



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.  
GENERAL

ECE/CES/GE.42/2007/SP/4  
13 April 2007

RUSSIAN ONLY

**ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ      СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

**КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОВ**

Совещание экспертов по регистрам деловой активности

Совещание десятое

Женева, 18-19 июня 2007 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

**УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА РЕГИСТРОВ ДЕЛОВОЙ АКТИВНОСТИ И ПОСЛЕДСТВИЯ  
ПЕРЕСМОТРА СТАТИСТИЧЕСКОЙ КЛАССИФИКАЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РАМКАХ ЕВРОПЕЙСКИХ СООБЩЕСТВ (КДЕС) И  
МЕЖДУНАРОДНОЙ СТАНДАРТНОЙ КЛАССИФИКАЦИИ ВСЕХ ВИДОВ  
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (МСОК)**

**ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА СТАТИСТИЧЕСКОГО РЕГИСТРА РОССТАТА  
- ОДИН ИЗ ФАКТОРОВ УСПЕШНОГО ПРОВЕДЕНИЯ  
СТАТИСТИЧЕСКИХ НАБЛЮДЕНИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Представлено Росстатом

Совещание было организовано совместно с Комиссией Европейских Сообществ (Евростатом) и Организацией по Экономическому Сотрудничеству и Развитию

**I.      ВВЕДЕНИЕ**

1.      Ведение государственных статистических наблюдений в течение последних 10 лет осуществляется Федеральной службой государственной статистики с использованием единой учетной базы хозяйствующих субъектов - статистического регистра.

В этой связи можно утверждать, что достоверность официальной статистической информации, разрабатываемой Федеральной службой государственной статистики, напрямую зависит от качества информационного фонда статистического регистра.

2. Учетная база объектов регистра формируется по данным административных источников информации. Это, в первую очередь, сведения о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, поступающие в законодательно установленном порядке в органы государственной статистики из регистрирующих (налоговых) органов.

Существенным фактором, повлиявшим на полноту учета объектов в регистре Росстата, стал введенный с июля 2002г. новый порядок государственной регистрации хозяйствующих субъектов с использованием технологии «одно окно».

Поступающая от регистрирующих органов информация о любом изменении в сведениях о предприятии находит свое отражение в регистре, даже если это изменение не затрагивает непосредственно сведения об объекте. В этом случае вносится соответствующая информация о поступлении сведений об объекте от регистрирующего органа, чем подтверждается существование объекта.

3. До недавнего времени процедура ликвидации предприятий была недостаточно подкреплена юридически, вследствие чего сложилась ситуация, когда в регистре накопился значительный объем устаревших данных об объектах, не ведущих экономическую деятельность, но официально не прошедших процедуру ликвидации. По расчетным данным в административной части регистра это число составляло примерно 25 процентов от общего количества объектов регистра.

В 2005г. был введен в действие Федеральный закон, который установил с 1 января 2006г. упрощенную процедуру ликвидации юридических лиц, в том числе созданных до введения в действие Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

В соответствии с указанным законом юридическое лицо, которое в течение 12 месяцев не представляло документы налоговой отчетности и не осуществляло операций по банковским счетам, признается фактически прекратившим свою деятельность, и в установленном порядке осуществляется его ликвидация.

Другим важным аспектом введенных в действие законодательных актов о государственной регистрации является то, что в течение 2004г. проведена перерегистрация ранее зарегистрированных индивидуальных предпринимателей. Определено, что в случае невыполнения этой обязательной процедуры их предпринимательская деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей становится недействительной.

По истечении 2004г. в регистре актуализировались данные учета индивидуальных предпринимателей, свое существование подтвердило лишь немногим более 50 процентов ранее зарегистрированных индивидуальных предпринимателей.

В результате действия с 2002г. четкой технологии поступления в органы статистики сведений от регистрирующих органов и упрощенного механизма ликвидации

хозяйствующих субъектов в регистре сократилось число, так называемых, «мертвых душ».

4. Сведения о государственной регистрации поступают из единых государственных реестров юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, формируемых регистрирующими органами, в органы статистики в 5-ти дневный срок после государственной регистрации в электронном виде по каналам связи в XML-формате.

Прием информации в органах статистики осуществляется специально разработанными программными средствами с использованием контрольных процедур, что позволяет на этапе приема информации определить допускаемые в отдельных случаях регистрирующими органами ошибки (в регистрационных сведениях или при передаче информации).

В таких случаях возможен возврат информации или специальный запрос в регистрирующий орган для устранения ошибок.

Так как предоставление информации от регистрирующих органов осуществляется на региональном уровне, т.е. в субъектах Российской Федерации, каждый территориальный орган Росстата имеет возможность напрямую обратиться в территориальный орган ФНС России, осуществляющий государственную регистрацию, и проработать вопрос об улучшении информационного взаимодействия.

Упорядоченный порядок поступления сведений о государственной регистрации процедур создания, реорганизации, внесения изменений или ликвидации юридических лиц позволяет в настоящее время органам государственной статистики формировать полную и достаточно достоверную пообъектную базу регистра.

5. Проведение статистических наблюдений в статистике предприятий выявило ряд проблем, в частности, по формированию совокупности объектов малого предпринимательства, как с точки зрения идентификации малого предприятия, так и его признаков.

Это вызвано отсутствием специального порядка регистрации юридических лиц с установлением им статуса малого предприятия.

Одним из эффективных путей по уточнению круга субъектов малого предпринимательства, подлежащих статистическому наблюдению, является привлечение в органы статистики сведений от Федеральной налоговой службы о налогоплательщиках, например, о действующих предприятиях и индивидуальных предпринимателях, уплативших в течение года какие-либо налоги.

В настоящее время достигнуто соглашение с ФНС России о возможности предоставления налоговыми органами списков организаций и индивидуальных предпринимателей, фактически уплативших в отчетном году налоги. Сопоставление базы данных статистического регистра с базой данных налогоплательщиков позволит уточнить

круг фактически действующих предприятий и их размер, а также предпринимателей для проведения федеральных статистических обследований.

6. Учитывая, что в Российской Федерации в 2009г. планируется проведение экономической переписи юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, использование сведений налоговых органов о налогоплательщиках позволит подготовить информационный фонд регистра с приемлемой степенью достоверности и актуальности.

Предоставление указанной информации налоговыми органами предполагается уже во II полугодии 2007г.

7. Использование статистического регистра для конкретных статистических разработок требует постоянного совершенствования его информационного фонда. В частности, в структуру регистра введены специфические признаки объектов, такие как, принадлежность к государственному сектору экономики, наличие лицензий по отдельным видам деятельности, принадлежность к естественным монополиям и др. При этом важно обеспечить поступление качественной информации для формирования этих признаков.

Поскольку указанные данные предоставляются другими ведомствами, роль административных источников информации для качественного наполнения статистического регистра возрастает.

Тесное сотрудничество Росстата в этом направлении осуществляется с Министерством транспорта Российской Федерации, Федеральным агентством по управлению федеральным имуществом, Федеральной службой по тарифам и др.

Примером плодотворного межведомственного взаимодействия является получение Росстатом от других министерств и ведомств сведений о лицензиях, получаемых организациями на осуществление отдельных видов деятельности. Указанная информация служит для уточнения данных об объектах регистра, а также для возможности разработки статистической информации по лицензиатам.

Отлаженное взаимодействие статистического регистра Росстата с ресурсами других ведомств по согласованной программе позволяет не только своевременно актуализировать данные регистра. Другим положительным моментом такого межведомственного взаимодействия является уточнение сведений об объектах, информация о которых содержится в базах данных различных государственных органов. Регулярное проведение сверки данных административной части Статрегистра с информационными ресурсами отдельных министерств и ведомств повышает надежность и достоверность его информации.

8. Отдельного рассмотрения заслуживает вопрос определения и ведения в регистре сведений об основном виде деятельности организаций. Определение основного вида деятельности предприятий – один из ключевых вопросов успешного проведения статистических наблюдений в различных сферах экономической деятельности.

В соответствии с российским законодательством в процессе государственной регистрации хозяйствующий субъект самостоятельно определяет основной вид деятельности. Предоставляемые регистрирующими органами заявленные сведения о деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не позволяют сформировать достоверный перечень с указанием сферы деятельности предприятий и предпринимателей, что приводит к существенному снижению качества информационной основы статистических наблюдений и точности выборочных методов.

Для организации статистического наблюдения используются данные об основном виде деятельности организации, определенные по данным статистических наблюдений за отчетный год.

Основные положения и порядок проведения работ по расчету и анализу данных об основном виде деятельности предприятий базируются на основе данных структурного обследования предприятий в соответствии с Временными методическими указаниями о порядке определения основного вида деятельности хозяйствующих субъектов на основе Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД), разработанных Росстатом с использованием международного опыта в этой области.

Основной вид деятельности, установленный хозяйственному субъекту и внесенный в статистический регистр, как правило, не меняется в течение всего отчетного года в целях соблюдения принципа стабильности.

Однако, начиная с итогов за 2005г. при проведении структурного обследования показатель «выпуск товаров и услуг» заменен на показатель «оборот организации», что осложняет методологию расчета основного вида деятельности в связи с изменением информационной базы расчетов.

В этой связи Росстатом в настоящее время ведется работа по доработке методологических подходов по определению основного вида деятельности организаций и ведению этих сведений в регистре.

9. В 2006г. Росстатом проведена Всероссийская сельскохозяйственная перепись для получения полных сведений о состоянии и структуре сельского хозяйства страны.

При проведении переписи формирование списков сельскохозяйственных объектов осуществлялось по данным статистического регистра Росстата. Таким образом, удалось обеспечить перепись сельскохозяйственных товаропроизводителей в полном объеме и сформировать базу для дальнейших выборочных наблюдений в аграрном секторе.

На основе материалов Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006г. предусматривается актуализация информационного фонда регистра и совершенствование системы выборочных обследований в сельском хозяйстве.

10. Учитывая тенденции развития рыночных отношений, актуальным для российской статистики является разработка принципиально новых методологических подходов по организации статистического учета единиц наблюдения.

В частности, существует объективная необходимость разработки на основе регистра статистической учетной базы с использованием новых критериев определения единиц статистического наблюдения, не являющихся респондентами в привычном понятии. Речь идет об организации учета групп предприятий и отражении финансовых связей организаций.

В настоящее время Росстатом осуществляется исследование международного опыта в этой области и разработка методологических подходов по созданию на основе регистра базы данных групп предприятий.

11. Другим важным направлением Росстата по развитию статистического регистра является работа по внедрению Классификатора институциональных единиц по секторам экономики (КИЕС), разработанного Росстатом для обеспечения институционального подхода при формировании макроэкономических показателей.

В основу данного классификатора положены общие принципы, критерии и понятия Системы Национальных Счетов-93, адаптированные к условиям организации экономики России с учетом отечественного законодательства.

Целью разработки КИЕС являлось подразделение отечественной экономики на некоторое число групп хозяйствующих субъектов – резидентов страны, однородных с точки зрения функций, осуществляемых ими в экономическом процессе, а также источников финансирования их затрат.

В 2005г. Росстатом начались работы по внедрению КИЕС в статистическую практику и основным инструментом внедрения указанного классификатора является статистический регистр.

В случаях, когда сведения об идентификации объектов кодами общероссийских классификаторов недостаточны, для идентификации кодами КИЕС используется дополнительная информация.

В частности, для полной классификации всех подсекторов сектора «Финансовые корпорации» необходимо использование отдельных сведений о финансовой деятельности организаций, которой располагает Банк России. Получение такой информации будет возможно после организации информационного взаимодействия Росстата и Банка России.

При отнесении институциональных единиц к сектору «Государственное управление» и его подсекторам необходимо использование сведений о том, какие организации являются бюджетополучателями. В настоящее время Росстат не располагает полными сведениями о бюджетополучателях, поэтому необходимо получение от Федерального казначейства перечня организаций из Реестра бюджетополучателей.

Дополнительные трудности создает тот факт, что использование отдельных критериев для установления кодов КИЕС, которыми располагает в настоящее время Росстат, возможно только по данным выборочных статистических обследований, что

несколько не корректно, т.к. не охватывает всю совокупность идентифицируемых институциональных единиц.

Тем не менее, кодирование в регистре институциональных единиц предоставит Росстату возможность построения макроэкономических показателей в соответствии с международной методологией – Системой национальных счетов ООН и Европейской СНС, произвести анализ межсекторальных потоков в экономике и т.п.

12. Таким образом, внедрение новых подходов по учету в статистическом регистре различных типов единиц статистического наблюдения позволит:

- (а) создать методологическую основу для разработки официальной статистической информации, адекватно отражающей развитие рыночных отношений в Российской Федерации;
- (б) отразить движение иностранного капитала в Россию;
- (в) провести международные сопоставления;
- (г) использовать принятые в международной практике стандарты и методы;
- (д) расширить возможности решения конкретных статистических задач, не привлекая при этом дополнительные сведения от отчитывающихся субъектов.

13. Созданная Росстатом информационная основа для проведения федеральных статистических наблюдений позволяет рассматривать статистический регистр в качестве межведомственного информационного ресурса, который упрощает организацию статистических обследований за субъектами хозяйственной деятельности федеральными органами исполнительной власти, которые ведут отдельные статистические наблюдения в порученной им сфере деятельности.

Расширение практики использования регистра для федеральных статистических наблюдений различными министерствами и ведомствами позволит:

- (а) формировать единую информационную основу и поддерживать актуальность государственных статистических ресурсов без непосредственного участия хозяйствующих субъектов, подлежащих наблюдению;
- (б) отказаться от дублирования ряда функций по формированию информации различными министерствами и ведомствами;
- (в) снизить материальные и трудовые затраты на создание и ведение информационных ресурсов.

В условиях развития межведомственного информационного взаимодействия важнейшим вопросом является поддержание качества и актуальности информационного фонда статистического регистра, его развитие как инструмента, позволяющего организовать статистическое наблюдение за происходящими в экономике страны явлениями с максимальным использованием административных данных.

14. В октябре 2006г. постановлением Правительства Российской Федерации утверждена Федеральная целевая программа «Развитие государственной статистики России в 2007-2011гг.».

Одна из основных целей программы заключается в повышении качества статистических данных.

Одним из мероприятий программы является объединение статистических информационных ресурсов всех федеральных органов исполнительной власти, производящих статистические данные, и обеспечение оперативного доступа к ним пользователей через портал государственной статистики.

Первым шагом в этом направлении будет внедрение с 2008г. пользовательской информационной системы, созданной на основе статистического регистра Росстата. Путем доступа к этой системе через Интернет-сайт Росстата органы власти и управления Российской Федерации будут иметь возможность получить сведения об интересующих их хозяйствующих субъектах, подлежащих статистическому наблюдению.

-----