



ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Шестьдесят третья сессия
17-23 мая 2007 года
Алматы, Казахстан

РЕФОРМА ЭСКАТО

(Пункт 6b предварительной повестки дня)

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕЗОЛЮЦИИ 58/1: ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ОБЗОР
ПЕРЕСМОТРЕННОЙ КОНФЕРЕНЦИОННОЙ СТРУКТУРЫ**

Записка секретариата

РЕЗЮМЕ

В настоящем документе приводится общий анализ основных вопросов, касающихся обзора конференционной структуры, включая мнения о функционировании конференционной структуры, высказанные государствами-членами в процессе консультаций и обследований, а также анализ участия правительств в работе сессий, проходивших в рамках конференционной структуры.

Во исполнение резолюции 58/1 от 22 мая 2002 года Комиссии предлагается провести обзор конференционной структуры, включая ее тематические и секторальные приоритеты и вспомогательную структуру, принимая во внимание результаты среднесрочного обзора конференционной структуры, который был проведен Комиссией в 2005 году.

Резолюцией 58/1 Комиссия учредила новую конференционную структуру, в которой главное место было отведено темам борьбы с нищетой, регулирования процесса глобализации и новым социальным вопросам. Изменения были направлены на то, чтобы учесть высказанные членами Комиссии замечания относительно целенаправленности и актуальности работы Комиссии с точки зрения потребностей и приоритетов государств-членов, и привели конференционную структуру в соответствие с программной структурой. На своей шестьдесят первой сессии в 2005 году Комиссия рассмотрела эффективность конференционной структуры и резолюцией 61/1 от 18 мая 2005 года постановила усовершенствовать ее путем упразднения восьми секторальных подкомитетов, созданных в соответствии с резолюцией 58/1.

В январе 2007 года в рамках Консультативного комитета постоянных представителей и других представителей, назначенных членами Комиссии (ККПП), была создана рабочая группа для подготовки обзора Комиссией конференционной структуры. Комиссию просят принять во внимание результаты, полученные Рабочей группой ККПП в ходе обзора конференционной структуры.

Введение

1. Конференционная структура образует основу для функционирования Комиссии и отражает потребности и приоритеты ее членов. Таким образом, она является основным контрольным механизмом для обеспечения того, чтобы государства-члены активно участвовали в ее работе и направляли эту работу.

2. В ответ на замечания членов о том, что существующая конференционная структура нуждается в обновлении, особенно после принятия Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций,¹ Комиссия приняла резолюцию 58/1 от 22 мая 2002 года о перестройке конференционной структуры Комиссии, учредив три тематических комитета: по борьбе с нищетой, регулированию процесса глобализации и новым социальным вопросам. Для уравнивания тематического подхода она также создала восемь секторальных подкомитетов с целью повышения целенаправленности работы ЭСКАТО. Изменения были внесены с тем, чтобы а) принять во внимание изменяющиеся условия в регионе; б) усилить функцию ЭСКАТО, связанную с созывом региональных мероприятий; в) переориентировать и рационализировать работу ЭСКАТО; и г) повысить актуальность работы ЭСКАТО для ее членов. Пересмотренная конференционная структура вступила в силу 1 января 2003 года.

3. В ходе среднесрочного обзора, проведенного в 2005 году, выяснилось, что, по мнению многих членов, количество межправительственных совещаний стало слишком большим и что частая периодичность совещаний снижает важность каждой сессии. Вместе с тем, члены ЭСКАТО приветствовали расширение возможностей для активного обмена идеями и опытом, менее подверженное ограничениям во времени, характерным для сессий, и требованиям, предъявляемым к работе правомочных органов. Участие представителей из столиц, которое, как правило, рассматривается в качестве показателя заинтересованности правительств, судя по всему, после изменений, внесенных в структуру резолюцией 58/1, не увеличилось сколь-нибудь значительно. Исходя из результатов обзора и учитывая оговорки относительно внесения серьезных изменений в период среднесрочного обзора, Комиссия в своей резолюции 61/1 от 18 мая 2005 года о среднесрочном обзоре, касающемся функционирования конференционной структуры Комиссии, постановила усовершенствовать конференционную структуру, упразднив секторальные подкомитеты, но увеличила при этом периодичность сессий тематических комитетов, постановив проводить их не раз в два года, а раз в год. Эти поправки вступили в силу 1 января 2006 года.

4. Настоящая конференционная структура действует уже в течение пяти лет, и осмысление и анализ ее функционирования представляется своевременным, особенно в контексте текущей реформы Организации Объединенных Наций на глобальном уровне. Кроме того, резолюция 58/1 требует, чтобы конференционная структура Комиссии, включая ее тематические и секторальные приоритетные задачи и вспомогательную структуру, с учетом результатов среднесрочного обзора 2005 года, была пересмотрена Комиссией не позднее, чем на ее шестьдесят третьей сессии в 2007 году. В настоящем документе приводится оценка конференционной структуры, обобщающая мнения и опыт членов ЭСКАТО, что указывает на готовность и впредь активизировать межправительственный процесс обзора для обеспечения достижения конкретных результатов.

I. РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ РЕФОРМЫ ЭСКАТО

5. Консультативный комитет постоянных представителей и других представителей, назначенных членами Комиссии (ККПП), на выездной сессии в ноябре 2006 года обсудил реформу Организации Объединенных Наций в целом и реформу ЭСКАТО, в частности.

¹

См. резолюцию 55/2 Генеральной Ассамблеи от 8 сентября 2000 года.

Было достигнуто согласие по следующим руководящим принципам реформы ЭСКАТО: а) реформа должна соответствовать реформе, проводимой в системе Организации Объединенных Наций в целом; и б) основополагающим руководящим принципом реформы должен быть учет потребностей и запросов государств-членов, что и впредь будет обеспечивать сопричастность членов ЭСКАТО ее работе. В этой связи в центре внимания должна находиться поддержка государств-членов в их усилиях по достижению целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, особенно наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и тихоокеанских островных развивающихся государств.

II. ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ КОНФЕРЕНЦИОННОЙ СТРУКТУРЫ

6. В развитие итогов внешней оценки работы ЭСКАТО секретариат в октябре 2006 года провел среди членов и ассоциированных членов ЭСКАТО обследование по конференционной структуре. Из ответов на вопросники и итогов последующих консультаций в ходе выездной сессии ЭСКАТО можно выявить следующие тенденции: а) в целом члены ЭСКАТО высказываются за сохранение более целенаправленной тематической структуры, что даст возможность проводить обсуждение, концентрируя внимание на секторах, и особенно облегчит участие представителей правительств; б) в отношении организации сессий Комиссии было предложено вместо заявлений стран в ходе совещания министров ограничиваться их резюме, а полный текст заявлений распространять в письменном виде, с тем чтобы дать Комиссии возможность эффективно и оперативно завершить свою работу. Кроме того, было предложено сократить количество комитетов полного состава, чтобы дать возможность более малочисленным делегациям принимать участие в разных сессиях; и с) кроме того, относительно подготовки к сессиям Комиссии в качестве необходимой меры для облегчения процесса обзора в ходе сессии Комиссии было признано заблаговременное участие ККПП в рассмотрении проектов резолюций.

Три тематических комитета

7. В соответствии с резолюцией 61/1 Комиссии все три тематических комитета в 2006 году провели свои сессии. Вопросники по оценке работы сессий, распространенные среди участвующих делегаций на сессиях трех тематических комитетов и заполненные членами делегаций, позволили сделать следующие общие выводы: а) в целом делегации были удовлетворены положительными итогами обсуждения политики в ходе сессий комитетов и качеством обслуживания секретариатом; б) неоднократно повторялся призыв к своевременному выпуску документов, с тем чтобы дать возможность консультироваться со столицами перед сессиями; и с) подчеркивалась необходимость рассмотрения различных возможностей расширения участия представителей из столиц.

8. В этой связи были предложены следующие меры: а) составлять более конкретную повестку дня; б) поддерживать участие представителей из наименее развитых стран; с) приурочивать совещания друг к другу; и d) совершенствовать координацию и подготовительную работу.

1. Комитет по регулированию процесса глобализации (части I и II)

9. В отношении непосредственно работы Комитета по регулированию процесса глобализации² участвующим делегациям следует: а) конкретизировать повестку дня, чтобы избежать обсуждения слишком большого количества вопросов слишком общего характера; б) обеспечить, чтобы доклады о работе сессий отражали не позиции секретариата, а ход дискуссий; и с) рассмотреть возможность изменения характера сессий в сторону принятия решений и обмена информацией вместо ведения дискуссий и предоставления информации, как на семинарах.

2. Комитет по борьбе с нищетой

10. Участвующие делегации вынесли следующие конкретные рекомендации по совершенствованию работы будущих сессий Комитета по борьбе с нищетой: а) сконцентрировать внимание в повестке дня на вопросах политики, программах и проектах, оказывающих значительное воздействие на борьбу с нищетой, и давать возможность для более углубленного обсуждения решений и планов действий; б) рассмотреть возможность отдельного обсуждения вопросов, касающихся, соответственно, борьбы с нищетой и статистики; и с) рассмотреть возможность восстановления Комитета по статистике.

3. Комитет по новым социальным вопросам

11. Ответы на обследование по оценке работы Комитета включали следующие конкретные рекомендации по совершенствованию функционирования Комитета по новым социальным вопросам: а) увязывать вопросы, поднимаемые в предсессионной документации, с программой работы ЭСКАТО; б) перейти к составлению двухгодичной программы работы Комитета, охватывающей одни вопросы в один год и другие вопросы в другой год; и с) активизировать сотрудничество по новым социальным вопросам с другими органами Организации Объединенных Наций.

III. УЧАСТИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВ В РАБОТЕ СОВЕЩАНИЙ, ПРОВОДИМЫХ В РАМКАХ КОНФЕРЕНЦИОННОЙ СТРУКТУРЫ

12. Среднесрочный обзор конференционной структуры в 2005 году проводился, в частности, для того чтобы принять во внимание озабоченность государств-членов относительно уровня участия представителей из столиц в мероприятиях, проводимых в рамках конференционной структуры Комиссии. В нижеследующем обзоре рассматривается участие представителей правительств в работе сессий, организованных в соответствии с резолюцией 58/1, т.е. в период с 1 января 2003 года по 31 декабря 2006 года. Помимо обзора уровня участия в нем анализируется то, как изменения, произведенные после принятия резолюции 61/1, повлияли на участие правительств в сессиях Комиссии и ее вспомогательных органов.

13. В таблицах, приведенных в приложении к настоящему документу, содержатся статистические данные об участии в работе сессий, проведенных в рамках конференционной структуры с 2003 по 2006 годы, включая количество сессий (таблица 1), участие делегатов (таблица 2), участие представителей из столиц (таблица 3) и участие стран (таблица 4).

² Комитет по регулированию процесса глобализации включает часть I, посвященную международной торговле и инвестициям и транспортной инфраструктуре, упрощению транспортных операций и туризму, и часть II, посвященную вопросам информационной, коммуникационной и космической технологии и окружающей среды и устойчивого развития.

А. Обзор уровня участия

14. За рассматриваемый период два специальных органа, три тематических комитета и восемь подкомитетов повели по крайней мере по одной сессии, что в целом составляет 26 межправительственных совещаний в течение четырех лет (сравнение в таблице 1).

15. С 2003 по 2006 годы в работе сессий, проведенных в рамках конференционной структуры ЭСКАТО, приняли участие более 3 000 представителей правительств. В среднем в каждой сессии участвовали 119 делегатов из 27 стран (сравнение в таблице 2 и 4). Таким образом, существовала вероятность, что в любом данном совещании Комиссии будут участвовать менее половины (44 процента) ее членов.³

16. Для участия в работе сессий почти половина делегатов (49 процентов) приезжали из соответствующих столиц (сравнение в таблице 3).

В. Результаты изменений, произведенных после принятия резолюции 61/1

17. Участие в работе сессий, проведенных в период 2003-2006 годов, оставалось постоянным, с незначительной, но не дающей возможности делать определенные выводы, тенденцией к снижению. В то время как в 2003 году в работе каждой сессии участвовали в среднем 137 делегатов, в 2006 году их число составило 124. Точно так же, в то время как в работе каждого совещания, проведенного в 2003 году, в среднем участвовало 32 страны, в 2006 году на совещаниях было представлено 27 стран.

18. Анализ участия представителей из столиц показывает, что в 2003 году в среднем 73 делегата приезжали из-за рубежа для участия в работе сессий в рамках конференционной структуры, тогда как в 2006 году таких делегатов было 56. Однако эти данные не говорят о какой-то тенденции, поскольку среднее число участников из столиц в 2004 году снизилось до 53.

19. Сравнение данных о количестве участников в 2005 и 2006 годах, т.е. в годы непосредственно перед и после вступления в силу резолюции 61/1, дает аналогичные, хотя и еще менее убедительные результаты.

20. После принятия резолюции 61/1 тематические комитеты подверглись наиболее значительным изменениям, поскольку секторальные подкомитеты были поглощены ими, а периодичность сессий увеличилась с одного раза в два года до одного раза в год. В работе сессий, проведенных в 2006 году, по сравнению с сессиями, проведенными в 2003 и 2005 годах, участвовало меньше делегатов и меньше стран. Число участников из столиц в 2006 году также было меньше, чем в 2003 и 2005 годах (в среднем 27 против 65 в 2003 году и 35 в 2005 году). Однако средний уровень участия делегатов в работе сессий в 2006 году был значительно выше, чем уровень участия в работе сессий подкомитетов, проведенных в 2004 году.

21. В целом можно сделать вывод, что изменения, внесенные после принятия резолюции 61/1, не оказали заметного положительного эффекта на уровень участия в работе совещаний, проводимых в рамках конференционной структуры Комиссии. Однако упразднение восьми секторальных подкомитетов представляется оправданным ввиду сравнительно низкого уровня участия делегатов из стран в общем и из столиц в частности в работе сессий подкомитетов, проведенных в 2004 году.

³

Комиссия включает 62 члена и ассоциированных члена.

IV. КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ ЗАМЕЧАНИЙ И КЛЮЧЕВЫХ ВОПРОСОВ, КАСАЮЩИХСЯ ОБЗОРА КОНФЕРЕНЦИОННОЙ СТРУКТУРЫ

22. Вместе с результатами среднесрочного обзора вышеприведенные мнения и результаты анализа, касающиеся функционирования конференционной структуры, можно вкратце обобщить в виде следующих основных замечаний и вопросов:

а) при пересмотре конференционной структуры следует учитывать усилия по реформированию системы Организации Объединенных Наций в целом, при этом главным, основополагающим принципом должен стать учет потребностей и приоритетов государств-членов;

б) члены ЭСКАТО высказались либо за сохранение более целенаправленной тематической структуры, либо за переход к секторальной ориентации;

в) члены ЭСКАТО подчеркнули необходимость большей конкретизации повестки дня сессий комитетов для поддержки углубленных дискуссий, которые давали бы конкретные результаты, и для облегчения правительствам процесса назначения представителей;

г) участие правительств в работе сессий, проведенных в рамках конференционной структуры после принятия резолюции 61/1, судя по всему, не увеличилось.

V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

23. В основу вышеприведенного обзора функционирования конференционной структуры положены мнения и опыт членов ЭСКАТО. Он указывает на необходимость изменения того, как Комиссия и секретариат «делают свою работу». Членам необходимо по-новому проанализировать свою сопричастность работе Комиссии и ее вспомогательных органов как своих форумов для диалога в политике по вопросам, представляющим общий интерес. Секретариату необходимо продолжать свою реформу под руководством Комиссии для повышения актуальности и результативности своей работы в плане получения конкретных результатов, способствующих развитию государств-членов. Комиссия вместе с секретариатом может преобразовать ЭСКАТО в активно действующее региональное учреждение, воистину отражающее динамизм Азиатско-Тихоокеанского региона.

*Приложение***СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ ОБ УЧАСТИИ В РАБОТЕ СОВЕЩАНИЙ,
ПРОВЕДЕННЫХ В РАМКАХ КОНФЕРЕНЦИОННОЙ СТРУКТУРЫ,
2003-2006 ГОДЫ^a**

Таблица 1. Количество сессий

	2003	2004	2005	2006	Итого
Комиссия	1	1	1	1	4
Специальные органы	1	1	1	1	4
Комитеты	3	0	3	4 ^b	10
Подкомитеты	0	8	0	0	8
Итого	5	10	5	6	26

Таблица 2. Участие делегатов (количество делегатов в среднем на одном совещании)

	2003	2004	2005	2006	Все годы
Комиссия	313	444	348	359	366
Специальные органы	42	32	29	60	41
Комитеты	110	-	94	81	94
Подкомитеты	-	65	-	-	65
Все сессии	137	99	132	124	119

Таблица 3. Участие представителей из столиц (количество делегатов в среднем на одном совещании)

	2003	2004	2005	2006	Все годы
Комиссия	141	260	170	188	190
Специальные органы	28	27	17	39	28
Комитеты	65	-	35	27	41
Подкомитеты	-	30	-	-	30
Все сессии	73	53	59	56	59

^a Таблицы и цифры в настоящем приложении включают данные об участии только правительств и представителей правительств членов и ассоциированных членов ЭСКАТО.

^b Во исполнение резолюции 61/1 от 18 мая 2005 года о среднесрочном обзоре, касающемся функционирования конференционной структуры Комиссии, части I и II Комитета по регулированию процесса глобализации в 2006 году проводились отдельно; таким образом, в 2006 году было проведено четыре сессии комитетов.

Таблица 4. Участие стран (количество стран в среднем на одном совещании)

	2003	2004	2005	2006	Все годы
Комиссия	47	55	48	51	50
Специальные органы	21	19	18	23	20
Комитеты	31	-	27	22	26
Подкомитеты	-	21	-	-	21
Все сессии	32	24	29	27	27