



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
29 May 2007
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2007 года
11–22 июня 2007 года, Нью-Йорк
Пункт 5 предварительной повестки дня
Оценка

**Меры, принимаемые руководством по итогам оценки
второй рамочной программы регионального
сотрудничества в Латинской Америке и Карибском
бассейне, 2001–2007 годы***

Контекст, справочная информация и выводы

1. В настоящем документе содержится ответ руководства ПРООН в связи с докладом об итогах независимой оценки второй рамочной программы регионального сотрудничества в Латинской Америке и Карибском бассейне, 2001–2005 годы. Рамочная программа была утверждена Исполнительным советом ПРООН в июле 2000 года и затем продлевалась дважды на один год до 2007 года, с тем чтобы ее можно было увязать с циклом многолетней рамочной программы финансирования (МРФ) организации на 2004–2007 годы. Оценка проводилась по инициативе Управления по вопросам оценки ПРООН с целью определения общих результатов выполнения программы и итогов осуществления второй рамочной программы регионального сотрудничества. Метаоценка рамочной программы включала в себя оценку ее стратегического положения, достижения поставленных целей и задач, выполнения директивных рекомендаций, управления знаниями и деятельности по развитию потенциала, совместных усилий и партнерских отношений.
2. Структура окончательного проекта документа об оценке строилась на основе обычных критериев оценки, касающихся актуальности, эффективности и действенности. Результаты проекта оценки были использованы в качестве важных установочных данных для разработки третьей региональной программы для региона Латинской Америки и Карибского бассейна (2008–2011 годы).
3. Руководство с удовлетворением приняло к сведению общие выводы оценки о том, что а) вторая рамочная программа позволила добиться существенного улучшения показателей по сравнению с первой программой; б) рамочная про-

* Задержка с представлением настоящего доклада была обусловлена сбором данных, необходимых для представления Исполнительному совету самой последней информации.



грамма оказалась одним из основных инструментов предоставления технической помощи страновым отделениям и внесла вклад через соответствующие предложения и проведенные региональные и субрегиональные аналитические оценки, которые получили высокую оценку правительств, академических учреждений, неправительственных организаций, страновых отделений, организаций системы Организации Объединенных Наций и других региональных и национальных участников; с) активную и новаторскую роль в достижении далеко идущих целей в области распространения знаний, оказания консультативной помощи по вопросам политики и поддержки по вопросам осуществления программы сыграло Региональное бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна; и d) одним из наиболее ценных вкладов было обязательство создать объединенные сети ученых, специалистов, инструкторов, политиков и других действующих лиц, и такие партнерские отношения и альянсы, сложившиеся в этот период, были сочтены уникальными, что позволило прийти к выводу, что для их официального оформления не требуется никаких усилий. Руководство также с удовлетворением отмечает вывод о том, что рамочная программа позволила установить ряд весьма важных контрольных параметров, которые нередко фигурируют в серьезных научных трудах и в ходе важных дебатов среди специалистов, обеспечив ряд значительных достижений в области борьбы с нищетой, укрепления демократии и развития человеческого потенциала. Руководство отметило далее, что повестка дня в области развития, сформулированная в Декларации тысячелетия, имеет успех, что ее цели воспринимаются с большой готовностью и включаются в такие политические инициативы, как планы национального развития и другие законодательные документы многих стран. Наконец, руководство по достоинству восприняло общую положительную оценку результатов осуществления второй рамочной программы, многие проекты которой были сочтены актуальными и способными внести вклад в систему управления знаниями и наращивания потенциала в регионе и финансовые ресурсы которой, как было сочтено, расходовались рачительно, так что в рамках ограниченных ресурсов удалось многого добиться.

4. Руководство серьезно восприняло поднятые в ходе независимой оценки вопросы и сделанные рекомендации. В приложении к настоящему документу руководство ПРООН, следуя стандартной схеме, дает подробные ответы на каждую из рекомендаций и предлагает последующие меры по их выполнению с указанием сроков и ответственных подразделений.

Приложение

Оценка второй рамочной программы регионального сотрудничества в Латинской Америке и Карибском бассейне, 2001–2007 годы (май 2007 года)

Рекомендация 1

Поддерживать усилия по наращиванию базы знаний применительно к услуге консультирования по вопросам политики путем включения концепции развития человеческого потенциала в другие области практической деятельности в качестве руководящих рамок. Важной для ПРООН является цель создания базы данных, и для стран региона важное значение имеет актуальность политических аспектов всех программ. Как отмечается в оценке по каждой конкретной области, интеграция темы развития человеческого потенциала во все другие области в значительной степени усилит позицию ПРООН как важного игрока в современном развивающемся мире.

Ответ руководства

В третьей рамочной программе регионального сотрудничества (РПРС) основное внимание будет уделяться управлению знаниями и платформе обмена знаниями, которая будет создаваться во взаимодействии с Бюро по политике в области развития (БПОР), Бюро по предотвращению кризисных ситуаций и восстановлению (БПКВ), Управлением по составлению «Доклада о развитии человека» (СУДРЧП) и страновыми отделениями.

<i>Основные меры</i>	<i>Сроки</i>	<i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>
1.1 Тематические практикумы в основных областях практической деятельности	2008–2009 годы	Директорат Регионального бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна (РБЛАК); руководители тематических направлений в РБЛАК; Субрегиональный центр учета ресурсов (СЦУР)/Бюро по политике в области развития; страновые отделения
1.2 Укрепление платформы управления знаниями, предназначенной для региональной программы, и ориентировочных стратегических результатов для Латинской Америки и Карибского бассейна	2008–2009 годы	То же самое, что в пункте 1.1
1.3 Выделение ресурсов на деятельность по созданию базы знаний	2008–2009 годы	То же самое, что в пункте 1.1
1.4 Разработка базы полезных региональных знаний для использования на уровне стран	2008–2009 годы	То же самое, что в пункте 1.1

<i>Основные меры</i>	<i>Сроки</i>	<i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>
1.5 Включить конкретные цели обмена знаниями между странами-отделениями и национальными партнерами в третью рамочную программу регионального сотрудничества	2008–2009 годы	То же самое, что в пункте 1.1
1.6. Работа в рамках матричной системы с целью включения тематических и программных видов деятельности в подход к развитию человеческого потенциала	2008–2009 годы	То же самое, что в пункте 1.1

Рекомендация 2

Сосредоточить и лимитировать деятельность в рамках региональных инициатив областями экспертного опыта. Эта рекомендация имеет четко определенный характер. В настоящее время РПРС отличается широким разбросом проектов и практически отсутствием целевой направленности. В то же время существуют области, в которых ПРООН демонстрирует свой экспертный опыт. Учитывая ограниченность ресурсов, представляется целесообразным попытаться сузить участие ПРООН в этих областях.

Ответ руководства

В третьей РПРС основное внимание будет уделено таким стратегическим программным областям, как цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), социальное единство и развитие человеческого потенциала; демократическое управление; экология и энергетика. Именно в этих областях будет применяться экспертный опыт, и именно к этим областям будет проявлен интерес с точки зрения предоставления помощи по вопросам политики.

<i>Основные меры</i>	<i>Сроки</i>	<i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>
2. Провести ежегодный обзор программного портфеля с целью прекращения осуществления инициатив, не имеющих первоочередного значения, и обеспечение целевой направленности по ограниченному кругу соответствующих приоритетов	2008–2011 годы	Директорат РБЛАК; руководители тематических направлений в РБЛАК; персонал региональных проектов

Рекомендация 3

Усилить руководство проектами и программами, обеспечив четкие структуры и механизмы мониторинга и оценки в рамках подхода к обеспечению руководства, ориентированного на результаты (РОР). В рамках этой оценки критиковалось в основном отсутствие механизмов мониторинга и структур оценки.

Ответ руководства

Вторая РПРС включала проект мониторинга и оценки в соответствии с установленными на тот момент процедурами ПРООН. Эти системы следует улучшить путем полного инкорпорирования РОР, в том числе недавно утвержденных ПРООН руководящих принципов мониторинга и оценки.

<i>Основные меры</i>	<i>Сроки</i>	<i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>
3.1 Третья РПРС разрабатывается в рамках матричного подхода к РОР	2007 год	Директорат РБЛАК
3.2 Будут организованы периодические обзоры, в том числе будут привлекаться специально отобранные страновые отделения и партнеры для проведения обзора хода работы	2008–2011 годы	То же самое, что в пункте 3.1
3.3 Создание региональной группы по оценке	2008 год	Директорат РБЛАК; Управление по вопросам оценки
3.4 Подготовка региональных менеджеров по вопросам корпоративного мониторинга и оценки	2007–2008 годы	То же самое, что в пункте 3.3

Рекомендация 4

Укрепление координации на глобальном и национальном уровнях деятельности ПРООН, особенно со страновыми отделениями. В каждой области практической деятельности, попавшей в поле зрения оценки, отмечены повторяющиеся проблемы по обеспечению координации между этими тремя уровнями. Совершенно ясно, что данная цель должна быть наиважнейшей для всех будущих РПРС.

Ответ руководства

Глобальная программа содержала мелкие и отрывочные инициативы в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна. Основу мероприятий в области координации деятельности на национальном уровне составляют рамки странового сотрудничества и его приоритеты. Деятельность следует улучшать, особенно при разработке региональной программы, на всех уровнях.

<i>Основные меры</i>	<i>Сроки</i>	<i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>
4.1 Разработать общие рамки сотрудничества между глобальными и региональными уровнями в пределах тематических рамок РПРС III	2007–2008 годы	Директорат РБЛАК; руководители тематических направлений; персонал региональных проектов; представители-резиденты и страновые отделения; БПР (включая СЦУР); БПКВ; УДРЧП

<i>Основные меры</i>	<i>Сроки</i>	<i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>
4.2 Периодические консультации и обновление данных для согласования региональных и национальных инициатив	2008–2011 годы	То же самое, что в пункте 4.2
4.3 Там, где это возможно, учредить руководящие комитеты по программе и проектам	2008–2011 годы	То же самое, что в пункте 4.2
4.4 Укрепление или создание тематических сетей	2007–2011 годы	То же самое, что в пункте 4.2

Рекомендация 5

Расширение сотрудничества и координации с региональными учреждениями и с другими организациями системы Организации Объединенных Наций на региональном уровне. В этой оценке отмечается, что с помощью второй РПРС удалось обеспечить развитие и укрепление важных связей с другими региональными учреждениями. Вместе с тем программа продемонстрировала, что эти отношения носят начальный характер и что для повышения их эффективности необходимо будет напряженно поработать. Аналогичная ситуация отмечается на внутриорганизационном уровне, где далеко не исчерпан огромный потенциал для сотрудничества и координации деятельности с другими организациями системы Организации Объединенных Наций.

Ответ руководства

Партнерские отношения с региональными учреждениями будут укрепляться. Координация деятельности будет усиливаться через обычную страновую оценку и Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на национальном уровне; регулярные программные совещания организаций системы Организации Объединенных Наций на региональном уровне; направленность на достижение ЦРДТ и приоритеты, согласованные всеми организациями системы Организации Объединенных Наций в регионе; и осуществление реформы Организации Объединенных Наций.

<i>Основные меры</i>	<i>Сроки</i>	<i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>
5.1 Деятельность, связанная с осуществлением на региональном уровне мер по итогам реформы Организации Объединенных Наций	2008–2011 годы	Директорат РБЛАК; региональная группа поддержки системы Организации Объединенных Наций, Латинская Америка и Карибский бассейн
5.2 Создание общих проектов и программ совместно с другими организациями системы Организации Объединенных Наций	2008–2011 годы	То же самое, что в пункте 5.1
5.3 Координация с другими действующими лицами на основе меморандумов о взаимопонимании и аналогичных соглашений, которые послужат рамками для координации тематической деятельности	2008–2011 годы	То же самое, что в пункте 5.1

Рекомендация 6

Ориентировать структуру проектов и инициатив новой РПРС на достижение ЦРДТ. Эта рекомендация является самоочевидной, учитывая общую направленность системы Организации Объединенных Наций как таковой на достижение этих целей. Говоря конкретно, это предложение исходит из того, что данная цель должна стать трансверсальной для всех тематических областей.

Ответ руководства

ЦРДТ являются нормативной базой, функционирующей в рамках концепции развития человеческого потенциала и обеспечивающей основу для тематической деятельности ПРООН. В соответствии с этими рамками проекты и инициативы РПРС III будут увязаны непосредственно или опосредованно с достижением ЦРДТ, включая сотрудничество с организациями системы Организации Объединенных Наций, соответствующими учреждениями и правительствами стран Латинской Америки и Карибского бассейна.

<i>Основные меры</i>	<i>Сроки</i>	<i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>
6.1 Специальная ссылка на проектные и программные документы в увязке с ЦРДТ	2008–2011 годы	Руководители направлений; региональные эксперты; Директор РБЛАК
6.2 РПРС III включает тематическую область, охватывающую ЦРДТ, темы социального единства и развития человеческого потенциала	2008–2011 годы	То же самое, что в пункте 6.1

Рекомендация 7

Укреплять национальное и региональное участие с помощью более широких процессов консультаций и механизмов осуществления последующей деятельности. В данной оценке содержится вывод о том, что национальное и региональное участие в большинстве проектов РПРС проявляется слабо. Вследствие этого необходимо укреплять процессы консультаций и создавать механизмы участия для осуществления последующей деятельности.

Ответ руководства

РПРС III разрабатывается на основе проведения всесторонних консультаций со страновыми отделениями, организациями системы Организации Объединенных Наций, правительствами, частным сектором, организациями гражданского общества, академическими учреждениями и другими партнерами.

<i>Основные меры</i>	<i>Сроки</i>	<i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>
6.1 Разработка РПРС III осуществляется в тесной консультации с основными действующими лицами и партнерами (страновые отделения, национальные и региональные партнеры)	2007 год	Директорат РБЛАК; региональные эксперты; представители-резиденты; руководители тематических направлений; группа надзора и поддержки

<i>Основные меры</i>	<i>Сроки</i>	<i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>
6.2 Выполнение среднесрочного обзора совместно с партнерами	2009 год	То же самое, что в пункте 6.1
6.3 Улучшение взаимодействия между региональными странами в рамках и страновым программным документом	2008–2011 годы	То же самое, что в пункте 6.1
6.4 Привлечение партнеров к осуществлению компонентов программ и обзоров	2008–2011 годы	То же самое, что в пункте 6.1

Рекомендация 8

С учетом существующих в регионе различных интересов рекомендуется разработать субрегиональный подход. В ряде тематических областей, как оказалось, в широком региональном подходе нередко теряются субрегиональные нюансы. В очередной РПРС следует самым серьезным образом рассмотреть подход, в котором обеспечивается достаточная дифференциация, с тем чтобы не допустить повторения ошибки обобщения, когда в сложившейся ситуации теряются конкретные цели. Одновременно программа должна быть достаточно гибкой, с тем чтобы откликаться на динамику субрегиональных тенденций.

Ответ руководства

В очередной региональной программе будут и далее получать одобрение субрегиональные проекты или подходы, отвечающие на конкретные проблемы с учетом приоритетов основных партнеров в Латинской Америке и Карибском бассейне. В соответствии с РПРС III сотрудничество Юг-Юг считается полезным инструментом для развития субрегиональной деятельности.

<i>Основные меры</i>	<i>Сроки</i>	<i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>
8.1 Подход к проектам с направленностью на субрегиональный уровень	2008–2011 годы	Директорат РБЛАК; руководители тематических направлений; представители-резиденты и координаторы страновых отделений
8.2 Разработка тематических стратегий с направленностью и приоритетами регионального уровня	2008–2011 годы	То же самое, что в пункте 8.1
8.3 Подготовка субрегиональных докладов о развитии человеческого потенциала	2008–2011 годы	То же самое, что в пункте 8.1
8.4 Укрепление сотрудничества и субрегиональных учреждений с целью уделения большего внимания особенностям их проблем в области развития, в частности проблем малых островных развивающихся государств Карибского бассейна	2008–2011 годы	То же самое, что в пункте 8.1