



秘书长关于中非共和国局势及联合国中非共和国建设和平支助办事处活动的报告

一. 引言

1. 安全理事会 2001 年 9 月 26 日主席声明 (S/PRST/2001/25) 请我继续定期向安理会通报中非共和国局势及联合国中非共和国建设和平支助办事处 (中非支助处) 在该国的活动, 本报告就是根据这项要求提出的。报告所述期间为 2007 年 1 月至 6 月, 述及政治、社会经济、人道主义、安全以及人权方面的情况。

二. 政治局势

2. 自我于 2006 年 12 月 28 日提交上次报告 (S/2006/1034) 以来, 政治局势的特点是筹备包容各方的政治对话以应付尤其是该国西北和东北部的持续政治危机和反叛活动。为了找到解决危机的持久办法, 国家和国际各方行动者开展了一些活动。

3. 最明显的是, 著名民间社会团体智者小组同该国各政治党派、工会、民间社会组织以及驻该国外交使团举行了一系列协商。大多数利益攸关方均强调需要举行一次包容各方的政治对话, 其中涉及该国社会的广泛阶层以及最近诉诸武装活动反对政府的反叛运动。

4. 弗朗索瓦·博齐泽总统随后授权智者小组也同反叛团体进行协商, 在国外会晤一些反叛分子领导人。该小组还会晤了前总统昂热-菲利克斯·帕塔塞, 他自从 2003 年 3 月被博齐泽总统推翻后一直流亡在外。2007 年 3 月, 该小组向博齐泽总统提交了报告, 其中载有关于举行包容各方的政治对话的建议。博齐泽总统将报告转给国民议会和宪法法院以征询其对报告的看法。该报告还分发给驻首都班吉的外交使团, 并分发给各政治党派和民间社会成员。截至 6 月 11 日, 只有各政治党派对报告提出意见, 而宪法法院和国民议会均未提供任何正式的反馈。



5. 智者小组在其主要结论和建议中，提议分如下三个阶段举行全国对话：(a) 侧重于军事和安全方面的初步协商；(b) 各政治党派和民间社会组织代表之间的初步协商，以确定最终的包容各方的全国对话的内容和程序；(c) 在一名外部调解者的推动下举行一次各利益攸关方聚集一堂的包容性政治会议。

6. 就军事对话而言，已经同各反叛运动举行了一些会议，以在全国达成停火。在这方面，中非共和国政府于 2007 年 2 月 2 日同中非人民民主阵线领导人阿卜杜拉耶·米斯基内签署了《赛尔特协定》，还同民主力量集结联盟的业务主任察哈里埃·达马内先生签署了《比劳协定》，这些举措构成对话进程中重要的初步步骤。政府正在争取同其他反叛分子领导人达成类似的和平协定。

7. 博齐泽总统继续表示：他支持举行包容各方的政治对话，条件是改善该国安全局势，而且对话不可质疑 2005 年立法和总统选举之后确立的体制的合法性。

8. 与此同时，身为国家有生力量联盟成员的反对党领导人仍然怀疑政府对举行对话的承诺。他们认为同反叛团体签署《赛尔特协定》和《比劳协定》是博齐泽总统采用的拖延手段，旨在避开对话或尽量推迟对话。这些领导人谴责迟迟不着手安排对话的做法，并要求当局允诺一个举行会议的明确计划和时间表。

9. 2007 年 5 月 18 日，博齐泽总统同有生力量联盟代表举行了会晤，其间他重申决心举行对话会议。他还说明打算在举行这种对话前就在全国各地停止敌对活动达成初步协议。总统关于推迟对话的论点继续受到所有反对党的怀疑。

10. 在本报告所述期间，中非支助处同该国当局合作安排了一些培训方案，主要目的是恢复该国的公民进程。从 2007 年 3 月 8 日至 17 日，该办事处在瓦姆省马昆达镇为传统和社区领导人以及民间社会团体举行了培训，探讨通过对话解决和调解冲突的途径。

11. 我在 2007 年 2 月 23 日的报告 (S/2007/97) 中，建议沿乍得与苏丹边界和中非共和国与苏丹边界部署联合国多层面存在，以防止达尔富尔危机的进一步蔓延。乍得政府尽管原则上同意这一部署，但表示明显倾向于对我的建议进行进一步讨论。在此基础上，我派了一个代表团于 5 月 21 日前往乍得和中非共和国，与两国政府讨论拟议的联合国行动。我将在今后几周内提出报告，说明代表团访问的结果。

三. 军事和安全局势

12. 由于全国各地拦路抢匪和反叛运动的活动增加，安全局势更加不稳。班吉继续出现频繁的、几乎每日发生的入室盗抢事件。

13. 同 2006 年 10 月发生的情况一样，反叛运动民主力量集结联盟于 2007 年 3 月 3 日和 4 日攻占了该国东北部的两个镇。但政府军在中部非洲经济和货币共同

体多国部队的支援下立即夺回了这两个镇。在政府同反叛部队于 2007 年 4 月 13 日签署比罗停火协议之后，该地区出现了相对的平静。大约 3 000 名苏丹国民于 5 月抵达萨姆万贾镇，打破了这种平静。他们在逃离了被其称为苏丹达尔富尔地区的激烈战斗后，在此避难。

14. 该国东北部的安全局势严重恶化。不断有报导宣称隶属于恢复民主人民军的反叛士兵以及犯罪团伙发动新的武装袭击。2007 年 5 月 19 日，拦路抢匪将慈善社和国际合作组织的两名人道主义工作者劫为人质。5 月 26 日，一个身份不明的武装团伙袭击了在班巴里镇执行任务后返回的中非支助处运输队。6 月 11 日，人道主义机构无国界医生组织的一名法国籍人道主义工作者被反叛运动恢复民主人民军成员杀害，后者称袭击属于一种错误，是无意的。我的特别代表以及联合国中非共和国驻地协调员强烈谴责这种袭击，请政府加强人道主义工作者以及中非共和国境内所有联合国工作人员的安全，这些人为该国人民提供急需的援助。

15. 应当指出，政府军在反叛者和其他武装团体开展活动地区进行的反击常常过头。政府军假定当地平民支持反叛者，有时就摧毁、点燃和洗劫住家，并对无辜平民施以人身暴力。反叛分子、匪徒和政府军的交叉暴力行为，经常导致平民流离失所，迫使他们在灌木丛和田野中、或在邻国喀麦隆和乍得避难。因此，该国的人道主义局势严重恶化，据说影响到全部人口的近四分之一，即约 400 万人。

16. 安全局势还由于其他形式的暴力而变得更为复杂，其中包括常常变为畜牧者和农民之间或由于宗教原因发生的战斗的族裔间暴力。此外，中非共和国国际边界不严，为跨界犯罪、非法轻武器泛滥以及武装团伙的侵入提供了便利。这种情况由于达尔富尔和乍得东部的持续冲突而更加严重。

17. 中非支助处和法国政府继续支助改组该国武装力量的方案。在报告所述期间，中非支助处同法国合作，为一些军官、宪兵和警官提供了如何在现代民主社会中承担国防和保安角色的培训。联合国开发计划署（开发署）在为打击轻武器泛滥和推动解除武装和重返社会工作所设立的全国委员会的主持下实施的前战斗人员重返社会和支助社区方案，于 2007 年 2 月完成。该项目取得了成功，使 7 556 名前战斗人员复员，并实施了多达 50 个社区微型项目，以帮助他们重返祥和的平民生活。

18. 鉴于小武器和轻武器持续泛滥所构成威胁的严重性，最近启动了两个新的项目，以支助各个社区管制和减少这种武器的流动。这些项目是在法国和日本政府支持下制定的，每个项目需要多达 200 万美元的资金。为此启用了安全部门改革协调组，并暂定于 2007 年 9 月举办一个关于安全部门改革的全国讲习班。

四. 社会经济及财政状况

19. 同往年相比，中非共和国经济在 2007 年出现相对改善。2007 年，增长率达到 4.7%，而 2006 年为 3.8%。目前的经济增长归因于第三和第二产业的振兴以及基础设施投资的增长。如果这一令人鼓舞的趋势继续下去，会大大扭转该国自 1980 年代出现的人均收入下降之势。然而，主要因石油价格上涨而造成的通货膨胀的持续扩大，会抑制最近的增长率。

20. 由于 2006 年 12 月在国际货币基金组织（基金组织）减贫与增长贷款以及世界银行发展政策行动贷款的框架内开展了财政控制机制方面的改革，公共财政也有所改善。国家收入在 2007 年第一季度下降，仅达到预测数字的 90%。2007 年收入估计总数目前为 850 亿非洲法郎，相比之下 2006 年为 730 亿非洲法郎。然而，该国在公共支出方面仍然面对基金组织特派团在 2007 年 5 月观察到的难以遵循计划支出限制的困难。政府在履行支付工资、为其基本职能筹措资金并在重要的采矿部门投资等财政义务方面也遇到持续存在的困难。

21. 截至 2006 年底，中非共和国获得的国际财政援助大幅超过往年，达到 730 亿非洲法郎。然而，大多数拨款用于偿还国际债务过期欠款，以继续同国际金融机构合作。这种合作的继续会增加 2007 年国际援助的数量。在这方面，欧洲联盟支持该国尽力偿还其国内欠款并恢复公共财政状况。欧盟还打算支助领土管理改革，办法是设立本地经济中心以使经济分散化。

22. 中非共和国和国际捐助者之间计划在 2007 年举行的圆桌协商，会使该国的外债得到免除，并为国家重建努力的筹资吸引更多的资源。如果该国被认为有资格从重债穷国倡议中受益，预计其整体财政前景会随着未来的债务减免而更加光明。

五. 人道主义状况和发展业务活动

23. 由于主要是该国北部各地区的安全情况日益不良，整体人道主义状况自年初以来严重恶化。受冲突影响的国民估计为 100 万，而需要获得紧急援助的境内流离失所者人数据称已超过 200 000 人。用于为人道主义需求迅速筹资的当地机制应急基金，收到了大不列颠及北爱尔兰联合王国和瑞典捐助的近 200 万美元的捐款。联合国中央应急基金还为 2007 年拨款 400 万美元。

24. 联合国难民事务高级专员办事处（难民署）通过以下方法加强其保护境内流离失所者的活动：分发紧急物资及培训国防军和安全部队掌握关于内部流离失所问题、尊重人权和遵守国际人道主义法的原则。难民署还完成了来自苏丹南部的 9 692 名难民的自愿遣返工作，并打算开始遣返来自刚果民主共和国的 875 名难民。

25. 在通盘发展业务活动方面，联合国系统各实体开始实施 2007-2011 年期间联合国发展援助框架。其活动集中在三个主要方面：(a) 加强民主治理和尊重人权；(b) 冲突后复苏和消除贫穷；(c) 制止艾滋病毒/艾滋病蔓延。

26. 世界粮食计划署（粮食计划署）在受暴力影响的该国北部各地区发放了 5 737 公吨的食品。它继续对六个省的 100 000 名儿童实施学校供餐方案，并为受艾滋病毒/艾滋病影响的 34 000 人和受持续冲突影响的另外 80 000 人提供食品。粮食计划署还让其他援助组织的人道主义工作者使用其飞机和 10 辆卡车，以便于他们进入该国边远地区。联合国粮食及农业组织（粮农组织）向该国北部各地区的由 220 000 人组成的 44 000 个家庭发放种子和农具。联合国人口基金（人口基金）还同政府达成了一项数额为 1 350 万美元的 2007-2011 年期间行动计划。

27. 世界卫生组织（世卫组织）和联合国儿童基金会（儿童基金会）联合展开接种疫苗和抗疟行动，对象为受冲突影响的六个省的 96 989 名年龄不超过五岁的儿童和 6 765 名孕妇。世卫组织和儿童基金会在这一行动期间还为 525 名不超过一岁的婴儿接种麻疹疫苗。世卫组织又帮助政府展开一次黄热病疫苗接种行动，并绘制该国提供保健服务情况图。

28. 联合国教育、科学及文化组织继续在如下领域开展活动：重建该国的教育制度，推动妇女扫盲，公民与和平教育，传播文化，学术圈内预防艾滋病毒/艾滋病的工作，保护弱势族裔的文化特征并帮助其获得初级教育。

29. 难民署在世卫组织和联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病规划署）的财政和技术帮助下，在难民中间展开了一次艾滋病毒/艾滋病问题的宣传和自愿检验行动，以为受到影响的难民提供护理。2007 年 3 月，发表了在人口基金帮助下进行的第一次全国艾滋病毒调查的结果。根据这一结果，联合国国家工作队打算在艾滋病规划署帮助下制订一项国家行动。

六. 人权状况

30. 首都和农村地区，尤其是瓦姆、瓦姆-彭代、瓦卡加和纳纳·格里比济各省的人权状况都在过去六个月中严重恶化。

31. 2007 年 2 月，在一次逮捕涉嫌违背主要针对班吉人口稠密区之一的穆斯林商店店主的政府法令者的警察行动中，四人死亡，一些居民受伤。警察的反应行动不仅受到该国非政府组织的谴责，而且受到内政部长的谴责，他已对此展开调查。

32. 农村地区发生严重侵犯人权行为总的来说要归因于安全普遍不良的环境。犯下这种侵权行为者常常是拦路抢匪、反叛部队和国家武装部队。在反叛者袭击之后，国家安全部队频繁开展报复行动，并在行动中不分青红皂白地对当地平民实施虐待行为。

33. 虽然政府批准了各项保护人权和人道主义权利的国际法律文书，然而尽管中非支助处经常提请当局注意其根据这些法律文书承担的义务，却仍然出现关于该国境内粗暴侵犯人权的报道。

34. 在报告所述期间，中非支助处参加了联合国人权事务高级专员办事处和联合国国家工作队在该国不同地区开展的评估工作。中非支助处还帮助政府起草该国劳工法典，经大众媒体开展宣传活动，并为瓦卡省班巴里镇的执法人员举办人权培训班。

35. 儿童基金会同国家和国际非政府组织合作，建立了地方和地区网络，用以保护儿童及监测和报告瓦姆和纳纳·格里比济省侵犯人权的案件。与此同时，还开始执行根据政府与民主力量集结联盟之间签署的和平协定而为儿童兵制订的解除武装、复员和恢复方案。多达 400 名儿童兵已经确定身份，将受益于这种方案。开发署已开始执行一项由法国政府资助的法律保障项目。在社会和文化领域中，从 2007 年 5 月 18 日至 23 日举办了由欧洲联盟、开发署和法语国家国际组织赞助的第一届班吉国际人权电影节。

七. 意见

36. 中非共和国总的政治、安全和社会、经济状况仍不稳定。侵犯人权的事件再三出现和人道主义状况恶化，都加重了不稳定的气氛。危机持续的原因存在于四个相互交织的领域：(a) 缺乏对话和宽容的文化；(b) 侵犯人权的事件再三发生；(c) 有罪不罚；(d) 普遍贫穷、腐败、工资发放不定期和常年拖欠造成不利的社会环境。

37. 我大力鼓励中非共和国当局加紧努力，毫不拖延地组织包容各方的政治对话，以推动和平进程。联合国随时准备支持这一进程。我欢迎政府与若干武装叛乱集团最近签署和平协定，但我相信，只有通过全面和包容各方的对话，才能在恢复该国的持久稳定和吸引投资者方面取得坚实的进展。

38. 我强烈谴责对中非共和国境内人道主义工作人员，包括联合国系统工作人员的多次攻击。我呼吁政府采取必要措施，将那些应对这些事件负责的人绳之以法，确保给予那些往往在极端困难的情况下向中非共和国人民提供基本救济援助的工作人员充足的保护。

39. 我还欢迎中部非洲经济和货币共同体各国首脑决定将该共同体在中非共和国的多国部队的任务期限再延长六个月，直至 2007 年 12 月 31 日。我再次赞扬非洲联盟和欧洲联盟向多国部队提供了重要的政治和财政支持，并呼吁它们和整个国际社会继续给予并增加支持，以便多国部队能够扩大它在整个中非共和国的安全援助项目。

40. 只有在和平的气氛中继续进行国际合作，最近出现的令人鼓舞的前景才能持续。联合国大家庭将继续支持中非共和国政府和人民实现持久和平，并动员国际援助。但改善该国状况的主要责任在于该国政府和全体人民。

41. 最后，我要感谢区域各国和各组织以及其他国家和机构继续支持中非共和国政府，特别是在财政和安全部门提供支持。我还要赞扬我的驻中非共和国特别代表拉明·西塞将军、他的工作人员和整个联合国国家工作队其他成员，感谢他们往往是在危险情况下履行重要职责时的敬业和奉献精神。
