



ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Шестьдесят третья сессия

17-23 мая 2007 года

Алматы, Казахстан

**ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ, СФОРМУЛИРОВАННЫХ В ДЕКЛАРАЦИИ
ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ, В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ**

(Пункт 2 предварительной повестки дня)

**ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ, СФОРМУЛИРОВАННЫХ В ДЕКЛАРАЦИИ
ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ, В РЕГИОНЕ ЭСКАТО: РЕГИОНАЛЬНАЯ «ДОРОЖНАЯ КАРТА»
ДО 2015 ГОДА***

Записка секретариата

РЕЗЮМЕ

Во исполнение резолюции 62/1 Комиссии от 12 апреля 2006 года о достижении Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в Азиатско-Тихоокеанском регионе в настоящем документе проводится краткий анализ прогресса, достигнутого в осуществлении в регионе ЭСКАТО Целей в Азиатско-Тихоокеанском регионе и представлены общие контуры региональной «дорожной карты», которая могла бы послужить платформой для региональных действий в поддержку достижения сформулированных в Декларации тысячелетия целей развития. Основной целью региональной «дорожной карты», которая была составлена в рамках установившихся партнерских связей между ЭСКАТО, Программой развития Организации Объединенных Наций и Азиатским банком развития, является придание большей значимости национальным стратегиям и процессам в деле достижения сформулированных в Декларации тысячелетия целей развития к 2015 году. Дорожная карта поможет оптимизации предпринимаемых во всем регионе учреждениями Организации Объединенных Наций, многосторонними и двусторонними учреждениями в области развития, прочими международными органами и государствами-членами усилий в поддержку Целей. С акцентом на странах, «выбившихся из графика», и странах, которые не дотягивают до «среднеазиатского уровня», в этом документе затрагиваются пять видов продукции и услуг, которые могли бы быть предложены на региональном уровне. Среди них можно отметить следующие: а) развитие базы знаний и потенциала; б) опыт; в) ресурсы; г) пропаганда сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития; и е) развитие регионального сотрудничества в обеспечении региональных общественных благ.

Комиссии предлагается рассмотреть результаты оценки прогресса и контуры региональной «дорожной карты» в целях утверждения проекта региональной «дорожной карты», содержащегося в этом документе. Содержание «дорожной карты» получит дополнительное развитие, и будет подготовлен ее окончательный вариант с учетом рекомендаций, полученных от Комиссии. Комиссию также просят вынести рекомендации относительно роли ЭСКАТО и дополнительных ресурсов, необходимых для осуществления региональной «дорожной карты».

Региональная «дорожная карта», утвержденная Комиссией, будет представлена на первом ежегодном основном обзоре на уровне министров, который станет частью этапа заседаний высокого уровня Экономического и Социального Совета в 2007 году.

* Настоящий документ, в котором упоминается предлагаемая региональная «дорожная карта», был распространен среди партнеров ЭСКАТО, АБР и ПРООН, на предмет получения от них замечаний и предложений. Эти замечания и предложения поступили совсем недавно, что задержало составление окончательного варианта документа. Кроме того, предлагаемая «дорожная карта» в общих чертах была представлена на Форуме стран Восточной и Юго-Восточной Азии по сформулированным в Декларации тысячелетия Целям в области развития, который проходил 1-2 марта 2007 года, для получения откликов от государств-членов. Мнения, выраженные на Форуме, также отражены в окончательном варианте документа.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Стр.</i>
ВВЕДЕНИЕ	1
I. ПРОГРЕСС В ДОСТИЖЕНИИ СФОРМУЛИРОВАННЫХ В ДЕКЛАРАЦИИ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ ЦЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ	2
II. РЕГИОНАЛЬНАЯ «ДОРОЖНАЯ КАРТА» ДО 2015 ГОДА	5
А. Национальные стратегии развития	5
В. Контурсы региональной «дорожной карты до 2015 года	8
Таблица 1. Вехи и сроки, 2006-2015 годы	24

ПЕРЕЧЕНЬ СХЕМ И ДИАГРАММ

1. «Дорожная карта» достижения ЦРДТ до 2015 года	9
2. Сроки достижения целей к 2015 году	11
3. Региональное партнерство	12
4. Виртуальный региональный центр консультационных услуг	17

ВВЕДЕНИЕ

1. Вслед за успешной публикацией второго доклада о Целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия¹, министры и старшие должностные лица собрались в Джакарте 5 августа 2005 года в целях выработки регионального подхода к достижению Целей. Они приняли Джакартскую декларацию о реализации в Азиатско-Тихоокеанском регионе Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия: на пути к 2015 году², в которой, в частности, ЭСКАТО просили разработать план действий, который будет служить «дорожной картой» для достижения Целей. Вскоре после выдвижения этой региональной инициативы главы государств и правительств собрались в сентябре 2005 года на Всемирном саммите Организации Объединенных Наций и приняли Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года³, в котором они решительно подтвердили свою решимость обеспечить своевременное и полное осуществление Целей. В Итоговом документе представители развивающихся стран взяли на себя обязательство подготовить национальные стратегии развития с учетом Целей к концу 2006 года. В духе глобальных подходов Комиссия приняла резолюцию 62/1 от 12 апреля 2006 года о достижении Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в Азиатско-Тихоокеанском регионе и просила Исполнительного секретаря выработать рекомендации в отношении Целей в форме региональной «дорожной карты». Таким образом, в этой резолюции официально отражена выраженная в адрес секретариата ЭСКАТО через Джакартскую декларацию просьба разработать план действий, который послужит «дорожной картой» в достижении Целей к 2015 году. В духе резолюции 62/1 Комиссии укрепляются региональные партнерские связи между ЭСКАТО, АБР и ПРООН в поддержку Целей, которые также расширяются в целях привлечения других заинтересованных сторон. Необходимо напомнить, что благодаря этому партнерству, начало которому было положено в 2001 году, Цели стали занимать прочное место в политической повестке дня стран региона. Региональная «дорожная карта», упоминаемая в этом документе, является продолжением этого процесса.

2. Главная цель предлагаемой региональной «дорожной карты» заключается в оказании «выбывшимся из графика» странам и странам, которые не дотягивают до «среднеазиатского уровня», помощи в том, чтобы они могли стать странами «двигающимися по графику» и достигнуть сформулированных в Декларации тысячелетия целей развития к 2015 году или, если это представляется возможным, до наступления этого срока⁴. При определении этих стран во внимание будет приниматься как тенденции, так и абсолютные уровни их показателей. Предлагаемая продукция и услуги призваны соответствовать этим конкретным показателям и плановым заданиям, в реализации которых «выбывшиеся из графика» страны сталкиваются с трудностями. В числе связанных с достижением Целей продукции и услуг, которые будут предоставляться в рамках регионального партнерства, можно отметить следующие: а) развитие базы данных и потенциала; б) опыт; в) ресурсы; г) пропаганда Целей; и е) развитие регионального сотрудничества в обеспечении региональных общественных благ. В процессе работы с другими заинтересованными сторонами, например, правительствами, частным сектором, НПО, средствами массовой информации,

¹ *A Future within Reach: Reshaping Institutions in a Region of Disparities to Meet the Millennium Development Goals in Asia and the Pacific* (United Nations publication, Sales No. E.05.II.F.27).

² A/60/313, приложение.

³ Резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи от 14 сентября 2005 года.

⁴ Далее выражение «выбывшиеся из графика» страны будет означать страны, которые не дотягивают до «среднеазиатского уровня».

научными кругами, а также международными организациями и учреждениями, эта продукция и услуги придадут большую значимость национальным стратегиям и процессам в области развития с учетом Целей. Для того чтобы оценить значение этой продукции и услуг, региональная «дорожная карта» разбита на три четких этапа, рассчитанных до 2015 года, и предусматривает проведение ежегодного контроля и оценки.

3. Настоящий документ разбит на два раздела. После введения в разделе I проводится краткий анализ прогресса, которого развивающиеся страны Азиатско-Тихоокеанского региона добились в достижении сформулированных в Декларации тысячелетия Целей в области развития. По окончании анализа некоторых основных особенностей национальных стратегий в области развития в разделе II даются общие контуры региональной «дорожной карты» до 2015 года, которая служит платформой для обеспечения пакета продукции и услуг, которые придадут большую значимость национальным мерам и процессам. В региональной «дорожной карте», упоминаемой в разделе II, подробно указаны эти услуги и продукция, рассматриваются различные формы их обеспечения и в общих чертах обозначены необходимые основные этапы и сроки. В этом документе также рассматривается вопрос о необходимости эффективного контроля и оценки, включая ежегодную оценку достижения Целей и обзор хода реализации региональной «дорожной карты».

I. ПРОГРЕСС В ДОСТИЖЕНИИ СФОРМУЛИРОВАННЫХ В ДЕКЛАРАЦИИ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ ЦЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ

4. Что касается темпов экономического роста, то на протяжении более двух десятилетий Азиатско-Тихоокеанский регион является наиболее динамично развивающимся регионом мира. О его динамизме свидетельствуют стремительный рост занятости рабочей силы и сокращение масштабов нищеты с точки зрения доходов практически во всем регионе. Совсем недавно в течение шести лет после принятия главами государств и правительств по случаю Саммита тысячелетия Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций⁵, в которой сформулированы цели в области развития, большая часть развивающихся стран региона прилагала немалые усилия для достижения этих целей, которые явно выходили за рамки обеспечения роста доходов на душу населения. Однако через шесть лет, несмотря на впечатляющий прогресс на многих фронтах, многие страны региона сталкиваются с немалыми трудностями в деле достижения основных Целей. Начиная с 2000 года регион в целом продолжает демонстрировать высокие темпы роста ВВП на душу населения, однако не все развивающиеся страны добиваются нужного прогресса на пути достижения Целей, и ни одна из них в настоящее время не в состоянии достичь всех Целей к 2015 году.

5. В посвященном сформулированным в Декларации тысячелетия целям в области развития региональном докладе, опубликованном ЭСКАТО и ПРООН в 2003 году⁶, а также в одном докладе ЭСКАТО, АБР и ПРООН в 2005 году⁷, равно как и в обновленном варианте последнего, выпущенного недавно в 2006 году⁸, отслеживается прогресс в регионе на пути достижения Целей. В первом докладе отмечались не только заметные успехи в сокращении

⁵ Резолюция 55/2 Генеральной Ассамблеи от 8 сентября 2000 года.

⁶ *Promoting the Millennium Development Goals in Asia and the Pacific: Meeting the Challenges of Poverty Reduction* (United Nations publication, Sales No. E.04.II.F.20).

⁷ См. сноску 1.

⁸ *The Millennium Development Goals: Progress in Asia and the Pacific 2006*, <www.mdgasiapacific.org>.

масштабов нищеты с точки зрения доходов, но и вызывающий тревогу медленный прогресс на пути достижения других показателей. Во втором докладе прозвучал призыв к направлению крупных капиталовложений в ключевые области, прежде всего в области государственных услуг, с тем чтобы придать процессу развития более справедливый и открытый характер. Таким образом, определенный прогресс достигнут был, однако ряд стран региона продолжает сталкиваться с немалыми трудностями в достижении Целей к 2015 году.

6. Во втором региональном докладе, опубликованном в июне 2005 года, и его обновленном варианте, выпущенном в октябре 2006 года, вместе взятых, дается краткий анализ текущей ситуации в регионе. В этих изданиях рассматривается прогресс, достигнутый отдельными странами, как исходя из досрочно достигнутых целей, намеченного достижения, медленного достижения и регрессии в достижении Целей⁹. В следующих пунктах дается представление о положении в достижении целей с 1 по 8.

7. *Цель 1: ликвидация крайней нищеты и голода.* Регион достиг небывалого прогресса в сокращении масштабов нищеты с точки зрения доходов. В период 1990-2001 годов в 23 странах, по которым имеется достаточный объем данных, доля населения, проживающего менее чем на 1 долл. США в день, сократилась с 31 до 20 процентов. Несмотря на рост численности населения, абсолютное число бедного населения за этот период сократилось с 931 до приблизительно 700 млн. человек. Что касается второй задачи в рамках этой цели, то доля населения, калорийность питания которого ниже минимально допустимого уровня, сократилась в начале 90-х годов и в 2001 году в 27 странах, однако это сокращение было небольшим – с 18,7 до 15,1 процента. Еще одним важным показателем являются страдающие от голода дети, который в ряде стран достигает вызывающего тревогу высокого уровня.

8. *Цель 2: обеспечение всеобщего начального образования.* В большинстве стран региона доля учащихся в начальных классах выше 80 процентов, а во многих выше 90 процентов. Из 33 стран, по которым имеется достаточный объем данных для оценки тенденций, 8 уже достигли этой цели, а 11 других двигаются по графику. Однако процент отсева может быть также высоким. Еще одним мерилем успеха является число окончивших начальную школу, показатель чего по региону в целом в период 1998-2001 годов увеличился с 89 до 93 процентов. Однако это рисует слишком оптимистичную картину, поскольку число окончивших начальную школу во многих случаях приходится на детей-переростков.

9. *Цель 3: поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин.* Прогресс в ликвидации неравенства мужчин и женщин в области образования, достигнут неплохой, однако прогресс в деле обеспечения необходимого участия и предоставления прав и возможностей следует ускорить. Задача в рамках этой цели в основном заключается в ликвидации неравенства между мужчинами и женщинами на всех уровнях образования. На начальном уровне из 38 стран или территорий, по которым имеются данные, 26 уже выполнили эту задачу, 5 стран движутся по графику, а 5 других регрессируют. Что касается среднего образования, то положение, похоже, также неплохое. В регионе в период 1990-2001 годов доля лиц женского пола по отношению к лицам мужского пола на уровне среднего образования увеличилась с 0,73 до 0,87. Что касается высшего образования, то здесь также достигнут немалый прогресс. Из 27 стран, по которым имеются необходимые данные, 15 уже достигли этой цели, тогда как 5 других движутся по

⁹ Данные по каждому показателю достижения указанных Целей в странах разные; к тому же не все 55 обследованных стран представили данные по каждой Цели.

графику. В сущности, в высших учебных заведениях в ряде стран учится больше женщин, чем мужчин.

10. *Цель 4: сокращение детской смертности.* Показатели в этой области в регионе неодинаковы. Первая задача заключается в сокращении на две трети смертности среди детей до пяти лет. Что касается этого показателя, то 47 стран, по которым имеются данные, делятся на две группы. Страны первой группы уже достигли своих целей, и во всех из них коэффициент детской смертности ниже 45 процентов на 1 000 живорождений. Вместе с тем, во второй группе стран сложилось совсем иное положение: лишь четыре из них движутся по графику, а 14 отстают в этом процессе, тогда как в трех наметился регресс. В 2003 году наибольшее число детских смертей отмечалось в Южной Азии. В целом структура младенческой смертности аналогична структуре смертности среди детей в возрасте до пяти лет.

11. *Цель 5: улучшение охраны материнства.* Прогресс в достижении этой Цели очень и очень медленный. Задача заключается в сокращении на три четверти за период 1990-2015 годов коэффициента материнской смертности. Однако этот показатель в среднем по развивающимся странам Азии сократился лишь с 395 до 342. Еще большую тревогу вызывает то, что из 42 стран, по которым имеются данные, коэффициент материнской смертности в 22 странах увеличился. Приблизительно две трети материнских смертей в Азии приходится на Южную Азию. Ежегодно в регионе в нормальной жизненной ситуации, то есть во время беременности и родов, умирает порядка 250 тыс. женщин.

12. *Цель 6: борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями.* ВИЧ/СПИД представляет собой еще одну область, вызывающую большую озабоченность. Задача заключается в сокращении наполовину к 2015 году числа больных и в том, чтобы остановить распространение этой пандемии. Вместе с тем, в целом регион выбился из графика: в период 2001-2003 годов число людей в возрасте 15-49 лет в среднестатистической стране Азии, страдающих этим заболеванием, выросло с 0,39 до 0,45 процента. По состоянию на 2004 год, в Азиатско-Тихоокеанском регионе насчитывалось свыше 9 млн. человек, инфицированных ВИЧ/СПИДом, причем ежегодно от вызванных ВИЧ/СПИДом осложнений умирает свыше полумиллиона человек. Наибольшее число больных отмечается среди взрослых в возрасте 15-49 лет в Юго-Восточной Азии. Вместе с тем, самое большое число инфицированных людей проживает в некоторых наиболее густонаселенных странах Азии. Есть также обеспокоенность по поводу малярии. Несмотря на, что для оценки тенденций данных недостаточно, в некоторых странах, похоже, эта болезнь возвращается. Туберкулез также продолжает вызывать серьезную озабоченность, хотя в этом случае регион добился определенного прогресса: в период 1990-2003 годов число людей, зараженных этой болезнью, сократилось с 12,8 до 10,3 млн. человек, а число людей, умирающих от этой болезни ежегодно, сократилось с 1,1 до 1 млн. человек.

13. *Цель 7: обеспечение экологической устойчивости.* Первая задача заключается в том, чтобы включить принципы устойчивого развития в политику и программы стран. Если судить об их прогрессе в подготовке национальных стратегий устойчивого развития, то из 55 развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона лишь пять уже достигли этой цели, а 10 движутся по графику. Эта цель предусматривает также обращение вспять процесса истощения природных ресурсов. В этой области положение неодинаково: в период 1990-2000 годов в 48 странах, представивших данные, площадь лесистой местности увеличилась в 13 странах, осталась неизменной в 17 и сократилась в 18 странах. Еще одним экологическим показателем являются выбросы двуокиси углерода. В период 1990-2002 годов средний объем выбросов на душу населения увеличился во всем регионе с 2,2 до

2,5 тонн. Еще одной важной задачей является сокращение доли населения, не имеющего постоянного доступа к безопасной питьевой воде и санитарно-техническим средствам. Что касается водоснабжения в городах, то из 40 стран, представивших данные, 31 страна достигла этой цели досрочно или двигается по графику, и даже те страны, в которых наблюдается регресс, достигли, тем не менее, довольно высоких показателей. Положение на селе совершенно иное: здесь этот показатель, как правило, на 10-20 процентов ниже, чем в городах.

14. *Цель 8: формирование глобального партнерства в интересах развития.* Эта Цель предусматривает партнерство между развитыми и развивающимися странами, а также международным сообществом. Она требует оказания большего объема официальной помощи на цели развития, а также создания открытой, справедливой, регулируемой, предсказуемой и недискриминационной многосторонней торговой и финансовой системы. В Азии объем официальной помощи на цели развития (ОПР) в период 1990-2005 годов увеличился вдвое: с 23 384 млн. долл. США до 44 350 млн. долл. США¹⁰, при этом после 2004 года этот показатель резко увеличился. Вместе с тем, многие развитые страны по-прежнему не выполняют свое обязательство, заключающееся в выделении, по крайней мере, 0,7 процента от их валового национального дохода¹¹. Развивающиеся страны покрывают свои финансовые потребности отчасти не только за счет помощи, но и за счет привлечения частного капитала. Страны, добившиеся наибольших успехов в привлечении частного капитала, демонстрируют стремительные темпы экономического роста, и многие из них – это страны Восточной и Юго-Восточной Азии и некоторые страны из Южной Азии. В 2005 году стоимость экспорта товаров стран Азии во все страны мира достигла 2 779 млрд. долл. США, причем половина этой суммы приходится на торговлю между странами Азии. Доля импорта из развивающихся стран, чьи товары беспошлинно ввозятся на рынки развитых стран, похоже, увеличивается по развивающимся странам со средним уровнем доходов и странам с переходной экономикой. Китай и Индия добились наибольших успехов в расширении своего беспошлинного доступа. Вместе с тем, в наименее развитых странах Азии и Тихоокеанском субрегионе, если сравнивать со странами Африки, расположенными к югу от Сахары, в конце 1990 и начале 2000 годов наблюдалось сокращение доли беспошлинного рынка. Что касается средних тарифов, вводимых развитыми странами в отношении сельхозпродукции, текстиля и одежды из развивающихся стран, то Китай и развивающиеся страны Юго-Восточной Азии, похоже, сталкиваются с самыми высокими в среднем тарифами в этих трех секторах.

II. РЕГИОНАЛЬНАЯ «ДОРОЖНАЯ КАРТА» ДО 2015 ГОДА

A. Национальные стратегии развития

15. Результаты вышеупомянутого анализа говорят о том, что достигнутый прогресс в лучшем случае неодинаков и во многих случаях вызывает тревогу. Это явно указывает на необходимость укрепления усилий со стороны всех заинтересованных сторон. За достижение сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития одновременно несут ответственность и развивающиеся, и развитые страны, и международное сообщество. И, тем не менее, главная ответственность лежит на отдельных странах, которые должны разработать свои собственные стратегии, которые бы учитывали сложившиеся в них условия. Глобальные задачи, какими бы обоснованными они ни были, не могут быть навязаны странам без учета их нынешнего положения и истории последнего времени. Цели

¹⁰ Данные Организации экономического сотрудничества и развития, неизменные цены (2004 год).

¹¹ Самое последнее обязательство изложено в резолюции 61/141 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2006 года.

в прошлом и теперь призваны, главным образом, стимулировать отдельные страны к тому, чтобы они сконцентрировали свое внимание на развитии как средств решения неотложных вопросов, связанных с материальным и духовным обнищанием. В связи с этим учитывающиеся особенности стран национальные стратегии развития стали платформой, на основе которой некоторые страны решили бороться с нищетой. А во многих случаях национальные стратегии развития не призваны напрямую способствовать достижению Целей, однако они представляют собой качественные изменения, заключающиеся в том, чтобы переключить в рамках политики в области развития внимание с ее исторического предназначения, заключающегося в уделении несколько узкого внимания росту, на решение более общих вопросов, связанных с его последствиями для бедного населения. Другими словами, правительства признали, что эффект «просачивания благ вниз» не достаточен для того, чтобы заметно повлиять на нищету по уровню доходов и по другим признакам. Стремительный рост необходимо сочетать с усилиями, направленными на выделение ресурсов для достижения целей более справедливого роста в интересах бедного населения. Страны преисполнены решимости подготовить и осуществить базирующиеся на Целях национальные стратегии и планы развития в контексте Целей с учетом своих собственных потребностей, первоочередных задач и возможностей. Таким образом, многие страны корректируют свои стратегии развития с учетом Целей. Подготовка этих стратегий обнажает лакуны, где необходимо принимать меры. Такие лакуны могут носить как организационный, так и ресурсный характер, а могут быть связаны и с тем и с другим.

16. Необходимо подчеркнуть, что в действительности правительства продолжают полагаться на сочетание экономических и социальных политических курсов для содействия более стремительному и справедливому экономическому росту на более широкой и более справедливой основе развития, которая предусматривает меры, направленные на совершенствование инфраструктуры, расширение государственного сектора услуг для бедного населения, расширение доступа к кредитам для бедного населения и предоставление более широких возможностей для трудоустройства как в формальном, так и неформальном секторах экономики. Это является главным средством борьбы с нищетой. Такая политика нередко консолидируется в рамках более широкой и символической основы, например, «гармоничное общество» Китая или «экономика самодостаточности» Таиланда, что является собой лишь два подобных примера национальной стратегии развития.

17. Несмотря на необходимость расширения задач в области развития для подкрепления политики, быстрый рост ВВП на душу населения продолжает считаться одним из необходимых компонентов политики в области развития, поскольку без этого ни государственный, ни частный сектора экономики не смогут генерировать ресурсы, необходимые для решения более широких задач в области развития. В связи с этим очень важно помнить о том, что в рамках такой политики развития не существует никакой иерархии значимости. Каждая часть дополняет другую, и занятость, и рост доходов, борьба с нищетой и достижение сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития основываются на прагматичном сочетании экономических и социально-политических курсов и стратегий, что в конечном итоге отражает национальные приоритеты и местные реалии, а поэтому важно подчеркнуть, что для достижения Целей не существует ни одного простого универсального плана, и каждая страна должна выработать свои собственные меры по их достижению.

18. В целом большинство национальных стратегий развития отражают множество глобальных целей. К примеру, почти во всех национальных стратегиях развития, которые анализировались в процессе подготовки этого документа, находят отражение цели и средства развития, например, борьба с нищетой, рост в интересах бедного населения, высокие

устойчивые уровни учащихся в школах, охрана материнства и детства, экологическая безопасность, развитие инфраструктуры, наращивание потенциала, сотрудничество между государственным и частным секторами, а также донорская и частная поддержка. Многие национальные стратегии развития также указывают на полезность развития субрегионального и регионального сотрудничества, прежде всего в деле содействия развитию торговли, инфраструктуры и обеспечения экологической безопасности и ликвидации последствий стихийных бедствий.

19. Основная сила национальных стратегий развития заключается в том, что их разрабатывают сами страны; они направлены на достижение результатов, и они ориентированы на установление партнерских связей, а поэтому стимулируют скоординированное участие двусторонних, многосторонних и неправительственных организаций в деле содействия росту и борьбе с нищетой. Правительство не рассматривает себя в качестве единственного актера на сцене и ищет различных партнеров, выполняющих разную роль и обязанности в обществе как в процессе разработки, так и осуществления национальной стратегии развития.

20. Если отвлечься от стратегий отдельных стран, то почти нет сомнения в том, что дефицит государственных средств представляет для большинства развивающихся стран особенно серьезное препятствие на пути повышения качества роста, прежде всего в деле сокращения масштабов нематериальной нищеты. Ни у одного правительства развивающихся стран нет налоговых средств для удовлетворения всех потребностей населения, а поэтому при решении вопроса о первоочередных государственных расходах неизбежно приходится делать трудный выбор и идти на компромиссы. В большинстве развивающихся стран отмечается не только относительно низкий уровень доходов на душу населения, но и то, что отношение налоговых поступлений в ВВП менее 20 процентов, тогда как в развитых странах этот показатель превышает 35 процентов. Таким образом, правительства в общем и целом не имеют средств для оказания государственных услуг для всех. Эта проблема приобретает еще более острый характер в связи с тем, что соответствующие государственные учреждения контролируются городским средним классом населения, которое более эффективно, чем бедное население, заявляет о своих требованиях интересах и защищает их. В связи с этим важнейшее значение приобретает более эффективное привлечение сообщества доноров и частного сектора, включая многосторонних доноров, таких, как АБР, Всемирный банк, МВФ, и, в частности, такие двусторонние доноры, как Департамент международного развития, Шведское агентство сотрудничества в области международного развития, Канадское агентство международного сотрудничества, Норвежское агентство по международному развитию, Датское агентство по международному развитию, Японское агентство международного сотрудничества, Агентство по международному сотрудничеству Кореи, и их поддержка.

21. На субрегиональном уровне Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии взяла на себя обязательство подготовить «всеобъемлющий и реалистичный план на ... следующие пять лет в областях борьбы с нищетой, образования, здравоохранения и окружающей среды ...»¹² в целях создания в массах представления о необходимости ликвидации нищеты. Она также признала и подтвердила настоятельную необходимость достижения на международном уровне сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития к 2015 году. Тихоокеанские островные страны также разработали в общих чертах аналогичные планы борьбы с нищетой и решения смежных вопросов в

¹² South Asian Association for Regional Cooperation, *An Engagement with Hope: SAARC Development Goals (SDGs) 2005-2010*, <www.saarc-sec.org/main.php>.

областях здравоохранения, образования и окружающей среды под так называемым заголовком «Тихоокеанская концепция». На Секретариат Форума тихоокеанских островов была возложена ответственность за осуществление Тихоокеанского плана укрепления регионального сотрудничества и интеграции¹³, который направлен на достижение целей устойчивого развития, содействие экономическому росту в интересах бедного населения и осуществление природоохранной деятельности в Тихоокеанском субрегионе в течение следующих 10 лет.

22. Национальные стратегии развития подчеркивают все более всеобъемлющий характер стратегий развития и важнейшее значение достижения сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, прежде всего в областях здравоохранения, образования и инфраструктуры. Государственное финансирование этих услуг является ключевым элементом политики и методов достижения сформулированных в Декларации тысячелетия целей развития. Однако опыт, накопленный за истекшие 15 лет, говорит о том, что даже тогда, когда правительства могут мобилизовать немалый объем необходимых средств и сделать твердый выбор в пользу совершенствования государственного обслуживания, бедное население по-прежнему не в состоянии извлечь из этого пользу. Это остается одной из основных задач для всех.

В. Контурсы региональной «дорожной карты» до 2015 года

23. Цель освещения роли региональной «дорожной карты» в качестве платформы для регионального партнерства в деле достижения сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития заключается в том, чтобы подчеркнуть необходимость создания более эффективных механизмов координации между региональными партнерами и различными сторонами так, чтобы в полном объеме реализовать региональные стратегии развития, основанные на сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, и должным образом финансировать их для успешного достижения результатов. Региональные партнеры откликнутся на просьбы «выбившихся из графика» стран и окажут им помощь, предоставив продукцию и услуги, упомянутые ранее. Другими словами, региональные партнеры по линии своей научно-исследовательской и технической помощи, диалога и процесса контроля будут вносить вклад в дело превращения стран, «выбившихся из графика», в страны, которые «движутся по графику». Успех осуществления региональной «дорожной карты» в качестве механизма придания большей значимости национальным усилиям и процессам будет возможен лишь тогда, когда соответствующие страны будут участвовать в ее осуществлении. А поэтому следует уделить повышенное внимание вопросу о сопричастности стран. В то же время с помощью региональной «дорожной карты» необходимо решать вопросы регионального сотрудничества, а также контролировать и интегрировать их в политическое мышление, касающееся достижения сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, для того, чтобы развивающиеся страны достигли сколько-нибудь ощутимого прогресса в осуществлении Целей.

24. Начинания в рамках региональной «дорожной карты» должны быть открытыми в том смысле, что все региональные и международные организации и учреждения могли бы присоединиться к региональному процессу партнерства. Такие региональные инициативы, как Колумбийская инициатива Регионального центра ПРООН в области сформулированных в Декларации тысячелетия целей развития, могли бы дополнить региональное партнерство или стать его частью. Другие двусторонние и многосторонние организации могли бы стать

¹³ Доступ по адресу: <www.forumsec.org/_resources/article/files/A%20Pacific%20Plan.pdf>.

посредниками в деле обмена опытом и практического воплощения в жизнь индивидуальных и коллективных чаяний, которые лежат в основе Целей.

25. Региональная «дорожная карта» охватывает целый ряд процессов, определение адресных стран и показателей, продукции и услуг, которые будут предоставляться, а также этапов и сроков контроля и оценки. Ниже более подробно рассматриваются смысл и составляющие пяти общих категорий продукции и услуг.

26. *Многосторонний подход.* Самая главная задача региональной «дорожной карты» заключается в оказании «выбывшим из графика» странам и странам, не «дотягивающим до среднеазиатского уровня», помощи в том, чтобы двигаться по графику и достигнуть целей к 2015 году или, если это возможно, раньше этого срока. Достижение сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития является общей обязанностью развивающихся и развитых стран и международного сообщества. Вместе с тем, ожидается, что каждая страна возьмет на себя главную ответственность за осуществление своего собственного комплекса целей и задач. Результаты подготовленных ЭСКАТО, АБР и ПРООН докладов о сформулированных в Декларации тысячелетия целях в области развития явно свидетельствуют о том, что страны находятся на различных этапах достижения целей к 2015 году. Кроме того, они решают различные первоочередные задачи с учетом своих собственных национальных целей развития, а также его реалий. Различные заинтересованные стороны, о чем свидетельствует схема 1, должны работать сообща по ряду взаимосвязанных направлений для достижения Целей к 2015 году.



27. Как известно из других источников, достижение сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития является совместным начинанием, в котором более широкие круги международного сообщества – в данном случае многосторонние учреждения

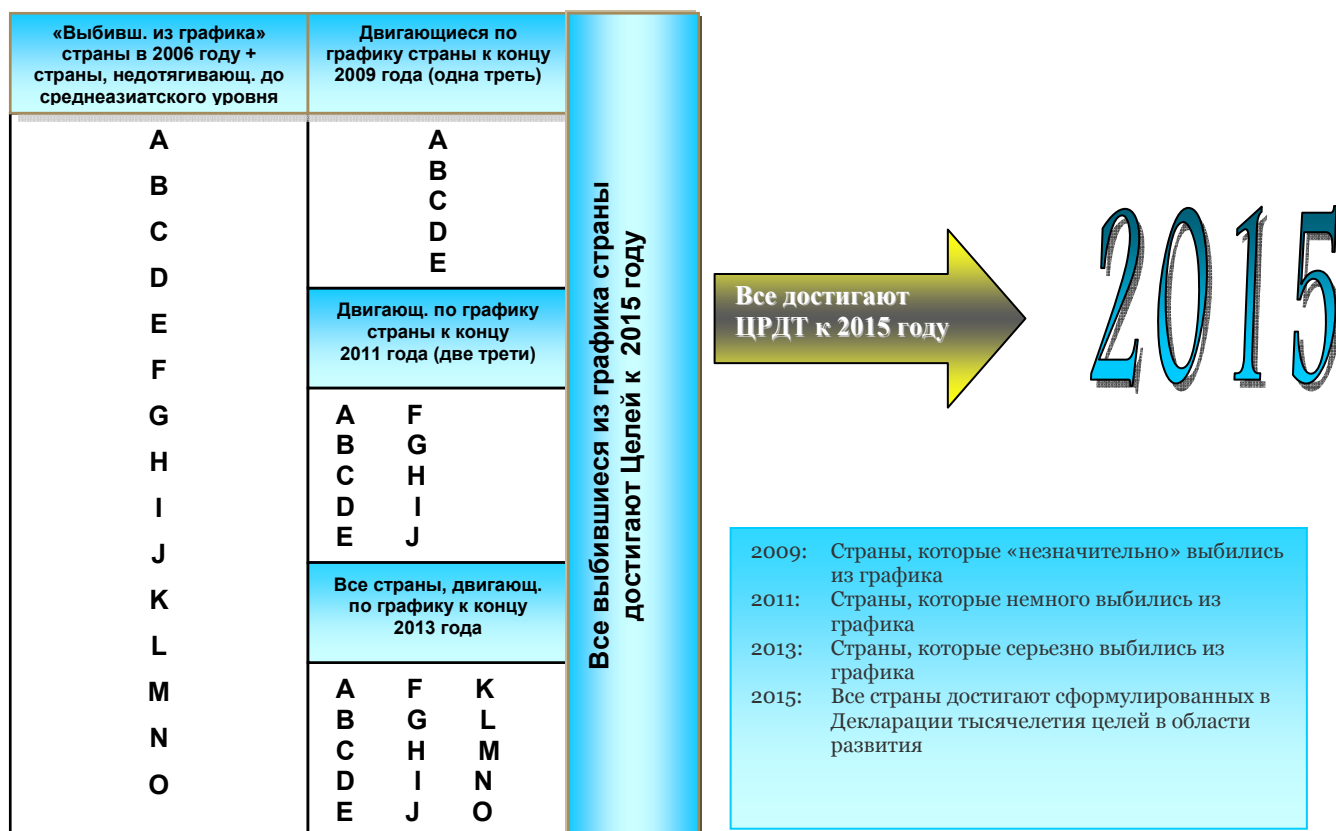
региона ЭСКАТО, АБР и ПРООН – объединяются в рамках регионального партнерства для оказания отдельным странам помощи в достижении Целей. Такие субрегиональные организации, как АСЕАН, СААРК и Форум тихоокеанских островов, могут также принять участие в осуществлении региональной «дорожной карты».

28 *Адресные страны/показатели.* При подготовке региональной «дорожной карты» для достижения сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития к 2015 году в Азиатско-Тихоокеанском регионе основное внимание должно быть приковано к «выбившимся из графика» странам. Почти совершенно очевидно, что все страны должны обеспечить достижение адекватного прогресса, следуя по своему индивидуальному пути достижения Целей. Однако основной акцент следует сделать на странах, которые, как свидетельствуют имеющиеся в настоящее время данные, по всей видимости, не смогут достичь значительного числа Целей к 2015 году. Такой акцент должен также увязываться со своими собственными сроками для того, чтобы можно было анализировать и оценивать прогресс.

29. Одна из возможных форм такого подхода представлена на схеме 2. В ней подчеркивается, что необходимо обеспечивать последовательный процесс превращения «выбившихся из графика» стран и стран, «не дотягивающих до среднеазиатского уровня», в страны,двигающиеся по графику. Таким образом, есть возможность предположить, что за одной третью выбившихся из графика стран, скажем, стран, в которых отмечается медленный прогресс или регресс в достижении лишь одной или двух целей к 2009 году, последует еще одна треть, скажем, стран, которые относятся к категории отстающих или регрессирующих по трем-четырем показателям к 2011 году, а оставшиеся страны - к 2013 году, с тем чтобы все они достигли сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития к 2015 году. В результате ознакомления со схемой может возникнуть несколько механистическое впечатление. Цель заключается в придании ясности и неотвратимости процессу. А предлагается следующее: воспринимать вехи и сроки, указанные на схеме, в качестве мерил претворения в жизнь как индивидуальных, так и региональных чаяний, причем взаимодополняющих чаяний. Схема не должна создавать впечатления, что сроки являются жесткими и что от «выбившихся из графика» стран что-то «требуют». Скорее, эта схема призвана стимулировать отдельные страны к тому, чтобы изучить и пересмотреть свои собственные стратегии и усилия в отношении Целей, с тем чтобы многосторонние организации в регионе могли оказывать им помощь, если таковая потребуется.

30. «Выбившиеся из графика» страны и отдельные не могущие быть достигнутыми в срок показатели, как о том свидетельствуют ранее упомянутые доклады и дополнения к ним, представляют собой «исходную точку» региональной «дорожной карты». Подходящий критерий отбора «не могущих быть выполненными в срок» показателей будет сформулирован в ходе реализации региональной «дорожной карты». Как свидетельствуют вышеупомянутые доклады и дополнения к ним, существует серьезный дефицит данных, который не позволяет подсчитать точное число выбившихся из графика стран и показатели, которые не могут быть достигнуты. Региональная «дорожная карта» будет призвана способствовать созданию исчерпывающей региональной базы данных, касающихся всех стран и показателей, с тем чтобы можно было бы оказывать помощь «отсутствующим странам».

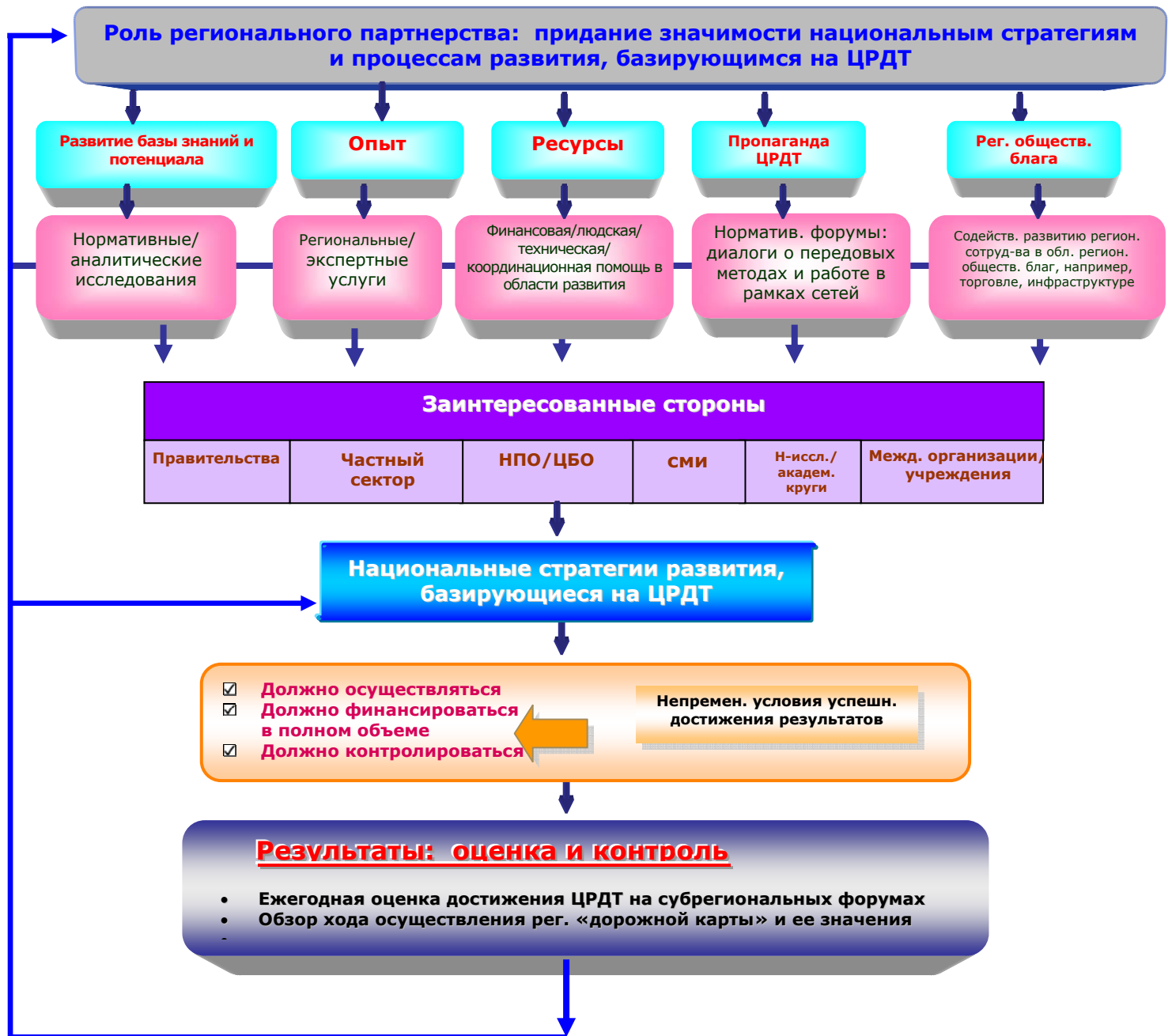
Схема 2. Сроки достижения целей к 2015 году



31. *Основные составляющие/результаты.* Об основных составляющих и результатах регионального партнерства и взаимосвязи между составляющими и результатами дает представление схема 3, в которой также подробно изложено направление 3 схемы 1. Как показано на этой схеме, в рамках регионального партнерства будут предоставлены пять комплексов продукции и услуг: знания и наращивание потенциала, опыт, ресурсы, пропаганда сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития и региональное сотрудничество в обеспечении региональных общественных благ, все из которых, вместе взятые, позволят «выбившимся из графика» странам успешно завершить свой путь к 2015 году. Знания, в сущности, охватывают научные исследования и анализ; вместе с тем, выводы научных исследований могут носить нормативный характер, то есть могут быть рекомендательными в отношении отдельных стран, которые, возможно, призовут следовать конкретным курсом для того, чтобы достичь сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития к 2015 году. С другой стороны, опыт призван оказать странам помощь в решении практических проблем, связанных с руководством программами и проектами, которые осуществляются в рамках связанной с достижением Целей политики в конкретных секторах. В рамках регионального партнерства ресурсы, будь то финансовые, людские и технические, могут предоставляться либо напрямую, либо с использованием других источников. Региональный и субрегиональный форумы служат средством, которое будет использоваться в рамках регионального партнерства для содействия проведению ежегодного обзора осуществления «дорожной карты», оценки достижения Целей, сетевого взаимодействия и сотрудничества между странами и внутри них в области достижения Целей. И наконец, благодаря региональной «дорожной карте» будет предоставлен ряд региональных общественных благ, таких, как основы/механизмы содействия развитию

регионального сотрудничества в области торговли, транспорта, инфраструктуры, энергетики и окружающей среды.

Схема 3. Региональное партнерство



32. Все эти услуги и продукция будут предоставлены в рамках партнерства с участвующими учреждениями Организации Объединенных Наций, многосторонними финансовыми учреждениями и национальными заинтересованными сторонами в целях придания значимости национальным стратегиям и процессам развития. В числе этих заинтересованных сторон можно отметить государственные министерства и департаменты, частный сектор, НПО/ЦБО, средства массовой информации и научные круги, которые несут основную ответственность за разработку и осуществление национальных стратегий развития, базирующихся на сформулированных в Декларации тысячелетия целях в области развития. Среди других заинтересованных сторон можно отметить международные организации, региональные финансовые органы и субрегиональные организации и учреждения. Непременным условием успешного достижения результатов национальных стратегий развития станет следующее: они должны осуществляться, финансироваться в полном объеме и контролироваться со стороны национальных властей и заинтересованных сторон.

33. Важно подчеркнуть, что эти пять видов продукции не являются отдельными и отличными друг от друга наборами. Они могут располагаться внахлест. Кроме того, их не нужно предоставлять по линии новых организаций. Существующее региональное партнерство между ЭСКАТО, ПРООН и АБР с любыми другими региональными и субрегиональными организациями, которые решат принять участие в партнерстве, может обеспечить предоставление всех пяти видов услуг и продукции.

34. *Развитие базы знаний и потенциала.* Проводя свои нормативные и аналитические исследования, региональные партнеры могут достичь существенной экономии масштаба в деле развития базы данных и информации о всех областях сформулированных в Декларации тысячелетия целях в области развития. Знания, накапливаемые о Целях, могут быть использованы в различных целях и контекстах, включая:

- a) оценку прогресса, достигнутого в осуществлении всех до единой Целей;
- b) создание новой базы данных о макропеременных, сказывающихся на результатах достижения Целей;
- c) разработку и осуществление научно обоснованных вариантов политики;
- d) оценку потребностей в ресурсах;
- e) определение ключевых областей и секторов, где требуются инвестиции и меры вмешательства государственного сектора, частного сектора и доноров;
- f) формирование регионального и субрегионального механизма сотрудничества в поддержку Целей.

35. Формами работы будут следующие:

- a) выпуск серии региональных изданий, посвященных сформулированным в Декларации тысячелетия Целям в области развития:
 - i) доклады об оценке прогресса, тематические и посекторальные исследования;

- ii) макро моделирование;
- iii) расчеты стоимости;
- iv) политические сводки;
- b) обмен знаниями:
 - i) региональный центр управления знаниями;
 - ii) сеть научно-исследовательских и академических институтов для обмена результатами исследований и информацией о Целях;
- c) развитие потенциала:
 - i) учебные практикумы и семинары для лиц, ответственных за разработку политики экспертов и статистиков по вопросам и проблемам, связанным с Целями;
 - ii) программы обменов для ознакомления с передовыми методами;
 - iii) оценка текущих потребностей в учебной подготовке в областях сформулированных в Декларации тысячелетия Целей в области развития с помощью специализированных межправительственных комитетов;
- d) развитие статистической базы данных о сформулированных в Декларации тысячелетия Целях в области развития в сотрудничестве с Статистическим институтом для Азии и Тихого океана;
- e) разработка региональной веб-страницы, посвященной сформулированным в Декларации тысячелетия Целям в области развития.

36. В рамках этого процесса накопления знаний и развития потенциала можно создать виртуальный региональный центр знаний. К некоторым конкретным примерам результатов, касающихся сформулированных в Декларации тысячелетия Целей в области развития, которые могли бы распространяться по линии этого виртуального регионального центра знаний, относятся следующие:

a) исследования о ходе осуществления сформулированных в Декларации тысячелетия Целей в области развития в странах Азиатско-Тихоокеанского региона. В таких исследованиях будут определены препятствия, стоящие на пути прогресса, и предложены варианты политики и программ для достижения сформулированных в Декларации тысячелетия Целей в области развития. Такого рода деятельность по накоплению знаний будет строиться по схеме и на данных различных международных организаций, включая АБР и ЭСКАТО;

b) для выявления областей, представляющих общий интерес, будет проводиться критический анализ национальных стратегий развития отдельных стран, национальных планов развития и других наилучших механизмов развития;

с) будет проводиться анализ качественных макроэкономических показателей, отражающих налогово-бюджетные, денежно-кредитные режимы и режимы внешнего сектора «выбившихся из графика» стран в сравнении с аналогичными показателями в «увереннодвигающихся» и «двигающихся по графику» стран в целях определения степени разницы в показателях. Такая разница могла бы рассматриваться в качестве возможной причины «недостаточной» результативности работы первой группы стран в направлении достижения сформулированных в Декларации тысячелетия Целей в области развития;

д) будут проводиться эконометрические анализы по установлению относительной роли факторов «роста» и «его отсутствия» в процессе достижения Целей в «выбившихся из графика» странах, включая роль торговли, инвестиций и развития предприятий. Методология будет базироваться на использовании предполагаемых связей между отдельными целями, сформулированными в Декларации тысячелетия, и экономическим ростом для подсчета необходимого уровня последнего в решении первоочередной задачи (например, борьба с нищетой) и соответствующей разницы между требующимися и нынешними темпами роста. Аналогичная работа будет проводиться и в отношении других отдельных задач. Такая работа, которая уже ведется в ПРООН и АБР, будет использоваться для дополнения выводов;

е) оценка потребностей и расчет издержек, связанных с достижением сформулированных в Декларации тысячелетия Целей в области развития, по примеру ПРООН на страновом уровне (что позволяет оценить дефицит ресурсов) будет использоваться для i) определения критических областей, где наблюдается дефицит ресурсов; ii) оценки вида дефицита ресурсов, например, людских, финансовых и технических; и iii) оценки объема/количества необходимых ресурсов.

37. К числу ожидаемых результатов такого рода деятельности по накоплению знаний и развитию потенциала относятся следующие:

- a) лучшее информирование лиц, ответственных за разработку политику, экспертов и специалистов;
- b) повышение транспарентности и отчетности в процессе осуществления политики и программ, связанных с достижением сформулированных в Декларации тысячелетия Целей в области развития;
- c) более эффективная приоритезация и распределение государственных и частных ресурсов;
- d) более эффективное использование дефицитных ресурсов, включая помощь на цели развития;
- e) мобилизация различных заинтересованных сторон для достижения общих целей;
- f) мобилизация общественной и государственной поддержки делу достижения Целей.

38. *Опыт.* Все страны накопили свой собственный опыт в разработке и осуществлении своих программ и проектов в области развития. Вместе с тем, «выбившиеся из графика» страны и страны, «не дотягивающие до среднеазиатского уровня», будут и впредь нуждаться

в немалой помощи в конкретных областях, прежде всего в опыте в виде прямых субсидий и опыте, связанном с конкретными проектами, финансируемыми по линии помощи на цели развития. К тому же опыт в виде консультационных услуг, прежде всего на ранних этапах разработки проектов, может оказать существенную помощь. Такого рода консультационные услуги можно оказывать на этапах осуществления, контроля и оценки. Деятельность по обмену опытом преследует, в частности, следующие цели:

- a) умножение местного опыта;
- b) создание элементов взаимодополняемости между местными экспертами и экспертами со стороны;
- c) проведение сложных исследований по технико-экономическому обоснованию и определению проектов;
- d) обеспечение более высоких показателей осуществления и результатов проектов/программ.

39. Опыт имеет свое основное значение в областях более конкретного технического применения на секторальном уровне, например, в случае проектов в области водоснабжения и санитарии, транспорта и связи, решения проблем, связанных с ВИЧ/СПИДом, предоставления услуг в области охраны детства и предоставления услуг в сельских районах, создания учреждений микрокредитования, развития новых услуг в финансовой системе для малых и средних предприятий, совершенствования методов изыскания торговых возможностей и упрощения процедур торговли и дизагрегирования статистических данных для их использования на микроуровне.

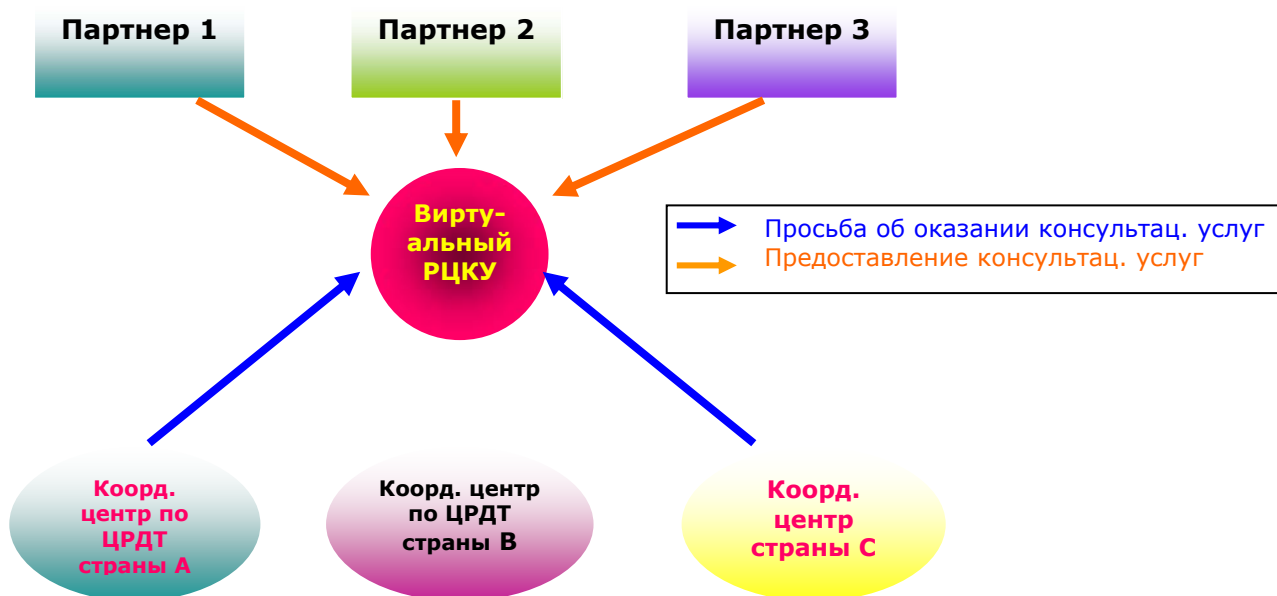
40. Все органы, участвующие в рамках регионального партнерства, в состоянии поделить соответствующим опытом с правительствами в регионе. У АБР имеется опыт непосредственного финансирования проектов в упомянутых секторах, тогда как ЭСКАТО и ПРООН накопили немалые знания в решении целого ряда посекторальных вопросов, включая нововведения в установлении партнерских связей между государственным и частным секторами в интересах бедного населения, разработку основ и протоколов применительно к международным проектам в области инфраструктуры и содействие работе региональных механизмов интеграции. Партнерские связи между государственным и частным секторами, в рамках которых частный капитал и навыки управления используются для увеличения объема государственных услуг, например, обеспечение водо- и энергоснабжением, снижается дефицит государственных ресурсов в этой области. В рамках регионального многостороннего партнерства между ЭСКАТО, ПРООН и АБР можно использовать опыт на программном или проектном уровнях.

41. Конкретные формы предоставления помощи в разных странах будут неодинаковыми. Во многих случаях страны разработали тщательно продуманные и хорошо отлаженные методы ознакомления с опытом своих партнеров по развитию. Эти методы также носят динамичный характер в том смысле, что они пересматриваются и обновляются в зависимости от обстановки. В контексте региональной дорожной карты и связанного с ней регионального партнерства одним из методов, который можно было бы задействовать, является создание регионального центра консультационных услуг. Эти услуги будут отличаться следующими особенностями:

- a) виртуальная база данных о всех имеющихся экспертных услугах;

- b) консультационные услуги будут оказываться на 3-цифровом уровне;
- c) в базе данных будет иметься программа поиска;
- d) странам будет предлагаться указывать вид экспертных и консультационных услуг, в которых они нуждаются на уровне специалистов;
- e) организациям и учреждениям будет предлагаться указывать имена имеющихся экспертов;
- f) база данных будет выступать в качестве центра анализа и синтеза информации;
- g) ЭСКАТО могла бы играть роль агентства по поиску партнеров (схема 4);
- h) ЭСКАТО будет регулярно обновлять базу данных для обеспечения своевременности и актуальности услуг.

Схема 4. Виртуальный региональный центр консультационных услуг



42. В числе некоторых примеров возможных результатов в областях, где предоставление опыта будет актуальным и может координироваться в рамках регионального партнерства, можно отметить следующие:

- a) проекты, касающиеся обеспечения безопасной питьевой водой, санитарно-профилактическими средствами и общественным транспортом;
- b) сельские больницы и детские медицинские учреждения для проведения профилактических мероприятий;
- c) проекты по предупреждению и лечению ВИЧ/СПИДа;

- d) схемы микро-кредитования с тщательным учетом гендерной проблематики;
- e) энергосбережение в целях уменьшения негативных экологических последствий;
- f) дизагрегированные статистические данные о сформулированных в Декларации тысячелетия Целях в области развития;
- g) упрощение процедур торговли и доступ к финансовым средствам для малых и средних предприятий;
- h) наращивание потенциала должностных лиц «выбившихся из графика» стран в вопросах руководства программами и проектами в вышеупомянутом;
- i) создание и ведение базы данных о консультантах на трехцифровом уровне (конкретные эксперты) и предоставление доступа к такой базе данных путем создания виртуального центра услуг.

43. Объединение услуг экспертов в рамках таких региональных многосторонних организаций, как АБР, ЭСКАТО и ПРООН, окажет существенное влияние на страновые проекты и программ. Помимо своевременного и эффективного осуществления проектов и программ, их результаты с точки зрения достижения Целей могут быть огромными.

44. *Ресурсы.* Основная цель официальной помощи на цели развития в виде займов и ссуд у АБР, ПРООН и других фондов и программ заключается в содействии развитию людских ресурсов. В ближайшей перспективе это поможет восполнить дефицит финансовых, людских и технических ресурсов. У многих развивающихся стран, прежде всего наименее развитых стран, просто нет средств для финансирования расходов, связанных с достижением сформулированных в Декларации тысячелетия Целей в области развития. Во многих развивающихся странах региона наблюдается как дефицит накоплений, так и налоговые трудности. В обозримом будущем зависимость этих стран от мировых ресурсов сохранится. Таким образом, основное бремя ответственности, хотя и неполное, лежит на развитых странах и многосторонних учреждениях, которые должны мобилизовать ресурсы для того, чтобы помочь развивающимся странам в достижении сформулированных в Декларации тысячелетия Целей в области развития. Однако ресурсов не хватает. Однако не менее важное значение в процессе использования этих ресурсов имеет гласность.

45. К число некоторых форм работы, которые можно использоваться для обеспечения притока ресурсов в «выбившихся из графика» странах, можно отметить следующие:

- a) выводы, полученные в результате оценок потребностей и подсчета расходов, как указывалось выше, можно использовать в процессе оценки объема ресурсов, необходимых «выбившимся из графика» странам;
- b) партнеры (АБР и ПРООН) могут использовать эту информацию при выделении ресурсов «выбившимся из графика» странам;
- c) региональный фонд ОПР для достижения сформулированных в Декларации тысячелетия Целей в области развития можно рассматривать как окончательный итог процесса осуществления;

d) увеличение торговых, инвестиционных и прочих финансовых потоков будет дополнять официальную помощь на цели развития. Можно изучить возможности, открывающиеся в рамках сотрудничества Юг-Юг;

e) для обмена информацией и данными о потребностях в ресурсах можно создать и использовать региональные форумы доноров, которые будут являться частью региональных форумов по достижению сформулированных в Декларации тысячелетия Целей в области развития;

f) стороны – участники регионального форума доноров могут подготовить и представить на рассмотрение АБР и ПРООН предложения об оказании безвозмездной технической помощи в небольшом объеме. ЭСКАТО может оказать техническую помощь в формулировании таких предложений.

46. До недавнего времени международные доноры серьезно не принимали во внимание социальные расходы в развивающихся странах. Для получения максимально возможной отдачи от поступающих извне ресурсов для достижения сформулированных в Декларации тысячелетия Целей в области развития донорам придется уделять повышенное внимание условиям на местах. Страны-получатели должны испытывать чувство сопричастности программам, которым доноры оказывают поддержку. Страны-реципиенты должны уделять повышенное внимание отчетности и транспарентности в процессе использования внешних ресурсов для достижения вышеупомянутых Целей. Прежде всего, для поддержки политики, которая содействует уменьшению масштабов не связанной с доходами нищеты, необходимо отдельно выделить существенный объем новых ресурсов. Основной причиной необходимости укрепления регионального партнерства является то, что ресурсы следует предоставлять так, чтобы учитывать потребности стран и обеспечить их устойчивое использование. Достижение сформулированных в Декларации тысячелетия Целей в области развития следует безоговорочно признать в качестве одной из целей любой помощи на цели развития.

47. ОПР в виде займов у АБР и ссуд ПРООН способствует восполнению дефицита финансовых, людских и технических ресурсов, с которым сталкиваются все развивающиеся страны. В сложившихся условиях для установления потребностей в ресурсах «выбывшихся из графика» стран в целом необходимо проводить более качественную оценку с учетом результатов более реалистичной калькуляции расходов. К тому же, региональное партнерство может стать мощным инструментом в процессе оказания выбывшимся из графика странам помощь для мобилизации дополнительных ресурсов у частного сектора и расширения торговых возможностей как в регионе, так и за его пределами. В числе некоторых примеров дополнительных ресурсов в поддержку достижения сформулированных в Декларации тысячелетия Целей в области развития можно отметить следующие:

a) большой объем официальной помощи на цели развития для наименее развитых, не имеющих выхода к морю развивающихся стран и малых островных развивающихся государств;

b) выделение ОПР для оказания отдельных видов государственных услуг;

c) облегчение доступа экспортной продукции наименее развитых стран, прежде всего сельскохозяйственной экспортной продукции, на рынки;

d) большой объем совместного финансирования с участием АБР и частного сектора проектов в области инфраструктуры, например, сельских дорог, а также проектов в области водоснабжения и санитарии в городах;

e) доступ к финансовым средствам для крупномасштабных проектов в области инфраструктуры на основе создания регионального инвестиционного банка.

48. Однако не менее важно и то, чтобы страны не только изыскивали дополнительные средства, но и изменили свой подход к делу. Им необходимо выработать необходимые навыки и создать потенциал и обеспечить, чтобы работа их национальных и местных учреждений была направлена на удовлетворение потребностей и осуществление чаяний своих граждан. Учреждения в этом смысле означают не только конкретные организации, правительственные или неправительственные, но и конкретно оговоренный социальный контракт или «правила», формальные или неформальные, которые гарантируют более совершенный поведенческий рисунок. Все заинтересованные стороны призваны сыграть роль в реформировании своей собственной организационной структуры и образа действий и обязаны сделать это, с тем чтобы они могли более эффективно выполнять свои обязанности и свое обещание по Декларации тысячелетия.

49. *Пропаганда сформулированных в Декларации тысячелетия Целей в области развития.* Основной задачей работы по пропаганде Целей является то, чтобы лица, ответственные за разработку политики, а также другие заинтересованные стороны продолжали уделять внимание Целям для достижения конкретных и ощутимых результатов в процессе достижения Целей к 2015 году. Достижение Целей станет результатом работы многих различных учреждений и заинтересованных сторон, играющих строго отведенную им роль. Однако без налаженного диалога между ними этот процесс, скорее всего, станет носить фрагментарный и нескоординированный характер, и почти нет сомнения в том, что он будет менее эффективным. Обмен информацией о передовых методах на практическом уровне уже можно отнести к сильным сторонам ЭСКАТО. Преимущество ПРООН заключается в согласовании задач развития на макроуровне с повышением качества жизни и развития людских ресурсов на страновом уровне. Опыт АБР в финансировании самых разнообразных проектов в различных секторах и оказании большей поддержки программам на макроуровне практически в каждой стране региона дает ему возможность хорошо разбираться в процессе развития. Все эти три организации накопили опыт работы с различными заинтересованными сторонами и по их линии, включая вспомогательные органы, которые выполняют более специфичные функции и имеют более специфичные географические мандаты.

50. Основная работа по пропаганде сформулированных в Декларации тысячелетия Целей в области развития будет вестись с помощью организации региональных и субрегиональных форумов по сформулированным в Декларации тысячелетия Целям в области развития, которая будет преследовать следующие цели:

a) выступать в качестве платформы для обмена информацией и опытом о передовых методах;

b) распространять выводы аналитических исследований и докладов и собирать отзывы заинтересованных сторон о проблемах и первоочередных задачах путем организации узконаправленных групповых дискуссий;

- c) проводить ежегодную оценку хода достижения сформулированных в Декларации тысячелетия Целей в области развития на субрегиональном уровне;
- d) рассматривать проектные идеи на предмет возможного оказания технической помощи региональными партнерами;
- e) укреплять региональное и субрегиональное сотрудничество и сети между различными сторонами;
- f) анализировать ход осуществления региональной «дорожной карты».

51. Такая пропагандистская работа по линии региональных и субрегиональных форумов по сформулированным в Декларации тысячелетия Целям в области развития может дать плодотворные результаты. Содействие развитию диалога по вопросам, касающимся Целей, имеет важное значение не только само по себе, но и для повышения информированности общественности. Такая просветительская работа необходима для мобилизации и сохранения поддержки общественности делу достижения Целей и для создания возможностей и пространства в осуществлении новых форм организации и создании новых альянсов между организациями, которые объединят свои усилия в процессе достижения Целей. Такие организации нередко не только предоставляют товары и услуги бедному населению, но не представляют их в процессе принятия решений. Вместе с тем, общественные организации вполне могут представлять своих членов, однако они сталкиваются с трудностями в защите интересов более широких групп. Все это можно свести воедино, тем самым повысив эффективность в целом. Вместе с тем, чрезмерный расчет на общественные организации связан с риском, ибо в конечном итоге ответственность за достижение Целей несет государство. Использование организаций гражданского общества для решения этой задачи оправданно лишь в отдельных случаях. Задача заключается в формировании на основе ведения диалога эффективного союза между многосторонними органами, национальными правительствами и организациями гражданского общества для достижения Целей.

52. *Региональное сотрудничество в обеспечении региональных общественных благ.* Региональное сотрудничество в интересах достижения сформулированных в Декларации тысячелетия Целей в области развития преследует две общие цели. Одна из них заключается в обмене информацией и опытом о передовых методах в процессе осуществления Целей. Вторая цель заключается в содействии развитию регионального сотрудничества в обеспечении региональных общественных благ, включая осуществление международных проектов в области инфраструктуры транспорта, энергетики, водоснабжения и окружающей среды, заключение соглашений в области региональной и субрегиональной торговли и инфраструктуры транзита, применение методов решения таких международных проблем, как международные экологические опасности, стихийные бедствия и заразные заболевания. Эти элементы сотрудничества могут придать немалую значимость национальным усилиям. Работа в вышеупомянутых областях вполне может способствовать либо расширению возможностей для достижения Целей (например, на основе торговой инфраструктуры), либо сглаживанию или ликвидации негативных последствий стихийных бедствий для процесса достижения Целей. Эти области связаны с сильным действием факторов внешнего порядка, а поэтому связанные с этим проблемы должны решаться сообща.

53. В числе основных возможных результатов можно отметить следующие:

- a) Нормативные оценки и исследования, касающиеся:

- i) развития такой инфраструктуры, как региональные сети/системы энергобезопасности, международные транспортные сети/узлы, средства транзита для не имеющих выхода к морю стран, водный транспорт для островных развивающихся стран;
 - ii) последствия трансграничных экологических опасностей (например, дымка и лесные пожары) для уровня доходов и состояния здоровья;
 - iii) предупреждение стихийных бедствий, раннее оповещение о них и ликвидация их последствий;
- b) следующие передовые методы и создание основ:
- i) по просьбе стран оказывать им помощь в осуществлении отдельных хорошо зарекомендовавших себя методов в процессе достижения сформулированных в Декларации тысячелетия Целей в области развития;
 - ii) оказывать странам помощь в разработке соглашений и договоров, касающихся трансграничных вопросов;
 - iii) содействовать проведению региональных кампаний «экологичного роста».

54. *Базисные показатели, вехи и сроки: контроль и оценка.* Успешное осуществление региональной «дорожной карты» в конечном итоге будет зависеть от создания и эффективного функционирования в регионе системы регулярного контроля и оценки. Однако для того, чтобы привнести в «дорожную карту» элемент сопричастности в регионе, правительствам стран необходимо выполнить ряд обязательств. К примеру, «дорожной картой» неизбежно должен быть предусмотрен ряд приуроченных к определенным срокам и поддающихся оценке этапов, задач и показателей результативности, с тем чтобы она функционировала. Что касается отдельных стран, то региональная «дорожная карта» должна оказывать им помощь в составлении перечня базисных показателей деятельности для анализа и оценки достигнутого ими прогресса. А поэтому им необходимо уделять пристальное внимание следующему:

a) страны нуждаются в более эффективных механизмах оценки темпов своего прогресса на пути достижения сформулированных в Декларации тысячелетия Целей в области развития. Используемые в настоящее время системы контроля в большинстве стран встречаются нечасто, и они недостаточно всеобъемлющи для выдачи необходимой информации.

b) В любой системе контроля акцент следует делать на предоставлении имеющей отношение к политике информации, касающейся сохранения «движения по графику».

c) в обследованиях нищеты в любых ее проявлениях следует пытаться найти причинно-следственные связи между программными мерами и результатами. В осуществлении политики следует проявлять «должное усердие», равно как и в проверке деятельности руководителей в крупных частных предприятиях.

d) Само бедное население, как правило, не привлекается к оценке масштабов нищеты и проверке информации, которую получают в результате таких оценок. Активное участие бедного населения в оценке положения с нищетой, будь этот процесс стремительный или медленный, недорогостоящий или связанный с большими расходами, имеет крайне важное значение. В связи с этим региональным партнерам следует изучить возможность перенятия опыта проведения общественного контроля, как это, к примеру, делается в Пакистане.

e) Социально-культурная обстановка в целом тесно связана с масштабами нищеты в той или иной стране и будет оказывать непосредственное влияние на темпы прогресса на пути достижения Целей. А поэтому информация о правовых режимах, к примеру, последствия законов о наследовании, степень доступа женщин к имуществу, фактическое положение этнических и религиозных меньшинств, а также другие смежные социальные показатели, послужат неоценимым вкладом в понимание причин нищеты и того, что нужно делать с сегодняшнего дня до 2015 года.

55. Сроки и вехи призваны разделить период 2007-2015 годов на два четких этапа. Первый этап, охватывающий период 2006-2008 годов, будет, безусловно, посвящен оценке потребностей и подготовке регионального договора о достижении сформулированных в Декларации тысячелетия Целей в области развития, включая представление «дорожной карты» Экономическому и Социальному Совету и подготовку доклада о Целях. На втором этапе, охватывающем период 2008-2015 годов, будет осуществляться региональный договор; вся деятельность будет направлена на достижение Целей. К июню 2009 года следует создать посвященные Целям виртуальные центры знаний и согласованные формы осуществления ежегодного диалога, посвященного Целям (таблица 1).

56. К членам и ассоциированным членам ЭСКАТО обращаются с просьбой вынести в адрес секретариата рекомендации относительно мобилизации необходимого объема ресурсов для осуществления региональной «дорожной карты». Их также просят вынести рекомендации относительно роли ЭСКАТО в осуществлении региональной «дорожной карты». Ряд результатов уже может быть представлен либо это будет сделано в скором времени. Будут приложены все возможные усилия для использования имеющихся финансовых и людских ресурсов трехстороннего сотрудничества с участием ЭСКАТО, ПРООН и АБР. Вместе с тем, необходимо будет постоянно проводить оценку каких-либо новых требующихся ресурсов, поскольку мобилизация таких ресурсов будет непременным условием успешного осуществления региональной «дорожной карты».

Таблица 1. Вехи и сроки, 2006-2015 годы

Вехи		Сроки
2006-2008 годы: кампания за достижение сформулированных в Декларации тысячелетия Целей в области развития, подготовка субрегиональных планов действий, региональной «дорожной карты» и докладов о сформулированных в Декларации тысячелетия Целей в области развития		
1.	Южноазиатский форум по сформулированным в Декларации тысячелетия Целей в области развития с участием СААРК и подготовка Южноазиатского плана действий	Октябрь 2006 года
2.	Форум Восточной и Юго-Восточной Азии по сформулированным в Декларации тысячелетия Целям в области развития и подготовка плана действий по Восточной и Юго-Восточной Азии	Март 2007 года
3.	Центральноазиатский форум по сформулированным в Декларации тысячелетия Целям в области развития с участием Организации экономического сотрудничества и подготовка Центральноазиатского плана действий	Середина 2007 года
4.	Тихоокеанский форум по сформулированным в Декларации тысячелетия Целям в области развития с участием Секретариата Форума тихоокеанских островов и подготовка Тихоокеанского плана действий	Середина 2007 года
5.	Представление общих контуров предлагаемой региональной дорожной карты до 2015 года на рассмотрение Комиссии на ее шестьдесят третьей сессии	Май 2007 года
6.	Региональные доклады о сформулированных в Декларации тысячелетия Целях в области развития/ежегодные доклады о прогрессе	Региональные доклады: доклады за 2003 и 2005 годы уже опубликованы Ежегодные доклады: 2006 год; 2007 год (в стадии подготовки)
7.	Доклад/программная сводка об определении экономической политики и направлений деятельности в интересах достижения сформулированных в Декларации тысячелетия Целей в области развития	Май 2007 года
8.	Посекторальные исследования по достижению сформулированных в Декларации тысячелетия Целей в области развития: здравоохранение и питание, инфраструктура и энергетика, сотрудничество Юг-Юг, окружающая среда и торговля	Май 2007 года – май 2008 года

9.	Начало осуществления региональной дорожной карты в ходе ежегодного обзора министров Экономического и Социального Совета	Июль 2007 года
10.	Третий доклад о сформулированным в Декларации тысячелетия Целях в области развития Достижение сформулированных в Декларации тысячелетия Целей в области развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе: региональный договор	Март 2008 года
2008-2015 годы: осуществление региональной дорожной карты		
11.	Представление третьего доклада о сформулированных в Декларации тысячелетия Целях в области развития на шестьдесят четвертой сессии Комиссии в 2008 году (ЭСКАТО)	Апрель 2008 года
12.	Представление третьего доклада о сформулированных в Декларации тысячелетия Целях в области развития на ежегодном совещании АБР в 2008 году (АБР)	Июнь 2008 года
13.	Региональный специализированный центр знаний создан на имеющиеся у ЭСКАТО, ПРООН, АБР средства	К 2008 году
14.	Специализированные консультационные услуги в областях сформулированных в Декларации тысячелетия Целей в области развития (ЭСКАТО, ПРООН, АБР)	К 2008 году
15.	Политические диалоги, форумы о сформулированных в Декларации тысячелетия Целях в области развития (ЭСКАТО, ПРООН, АБР)	Ежегодно
16.	Региональное совещание за «круглым столом» по вопросам об удовлетворении потребностей в финансовых средствах для достижения сформулированных в Декларации тысячелетия Целей в области развития (АБР, ПРООН, ЭСКАТО)	Ежегодно
Анализ хода осуществления региональной «дорожной карты» и последующих мер		
17.	Анализ хода осуществления региональной «дорожной карты» и последующая деятельность	Ежегодно
