

**Подготовительный комитет Конференции
2010 года участников Договора о
нераспространении ядерного оружия
по рассмотрению действия Договора**

1 May 2007
Russian
Original: English

Первая сессия

Вена, 30 апреля — 11 мая 2007 года

**Рабочий документ, представленный Ирландией
от имени Бразилии, Египта, Ирландии, Мексики, Новой
Зеландии, Швеции и Южной Африки в качестве членов
Коалиции за новую повестку дня**

I. Справочная информация

1. В 1995 году государства-участники бессрочно продлили Договор о нераспространении ядерного оружия и взяли на себя обязательство предпринимать все возможные усилия для обеспечения его универсальности. Процесс рассмотрения действия Договора был укреплен и были приняты принципы и цели ядерного нераспространения и разоружения. В качестве составной части пакета 1995 года была принята резолюция по Ближнему Востоку.
2. В 1996 году в консультативном заключении Международный Суд единодушно пришел к выводу о том, что «существует обязательство проводить добросовестным образом и доводить до конца переговоры, ведущие к ядерному разоружению во всех его аспектах под строгим и эффективным международным контролем».
3. Заключительный документ Конференции 2000 года по рассмотрению действия ДНЯО представляет собой позитивный шаг в направлении ядерного разоружения. В частности, государства, обладающие ядерным оружием, недвусмысленно обязались осуществить полную ликвидацию своих ядерных арсеналов и договорились о практических шагах, которые они должны предпринять и которые должны привести к ядерному разоружению. С этой целью необходимы были дополнительные шаги для повышения эффективности и укрепления процесса рассмотрения действия Договора.
4. Тот факт, что Конференция 2005 года по рассмотрению действия ДНЯО не смогла договориться по итоговому документу по вопросам существа, содержащему какие-либо меры по укреплению Договора, не может и не должен повлиять на актуальность обязательств, взятых на этих двух предыдущих конференциях по рассмотрению действия Договора. Мы считаем, что эти обязательства, добровольно взятые в принятых консенсусом итоговых документах, имеют особую легитимность. Итоговый документ Конференции 2000 года по



рассмотрению действия Договора, в частности, предусматривает реализацию согласованного процесса систематических и поступательных усилий в направлении ядерного разоружения.

II. Основополагающие принципы

5. Участие всего международного сообщества имеет ключевое значение для поддержания и укрепления международного мира и стабильности. Международная безопасность является коллективной заботой, требующей коллективных усилий. Договоры в области разоружения, согласованные на международной основе, внесли существенно важный вклад в обеспечение международного мира и безопасности. Односторонние и двусторонние меры в области ядерного разоружения дополняют основанный на договорах многосторонний подход к ядерному разоружению. Необходимо, чтобы такие основополагающие принципы, как транспарентность, проверка и необратимость, применялись ко всем мерам по разоружению.

6. Мы по-прежнему искренне обеспокоены той угрозой, которую представляет для человечества возможность использования ядерного оружия.

7. Мы вновь заявляем о том, что любое предположение о допустимости бессрочного обладания ядерным оружием государствами, в настоящее время обладающими ядерным оружием, несовместимо с принципами целостности и устойчивости режима ядерного нераспространения и с более широкой целью поддержания международного мира и безопасности.

8. Исключительно важными являются необратимость в области ядерного разоружения, сокращение ядерных арсеналов и другие связанные с этим меры в области контроля над ядерными вооружениями. Ядерное разоружение и нераспространение ядерного оружия являются взаимоукрепляющими процессами, требующими достижения в срочном порядке необратимого прогресса на обоих «фронтах».

9. Каждая статья Договора имеет для соответствующих государств-участников обязательную силу во все времена и во всех обстоятельствах. Настоятельно необходимо, чтобы все государства-участники несли полную ответственность за неукоснительное соблюдение своих обязательств по Договору.

10. Дальнейший прогресс в области разоружения должен стать основным определяющим фактором в деле обеспечения и поддержания международной стабильности. Обязательства по ядерному разоружению в рамках Конференции 2000 года по рассмотрению действия ДНЯО были взяты, и их выполнение остается насущной задачей.

11. Сохранение мира, свободного от ядерного оружия, в конечном итоге потребует поддержки в виде принятия универсального и выработанного на основе многосторонних переговоров имеющего обязательную юридическую силу документа или рамок, включающих в себя комплекс взаимоподкрепляющих документов.

III. Цикл 2007–2010 годов по рассмотрению действия ДНЯО

12. Коалиция за новую повестку дня признает, что договоренности, достигнутые в 1995 и 2000 годах, предусматривает полную ликвидацию ядерного оружия, которую можно достичь посредством систематических и поступательных усилий. В задачу всех государств-участников в ходе этого цикла рассмотрения действия Договора будет входить определение и рассмотрение конкретных аспектов, в отношении которых требуется достижение поступательного прогресса, который должен быть достигнут, с целью продвижения вперед в направлении реализации цели создания мира, свободного от ядерного оружия.

13. Без ущерба для других важных аспектов ядерного разоружения, которым полностью привержена Коалиция за новую повестку дня и в отношении которых она может выдвинуть предложения в ходе цикла рассмотрения действия Договора, мы считаем, что на данном этапе существует насущная потребность в рассмотрении следующих основных вопросов (необязательно по степени значимости), а именно:

- a) универсальность;
- b) ядерные доктрины;
- c) сокращение ядерных арсеналов;
- d) гарантии безопасности;
- e) зоны, свободные от ядерного оружия;
- f) разработка на основе переговоров договора о расщепляющемся материале;
- g) испытания ядерного оружия.

Универсальность

14. Учитывая тот факт, что универсальность рассматривается в решении 2 Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия ДНЯО в качестве основного элемента для обеспечения международного мира и безопасности и полной ликвидации ядерного оружия, важно предпринять конкретные шаги в направлении достижения этой основной цели, с тем чтобы полностью реализовать как заявленные цели Договора, так и обязательства, взятые государствами — участниками Договора в рамках консенсусного пакета решений резолюции, принятых в ходе Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия ДНЯО.

15. Коалиция за новую повестку дня призывает все государства-участники не жалеть усилий для достижения универсальности ДНЯО и в этой связи настоятельно призывает Индию, Израиль и Пакистан, которые еще не являются участниками Договора, как можно скорее и без предварительных условий присоединиться к нему в качестве государств, не обладающих ядерным оружием.

16. Коалиция за новую повестку дня напоминает, что в ходе Конференции 2000 года по рассмотрению действия Договора государства-участники вновь подтвердили единогласно достигнутую на Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия Договора договоренность о том, чтобы не заклю-

чать никакие новые соглашения о ядерных поставках с участниками, которые не поставили свои ядерные объекты под полномасштабные гарантии МАГАТЭ.

Ядерные доктрины

17. Коалиция за новую повестку дня обеспокоена по поводу появления в последние годы новых военных доктрин, подчеркивающих важное значение ядерного оружия не только в качестве оборонительного, но и наступательного потенциала государств. Планы по модернизации ядерных арсеналов лишь укрепляют такого рода доктрины. Кроме того, определенные стратегии расширили масштабы потенциального использования ядерного оружия, например в качестве превентивной меры или в ответ на применение других видов оружия массового уничтожения.

18. Доктрины, включающие такого рода стратегии, создают угрозу понижения порога для применения ядерного оружия и, расширяя спектр возможных сценариев его использования, являются стимулом для государств, обладающих ядерным оружием, разрабатывать новые виды ядерного оружия. Они также укрепляют ошибочное предположение о том, что ядерное оружие является одним из основных компонентов современных вооруженных сил. Если государства, обладающие ядерным оружием, будут и впредь считать ядерное оружие одним из элементов повышения степени безопасности, то возникнет реальная опасность того, что и другие государства задумаются о том, не пойти ли им по тому же пути.

19. Взаимное снижение оперативной готовности развернутых систем ядерного оружия может способствовать укреплению доверия между ядерными державами и сократить угрозу преднамеренного или случайного применения ядерного оружия. И хотя это никогда не сможет заменить необратимое сокращение этого вида оружия, важно, чтобы государства, обладающие ядерным оружием, продолжали действовать в этом ключе и убрали из своих доктрин обеспечения безопасности вариант запуска по предупреждению, согласившись на взаимные шаги по выводу своего ядерного оружия из состояния повышенной готовности. Сохранение характерного для холодной войны состояния повышенной готовности практически не имеет смысла в сегодняшних условиях обеспечения безопасности и служит лишь для усиления угрозы, которую представляет существование этих видов оружия.

20. Государства не должны разрабатывать новые виды ядерного оружия, или ядерное оружие с новыми боевыми возможностями, или новыми боевыми задачами, или заменять или модернизировать свои ядерные системы. Как минимум, государства должны воздерживаться от разработки ядерного оружия с новыми боевыми возможностями или новыми боевыми задачами и не должны брать на вооружение доктрины или системы, которые стирают различие между ядерными и обычными вооружениями или понижают ядерный порог. По нашему мнению, такого рода действия непосредственно нарушали бы положения Договора, касающиеся разоружения и нераспространения.

Сокращение ядерных потенциалов

21. Для успешной реализации Договора центральную роль играет укрепление вытекающих из ДНЯО обязательств по нераспространению. Однако попытки обеспечить прогресс в деле нераспространения, одновременно игнорируя зна-

чение ядерного разоружения, являются контрпродуктивными. Разоружение и нераспространение являются взаимоукрепляющими процессами. Подлинное осуществление необратимых, поддающихся проверке и транспарентных сокращений ядерного оружия, ведущих к его полной ликвидации, способствует снижению предполагаемой полезности этого оружия и, таким образом, стремления обладать им.

22. Заслуживает признания сокращение нестратегических и стратегических ядерных арсеналов, которое имело место в период после окончания холодной войны. Тем не менее прогресс в последние годы не был столь примечательным. Договор о сокращении стратегических ядерных вооружений (СНВ) должен истечь еще до проведения конференции 2010 года по рассмотрению действия ДНЯО. Заключение в 2002 году Договора о сокращении стратегических наступательных потенциалов (Московский договор) было позитивной понижательной тенденцией в плане развертывания ядерных вооружений, однако он не предусматривал какой-либо ликвидации боеголовок, согласованных правил учета или новых мер проверки.

23. СНВ и Московский договор охватывают только стратегические ядерные арсеналы. Включение же в повестку дня возобновленных переговоров тактического ядерного оружия предоставило бы возможность в ближайшем будущем ликвидировать целый класс оружия.

24. В этой связи Коалиция за новую повестку дня призывает Соединенные Штаты Америки и Российскую Федерацию проявить лидерство в процессе ядерного разоружения путем продления действия СНВ, повышения уровня Московского договора, включив в него меры проверки и проведение переговоров о дальнейшем сокращении, в том числе уничтожение боеголовок и включение в повестку дня будущих переговоров тактического ядерного оружия.

Гарантии безопасности

25. Участники Конференции 2000 года по рассмотрению действия Договора согласились с тем, что имеющие обязательную юридическую силу гарантии безопасности укрепляют режим нераспространения. Возникновение новых ядерных доктрин, которые предусматривают определенную роль для ядерного оружия в наступательных потенциалах государств, делают особо неотложным решение вопроса о гарантиях безопасности для государств, не обладающих ядерным оружием, против применения такого оружия.

26. В ходе последнего цикла рассмотрения действия Договора Коалиция за новую повестку дня представила конкретный рабочий документ по этой теме, включая проект протокола¹. В этом документе была представлена история вопроса о гарантиях безопасности, включая характер и рамки предоставляемых гарантий, элементы, которые должны быть включены в юридически обязательный документ, и формат для такого рода документа. Коалиция за новую повестку дня вновь подтверждает довод, озвученный в вышеуказанном документе, о том, что ДНЯО является наиболее надлежащим форумом для переговоров по данному документу, поскольку он мог бы подтвердить важную роль Договора и укрепить режим нераспространения ядерного оружия. До принятия такого рода

¹ Самый последний вариант (представленный Конференции 2005 года по рассмотрению действия Договора): NPT/CONF.2005/WP.61.

договора Коалиция настоятельно призывает государства, обладающие ядерным оружием, вновь подтвердить и соблюдать свои существующие обязательства в отношении негативных гарантий безопасности, данных всем государствам — участникам ДНЯО, не обладающим ядерным оружием.

27. Коалиция за новую повестку дня призывает государства, обладающие ядерным оружием, полностью соблюдать взятые ими обязательства в отношении гарантий безопасности до принятия разработанных в ходе многосторонних переговоров юридически обязательных гарантий безопасности для всех государств, не обладающих ядерным оружием; это может быть либо отдельное соглашение, достигнутое в контексте ДНЯО, либо протокол к нему.

Зоны, свободные от ядерного оружия

28. В последнее время наметился определенный прогресс в деле дальнейшего развития зон, свободных от ядерного оружия, в некоторых регионах, а именно в Южном полушарии и в Центральной Азии. В этой связи важное значение имеет ратификация Договора Тлателолко, Договора Раротонга, Бангкокского договора, Пелиндабского договора и Семипалатинского договора всеми государствами региона и всеми заинтересованными государствами. В этой связи имеет также важное значение особый режим, установленный Монголией в качестве государства, не обладающего ядерным оружием. Они все должны действовать сообща, с тем чтобы способствовать присоединению к протоколам к договорам о зонах, свободных от ядерного оружия, всеми соответствующими государствами, которые еще не сделали этого. Государства — участники этих договоров следует поощрять к содействию реализации их общих целей, с тем чтобы укрепить сотрудничество между зонами, свободными от ядерного оружия, и вместе работать с теми, кто выступает за создание других таких зон.

29. Коалиция за новую повестку дня отмечает, что, несмотря на принятие резолюции по Ближнему Востоку в качестве составной части решений Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия ДНЯО, какого-либо прогресса в направлении создания зоны, свободной от ядерного оружия, в данном регионе достигнуто не было. Коалиция вновь заявляет о своей поддержке создания на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия, а также от любых других видов оружия массового уничтожения, и в этой связи считает необходимым предпринять конкретные шаги для достижения этой цели. Коалиция за новую повестку дня отмечает, что все государства региона, за исключением Израиля, являются государствами — участниками ДНЯО, и призывает Израиль как можно скорее присоединиться к Договору и без каких-либо предварительных условий в качестве государства, не обладающего ядерным оружием, и поставить все свои ядерные объекты под всеобъемлющие гарантии МАГАТЭ.

Договор о расщепляющемся материале

30. На Конференции 2000 года по рассмотрению действия Договора была достигнута договоренность о необходимости проведения на Конференции по разоружению переговоров о недискриминационном, многостороннем и поддающемся международному и эффективному контролю договоре о запрещении производства расщепляющегося материала для ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств. Конференция по рассмотрению действия Дого-

вора призвала к незамедлительному началу переговоров о таком договоре в целях его заключения в течение пяти лет.

31. Несмотря на то, что Коалиция за новую повестку дня разочарована тем, что эти сроки не были выдержаны, она по-прежнему воодушевлена недавними конструктивными обсуждениями по этому вопросу в Женеве и приветствует усилия, предпринимаемые в настоящее время на Конференции по разоружению, включая предложение шести председателей о том, чтобы начать переговоры.

32. Коалиция за новую повестку дня считает, что незамедлительное начало переговоров по договору о расщепляющемся материале пользуется широкой поддержкой. С тем чтобы такой договор стал реальным, он должен предусматривать наличие механизма проверки и охватывать существующие запасы. Переговоры по договору о расщепляющемся материале и его заключение ограничат расширение существующих ядерных арсеналов и, следовательно, могут рассматриваться в качестве важного шага в рамках поэтапной программы, направленной на полную ликвидацию ядерного оружия.

Испытания ядерного оружия

33. Коалиция за новую повестку дня по-прежнему решительно выступает против испытательных взрывов ядерного оружия и любых других ядерных взрывов. Мы неоднократно подчеркивали важное значение и срочность подписания и ратификации Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ) для обеспечения его скорейшего вступления в силу без каких либо предварительных условий. Дальнейший прогресс в этом направлении укрепит предусмотренную в Договоре норму, направленную против всех видов испытаний ядерного оружия.

34. До вступления в силу ДВЗЯИ Коалиция за новую повестку дня призывает все государства поддержать и соблюдать мораторий на испытательные взрывы ядерного оружия и любые другие ядерные взрывы. Строгое соблюдение целей, обязательств и положений ДВЗЯИ имеет важное значение для создания мира, свободного от ядерного оружия. В этой связи мы приветствуем прогресс, достигнутый в деле создания международной системы мониторинга в качестве составной части режима контроля ДВЗЯИ.