联合国 S/2007/324

安全理事会

Distr.: General
31 May 2007
Chinese
Original: English

2007 年 5 月 30 日苏丹常驻联合国代表给秘书长的信

继我 2007 年 5 月 17 日的信函及其附件（S/2007/295）后，谨向你转递关于《达尔富尔和平协议》执行情况的第二次进展报告（见附件）。

请将本函及其附件作为安全理事会文件分发为何。

常驻代表

阿卜杜勒马哈茂德·阿卜杜勒哈利姆·穆罕默德（签名）

07-36587 (C) 150607 190607

2007 年 5 月 30 日苏丹常驻联合国代表给秘书长的信的附件

[原件：阿拉伯文]

奉普慈特慈的安拉之名

共和国总统办公室

共和国总统顾问马格祖布·阿勒哈利法·艾哈迈德博士办公室

《达尔富尔和平协议》执行情况

2007 年 5 月 16 日

奉普慈特慈的安拉之名

《达尔富尔和平协议》执行情况

政府在 4 月份严肃地进一步采取了切实措施，以执行 2006 年 5 月 5 日在阿布贾签署的《达尔富尔和平协议》(《和平协议》)。在这方面，4 月份的最显著成就是，达尔富尔地区过渡管理局（地区管理局）有效地承担起了责任。首先，地区管理局在喀土穆和达尔富尔的总部正式开始办公，随后，地区管理局各机构举行了一系列会议。此外，共和国总统助理和地区管理局主席走访了达尔富尔各地，向人民介绍地区管理局的成立和它的职能，并会晤达尔富尔各官方和民间领袖。

此前，地区管理局举办了一次联合研讨会，民族团结政府和签署了《阿布贾协议》的苏丹解放运动和苏丹解放军（解运/解放军）参加了研讨会。各方进行了广泛讨论，详细审查了《协议》的执行进展情况，在此基础上商定了执行《协议》所有规定的确切时间表。此后，向签署了《协议》的其他运动介绍了研讨会结果和政府对核定的执行时间表的充分承诺，这些运动表示赞同。非洲联盟（非盟）也完全支持研讨会结果。

从研讨会的讨论中还可以明显看出，在分享权力方面，执行工作取得了明显进展。此外，安保安排的筹备工作也取得了稳定进展，现在每天都在进行协商，以加速落实这些安排。

分享权力规定的执行情况

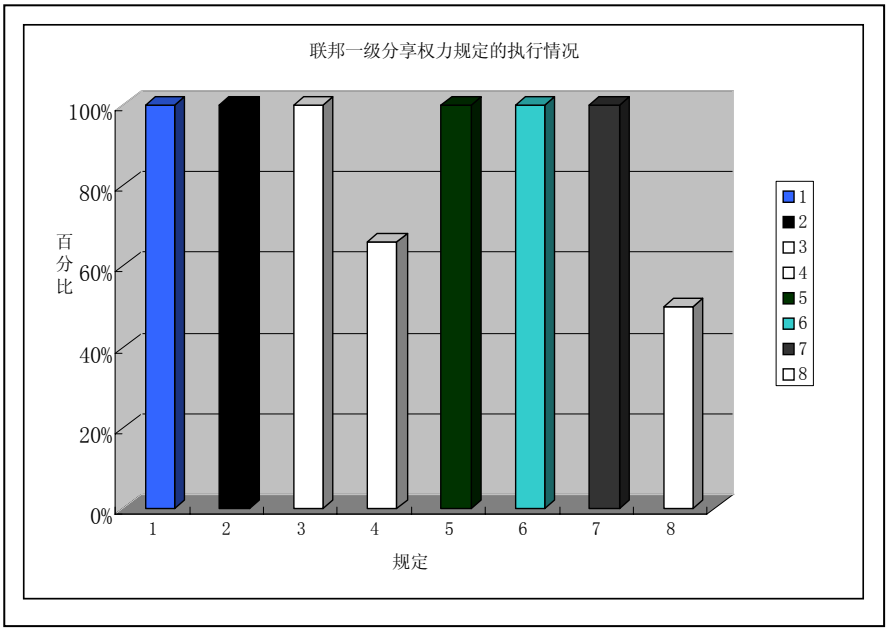
联邦一级：

1.	任命共和国总统高级助理为地区管理局主席	执行百分比：100%
2.	颁布总统令，建立地区管理局	执行百分比：100%
3.	地区管理局开始有效执行任务和履行责任	执行百分比：100%
4.	任命一名达尔富尔籍共和国总统顾问	这是须在完成各方协商后作出的任命之一。
5.	任命联邦部长会议成员： 已任命两名州部长，预期将通过各方协商任命一名联邦部长	达尔富尔人除担任其他部长职务外，《协议》还规定，他们还应在部长会议中有两个州部长和一个联邦部长职位。 执行百分比：66%
6.	任命国民议会成员： 《协议》给签署《协议》的各运动分配了 12 个国民议会席位。 已任命 12 名成员。 根据《协议》规定，给签署《协议》的各运动分配了 1 个国民议会委员会主席职位。	 执行百分比：100% 执行百分比：100%
7.	教育： 已颁布总统令，五年免收达尔富尔籍学生高等教育费用 已核准喀土穆各国立大学招收达尔富尔籍学生的新制度，达尔富尔籍学生已开始受益	 执行百分比：100% 执行百分比：100%
8.	国家首都： 《协议》规定，喀土穆州政府应给各运动分配一个联邦部长职位 喀土穆州任命了一名来自各运动的部长	 执行百分比：100%
9.	边界： 《协议》规定，应任命一个技术边界委员会，使达尔富尔北部边界恢复到 1956 年状况 技术委员会已经完成关于划定达尔富尔北部边界问题的技术报告草案。仍需在实地实际标定边界。技术委员会已前往北达尔富尔，并从那里前往北部州，着手开展实地工作。	 执行百分比：50%
10.	达尔富尔内部选举前分享权力情况： 《协议》规定，应在达尔富尔各州中任命一名来自各运动的人士担任州长，已执行这项规定。	 执行百分比：100%

	《协议》规定，应在达尔富尔各州中任命两名来自各运动的人士担任副州长，已执行这项规定。	执行百分比：100%
	《协议》规定，应在达尔富尔各州中任命六名来自各运动的人士担任部长。已任命五名部长，西达尔富尔州尚未任命其部长。	执行百分比：83.3%
	达尔富尔各州任命各部委高级职务	仍在等待各方协商结果
	《协议》规定，应任命达尔富尔各州顾问。已任命两名顾问。	执行百分比：66%
	《协议》规定，应将达尔富尔各州立法议会席位增加到 73 个。已执行。	执行百分比：100%
	《协议》规定，达尔富尔每个州的立法议会都应给各运动分配 21 个席位。	
	北达尔富尔立法议会已任命 16 名运动成员。	执行百分比：76%
	西达尔富尔立法议会已任命 16 名运动成员。	执行百分比：76%
	南达尔富尔立法议会已任命 20 名运动成员。	执行百分比：95%
	《协议》规定，达尔富尔各州立法议会副议长应来自各运动。北达尔富尔议会和南达尔富尔议会已执行，西达尔富尔议会尚未执行。	执行百分比：66%
	《协议》规定，应在达尔富尔各州任命六名地方政府专员和六名行政主管。	
	已任命四名地方政府专员。	执行百分比：66%
	已任命一名行政主管。	执行百分比：16%

关于下述问题，落实的前提条件是，完成与各运动的协商，将非签字方纳入和平进程，而且需符合各职位的条件和要求：

1. 任命一名达尔富尔籍总统顾问；
2. 任命一名联邦部长；
3. 在司法部门有自己的代表，作各项人事任命；
4. 研究达尔富尔人在公务员制度中的状况；
5. 矫正军事院校在招收达尔富尔人方面存在的不平衡问题；
6. 达尔富尔人应在其他机构和委员会有自己的代表。



1. 任命了一名总统高级助理。

2. 建立了地区管理局。

3. 地区管理局开始有效地开展活动：地区管理局有效地开始开展工作。

4. 任命联邦部长会议成员：任命了部长会议两名州部长。

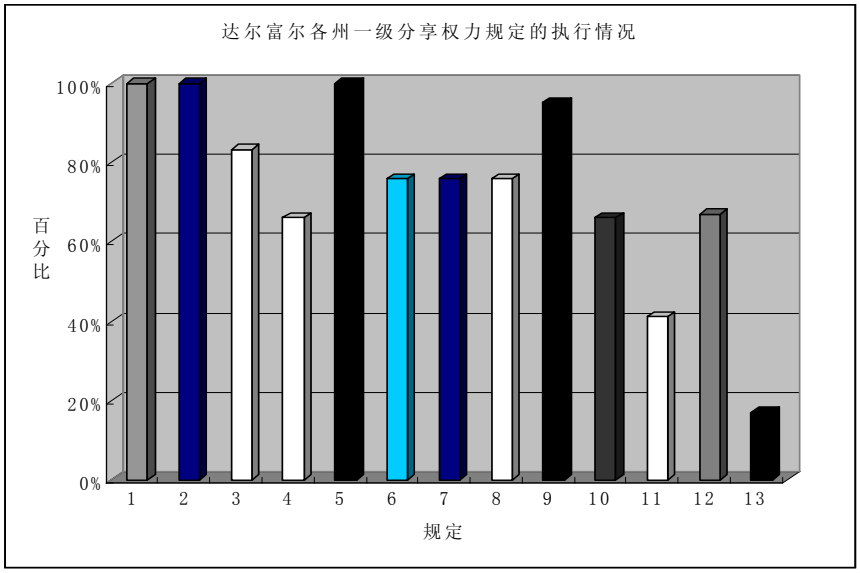
5. 任命国民议会成员和分配议会委员会主席职位：《协议》规定，应任命12 名各运动代表为国民议会成员，已执行这项规定。除此之外，还任命了一名议会委员会主席。

6. 教育：已颁布总统令，五年免收达尔富尔籍学生高等教育费用。

此外，还核准了各国立大学招收达尔富尔籍学生的新制度。

7. 国家首都：《协议》规定，喀土穆州政府应给各运动分配一个联邦部长职位。

8. 边界：技术委员会已经完成报告草案。仍需在实地实际标定边界。



1. 《协议》规定，应在达尔富尔各州中任命一名来自各运动的人士担任州长。完成百分比：100%。

2. 《协议》规定，应在达尔富尔各州中任命两名来自各运动的人士担任副州长。完成百分比：100%。

3. 《协议》规定，应在达尔富尔各州中任命六名来自各运动的人士担任部长。已任命五名，一名尚未任命。完成百分比：83.3%。

4. 《协议》规定，应任命达尔富尔各州顾问。完成百分比：66%。

5. 《协议》规定，应增加达尔富尔各州立法议会席位。完成百分比：100%。

6. 《协议》规定，达尔富尔每个州的立法议会都应给各运动分配 21 个席位。完成百分比：76%。

7. 北达尔富尔立法议会已任命 16 名运动成员。完成百分比：76%。

8. 西达尔富尔立法议会已任命 16 名运动成员。完成百分比：76%。

9. 南达尔富尔立法议会已任命 20 名运动成员。完成百分比：95%。

10. 《协议》规定，达尔富尔各州立法议会副议长应来自各运动。完成百分比：66%。

11. 《协议》规定，应在达尔富尔各州任命六名地方政府专员和六名行政主管。完成百分比：41%。

12. 已任命四名地方政府专员。完成百分比：67%。

13. 已任命一名行政主管。完成百分比：17%。

达尔富尔-达尔富尔对话的执行情况

事项	总权重(%)	已执行(%)	说明
1. 确定达尔富尔-达尔富尔对话筹备委员会参与人数	5	5	
2. 选定参加筹备委员会的代表	5	3	参加筹备委员会的民政当局和民间社会组织代表尚未选定。
3. 任命筹备委员会主席	5	5	
4. 选定会议主席	5	—	仍在协商
5. 实现和解，为会议营造适当气氛	15	5	南达尔富尔州若干部落缔结了和解协议
6. 研讨会	15	2	通过若干当事方的调解，举办了若干次研讨会和集思广益会。
7. 达尔富尔-达尔富尔对话的总气氛	20	—	
8. 大会	25	—	
共计	**100%**	**20%**	

分享财富规定执行情况

事项	百分比	达尔富尔重建基金	恢复与安置委员会	达尔富尔土地委员会	补偿基金	达尔富尔对话
建立该机构的法令	5	5	5	—	5	
任命该机构首长	10	10	10	—	—	
核准该机构结构	10	10	10	—	—	
任命人员	10	6	5	—	—	
供资	55	10	2	—	9	
开始开展实际工作	10	2	2	—	—	
执行百分比	100%	43%	34%	10%	14%	

分享财富规定执行百分比：25.25%。

达尔富尔人道主义状况

你非常了解达尔富尔的人道主义活动。为了客观和全面地讨论这个问题，我们根据人道主义事务部及其各机构的观察，向你提供关于这种伙伴关系的基本信息。

1. 达尔富尔——问题的严重程度

- 居民人数：6 750 000。
- 受影响或流离失所的人数：2 100 000。
- 营地数：21。
- 各地区受影响的社区数：38。
- 营地居民和营地外各村庄受影响的人的人道主义援助覆盖率接近 100%（没有未获得援助的受影响居民）。

2. 人道主义援助各伙伴的工作情况

- 2003 年，有 23 个组织在达尔富尔开展活动，2007 年增加到 258 个。在达尔富尔开展活动的工作人员人数共计 15 500 人，其中约 12 000 人是来自国外的外国人。他们拥有约 3 000 辆汽车和其他运输工具，400 多个通信设施。

3. 人道主义援助机制

1. 政府和联合国联合签署的《达尔富尔行动计划》（2004 年 8 月，2007 年 3 月延长）；
2. 建立一套标准程序，以执行快速通道程序；
3. 标准程序手册；
4. 联合委员会（政府、联合国、外国组织、本国组织和捐助国（欧洲集团、阿拉伯集团和非洲集团）3 名观察员）每月举行会议。上次会议于 2007 年 5 月第一周举行，会议发表了一项联合公报，强调维持达尔富尔的稳定局面和改进其状况。
5. 联合工作组（政府、联合国、各组织）每周举行会议，并向联合委员会提交报告。
6. 已组成协调达尔富尔各州人道主义援助活动的技术委员会，该委员会成员包括政府、联合国和各组织，每周在达尔富尔各州举行会议。
7. 在该时期里取得了以下值得注意的成就

- 政府、联合国和各组织建立了联邦、州和地方各级监测达尔富尔人道主义工作的联合机制。
- 共颁布了 29 项总统决定，以促进人道主义援助的流通。这些决定集中在海关、保健、许可证、质量控制和民用航空等领域，促进暂停了在正常情况下适用于该系统的一些决定。截至 2007 年 4 月，快速通道措施包括：

1. 运输措施共计：6 808；

2. 航行班次共计：2 528；

3. 移民措施：3 260；

4. 海关措施：475 项海关豁免。

4. 达尔富尔人道主义指标

由于作出了上述努力，而且由于政府的合作和承诺，达尔富尔人道主义指标已稳定在良好水平。特别是：

- 粮食指标极佳。所有公民都能得到粮食。
- 保健指标稳定。达尔富尔没有流行病。
- 总营养不良率正常，2004 年为 21.8%，2007 年下降到 11.9%，低于紧急状态阈值（第一曲线）。
- 急性营养不良率下降，2004 年为 3.9%，2007 年下降到 1.4%（第二曲线）。
- 这些指标摘自联合小组、政府、联合国、世界卫生组织、联合国儿童基金会和世界粮食计划署等方面的报告。
- 自然死亡率正常，不到每日 0.8/10 000，低于紧急状态阈值。
- 物价合理而且稳定。一袋谷物的价格是 20 000 苏丹镑，低于平均价，也低于工业区价格。国外提供的援助开始显现负面结果，因为这种援助导致物价下跌，消费形态改变。
- 向受影响者和流离失所者提供人道主义援助的覆盖率是 100%。
- 达尔富尔三州流离失所者和难民正在自发地回返。2007 年 1 月至 5 月期间，回返人数超过 210 000 人。
- 社会和平和社会和解显然促进了稳定局势和难民的回返。
- 目前正在 200 多个村庄开展重建村庄和提供基本服务的方案。

5. 人道主义援助分发和覆盖情况

1. 世界粮食计划署(粮食计划署)

粮食计划署分发的粮食（2007 年 1 月至 5 月）

	受益人数			公吨数		
时期	计划	实际执行	%	计划	实际执行	%
1 月	2 188 022	2 153 439	98	33 933	30 769	91
2 月	2 211 353	2 185 830	94	27 761	27 256	98
3-4 月	2 082 781	2 028 350	97	30 649	34 032	111

2. 红十字国际委员会(红十字委员会)

通过红十字委员会分发的粮食(2007 年 2 月)

时期	家庭数	人数	吨数
2 月	20 368	122 224	2 308.87
共计	**20 368**	**122 224**	**2 308.87**

3. 政府

2007 年 1 至 4 月期间,政府从达尔富尔三州战略储备中调拨 250 000 袋谷物,在联合国服务区外、特别是在自愿回返区分发。

2006 年,民族团结政府对援助达尔富尔流离失所者和受影响人民的人道主义方案的捐款(美元)

粮食	42 409 000
水	23 115 000
保健	36 465 000
住所	9 000 000
共计	**110 889 000**

按部门列出的达尔富尔联合计划供资情况

部门	目标(美元)	实际执行(美元)	执行率
基础设施	5 079 221	729 927	14.4%
回归者	12 459 000	2 425 000	19.5%
教育	39 382 320	6 747 322	17.1%
粮食援助	489 851 809	479 720 088	97.9%
粮食保障	23 422 221	8 757 212	37.4%
保健	44 194 189	22 715 096	51.0%
地雷	2 830 129	375 000	13.3%
基本服务	61 593 427	31 609 476	51.3%
营养	18 075 943	8 088 712	44.7%
保护和人权	25 288 396	10 111 231	40.0%
其他		21 197 662	
水和卫生	67 681 779	23 584 634	30.8%
人道主义援助共计	798 858 434	615 863 360	77.1%

6. 外国组织的违规行为

- 散布不实信息和散发不实报告
- 不遵守条例和法律
- 在未注册的地区活动和旅行
- 不当使用输入达尔富尔的材料以及在其他地区使用这些材料
- 在达尔富尔以外地区违反税务措施和豁免规定
- 在达尔富尔以外地区违反移民程序
- 粮食计划署企图在未提出通知或未经当局批准的情况下添加航空旅客名单以外的乘客。

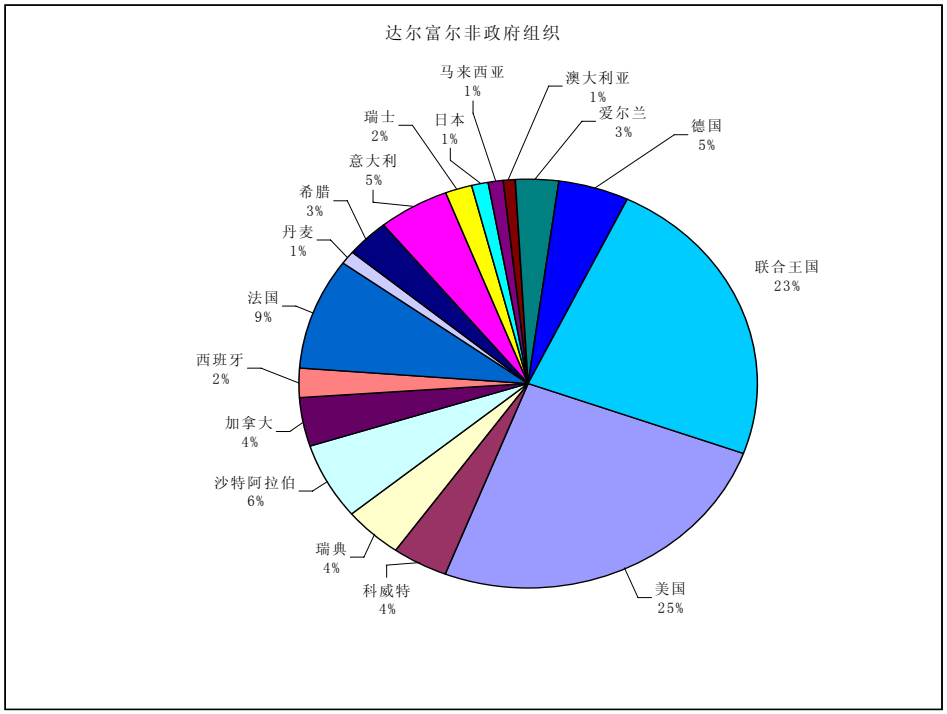
附件一

各组织在达尔富尔各州的工作人员人数

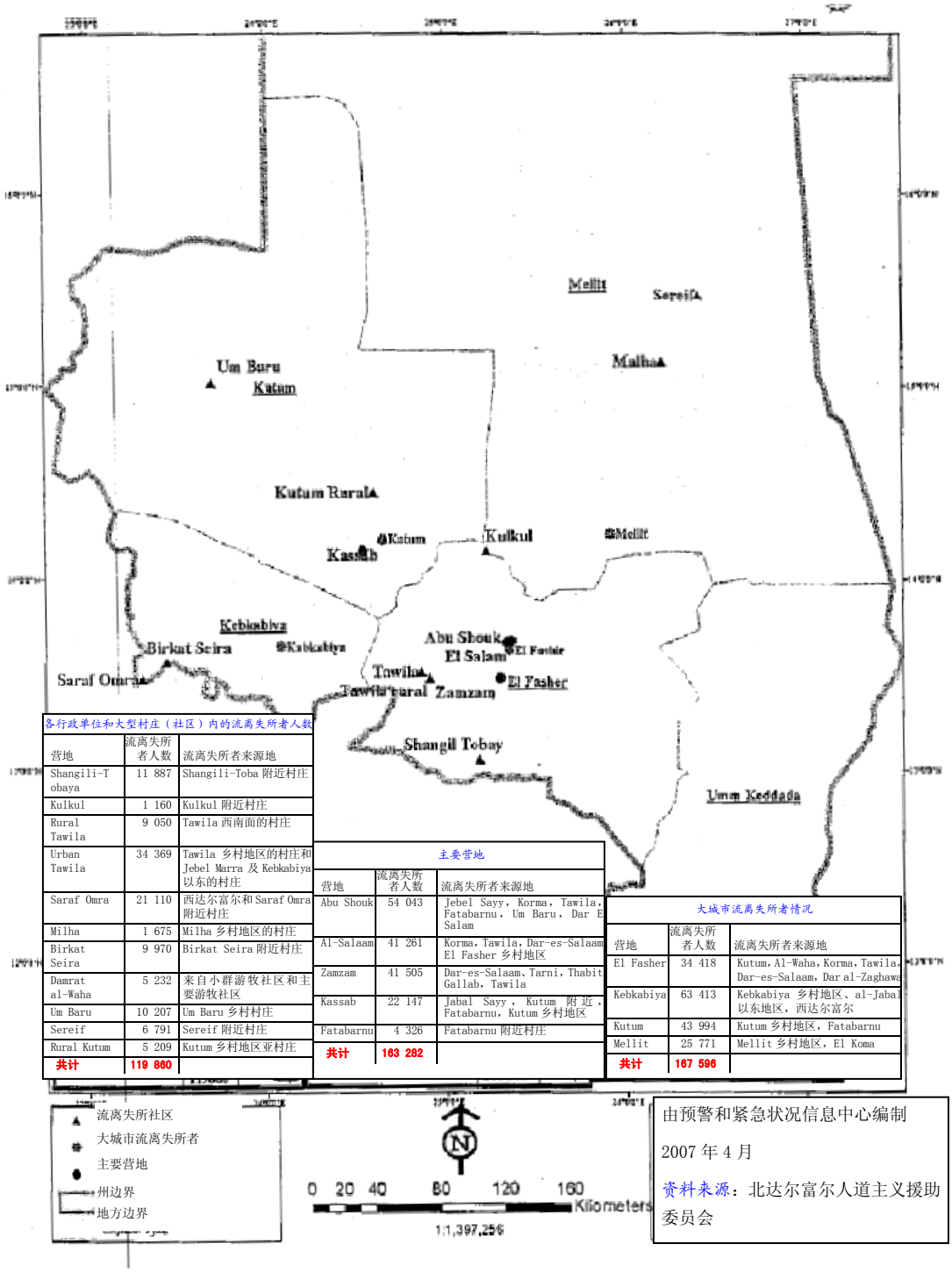
	志愿组织工作人员人数		联合国各组织工作人员人数		共计	
州	外国人	本国公民	外国人	本国公民	外国人	本国公民
北达尔富尔	186	3 056	45	180	231	3 236
南达尔富尔	321	4 541	51	320	372	4 861
西达尔富尔	290	4 911	68	218	358	5 129
共计	**797**	**12 508**	**164**	**718**	**961**	**13 226**

各组织和联合国各机构中的外国人比例

国籍	各组织	%	联合国	%
美国人	220	32.5	391	25.6
瑞士人	202	29.6		
英国人	118	17.3	496	32.4
法国人	76	11.1	302	19.7
德国人	65	9.5	176	11.6
荷兰人			165	10.7
共计	**618**		**1 530**	
总计		**2 148**		



人道主义事务部
人道主义援助委员会
北达尔富尔州受影响者及其所在地



各行政单位和大型村庄（社区）内的流离失所者人数

营地	流离失所者人数	流离失所者来源地
Shangili-Tobaya	11 887	Shangili-Toba 附近村庄
Kulkul	1 160	Kulkul 附近村庄
Rural Tawila	9 050	Tawila 西南面的村庄
Urban Tawila	34 369	Tawila 乡村地区的村庄和 Jebel Marra 及 Kebkabiya 以东的村庄
Saraf Omra	21 110	西达尔富尔和 Saraf Omra 附近村庄
Milha	1 675	Milha 乡村地区的村庄
Birkat Seira	9 970	Birkat Seira 附近村庄
Damrat al-Waha	5 232	来自小群游牧社区和主要游牧社区
Um Baru	10 207	Um Baru 乡村村庄
Sereif	6 791	Sereif 附近村庄
Rural Kutum	5 209	Kutum 乡村地区亚村庄
共计	**119 860**	

主要营地

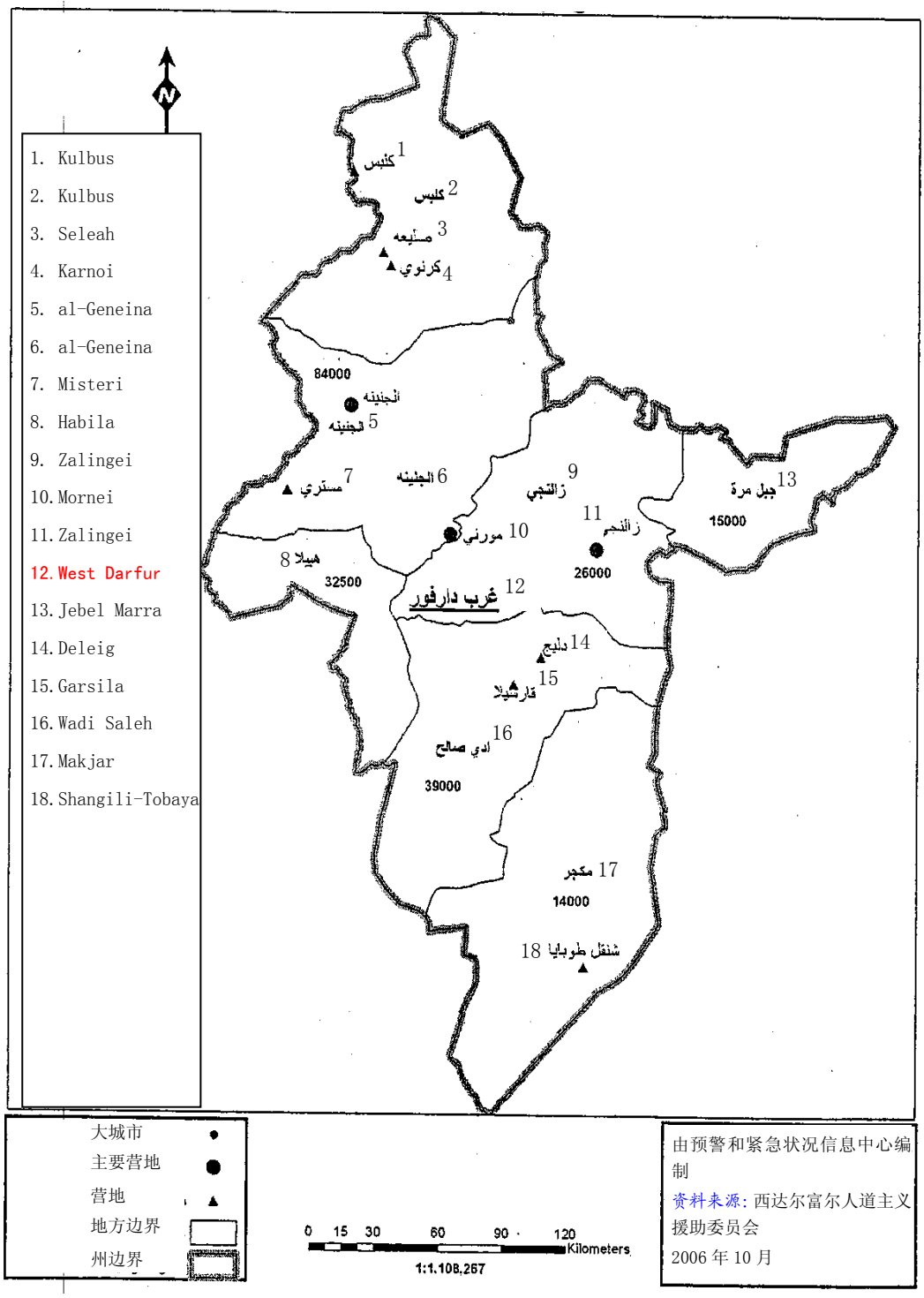
营地	流离失所者人数	流离失所者来源地
Abu Shouk	54 043	Jebel Sayy, Korma, Tawila, Fatabarnu, Um Baru, Dar E Salam
Al-Salaam	41 261	Korma, Tawila, Dar-es-Salaam El Fasher 乡村地区
Zamzam	41 505	Dar-es-Salaam、Tarni, Thabit Gallab, Tawila
Kassab	22 147	Jabal Sayy, Kutum 附近, Fatabarnu, Kutum 乡村地区
Fatabarnu	4 326	Fatabarnu 附近村庄
共计	**163 282**	

大城市流离失所者情况

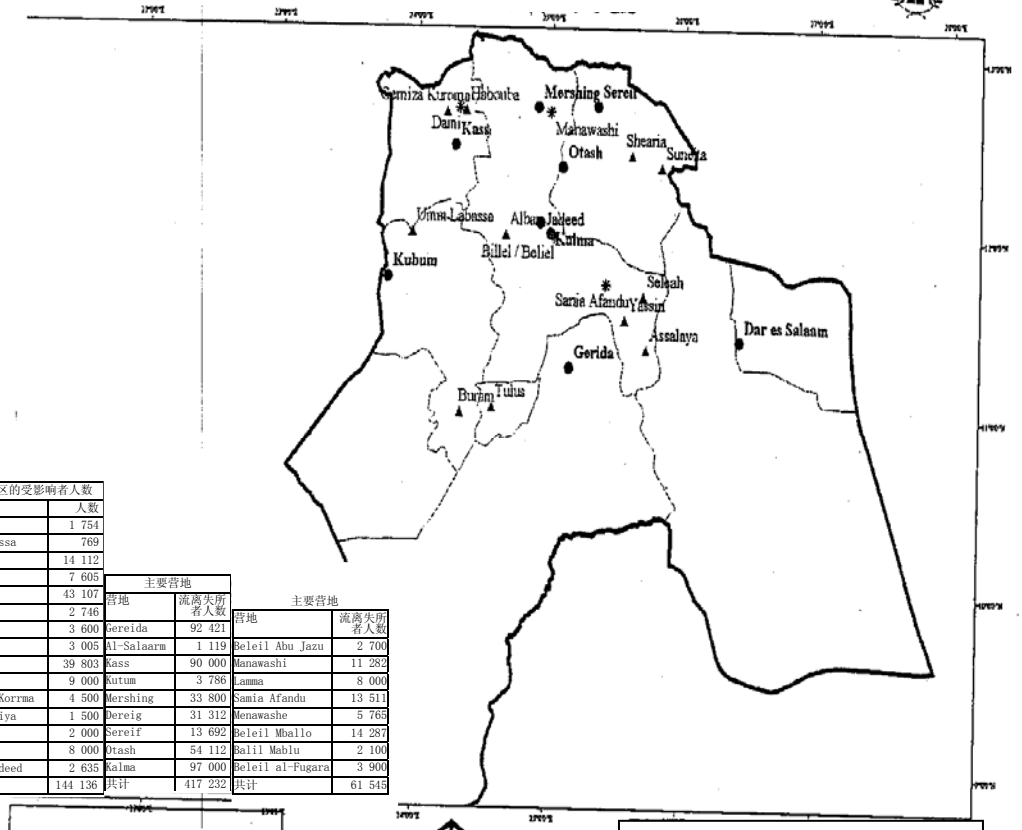
营地	流离失所者人数	流离失所者来源地
El Fasher	34 418	Kutum, Al-Waha, Korma, Tawila, Dar-es-Salaam, Dar al-Zaghawa
Kebkabiya	63 413	Kebkabiya 乡村地区、al-Jabal 以东地区，西达尔富尔
Kutum	43 994	Kutum 乡村地区，Fatabarnu
Mellit	25 771	Mellit 乡村地区，El Koma
共计	**167 596**	

由预警和紧急状况信息中心编制
2007 年 4 月
资料来源：北达尔富尔人道主义援助委员会

人道主义事务部
人道主义援助委员会
西达尔富尔州受影响者及其所在地



人道主义事务部
人道主义援助委员会
南达尔富尔州受影响者及其所在地



收容社区的受影响者人数	
地区	人数
Habouba	1 754
Umm Labassa	769
Yassin	14 112
Seleah	7 605
Shearia	43 107
Dagsa	2 746
Tulus	3 600
Taaisha	3 005
Buram	39 803
Toar	9 000
Gemizat Korrma	4 500
Al-W.Zariya	1 500
Suneita	2 000
Assalaya	8 000
Alban Jadeed	2 635
共计	144 136

主要营地	
营地	流离失所者人数
Gereida	92 421
Al-Salaarm	1 119
Kass	90 000
Kutum	3 786
Mershing	33 800
Dereig	31 312
Sereif	13 692
Otash	54 112
Kalma	97 000
共计	417 232

主要营地	
营地	流离失所者人数
Beleil Abu Jazu	2 700
Manawashi	11 282
Lamma	8 000
Samia Afandu	13 511
Menawashe	5 765
Beleil Mballo	14 287
Balil Mablu	2 100
Beleil al-Fugara	3 900
共计	61 545

流离失所者社区
主要营地
收容社区
地方边界
州边界

0 55 110 220 Kilometers
1:1,574,988

由预警和紧急状况信息中心编制
2006 年 4 月
资料来源：南达尔富尔人道主义援助委员会

安保安排规定的执行情况

1. 在签署《协议》后，立即下达了停火命令。

2. 所有被羁押人都已释放。

3. 建立了许多政府执行委员会，与各运动建立了许多联合委员会。

4. 政府提出了按照《协议》规定的时间表解除金戈威德武装民兵武装的计划。

5. 政府提出了与执行安保安排相关的计划和信息，包括吸收各运动前战斗人员的计划，目前，签署《协议》的各运动、非洲联盟和苏丹政府正在就此进行协商。

6. 大批民兵成员被解除武装。

7. 已组成各委员会。

8. 已组成非军事后勤支助委员会和一体化委员会。

9. 一体化委员会已开始开展工作，并且正在与各运动协调，制定一体化计划。

10. 自 2006 年 11 月以来，支助委员会已三次提供非军事后勤支助。已经进行了筹备，将于 2007 年 4 月第四次提供支助。

11. 已组成外地委员会，以便进行调查和汇编数据，这是促进后勤支助和一体化的第一步。

12. 非洲联盟部队指挥官已派遣各委员会选择地点，为一体化阶段铺路。

13. 已建立由总统高级助理领导的达尔富尔地区过渡管理局（地区管理局）。

14. 地区管理局在法希尔、尼亚拉和杰奈纳的办事处和总部已开始办公。

15. 目前正在进行努力，以在法希尔、尼亚拉和杰奈纳建立一个安保安排委员会。

16. 11 月 12 日，联合委员会在亚的斯亚贝巴作出决定，在法希尔专门为驻在法希尔、作出了下列承诺的非签署方设立由非洲联盟部队指挥官负责的停火委员会第二小组：

(a) 遵守全面停火；

(b) 不阻挠非洲联盟部队、各签署方、援助活动或公民行动；

(c) 开放援助活动和公民行动的通道；

(d) 朝参与政治对话方向努力，以便按照《和平协议》的规定参与和平。

17. 联合委员会于 2007 年 2 月 7 日在法希尔举行了一次会议，着手制定该协议安保安排规定的执行议程（解除武装和执行其余规定）。

18. 非洲联盟和国际社会（通过《协议》规定的一个委员会）要求向各运动战斗人员提供非军事支助。目前，政府正在自愿提供这种支助。

19. 根据《协议》规定，已与非洲联盟和各签署方协调，加强了流离失所者营地的安保。

20. 已与非洲联盟、政府、有关组织和签署方协调，加强援助车队的安保。

21. 联合委员会于 2007 年 5 月 9 日在喀土穆举行了第六次会议。

我们持续进行上述努力，以落实安保安排，但我们也必须指出以下几点：

1. 虽然国际媒体持续大肆渲染达尔富尔的状况，但可以明确指出，拒绝《阿布贾协议》的武装组织的暴力活动减少了。这些组织与签署方之间的摩擦和冲突大幅度减少，而且在很长时期里，没有任何记录显示政府部队与各签署方之间发生过任何事件。

2. 应该指出，暴力行动的范围在地域上缩小：现在，整体而言，多数地方被认为是安全的，因为暴力行为局限在北达尔富尔和西达尔富尔少数地方。

3. 上述情形不包括南达尔富尔的部落冲突（最近，在政府和各州当局支持和主持下进行了和解努力，因此，部落冲突最近大幅度减少）和利用达尔富尔目前局势从事犯罪活动的帮派及不法分子问题。

这就是达尔富尔安全局势的概况，我们不能忽视的事实是：顺利处理达尔富尔安全局势直接取决于充分实现和平与稳定。