



经济及社会理事会

Distr.: General
24 May 2007
Chinese
Original: English

2007 年实质性会议

2007 年 7 月 2 日至 27 日

临时议程* 项目 7(a)

协调、方案及其他问题：协调机构的报告

联合国系统行政首长协调理事会 2006/2007 年度概览报告

摘要

本报告载有联合国系统行政首长协调理事会(行政首长协调会)2006 年秋季和 2007 年春季会议期间行政首长协调会框架内机构间协作的主要进展概览。在此期间,行政首长协调会展开了一次对话,内容包括国际社会所面对的主要全球政策问题,推动协调联合国管理做法的进程,探讨在其框架内的政策、管理和业务活动的一体化问题。

在报告所述期间,行政首长协调会在方案问题高级别委员会的支持下,解决了若干具有全系统影响的方案问题。这些问题包括联合国系统必须确定协调一致对应办法的问题,如就业和待遇合理的工作以及《布鲁塞尔支援最不发达国家行动纲领》的中期审查。同时还从对国际议程新出现的问题采取共同谅解和一致的反应的角度探讨了其他议题,包括全系统协调一致以及“一个联合国”系统在国家一级以援助换贸易的工作等议题。

行政首长协调会继续在管理问题高级别委员会的支持下,综合具体考虑管理问题。委员会及其网络专门花许多时间和注意力探讨统一管理和改革的问题以期分享信息,避免重复,并且对今后的工作确定共同方向。委员会的议程上有若干

* E/2007/100。



重要的新问题，包括：统一联合国系统的业务做法，内部审计报告保密问题，以及联合国安全管理系统等问题。

方案问题高级别委员会和管理问题高级别委员会继续推动 2006 年开始的举行联合会议的创新做法，以期从方案和管理角度来处理贯穿各个领域的问题。联合会议的目的是为了处理有关两个委员会的工作的重大问题，这些问题对联合国系统的工作至关重要，其中包括两性平等以及社会性别平等主流化，成果管理，联合国职员学院，建立全联合国系统评价机制。

如何增强行政首长协调会本身在处理联合国系统面临的重大战略挑战的问题，再度受到重视，以期更有效地应付重大的全球问题，并确保联合国系统所有的分析能力和业务能力能够应对这些挑战，并且扩大联合国系统能够随时满足各会员国和国际社会的要求。为此，秘书长已经要求国际劳工组织总干事和世界贸易组织总干事主导审查行政首长协调会的职能。这项审查是使行政首长协调会在秘书长领导下在全系统管理工作的协调方面，能够更充分的承担强有力的作用，并且发展更能够统筹兼顾的行政首长协调会框架，来协调一致地处理政策、管理和业务问题。

目录

	段次	页次
一. 导言	1-7	4
二. 方案问题	8-41	5
A. “一个联合国”在国家一级的运作情况	11-16	5
B. 就业和待遇合理的工作	17-26	6
C. 以援助换贸易	27-31	8
D. 《布鲁塞尔支援最不发达国家行动纲领》	32-35	9
E. 其他方案事项	36-38	9
F. 行政首长协调会议程上的新问题	39-41	10
三. 管理问题	42-55	11
A. 统一联合国系统的业务做法	47-50	11
B. 内部审计报告的保密问题	51-52	12
C. 联合国安全管理系统	53	13
D. 高级管理网	54	13
E. 《联合国反腐败公约》	55	13
四. 贯穿各领域的问题	56-64	13
A. 两性平等和社会性别平等主流化	57-58	13
B. 成果管理	59	14
C. 联合国系统职员学院	60-62	14
D. 建立联合国全系统评价机制	63-64	14
五. 审查联合国系统行政首长协调理事会的职能	65-73	15

一. 导言

1. 联合国系统行政首长协调理事会多年来的一贯工作重点就是如何利用其独特的合法性以及联合国系统各组织的综合力量，尽量加强联合国系统随时应对会员国及国际社会要求的能力。在 2006/07 年期间重新重视如何加强行政首长协调会本身的效力，处理联合国系统所面临的重大战略挑战以及协助确保联合国系统所有的分析和业务能力，能够以协调一致的办法来应对这些挑战。
2. 在联合国系统内部有若干因素汇聚在一起产生了新的急迫感以及新的机会：大家都意识到国际社会需要坚强有力而统一的联合国系统；大家都认识到目前朝着这个方向前进的基础更为坚强。目前的综合环境迫使和促进行政首长协调会必须重新努力扩大它达成这个目标的贡献。
3. 不断变动的全球化模式，及其所提供的推动进步的机会和所涉的风险，包括全球所面临的各项挑战，从气候变迁到国际移徙，都必须采取协调一致跨部门的应对方式。在国际一级，新出现的国际新行动者，包括以新的问题为基础建立的组织和全球基金，增加了国际社会的多样化及能力，但同时也增加了重复和缺乏协调的风险。
4. 当前联合国系统可以赖以重新努力加强协调和扩大影响的政策基础的广度和深度是史无前例的。各次联合国会议和高峰会议所产生的《千年宣言》、《国际商定发展目标》，其中最重要的是千年发展目标，2005 年世界首脑会议成果文件，这些文件为联合国系统各组织的战略和政策提供了坚实的基石，将这些战略和政策联系在一起，并且提供相互支持。它们发挥了关键性作用，形成共同目的意识，指导当前联合国系统的工作。联合国系统各组织共同努力，可以发挥关键性的作用，协助弥补决心和行动之间的差距，将国际协议转变成实际成果，对国际社会和各国人民的生活产生实际的影响。
5. 行政首长协调会主席，新任的秘书长潘基文在就职时所阐述的各项优先事项，和全系统协调一致问题高级别小组的报告印发，以及政府间对该报告的建议所展开的讨论，和联合国系统内外盛行的改革新动力，都加深了行政首长协调会成员的信念，即他们必须抓住机遇重新努力充分探讨行政首长协调会作为增强全系统的协调和效力的火车头所能发挥的作用。
6. 作为审查其自身职能的组成部分，行政首长协调会正在努力在机构间工作中注入新的雄心壮志，充分确认和四十人无文化和尊重其成员组织个别的任务及不同的治理结构。并且设法尽量扩大这种多样性的价值，作为一项资产，扩大对其成员提供服务的深度和广度。
7. 行政首长协调会的工作越来越强调共同目的意识，这使得协调会能够更坚决处理联合国系统所碰到的工作重复的问题。行政首长协调会在其工作中正在努力

注入新的雄心壮志，这项抱负同样重视政策发展和执行：增强行政首长协调会处理国际社会面对的全球挑战的战略贡献；让行政首长的集体权力发挥效力，让联合国系统在国家一级采取协调一致的行动应对国家确定的战略和优先事项。

二. 方案问题

8. 在 2006/07 年期间，行政首长协调会处理了若干对整个系统有影响的新的和重要的方案问题。这些问题包括需要联合国制定协调一致的应对办法的以下问题：国际移民和发展，《布鲁塞尔支援最不发达国家行动纲领》的中期审查，就业和待遇合理的工作的跨部门问题。还从发展共同谅解和协调对应国际议程正在产生的新问题的角度来探讨其他问题包括以援助换贸易到全系统的协调以及“一个联合国”在国家一级的运作情况等问题。

9. 协调会审议了 2005 年世界首脑会议赋托给经济及社会理事会的新任务，大会在其第 61/16 号决议中在必须改善联合国系统的政策和方案协调的范围内，进一步阐述了这些新任务。国际商定的发展目标，包括千年发展目标的进展情况年度部长级审查，有可能将经社理事会确定为政府间监督和评估联合国发展议程执行情况的中央论坛。经社理事会即将召开的 7 月会议将举行两年期的发展合作论坛，这将提供一个全球平台，让所有利益攸关者能够就影响发展合作的新趋势和关键政策问题进行高级别的对话。

10. 在讨论中，行政首长协调会重申赋托给经济及社会理事会的新职能将增强其工作的意义和影响。赋托给经社理事会的新任务提供了新机会使经社理事会和联合国系统之间能够就全系统的协调和政策的连贯性，进行有意义的政策对话。

A. “一个联合国”在国家一级的运作情况

11. 行政首长协调会认为，联合国系统在捐助方以及受援国家的心目中的形象的主要决定因素，是联合国在国家一级的工作。因此联合国系统不能够看起来像一个毫不相干互相竞争的组织。行政首长协调会的成员应该作为一个连贯性的系统，利用各部门的各种能力，以协调一致的办法，致力于发展中国家确定的优先事项。如何最好地利用联合国组织有限的资源，尽量扩大它们的影响，仍然是一项重大挑战。

12. 在秘书长关于全系统协调一致问题高级别小组的建议的报告中提出的整套改革正在进行政府间讨论的同时，国家一级的 8 个“一个联合国”项目的工作使得联合国大家庭更紧密地团结在一起。联合国强调这些试验项目必须在年底显示实际的成果。这方面的主要挑战是确定与国家需求和各国的优先事项相对应的战略优先事项。集中各项资源应对各国的优先事项，是消除调集资源方面的不必要竞争的下一个重要步骤。行政首长协调会同意，“作为一个整体来执行任务”的

口号比“一个联合国”的口号更为准确，因为目的并不是为了合并各项任务，而是重在作为一个整体执行任务。

13. 协调会对联合国发展集团（发展集团）主席联合国开发计划署（开发署）署长到目前为止通过 8 个试验项目在国家一级的“一个联合国”所完成的工作，表示赞赏。协调会认为应该进一步说明和加强努力，将这些试验项目作为灵活应对不同国家需求并且反映联合国系统的多样化能力的模式。协调会基本上同意，试验项目取得成功在体现联合国系统作为一个整体执行能力方面至关重要。由于试验项目仍然处于早期阶段，因此有若干问题尚待解决。协调会强调试验项目的试验性质，并且强调项目的进展不应该预先判定政府间就这个问题在大会进行讨论的结果。

14. 有人认为这 8 个试验项目并不能代表联合国系统在国家一级的全部工作。联合国发展援助框架（联发援框架）的发展援助方案并不总是反映联合国系统在满足国家需求和应对国家优先事项方面的全部贡献。因此，更必须使驻地协调员认识到非驻地机构所提供的更充分的服务和更全面的专门知识。这些机构的技术援助和能力建设高度专业化，并且针对性更强，因此在国家一级实现“一个联合国”的各项目标方面，应该考虑到这些机构的专长。

15. 行政首长协调会确认驻地协调员在实现“一个联合国”的做法方面所能发挥的关键性作用，强调必须确保向他们提供明确而协调一致的指示，并且必须确定适当的框架来管理他们的工作。驻地协调员应该有明确的报告途径，并且必须为整个系统负责。作为整体执行的全面努力的组成部分，协调会提供广泛支持，在行政首长协调会之下将有关组织按主题分成若干小组，作为确保联合国系统在国家一级的行动受到连贯政策框架的指导并且充分利用直接参与的机构的相对优势的一种手段。协调会还同意，国家自主、相对优势、问责制和最大效益应该是确保联合国系统努力作为一个整体执行的指导原则。

16. 协调会完全同意，制定评价试验项目程序，同时指出，吸取的经验教训不一定都能够适用于联合国系统的所有国家一级工作。在这方面，行政首长协调会要求联合国评价小组立即确定实质性的参数和程序，来评价试验项目，并且要求就进展情况定期向它全面通报。作为第一步，联合国评价小组受委托开始加紧工作，制定可以评价的标准和基线，以便进行评价。

B. 就业和待遇合理的工作

17. 行政首长协调会在其 2006 年秋季会议初次筹备讨论，探讨了就业和待遇合理的工作的问题，并且鉴于对解决充分就业和所有人都能够获得待遇合理的工作的政治支持越来越坚强的情况，在 2007 年春季会议根据方案问题高级别委员会的进一步准备，探讨了这个问题。在各个区域进行的高级别国际会议上，如非洲

联盟就业和减轻贫穷特别首脑会议和美洲第四次首脑会议，都表现了这方面的政治支持。

18. 在 2005 年世界首脑会议上，各国元首都支持公平的全球化，以及所有的人都能获得充分和生产性的就业以及待遇合理的工作的目标。后来 2006 年经济及社会理事会部长级宣言强调了所有的人都能获得充分和生产性的就业以及待遇合理的工作本身就是目的以及作为达成千年发展目标，包括消除贫穷的重要性。此外，秘书长提交大会第六十一届会议的年度报告中，提议将所有的人都能获得充分就业和待遇合理的工作正式列入作为千年发展目标 1 的一项新指标。

19. 行政首长协调会在报告所述期间，探讨了就业和待遇合理的工作议程的若干方面，包括小型和中型企业的潜力，特别是在农村地区，创造就业的潜力；促进企业精神及支持发展小型和中型企业；以及增进青年生产力的技术。行政首长协调会认为，一个协调一致的联合国系统为推动这个问题而共同努力，有助于落实“一个联合国”的概念，促进实现国家和国际一级越来越重视的目标。

20. 方案问题高级别委员会制定了一套办法，将就业和待遇合理的工作目标纳入联合国系统各组织的主流方案中。其目的是在整个系统反映联合国的政策和方案如何以最有效的方式促进计量推动创造就业机会。

21. 在建构成套办法所使用的方法中，是国际劳工组织（劳工组织）在方案问题高级别委员会的指导下所主导的集体进程。整套办法的实际目的是提供一种手段，促进政策连贯一致，一起推动共同目标。大家认为，在建构待遇合理的工作的议程中，包含以下四个主要支柱：创造就业和企业发展；社会保障、工作标准和权利；以及施政和社会对话。

22. 成套办法的目标是协助联合国系统支持各国实现无充分和生产性就业以及待遇合理的工作的各项目标，办法是：将这个问题纳入政策和方案的主流之中；查明共同关注的各项领域及其相互联系和协同作用；加深、分享后扩大共同关注领域的知识和工具，改善和集中应对各国优先事项的能力。

23. 在下一个阶段，行政首长协调会的成员将按照成套办法中的提议，进行初次自我评估，以期确立在 2010 年和 2015 年衡量进展情况的基线。初次评估将在 2007 年 9 月提出报告，以便行政首长协调会能够在 2008 年 2 月，对社会发展委员会关于就业和待遇合理的工作的主题提供一项投入。

24. 行政首长协调会坚决支持这些举措，并且认为制定成套办法的方法其他领域也可以仿效，作为在联合国系统内部推动政策协调连贯的努力的组成部分。联合国系统必须采取实际的办法支持各国，以便从这些举措当中获得具体的利益。在这方面，引述了最近劳工组织和世贸组织关于贸易和就业的共同研究报告，作为一种范例。如果没有创造就业，或者如果每 10 个出生的小孩只有一个能够获得就业，就无法达成千年发展目标 1，这是显而易见的。在 2007 年，首次有全球

50%的人口居住在城市地区，到 2030 年全世界三分之二的人口将居住在城市地区，大多数在贫民窟和棚户区。

25. 为了制定适当的干预措施，联合国系统的所有机构必须精通发展的核心的各项政策问题。在这方面，劳工组织对驻地协调员提供了有关待遇合理的工作的议程的培训，以便协助他们将这些目标纳入国家一级的主流工作。

26. 行政首长协调会完全支持成套办法，并且同意在其即将召开的会议上审查成套办法的业务进展情况，以期对社会发展委员会在就业和待遇合理的工作方面作出贡献。

C. 以援助换贸易

27. 香港部长级宣言创立的一个新的世贸组织贸易发展工作方案，来补充多哈发展回合的结论。在这方面，授权世贸组织监测和评价以援助换贸易，以便通过更透明地遵守承诺，满足需求，改进效力以及加强彼此的责任，创造更多的奖励因素。一旦开始执行这项举措，就必须联合国系统充分参与。

28. 行政首长协调会支持必须推动以援助换贸易的倡议的各项目标，并且注意到，仅仅减少贸易壁垒并不足以使发展中国家走上持续增长的道路。必须增加资源，建立发展中国家的贸易能力，以便帮助它们获得改善市场准入的利益，这是成功的贸易体制的主要方面。

29. 将在三个层次监测以援助换贸易工作方案：全球监测、捐助方监测和自我评价及受援国家根据国家评估进行监测。世界银行和各区域发展银行将通过筹备会议，使所有的利益攸关方都能够重视当地的实际需求和挑战，按照需求的轻重缓急以及执行企业计划，来主导区域审查。最后将举行以援助换贸易年度会议，第一次会议预定在 2007 年举行。这项倡议的目的并不是要建立新的机制，而是要使得世贸组织能够与其他机构共同努力来执行工作方案。

30. 行政首长协调会的成员的中心作用是协助发展中国家查明优先次序，在确定区域办法时，将贸易和国家战略和工作纳入主流，这是确保成功的关键因素。对于联合国系统的挑战是如何尽量扩大贸易自由化的积极方面，同时解决其消极的影响。以援助换贸易被视为是多哈回合成功的一个关键补充，即协助各国处理供应方的制约，同时充分利用它们的贸易潜力。提高国家一级的驻地协调员对贸易问题的认识被视为是确保采取各项措施支持各国根据国家方案的适当特点发展贸易能力的至关重要问题。

31. 行政首长协调会指出，虽然以援助换贸易的倡议和多边贸易谈判之间并没有任何的法律联系，但是，却有明显的政治联系。不管谈判的情况如何，以援助换贸易都势在必行，不过以援助换贸易只能够补充而不能取代就关税和津贴的谈判取得进展。联合国系统内部有必要就工业、农业和服务业的政策取得协调，并

且就协调进程广泛表示支持。协调会决定考虑设立分组，来处理贸易和生产能力，以便协助行政首长协调会对这个进程做出有益和连贯的贡献。

D. 《布鲁塞尔支援最不发达国家行动纲领》

32. 行政首长协调会也讨论了大会对 2001-2010 年《布鲁塞尔支援最不发达国家行动纲领》十年中期审查的结果。行政首长协调会强调必须尽力加速执行《布鲁塞尔行动纲领》，作为促进实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标的主要组成部分。

33. 尽管一些最不发达国家取得了某种程度的重大进展，但是作为整体，它们所取得的成就并不足以达成布鲁塞尔商定的各项目标。最近关于贫穷发展趋势的现有数据无法令人感到鼓舞，若干受到爱滋病毒/爱滋病和内战影响的若干最不发达国家预期寿命有所下降。

34. 各国领导必须在国际支持下采取进一步的行动。这些支持包括市场准入、减免债务以及提供更多和更好的发展援助，联合国必须在政策和业务层次采取协调一致的努力来支持这些目标。

35. 为了响应大会要求采取行动，行政首长协调会决定对审查结果采取三管齐下的对应办法：(a) 联合国系统各组织加倍努力在它们各自的职权范围加速执行《布鲁塞尔行动纲领》；(b) 联合国系统 20 个实体和机构的理事机构都已经通过决定，将执行《布鲁塞尔行动纲领》纳入它们工作方案的主流，其他的有关实体也将采取相同行动；和(c) 根据在准备审查进行的机构间协商中所取得的经验，将进一步努力分享信息并且围绕着具体目标建立协同作用。大家同意应该将机构间协商变成机构间协商小组，以便加速执行《布鲁塞尔行动纲领》。

E. 其他方案事项

1. 国际移徙和发展

36. 行政首长协调会根据大会国际移徙与发展高级别对话的讨论，就这个问题对联合国系统的影响进行的初次评估，探讨了国际移徙和发展的政策，行政首长协调会将设法查明必须采取哪些步骤，促进这个领域的政策和方案业务更连贯、更协调一致。在这方面支持全球移徙问题小组通过清查其每个成员组织现有的数据来源的目录，努力改善知识库。还促请该小组考虑到环境退化是推动移徙的一个主要因素的问题。

37. 行政首长协调会注意到有人提议召开全球移徙和发展论坛，使各国政府能够就最有助于取得进展的政策和做法进行对话。作为政府间机构的全球论坛和作为机构间机制的全球移徙问题小组之间进行有效合作对支持论坛至关重要，特别强调在政策发展和能力建设等领域。全球移徙问题小组在今后将采取新的更有效的

工作方法，并且将把移徙问题作为与发展相关的经济问题以及作为人权问题来处理。

2. 国家一级的粮食保障专题小组

38. 认识到必须协调实质性专题应对伙伴国家的需求和优先事项，联合国粮食及农业组织（粮农组织）、国际农业发展基金（农发基金）、世界粮食计划署（粮食计划署）通知行政首长协调会，它们参与对人道主义援助采取分组做法的试验。这三个组织决定结合它们在国家一级粮食保障专题小组范围内的相辅相成的能力和相对优势，采取共同商定的双轨做法，同时提供粮食援助并促进农村农业发展，协助许多国家实现千年发展目标 1。在切合各国的情况下，这三个组织将共同努力，利用减贫战略，联合查明专题协调机会。在有防止饥饿国家联盟的地方，它们还设法通过联盟各国政府或民间社会合作，根据知识分享的原则，探讨专题分组的机会。

F. 行政首长协调会议程上的新问题

1. 支持非洲发展

39. 行政首长协调会审查非洲发展当前的经济和社会趋势，以及许多非洲国家在努力实现千年发展目标方面继续面对的各项严重问题，并且回顾了行政首长协调会先前决定将非洲发展列入其议程的经常项目。

40. 鉴于实现千年发展目标中期指标日期即将临近，联合国系统必须坚决重新努力，振兴其支持非洲的共同努力。行政首长协调会同意必须采取创新的办法来解决今后非洲发展的问题。协调会要求对行政首长协调会的讨论展开一个包容各方的筹备程序，在必要的情况下，让外界的专家参与拟定明确的分析和具体面向行动的建议，加强联合国系统对非洲发展的支持，供行政首长协调会进一步审议。秘书长认为，发展中国家，特别是非洲发展中国家与发达世界之间的差距不是在缩小，而是在扩大。同时，有些国家，其中包括一些非洲国家，在迈向实现千年发展目标方面，取得了令人鼓舞的进展。行政首长协调会同意，非洲发展问题应该列入下一次行政首长协调会会议的议程中，并且应当根据通过透彻的准备来审议这个问题。行政首长协调会还决定必须突出协调会对这个专题问题的讨论对非洲所产生的具体影响。

2. 气候变化

41. 行政首长协调会获悉，秘书长打算通过高级别特使和通过在即将召开的大会可能举行高级别会议，来探讨气候变化的问题。行政首长协调会就政府间气候变化问题小组（气候小组）所提供的科学证据，以及协调会必须拟定明确的全系统做法和战略来应对气候变化的多方面挑战，进行了广泛的讨论。人们强调了方案问题高级别委员会以及参与机构问题最深入的行政首长小组，必须对行政首长协

调会下一次会议进行充分的准备。行政首长协调会同意将气候变化列入 2007 年秋季经常会议的议程中。

三. 管理问题

42. 行政首长协调会继续在管理问题高级别委员会的协助下,以更综合和更具体的方式审议 2006 年/2007 年期间的管理问题。委员会及其网络最近花了相当多的时间和注意力在联合国系统各行政主管的职权范围内统一管理和改革的问题,以期分享信息,避免工作重复,查明成功的经验,作为今后工作的基准并确定共同方向。在要求注重交付执行和成果的新环境下,越来越需要将联合国系统各组织的管理调整到适应新的环境。联合国内部坚决要求要出成果的承诺,正在产生一种非常积极的势头,促使整个系统进行统一的管理改革。整个系统采用国际公共部门的会计标准,对联合国系统各组织共同努力注入了进一步的动力。

43. 在信息和通信技术领域,管理问题高级别委员会已经设立了一个信息和通信技术战略框架,其中包括旨在加强联合国系统各组织在有关信息和通信技术活动方面的合作的各种倡议。特别探讨的两个领域包括机构资源规划和信息和通信技术培训。委员会关于共同分享信息和通信技术服务的概念的总目标是寻求各种途径,以比较低廉的费用增强服务,而不是每一个组织分别进行重大的投资建立它自己的信息和通信技术基础设施。

44. 关于工作人员的安全保障,协调会在其 2006 年秋季会议上注意到安全和保障部自其设立以来所取得的进展,以及该部在机构间安全管理网络的框架范围内所采取的协商办法。该网络提出了具体的建议,这些建议涉及制作和开展外地先进保安的机构间学习课程以及制定一套培训课程,列入即将举办的外地保安官员讲习班课程中,教他们如何应付发生大规模死伤的情况,改进保护妇女的保安措施以及如何与非政府组织合作等课题。管理问题高级别委员会已经设立一个技术工作小组,将该部门的各项活动以及相应的筹资机制的优先顺序重新加以安排,以便在 2006-2007 年分摊费用预算的上限范围内达成为 2008-2009 年设定的各项目标,并且在获得资源的情况下制定有效的快速部署能力。

45. 行政首长协调会对委员会的工作重点从行政事项逐渐转移到管理政策表示满意,并且要求委员会进一步努力在有关国家一级的管理问题方面与联合国发展集团的工作更密切协调。

46. 以下若干重要的新问题已经列入委员会 2007 年春季会议的议程中。

A. 统一联合国系统的业务做法

47. 管理问题高级别委员会就统一和改革业务做法进行了广泛的讨论。改革联合国系统业务做法所采取的办法是按照方案优先顺序而非官僚体系的考虑来推动,

并且将根据明确的业务逻辑和明显的全系统利益，特别是侧重在各行政主管职权范围内的各项领域来统一和改革业务做法。

48. 管理问题高级别委员会正在拟定关于改革和统一联合国系统业务做法的通盘提案。提案涉及六个重大类别：贯穿各领域的一般管理问题、问责制和监督、数据库、人力资源管理；财政管理和知识分享。

49. 以查明的六个领域为重点的协调一致办法最后将构成联合国业务做法行动计划草案，以期提供一个通盘做法促进全系统的协调一致。协调会获悉管理问题高级别委员会听取了工作人员代表的意见，这些代表敦促委员会应该按照最佳做法而不是最低的共同标准，来改善全系统的情况，并且要求参与定期协商程序。协调会认为，这项举措的成功最后有赖于领导层以及行政主管的意志，他们应该对出席管理问题高级别委员会的管理主管提出这方面的有力的任务规定。委员会已经设立一个休会期间工作队进一步考虑这个问题，以便制定一项全面的行动计划，供行政首长协调会 2007 年秋季会议核可。

50. 协调会表示坚决支持这项举措，协调会认为这项举措是推动全系统更进一步协调一致的重要因素，并且回顾，统一业务做法已经成为联合国系统协调一致问题高级别小组的核心建议。协调会赞同管理问题高级别委员会关于制定一项行动计划草案的倡议，并且决定在其 2007 年秋季会议再讨论这个问题。协调会也同意管理问题高级别委员会提议由行政首长协调会秘书处拟定关于国际公务员制度委员会（公务员制度委员会）职能的研究报告，供协调会随后审议。

B. 内部审计报告的保密问题

51. 管理问题高级别委员会审查了联合国系统内当前的做法，并且通过其财政和预算网络分享内部审计报告所载的信息。在这方面，正在审议可以作为指导的初步标准，以期建立有关公开内部审计报告中所载的信息的共同办法。还必须在内部审计员和财政及预算网范围内进行进一步协商，最后标准将考虑到与外部审计理事会以及内部审计师协会的协商，并且必须尊重联合国系统各组织理事机构的法律决定。

52. 行政首长协调会强调内部审计报告作为行政主管的一个重要管理工具的重要性，必须分别内部审计和外部审计以及它们不同的职能。协调会确认必须维护内部审计作为管理工具的公正可靠性。同时，协调会还确认联合国系统面对越来越多人要求业务的透明度和问责制，联合国对这个要求必须有所回应。行政首长协调会将根据管理问题高级别委员会的进一步协商，在其即将召开的会议上再讨论这个问题。

C. 联合国安全管理系统

53. 协调会审查了联合国安全管理系统的经费筹措和尚待决定的联合国系统分摊费用方式的协定。协调会注意到这方面唯一悬而未决的事项是世界银行关于分摊费用的方式要等到联合国提供进一步的资料才能够表示是否同意。行政首长协调会希望不久这个重要问题就能够达成全面协议。

D. 高级管理网

54. 按照行政首长协调会以前的讨论，已经启动高级管理网及其领导才能发展方案。这些措施的关键目标是在高级官员当中注入一种新的企业文化，促进全系统更加协调一致。高级管理网的成员最初将包括约 600 名至 1 000 名资深工作人员。协调会强调必须加强工作人员的能力和培训。在这方面，协调会还指出，必须进一步努力促进工作人员的流动，并且强调必须加强工作人员的培训及其对支持工作人员流动的潜在贡献。

E. 《联合国反腐败公约》

55. 行政首长协调会同意进一步研究《联合国反腐败公约》的原则和标准的适用性，以便打击腐败和加强机构的廉能，并且回应全系统问责制的要求。协调会请求方案问题高级别委员会和管理问题高级别委员会及其相关网络积极参与，与联合国毒品和关键问题办事处（禁毒办）进一步推动这个事项，以期行政首长协调会制定具体的提案。

四. 贯穿各领域的问题

56. 在报告所述期间，方案问题高级别委员会和管理问题高级别委员会继续采取创新做法，举行自 2006 年开始举办的联合会议，以便从方案和管理角度来处理贯穿各领域的问题。这些会议的目的是为了处理有关两个委员会工作的重大新问题，这些问题关系到联合国系统各个领域的工作。这些问题包括两性平等、社会性别平等主流化、成果管理、联合国系统职员学院以及建立联合国全系统的评价机制。

A. 两性平等和社会性别平等主流化

57. 所有的行政首长都认为两性平等和社会性别平等主流化的问题没有取得足够的进展，必须进一步推动改革。为此，两性平等问题和提高妇女地位特别顾问在协调会 2006 年秋季会议提出了一项关于两性平等以及社会性别平等主流化的战略全系统政策草案。

58. 行政首长协调会指出，最高级别和所有的领导必须决心和负责处理联合国系统的两性平等和社会性别平等主流化的问题。执行关于妇女、和平与安全的安全理事会第 1325 (2000) 号决议全系统行动计划的评价，证实了机构间机关进行的

各种分析，并且指出这些领域存在的缺陷是阻碍进步的主要因素。行政首长协调会核可两性平等政策和社会性别平等主流化的战略，是应对联合国系统在这个领域所面临的各项挑战的新努力的第一个步骤。¹

B. 成果管理

59. 行政首长协调会同意，成果管理是改革整个联合国系统各机构业务做法的关键组成部分。协调会决定扩大对这个问题的分析，包括有关绩效管理的问题，以便审查目前存在于联合国系统增进绩效的激励因素。

C. 联合国系统职员学院

60. 协调会根据方案问题高级别委员会和管理问题高级别委员会的准备探讨了联合国系统职员学院设立新课程和业务计划的问题。协调会指出，一个坚实的职员学院用来培养基于共同价值的共同职员文化，是持续努力推动全系统协调一致的主要因素。

61. 职员学院的工作集中于以下三个主要领域：

(a) 高级管理网络：适合联合国高级管理人员需要的培训；

(b) 和平与安全：学院与安全部和安保部及其他实体正在拟定一项特别协议，培训特派团领导。培训员的实际培训已经开始；

(c) 驻地协调员的培训方案：方案正在进行并且将扩大包括国家工作队以及本国国家队。

62. 行政首长协调会成员对职员学院正在采取新的方向表示赞赏，并且承诺联合国系统将充分有效利用该学院的设施，作为重新推动全系统学习文化的努力的组成部分。

D. 建立联合国全系统评价机制

63. 联合国评价小组已经为方案问题高级别委员会和管理问题高级别委员会2007年春季联合会议拟定了一项关于建立联合国全系统评价机制的提案，这项提案涉及到行政首长协调会弥补目前有关全系统评价程序中存在的缺陷。协调会强调这项机制必须具有可靠的独立性，同时必须满足其利益有关方的优先需求。为了增进透明度、问责制和学习，这种机制必须改善所有联合国评价工作的质量和独立性，促进整个联合国评价系统的协调一致性，评价全系统的战略问题，改善和发展各会员国的评价能力，包括提倡独立评价的文化，使它们能够主导国家一级的评价方案。

¹ 进一步资料参见 CEB/2006/2，附件。

64. 方案问题高级别委员会和管理问题高级别委员会都赞同联合国评价小组建议采用的办法，并且强调，根据基层原则，应该在评价系统内最适当的层级进行评价工作。

五. 审查联合国系统行政首长协调理事会的职能

65. 行政首长协调会在其 2006 年 10 月的务虚会上，在更广泛讨论联合国改革的框架内，开始反思今后多边系统所面临的各项挑战，以及必须改善全系统的协调一致性。在广泛讨论中，大家都强调了行政首长协调会作为改善整个联合国系统的协调一致性的工具，所能发挥的核心作用和潜力。行政首长们同意，目前存在着一个全新的机会，能够进行眼光更远大的做法，来加强行政首长协调会的职能，使其更切合实际。秘书长代表行政首长协调会要求劳工组织和世贸组织总干事主导审查行政首长协调会的职能，并且在行政首长协调会 2007 年 4 月会议上提出初步建议供其审议。

66. 劳工组织和世贸组织总干事与所有的行政首长进行了广泛的协商，其中包括有些行政首长提出全面的书面意见。行政首长们自己进行所有的工作，这与行政首长协调会以前的审查截然不同。核心的结论是如果行政首长协调会要成为机构间协调更强有力和更有效力的工具，行政首长们就必须花更多时间更直接参与，整个行政首长协调会的结构也必须提供政策、管理和业务问题方面的支持。审查是行政首长协调会在秘书长的领导下走向自主、全系统协调管理的重要步骤。

67. 在审查过程中进行的协商结果形成了一个共同意见，即行政首长协调会并不需要重大的改组，但是审查应该预先设想在今后两年到三年内，根据实际可行的办法，行政首长协调会的工作及其机制将逐步加紧。行政首长协调会的成员认识到行政首长协调会作为多边系统独特机构的关键作用，协调会在以秘书长为核心及其领导下，将各专门机构、世界银行、国际货币基金组织、世贸组织以及有关的联合国实体、基金和方案的所有行政首长聚集在一起，协同工作。行政首长协调会作为机构间机制的最高组织，应该由联合国系统各组织秘书处的首席执行官提供秘书处间的政策指导。在这方面，必须确认和尊重个别的任务、各自的优势、能力和行动领域，以及不同的治理结构和成员组织的成分。

68. 已经确认若干关键问题作为行政首长协调会职能的核心。第一就是统一整个系统的业务做法、制度和程序，这是头等大事。确认的第二个广泛领域就是全球政策问题。行政首长协调会将界定和选择整个系统共同关注的若干贯穿各领域的政策问题，对此，行政首长协调会在今后两年到三年期间能够作出特殊的贡献。协调会坚决支持立即就气候变化、公正和公平的全球化、两性平等和支持非洲发展等问题采取行动。

69. 至于关于国家业务的第三领域，有人指出，增进全系统协调一致的改革努力以及将重点放在国家一级的成果，业务活动应该成为行政首长协调会主要责任的构成部分，协调会应该负责联系政策、方案和管理职能并且设法寻求相互支持以及各领域相辅相成。尽管行政首长协调会应该发展全面的监测能力，但是它自己不应该参与国家活动。这种办法的一个基本原则就是将联合国的正常工作与国家工作更紧密地结合在一起，同时让所有有关组织拥有自主权。鉴于预期驻地协调员系统将承担新的责任，作为联合国系统在国家一级的主要代表，这一点至关重要。在这方面，行政首长协调会同意将联合国发展集团纳入行政首长协调会的框架内的提议。

70. 大家同意，一个综合的高级别委员会结构将巩固行政首长协调会作为机构间协调最高机关的作用，把全球、区域和国家各级的垂直和横向协调以及行政首长协调会成员贯穿各个领域、各种任务和专门知识汇聚在一起。

71. 已经确定在下个阶段的审查中采用行政首长协调会审查程序的若干步骤，其中包括查明所有机构间协调机制，进一步分析协调一致性和政策协调的不同层面问题。行政首长协调会也审查协调会的经费筹措问题，包括行政首长协调会及其机制适当运作所需的资金水平。最后，审查还将检查如何加强秘书处安排，以便对行政首长协调会及其小组和各委员会提供适当的服务以及实质性和后勤支持，以及它们之间的关联，改进政府间机构提出的报告和透明度，监测各项决定的执行情况。

72. 行政首长协调会核可了关于审查的提案中所载的一般原则，并且阐述了推动审查程序的具体措施。已经要求管理问题高级别委员会负责最后敲定统一和改革业务做法行动计划，并且制定关于如何处理提议由它负责的额外职能，如管理国家一级的业务和监测联合国系统所收到的各项资源的提案。方案问题高级别委员会负责有关全球政策问题的的工作，并且就今后行政首长协调会会议审议问题的顺序提出建议，供协调会审议。方案问题高级别委员会还将提出分析任务和工作重复的方法，并且研究政策协调一致性的不同层面问题。关于三个委员会的工作以及将联合国发展集团纳入行政首长协调会的问题，已经要求三个委员会的主席拟定一套安排草案，供行政首长协调会进一步审议。

73. 审查被视为是根据实际可行的办法，拟定一项有远见的战略的第一步，其目的是设法在两年到三年期间内，取得具体的改善。行政首长们在审查过程中显示他们决心承担全面的责任，改善行政首长协调会的自主和管理。审查全面检讨了行政首长协调会的各项工作，包括多边系统所面对的主要全球政策问题，共同的管理挑战以及对国家业务提供指导和监督。