительство в том, что Организация Объединенных Наций в состоянии и готова оказать такую помощь Гвинеи-Бисау. Эти выборы станут проверкой способности страны осуществлять демократическое управление. Они станут также важной вехой на пути реализации стратегии вывода ЮНОГБИС. Важно, чтобы голосование проходило в такой политической атмосфере, которая способствовала бы проведению мирных выборов. Здесь важное

место будет отводиться роли всех политических участников, и я настоятельно призываю их обеспечить, чтобы демократическое соперничество не подорвало социальный мир и стабильность.

33. В заключение я хотел бы воздать должное персоналу ЮНОГБИС, действующему под руководством моего Представителя Шолы Оморегие, а также персоналу всей страновой группы Организации Объединенных Наций за ту важную работу, которую они продолжают выполнять в Гвинее-Бисау, зачастую в сложных условиях.
