

Подготовительный комитет Конференции 2010 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

7 May 2007
Russian
Original: English

Первая сессия

Вена, 30 апреля — 11 мая 2007 года

Блок два: нераспространение и гарантии

Рабочий документ, представленный Канадой

1. Как указано в статьях I и II и подтверждено положениями о проверке в статье III, одной из трех основ ДНЯО является предотвращение распространения. К сожалению, в последние годы Договор столкнулся с серьезными вызовами режиму нераспространения, в том числе со следующими: признание Ирана в том, что он занимался незаявленной ядерной деятельностью; признание Ливии, что она приступала к осуществлению программы по ядерному оружию, хотя позже отказалась от этой программы; наконец, самый серьезный факт — это ядерное испытание, проведенное Корейской Народно-Демократической Республикой в октябре 2006 года. Столь же тревожным было обнаружение активно действовавшей на черном рынке сети под руководством Абдул Кадир Хана из Пакистана, который оказывал значительную помощь нескольким из этих стран в течение ряда лет.

Гарантии

2. Система гарантий, которую создало Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) в соответствии со статьей III Договора, дает гарантии того, что государства выполняют свои обязательства, и помогает государствам демонстрировать свое соблюдение обязательств. Канада решительно поддерживает гарантии МАГАТЭ и их универсализацию. Мы по-прежнему озабочены тем, что 31 государство-участник, не обладающее ядерным оружием, еще не обеспечило вступление в силу Соглашения о всеобъемлющих гарантиях, как того требует Договор. Хотя 112 стран подписали дополнительные протоколы, эти протоколы вступили в силу только в 78 государствах. Подготовительному комитету следует призвать все страны, которые еще не сделали этого, подписать, ратифицировать и осуществлять Соглашение о всеобъемлющих гарантиях и Дополнительный протокол в соответствии со своими обязательствами по статье III. Следует также продолжать предпринимать усилия по оказанию помощи тем государствам, которые нуждаются в содействии в деле заключения таких соглашений. Кроме того, поскольку Соглашение о всеобъемлющих гарантиях вместе с Дополнительным протоколом к этому Соглашению закладывают основу для укрепления доверия относительно заявленных ядерных материалов и



видов деятельности и относительно отсутствия незадекларированных ядерных материалов и видов деятельности в том или ином государстве, Подготовительному комитету следует признать, что это является нынешним стандартом в деле проверки в соответствии со статьей III Договора.

3. Поскольку угрозы и возможности изменяются, должна изменяться и система гарантий, чтобы эффективно реагировать на новые и появляющиеся вызовы. Канада является твердым сторонником усиления гарантий, и такие усилия необходимо продолжать. В этой связи следует отметить, что Канада поддержала создание нового Комитета по гарантиям и проверке, учрежденного Советом управляющих, и активно участвует в его работе. Однако мы разочарованы тем, что в этом Комитете пока не удалось достичь консенсуса относительно дальнейших шагов по укреплению гарантий. Мы рассчитываем на завершение работы Комитета в течение нескольких следующих месяцев. Мы приветствуем также новые договоренности, достигнутые в прошлом году в МАГАТЭ относительно протокола о малых количествах. Подготовительному комитету следует призвать все государства, обладающие малыми количествами, которые еще не сделали этого, предпринять необходимые шаги, с тем чтобы незамедлительно принять пересмотренный протокол.

4. Канада приветствует и активно поддерживает важную работу, которую проводит МАГАТЭ в целях разработки подходов на уровне государства к оценке и осуществлению гарантий, а также в целях разработки и осуществления комплексных подходов к гарантиям на уровне государства. Эти усилия необходимы для создания такой системы проверки, которая была бы более всеобъемлющей, гибкой и эффективной, чем традиционный подход. Подготовительному комитету следует поощрять дальнейшие усилия МАГАТЭ по разработке и осуществлению комплексных гарантий на уровне государства.

5. Мы с удовлетворением отмечаем, что в сентябре 2005 года — через пять лет, в течение которых МАГАТЭ, Канадская комиссия по ядерной безопасности и канадская атомная промышленность предпринимали широкие совместные усилия, — МАГАТЭ сделало общий вывод о том, что в Канаде не было переключения заявленного ядерного материала и нет незадекларированных ядерных материалов и видов деятельности. Этот общий вывод является наивысшей гарантией того, что Канада выполняет свои обязательства в отношении мирных целей своей деятельности, а также является одним из необходимых условий для перехода к комплексным гарантиям, которые в настоящее время разрабатываются Канадой. Мы ждем не меньшего от всех других государств-участников, не обладающих ядерным оружием.

6. В заключение следует отметить, что Канада сыграла видную роль в проведении международного форума под названием «Поколение IV» и в осуществлении Международного проекта МАГАТЭ по инновационным ядерным реакторам и топливным циклам в части, касающейся разработки методологии оценки того, насколько следующее поколение ядерных реакторов может противостоять попыткам распространения. В то же время следует отметить, что повышение такой устойчивости не подменяет собой строгую многостороннюю проверку. Учет потребностей гарантий уже на этапе проектирования новых объектов имеет большое значение для повышения эффективности гарантий.

Экспортный контроль

7. Экспортный контроль является одним из главных инструментов предотвращения распространения. Ни одно государство-участник не должно передавать никакие материалы, имеющие отношение к ядерной сфере, никакому получателю, за исключением тех случаев, когда этот получатель полностью соблюдает свои обязательства в отношении гарантий и другие положения Договора. Во-вторых, сейчас, когда Соглашение о всеобъемлющих гарантиях и Дополнительный протокол являются стандартом проверки соблюдения гарантий ДНЯО, Подготовительному комитету следует принять этот стандарт как одно из условий поставок. Кроме того, Подготовительному комитету следует потребовать, чтобы передача происходила только в том случае, если государство-получатель имеет эффективную систему ядерной безопасности и адекватную физическую защиту, принимает меры по борьбе с незаконным оборотом и контролирует повторную передачу.

8. Многосторонние режимы экспортного контроля играют ключевую роль в разработке общих стандартов и в создании международных условий, содействующих поощрению законной торговли ядерными товарами между государствами при условии соблюдения обязательств в отношении нераспространения. Канада по-прежнему придает большое значение деятельности Комитета Цангера, который структурирует государства-участники по вопросам выполнения их обязательств, изложенных в пункте 2 статьи III Договора. Подготовительному комитету следует призвать все государства к тому, чтобы они приняли документ о взаимопонимании, разработанный Комитетом Цангера для целей любого сотрудничества в ядерной сфере. Комитету Цангера следует продолжать играть эту очень полезную роль. Канада придает также большое значение другим усилиям по координации национальной политики и практики в сфере экспортного контроля. Группа ядерных поставщиков продолжает играть особенно полезную роль в этом отношении.

9. Передача ядерного оборудования и ядерных технологий, создающих угрозу ядерного распространения, особенно когда речь идет о процессах, связанных с обогащением и переработкой, должна пользоваться и в дальнейшем особым вниманием, поскольку такие технологии могут быть использованы при производстве расщепляющихся материалов для целей оружия. Канада по-прежнему считает, что разработка ряда согласованных на международном уровне строгих критериев для осуществления такой передачи является наилучшим подходом к этому вопросу.

10. Канада вновь подтверждает значение резолюций 1540 (2004) и 1673 (2006) Совета Безопасности. Согласно резолюции 1540 (2004) все государства обязаны создать национальную систему контроля для предотвращения распространения ядерного оружия, в том числе эффективные национальные системы контроля за экспортом, транзитной перевозкой и реэкспортом материалов, имеющих отношение к ядерному оружию. Подготовительному комитету следует настоятельно призвать все государства-участники, которые еще не сделали этого, к тому, чтобы они представили свои доклады о выполнении этой резолюции, обеспечили вступление в силу внутригосударственных законов, как того требует эта резолюция, и разработали национальные планы в целях принятия и усиления мер по выполнению этой резолюции.

11. Подготовительному комитету следует также признать большой вклад других видов деятельности, таких, как инициатива по воспрепятствованию распространения, которые направлены на предотвращение распространения ядерного оружия и связанных с ним материалов.

Физическая защита и незаконный оборот

12. Эффективная физическая защита ядерных материалов и объектов и соблюдение всеми государствами-участниками самых высоких стандартов физической защиты имеют огромное значение. Канада подчеркивает важность Конвенции о физической защите ядерного материала и приветствует тот факт, что в июле 2005 года консенсусом была принята поправка, которая значительно укрепляет эту Конвенцию. Канада принимает активные меры в целях обеспечения ратификации поправки к Конвенции о физической защите ядерного материала. Подготовительному комитету следует настоятельно призвать все государства-участники, которые еще не сделали этого, подписать, ратифицировать и осуществить как саму Конвенцию о физической защите ядерного материала, так и поправку к ней. Подготовительному комитету следует также призвать все государства выполнять соответствующим образом рекомендации о физической защите ядерных материалов и объектов, содержащиеся в документе МАГАТЭ под условным обозначением INFCIRC/225/Rev.4 (Corr.) и в других соответствующих международных документах. В этой связи следует отметить, что в ноябре 2006 года Канада приняла обновленный вариант Положений о ядерной безопасности, который соответствует рекомендациям, содержащимся в документе INFCIRC/225/Rev.4 (Corr.).

13. Канада занимает лидирующие позиции в мире в области производства и применения радиоизотопов, и мы сыграли видную роль в разработке Кодекса поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников и сопровождающих их Руководящих материалов по импорту и экспорту радиоактивных источников. Подготовительному комитету следует поощрять все государства-участники к тому, чтобы они согласованным образом выполняли положения этого Кодекса и этих Руководящих материалов. Канада соблюдает оба эти документа и, действуя в соответствии с этими стандартами, недавно ввела в действие систему отслеживания опломбированных радиоактивных источников и национальный регистр, который позволяет осуществлять более строгий контроль за использованием и передвижением опломбированных радиоактивных источников. Начиная с 1 апреля Канада обеспечила полное осуществление усиленной программы экспортно-импортного контроля за радиоактивными источниками повышенной опасности, которые охватываются Кодексом. Канада осуществляет также программу по ужесточению инспекций в области безопасности для обеспечения того, чтобы объекты, занимающиеся переработкой, использованием и хранением опломбированных радиоактивных источников повышенной опасности, имели необходимую систему физической защиты. Кроме того, весной 2008 года Канада будет проводить у себя семинар по системам физической защиты радиоактивных источников повышенной опасности и по национальным системам учета и контроля таких источников.

14. Сеть, руководимая Абдул Кадир Ханом и действовавшая в рамках черного рынка, создала очень серьезную угрозу для ДНЯО. Канада полностью поддержала усилия МАГАТЭ по выявлению маршрутов поставок и источников технологий, оборудования и материалов, и мы с интересом ожидаем окончательного

доклада Генерального директора по этому вопросу. База данных о незаконном обороте, которую содержит МАГАТЭ, и другие мероприятия Агентства в этой области также имеют огромное значение. Более тесное сотрудничество между государствами-участниками и между международными организациями чрезвычайно важно для предотвращения, обнаружения и пресечения незаконного оборота ядерных и других радиоактивных материалов. Подготовительному комитету следует поощрять усилия по предотвращению появления еще одного тайного черного рынка.

Ядерный терроризм

15. Если мы не будем продолжать наши усилия, то однажды мы можем столкнуться с перспективой ядерного терроризма или взрыва радиологической «грязной бомбы». Канада подписала и ратифицировала Конвенцию о борьбе с актами ядерного терроризма, которая является важным дополнением международных мер по борьбе с ядерным терроризмом, и Подготовительному комитету следует призвать другие государства-участники сделать то же самое. Канада также активно поддерживает Глобальную инициативу по борьбе с ядерным терроризмом — это еще одна важная инициатива, направленная на принятие совместных мер по борьбе с этой угрозой на соответствующей международно-правовой основе.

Уменьшение угрозы на основе сотрудничества

16. Одной из самых больших и самых важных многосторонних программ, которые в настоящее время осуществляются для поддержки достижения целей нераспространения, контроля над вооружениями и разоружения, поставленных в ДНЯО, является Глобальное партнерство против распространения оружия и материалов массового уничтожения. Это Глобальное партнерство на первоначальном этапе сосредоточивает свои усилия на Российской Федерации и бывшем Советском Союзе. Канада обязалась выделить вплоть до 1 млрд. канадских долларов в течение десяти лет на эту инициативу, с тем чтобы содействовать недопущению того, чтобы террористы и страны, создающие угрозу распространения, получили доступ к ядерному, химическому и биологическому оружию и связанным с ним материалам. Что касается ядерной сферы, то в настоящее время Канада финансирует разделку 12 снятых с вооружения атомных подводных лодок, улучшение системы физической защиты на российских объектах, на которых имеются ядерные материалы, а также много проектов по обеспечению безопасности высокорadioактивных источников, правильному обращению с ними и по обеспечению безопасности на главных пунктах пересечения границы, например в Украине, с тем чтобы не допустить оборот ядерных материалов, причем часть этой деятельности осуществляется в сотрудничестве с МАГАТЭ. Будучи членом расположенного в Москве Международного научно-технического центра и Украинского научно-технического центра, Канада финансирует также ряд проектов и других мероприятий, по линии которых усилия бывших специалистов-оружейников сейчас направляются на долгосрочные мирные проекты.

17. МАГАТЭ играет особенно важную роль в этой области благодаря деятельности его Фонда ядерной безопасности и благодаря его Плану действий по обеспечению ядерной безопасности. Канада активно поддерживает эти усилия МАГАТЭ. Мы внесли в Фонд ядерной безопасности более 8 млн. долл. США, в

результате чего мы стали вторым по величине двусторонним донором. Подготовительному комитету следует призвать все государства-участники вносить значительные взносы на цели ядерной безопасности.

Финансовые меры

18. Мы обращаем внимание на резолюции 1718 (2006), 1737 (2006) и 1747 (2007) Совета Безопасности, которые вводят финансовые меры в целях борьбы с распространением. Канада в полной мере осуществила эти меры, как было уже сообщено Комитету 1718 (2006) и Комитету 1737 (2006), и призывает Подготовительный комитет поощрять государства-участники к принятию аналогичных мер.

Обращение в Совет Безопасности Организации Объединенных Наций

19. Наконец, Канада вновь подтверждает, что Совет Безопасности Организации Объединенных Наций должен продолжать играть важную роль в деле укрепления целостности и значимости ДНЯО и его ключевых инструментов, включая МАГАТЭ. Действуя в соответствии со своим уставом, МАГАТЭ должно и в дальнейшем иметь доступ к Совету Безопасности и другим соответствующим органам Организации Объединенных Наций, особенно в тех случаях (хотя и не только в них), когда речь идет о несоблюдении. В этой связи Подготовительному комитету следует поощрять государства-участники к тому, чтобы они поддержали предложение бывшего Генерального секретаря Организации Объединенных Наций относительно того, что следует регулярно приглашать Генерального директора МАГАТЭ для проведения в Совете брифинга о состоянии гарантий и других соответствующих процедур проверки. Подготовительному комитету следует также подчеркнуть значение мандата Совета Безопасности, который в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций должен продолжать обеспечивать и поддерживать соблюдение положений Договора и соглашений о гарантиях и принимать соответствующие меры в случае несоблюдения Договора и соглашений о гарантиях, когда МАГАТЭ уведомляет о несоблюдении, как оно сделало недавно в связи с резолюцией 1718 (2006) Совета Безопасности по Корейской Народно-Демократической Республике и в связи с резолюциями 1737 (2006) и 1747 (2007) по Ирану.