



# 大会

## 经济及社会理事会

Distr.: General  
11 June 2007  
Chinese  
Original: English

### 大会

#### 第六十二届会议

暂定项目表\* 项目 50

联合国经济、社会及有关领域各次主要会议和首脑会议成果的统筹协调执行及后续行动

### 经济及社会理事会

#### 2007 年实质性会议

2007 年 7 月 2 日至 27 日，日内瓦

临时议程\*\* 项目 4、6、7(f)、8、13 和 14

联合国系统在促进人人充分和生产性就业及体面工作方面的作用

联合国各次主要会议和首脑会的执行和后续行动

协调、方案和其他问题：信息和通信技术工作队大会第 50/227 号、第 52/12 B 号、第 57/270 B 号和第 60/265 号决议的执行情况

经济和环境问题

社会和人权问题

经济及社会理事会按照大会第 50/227 号、第 52/12 B 号和第 60/265 号决议在联合国各次主要会议和首脑会议成果的统筹协调执行及后续行动方面的作用

秘书长的报告

#### 摘要

本报告概述在全球、区域和国家各级统筹协调执行联合国各次主要会议和首脑会议成果及后续行动方面取得进展和继续面临挑战的主要领域，并提出应付这些挑战的步骤。本报告特别强调经济及社会理事会的新职能，特别是年度部长级审查、两年期发展合作论坛和大会关于发展问题的特别活动为促进这些会议的统筹协调后续行动提供的机会。

\* A/62/50。

\*\* E/2007/100 和 Corr. 1。



## 目录

| 章次   | 段次    | 页次 |
|--|-------|----|
| 一. 导言 .....  | 1-4   | 3  |
| 二. 联合国系统在联合国各次主要会议和首脑会议成果的统筹协调执行及后续行动方面的进展概览 .....           | 5-35  | 4  |
| A. 全球审查 .....  | 5-16  | 4  |
| B. 区域前景 .....  | 17-22 | 7  |
| C. 加强全球政策辩论和国家活动之间的联系 .....                                  | 23-28 | 8  |
| D. 联合国系统行政首长协调会、经济和社会事务执行委员会和联合国发展集团在推进统筹协调会议后续行动方面的作用 ..... | 29-32 | 10 |
| E. 促使布雷顿森林机构和世界贸易组织参与执行联合国发展议程 .....                         | 33-35 | 11 |
| 三. 提高会议后续进程的效率和问责制 .....                                     | 36-54 | 12 |
| A. 提高会议后续进程的效率 .....   | 37-44 | 12 |
| B. 加强会议后续进程的问责制 .....  | 45-54 | 14 |
| 附件   |       |    |
| 全球信息和通信技术与发展联盟 .....   |       | 18 |

## 一. 引言

1. 本报告是应经济及社会理事会第 2006/44 号决议的要求编写的，该决议请秘书长提交一份关于经济及社会理事会在执行大会第 50/227 号、第 52/12 B 号、第 57/270 B 号和第 60/265 号决议方面的作用的报告，本报告也是应大会第 57/270 号决议第 39 段的要求编写的，该决议要求大会在其议程中列入题为“联合国经济、社会及有关领域各次主要会议和首脑会议成果的统筹协调执行及后续行动”的项目。本报告是经社理事会和大会有关议程项目下的文件。

2. 过去十五年来，联合国各次主要会议和首脑会议对发展问题产生了共同的综合看法。这些会议达成全球共识，并形成了会员国和联合国系统在各种发展领域的政策方针，这些领域包括消除贫穷、可持续发展、为发展提供资金、就业和体面的工作、融入社会、粮食保障、保健、教育、人权、妇女和两性平等、儿童、人口和人类住区。

3. 千年首脑会议为千年发展目标奠定基础，为 1990 年代各次会议的成果总结出一些关键点，从而提供令人信服的论坛以讨论世界各地穷人需求。各国国家元首和政府首脑们在 2005 年世界首脑会议上采用了国际商定发展目标这一广义概念，这一概念充分重申千年发展目标，而且还为联合国各次主要会议和首脑会议所商定的一系列更广泛的承诺注入新的动力。这一更广泛的概念意味着确认千年发展目标并没有涵盖导致经济和社会持久进步及可持续发展的所有问题和目标，并确认，如果在执行联合国各次主要会议和首脑会议成果这一更为广泛的范畴中处理千年发展目标，那么，推动这些目标的工作就会更加有力，而且可以长期持久。

4. 1990 年代的会议以及后来在约翰内斯堡和蒙特里举行的会议，又反过来加强了经济及社会理事会十多前年首次提出的关于对各次会议采取综合后续行动的呼吁，并给予其新的动力，使其具有迫切性。经社理事会在过去几年内重申并加强这一呼吁，设法形成一项综合性的联合国发展议程，即采取综合方式来实现经济和社会发展，这一议程应考虑到各种相互关系，其目的是促进联合国各次主要会议和首脑会议各项不同目标，包括千年发展目标之间的协同作用。在体制一级上，这项呼吁的目的在于加强全系统协调，使联合国系统的多样性和复杂性成为力量的源泉，使得联合国各组织不论在独自采取行动或是共同采取行动时，不论在规范或是业务方面，都能够利用各种不同的长处来实现共同的目标，即联合国发展议程的共同理想能开花结果。

## 二. 联合国系统在联合国各次主要会议和首脑会议成果的统筹协调执行及后续行动方面的进展概览

### A. 全球审查

5. 每个全球会议都注重与实现联合国发展战略有关的发展方面的一个具体问题。每个会议都和与会成员制订会议的后续机制以推动执行工作，每个会议的后续机制都促进整个联合国的发展议程。同时，有许多问题是相互密切关联的，与联合国各次会议和首脑会议的若干目标相关。因为它们之间密切关联，并认识到一个部门能否取得成果也取决于其他部门是否取得成果，因此，必须通过多方面的政策和行动来处理这些交叉问题。在这种情况下，经济及社会理事会促进采取统筹协调的后续行动，以期加强各次会议后续进程的协调，同时保留其特性。

6. 各职司委员会推行的各个全球会议后续机制和进程仍然对联合国发展议程的不同方面作出贡献。它们注重其各自会议的后续行动，它们作为一个整体促进了议程的所有方面，包括经济、社会和环境方面。这些会议后续进程的重点包括以下各个方面。

7. 在经济发展方面，各职司委员会强调，将就业作为国家和国际政策的中心目标，并在国家和国际一级采用综合办法，是实现国际商定发展目标，特别是减少贫穷目标的必要条件。它们还强调，就业和消除贫穷战略应该加强在社会方面的着眼点，以处于社会边缘地位群体和弱势群体为目标。同时也强调了工业发展和能源在实现这项目标方面的重要性。它们确认，统计能力及信息和通信技术可以对实现与各次会议都相关的国际商定发展目标作出贡献。在中期审查《2001-2010十年期支援最不发达国家行动纲领》方面，大会强调指出，最不发达国家在执行联合国发展议程方面落后不前，必须加强努力。

8. 在社会方面，各职司委员会强调了消除对女童的一切形式歧视和暴力的重要性。同时也强调了健康问题对赋予妇女权力和两性平等的重要意义。关于艾滋病毒/艾滋病，指出必须在处理艾滋病/滋病毒、性健康、生殖健康和国家发展的计划和战略、包括消除贫穷战略等方面采取协调方针。它们还着重指出，发展中国家和发达国家人口年龄结构的改变将从根本上改变实现联合国发展议程的大环境。如果能够为不断扩大的劳动队伍创造足够的就业机会，年龄结构改变会提供机会获取“人口红利”。同时，它们也注意到越来越多步入老年的人识字和识数能力很低，这可能会助长老年贫穷状况。为应对这一威胁，需要将老龄问题纳入国家和国际议程，也需要加强国家一级的能力建设。同时也讨论了其他弱势群体，包括土著民族、青年和残疾人士所关注的问题、世界毒品问题以及利用预防犯罪和刑事司法来对付城市犯罪和打击对儿童的性剥削等问题。

9. 在环境方面，有关职司委员会讨论了气候变化和空气污染对全面实现联合国发展议程的影响。人们普遍认为，气候变化不仅是一个环境问题，而且在社会和

经济层面对全球可持续发展构成严峻的挑战，国际社会应立即采取行动。它们指出，可持续森林管理、尤其对弱势群体具有重要作用。第七届联合国森林论坛通过了关于所有类型森林的不具法律约束力的文书，体现出可持续森林管理的重要性。

10. 各职司委员会除了推动执行其各次会议成果外，还直接促进年度部长级审查，这是一个新的中央机制，目的在于促进会议统筹协调后续行动，这个机制是国家元首和政府首脑在 2005 年世界首脑会议上授权设立的。经济及社会理事会将在 2007 年举行关于“加强努力消除贫穷和饥饿，包括通过全球发展伙伴关系消除贫穷和饥饿”的第一次部长级实质性年度审查。妇女地位委员会向经社理事会提交了一份关于该主题的报告，其中着重列出根据委员会以往商定的文件采取消除贫穷行动的建议。发展政策委员会注重促进有效减少贫穷的国际伙伴关系，并建议理事会通过监督年度部长级审查来监测减贫战略文件和国家发展战略以确定实现千年发展目标国际伙伴关系的最有效模式。由于经社理事会作出这项决定较迟，未能具体讨论该主题的其他委员会根据自己的重点及其与消除贫穷的自然联系作出了贡献。它们的贡献涵盖了一系列发展挑战，重点体现出会议各项目标之间的密切联系以及制定包罗万象的发展战略来处理贫穷的各方面问题的必要性。

11. 上述情况虽然并不全面，但也显示出全球会议后续行动机制围绕着国际商定发展目标，包括千年发展目标开展工作。同时也显示出许多后续行动机制采取综合办法处理其各次会议的后续行动，并认识到只有作出共同努力，才能实现联合国各次会议和首脑会议所商定的各项目标。剩余的挑战就是如何以系统的方式将各次会议后续行动进程的成果结合起来。

### **信息社会世界首脑会议成果的执行和后续行动**

12. 目前正在根据大会第 60/252 号决议执行信息社会世界首脑会议成果并采取后续行动。协调联合国各个不同的实体执行首脑会议成果的传统任务涉及信息社会世界首脑会议时，就成为一项独特的挑战，因为执行工作和后续行动需要非政府组织利益攸关方和伙伴们广泛参与。

13. 经社理事会根据这些挑战界定后续行动的各种参数时，在其第 2006/46 号决议内决定，它将每年在其协调部分审议联合国主要会议和首脑会议成果的统筹协调执行和后续行动时，在科学技术促进发展委员会工作的基础上，并借助其他有关投入，监测全系统落实首脑会议成果的情况。

14. 执行工作和后续行动有三个互相影响的方面：政府间、联合国系统和多方利益攸关者。政府间进程(经济及社会理事会和科学技术促进发展委员)进行后续行

动审查和评估，由非政府组织利益攸关方通过多方利益攸关者信通技术和发展全球联盟作出贡献(见附件)。2007年年会的重点主题是“促进构建以人为中心、面向发展和包容性强的信息社会：信息社会世界首脑会议的执行和后续行动”，科技促发展在会议期间评估全球和各区域在执行信息社会世界首脑会议方面的进展情况。联合国实体，包括各区域委员会，根据各自的任务规定与各非政府组织利益攸关方合作开展执行工作。联合国系统各实体之间的协调工作由秘书长根据首脑会议的要求设立的联合国信息社会小组执行。同时也根据《突尼斯信息社会议程》内所载各项建议，通过行动路线促进者系统开展合作、交流信息和促进利益攸关方之间的伙伴关系。2007年5月，在庆祝世界信息社会日而组织的“信息社会世界首脑会议周”框架内，在日内瓦举行了一系列行动路线促进者会议。此外，信息社会世界首脑会议还请秘书长召开因特网治理论坛，这是一个多方利益攸关者政策对话的新论坛，除其他外，还讨论与因特网治理有关的公共政策问题，以期加强因特网的可持续性、能力、安全、稳定和发展。名为“因特网治理促进发展”的成立会于2006年10月30日至11月2日在雅典举行，第二次会议定于2007年11月12日至15日在里约热内卢举行。目前正在根据信息社会世界首脑会议的要求进行协商，以启动一个进程来加强所有相关利益攸关方在因特网治理方面的合作。

#### **大会和经济及社会理事会相关决议主要规定的最新执行情况**

15. 根据第50/227号、第52/12 B、第57/270 B号和第60/265号决议的要求，除了逐步推动以统筹做法处理联合国的实质性工作，还在程序上对各次会议的后续行动作出若干改进。关于工作方法，大会(第57/270 B号决议)及其后经济及社会理事会(第2006/44号决议)要求各职司委员会审查其工作方法。至2007年6月，所有职司委员会均报告指出已经完成对其工作方法的审查。所有职司委员会都已建立机制以确保主席团具有连续性，已大大改进与经社理事会的合作，并在多方利益攸关者参与下于会议期间举办了一些小组讨论和会外活动。

16. 过去一年，在进一步加强各职司委员会之间的关系方面也取得一些进展。开展互动的内容之一是各职司委员会主席与经社理事会主席团举行会议。这次会议于2007年1月15日在纽约举行，取代了分别举行的主席团联席会议。各职司委员会的所有主席以及联合国森林论坛和土著问题常设论坛的主席都参加了会议，有些通过视像链接方式参加。此外，各个职司委员会之间也有互动。譬如，统计委员会与妇女地位委员会举行联合小组讨论，探讨后者“消除对女童的一切形式歧视和暴力”的专题。这次小组讨论大受欢迎。职司委员会也继续与联合国有关基金和方案、专门机构和布雷顿森林机构合作，使它们能够吸取这个领域取得的经验教训和最佳做法。

## B. 区域前景

### 支持国家发展战略

17. 实现包括千年发展目标在内的国际商定发展目标在世界所有区域仍然是一项关键挑战。在一个相互依存的世界中，人们日益认识到采用区域办法实现联合国发展议程的重要性。因而新的区域组织不断出现，它们采用各种方式来实现这一发展议程。在此背景下，经济及社会理事会在其第 2006/44 号决议中请各区域委员会与各区域组织和其他区域进程酌情开展合作，以便执行联合国主要会议的各项成果。各区域委员会都响应了这一号召，协助其区域通过共同方法努力实现各自的目标。它们越来越注重帮助各区域确定优先行动领域，并对其方案进行相应整合。

18. 非洲经济委员会（非洲经委会）在过去几个月完成了重新定位工作后，围绕全球主要会议的专题和非洲发展新伙伴关系的优先事项进一步调整了工作方案。为了更好地帮助会员国将规范成果和协议转化为业务指导方针，它还改革并加强了其技术合作方案。非洲经委会还加强了同其他区域性组织的合作。它还与联合国开发计划署（开发署）签订了战略协议，以加强能力发展，支持包括千年发展目标在内的国际商定发展目标的实现。为加强在次区域一级的协作，非洲经委会正授权其次区域办事处在执行委员会的工作方案方面发挥更大的作用。此外，非洲经委会已作出努力来振兴由执行秘书主持的区域年度磋商机制，以便加强联合国系统的协调。

19. 虽然亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）区域的总体业绩显著，但在其若干次区域中，一些最不发达国家和经济转型国家却举步维艰。为了更好地帮助这些国家，亚太经社会与开发署和亚洲开发银行在亚洲及太平洋区域合作组织了次区域千年发展目标论坛，以便制订次区域行动计划来支持千年发展目标的实现。亚太经社会也开展了分析研究，<sup>1</sup> 以确定所需的区域政策行动。还为各次具体会议开展了后续活动，如举办一系列区域政策论坛。

20. 西亚经济社会委员会（西亚经社会）的工作受《千年宣言》和阿拉伯国家联盟 2005 年 6 月 30 日通过的《阿拉伯努力实施千年发展目标宣言》以及联合国的主要会议和首脑会议的指导。在千年发展目标方面，西亚经社会正在与联合国各专门机构区域办事处和阿拉伯国家联盟合作编写关于所有 22 个阿拉伯国家的联合国 2007 年千年发展目标报告。对具体会议采取的后续活动包括协助主管环境问题阿拉伯部长理事会；与其它机构合作促进可持续的水和能源管理；并与艾滋病规划署、开发署、世界卫生组织东地中海区域办事处和联合国人口基金（人口基金）合作，将艾滋病毒/艾滋病问题纳入阿拉伯区域社会公平规划和方案编制工

<sup>1</sup> 见亚太经社会出版物《在亚洲实现千年发展目标：需要增加援助的案例？》和亚洲开发银行出版物《千年发展目标：亚洲及太平洋地区 2006 年的进展》。

作；推进提高妇女地位的国家机制并全面实施《消除对妇女一切形式歧视公约》；协助执行信息社会首脑会议成果。

21. 拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）也协助会员国对各次全球会议采取后续行动。在千年发展目标方面，拉加经委会协调编写了关于千年发展目标的区域机构间年度报告，以推进为支持联合国系统在区域一级的业务活动而开展的分析和规范性工作。它还召开了区域间协调会议。各次具体会议的后续活动包括一个与粮食计划署合作开展的处理饥饿、营养不良和粮食匮乏问题的项目；建立有 11 个区域组织参与的区域协调机制，以解决小岛屿发展中国家的可持续发展问题；担任拉丁美洲和加勒比信息社会区域行动规划的技术秘书处；举行第十届拉加经委会区域妇女大会以便跟进《北京行动纲要》；建立一个互联网门户网站，供查询性别统计资料数据库。

22. 欧洲经济委员会（欧洲经委会）也专注于联合国主要会议和首脑会议在经济、社会及有关领域的后续行动。除其他外，它为在北京进程后续行动中交流好的做法提供了一个区域平台。它认识到创造一个有利的环境离不开政治稳定，因此在 2007 年年度会议上讨论了僵持的冲突（在巴尔干、高加索乃至中亚）对经济发展的威胁及其解决方法。会议还讨论了欧洲经委会应如何推进与欧洲委员会、欧洲联盟、经济合作与发展组织、欧洲安全与合作组织、中亚经济体特别方案以及国际金融机构的合作，以便成功应对这些挑战并实现国际商定发展目标，包括千年发展目标。

### C. 加强全球政策辩论和国家活动之间的联系

#### 在国家一级统筹协调执行联合国发展议程方面取得进展

23. 为了真正对人民的生计产生影响，旨在推动统筹协调后续行动的联合国系统概念构思工作和标准制定工作方面所取得的进展必须转化为国家一级的进展。这需要会员国和联合国系统双方作出努力。发展中国家面临的挑战是要在国际社会的支持下，将实现国际商定发展目标、包括千年发展目标的工作纳入其国家发展战略。<sup>2</sup> 联合国系统各组织所面临的挑战是以更为统筹一致的方式共同努力，以确保不同机构（包括非驻地机构）能在联合国国家工作队的工作中发挥各自的相对优势。

24. 2005 年世界首脑会议在国家一级推进统筹协调各次会议后续行动方面迈出了重要一步。会员国呼吁各国制定并开始实施国家发展综合战略，以实现本国的发展重点和国际商定发展目标，因而，它们在最高层次上承诺将千年发展目标和联合国主要会议和首脑会议上商定的目标和战略作为本国发展战略的基础。越来越多的联合国国家工作队已经与国家伙伴合作，将千年发展目标、减贫战略文件、

<sup>2</sup> 见大会第 60/1 号和第 60/265 号决议。



共同国家评估和联合国发展援助框架(联发援框架)相挂钩。联合国发展集团 2007 年进行了一项关于联合国国家工作队在国家发展计划和减贫战略文件进程中推动千年宣言和千年发展目标议程的效能的研究, 研究结果将于 2007 年 7 月发表。这项研究审查八个联合国国家工作队在协助各国将千年发展目标和国际商定发展目标纳入本国发展战略方面的效能。

25. 联合国各个专门机构、基金和方案的报告也指出了在帮助各国将具体千年发展目标纳入本国发展战略方面的进展情况。譬如, 开发署与其他机构协调, 并与非洲和亚洲 40 多个国家合作, 支持各国政府进行有关千年发展目标的需求评估, 并利用该分析编写基于千年发展目标的战略。人口基金报告指出, 2004-2006 年期间各国在国家发展框架中对生殖健康问题给予了更多的关注。在促进两性平等的预算编制方面, 妇发基金支持新的或经加强的网络, 以期在 15 国家倡导在预算编制工作以及千年发展目标、减贫战略和国家发展战略方面注重两性平等, 并监测这方面的进展情况。

26. 在联合国发展集团指导下, 共同国家评估和联发援框架为支持国家发展战略, 越来越侧重于帮助各国逐步实现千年发展目标, 并促进在收入之外消除贫困的全面方法。不过, 他们的主要重点放在千年发展目标之上, 联发援框架仍然主要集中于社会发展问题。最近修订共同国家评估和联发援框架指导方针的目的就是要解决这一问题, 强调必须将基于国际商定发展目标的广泛国际发展议程包括进来, 作为国家一级分析和规划的基础。需要作出进一步努力, 更系统地吸收非驻地机构的广泛知识和经验, 在涉及更广泛的联合国发展议程中的可持续经济增长和生产部门等方面的问题时更应如此。这些问题包括体面工作、就业、农村和农业发展、工业发展以及贸易与发展之间的衔接和(或)国际条约义务。

27. 联合国系统在进一步推进提出统筹协调会议后续行动方面的一个主要挑战是寻找更好地利用各组织的不同能力和相对优势的方式。为此目的, 在过去几年间, 联合国系统各组织已采取了若干具体措施。采用共同国家评估和联发援框架都是这方面的实例。到 2007 年年初所编制的 164 个共同国家评估和 146 个联发援框架<sup>3</sup>已被证明是推动国家层面合作的有益框架, 如联合方案和联合方案编制的使用等。例如, 截至 2007 年, 联合国发展集团网站上已经登记了 350 多个联合方案。<sup>3</sup>虽然联发援框架使联合国国家工作队能够以一种更为统筹协调一致的方式行事, 并帮助制订了综合办法, 但是, 联合国各机构继续使用机构特定的国家方案文件和国家方案行动计划作为各自的业务方案编制文件。联合国系统最近提出的以更具凝聚力的方式行事的倡议是根据联合国系统一致性问题高级别

<sup>3</sup> 见 A/62/73-E/2007/52。

小组的建议，于 2006 年年底启动的“一个联合国”试点方案。<sup>4</sup> 八个试点国家已在自愿的基础上开始试验“一个联合国”的做法。

28. 在国家一级推动统筹协调会议后续行动的另一项挑战是确保非驻地机构充分参与和参加共同国家方案拟定进程，以保证各国能够利用整个联合国系统现有的专门技能。具体而言，处理跨界问题的专门机构和联合国系统其他组织，例如各区域委员会、联合国难民事务高级专员办事处、联合国毒品和犯罪问题办事处和联合国贸易和发展会议(贸发会议)，以及处理高度技术性问题的机构，都发现很难将它们在有关领域的专门技能用于国家方案拟定进程。所有各方都必须作出进一步努力，才能将各个具体工作方案、尤其是专门机构的工作方案与联发援框架相协调。为了便于将非驻地机构纳入这一进程，开发集团首先通过了一项执行计划，开发署同意以一年为限，试行提供经费，供建立与若干非驻地机构进行接触的专门能力。

#### **D. 联合国系统行政首长协调会、经济和社会事务执行委员会和联合国发展集团在推进统筹协调会议后续行动方面的作用**

29. 联合国系统行政首长协调理事会（行政首长协调会）、经济和社会事务执行委员会（经社事务执委会）和联合国发展集团（发展集团）是联合国系统发展工作的三大协作机制。它们都作出了努力，以便进一步注重各次主要会议和首脑会议成果的执行工作。

30. 过去一年间，行政首长协调会已采取具体步骤来实施 2005 年“一个联合国——进步和变革的催化剂：千年宣言如何改变联合国系统的运作”报告中的建议，目的是促进在实现联合国发展议程方面的一致性和协调性。2007 年，开发了一个工具包，以便将就业和体面工作的目标纳入联合国组织的政策和活动，这是为加强政策一致性作出贡献的一个具体例子。该工具包有助于联合国系统各组织确定如何将其战略、政策和方案与就业和体面工作的成果相联系，并优化各级就业成果。行政首长协调会也支持联合国系统努力在国家一级“一个联合国”的试点中更好地携手合作。

31. 经社事务执委会曾作为经济和社会问题战略分析和促进一致做法的平台。虽然经社事务执委会侧重于处理广泛的政策问题，但执委会的活动对于实现联合国发展目标尤为重要。执委会成员主要包括联合国秘书处各实体，它们紧密合作，为大会、经社理事会及其职司委员会的会议提供支助，尤其是在会议的后续行动方面。在 2005 年世界首脑会议后续行动方面，经社事务执委会优先为经济及社

<sup>4</sup> 根据联合国系统行政首长协调理事会 2007 年 4 月的会议上达成的一致意见，目前“一体行动”的说法与“一个联合国”交替使用，因为这次会议认为前者更好地表达该倡议建立更有力的伙伴关系意图。

会理事会的合作发展论坛及年度部长级审查提供支助。所有成员都已开始调整其工作，以便支持理事会的这些职能。

32. 发展集团在推动国家一级落实会议成果方面发挥了重大作用。除了上文第二节所列措施之外，发展集团还帮助各国家工作队交流经验教训。为确保良好做法成为全球性的做法，发展集团推动开发了若干网络工具，例如发展集团协调实践网络，用作联合国工作人员在协调问题方面的全球电子网络。另一个例子是发展集团建立的机构间政策顾问网络。该网络将于 2007 年全面投入运行，能够为基于千年发展目标战略提供虚拟实质性政策和业务咨询。

### **E. 促使布雷顿森林机构和世界贸易组织参与执行联合国发展议程**

33. 伴随着联合国各次主要会议和首脑会议，出现了一个基于国际商定发展目标的空前共识。联合国、布雷顿森林机构和国际体系的各部分已经就同一套发展承诺达成共识，并愿意为此负起责任。现在必须抓住这个独一无二的机会，以便携起手来将这套发展承诺付诸实施。

34. 这就需要加强联合国、布雷顿森林机构和世界贸易组织之间的合作。经济及社会理事会与布雷顿森林机构的政府间机构在与布雷顿森林机构、世界贸易组织和贸发会议的年度特别高级别会晤中会面，并在经社理事会高级别部分中与金融和贸易组织举行了高级别对话。此外，大会在两年期高级别对话中评估了国际发展筹资会议的实施进展情况。虽然这些会议继续吸引着高层次的参与，这也印证了其重要性，但是，机构利益攸关方认为，会议在很大程度上仍然是用来交换有关蒙特雷发展筹资会议后续活动的信息，而非开展对话并制订联合行动共同议程，阐述落实蒙特雷共识的具体步骤。需要继续作出努力，使会议更具互动性，而且重点突出。

35. 配合这些现有的论坛，2005 年世界首脑会议提供了一些新的机会来加强合作。在全球层次，发展合作论坛和年度部长级审查提供了新的重大机会来加强这四个机构之间的合作。在国家一级，布雷顿森林机构在协助国家制定减贫战略方面发挥了重要作用，世界首脑会议的重点则是采纳国家拥有自主权的国家发展战略，以实现千年发展目标，这增加了加强合作的可能性。为帮助各国制定和实施基于千年发展目标的国家发展战略，开发署和世界银行正在讨论建立一种强有力的业务伙伴关系，以便帮助查找和解决在实现千年发展目标和推广良好做法方面的一些关键瓶颈。为了显示进一步紧密合作的坚定承诺并消除重复工作，联合国、世界银行、货币基金组织和世界贸易组织在最高级别上的合作也应得到进一步加强。其中一种可能性是定期举行会议，以便起到若干作用。首先，作为一项首要任务，它们可以帮助定于 2008 年下半年在多哈举行的审查蒙特雷共识执行情况国际发展筹资后续会议<sup>5</sup> 确定共同的战略重点和共同愿景，并确定如何最好地

<sup>5</sup> 见大会第 61/191 号决议。

利用即将开展的活动作为这次审查的铺垫。其次，它们可以提供一個机会，以制定一項关于这些机构今后实施联合国发展议程的共同愿景。

### 三. 提高会议后续进程的效率和问责制

36. 虽然在全球、区域以及国家层面上使单个会议后续进程符合联合国发展议程方面已经取得一些进展，但是，若要实现不同后续进程之间潜在的协同增效作用，还需要做大量工作。本节提出若干建议，说明经济及社会理事会新的职能，主要是年度部长级审查、发展合作论坛以及在大会第 60/265 号决议授权的重点讨论发展问题的大会专门会议，可以如何帮助联合国系统更好地利用不同后续进程的协同增效作用。

#### A. 提高会议后续进程的效率

37. 经济及社会理事会作为整个系统协调经济、社会及相关领域工作的核心机制，可以通过为不同的后续进程提供一个整体平台，促进协同增效作用。<sup>6</sup> 经社理事会的两个新职能，即年度部长级审查、发展合作论坛在此方面提供了重要机会。特别是，在经社理事会的主持下，年度部长级审查可以作为监测议程执行进展情况的新核心机制。这是一种综合审查，可以为不同后续进程提供一个全面、综合的方法。虽然经社理事会还需要采取若干措施，才能充分实现年度部长级审查的这一潜力，但其中一个重要、紧迫的措施就是确保经社理事会能够以一种明确、及时的方式确定主题和优先事项。

38. 一个关键要素是根据大会第 61/16 号决议的授权，采用跨部门方法，以联合国经济、社会及有关领域各次主要会议和首脑会议具有共性的专题为重点，为年度部长级审查制定多年工作方案。为确保具有足够的可预测性，多年工作方案最好至少涵盖三年。2007 年，发展政策委员会计划将自己的工作方案与经社理事会高级别部分的主题相挂钩，但未能如愿，因为经社理事会就各主题作出决定为时太迟。这一事例凸显制定多年工作方案至关重要，也说明经社理事会工作的可预测性是确保联合国系统支持经社理事会工作的一个基本要素。

39. 一旦制定了多年工作方案，将请每个职司委员会为年度部长级审查提供协助。就短期而言，经社理事会可以请在会议后续进程方面开展工作的各职司委员会将其会议的部分时间用于分析与年度部长级审查主题相关的各种障碍与挑战，以及吸取的经验教训和创新做法。就中期而言，在各职司委员会采用或审查现行工作方案时，经社理事会可以请各职司委员会将年度部长级审查的主题作为他们年度会议的主题之一。

<sup>6</sup> A/RES/60/265 第 49 段。

40. 随着时间推移,各职司委员会的新工作方案将逐渐开始生效,各职司委员会将从各自角度根据各自会议的具体主题开始处理年度部长级审查的跨部门主题。例如,如果经社理事会选择科技促进发展作为跨部门主题,那么提高妇女地位委员会将审查科技在执行《北京行动纲领》方面的作用,而可持续发展委员会将讨论科技在执行《21世纪议程》、进一步执行《21世纪议程》以及《约翰内斯堡执行计划》方面的作用。这将使每个职司委员会为年度部长级审查主题注入他们专门的角度,同样,这将使经社理事会能够在考虑到联合国不同会议及其各自目标之间的相互关联性之后,制定全面的跨部门政策建议。通过每年解决一个不同的跨部门主题,随着时间推移,年度部长级审查将对联合国发展议程涉及的所有方面,开展真正全面综合的后续工作。

41. 除了各职司委员会的具体关注点外,还关注年度部长级审查跨部门的共同主题,这也将为加强各职司委员会间的合作注入新的动力。目前各职司委员会都有其自己的服务对象(政府的和非政府的),而这些服务对象很少跟其他职司委员会的服务对象交流想法。为积极促进各职司委员会和他们各自服务对象之间的合作,经社理事会可以做出决定,将经社理事会主席团与各职司委员会主席之间每年年初会议的一部分时间用于确定加强合作的具体措施,特别是在年度部长级审查共同主题方面。此类措施还可以包括举行更多联合工作组活动和组织非正式联合工作组。

42. 关注共同主题也有助于加强各职司委员会和区域委员会之间的合作,以期系统地纳入在区域层面上汲取的经验教训。<sup>7</sup> 如上文第二节B部分所示,各区域委员会已经围绕千年发展目标和其他国际商定的发展目标安排了工作,而且它们的大部分工作与联合国各次主要会议和首脑会议的每项后续工作有直接联系。因此合作潜力还很大。当前,联合国各职司委员会和区域委员会之间的合作程度差异很大。特别是可持续发展委员会及其每两年举行一次的区域执行论坛已经与各区域委员会建立了密切联系。但是,将可持续发展委员会的方案推广到其他各职司委员会将使各区域委员会的有限能力步履维艰。但是,可以举行年度部长级审查区域执行会议,以此作为一个替代做法。一旦有可能,就可以在联合国各区域委员会会议后立即举行此类区域执行会议。会上,将审查在区域层面上执行联合国发展议程方面的进展情况,并讨论年度部长级审查的主题问题。正如经济及社会理事会第2006/44号决议中呼吁的一样,区域执行会议通过审查区域一级采取联合国各次会议后续行动所取得的进展,将有助于加强各职能委员会和各区域委员会之间的合作。与此同时,正如大会第61/16号决议和经社理事会第2006/74号决定所呼吁,此类会议也将为年度部长级审查做出贡献。

<sup>7</sup> 见经济及社会理事会第2006/44号决议。

43. 将由经社理事会举办的发展合作论坛为各个后续进程实现协同增效作用提供了另一个新机会。发展合作论坛基于《蒙特雷共识》、《约翰内斯堡执行计划》以及《千年宣言》所提出的全球发展伙伴关系，并在 2005 年世界首脑会议上得到重申，预期它将使所有相关行为者汇聚一堂，就影响发展合作质量和影响力的关键政策问题进行对话。论坛的目标之一是提出各种措施和政策选择方面的建议，以提高一致性和实效性，促进发展合作，实现国际商定的发展目标。因此该论坛提供了一次机会，可以审查整个发展合作能在多大程度上支持国际商定的发展目标。虽然论坛有明确的目的，但是论坛成果也将促进定于 2008 年在多哈举行的发展筹资问题国际后续会议。作为一个意在广泛参与的论坛，应在区域和全球层面上进行筹备，为不同利益攸关者群体的参与提供便利。为在区域层面关注发展合作论坛的工作，各区域委员会可以在举行各自的届会之后举行筹备会议。

44. 除年度部长级审查和发展合作论坛外，大会第 60/265 号决议第 56 段决定召开一次重点讨论发展问题的大会专门会议。应从各会员国开展的努力方面来看待这次会议，以加强大会作为制定和评估有关发展事宜政策的最高政府间机制的作用。专门讨论发展问题的会议于 2006 年 12 月 6 日在纽约举行。今后，该会议可以作为联合国系统促进执行联合国发展议程方面努力最重要的会议。该会议应该在对执行进程进行全面审查的年度部长级审查成果基础上举行。应把会议看作是各会员国、联合国系统以及其他主要利益攸关者（既包括政府的，也包括非政府的）宣布具体步骤和新倡议的一个时机，以解决在年度部长级审查期间发现的制约因素和挑战。

## **B. 加强会议后续进程的问责制**

45. 要加强对会议后续进程的问责，就要对经济及社会理事会作出的决定认真采取后续行动。目前，协调部分按照大会第 57/270 B 号决议第 43 段的设想，根据前一年高级别部分的主题，审查联合国系统为落实部长级宣言而采取的措施。今后应特别在年度部长级审查中，保持高级别部分与协调部分之间的这种联系。这一做法将使年度部长级审查多年工作方案有助于确定协调部分的多年工作方案。确保问责制，将要求协调部分根据最新可靠数据，全面综述联合国系统努力推动执行高级别部分有关对联合国大型会议采取后续行动的建议的情况，尤其是全球、区域和国家各级的年度部长级审查。近年来，为了确保能够全面综述联合国系统对协调部分通过的经济及社会理事会的决定所采取的后续行动，已成功地采用了若干创新做法。该部分的这些主要特点应该保持。今后应着重采用创新会议形式，推动开诚布公的讨论，并在协调部分的报告中列入最新的可靠数据。

### 未来协调部分可能具备的特点

联合国系统对部长级宣言，特别是年度部长级审查采取后续行动小组，连同联合国基金和专门机构的有关执行主任和联合国区域委员会：

- 报告行政首长理事会实施年度部长级审查部长级宣言的倡议，诸如制定全系统工具包
- 说明有关技术机构的贡献。这些技术机构对发展活动至关重要，但不能总能得到政府间一级必要的政治关注
- 报告区域委员会为落实部长级宣言而独立采取的或与其他区域行为体合作采取的行动

理事会和职司委员会主席以及其他有关附属机构主席参加的小组讨论：

- 报告对上一年度的部长级宣言采取的后续行动
- 讨论计划采取的行动，以实施新通过的部长级宣言
- 讨论委员会急需注意的其他事项

与自愿参加上一年年度部长级审查的国家开展圆桌讨论：

- 发展集团目前在国家一级采取的行动，以解决年度部长级审查期间确认的挑战和障碍
- 发展中国家和发达国家目前采取的行动

### 审查报告机制

46. 代表团觉得难以应付向经济及社会理事会提交的大量报告。由于理事会需要审议大量文件，使其难以按照大会第 60/265 和 61/16 号决议的要求，向附属机构提供明确的政策指导。因此，迫切需要彻底审查报告机制，特别是理事会附属机构的报告要求。为此，理事会应该探讨如何更方便地查阅向理事会提出的报告中的资料。

47. 授权对经济、社会和有关领域的特定大型会议或首脑会议采取后续行动的理事会职司委员会和其他有关附属机构，应该编写篇幅不超过 3 页的简短文件，概要说明采取的行动和主要调查结果，包括良好做法范例，以及从他们的角度对年度部长级审查的主题提出的一套政策建议。在这一点上，可以效仿妇女地位委员会目前的做法。该委员会一直向理事会提交一份关于其高级别部分主题的文件。

这种投入应该在向理事会提交的工作报告中单独列为一节。理事会应该邀请其他后续机制对年度部长级审查提供类似的投入。

48. 同样，区域委员会应该提供一个简短的战略摘要，说明主要调查结果和年度部长级审查区域会议的建议。区域委员会的投入可以效仿区域委员会向可持续发展委员会第十五届会议提供投入的格式。<sup>8</sup> 区域委员会联合提交给 2007 年届会的投入在内容和格式上都可以作为范本。该投入可以作为秘书长向理事会提交的关于经济、社会和有关领域区域合作问题年度报告的一部分。

49. 为了确保经济及社会理事会附属机构和理事会专家机构的工作确实产生影响，应该在开始谈判理事会部长级宣言和理事会举行实质性会议之前尽早提交这种投入。

50. 此外还需要作出努力，进一步充实经济及社会理事会向大会提交的年度报告的内容。首先，如果大会关于发展的特别活动是为了使联合国系统推动实施联合国发展议程的努力走向高潮，则理事会可以在其向大会提交的年度报告的一个章节中，突出强调年度部长级审查得出的关键内容和理事会附属机构就审查所作的工作。

#### **加强经济及社会理事会及其附属机构的评价和监测能力**

51. 要加强审查进程的问责制，就需要考察会议后续行动的现有监测系统。大会第 60/265 号决议也确认了这一点。大会该决议要求加强监测国际商定发展目标的实施情况，包括《千年发展目标》。目前需要在各级采取步骤。在全球一级，根据第 60/265 号决议第 54 段，统计委员会应该力求最后确定评估落实各项承诺情况的各种指标。此外还迫切需要提高国家一级收集数据和监测实施情况的能力。每个职司委员会可以研究针对自己工作的数据收集、分析和传播问题。作为第一步，为了克服在收集优质数据方面存在的困难和障碍，经济及社会理事会可以邀请职司委员会与统计委员会合作，举办一系列圆桌讨论会，商讨如何加强统计能力，处理与其后续活动有关的数据。这些圆桌讨论会的结果可以酌情提交统计委员会审议。在区域一级，区域委员会在帮助国家向国际系统报告数据、分析和传播现有数据以及发展国家的统计能力方面发挥着重要作用。职司委员会在处理这一问题时，应该利用这一知识。在国家一级，联合国国家工作队的区域委员会的支持下，一直倡导在国家的发展战略中列入符合区域和全球关于千年发展目标监测要求的可衡量成果。理事会应该鼓励国家工作队继续努力，与联合国其他机构，特别是对具体的千年发展目标和国际商定发展目标的指标具有专门知识的区域委员会和其他非驻地机构密切合作，确保国家统计系统充分参与指标的数据编制和分析工作。

<sup>8</sup> 见 [http://www.un.org/esa/sustdev/csd/csd15/documents/regional\\_commissions.pdf](http://www.un.org/esa/sustdev/csd/csd15/documents/regional_commissions.pdf)。



### 加强民间社会和私营部门的参与，提高会议采取后续行动工作的功效

52. 世界大型会议使民间社会和企业代表能够前所未有地踊跃参与联合国的工作。宣传团体和利益集团、工商业、研究机构和学术机构以及其他相关利益攸关方，在推动实施联合国主要会议和首脑会议成果方面发挥了重要作用。但是，各种构成成分之间缺乏交流，政府间进程一向如此。

53. 如果将不同的后续工作汇集在一起，年度部长级审查、发展合作论坛和大会关于发展的具体活动就能提供新的重大机会，为大会的后续行动注入新的动力，因为可以促进不同构成成分之间的相互交流。与年度部长级审查同时举办的创新展览会使民间社会和私营部门得以展现创新做法。应该使展览会逐步发展成“牵线搭桥”的活动，人们能够聚集一堂，建立新的伙伴关系，推动联合国发展议程的实施。发展合作论坛的多方利益攸关方对话也将为民间社会和私营部门提供机会，使其能够与提供和接受发展援助的双方讨论发展合作的前景。

54. 私营部门对联合国工作也越来越感兴趣。2007年7月将在日内瓦举行的全球契约领导人首脑会议<sup>9</sup>预期将吸引众多公司总经理，其人数空前的盛况就证明了这一点。面对民间社会和私营部门的浓厚兴趣，联合国采取了各种新型的参与形式。其中一个新机制是秘书长在2006年3月28日核准的全球信息和通信技术及发展联盟。该联盟推动在联合国发展议程中使信息和通信技术促进发展主流化，包括通过科学和技术促进发展委员会以及经济及社会理事会，使多方利益攸关方能更好地参与信息社会世界首脑会议后续工作。本报告附件载有全球信息和通信技术及发展联盟的活动摘要。

---

<sup>9</sup> 见 <http://www.globalcompactsummit.org>。

## 附件

### 全球信息和通信技术与发展联盟

1. 全球信息和通信技术与发展联盟<sup>j</sup> 由秘书长于 2006 年 3 月 28 日创建,并于 2006 年 6 月在吉隆坡成立。
2. 全球联盟为跨部门政策对话和宣传提供一个包容的多方利益攸关方全球论坛和平台,并在其范围内推动多方利益攸关方面向行动的伙伴关系。联盟主要是一个网络的网络,不扮演任何行动和执行的角色。
3. 在头一年,作为创新开放的主动行动,全球联盟的品牌大受人们认可,汇集了所有利益攸关方,使其围绕单一的网络平台,支持国际商定的发展目标。
4. 全球联盟有能力成为落实信息社会世界首脑会议各项成果的主要推动者,非常适合推进联合国发展议程,并为掌握技术推动的信息社会世界首脑会议进程作出积极贡献。
5. 全球联盟最初的重点是注意利用信息和通信技术,促进:(a) 教育、(b) 卫生、(c) 企业家精神和(d) 治理。目前大力注意关于连通性和接入的专题,其中特别注意非洲。全球联盟 2007 年业务计划提供了战略指导及其工作框架。
6. 全球联盟由 Intel 公司董事会主席克雷格·巴雷特担任主席,并接受指导委员会和战略理事会这两个多方利益攸关方机构指导。高级别顾问小组和先锋网络向全球联盟提供更多的政策和专家咨询意见。为了支持实现其目标,全球联盟形成了补充行动和网络,以推动政策辩论和行动伙伴关系。
7. 利用宽带促进非洲连通性行动支持非洲努力加速发展通讯基础设施并促进非洲各地的宽带接入,提出明确的主干网络发展政策方法,以鼓励对宽带基础设施和服务的兴趣、投资和服务。2007 年 10 月将于基加利组织一个大型区域会议,组织机构为国际电信联盟、世界银行、非洲联盟、非洲开发银行、非洲电信联盟、非洲经济理事会和全球联盟,目的在于促成非洲领导人和决策者与国内和国际私营部门成员、金融机构和其他捐助者汇聚一堂,议定加速发展宽带的具体综合方案,以及其他促进农村连通性、能力建设和地方应用的辅助行动。
8. Telecentre.org 的宗旨在于促进电信中心运动取得更大成功,其方法是协助设立更多的电信中心,使它们更壮大和更具有持续性。2007 年 3 月,Telecentre.org 整个组织包含至少 10 个国家的向数以千计的中心提供服务的网络。还至少给 36 个伙伴提供平台,这些伙伴集中注意电信中心的网络连接、培

<sup>j</sup> www.un-gaid.org。

训、内容及服务。核心社会投资伙伴（微软、国际发展研究中心和瑞士发展与合作署）捐出 2 100 万加拿大元支持这些活动。在全球联盟范围内，Telecentre.org 计划借助一个新的附属伙伴关系方案，在今后两年大举发展。

9. 在马来西亚科技和革新部的领导下正建立一个网络开发队，以通过南南合作促进能力建设。这一举措将设立一个基于志愿精神的全球外展方案，协助欠发达国家和社会受益于全球信息和通信技术的基础结构和资源，并加强国家发展计划。

10. 在无线因特网研究所和 World Times 公司的领导下，展开了全球包容信息和通讯技术行动，推动为世界各地 6 亿多残疾人服务的信息和通信技术解决办法，在《残疾人权利公约》范围内鼓励各国政府采取最佳政策和做法，并促使工业界和民间社会加速发展科学、工业、标准化和经济条件，使世界各地都能负担得起这种解决方法。这一行动除其他外，将设立一个基于网络的媒体资源中心；制定一个数码包容指数，为各国建立标准、基准和排序；颁发全球包容性技术奖。

11. 学校免费接入因特网行动致力促使学校获得免费或担负得起的因特网接入服务。预计各国政府将通过创造性的多方利益攸关方伙伴关系，实施由这一行动推动的政策和行动，利用创新的财政办法，尽量减少或免去学校的费用负担。预期将会产生其他的累积效果，例如通过竞争降低整体的连通过费用。

12. 17 个专题的专家社区是基于万维网的网络，汇聚主动积极和有才能的行动者，以注重成果的方式解决涉及信息和通信技术与发展方面的具体而清楚界定的问题，并发现和传播最佳做法。

13. 全球联盟的 6 个区域网络（即亚洲和太平洋、欧洲、非洲、拉丁美洲和加勒比、阿拉伯国家和转型期国家）一旦完全运作，将可以确保联盟具有开放、包容、参与和真正的全球性质，并能在活动中充分反映区域观点和需要。

14. 利益攸关方网络将尽量扩大参与性，以反映具有共同利益的构成成员的观点，扩大全球联盟的外展范围，促进便捷的通信和协作渠道。6 个网络（包括民间社会网络、青年网络、性别问题网络、残疾人网络、议员网络以及地方政府和区域当局网络）正在处于不同的发展阶段。

15. 在科学和技术促进发展委员会和经济及社会理事会内，全球联盟还积极向贯彻信息社会世界首脑会议成果和政府间后续行动提供多方利益攸关方的投入。