



聯合國貿易及發展會議

貿易及發展理事會

報告書

一九七〇年十月十四日至一九七一年九月二十一日

大會

正式紀錄：第二十六屆會

補編第十五號 (A/8415/Rev.1)

聯合國

聯合國貿易及發展會議

貿易及發展理事會

報告書

一九七〇年十月十四日至一九七一年九月二十一日

大會

正式紀錄：第二十六屆會

補編第十五號 (A/8415/Rev.1)



聯合國

一九七一年，紐約

例 言 编 号

联合国文件都用英文大写字母及数字编号。凡提及这种编号,即指联合国的某一文件而言。兹将联合国贸易及发展会议,贸易及发展理事会及其辅助机关文件的编号开列如下,以资识别:

联合国贸易及发展会议第一届会 . . .	E/CONF.46/-
联合国贸易及发展会议第二届会 . . .	TD/-
贸易及发展理事会	TD/B/-
理事会届会委员会	TD/B/SC.../-
商品委员会	TD/B/C.1/-
合成品及代用品常设小组	TD/B/C.1/SYN/-
制造品委员会	TD/B/C.2/-
特设优惠问题委员会	TD/B/AC.5/-
无形贸易及贸易资金问题委员会 . . .	TD/B/C.3/-
航运委员会	TD/B/C.4/-
发展中国家间贸易扩展经济合作 及区域整体化问题政府间小组 . . .	TD/B/AC.10/-
工业技术转让问题政府间小组 . . .	TD/B/AC.11/-
理事会资料	TD/B/INF.-
理事会非政府组织文件	TD/B/NGO/-

经选定载入贸发会议第二届会议事录印本的文件,共有下述五卷:联合国贸易及发展会议议事录,第二届会第一卷,报告书及附件(联合国出版物,出售品编号:E.68.II.D.14),

包括会议决议决定其他,第二卷,商品问题及政策(联合国出版物,出售品编号: E.68. II. D. 15);第三卷,制造品及半制造品贸易问题及政策(联合国出版物,出售品编号: E.68. II. D. 16);第四卷,资金供应问题及政策(联合国出版物,出售品编号: E.68. II. D. 17);第五卷,世界贸易及发展的特殊问题(联合国出版物,出售品编号: E.68. II. D. 18)。

所有贸发会议第二届会议决议及决定的编号,都用数字表明,在号数之后紧随一个“(=)”字,例如一(=)、二(=)及三(=)等。

贸发理事会决议及决定的编号,系由括弧外与括弧内两种数字所组成,括弧外数字系指决议或决定的号数,括弧内数字则指采取行动的届会。

简要纪录

贸发会议全体会议、会议所属各委员会以及贸发理事会及其各主要委员会所作辩论的简要纪录,都以各该机构的专用编号(参看上文)紧随“SR”字母来表示。

理事会每届会议都印发卷首单行本,作为贸易及发展理事会正式纪录的一部份。单行本内载届会简要纪录目次;与会者名单;通过的届会议程、届会议程相关文件一览表。

附件

经选定载入理事会有关届会纪录内的文件,都编为理事会正式纪录附件,按有关议程项目印成单行本。

補編

理事会正式纪录载列理事会第十一届常会编有号数的補編及理事会若干有关輔助机关的报告书。茲將補編表列如下：

<u>補編号数</u>	<u>第十一届会</u>	<u>文件号数</u>
一	理事会第十一届会通过的决定及 决定	TD/B/386
二	制造品委员会第五届会报告书 . .	TD/B/352
三	航运委员会第五届会第一期会议 报告书	TD/B/347
三甲	航运委员会第五届会第二期会议 .	TD/B/377
四	商品委员会第六届会报告书 . . .	TD/B/370
四甲	合成品及代用品常设小组第五届 会报告书	TD/B/366

目次

	页次
简称.....	xiv
导言.....	1

第一部分 贸易及发展理事会

第十届会第二期会议报告书

章次	段次	页次
导言.....	一至三	4
一、发展中国家间的贸易扩展、经济合作及区域整体化：政府间小组报告书的审议（议程项目十一）.....	四至二一	5
二、联合国贸易及发展会议第三届会：目标、临时议程、筹备工作方案及拟议的组织方法（议程项目五）.....	二二至三八	12
三、促进贸易（议程项目十四（甲））.....	三九至四七	17
四、发展中国家制造品及半制造品出口的扩展与多元化，包括制造品委员会报告书及特设优惠问题委员会报告书（议程项目七（乙））.....	四八至五二	21
五、工业技术的转让，包括技巧及专利权在内：工业技术转让问题政府间小组成员的选举（议程项目十四（丁））.....	五三至八八	22

六.	贸发会议的工作方案及其预算 需要,包括贸发会议与其他机关 在贸易及发展方面工作的协调 问题(议程项目十五(乙)).....	八九至二〇八	29
甲.	贸发会议秘书长开会词...	九三至一〇〇	30
乙.	对贸发会议整个工作方案 的一般检讨.....	一〇一至一一八	33
丙.	对个别工作部门的检讨...	一一九至二〇八	38
一.	商品.....	一一九至一二七	38
二.	制造品.....	一二八至一四〇	42
三.	无形贸易.....	一四一至一六二	48
四.	贸易资金问题.....	一六三至一七五	52
五.	与社会主义国家的贸 易.....	一七六至一八〇	56
六.	发展中国家间的贸易 扩展及经济整体化...	一八一至一九〇	57
七.	研究.....	一九一至二〇四	60
八.	贸发会议与其他机关 在贸易及发展方面工 作的协调.....	二〇五	64
九.	会议事务.....	二〇六至二〇七	64
七.	理事会第十一届会临时议程及 暂定的工作安排(议程项目十 五(戊)).....	二〇九至二一二	66
八.	体制组织及行政方面问题(议 程项目十五).....	二一三至二四八	70

甲、	第十届会第二期会议的工 作安排.....	二一三至二一七	70
乙、	通过全权证书报告书(议 程项目三).....	二一八	72
丙、	理事国及出席情形.....	二一九至二二四	72
丁、	选举委员会委员国(议程 项目十五(丙)).....	二二五	74
戊、	检讨会议日历(议程项目 十五(丁)).....	二二六至二三三	74
己、	理事会行动所涉经费问题 (议程项目十五(乙)).....	二三四至二三七	76
庚、	其他事项(议程项目十六)	二三八至二四七	76
	一、 委派贸易及发展理事 会及商品委员会咨询 委员会委员.....	二三八至二四二	76
	二、 大会第二十五届会所 通过的与贸发会议直 接有关的各项决议...	二四三至二四五	77
	三、 贸发会议新会员国...	二四六至二四七	78
辛、	通过理事会提送大会之第 十届会第二期会议工作报 告书(议程项目十七)....	二四八	78

附 件

壹、	理事会第十届会第二期会议通 过之决议及决定.....	79
----	-------------------------------	----

式、	国际货币基金代表在一九七一年三月三日理事会第二七一次会议上的讲话.....	90
叁、	哥伦比亚代表理事会理事国中三十一个发展中国家集团提出的联合国贸易及发展会议第三届会临时议程初稿纲领.....	94
肆、	理事会第十一届会临时议程及暂定的工作安排.....	97
伍、	关于理事会应于何时审议工作方案一问题的照会.....	99

第二部分 贸易及发展理事会

第十届会第三期会议报告书

壹、	选举工业技术转让问题政府间小组成员(议程项目十四(丁)).....	104
式、	通过理事会向大会提出的报告书(议程项目十七).....	106
叁、	第十届会第三期会议出席情形.....	106
肆、	第十届会闭幕.....	107

附 件

理事会第十届会第三期会议的决定.....	108
----------------------	-----

第三部分 贸易及发展理事会

第十一届会报告书

导言.....	110
一、检查贸发会议各项建议的执行 情况(议程项目四).....	一至六六 115
二、联合国贸易及发展会议第三届 会:目标、临时议程、筹备工作方 案、拟议的组织方法及向会议提 出报告的办法(议程项目五).....	六七至九三 133
三、目前国际货币情况对世界贸易 与发展,尤其对发展中国家的贸 易与发展的影响(议程项目六).....	九四至一三七 142
四、国际贸易及资金供应:审议理 事会各主要委员会及其他辅助 机关的工作所引起的行动(议 程项目七).....	一三八至三一九 155
甲、商品问题及政策,包括商品 委员会报告书.....	一三八至一八〇 155
乙、发展中国家制造品及半制 造品出口的扩展及多元化, 包括制造品委员会报告书.....	一八一至二三二 167
丙、在贸发会议内设置适当机 关去执行特设优惠问题委 员会的“议定结论”为有 关组织办法的第捌节所订 的职权问题(理事会决定 七十五(特四)).....	二三三至二四六 183

丁、	航运委员会报告书.....	二四七至二七六	186
戊、	技术转让.....	二七七至二九六	193
己、	有关贸易资金供应的特别 问题,包括设置一多边利息 平准基金问题在内.....	二九七至三一九	198
五、	经济及社会制度不同国家间的 贸易关系(议程项目八).....	三二〇至三五五	205
六、	已发展国家区域经济集团组织 对国际贸易,以及发展中国家贸 易的影响.....	三五六至三六七	215
七、	有利于发展中国家发展最差各 国的特别措施(议程项目十)	三六八至三八七	220
八、	陆销国家的特殊问题(议程项 目十一).....	三八八至四〇四	229
九、	贸易及发展方面的特殊问题(议 程项目十二).....	四〇五至四二〇	235
甲、	技术协助工作,包括在出口 促进和无形贸易方面技术 和专门人员的训练.....	四〇五至四一六	235
乙、	国际贸易法的陆续发展: 联合国国际贸易法委员会 第四届会工作报告书....	四一七至四二〇	239
十、	其他事项(议程项目十四)...	四二一至四三七	241
甲、	教育和科学材料方面的国 际贸易.....	四二一至四二三	241
乙、	检查编制各主要委员会全 体会议简要纪录的试用办法	四二四至四二八	242

丙、	为适用议事规则第七十九条起见指定非政府组织并予分类.....	四二九至四三二	243
丁、	拟议设立贸发会议/总协定国际贸易中心事宜联合咨询小组技术委员会.....	四三三至四三七	244
十一、	体制、组织及行政方面问题.....	四三八至五〇四	246
甲、	届会开幕.....	四三八	246
乙、	选举职员(议程项目一)	四三九至四四〇	246
丙、	通过议程及届会的工作安排(议程项目二).....	四四一至四五二	247
丁、	通过全权证书报告书(议程项目三).....	四五三	250
戊、	理事国及出席情形.....	四五四至四五九	251
己、	向世界舆论报导贸发会议工作及发展问题的措施(议程项目十三(甲)).....	四六〇至四六五	252
庚、	委派理事会及商品委员会咨询委员会委员(议程项目十三(丁)).....	四六六至四六七	256
辛、	参照大会决议一九九五(十九)和二七二五(二十五)及理事会决定四十五(七)检查贸发会议的体制安排(议程项目十三(乙))...	四六八至四七八	257
壬、	审议会议日历和文件的分发(议程项目十三(戊))	四七九至四九一	260

癸、	选举委员会委员国（议程 项目十三（丙））.....	四九二至四九六	264
甲甲、	理事会第十二届会议临时 议程和届会工作的安排 （议程项目十三（乙））...	四九七至四九八	265
乙乙、	理事会行动所涉经费问题 （议程项目十三（庚））...	四九九至五〇一	266
丙丙、	通过理事会提送大会的报 告书（议程项目十五）...	五〇二	267
丁丁、	届会闭幕.....	五〇三至五〇四	267

附 件

壹、	贸易及发展理事会第十一届会 通过的决议及决定.....		269
式、	理事会内三十一个发展中国家 理事国集团关于当前国际货币 局势对世界贸易与发展尤其对 发展中国家贸易与发展的影响 的宣言.....		298
叁、	理事会中三十一个发展中国家 理事国的代表所作关于一般优 惠制度的声明.....		301
肆、	向理事会第十一届会提出的几 件决议草案的案文.....		303
伍、	贸发会议秘书长关于检查会议 各项建议执行情况的发言.....		306

陆、	理事会主席在议程项目五辩论	
	结束时的发言.....	335
柒、	理事会行动所涉经费问题.....	338

簡 稱

關稅理事會	關稅合作理事會
拉協特委會	拉丁美洲協調問題特設委員會
資料中心	經濟及社會資料中心
經助會	經濟互助理事會
非經會	非洲經濟委員會
亞經會	亞洲遠東經濟委員會
歐經會	歐洲經濟委員會
拉經會	拉丁美洲經濟委員會
歐經盟	歐洲經濟聯盟
總協定	關稅暨貿易總協定
糧農組織	聯合國糧食農業組織
原總	國際原子能總署
國際銀行	國際復興建設銀行
民航組織	國際民用航空組織
發展協會	國際發展協會
銀公司	國際銀公司
勞工組織	國際勞工組織
海事組織	政府間海事諮商組織
貨幣基金會	國際貨幣基金會
公旅組聯	國際公立旅行組織聯合會
美洲組織	美洲國際組織
非統組織	非洲統一組織
經合發	經濟合作發展組織
發展方案	聯合國發展方案
文教組織	聯合國教育科學文化組織
創作權組織	世界創作權組織

导 言

本报告书为贸易及发展理事会第七次常年报告书,¹¹ 系依一九六四年十二月三十日大会决议一九九五(十九)向大会提出。

理事会于一九七一年九月二十一日第三一二次会议通过本报告书,¹² 其起迄期间为一九七〇年十月十四日以来的期间,内有理事会第十届常会第二及第三期会议与第十一届常会报告书。第十届会第二期会议係于一九七一年三月一日至九日举行,第十届会第三期会议于一九七一年五月二十四日举行,第十一届会则于一九七一年八月二十四日至九月二十一日举行,所有会议均在日内瓦开会。

¹¹ 前六次报告书,其起迄期间分别为一九六五年一月一日至十月二十九日,一九六五年十月三十一日至一九六六年九月二十四日,一九六六年九月二十五日至一九六七年九月九日,一九六七年九月十日至一九六八年九月二十三日,一九六八年九月二十四日至一九六九年九月二十三日及一九六九年九月二十四日至一九七〇年十月十三日载列于大会正式纪录,第二十届会,补编第十五号(A/6023/Rev.1); 同上,第二十一届会,补编第十五号(A/6315/Rev.1); 同上,第二十二届会,补编第十四号(A/6714); 同上,第二十三届会,补编第十四号(A/7214); 同上,第二十四届会,补编第十六号(A/7616); 及同上,第二十五届会,补编第十五号(A/8015/Rev.1)。

¹² 参阅下文第三部分,第五〇二段。

在本报告书所涉时期内,理事会下列各附属机构曾举行
届会,其详情如下:

			报告书的 文件编号
发展中国家间贸易 扩展经济合作及 区域整体化问题 政府间小组		一九七〇年十一月二日 至十九日	TD/B/333
理事会及商品委员 会咨询委员会	第六届会	一九七一年三月二十 二日至四月二日	TD/B/348
航运委员会	第五届会 (第一期会议)	一九七一年三月二十 二日至四月三日	TD/B/347
制造品委员会	第五届会	一九七一年五月三日 至十四日	TD/B/352
工业技术转让问题 政府间小组	第一届会	一九七一年六月十四日 至二十一日	TD/B/365
常设合成品及代用 品小组	第五届会	一九七一年六月二十 八日至七月三日	TD/B/366
商品委员会	第六届会	一九七一年七月五日 至十六日	TD/B/370
航运委员会	第五届会 (第二期会议)	一九七一年八月三十 一日	TD/B/377

第一部分

贸易及发展理事会第十届会 第二期会议报告书

一九七一年三月一日至九日
在日内瓦万国宫举行

导 言

一、贸易及发展理事会根据它关于会议日历的决定七十(十),同时为了审议第十届会第一期会议¹¹期间尚未处理完毕的若干项目起见,于一九七一年三月一日至九日举行第十届会第二期会议。

二、理事会主席皮·阿·福尔托姆先生(Mr. P. A. Forthomme)(比利时)在第二六八次会议(届会首次会议)上发言说他欣慰大会已经通过关于第二个联合国发展十年国际发展策略的决议二六二六(二十五),而且贸易及发展理事会已经通过载有规定设置有利于发展中国家的一般优惠制度“议定结论”的决定七十五(特四)。他强调贸发会议对这两项措施的通过曾发生决定性的作用,并强调它所负实施那些措施的任务十分重要。

追悼新西兰驻贸发会议常任代表赫·恩·汉普顿女士

三、理事会于第十届会第二期会议开幕时静默一分钟,以追悼一九七一年二月六日逝世的赫·恩·汉普顿女士(Miss H. N. Hampton)。

¹¹ 理事会第十届会第一期会议的报告书载在大会正式纪录,第二十五届会,补编第十五号(A/8015/Rev.1)第二编。理事会曾于第十届会第一期及第二期会议中隔期间举行第四特别届会,该特别届会的报告书载在补编第十五号(A/8015/Rev.1)第三编。

第一章

发展中国家间的贸易扩展

经济合作及区域整体化：

政府间小组报告书的审议

(议程项目十一)

四. 理事会于一九七一年三月一日、二日、三日及八日举行的第二六九次、二七〇次、二七一次及二七五次会议审议这个项目。发展中国家间贸易扩展、经济合作及区域整体化问题政府间小组主席维加先生(Mr. Vega)(菲律宾)提出关于该小组于一九七〇年十一月二日至十九日在日内瓦举行的届会的报告书(TD/B/333)。维加先生促请理事会注意届会期间所讨论的最重要事项,特别是发展中国家在实施贸易扩展、经济合作及区域整体化计划时所遭遇的主要障碍。他强调政府间小组指定为值得理事会特别注意的纠正措施,特别是关于下列问题的纠正措施:外来财政及技术协助,协调发展政策,市场研究,贸易宽放及优惠待遇,多边支付办法,联合保险计划,劳动力的自由流动,及整体化计划中发展较差成员国的特别待遇。他请理事会注意报告书第一二五至一五七段所载关于财政及技术协助的结论,特别评论第一四三段及第一五二段——在第一四三段中,政府间小组请航运委员会审议何种特别行动可以有助于发展中国家间区域内贸易的促进,而第一五二段则载有发展中国家就援助不附牵制问题向经济合作及发展组织(经合发)成员国提出的若干建议。

五、一个发展中国家的观察员提及报告书 (TD/B/333) 第一四六至一四八段所载的具体结论,那些结论说明了实施财政及技术协助方案以增强发展中国家经济合作及区域整体化的指导原则。他请大家注意关于援助不附牵制问题的结论 (第一五二段),而且他提及贸发会议秘书处就财政及支付事项向政府间小组所提报告书中提出的提案 (TD/B/AC.10/4),促请理事会转请国际货币基金编製一个研究报告,申论可否设立特别提款便利以应付国际货币基金的发展中国家会员国承担宽放义务所引起的亏绌。

六、几个发展中国家的代表表示他们赞成政府间小组报告书的建议及结论,特别是关于财政及技术协助以及消除援助所附牵制的建议及结论 (第一四六、一四七及一五二段)。

七、亚经会一个发展中国家的代表叙述了该区自从政府间小组举行届会以来的进展情形。一九七〇年十二月在喀布尔举行的部长级会议曾通过若干重要的决定,要研究可否设置亚洲清算联盟及储备银行的问题,同时要就贸易宽放的技术提出建议。他也提及他本国参加发展中国家贸易谈判委员会及三国协定的情形。

八、加入区域发展合作的一个发展中国家的代表提及小组报告书第一二九、一三三、一三五及一三六段内的结论。他特别提及设置分区集团组织作为有效响应发展中国家种种不同情况的办法,并且说分区及区域贸易扩展和经济合作的努力不是彼此不相容的。他认为在分区阶层建立起坚强的基础,只会给区域阶层提供永久合作的上部结构的构筑基础。这个意见业经一九七〇年在喀布尔举行的亚洲经济合作部长级会议所确认,除其他事项外,那个部长级会议宣告通盘区域范围内的分区办法是实现发展宗旨与目标的最重要

而且最切实的工具。他列举圆满施行这个原则的例证,简要叙述了区域发展合作成员国与印尼巴基斯坦经济及文化组织在经济、工业及文化合作方面所取得的进展。

九. 关于货币及财政问题,他促请注意政府间小组报告书第一五四段的结论,即发展中国家间的多边支付办法及他種货币合作方式值得各国在适当情形下加以支持。他认为应该釐定国际支持的方式,包括其性质及条件。他也贊助一个建议,就是国际货币基金应该研究可否採用一些措施,使发展中国家可以有权特别提款,纯粹作为应付贸易宽放措施所造成的亏絀之用。

一〇. 一个发展中国家的代表提及政府间小组报告书第五十四段及第五十九段,各该段是关于必须採取平衡措施,以保护一个经济集团组织中发展较差国家的利益。他并就这个问题建议将贸发会议关于报告书第一一〇段(b)及(c)两分段所载集团组织内分享利益及分配工业问题工作方案的研究计划列为最优先处理的工作。他又强调,如果想要顺利推行任何经济整体化方案,政治的意志是需要的。他提及他本国所屬分区最近发生的事情,並且希望他本国政府变更所引起的困难不久可以克服。关于财政协助的问题(小组报告书第一〇二及一〇四段),他说有人曾在政府间小组开会期間指出,非洲是尚未设有特设多边基金的唯一发展中区域。他又说,以寬易条件发放贷款的基金,能够经由多国计划供资办法去承担整体化计划的費用。他认为理事会可以就设立非洲特别多边基金的提案作出有意義的承诺,最好是制定鼓励发展中国家间支付办法的準則,那个部门是政府间小组认为特别重要,但是并未就该部门提出或议定积极的措施。

一一. 下列各国于一九七一年三月三日理事会第二七

一次会议提出了一件决议草案(TD/B/L.255): 阿尔及利亚、巴西、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、加纳、危地马拉、印度、印度尼西亚、伊朗、伊拉克、象牙海岸、牙买加、马来西亚、墨西哥、尼日利亚、巴基斯坦、秘鲁、菲律宾、卢旺达、叙利亚、突尼斯、乌干达、委内瑞拉及南斯拉夫。

一二. 国际货币基金会议观察员曾发言评论决议草案的规定。^{2/} 法国代表代表欧洲经济联盟发言,就决议草案发表几点一般的意见,但是没有讨论到内容。第一,他说理事会无须“认可”政府间小组报告书的结论,无论如何,那些结论并非表决的主题;理事会所能做的最多是“察悉”那些结论。第二,决议草案列举了向已发展国家而且只向那些国家提出的要求及建议,而报告书本身则强调区域整体化及经济合作的主要责任落在有直接关系的国家就是发展中国家的身上。结果决议草案的案文是不平衡的。第三,决议草案提议将某些问题列入贸发会议第三届会议程,这种做法多少是预断所将编制以供理事会审议的临时议程项目表。

一三. 另一已发展市场经济国家的代表支持欧洲经济联盟发言人的意见,并说他欢迎货币基金会代表的发言。他怀疑理事会本届会议是否有充足的时间就该问题作实体的讨论,因此他认为理事会也许可以表示已经注意到该报告书,或者展期至第十一届会审议那个项目及决议草案。

一四. 一个已发展市场经济国家代表表示他本国政府赞助对政府间小组报告书所申论部门发动采取的实际步骤。他认为现在已经到了可以获致若干进展的时候,其方法不是要审议一般问题,而是实事求是的把个别问题逐一解决。关

^{2/} 发言全文见下面附件贰。

于那裏，他认为国际货币基金代表的发言中包含有对于继续审议政府间小组报告书极为合用的资料。

一五. 一个代表就消除援助所附牵制的问题说，两类发展中国家应该加以区别：可在几种财政援助来源——附有牵制的或不附牵制的——中作一取舍的一类，及没有选择余地因此应由理事会多加注意的一类。尤其应该注意一个事实：在后一类国家中，有些国家情愿采用双边性质的财政办法。他认为应该牢记国际供应资金的现实情况否则采取旨在消除援助所附牵制的措施就会造成减少对发展中国家的财政协助数额的结果。

一六. 一个东欧社会主义国家的代表说，发展中国家间贸易发展、经济合作及区域整体化的问题业经政府间小组加以非常详细的审查。由于时间外促，他认为无须在理事会再作讨论。他说，决议草案没有充分顾及报告书第五四、八一、一二三及一七一各段所载的东欧社会主义国家的立场。他鉴于那些缺欠及时间外促，认为难于在本届会就决议草案作一决定。另一东欧社会主义国家代表说，他对于决议草案难于作一决定，因为他的代表团没有预料到会在现阶段讨论那种提案，因而没有接到训令。

一七. 决议草案的一个发展中国家提案国代表说，草案所载的建议极为重要，因为会议第三届会即将举行，理事会的任务是要保证搞好筹备工作。他说，第二届会所一致通过的少少几个决定之一是关于发展中国家间贸易扩展、经济合作及区域整体化的一致宣言（二十三（二）），已发展市场经济国家在那个宣言中宣布，它们在分配其财政及技术协助时，愿意支持发展中国家为要在财政及技术协助方面从事区域合作而采取的主动。那些措施可能包括：“……协助有发展中国家集团参加的金融机构，包括区域

及分区发展银行在内对区域计划的设计和提供财政协助,对发展中国家因参加区域合作或整体化办法承担义务而发生的需要,提供临时的支助。 . . . ”^{3/} 关于消除援助所附牵制及决议草案所主张举办的可否提供特别提款便利以应付由于放宽贸易的承诺而可能引起的国际收支上暂时亏绌的研究,他引证了一致宣言第六段的有关部分。他又引证专家小组报告书中的有关几段,该小组是于一九六六年在贸发会议主持下开会,以审议可以拟具的支付办法可能类型,并分析它们对于扩展发展中国家间贸易的可能贡献。那几段载有支持决议草案所载提案的若干结论及建议。鉴于支持那个提案的技术论据及在会议第二届会承担的义务,他认为决议草案值得慎重考虑,而且不管货币基金会代表的意见如何,可否在货币基金会设立特别提款便利还是应该视为一个非常紧急的问题。他鉴于实施一致宣言的需要,认为已发展国家没有理由反对将它们依照赞助宣言所作努力的进一步进展通知会议第三届会,他又说,大家当然可以设法向发展中国家提出其他建议,俾与决议草案内的建议保持均衡,但是不应排除决议草案中的任何主要建议。

一八. 主席在一九七一年三月八日理事会第二七五次会议中,促请注意贸发会议秘书长替曾经参加非正式磋商的若干代表团提出的决议草案(TD/B/L.260)。

一九. 理事会发展中国家理事国发言人宣布,由于那些磋商所述致的协议,以前提出的决议草案(TD/B/L.255)业经

^{3/} 参看会议宣言二十三(二),第二十段。

^{4/} 参看发展中国家间扩展贸易所用的支付办法(联合国出版物,出售品编号:67.II.D.6)。

撤回。各地域集团发言人表示赞成新决议草案。

二〇. 若干代表重申他们对政府间小组报告书(TD/B/333)某几段所已发表的意见,有些代表则对新决议草案若干规定发表意见或提出他们的解释。⁵¹

理事会所采行动

二一. 一九七一年三月八日第二七五次会议,理事会一致通过关于项目十一的新决议草案(TD/B/L.260)。⁶¹

⁵¹ 参看该次会议简要纪录(TD/B/SR.275)。

⁶¹ 通过的案文载在下面附件壹,决议七十七(十)。

第二章

联合国贸易及发展会议第三 届会：目标、临时议程、筹备工 作方案及拟议的组织方法 (议程项目五)

二二. 理事会在一九七一年三月一、二、四及五日第二六八次、二七〇次、二七二次及二七三次会议审议了这个项目。

会议第三届会地矣

二三. 智利代表在一九七一年三月一日理事会第二六八次会议通知各理事国说，智利政府鉴于七十七国集团的一般意见认为贸发会议应在发展中国家举行第三届会，因此它向会议发出官方正式邀请，在智利首都圣地亚哥举行第三届会，日期由理事会决定。智利政府相信，圣地亚哥是与拉丁美洲区有关的若干联合国机构的总部，可以给届会提供一切的便利。智利政府当然负责支付在贸发会议总部以外举行会议所支出的额外费用。智利政府和贸发会议全体会员国都维持友好的关系，愿意欢迎会议到一个在完全民主的条件下力图发展的发展中国家来举行届会。他的政府认为在圣地亚哥举行会议第三届会对于智利是莫大的荣耀。

二四. 一九七一年三月二日第二七〇次会议，墨西哥代表通知理事会各理事国说，墨西哥政府邀请会议在墨西哥城举行第三届会。他说墨西哥城拥有举行如是庞大及如是重要的会议所需要的一切便利，包括旅馆的设备。

二五. 智利代表在进一步的发言中解释促使智利政府

发出邀请的理由。他提出保证说，他的政府愿将至少可以符合贸发会议秘书长非正式文件所载必要条件的便利提供会议使用，他并向贸发会议各会员国代表团保证，它们会在智利受到欢迎，并可享受一切必要的特权、豁免及便利，他又特别说明在圣地亚哥没有设立外交使节团的各国代表团会获得适当的协助。他提及可能有人提出的反对意见说，那些反对意见如果是以主义的概念为根据，那么那些意见就没有理由，而且违反联合国宪章关于各国主权及不干涉其内政的规定。智利以其民主传统及完全尊重人权的态度自豪，可向参加会议的每位代表保证，他们一定可以获得第三届会最优良的工作条件。

二六、东欧社会主义国家在智利代表发言后立即发言，它们赞成在智利举行会议第三届会，智利是第一个发出邀请的国家。它们在听取智利代表的补充说明后，表示它们诚挚地赞助那个邀请。

二七、在一九七一年三月五日理事会第二七三次会议所作的讨论中，许多发展中国家的代表发言赞成在一个发展中国家举行会议第三届会，其中若干代表表示他们愿意选择智利圣地亚哥，而其他代表则表示愿意选择墨西哥城。若干已发展市场经济国家代表为了效率及经济的理由，同时依据大会各决议案所载在总部举行会议的原则，发言赞成在贸发会议总部所在地日内瓦开会。若干国则表示不反对在发展中国家举行届会。

二八、应哥斯达黎加代表在若干国家支持下所作的请求，主席请理事会以唱名法表决理事会是否愿意延期约两星期的时间，就关于最后向大会建议会议第三届会地点的实体问题作一决定。

二九. 理事会举行唱名表决,以二十一票对十九票反对延期决定这个实体问题,弃权者十一。

表决详情如下:

赞成者: 澳大利亚、比利时、巴西、加拿大、哥斯达黎加、丹麦、德意志联邦共和国、芬兰、希腊、危地马拉、日本、墨西哥、荷兰、新西兰、菲律宾、瑞典、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、委内瑞拉。

反对者: 阿尔及利亚、保加利亚、乍得、智利、哥伦比亚、捷克斯洛伐克、匈牙利、印度、伊拉克、象牙海岸、马达加斯加、秘鲁、波兰、罗马尼亚、卢旺达、西班牙、叙利亚、突尼斯、乌干达、苏维埃社会主义共和国联盟、南斯拉夫。

弃权者: 奥地利、法国、加纳、印度尼西亚、伊朗、意大利、牙买加、马来西亚、尼日利亚、巴基斯坦、瑞士。

三〇. 理事会在这次初步表决后,依法国代表之请,以不记名投票的方式举行表决,使理事会能够依照过去所采用的程序,从三个城市——日内瓦、墨西哥城和圣地亚哥——中选定一个为会议第三届会开会地矣,以便依照大会决议二七二五(二十五)的规定向大会提出其最后建议。

三一. 主席宣布不记名投票的结果如下:

选票总数:	51
废票:	无
有效票数:	51
弃权:	2
参加投票人数:	49
法定多数:	25
所投票数:	
圣地亚哥	27

理事会所採行動

三二 圣地亚哥城获得二十七票,日内瓦十四票,墨西哥城八票。理事会依据投票结果,决定向大会建议,会议第三届会应在智利圣地亚哥举行。

会议第三届会临时议程

三三 一九七一年三月六日第二七四次会议,贸发会议秘书长就他磋商关于会议第三届会议程的情形发表口头说明。他提及向理事会第十届会第二期会议提出的说明性项目表,也提及理事会发展中国家会员国提出的“联合国贸易及发展会议第三届会临时议程初稿纲领”⁷¹。他认为会议第三届会的临时议程可以把那两个表所列的项目作为根据。他表示他要在理事会本届会议结束后,和贸发会议会员国政府继续磋商,拟于一九七一年七月底提出临时议程草案,以供理事会第十一届会审议,而且他将顾及理事会决定七十一(十)所提及的说明性项目表及第TD/B/L.257号文件两者。

三四 理事会主席提出了关于会议第三届会筹备工作方案的一件决定草案(TD/B/L.258)。

三五 已发展市场经济国家的几个代表说,他们愿意支持决定草案,但以那个决定不违反理事会第十一届会可能通过的任何决定为条件。他们又说,他们的了解是,在贸发会议秘书长进行磋商的工作尚未完成之前,秘书处对于决定七十

⁷¹ 全文载在下面附件叁。

一(+)说明性项目表中所未列入的项目不会进行准备工作。关于那桌,这些代表及西班牙代表提及大会决议二六四一(二十五)、二七二四(二十五)和二七二五(二十五);对于这些决议,他们已在大会先前进行讨论时表明他们本国政府的立场。

三六. 东欧社会主义国家若干代表说,他们愿意支持主席的决议草案,不过他们保留他们对于大会决议二七二五(二十五)所载体制安排问题的立场。

三七. 发展中国家的若干代表表示支持决定草案,但是重申他们的立场,认为替发展中国家提出的文件(TD/B/L.257)反映他们关于会议第三屆会议程的意见。其中一位代表表示希望已发展国家在办理筹备工作时会顾及那些提案,并说他比较赞成在理事会本屆会议达成协议,因为那个行动可以加速七十七国集团会议的筹备工作,那个会议是要在贸发会议第三屆会前举行的。

理事会所採行动

三八. 在一九七一年三月六日第二七四次会议上,理事会于简略讨论后通过理事会主席所提关于会议第三屆会筹备工作问题的决定草案(TD/B/L.258)。⁸¹

⁸¹ 参看下面附件壹,决定七十六(+).

第三章 促进贸易

(议程项目十四(甲))

三九. 理事会于一九七一年三月四日第二七二次会议审议了这个项目。理事会案前计有贸发会议/总协定国际贸易中心事宜联合谘询小组第四层会报告书 (ITC/AG/16 及 Corr. 1), 及贸发会议/总协定国际贸易中心工作方案, 一九七二年度预算需要及一九七三年度设计概算 (ITC/AG/14)。理事会案前还有联合国秘书长关于联合国促进出口工作的报告书暂定本^{9/} (TD/B(X)/Misc. 7 及 Add. 1)。

四〇. 贸发会议/总协定联合谘询小组主席埃里克·冯·赛多先生 (Mr. Erik Von Sydow) (瑞典) 提出小组报告书, 请理事会注意报告书第二十二段的结论。关于这点, 他说小组已经决定继续采用它在第三层会制定的指导原则, 而且中心的业务工作预期会加速扩展。他提及中心利用现有资源执行技术协助扩大方案的能力所将引起的问题。他又通知理事会说, 他依据总协定缔约国代表会议委派给他的任务, 已经发起各方就贸发会议/总协定国际贸易中心事宜联合谘询小组的未来任务举行非正式的磋商。

四一. 参加本项目讨论的各集团代表欢迎那个报告书, 并且表示他们对于国际贸易中心在重要的促进出口部门所办理的有数而且切实的工作感到满意。发展中国家的若干代表表示他们珍视已发展国家支持中心技术协助活动所作的志愿捐助, 并且希望将来还会增加, 而且可以更经常而且更

^{9/} 该报告书定本将以 E/4940 文号分发。

长期的捐助。一个已发展市场经济国家的代表说，他本国确认中心所办工作的重要，如果议会批准，它就于最近的将来捐助第一批款。一个已发展国家代表说，他本国正在考虑在继续以训练班的方式加以协助之外给与国际贸易中心大量的直接支助。

四二、促进出口已经成为大多数发展中国家国内发展计划及目标中的优先办理部门，许多代表注意到那个事实，他们说，像宣告第二个联合国发展十年及通过一般优惠制度一类的最近国际发展已经成为发展中国家努力扩展其出口的推动力。关于那点，预计发展中国家将向中心请求更多的技术协助，该中心应该参与联合国发展方案（发展方案）正在推行的新国别方案拟订程序。

四三、许多代表提出有无充分资源使中心能够执行规模扩大颇多的技术协助方案的问题，他们认为如果经常预算的经费及中心所获得的间接费用数额均不增加，那么中心的能力便会受到相当的限制，使其不能为其技术协助工作提供适当的方案编排及实务上支助。另一方面，有人提请注意国际贸易中心的预算及预算以外资源的增加非常迅速，认为中心不能靠着增加经常预算来继续扩展它的活动。扩展的程度可视发展方案的资源而定；关于这点，有人提及发展方案理事会即将研讨技术协助活动间接费用的问题。有人认为间接费用最好由发展方案负担。

四四、若干代表欣慰贸发会议/总协定联合谘询小组主席已经发起就小组未来任务的问题举行非正式磋商，而且大家同意那些磋商应在贸发会议及总协定两者的理事机构主持下进行，凡有关这个问题的建议应向贸易及发展理事会提出。一个东欧社会主义国家代表认为谘询小组进行工作

颇为圆满,无需作职权方面的任何变更。

四五. 许多代表对关于联合国促进出口努力的报告书的延迟提出表示遗憾,认为理事会因此不能给与该报告书彻底审查其内容所必须的注意。其他代表说,迅速翻阅该报告书的内容,便明显看出贸发会议/总协定国际贸易中心在联合国系统所作促进出口的努力中负有很重要的任务,而且继续协调联合国在这方面的活动是必需的。一个已发展市场经济国家的代表提及发展中国家里面发展最差国家的情况,并且希望处理促进出口的联合国各机关会顾及那些国家的利益。

四六. 一个发展中国家的观察员表示,他希望国际贸易中心未来的工作方案可为已发展国家出口商及发展中国家出口商制造机会,从事联系,以期促进贸易。他又说,在特设优惠问题委员会第四届会中,曾经确认经济合作及发展组织国家如果不将布鲁塞尔税则名称第一章至第二十四章所列对于发展最差国家有出口利益的品目列入其优惠关税待遇内,那么在初步工业发展阶段的国家就不能获得一般优惠制度的好处,他又说,列入那些品目不会妨碍经合发国家易受影响的工业。他希望该中心将来进行的市场研究将会证明他是正确的。他又表示他的代表团希望贸发会议秘书长会将贸易及发展会议及其辅助机关的一切决议及决定提送联合国所有有关机构及机关,特别是作为贸发会议执行机构的国际贸易中心,供其付诸执行。关于这点,他提及无形贸易及贸易资金问题委员会的决议四(四)^{10/}其中确认发展最差国家所面临的困难,并且建议在给它们提供多边及双边技术及财政协助时放弃关于当地对等义务的规定。

^{10/} 参看贸易及发展理事会正式纪录,第十届会,补编第四号(TD/B/318)附件壹。

理事会所采行动

四七. 理事会察悉贸发会议/总协定国际贸易中心事宜联合咨询小组的报告书及国际贸易中心的工作方案。它也察悉了关于联合国促进出口努力的报告书,并请贸发会议秘书长将各代表团关于那件报告书的意见经由通常途径提送经济暨社会理事会。

第四章

发展中国家制造品及半制造品出口的扩展 与多元化,包括制造品委员会报告书及特设 优惠问题委员会报告书

(议程项目七(b))

四八. 贸易及发展理事会在一九七〇年十月十三日的决定七十五(特四)中,请贸发会议秘书长向理事会提出其与各会员国政府进行磋商的进度报告,磋商的主题是:在贸发会议内,设立适当机关以执行特设优惠问题委员会会议定结论中的体制安排,并参照会议决议二十四(二)去执行会议决议二十一(二)。

四九. 贸发会议秘书长依照那个决定在理事会第二七二次会议告诉各理事他一直是在进行那些磋商工作,现在可以回报说,各国及各集团对于适当机关问题的立场,从他们在第四特别届会所发表的意见可以知道大体仍旧不变。

五〇. 但是他告诉理事会说,他在这些磋商中看到了各方似乎已经同意的若干根本要点。各国同意,选择适当机关时,应使理事会能够经由该机关有效进行审核一般优惠制度的程序而不致妨碍贸发会议的其他重要工作。

五一. 最后,贸发会议秘书长表示,他相信那个问题可在理事会第十一届会圆满解决。他正在为了那个目的继续进行磋商。

理事会所采行动

五二. 理事会于一九七一年三月四日第二七二次会议表示已经注意到贸发会议秘书长的说明。

第五章

工业技术的转让,包括技巧及专利权在内:

工业技术转让问题政府间小组成员的选举

(议程项目十四(D))

五三、理事会于一九七一年三月三日第二七一次会议进行选举工业技术转让问题政府间小组成员四十五国,该小组是依据贸易及发展理事会一九七〇年九月十八日决议七十四(十)设置的。

理事会所采行动

五四、同次会议,理事会选出下列各国为工业技术转让问题政府间小组成员¹¹¹: 阿尔及利亚、阿根廷、奥地利、巴西、保加利亚、锡兰、智利、刚果(人民共和国)、捷克斯洛伐克、厄瓜多尔、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、德意志联邦共和国、芬兰、法国、加纳、希腊、印度、印度尼西亚、伊拉克、意大利、象牙海岸、日本、肯尼亚、马达加斯加、荷兰、尼日利亚、巴基斯坦、巴拿马、菲律宾、波兰、葡萄牙、

¹¹¹ 依据贸发会议各机关席位分给各国家集团的例行地域分配方法,大会决议一九九五(十九)附件所载B名单内的国家有权推荐十五国为政府间小组成员国。这些国家中只有十三国愿为候选国,但是主席说,小组仍然可以正常工作,其成员可在以后补足。

罗马尼亚、西班牙、瑞士、叙利亚、突尼斯、土耳其、苏维埃社会主义共和国联盟、阿拉伯联合共和国、美利坚合众国、委内瑞拉、南斯拉夫。¹²¹

五五. 依照理事会决议七十四(十)第六段的规定,政府间小组成员的任期于理事会审核小组在两个实务届会所完成的工作后终了。

五六. 乌干达、加纳、苏维埃社会主义共和国联盟、阿尔及利亚、匈牙利、波兰、叙利亚、罗马尼亚、保加利亚和捷克斯洛伐克代表及埃塞俄比亚和阿拉伯联合共和国两国观察员说,他们对于将葡萄牙列入B类国家所提十三个候选国名单一事引以为憾,并对选举葡萄牙为政府间小组成员国一事深表惋惜。

五七. 一个已发展市场经济国家代表说,B类国家对于提送理事会的候选人名单并没有正式加以批准。其原因是,B类国家在政府间小组中应得十五个席位,可是只有十三个国家愿意担任小组成员国。

五八. 突尼斯代表在一九七一年三月六日第二七四次会议中,代表理事会非洲理事国发言,正式动议理事会复议它在第二七一次会议就选举工业技术转让问题政府间小组成员国所作的决定。他提出的理由是那次选举所用的程序在形式方面有缺点,并且提及上面一段所载的陈述。他请求以不记名投票的方式表决他的动议。

五九. B类国家的发言人反对那个动议,因为他认为在选举及编制候选国名单方面都没有违反程序的情事,从原则上说,对于那个名单是不应提出异议的。他说,理事会复议已经举行的选举会引起关于贸发会议及其他机关工作的重大

¹²¹ 以后审议这个问题的经过,请阅下文第六十六段。

实体问题。非洲国家的提议如果通过，B类国家在目前的第十届会第二期会议便不能参加新的选举。

六〇. 主席将那个动议交付表决。表决结果如下：

选票总数	46
废票	0
有效票数	46
弃权	3
参加投票人数	43
法定多数	22
赞成复议票数	23
反对复议票数	20

六一. 理事会依据这二十三票对二十票，弃权者三的表决，决定复议以前在第二七一次会议就选举工业技术转让问题政府间小组成员所作的决定。

六二. 非洲发展中国家发言人复请理事会正式决定，理事会将第二七一次会议举行的选举视为无效。

六三. B类国家发言人重申其反对的意见，并说他对于复议理事会决定的立场仍旧不变。

六四. 其后主席请理事会就下述动议作一决定：理事会宣布，工业技术转让问题政府间小组成员的选举尚未举行，为此理由，必须着手选举上述政府间小组的成员国。

六五. 以唱名法表决，动议以二十六票对十八票通过，弃权者无。表决结果如下：

赞成者：阿尔及利亚、保加利亚、智利、哥伦比亚、捷克斯洛伐克、加纳、危地马拉、匈牙利、印度、印度尼西亚、伊朗、伊拉克、象牙海岸、牙买加、马达加斯加、马来西亚、尼日利亚、巴基斯坦、秘鲁、菲律宾、罗马尼亚、叙

利亚、突尼斯、乌干达、苏维埃社会主义共和国联盟、南斯拉夫。

反对者：澳大利亚、奥地利、比利时、巴西、加拿大、丹麦、德意志联邦共和国、芬兰、法国、希腊、意大利、日本、荷兰、西班牙、瑞典、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国。

理事会所采行动

六六、理事会依据那个表决结果宣布第二七一次会议就选举工业技术转让问题政府间小组的成员所作的决定是无效的。

六七、非洲发展中国家发言人感谢理事会，并且重申非洲国家奉行联合国宪章的原则，而且在普遍遵守那些原则及互相了解的基础上，致力於国际合作。

六八、理事会中发展中国家的发言人提议由理事会立即进行选举政府间小组的成员国。

六九、理事会中B类国家成员国的代表说，B类国家的代表团不能立即在会上推荐候选国，因为它们必须向各自的政府报告所发生的新情况，并且请求训示。

七〇、一个非洲发展中国家的代表提议，选举应延期至理事会第十一届会举行。

七一、一个已发展市场经济国家的代表说，他认为第二七一次会议的选举是依正规方式举行的。他又说，他只能服从理事会刚才以同样正规的方式所作宣告那次选举无效及规定另外举行选举的决定。但是他强调说，鉴于所发生的新情况，他不能在本次会议说出他本国愿不愿意成为一个候选国，因此，如果立即举行选举，他本国就不愿做候选国，他的代表

团也不愿参加表决。他认为表决应展期举行。

七二. 亚洲发展中国家的发言人说,他的集团愿意立即举行选举,或在理事会第十一届会期间或以前举行选举。

七三. 一个拉丁美洲发展中国家代表说,他认为在第二十七次会议举行的选举十分正常,符合惯例,因为他觉得每个集团都是自主的,理事会刚才通过的决定可能成为危险的先例,打开一个地域集团干预另一地域集团事务的大门。他相信,现在所需要的是确保政府间小组的工作不会受到所发生事件的影响。为了那个目的,他愿意支持可使小组如期开始工作的任何办法。

七四. 一个已发展市场经济国家的代表说,他比较愿意延期举行选举,如果要他立即作一决定,他就必须弃权,因为他不愿反对其他集团提出的名单,集团名单总是应予尊重的,但是他没有得到新训令,不能参加新选举。

七五. 东欧社会主义国家发言人说,他准备参加政府间小组成员国的选举。

七六. 举行这个讨论后,亚洲、非洲和拉丁美洲各集团发言人及D类国家发言人分别提出候选国如下:

亚洲: 锡兰、印度、印度尼西亚、伊拉克、巴基斯坦、菲律宾、叙利亚、南斯拉夫;

非洲: 阿尔及利亚、埃塞俄比亚、加纳、象牙海岸、肯尼亚、马达加斯加、尼日利亚、刚果人民共和国、突尼斯、阿拉伯联合共和国;

拉丁美洲: 阿根廷、巴西、智利、厄瓜多尔、萨尔瓦多、巴拿马、委内瑞拉;

D类国家: 保加利亚、捷克斯洛伐克、波兰、罗马尼亚、苏维埃社会主义共和国联盟。

七七. 发展中国家的发言人提议, A, C 及 D 类国家推举的候选国应于本届会议选出, 并说鉴于已发展市场经济国家有些代表提出的理由, 他同意 B 类国家候选国应于理事会第十一届会选出。

七八. 一个已发展市场经济国家的代表问, 分期选举的程序是否为一个新办法, 他想知道联合国惯例上曾否发生类似的情况。

七九. 两个已发展市场经济国家的代表说, 他们不能参加立即举行的选举。

八〇. 贸发会议秘书长建议, 理事会中所发生的问题如何解决, 应由届会在一个短期的续开会议中审议, 该会议可在一九七一年五月举行。

八一. 主席将向理事会提出一个旨在协助它克服所面临困难的提案 (TD/B/L. 262)。

八二. 发展中国家发言人说, 他本着合作的精神, 可以接受贸发会议秘书长提出的建议, 但有一个了解, 就是举行第十届会第三期会议的特定目的是选举工业技术转让问题政府间小组成员国。

八三. 东欧社会主义国家发言人说, 他反对举行届会后期会议的办法, 但是他也可以接受秘书长的建议。

八四. B 类国家发言人说, 虽然在选举中已发生了非难某一类国家所作推选的情事, B 类国家不愿耽搁政府间小组在六月间开始工作, 因此可以支持在五月间举行短期的理事会届会的意见, 但是相信解决那个问题的办法应该留待那届会议去决定。

八五. 两个发展中国家的代表说, 政府间小组成员的选举应于理事会五月届会举行。

八六. 贸发会议秘书长就他向理事会提议在一九七一年五月举行第十届会第三期会议,会期一天,以办理政府间小组成员的选举一事提请理事会注意这个提议所涉的经费问题,所需费用远较二,〇〇〇美元为少,这笔款也许可在现有预算中匀出。

理事会所采行动

八七. 理事会在一九七一年三月九日第二七六次会议上,决定举行第十届会为期一天的第三期会议,那天就是一九七一年五月二十四日,以便依照其决议七十四(十)的规定,进行选举工业技术转让问题政府间小组的成员。

八八. 通过这个决定后,有些代表重申它们在原则上反对举行后期会议的立场,而各代表则表示他们对于所采行动的重要性及范围的意见。^{13/}

^{13/} 各个代表团发表的意见反映在会议简要纪录中(TD/B/SR.276)。

第六章

贸发会议的工作方案及其预算需要,包括贸发会议与其他机关在贸易及发展方面工作的协调问题

(议程项目十五(乙))

八九. 一九七一年三月一日理事会第二六八次会议,决定将本项目交付为此目的所设立的工作小组^{14/} 审议。

九〇. 工作小组主席在一九七一年三月八日理事会第二七五次会议中,提出了关于该小组工作的报告书(TD/B(X)/WP/L.1 及 Add.1-3 及 TD/B/L.259 及 Add.1),报告书全文见下文。

九一. 工作小组接有贸发会议秘书长一件关于贸发会议一九七〇年至一九七三年工作方案的报告书(TD/B/336 及 Corr.1 与 2 及 TD/B/336/Add.1 及 Add.2),以及贸发会议秘书处一件关于协调贸发会议与其他机关工作的备忘录(TD/B/337 及 Corr.1)^{15/}。

九二. 在贸发会议秘书长致开会词后,工作小组决定先进行对整个贸发会议工作方案的总检讨,然后详细审议下列个别部门的工作:

(a) 商品;

(b) 制造品;

(c) 无形贸易;

^{14/} 参阅下文第八章

^{15/} 理事会第十届会第二期会议的文件,亦包括贸发会议/总协定国际贸易中心拟议的工作方案(ITC/AG/14),以及贸发会议/总协定联合谘询小组关于该工作方案的报告书(ITC/AG/16 及 Corr.1)。因为该谘询小组报告书列在理事会议程项目十四(a)中由全体会议审议(参阅上文第三章),故工作小组未详细讨论该中心的工作方案。

- (d) 贸易资金问题
- (e) 与社会主义国家间的贸易;
- (f) 发展中国家间贸易扩展及经济整体化;
- (g) 研究;
- (h) 贸发会议与其他机关在贸易及发展方面工作的协调;
- (i) 会议事务。

甲. 贸发会议秘书长开会词

九三. 贸发会议秘书长在他的开会词中, 促请注意工作小组所负任务的重要性, 他认为此项任务乃是根据贸发会议及其经常机构的目标和决议来审查贸发会议的工作方案及一般方针, 以及研究怎样在第二个联合国发展十年国际发展策略的体系内获致具体效果。虽然工作方案中所列工作显然涉及预算问题, 但工作小组的任务却不应作为一项预算任务看待, 而应视为对于工作方案的实体性检讨——此种检讨对于方案及协调事宜委员会以及对于联合国的预算机关均有帮助。

九四. 贸发会议秘书长说, 贸发会议是行政管理处所调查的联合国秘书处的第一个主要单位。已在一九七〇年完成的这项调查, 是一件辛苦的工作, 但却很有益处。贸发会议秘书处的组织与管理已经作了若干改变, 而且他经常与行政管理处保持连繫, 以期不失去任何机会, 亦不疏忽任何努力, 来求达更大的效率。

九五. 提到工作小组所据有的文件, 贸发会议秘书长说明延迟分发贸发会议一九七二年度及一九七三年度员额需要的报告是由於理事会对工作方案的检讨与联合国预算的编制周期两者在时机上难以配合。他深知就整体来说提出

的资料较工作小组所希望获得者为少,但秘书处将努力应付关于进一步资料的任何请求^{16/}

九六. 贸发会议秘书长促请注意工作方案係根据于贸发会议和其经常机构所通过的决定及决议。所提出的一九七二年度及一九七三年度人工月的资料,是他目前就执行工作方案必需资源所能作出的最佳估计。虽然各项计划的立法根据总是非常具体的,但有时它们只向秘书处提供一般性的准则。

九七. 贸发会议的实体工作,连同有关会议,佔用了贸发会议四分之三的资源,它们分成许多不同种类的计划,但也随时可因理事会及其辅助机关一个届会所发的新指令或进一步的指令而改变。同时必须计及与其他联合国机关或秘书处单位在下述工作方面合作的需要:依大会决议二七五〇(二十五)对海床洋底资源的开发,联合国人类环境会议的筹备工作,以及在世界就业方案的范围内与劳工组织的合作。这些合作对于整个联合国体系来说虽很重要,贸发会议仍须注意自己的主要工作以免分心,並须对它参加合作事务的程度时常加以审慎筹划,务使贸发会议的特定工作因从较广大的角度着眼而得到惠益。

^{16/} 在嗣后一次会议中,秘书处分发了一项文件,提供工作小组所要求的若干额外资料,並包括一九六九至一九七三年度按工作部门所需专门及一般事务人员人工月摘要、一九七一年度的旅费及谘议费、第三届贸发会议的一九七一年度经费以及参照行政管理调查的建议在决定一九七一年度人力资源水平时采取的主要步骤。贸发会议秘书长的代表曾另外作了口头说明。

九八. 贸发会议秘书长说虽然大家全都赞成订立优先次序,但关于所适用的标准仍有若干怀疑存在。在不同工作部门之间订出优先次序当然是很困难的——例如,秘书处就不好说制造品方面的工作比商品或航运方面的工作更为重要。不过在这个计划階層上订立优先次序的工作应当较易办理;秘书处已在着手做这项工作。制定优先次序是设计及方案拟定工作的一个构成部分,并且超出了秘书处的职责。理事会允宜期望它的各主要委员会应当各自愈益关切在其权限内各项计划的优先次序问题,以便理事会自己能经由工作小组集中全力于检讨及评估整个工作方案。

九九. 谈到协调事宜,贸发会议秘书长提到授予他的副手的一些权责,以及所作的各种安排,以期增加贸发会议秘书处的协调与效率——例如,保证订立一个为整个贸发会议所需要的整体化研究方案。他促请注意涉及与其他机关协调的工作的多样性——由贸发会议/总协定国际贸易中心这种合办事业,到与联合国工业发展组织(工发组织)、联合国粮食农业组织(粮农组织)及政府间海事谘商组织(海事组织)这类机关的密切工作关系。虽然有时工作方案的配合曾遭遇困难,显示各国政府不易划出严格的责任界限,但在许多情形下协调都曾演变成合作。应当特别提到的是与各区域经济委员会秘书处及贝鲁特联合国经济及社会事务处(经社处)的密切关系;这些机关在贸易方面,作为贸发会议秘书处的区域机构的业务愈来愈多。虽然贸发会议基本上不能成为业务性的机构,但由于提供技术协助的需要,尤其是在贸易扩展及区域合作方面的技术协助,它作为发展方案的参加及执行机关正担负愈来愈重要的任务。若干特别基金型的计划业已获得发展方案批准,另有一些计划也在处理之中;这些计划的执行主

要将是贸发会议/总协定合办的国际贸易中心的责任。

一〇〇. 贸发会议秘书长长期待工作小组能提供指导,尤其是目前正当贸发会议实施国际发展策略的时候。他认为贸发会议应当获得保证——在计及他所提到的预算限制的条件下——配合为改进秘书处效率所作的不断努力,使其资源能有适度而健全的增长。

乙. 对贸发会议整个工作方案的一般检讨

一〇一. 大家认为就许多方面来说,贸发会议秘书长关于一九七〇至一九七三年度工作方案的报告书(TD/B/336及Corr. 1-52及Add. 1-52)乃是对上次报告书中说明贸发会议全面情况、工作及计划的方式的改进。尤其是对于个别方案的说明,已有改进,而且对于优先次序,已更明白地予以建立及确定。不过,鉴于预算週期的限制,这报告书主要是回溯性质的,因此限制了工作小组评估一九七二年度及一九七三年度工作方案的可能性。以费用作为共同尺度来表示贸发会议的全面增长情形它的方案及工作水平的改变情形,以及这些事项在总资源中所占的相对数额,竟不可能实行,使许多代表表示遗憾。按人工月提供的数字,就它们本身来说是不夠的,而且所指的只是经常职员。若干代表尤其关切一点,这就是关于聘用谘议及临时助理人员的资料,不足使人断定在职员人力安排方面究竟重点置在何处。有人表示希望在下次报告书中能够提供更完全的资料,尤其是关于将来的资料。

一〇二. 在答复若干代表所提关于缺少一九七二年度经费数字的批评时,贸发会议秘书长的代表说这个问题曾经是贸发会议秘书处与总部的行政管理处之间讨论的题目,並说曾经达到如下谅解:非俟联合国全部预算编制完成,将不

克提供所需要的资料。

一〇三 大家都同意工作小组的任务是依照贸发会议的目标来审核工作方案,其中包括一九七一年度已核定的职员数额、一九七二年度所请求的数额,以及一九七三年度所预计的数额。方案及协调事宜委员会审议贸发会议在贸易方面的工作在联合国的全面经济及社会方案内居何等优先,但理事会则确认它自己的主要任务乃是审查贸发会议的工作方案以期研究依照贸发会议各机关所提供的指示及准则秘书处所建议的工作的均衡性及各种计划的优先次序是否适当。此次讨论给予了各国政府与负责贸发会议各部门工作的官员一个交换意见的机会。

一〇四 一位代表建议工作小组所涉范围不应太广,而应致力阐明一九七一年度工作方案的个别成份、讨论优先次序,以及提出关于提供资料的建议——这类资料现付阙如,但却有助于将来关于工作方案的讨论。另一位代表建议应当首先注意一九七二年度贸发会议工作方案,并说关于这一点,工作小组有两件主要的关切事项——工作的优先次序以及工作的效率。

一〇五 大家一致认为在什么时候审议工作方案是极其重要的事。倘使如现在一样在年度初期所举行的理事会第二期会议上办理,则预算週期的限制将使秘书处无法提供实行适当评估所需要的那类资料。反之,倘使审议是在秋季理事会经常届会的第一期会议中办理,方案及协调事宜委员会与行政及预算问题谘询委员会于分别检讨贸发会议的工作方案及概算时,将无从得到理事会的意见。若干代表建议四、五月间也许是理想的时间。有些代表建议下一次工作方案的检讨应当在理事会第十三届会举行,以便在第三届贸发会议之后,贸发会议秘书长必要时得有时间检讨及更改工作

方案。

一〇六. 在工作小组的会期中,有关的成员曾举行一次非正式会议,进一步研究理事会每年应在什么时候审议工作方案问题。此一非正式会商的结论载于下文附件伍内。

一〇七. 一位东欧社会主义国家的代表,对工作方案虽然大体赞成,却促请注意一点:尽管理事会决议四十五(七)的目的是要刷新和改进贸发会议的机构,贸发会议秘书处却仍在扩大而且计划仍在增加。他建议放弃举行理事会第二期会议的惯例。贸发会议秘书处应当以一九七一年度预算经费为准绳,并检讨工作方案务求保证一九七二年度的支出不超过一九七一年度。举例来说,秘书处可以放弃与正在其他机关中所办工作重複的一些计划,以及一些不大重要的计划。他提到工作方案中包括若干优先次序较低的项目,自一九六九年以来那些项目逐年继续保留。他说现行工作方案中所载的若干项目并没有适当的立法基础。他建议为了使工作方案有一定的次序,每项计划应当编订号数以及完成的时间,俾可注意其实施进度。由此方式,理事会将可每年对于各种计划的进展情形有较佳的了解。

一〇八. 在讨论优先次序问题时,许多代表说,由于各委员会与理事会的其他辅助机关总是不大注意这个问题,应当鼓励它们将来多加注意,以便向秘书处提供指针。大家都同意每一委员会负责决定其本身业务范围内优先次序的主要任务。但这并不减损理事会自身密切检讨优先次序的必要。同时,大家认为对于工作方案中所载优先次序的实施,秘书处需要若干程度的伸缩性。若干代表更认为工作小组应当斟酌情形就秘书处对各项特定计划所定的优先次序提出译议。

一〇九. 若干发展中国家的代表建议在分派优先次序

时,应特别注意发展中国家的需要。有一已发展市场经济国家的代表说,贸发会议既是一个世界性的组织,订立优先次序就不应只顾及适应发展中国家的需要,而应当对于所有国家集团之间可能达成协议的那些部门的工作给予最高的优先。另一已发展市场经济国家的代表询问秘书处资源用于应联合国体系其他机关之请而办理的工作者所佔的比例。

一一〇. 有一东欧社会主义国家的代表也强调不能只注意发展中国家的需要,因为贸发会议是计及一切国家的利益,促进整个国际贸易在其三种流动方向都能正常化而设立的一个全球性组织。

一一一. 联合国秘书长认为第二个联合国发展十年的国际发展策略很可能需要贸发会议办理新增或扩大的工作,因此一九七二年度及一九七三年度的职员员额必须作少量的扩增,每年可能为百分之三左右;关于这一点,有一位代表说,倘若计及一九七一年度的空缺,则实际的增加额将比这更大些。况且,此项估计并未计及贸发会议各机关所可能作的建议;那些建议可能涉及更多的员额请求。

一一二. 在检讨一九七一年度关于专门人员及一般事务人员所规定的员额时,有人注意到虽然专门人员较一九七〇年度增加了十三名,一般事务人员却减少了十一名。许多代表希望知道这些变动之中有多少是由于行政管理处的建议,以及这些变动是否达成专门人员与一般事务人员的最适宜比例。

一一三. 有人提到倘若专门人员没有适量的一般事务人员的支助所可能引起的问题。一位代表深恐专门人员比例的增加将使未来各年度需要更多的一般事务支助员额,因此使贸发会议的预算更为增加。又有人提到将来宜在工作

小组开会时,获得关于秘书处空缺数目的最新报告。

一一四 秘书处称:在草拟一九七一年度概算时,贸发会议秘书长已经计及行政管理处的结论与建议;该处已於一九七〇年初完成了对贸发会议的调查。其后,贸发会议秘书长与主管行政及管理的副秘书长之间曾举行磋商,并就一九七一年度所需资源的水平达成了一致立场。此项立场反映在联合国秘书长一九七一年度的初步概算中。

一一五 有人就技术协助对于贸发会议职员工作的影响,以及发展方案对于贸发会议职员从事的支助工作所提供的财政资源是否适当,提出若干问题。秘书处称它已要求发展方案向贸发会议提供与向若干较小机关于刚开始办理技术协助方面业务时所提供的同样特别待遇。这种补充性协助使初步方案得以实施,直至特设基金计划的核准提供必要的间接费用。

一一六 若干代表提到贸发会议工作方案中处理技术协助的部分在迅速扩增。若干代表询问贸发会议经由联合国自发展方案获得的资源是否与这些工作量相称。他们要求将来提供一份摘要,以便辨明工作方案中处理技术协助的那部分的数量。若干已发展市场经济国家的代表提到在联合国体系内从经常资源中向个别国家提供技术协助是不适当的。不过,他们同意发展中国家的意见,即在贸发会议所管辖的若干部门可能需要增加技术协助。他们说在发展方案中有可供此种用途的资源,不过应当遵守发展方案的程序。若干发展中国家的代表说发展方案的程序对于小型计划来说,过于复杂而缓慢。秘书处指出该处关于各项计划的多数工作都必须在制订阶段完成,然后始能提请发展方案批准。若干已发展市场经济国家的代表建议贸发会议秘书处与发

展方案及其他联合国官员速作磋商,藉以安排由发展方案资源筹供贸发会议技术协助经费的满意方法。如在这方面作出适当的安排,这可能使已发展市场经济国家能充分地支持贸发会议扩增技术协助方面的工作方案,——这些方案是发展中国家所最期望的。

一一七. 工作小组讨论了旅费及谘议所需资源的适当水平问题。若干代表认为旅费支出过多,并请秘书处尽量设法予以减少,诸如利用一次旅行来适应几个司的需要,以及利用信函、专用电报及现有文件以达到协调的目的。工作小组表示深知为了与其他组织作有效的协调,有时必须当面对论。任命贸发会议副秘书长的理由之一即在于使秘书长能有多餘时间去出席与贸发会议有重大关系的会议。一个发展中国家的代表指出贸发会议参加例如亚经会等各种会议的益处,并且希望此种旅行能够继续办理。

一一八. 就谘议的情形来说,大家一致认为关于所分配的资源数量必须审慎,而且必须特别注意物色能够贡献秘书处内所不能提供的专门知识的人员。若干代表认为应当避免过份依赖谘议服务。另有一些代表则说,秘书处在这类事项方面应当具有若干伸缩餘地,因为在有些工作方面,尤其那些尚未成为贸发会议经常工作的工作,如工业技术的转让之类,聘用谘议从节省经费观点看来也许更为合适。不过工作小组表示,谘议及旅费两者的资源水平,主要是应由联合国预算机关加以审议的事务。

丙. 对个别工作部门的检讨

一. 商品

一一九. 工作小组成员对于商品司的工作方案,曾就资

源的水平及分配秘书处所定优先次序、以及授权办理的特别项目等，提出了若干问题。参加讨论的发展中国家代表认为对各个计划所定的优先次序正确反映了商品委员会和贸易及发展理事会对各有关事项的相对重视程度。

一二〇. 一个已发展市场经济国家的代表建议对于商品，尤其是其他政府间机关未能顾到的矿产品，应当多加注重，对于农产品则应少加注重，因为农产品是粮农组织所处理的物品，而且在某些情形下，也是各专门机关所处理的物品。他认为拟议的关于农产品的工作，与其他组织的工作有若干不必要的重复，如咖啡及糖的情形即是。他又建议需要较多的人工月的计量经济模型，只应在这些模型与国际商品办法的谈判或施行有关的情形下，始予办理。他与另一代表又表示，关于铅和锌的模型似与国际铅锌研究小组的工作重复。另一已发展市场经济国家的代表表示希望说，将有关农产品的计划定为第一优先一事，并不意味着重复粮农组织或各专门性商品机关所办理的工作。另一已发展市场经济国家的代表强调该国政府重视扩大贸发会议秘书处关于多元化的工作。

一二一. 一个东欧社会主义国家的代表认为关于由各专门机关处理的商品（诸如糖、咖啡、橡膠及小麥）贸发会议的任务不是重复这些机关的工作，而是予以评估，以期决定有否采取其他或额外的国际措施的需要及范围。另一东欧社会主义国家的代表强调贸发会议所负促进及协调在商品方面的国际措施的特别责任，并且拒绝任何方式的下述建议，即凡是有其他组织处理有关特定商品问题的所在，贸发会议便应当放棄责任。

一二二. 一个发展中国家的代表对于评估现行商品协定一事至为重视，并且认为工作方案中对于此项工作所定的

优先次序太低。另一方面,他却赞成对关于温带产品的工作所定的高级优先次序,他指出这些产品对于很多的发展中国家都有重大的关系。另一个发展中国家的代表也赞成上述意见,即仅有一个专门的商品机关,不能作为贸发会议对这方面的所有工作都不须过问的理由。他认为必须计及特定机关的性质与职掌,若干政府间机关只有很少的职员,对于所说商品涉及的各种问题不能作充分的分析并研拟出可能解决的办法。他还促请注意其他组织重复贸发会议工作的可能性,并就这一点提到工发组织拟议进行一项关于天然橡胶与合成橡胶间的竞争的研究。关于计量经济性的工作,他说关于橡胶的计量经济模型不仅在作业方面有用,而且对于更清晰了解该商品市场中发生作用的力量以及预测将来的可能趋向都有重大的价值。

一 二 三. 在答覆讨论期间所提出的问题时,商品司司长说该司的工作方案完全是根据贸发会议各有关主管机关的决定或要求。在提到一位代表关于研究司所做工作的询问时,他说由于贸发会议各实务司从事它们关于本身工作方案特定计划的研究,而且并不依赖研究司办理此类工作(不过与该研究司密切合作),所以商品工作因为研究司的整个工作负荷而受到阻碍或延搁是很少可能的。在答复一位代表因怀疑秘书处进一步办理关于订价及进入市场的工作会获得有用结果所作的陈述时,他促请注意贸发理事会在与其决议七十三(+)有关的决定中曾请贸发会议秘书长在与各会员国政府、各机构及各有关国际组织磋商后向贸发会议第三届会提出有关商品的未来工作的建议。在这个阶段要想说出秘书处关于这些问题的未来工作是什么是不可能的。不过,秘书处将向第三届贸发会议提出一篇或数篇说明似将成为订价

政策及贸易宽放的主要问题的论文。

一二四. 商品司长说秘书处关于非铁金属的计量经济工作的根据是理事会一九六七年四月二十九日决议七(一);该决议规定商品委员会的职掌,它在第三段中要求编制“关于各种初级商品市场情势的检讨,其中包括供需预测”。商品司的非铁金属的计量经济工作,目的在于提供对这些商品的预测,这项工作,任何专门性商品机关都还未曾办理。他大体上同意一个已发展市场经济国家的代表的建议即秘书处对于非铁金属只加以经常检讨即可。但他指出,商品司关于钨产品的工作参照有关海床资源的大会决议二七五〇(二十五)或须扩大范围,因为该决议明文规定请贸发会议提供合作,以便实施该决议。

一二五. 商品司长强调就农产品方面的工作来说正与粮农组织保持密切而且持续的合作及协调,他并且相信工作上的重复是表面的,而非实在的。贸发会议对有关商品贸易的事项,以及对评估国际行动及办法,负着特别的责任。它的商品工作是补充其他机关商品工作之不足。关于市场分配问题,他说正在为商品委员会第六届会编制一项事实研究报告,并说各国政府将须决定它们是否希望贸发会议就此问题作进一步的研究。另外,在现阶段也很难预测该司所办理的任何技术合作工作会作如何演变,但秘书处在诸如研究及发展天然产品与合成品间的竞争、多元化等事项上获得更多专门知识之后,它或许能够向发展中国家提供更多的技术协助。

一二六. 商品司长说该司的巨额旅费预算,与贸发会议立法机关的决定如贸发会议决议十六(二)及十八(二)等有关;那两个决议请秘书处研究、评估及协调其他政府间机关在商品方面所办理的工作。秘书处接到参加许多机关会议的邀请,

但为此种目的的旅行已设法減至最低限度,事实上有许多邀请曾予拒绝。再者,为了搜集资料并与对若干问题较直接有关或較深了解的人士交换意见,有些旅行是必要的。

一二七. 在商品司司长作了报告后,若干已发展市场经济国家的代表对于他所作的一些解释表示满意。不过,其中有一位代表怀疑贸发会议对于初级商品进入市场问题是否能做任何有用的工作,因为这个问题业已由总协定处理。他特别提到若干国家已经表示对于理事会就此问题所作的决定保留立场。另一代表虽然承认为协调及研究目的的旅行之重要,却要求实行最大的撙节,并且建议每一职员在每次出差期间应尽可能完成一种以上的任务,包括其本司以外其他各司所交付的任务在内。

二. 制造品

一二八. 对于制造品司工作方案的审议特别集中于三个方面:一般优惠制度之影响的检讨与分析;非关税壁垒的分析;制造品与半制造品的出口政策及世界供求情况。有人也就用于其他方面的职员人力及其分配情况提出了若干问题。若干代表认为审议中的工作方案是合理的并且符合制造品委员会与贸易及发展理事会所规定的任务。

一二九. 关于对一般优惠制度影响的检讨与分析,若干已发展市场经济国家的代表怀疑所拟增加的一九七二年度员额是否言之过早,因为在一九七三年以前尚无法获得必要的贸易资料,所以最早非到一九七三年才能对此项制度的影响作初度检讨。其中有一位代表建议说,雇用短期谘议来处理因此项制度的施行可能产生的任何问题,而非在任何问题可能发生之前即雇用永久性职员,可能更为有利。此外,他认为制造品司已有充分的专门知识去从事所要求的定期检

讨。他还说,关于若干其他计划的工作,诸如关税壁垒、出口政策及世界供求情况倘非优惠工作的一部分,便是与优惠工作密切相关。由于在那些工作之下也已计划增加资源,而且其他各司也办理优惠工作,所以增加的总数远较优惠计划本身之下所显示的为多。

一三〇. 若干东欧社会主义国家的代表提到一九七一年实行一般优惠制度的重要性,并且认为为了检讨一般优惠制度所拟增加的职员在时间上畧嫌过早。

一三一. 发展中国家的代表们则认为在这方面所拟增加的员额,在时间上並不嫌早,而且鉴于一般优惠制度对发展中国家的的重要性,以及这些国家需要充分了解优惠办法的施行和此项制度对于增加出口所能提供的机会,所以所拟增加的员额实具充分理由。他们强调在每年检讨中所要审议的重要事项之一,与一般优惠制度的可能改进有关。这些改进涉及如下事项:扩大制度中所涉项目的范围,调和不同国家所采用的原产地规则,以及检讨免责条款规定的实施情形等。在检讨期间对于这些及其他有关问题的审议,将需要秘书处编制适量的文件集中注意力於发展中国家在此项制度的施行上所面临的问题。一个东欧社会主义国家的代表强调制造品司与其他各司间在有关优惠办法工作上保持适当协调与合作的重要性,尤其是就数个东欧社会主义国家的联合宣言^{17/}中所声明的措施来说和与社会主义国家贸易司保持协调及合作的重要性。

一三二. 制造品司代理司长促请注意一事,即特设优惠

^{17/} 此联合宣言的全文,载见贸易及发展理事会正式纪录,第十届会,补编第六号甲(TD/B/329/Rev.1),第二编,第一章,第一九二段

问题委员会与贸易及发展理事会在拟订优惠办法时,已经注意到一九七二年度将需要增加员额。为了替贸发会议内检讨和改进优惠办法而订的任务规定所协议的检讨妥为准备起见,这些增加是必要的。一九七〇年内曾不得不暂将人力从其他重要工作部门调遣到优惠工作方面。他说协调与社会主义国家贸易司和制造品司关于定期检讨优惠制度的工作的讨论,已经在进行中,并且指出数个东欧社会主义国家的联合宣言与关税及非关税方面的行动都有关系。

一三三. 关于非关税壁垒方面的工作,若干已发展市场经济国家的代表说,鉴于在特别顾及发展中国家利益的总协定内所已经完成以及仍在续办的工作,授权在一九七一年度和要求在未来各年度增加的员额似乎都没有必要。其中有几位代表承认贸发会议可在对发展中国家继续提供这方面的技术协助一事上多做些工作,但认为关于这项工作所需的人工月在工作方案中应当列在技术合作项下,而不应列在研究和检讨工作项下。他们更认为资金应当由发展方案方面提供,不应由贸发会议预算提供。

一三四. 发展中国家的代表们说,他们记得在制造品委员会的决议一(四)中已经承认并且确立了贸发会议在非关税壁垒方面的任务。这是一个极为重要的工作方面,贸发会议在计及总协定所办理的工作之后,对于辨识发展中国家的课题以及找出解决问题的办法,都可以提供有用的贡献。他们强调制造品委员会对贸发会议在非关税壁垒方面的任务已经作了决定,所以必须依照该委员会那些决定来审议工作方案。他们指出,虽然一九七二年度和一九七三年度工作会大量增加,但秘书处并未要求超越一九七一年度水平的额外人力。此外,因为这项工作是贸发会议工作方案的一个构成部

分他们不认为由发展方案方面筹供资金是适当的举措。技术协助计划,尤其是那些关涉发展中国家间发展最差各国的计划,是一个单独存在的相辅相成的工作方面。数个东欧社会主义国家的代表赞成发展中国家在这方面的意见,并说非关税壁垒不仅是发展中国家贸易上的一项主要障碍,也是它们自身贸易上的一项主要障碍。关于这一点,他们特别强调贸发会议作为联合国在国际贸易方面的枢要机关,在消除非关税壁垒的努力方面所负的任务,并且强调贸发会议在这方面亟须采取行动。

一三五. 一个发展中国家的代表说,贸发会议在非关税壁垒方面的工作上担负主要的任务。

一三六. 制造品司代理司长说,记得制造品委员会在一致通过决议二(三)和决议一(四)时,已经了解这会涉及增加员额。此外,他指出贸发会议所正在办理的工作与总协定所从事的工作性质不同。虽然秘书处曾与总协定秘书处充分地合作,并且可以利用该机关所出版的资料,但经发现那些资料就非关税壁垒对发展中国家的影响来说,不够广泛深入。而且,从总协定所获得的一部分资料,尤其是与谈判有关的那部份资料,贸发会议秘书处不能加以公开使用。

一三七. 已发展市场经济国家的代表们认为总协定关于非关税壁垒所从事的工作是过去任何机关所未做过的最广泛深入的工作。

一三八. 若干已发展市场经济国家的代表在提到出口政策方面的工作关于制造品和半制造品世界供求状况的详尽研究,以及发展中国家的出口可能性调查时,质询拟增加的员额是否必要,因为他们怀疑这种一般性研究的用途。他们怀疑贸发会议/总协定合办国际贸易中心所作的市场研究

是否更加切合实际和适合发展中国家的需要。有一个已发展市场经济国家的代表说,制造品委员会已经决定在小型试验计划的基础上进行对发展最差国家出口前途的研究,并说在检讨其结果以前,目前不应扩大此项工作。若干代表欢迎贸发会议与工发组织在一般优惠制度的追踪行动上,以及在建立发展中国家内偏重出口的工业上加强合作。他们强调对发展中国家提供技术协助,需要贸发会议的具体行动,而非由贸发会议从事更多的一般性研究。他们也强调发展方案对这方面的技术协助工作供应资金的重要性。

一三九. 发展中国家的代表虽然承认贸发会议在这方面技术协助工作的重要,并且欢迎贸发会议与工发组织间的日益合作,然认为贸发会议秘书处仍可从事出口政策方面的更多研究,以补充国际贸易中心所正进行的研究之不足。他们说因为对一般优惠制度的协议,发展中国家才刚开始了解采取适当政策拓展制造品出口的重要,并说贸发会议秘书处所正进行的研究在这方面对发展中国家大有帮助。

一四〇. 制造品司代理司长于答复在关于工作方案这方面的讨论期间所提的意见时说,拟议在一九七二年度增加用于研究出口政策和世界供求状况的员额,只合九个人工月。他强调在这方面所从事的研究是偏重行动的,和国际贸易中心所从事的研究性质不同。贸发中心的研究是关于促进出口和运销事项,制造品司的研究则是有关出口政策问题。他说,关于发展中国家间发展最差各国的出口前途的调查,已经在非常有限的规模下开始办理,并且提到现正进行一项属于这种性质的调查,它是当作必要时作进一步研究的小型试验研究。此外,在与国际贸易中心、工发组织以及各区域经济委员会合作下,贸发会议正派遣技术协助特派团前往各发展中

国家协助它们充分利用一般优惠制度,其方式是帮助这些国家辨认它们的出口前途并且制订适当的出口政策以拓展输出。

三. 无形贸易

一四一. 工作小组检讨了无形贸易司的工作方案。若干发展中国家的代表认为就新增工作所应当需要的员额来说,在所检讨的这段期间关于无形贸易工作所需人员的全部增加额是不多的,这些代表并对无形贸易司所办理的工作表示感谢。

一四二. 若干已发展市场经济国家的代表赞成重新划分和调整职掌,并且认为由于这些改变,资源至少足敷实施工作方案。

一四三. 若干代表对于贸发会议结束关于旅游事业的工作,表示关切。他们认为旅游事业在发展中国家的经济发展中具有重要的作用,并且深信贸发会议是有关旅游事业经济方面的适当的制订政策机关。他们还认为贸发会议应当保留对旅游事业的责任,其中包括实施关于这个问题的会议决议八(二),并且认为秘书处应当与其他的主管机关继续合作。

一四四. 这些代表中有一位说,在未订立确切办法由联合国秘书处另一个单位承办旅游事业方面的工作以前,以及在关于旅游事业的新设政府间组织的工作范围未规定明白以前,贸发会议秘书处应当继续它在旅游事业方面的工作。他说该组织的初步工作,如同目前所拟订的,将不会触及会议决议八(二)内提到和议定的若干复杂问题。

一四五. 若干发展中国家的代表要求就减少分配到研究建立并加强本国保险市场问题的人工月一事,加以说明,因为他们认为这是一项重要工作。他们也注意到将由研究司承办关于内陆国家的问题的未来工作,并且表示希望这种权

责上的转移不致妨害对陆锁国家技术协助的提供。关于这一点,这些代表中有一位提到理事会关于陆锁国家各种特别问题的决议六十九(十)。

一四六. 若干已发展市场经济国家的代表说,虽然一九七一年度无形贸易司的员额总数显示只增加了一名专门人员,但由于结束了关于旅游事业和关于陆锁国家的工作,以及将同等数量的人工月转移到其他工作方面——主要地是工业技术转让——所以可供该司现有方案使用的资源实际上已经大为增加。

一四七. 若干发展中国家的代表强调他们认为贸发会议的技术转让工作迫切而且重要。他们认为所要求增加的职员是一九七一年六月技术转让问题政府间小组第一届会议的筹备工作以及编制在该小组第二届会审议技术转让方面各项主要问题文件所需要的最低限度员额。他们认为依照理事会决议七十四(十),对一九七二年度和一九七三年度将办工作提供适当的员额,是必要的。

一四八. 若干已发展市场经济国家的代表认为对一九七一年度的技术转让工作提供四十八个人工月,尚嫌过早,他们建议将征聘职员工作延缓到上述政府间小组订立工作方案之后再办。这些代表中有一位说,记得若干已发展市场经济国家在理事会第十届会第一期会议中曾表示意见,即鉴于技术转让问题政府间小组将是临时性的,他们认为增雇永久职员既不适当,也不公平。他并对于一九七三年度技术转让工作所拟增加的另一名专门员额,表示诧异。

一四九. 有人表示希望说,这项工作之下未列有任何计划一事,并非意味对该政府间小组的组织会议不需编制充分和适当的文件。

一五〇. 有一个已发展市场经济国家的代表认为,在完成初步的基本工作以及向无形贸易及贸易资金问题委员会第五届会提出报告书以后,保险工作所需的资源即可减少。

一五一. 一个东欧社会主义国家的代表质询将资源用到蒐集基本事实供载入关于航运与港口的研究报告中一事的效用,结果,导致其他工作,如像无形贸易对发展中国家收支差额的影响之类,因为缺乏资源而不克进行。他问到秘书处关于旅游事业工作的成就如何,因为迄今为止还未见刊印关于旅游事业工作的报告书。

一五二. 关于秘书处港口工作所使用的预标外款项,数位代表说一九七一年度港口工作所拟订的人工月较一九七〇年度实际所用的人工月已有增加。他们认为事关原则问题:有可使用的预标外款项,不应当使为同一目的而使用的经常预标款项增加。另一些代表表示意见说,志愿捐款是经常预标资源的最受欢迎的补充,但不应看作这类资源的替代。

一五三. 有些代表要求阐明无形贸易司的技术协助工作。他们对于该司在航运与港口方面的作业开始有点像一个专门机关,颇表关切。他们建议理事会在下次届会中应当接到一份关于该司技术协助工作的综合摘要,不论这些工作是由经常预标、发展方案或预标外捐款供给资金的。

一五四. 无形贸易司司长在答复对该司员额编制的批评时说,一九七一年度对于航运与保险工作并未规定增加员额。此外,因为将关于内陆国家问题工作的责任移归研究司办理从而释出的资源,原是从供航运用的资源移转而来,现在正在恢复它们原来的用途。仅有的实际增加是关于工业技术转让工作方面的增加;一九七一年度所设的四名专门人员

员额较贸发会议秘书长就理事会第十届会第一期会议中提出的关于工业技术转让决议草案所涉经费问题给理事会的说明中所认为必要的员额,少一名。在这四名员额中,有三名与旅游业务课所裁减的员额相抵销。该司长又说一九七〇年度在聘用谘议方面曾达成极大的撙节。

一五五. 结束关于旅游业务的工作乃是反映一年前理事会第九届会第三期会议中所宣布的决定。无形贸易司司长说将与经济及社会事务部订立办法,以期由该部承担迄今为止由贸发会议秘书处所办理的职务。他认为任何此种办法都不应当妨碍贸发会议的适当机关对旅游业务的审议,但说必要的实体工作将须由联合国秘书处的另一个单位承办。该司长在提到业已完成的工作时说,载有此项工作成果的数件报告书,将提送无形贸易及贸易资金问题委员会第五届会。因为这些研究报告都是开创性质,所以编制起来颇费时间。

一五六. 关于保险,他说明对于设立和加强本国保险市场一事的基本研究已经完成,并且说明预料(但须视无形贸易及贸易资金问题委员会的意见而定)将来的重点将由研究转移到对技术合作工作的支助。不过,关于改良国际保险交易的条件的研究——包括海上保险工作在内——分配的资源将有补偿性的增加。他认为保险课的现有员额是与在这个高度专门化工作方面的有效表现相称的最低限额。

一五七. 他进一步说明在完成该司关于陆锁国家的运输问题的工作之后,已经决定关于内陆国家的一切未来工作将由研究司承办,因为研究司也负责另一个密切相关的问题,那就是发展中国家间发展最差各国的问题。

一五八. 关于延迟征聘工业技术转让工作所需职员问题,无形贸易司司长说迄现在为止四名专门人员员额只补实

了一名,并说其他三名员额的人选仍在物色中。但在政府间小组的工作方案确立以前,此项工作将不雇用新的永久职员。

一五九. 无形贸易司司长说该公司的技术合作工作只限于实务支助,该司职员并不提供技术协助。

一六〇. 该司工作方案中各项计划的优先次序,大体上反映了要求这类研究工作的贸发会议各个机关的决定。将某一计划列为比较低的优先次序,通常是意味关于该项计划的主要研究工作已经完成,并且预期不再做进一步的实体工作。

一六一. 无形贸易司司长在答复一个已发展市场经济国家的代表所询在航运方面除了文件 TD/B/336/Add.1 中所列的那些计划之外是否还有其他计划的问题时说,所列的那些计划就是目下正在办理的计划。在有可使用的人力时,将再依照航运委员会的任务来办理其他的计划。

一六二. 最后,无形贸易司司长说虽然若干代表团可能认为秘书处关于航运及港口的数件研究报告中所提出的事实都只是基本性的,但许多国家的当局以及有关的航运和贸易业者似乎都赞赏那数件研究报告。

四. 贸易资金问题

一六三. 工作小组注意到自从上次检讨以来,贸易资金问题司工作方案并无重大改变。

一六四. 一个发展中国家的代表要求得到在计及资金倒流问题的情形下对资金流动的百分之一目标制订一个更纯一的定义一事所采步骤的资料。贸易资金问题司司长同意努力获致一个标准定义至为重要,尤其是因为联合国和经

合发组织采用不同的定义——主要地是关于地域范围。关于这个问题正与经合发组织继续磋商中。

一六五. 一个东欧社会主义国家的代表要求对于发展中国家资金外流以及对于利润再投资的需要,应当特加注意。

一六六. 一个发展中国家的代表询问为使处理发展中国家贸易前途和资本需要问题的文件 (TD/B/34/Rev.1) 增补最新资料,正在作何种措置。原来文件对于资金协助流动以百分之一为目标提供了唯一的合理根据。鉴于发展中国家资金外流情形,现在必须有一个适应最新情势的文件。贸易资金问题司司长说,正在根据较为新近的资料重新审核报告书里的假定和变数,并将于提送贸发会议第三届会的报告书中提出对审查结果的检讨。

一六七. 贸易资金问题司司长在答复有关该司技术合作工作的一个问题时说,在一九七〇年度曾指派两名职员参加劳工组织考察哥伦比亚就业问题的特派团。此外,该司曾负责筹备并举办一个关于国际贸易部门设计的研究班。

一六八. 一个已发展市场经济国家的代表询问何以指定由纽约办事处承担关于贸发会议对第二个发展十年的贡献这项工作。就表面判断,贸发会议各司并不需要将经费特别指定用到第二个发展十年的工作上,因为秘书处的所有工作几乎全都与贸发会议对第二个发展十年的贡献所涉部门相关。贸易资金问题司司长说明就在总部举行的许多会议来说,主要地是指大会的第二委员会、经济暨社会理事会、第二个联合国发展十年筹备委员会、发展设计委员会、以及协调事宜行政委员会第二个联合国发展十年小组委员会所举行的那些会议,纽约办事处必须代表整个贸发会议处理这个问题的实务。

一六九. 在答复提供关于特别提款权与增加资金协助两者间拟议的联系,尤其是参酌国际货币基金会的哥本哈根会议以及经合发组织的发展协助委员会在东京举行的高阶层会议所获进展的资料这项要求时,贸易资金问题司司长说,正在与货币基金会就此事保持密切接触,但说货币基金会尚在初步的讨论阶段。

一七〇. 一个发展中国家的代表提到若干发展中国家在理事会第十届会第一期会议中关于借款政策的宣言^{18/},尤其是关于扩充合格作软性借款国家的数目的问题。贸易资金问题司司长说明秘书处将在一篇向无形贸易及贸易资金问题委员会和第三届贸发会议提出的论文中讨论地域分配以及协助条件问题。然后各国政府可根据提供的资料作一决定。特别提款权与发展资金两者之间的联系,可以经由多种方式产生许多发展中国家按简易条件获得额外资金的结果。

一七一. 谈到关于解除援助限制的进展情形,贸易资金问题司司长说,秘书处正在研究这个问题,并且已与经合发组织举行磋商。虽然东京高阶层会议已经使气氛转变到较有利的方向,但目前情势仍未明朗化。

一七二. 贸易资金问题司司长在答复一项问题时说,关于债务费事项,已与国际复兴建设银行保持密切联系,曾经交换了文件和意见。如同过去一样,国际银行正提供关于这个问题的基本资料。

一七三. 一个东欧社会主义国家的代表要求对贸易资

^{18/} 大会正式纪录,第二十五届会,补编第十五号(A/8015/Rev.1),第二编,附件陆。

金问题司所支付的高额谘议事务费用作一解释。该司司长说明该司用在谘议方面的大部分支出是有关一项处理外国私人投资的计划。这项研究是根据贸发会议决议三十三(二)进行的。贸发会议秘书处曾向会议建议使用永久职员从事该决议所要求的有限时期的研究是不适当的。因此建议应将此项计划用分包工方式办理,当时在新德里时已经注意到所涉经费问题,后来便照拨经费。这些经费于一九七一年初即将用完,因此,在无形贸易及贸易资金问题委员会第四届会中,秘书处根据倘若要使计划继续,一九七一年度和一九七二年度将需要另加款项九六,〇〇〇美元一点,征求委员会的意见。委员会考虑到所涉的这些经费问题,已经决定上述计划应当继续^{19/}。

一七四. 一个已发展市场经济国家的代表特别提到关于此项计划雇用谘议人员所涉的经费问题曾经提送理事会第十届会第一期会议,并经理事会批准。这种由委员会和理事会特别批准的情形不幸地只是一种特殊情形。他希望这种由委员会和理事会批准的成例将会屡见不鲜。

一七五. 贸易资金问题司司长在答复另一个关于完成这项计划所需时间长短的问题时说,这要看委员会需要的个案研究的数目而定。假定八宗到十宗这类研究即足够,这项计划将须再继续两年到三年。

^{19/} 贸易及发展理事会正式纪录,第十届会,补编第四号(TD/B/318),第十六段。

五. 与社会主义国家的贸易

一七六. 若干代表对于与社会主义国家贸易司所完成的工作——其中有些是开创性质的——表示感谢。有些代表说该司所编制的研究报告,以及它可能对技术协助工作提供实务支助,都没有充分地被人知道,他们建议对于这种可能性,应当更广泛地加以宣传,以期作更佳利用。

一七七. 若干东欧社会主义国家的代表对于贸发会议全部资源用到与社会主义国家贸易的比例渐次减少,表示关切,并且强调这种情形违背发展不同经济和社会制度国家间的贸易关系的目标。一个已发展市场经济国家的代表赞成拟议的该司的员额配置水平。

一七八. 一个东欧社会主义国家的代表认为该司应当注意非关税壁垒对东欧社会主义国家与已发展市场经济国家间贸易的问题和各种影响。

一七九. 有些发展中国家的代表强调在贸易及发展理事会范畴内举行的贸易协商极为有用,他们要求秘书处帮助改进这些贸易协商的实际筹备事宜。

一八〇. 与社会主义国家贸易司司长在答复所提出的意见和批评时说,记得该司所编的研究报告受到许多发展中国家的欢迎,而且被认为有助于扩展不同经济和社会制度国家间的贸易。贸发会议决议十五(二)是一个长期性的、偏重行动的方案,另一特质将在即将提出的研究报告中更加强烈地显示出来。他保证对所提的建议,包括关于对非关税壁垒需要作更广泛的检讨在内,将适当地予以计及。贸发会议副秘书长和与社会主义国家贸易司司长,说明工作方案结构中所反映的员额配置乃表示衡量了一切有关因素,其中包

括,除其他事项外,对研究的要求以及行政管理调查的结论。司长在提到谘议时强调谘议的服务只利用到非常有限的程度。关于贸易协商,司长对发展中国家所显露的日益增加的兴趣,表示满意,并且说已经采取步骤更有效地筹划将来的协商,包括将邀请各区域经济委员会参加办理。

六. 发展中国家间的贸易扩展及经济整体化

一八一. 各代表在审查贸易扩展及经济整体化司的工作方案时,对该司所完成的工作表示感谢。

一八二. 但若干已发展市场经济国家的代表指出,一九七一年度至一九七三年度期间所订的专门人员人工月数有相当大的增加。这些代表中有一位表示怀疑,即使将一九七一年度增加六个专门人员人工月计标在内,该司是否可能实施非常庞大的一九七一年度研究方案——依照工作项目2.1制订。因此,似先宜遵循更严格的优先次序表。若干代表要求该司司长阐明下列数事:技术合作工作,替贸发会议各机关、工作小组和研究班办理的筹备工作和服务,以及贸发会议秘书处对贝鲁特联合国经济及社会事务处提供的支助。他们说在未来对贸易及发展理事会的报告书中,他们希望载列关于该司技术协助的更详细资料。

一八三. 另一个已发展市场经济国家的代表对于该司人工月的迅速增加,尤其是因为各种计划间的关系所引起的增加,表示保留的立场。他认为用到研究方面的专门人员人工月量增加以后,应当可以使该司能够从事各种研究并编制工作方案工作项目2.4提到的各工作小组和研究班所需的文件,根据这一假定,对于贸发会议各机关、工作小组和研究班的

筹备工作和服务所分配的资源增加额,当可减少。另一位代表也质询是否需要增加分配到工作项目 2.4 的资源,因为该司将不像往年一样担任替发展中国家间贸易扩展、经济合作及区域整体化问题政府间小组的会议办理筹备工作,因此可以使用同等数量的资源去替任何工作小组或研究班服务。有一位代表指出政府间工作小组一九七〇年十一月会议的成果和结论并未需要像工作方案所计划的那样,来扩充贸发会议在发展中国家间经济合作方面的工作。他还认为发展中国家贸易谈判委员会的工作进度,不需要增加用于编制该委员会文件和替它服务的专门人员人工月。

一八四. 一个东欧社会主义国家的代表又提到在这方面的工作与其他部门和组织有若干重复,并就这一点强调贸易扩展及经济整体化司和贸发会议秘书处其他各司之间,以及贸发会议和各区域经济委员会及工发组织之间的工作需要密切合作和协调。他说发展中国家间经济合作方面的一切技术协助工作,都应当由联合国发展方案办理。

一八五. 发展中国家的代表们认为发展中国家间贸易扩展、经济合作及区域整体化问题政府间小组会议的结果,促请对贸发会议在这方面的的工作,作大量的扩展。贸易扩展及经济整体化司的工作方案应当反映这个政府间小组的结论,以期实施该小组的建议。依照这些需要来说,所拟增加的专门人员资源似乎不多,并且是秘书处预计在这方面办理的工作所需要的最低限度数额。

一八六. 一个发展中国家的代表促请注意研究一般优惠制度对现有的发展中国家整体化方案所提供的各种可能性的重要。他又强调说,贸发会议对于便利和促进发展中国家间的贸易扩展所做的工作很少;在这一部门中,应当在研究

和技术协助方面特别努力。

一八七. 另一个发展中国家的代表指出,发展中国家间贸易扩展及区域整体化是贸发会议工作中完全新创的部门,所以需要特别的注意和支持,尤其是因为自从政府间小组所做的工作以后,对所涉的基本事项和问题已获得更佳的了解。他强调他的国家极有兴趣积极参加发展中国家贸易谈判委员会日渐扩展的工作,并说他的政府非常感谢贸发会议在这件事上和在其他方面对他的国家所提供的协助。

一八八. 一个发展中国家的代表强调自从第二届贸发会议以来,联合国在发展中国家间经济合作方面所提供的各种形式协助的日益增加的任务和重要性。他促请在贸发会议秘书处工作方案中应当考虑到有关亚经会区域各国的喀布尔宣言的建议。

一八九. 另一个发展中国家的代表对于分配到该司一九七〇年度至一九七一年度这个期间的技术合作工作的专门人员经费没有改变,表示关切。他强调发展中国家需要更多的技术协助,尤其是在贸易扩展及经济整体化方面。

一九〇. 贸易扩展及经济整体化司司长答复了各种问题,以阐明提出的种种事项。他强调说,若与该司的任务和工作方案比较,增加的职员人力不多。工作方案是参考政府间小组的结论和建议制订的,其中每一项目应当看做全部方案的一个构成和支助部份。规模巨大的研究方案将由经常职员和谘议实施之。正在从事的最重要研究计划如下:发展中国家间区域经济整体化的制度体系;与发展中国家间经济整体化过程有关的国营贸易;评估经济合作的成本和惠益的标准和方法;发展中国家间的经济合作与一般优惠制度。此外,将为第三届贸发会议编制一项背景文件。关于国营贸易

的论文将根据代表不同观点的两项研究；其中一项研究将由一位来自苏维埃社会主义共和国联盟的专家办理，另一项研究则由一位来自一个参加国有和私人企业并存的整体化方案的发展中国家的专家担任。贸易扩展及经济整体化司司长说明技术协助主要是由发展方案筹供资金，提供的方式有两种：经由区域间顾问的服务，和指定从事选择计划的专家的服务。此外，该司职员参加由发展方案筹供经费的各种短期性任务的差遣。他们在这类差遣期间获得适当的专门知识。由于上述安排，纵然分配到一九七〇年度至一九七一年度期间技术合作工作的资源没有改变，但工作方案的实施将是可能的。该司拟举办若干个研究班，在一九七一年度内举办一个或两个，另外几个则在一九七二至一九七三年度期间举办。这些研究班是在与各区域经济委员会密切合作下筹办的；同时，也正在考虑由贸发会议与各区域经济委员会联合主持的可能性。关于指派一位贸发会议职员到贝鲁特联合国经济及社会事务处一事，他说与各区域经济委员会的秘书处比较，贝经社处在贸发会议的一位职员派驻该处以前，并未设有贸易股。由于中东的贸易问题主要地与贸易扩展及经济整体化有关，该司的一位职员便派往贝经社处担任这方面的工作。该司司长说明在该司工作的一位专门人员级见习员是由联合国经常预算中一个特别款下开支的。

七. 研究

一九一. 有些代表建议蒐集贸发会议各司关于全部工作方案研究范围的资料在将来是有用的，以便对贸发会议的整个研究工作以及研究司在此项努力中的任务作更好的评

估。研究司司长说贸发会议秘书处内新设的研究咨询小组的工作应当做这种比较在将来可能做到。

一九二. 研究司司长在答复问题时指出,就长期来说,研究司正注意着有关设计、统计、以及发展最差和内陆国家这类项目的技术协助可能性。关于内陆国家,该司长说这项工作的责任现在已经转移到研究司,并说该司正在对未来所要求的工作加以仔细考虑之中。

一九三. 一个东欧社会主义国家的代表说,在发展设计方面的研究工作是承接一九六九年度方案的,目的在于研究“农业和工业部门间的关系”并说这题目不在贸发会议的职权范围之内。假如这项工作由经济及社会事务部与粮农组织、工发组织和其他有关组织合作办理,将会更好一点。研究司司长阐明这项计划的主题,指出它的范围是想只包括对外部门的设计以及它和所提到的其他项目的关系。他说在贸发会议建议 A.VI.6 中^{20/}对这项工作曾特别要求办理。同时,他说该司随时准备从其他机构所办理的工作获得惠益。

一九四. 国际货币基金会的代表建议将计划 1.4.3 的本文修改为:“发展中国家汇率政策的研究将包括有关出口绩效和进口代用品效率的币值高估及复式汇率在内,此项研究将在与货币基金会密切合作下完成之。”司长说他同意这项修改。

一九五. 一位代表指出研究司工作方案的全盘编列方式使人难以看出每年的进度,因为所列的工作似乎都是无限

^{20/} 参看联合国贸易及发展会议议事录,第一届会,第一卷,藏事文件及报告书(联合国出版物,出售品编号: 64.II.B.11),第三编, A 节。

期地继续下去的。研究司司长说,当然每年都曾完成和开始若干分计划,但是如将这些分计划加以详细说明,将使现在所提出的工作方案报告书篇幅大为增加。

一九六. 关于优先次序大家提出了若干问题。研究司司长说明将计划 1.2.1 和 1.2.2 列为甲种优先次序显示了更加深入分析支持第二个联合国发展十年的实施检讨和评估的长期因素的重要性。一位代表认为关于比较几种不同国际贸易政策的项目和关于汇率政策的项目乃是最重要的,应当居于较高的优先次序。研究司司长同意这两个项目的重要性,但提到把这两个项目列入较低的优先次序,是因为他认为在一定经费之下,关于这两个项目在最近的将来恐不能完成太多的工作。

一九七. 若干代表就几种工作和计划的范围以及它们与其他组织所办理的工作的关系,提在质询。研究司司长说明计划 1.2.3 的目的在于引起对就业和所得分配的基本问题,以及成长本身,加以审议,作为评估发展进度的一项目标,贸发会议这项工作是在与劳工组织密切合作下办理的。关于汇率政策的计划以及对贸易政策的财政限制和有关限制的计划等工作,也将对于影响对外部门的重要因素提供所需要的了解。关于“已发展国家和发展中国家保护措施的水平与结构”(工作项目 1.6),研究司正和总协定秘书处密切联系,并且也正和粮农组织合作处理这个问题所涉的一项工作——一个包括已经开始办理的约二十种农产品的多种商品价格的平衡模型。关于保护措施的水平 and 结构工作的某些成果,最后将移交给制造品委员会。

一九八. 有人提到关于和其他各司工作重复的可能性问题。研究司司长说他和工作上可能重复的其他各司司长

取得密切联系,以便确实做到适当的分工,并保证工作不致重复。

一九九. 关于一项题为“贸易政策发展的检讨”的计划,有一位代表对于限定由专门人员见习员编制“商业政策大事记”^{21/}是否适当,表示疑问,特别是图书馆服务已经大量增加,此项工作的大部分可由图书馆事务人员办理。研究司司长说,依照行政管理调查的一项建议,已在去年将贸易政策调查股的职掌,包括编制大事记在内,从已往的贸易政策司移到研究司。他说该股工作还包括实施报告书所需的贸易政策发展调查和支助计划 1.6.2 的其他研究工作,而且要想适当地完成该股的工作,需要经济学方面的专门知识。司长说,除了关于大事记的工作之外,他想让有关的见习专门人员轮流担任贸发会议的其他工作,但要看个别见习员的资格而定,以便确能使这些见习员从贸发会议工作的经验中尽量获得益处。

二〇〇. 关于用到方案管理和行政方面的人工月量问题,研究司司长说难作精确的估计,不过所列数字包括了司长和副司长的工作、以及督导若干名统计员的一位专门人员的一半工作时间在内。

二〇一. 有一位代表提到在研究司内对谘议事务的倚重是有限的,所以如果将这一点计算在内,该司所用的全部资源更加显得不多。司长说,他预计将来对谘议只作有限的使用(参看 TD/B/336/Add.2)。

二〇二. 研究司司长说第二个联合国发展十年国际发

^{21/} “商业政策大事记”是贸发会议/总协定国际贸易中心所发行的“国际贸易论坛”内的一节。

展策略订明关于评估将须办理重要的工作。固然目前尚须采取许多决定并且需要审慎地协调,但很显然的,这项工作的中心点是在研究司内。一个已发展市场经济国家的代表表示,他希望在联合国体系内所进行的讨论获得结论以前,所增加的职员将是暂时性的。

二〇三. 关于评估第二个发展十年的工作所需要增加的专门人员员额,研究司司长说即使有了这种增加,一九七三年度研究司的专门人员员额仍比三年前用在研究司的资源(加上原属贸易政策司现已移转到研究司的资源)相差很多。而且,研究司尚须提供应付贸发会议所有各司需要的三名资料处理股、属于专门职类的程序设计员的员额,所以该司的实际研究力量已经降低。

二〇四. 研究司司长在答复一个问题时说明一九七二年度和一九七三年度所需要增加的一般事务人员员额,主要地是和联合资料处理股需要额外的书记人员协助以及评估第二个发展十年所增加的工作有关。

八. 贸发会议与其他机关在贸易及发展方面工作的协调

二〇五. 工作小组注意到文件 TD/B/337 及 Corr.1。正如在本报告书其他部分所提到的,在工作小组的整个讨论过程中都谈到协调这个题目。数个代表认为大体说来虽然尚有可以改进的地方,但在这方面已经有相当大的进展。

九. 会议事务

二〇六. 在讨论中有一位代表问到既然第三届贸发会

议将在一九七二年内举行,这会议将使其他会议的数目减少,何以一九七二年度服务会议职员的人数仍和一九七〇年度到一九七一年度的人数相同。对这问题的解释是,工作方案中所规定的人工月只是关于常设员额者,常设员额由大批的临时助理人员予以协助,以应付工作最忙时期。会议事务的常设员额部分在一个举行会议年度中并不超过为应付其他会议所需要的人数,因此这部分员额的多少在举行会议年度与不举行会议年度之间并无差别。另一位代表提到用在会议事务方面的人工月数太多时说,繁重而过长的贸发会议的会议时间表使研究和分析工作可用的人力比不是这种情形时所可用的人力要少。他建议说对付这种情势的一个办法是减少各种会议的时间和次数。

二〇七. 一个已发展市场经济国家的代表促请注意制造品委员会第五届会延期的决定作得太迟,结果造成一笔不必要的支出二〇,〇〇〇美元。他认为如有较好的设计,这件事是可以避免的。

理事会所采取行动

二〇八. 理事会在一九七一年三月八日的第二七五次会议中,备悉了工作小组关于审议议程项目十五(b)的报告书。

第七章

理事会第十一届会临时议程 及暂定的工作安排

(议程项目十五(戊))

二〇九. 在一九七一年三月八日理事会第二七五次会议中, 贸发会议秘书长详细述及他所发表的关于理事会第十一届会临时议程的说明(TD/B/L.261)^{22/}他强调指出: 他所提出的关于临时议程项目四处理办法的提议, 主要目的在使会议第三届会充分得到关于会议各项建议实施情形的最新文件。关于此点, 他又提到为达成第二个联合国发展十年国际发展策略宗旨, 贸发会议应负的任务。

二一〇. 理事会秘书说, 揆诸非正式磋商的结果, 临时议程(TD/B/L.251 及 Corr. 1, 附件壹)项目六方括弧中目前开列的分项似可接受, 因此可予列为分项(丙), 而不必再用方括弧, 其余各分项, 则依次改列。再则, 为顾到关于时间表的讨论^{23/}他建议以下列项目代替项目十二(乙)“参照大会决议一九九五(十九)及二七二五(二十五)以及理事会决定四十五(七), 检讨贸发会议的制度安排”。

理事会所采行动

二一一. 一九七一年三月八日理事会第二七五次会议

^{22/} 此项陈述全文载见下列附件肆。

^{23/} 见下文第八章。

注意到并核可秘书长的申明,通过依理事会秘书建议,修正后的第十一届会临时议程,理事会并谘悉秘书处提出的暂定时间表(TD/B/L.251及Corr.1,附件贰)。

二一二. 理事会议定议程仅属临时性质,或须再加修改。通过的理事会第十一届会临时议程内容如下:

理事会第十一届会临时议程^{24/}

- 一. 选举职员。
- 二. 通过议程及届会工作的安排。
- 三. 通过全权证书报告书。
- 四. 检查会议各项建议的执行情况^{25/}。
- 五. 联合国贸易及发展会议第三届会: 目标、临时议程、筹备工作的方案、拟议的组织方法及关于向会议提送报告的安排。^{26/}
- 六. 国际贸易及资金供应问题: 审议因理事会各主要委员会和其他辅助机关的工作而引起之行动:

^{24/} 此一届会会期自一九七一年八月二十四日起至九月十七日止,依照大会决议一九九五(十九)第二十一段规定,特别着重会议第三届会的筹备工作。

^{25/} 理事会第十届会决定于第十一届会就此项目举行总辩论时审议“有助于发展之国际贸易关系及贸易政策原则: 会议决议二十二(二)”一问题。

^{26/} 除项目五外,并将参照会议第三届会的筹备情形审议临时议程内所列第十一届会全部实体项目,尤其与理事会各辅助机关工作有关的各项目。

- (甲) 商品问题和政策,包括商品委员会报告书;
- (乙) 发展中国家制造品和半制造品输出的扩展和多元化,包括制造品委员会报告书;
- (丙) 在贸发会议内设置适当机关去执行特设优惠问题委员会的议定结论内有关组织办法的第十七节所订的职权问题(理事会决定七十五(特四));
- (丁) 航运委员会报告书;
- (戊) 工业技术的转让;
- (己) 有关贸易资金的特殊问题,包括设置一个多边利息平准基金问题。

- 七. 经济及社会制度不同国家间的贸易关系。
- 八. 已发展国家区域经济集团组织对国际贸易,包括发展中国家贸易的影响。
- 九. 有利于发展中国家间的发展最差国家的特别措施。
- 十. 陆锁国家的特殊问题。
- 十一. 贸易及发展方面的特殊问题:
 - (甲) 技术协助工作,包括促进输出及无形交易方面技术与专门人员的训练;
 - (乙) 国际贸易法的逐渐发展:联合国国际贸易法委员会第四届会的工作报告书。
- 十二. 体制、组织及行政方面问题:
 - (甲) 向世界舆论报导贸发会议工作和发展问题的措施;
 - (乙) 参照大会决议,一九九五(十九)和二七二五(二十五)及理事会决定四十五(七)检查贸发会议的体制安排;

- (丙) 选举委员会委员国;
- (丁) 委派理事会和商品委员会咨询委员会委员;
- (戊) 复核会议日历;
- (己) 理事会第十二届会临时议程和届会工作的安排;
- (庚) 理事会行动所涉经费问题。

十三. 其他事项。

十四. 通过理事会提交大会的报告书。

第八章

体制、组织及行政方面问题

(议程项目十五)

甲. 第十届会第二期会议的工作安排

二一三. 理事会第十届会第二期会议依照其于一九七〇年八月二十六日第二三九次会议通过的议程项目^{27/}继续进行工作。理事会收到贸发会议秘书处的备忘录一件,^{28/}其中载明理事会依照第十届会第一期会议或第四特别届会所作决定,必须在第十届会第二期会议审议的项目备忘录中,并建议如何安排工作。有待审议的项目如下:

- (i) 通过全权证书报告书 (议程项目三);
- (ii) 联合国贸易及发展会议第三届会: 目标、临时议程、筹备工作的方案及拟议的组织方法 (议程项目五);
- (iii) 特设优惠问题委员会 . . . 报告书 (议程项目七 (2)) (贸发会议秘书长关于制度安排之口头进度报告);
- (iv) 发展中国家间之贸易扩展、经济合作及区域整体

^{27/} 参阅第十届会第一期会议报告书 (大会正式纪录, 第二十五届会, 补编第十五号 (A/8015/Rev.1), 第二编), 第三八四段。

^{28/} TD/B/335。

- 化：审议政府间小组报告书(议程项目十一)；
- (v) 贸易及发展方面之特殊问题(议程项目十四)：
- (a) 促进贸易；
 - (d) 工业技术的转让,包括专技及专利权在内
(选举政府间小组委员)；
- (vi) 体制、组织及行政方面问题(议程项目十五)：
- (b) 贸发会议工作方案及其预示需要,包括贸发会议工作与贸易及发展方面其他机关工作之协调问题；
 - (c) 选举委员会委员国；
 - (d) 复核会议日历；
 - (e) 理事会第十一届会临时议程及届会工作暂定之安排；
 - (f) 理事会行动所涉经费问题；
- (vii) 其他事项(议程项目十六)：
- (a) 委派理事会及商品委员会咨询委员会委员；
 - (b) 大会第二十五届会所通过的与贸发会议直接有关的各项决议；
- (viii) 通过理事会提送大会之第十届会第二期会议工作报告书(议程项目十七)。

二一四. 除项目十五(乙)(见第二一五段)外,上述各项均经理事会全体会议审议。

二一五. 一九七一年三月一日理事会第二六八次会议决定指派一十八国工作团^{29/}负责审议项目十五(乙),“贸发

^{29/} 组成国家如下：阿尔及利亚、保加利亚、加拿大、智利、丹麦、

会议工作方案及其预算需要,包括贸发会议工作与贸易及发展方面其他机关工作之协调问题”。理事会议定,对工作方案若干方面感觉兴趣之任何代表团均可参加工作团。

二一六. 工作团于一九七一年三月一日举行第一次会议,选出 Mr. B. Nioupin (象牙海岸) 为主席, Mr. M. J. Robinson (加拿大) 为副主席兼报告员。

二一七. 工作团自一九七一年三月一日至七日共举行会议六次。工作团报告书经理事会于一九七一年三月八日第二七五次会议加以审议。^{30/}

乙. 通过全权证书报告书 (议程项目三)

二一八. 一九七一年三月四日理事会第二七二次会议通过总务委员会关于全权证书的报告书 (TD/B/344)。

丙. 理事国及出席情形

一. 理事国

二一九. 下列理事会理事国派有代表出席第十届会第二期会议: 阿尔及利亚、澳大利亚、奥地利、比利时、巴西、保加利亚、加拿大、乍得、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、捷克斯洛伐克、丹麦、德意志联邦共和国、芬兰、法国、加纳、希腊、危地马拉、匈牙利、印度、

德意志联邦共和国、法国、危地马拉、印度、印度尼西亚、象牙海岸、墨西哥、尼日利亚、菲律宾、波兰、苏维埃社会主义共和国联盟、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国。

^{30/} 见上文第六章。

印度尼西亚、伊朗、伊拉克、意大利、象牙海岸、牙买加、日本、马达加斯加、马来西亚、墨西哥、荷兰、新西兰、尼日利亚、巴基斯坦、秘鲁、菲律宾、波兰、罗马尼亚、卢旺达、西班牙、瑞典、瑞士、叙利亚、突尼斯、乌干达、苏维埃社会主义共和国联盟、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、委内瑞拉、南斯拉夫。

二. 观察员

二二〇. 下列会议会员国派遣观察员列席届会：阿根廷、玻利维亚、喀麦隆、锡兰、中国刚果（民主共和国）、古巴、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、加蓬、教廷、洪都拉斯、爱尔兰、以色列、肯尼亚、科威特、马耳他、蒙古、挪威、巴拿马、刚果人民共和国、葡萄牙、大韩民国、越南共和国、沙特阿拉伯、南非、泰国、特立尼达和多巴哥、土耳其、阿拉伯联合共和国、乌拉圭。

二二一. 欧洲经济委员会、非洲经济委员会及联合国发展方案派有代表列席届会。

二二二. 下列各专门机关派有代表列席届会：国际劳工组织、联合国粮食农业组织、国际复兴建设银行、国际货币基金。关税暨贸易总协定缔约国也派有代表列席。

二二三. 下列政府间机关派有代表列席：欧洲经济联盟、欧洲自由贸易协会、政府间铜输出国理事会、阿拉伯国际联盟、美洲国际组织、经济合作发展组织、石油输出国组织、中美经济整体化总条约常设秘书处、世界创作权组织。

二二四. 下列非政府组织派有代表列席：普通类：国际律师协会、国际自由工会联合会、国际农产业联合会、国际法协会、世界劳工联合会。特别类：国际旅馆协会、国际人造丝及合成纤维委员会、欧洲共同市场橡胶业联络处。

丁. 选举委员会委员国

(议程项目十五(丙))

二二五. 一九七一年三月二日理事会第二七〇次会议
选出挪威补实无形贸易及贸易资金问题委员会悬缺。^{31/}

戊. 检讨会议日历 (议程项目十五(丁))

二二六. 一九七一年三月八日理事会第二七五次会议
参照其所作决定七十(十)及贸发会议秘书处一项备忘录(TD/
B/L.250)审议此一项目,提出一九七一年其余时间贸发会
议订正日历,及一九七二年与一九七三年暂定会议时间表。
理事会第十届会第一期会议^{32/}议定于该届会第二期会议检
讨当时核定的日历中若干项目。

二二七. 理事会秘书促请注意订正日历引起的经费问
题(TD/B/L.250/Add.1)以及自秘书处提出备忘录(TD/B/
L.250)后须作的若干变更。

二二八. 在讨论过程中,有两位代表对于若干会议与贸
发会议其他会议或其他联合国机关的会议重叠情事感觉不

^{31/} 参阅第十届会第一期会议报告书(大会正式纪录,第二
十五届会,补编第十五号(A/8015/Rev.1)),第二编,
第四〇三段。和当时当选为委员会委员国的其他国家
一样,挪威当选,任期亦迄至一九七三年十二月三十一日
为止。

^{32/} 参阅大会正式纪录,第二十五届会,补编第十五号(A/
8015/Rev.1),第二编,第四一〇段。

安。他们希望秘书处将来编订日历时避免此种情形。

二二九. 一个已发展市场经济国家代表说,工业技术转让问题政府间小组必须能集中精力,根据为遵守六週规则而分发的完备文件,编订一项工作方案。一个发展中国家代表说,已编就的文件,尤其是文件 TD/B/310 构成了编订政府间小组工作方案的良好基础。贸发会议秘书长向理事会保证,必可及时供应更多文件。

二三〇. 若干代表指出,一九七一年度会议日历中规定贸易及发展理事会及商品委员会咨询委员会举行两届会议,在他们看来,那两届会的后一届会仅在贸发会议秘书长除非认为确有必要,那就只要召开一届会议。

二三一. 若干代表对于订定商品委员会第五届会在日内瓦展览宫举行表示关切,理事会秘书向他们解释说,为确保及时分发文件起见,此一届会必须延缓至原定日期以后举行。他又说,未来数月中在万国宫举行的会议为数极多,秘书处别无他途可循,只有预定借用展览宫一个适当期间。

理事会所采行动

二三二. 一九七一年三月八日理事会第二七五次会议对一九七一年贸发会议订正日历及一九七二、一九七三两年会议暂定时间表稍加改变后,予以核定,但附有一项了解,即理事会可于第十一届会检讨会议暂定时间表。

二三三. 一九七一年三月九日理事会第二七七次会议议定建议改变会议第三届会开幕日期,並改变会议开幕前非正式会议日期。^{33/}

^{33/} 已通过的订正日历见下列附件壹决议七十八(十),其

乙. 理事会行动所涉经费问题

(议程项目十五(乙))

二三四. 一九七一年三月八日理事会第二七五次会议, 参照 TD/B/L.250/Add.1 审议本项目, 并考虑到了一九七一年度会议日历各项更改所涉经费问题 (TD/B/L.250/Add.1) ^{34/}

二三五. 一个已发展市场经济国家的代表说, 已列有二〇,〇〇〇美元备付制造品委员会第五届会在万国宫以外地点举行会议所需的费用, 他问秘书处是否可在现有预算内匀支此数。

二三六. 贸发会议秘书长说, 必将竭力做到此点。

理事会所采行动

二三七. 理事会注意到了文件 TD/B/L.250/Add.1 所载的经费说明。

庚. 其他事项 (议程项目十六)

一. 委派贸易及发展理事会及商品委员会咨询委员会委员

二三八. 在第十届会第二期会议期间, 贸发会议秘书长于一九七〇年九月十七日向理事会第二六〇次会议报告, 他

中反映上述各项更改。会议日历并经编为文件 TD/B/INF.32 散发。

^{34/} 参阅上文 E 节。

尚未能提出具备所需资格的人选,以补 Mr. André Philip 的
遗缺。^{35/}

二三九. 在一九七一年三月一日理事会第二七〇次会议, 贸发会议秘书长推荐 Mr. Michel Cépède (法国) 补实
谘询委员会的悬缺, 他并请注意候选人的履历 (TD/B/342)。

理事会所采行动

二四〇. 理事会于同次会议循贸发会议秘书长的建议,
委派 Mr. Cépède (法国) 任谘询委员会委员, 任期于一九七
二年二月十四日届满。

二四一. 关于此项决定, 一个发展中国家的代表说, 他希
望谘询委员会将来能够更为积极地履行职责, 尤其是商品贸
易及多元化方面的职责。他希望在推荐该委员会委员时计
及此点。

二四二. 贸发会议秘书长说, 他当将此项意见转达该委
员会。

二. 大会第二十五届会所通过的与贸发会议直接有关的各项决议

二四三. 贸发会议秘书处向理事会提送一项备忘录 (TD/
B/L.252), 内请注意大会最近所通过的与贸发会议直接有

^{35/} 参阅第十届会第一期会议报告书 (大会正式纪录, 第二
十五届会, 补编第十五号 (A/8015/Rev.1), 第二编), 第
四〇六段。依照委员会任务规定, 委派的人士对主要消
费国初级商品问题应具有专门知识及经验。

关的各项决议。^{36/}

二四四. 一个发展中国家的代表提到大会关于海床专供和平用途的决议二七五〇 A (二十五), 并问贸发会议参加联合国秘书长从事研究工作究竟至何程度。他希望贸发会议积极参加与原料供求问题有关的此项研究工作。

二四五. 贸发会议秘书长答复说, 秘书处现正致力于以概括措辞确定贸发会议对此项研究可能有何贡献。他说可自海洋底床获得的若干矿物的世界市场的稳定显然引起了若干问题。他断言贸发会议必然参加此项问题的研究。

三. 贸发会议新会员国

二四六. 理事会主席宣称斐济于大会第二十五届会获准加入为联合国会员国, 因此成为贸发会议会员国。

理事会所采行动

二四七. 一九七一年三月三日理事会第二七一次会议决定, 在理事会各主要委员会及其他辅助机关选举时, 将斐济列入大会决议一九九五 (十九) 所附名单 A。

辛. 通过理事会提送大会之第十届会第二期会议工作报告书 (议程项目十七)

二四八. 一九七一年三月九日贸易及发展理事会第二七七次会议通过关于第十届会第二期会议的本报告书。

36/ 参阅上文第二章, 其中对于此等决议对会议第三届会工作之影响有所评述。

附件壹

理事会第十届会第二期会议

通过之决议及决定

决议

页次

- 七十七(十)。发展中国家间之贸易扩展、经济合作及区域整体化：审议政府间小组报告书（议程项目十一）
一九七一年三月八日决议…………… 80

决定

- 七十六(十)。联合国贸易及发展会议第三届会筹备工作方案（议程项目五）〔一九七一年三月六日通过〕…………… 81
- 七十八(十)。贸发会议一九七一年剩余期间会议订正日历及一九七二、一九七三两年会议暂定时间表（议程项目十五(d)）〔一九七一年三月八日通过〕 82

理事会第十届会第二期会议所作其他决定

- 联合国贸易及发展会议第三届会地点及开幕日期…………… 87
- 选举无形贸易及贸易资金问题委员会委员国…………… 88
- 委派贸易及发展理事会及商品委员会咨询委员会委员一名… 88
- 在各辅助机关成员选举中斐济所属国家类别…………… 89

理事会第十届会第二期会议

通过之决议及决定

决议

七十七(十)。 发展中国家间之贸易扩展、经济合作及区域整体化：审议政府间小组报告书

贸易及发展理事会，

忆及一九六八年三月二十六日联合国贸易及发展会议关于发展中国家间之贸易扩展、经济合作及区域整体化之一致宣言二十三(二)，

确认发展中国家间区域整体化计划，或各该国间贸易扩展措施的拟定实为发展中国家本身首先应负之责任，

确认已发展国家及国际机构供应适当外资及技术协助，可使发展中国家易于克服其在此等工作上遇到的困难，并可协助各该国在贸易扩展方面获得迅速进展，对发展中国家目前所作特殊努力有所贡献，

一、 忆悉一九七〇年十一月在日内瓦举行会议之发展中国家间贸易扩展、经济合作及区域整体化问题政府间小组之报告书^{a/}及其中所载结论，

二、 请贸发会议所有会员国政府在拟订政策时酌情计及政府间小组报告书及其中所载结论，

三、 欢迎为解除牵制性援助而已采之措施及目前为求

^{a/} 贸易及发展理事会正式纪录，第十届会，第一期、第二期和第三期会议，附件，议程项目十一，文件 TD/B/333。

普遍解除经济合作发展组织发展协助委员会（发协委会）各成员国间牵制性援助而作的努力，并谕悉发展中国家为加紧其在此方面的努力及为尽早就此问题达成协议起见向发协委会发出的呼吁，

四、建议由理事会各主要委员会，尤其是无形贸易及贸易资金问题委员会，及理事会其他辅助机关，各在其职权范围内审查报告书及其结论中所载各事项，并酌情提出建议，为求达成此目的，兹请贸发会议秘书长促请各该机关注意属于其职权范围内之特殊事项。

一九七一年三月八日，
第二七五次全体会议。

决定

七十六(十)。 联合国贸易及发展会议第三届会筹备工作方案

一、贸易及发展理事会第十届会第二期会议继续审议联合国贸易及发展会议第三届会的筹备工作方案。

二、理事会谕悉贸发会议秘书长依照理事会决定七十一(十)第四段(iii)及理事会三十一个发展中国家集团所提文件 TD/B/L.257, "贸发会议第三届会临时议程初稿纲领"^{c/}所提进度报告。^{b/}理事会又谕悉大会一九七〇年十一月十九

^{b/} 参阅贸易及发展理事会正式纪录，第十届会第二期会议，第二七四次会议，第二段至第三段。

^{c/} 参阅下文附件叁。

日关于国际发展策畧目标和政策的检讨和评估的决议二六四一(二十五)、一九七〇年十二月十五日关于查明发展中国家发展最差各国的决议二七二四(二十五)以及一九七〇年十二月十五日关于联合国贸易及发展会议第三届会的决议二七二五(二十五)。

三. 关于会议第三届会的进一步筹备工作,理事会:

(a) 请贸发会议秘书长依照上述理事会决定七十一(十)所载试拟表及TD/B/L.257,内载贸发会议第三届会临时议程初稿纲领,并予作为紧急事项,与各会员国政府进行磋商,俾至迟于一九七一年七月底提出临时议程草稿,以便理事会第十一届会审议,

(b) 请贸发会议各辅助机关在筹备会议第三届会时竭力处理未解决的各项问题,以利便会议的筹备工作,

(c) 请贸发会议秘书长依照上述试拟表及纲领继续编制必要研究及报告,并计及以上分段(a)所说的磋商的结果。

一九七一年三月六日,
第二七四次全体会议。

七十八(十). 贸发会议一九七一年剩余期间
会议订正日历及一九七二、
一九七三两年会议暂定时间表

	<u>一九七一年</u>	<u>期间</u>	<u>地点</u>
理事会及商品委员会諮			
询委员会,第六届会...	三月二十二日至四月二日	两星期	日内瓦

航运委员会,第五届会...	三月二十二日至四月二日	两星期	日内瓦
制造品委员会,第五届会	五月三日至十四日	两星期	日内瓦
贸易及发展理事会,第十 届会第三期会议.....	五月二十四日	一天	日内瓦
工业技术转让问题政府 间小组.....	六月十四日至二十二日	七天	日内瓦
常设合成品及代用品小 组,第五届会.....	六月二十八日至七月二日	一星期	日内瓦
商品委员会,第六届会...	七月五日至十六日	两星期	日内瓦
贸易及发展理事会,第十 一届会.....	八月二十四日至九月十七日	四星期	日内瓦
无形贸易及贸易资金问 题委员会,第五届会...	十二月一日至十四日	两星期	日内瓦
理事会及商品委员会諮 询委员会,第七届会...	如有需要	一星期	日内瓦
铝业委员会.....	视需要而定	一星期	日内瓦
铝业工作小组,第八届会	待定	一星期	日内瓦 或纽约
特设优惠问题委员会...	如有需要	一星期	日内瓦
常设商品小组委员会...	如有需要	一星期	日内瓦
商品会议.....	视需要而定	至多五星期	日内瓦
商品諮商会议.....	视需要而定	四、五星期	日内瓦
工作团、研究小组及专家 小组.....	视需要而定	至多十五星期	日内瓦

注：下列一九七二年及一九七三年
暂定会议日历系依照大会决议二六〇
九（二十四）之规定提出，但须参照理事
会第十一届会及会议第三届会之建议及
决定加以复核。

	<u>一九七二年</u>	<u>期间</u>	<u>地点</u>
国际航运立法工作小组， 第三届会.....	一月五日至十八日	两星期	日内瓦
贸发会议／总协定国际 贸易中心事宜联合咨 询小组，第五届会.....	一月	四天	日内瓦
贸易及发展理事会，第十 一届会第二期会议 ^{d/}	待定	一星期	日内瓦
会议前会议.....	四月十一日至 十二日	两天	圣地亚哥

随即召开：

联合国贸易及发展会议， 第三届会.....	四月十三日至 五月十日 ^{e/}	四星期 ^{e/}	圣地亚哥
--------------------------	------------------------------	-------------------	------

随即召开：

贸易及发展理事会，第十 二届会 ^{f/}	五月十一日至 十二日	两天	圣地亚哥
--	---------------	----	------

d/ 须由理事会第十一届会复核。

e/ 期间由理事会第十一届会复核。

理事会及商品委员会诸

询委员会,第八届会...	七月	一、两星期	日内瓦
贸易及发展理事会,第十三届会.....	八月二十二日至九月十五日 ^{g/}	四星期 ^{g/}	日内瓦
制造品委员会,第六届会	十月、十一月	两星期	日内瓦
商品委员会,第七届会...	十一月、十二月	两星期	日内瓦
锡业委员会.....	视需要而定	一星期	日内瓦
锡业工作小组,第九届会	待定	一星期	日内瓦 或纽约
工业技术转让问题政府 间小组.....	待定	两星期	日内瓦
负责每年检讨及分析一 般优惠制度机能的机 关 ^{h/}	待定	两星期	日内瓦
常设商品小组委员会...	如有需要	一星期	日内瓦
商品会议.....	视需要而定	至多十星期	日内瓦
商品谘商会议.....	视需要而定	四、五星期	日内瓦
工作团、研究小组及专家 小组.....	视需要而定	至多十六星期	日内瓦

f/ 参照贸发会议第三届会所作决定,开会复核理事会第十三届会会议日历及临时议程。

g/ 期间由第十二届会复核。

h/ 参阅一九七〇年十月十三日通过的决意七十五(特四)。

	<u>一九七三年</u>	<u>期间</u>	<u>地点</u>
理事会及商品委员会咨 询委员会, 第九届会...	一月	一星期	日内瓦
贸发会议 / 总协定国际 贸易中心事宜联合咨 询小组, 第六届会.....	一月	四天	日内瓦
贸易及发展理事会, 第十 三届会第二期会议 ^{i/}	二月二十六日 至三月二日	一星期	日内瓦
航运委员会, 第六届会...	三、四月	两星期	日内瓦
无形贸易及贸易资金问 题委员会, 第六届会...	六月	两星期	日内瓦
理事会及商品委员会咨 询委员会, 第十届会...	七月	一星期	日内瓦
贸易及发展理事会, 第十 四届会.....	八月二十一日 至九月十四日	四星期	日内瓦
制造品委员会, 第七届会 合成品及代用品常设小 组, 第六届会.....	十月、十一月	两星期	日内瓦
商品委员会, 第八届会...	十一月	一星期	日内瓦
商品委员会, 第八届会...	十一月、十二月	两星期	日内瓦
铝业委员会.....	视需要而定	一星期	日内瓦
铝业工作小组, 第十届会	待定	一星期	日内瓦 或纽约

^{i/} 须由理事会第十三届会复核。

国际航运立法工作小组, 第四届会.....	待定	两星期	日内瓦
工业技术转让问题政府 间小组.....	视需要而定	两星期	日内瓦
负责每年检讨及分析一 般优惠制度机能的机 关 <u>j/</u>	待定	两星期	日内瓦
常设商品小组委员会...	如有需要	一星期	日内瓦
商品会议.....	视需要而定	至多十星期	日内瓦
商品谘商会议.....	视需要而定	四、五星期	日内瓦
工作团、研究小组及专家 小组.....	视需要而定	至多六星期	日内瓦

一九七一年三月八日,
第二七五次全体会议。

理事会第十届会第二期会议所作的其他决定

联合国贸易及发展会议第三届会

地点及开幕日期 k/

一九七一年三月五日理事会第二七三次全体会议决定
向大会建议联合国贸易及发展会议第三届会在智利圣地亚

j/ 参阅一九七〇年十月十三日通过的 决定 七十五(特
四)。

k/ 参阅上文第一编,第三十二段及第二三三段。

哥举行。

一九七一年三月九日理事会第二七七次全体会议决定向大会建议贸发会议第三届会议于一九七二年四月十三日至五月十日举行,但届会期间由理事会第十一届会复核。

选举无形贸易及贸易资金问题委员会委员国

一九七一年三月二日理事会第二七〇次全体会议选出挪威担任无形贸易及贸易资金问题委员会委员国,^{1/}以填补理事会第十届会第一期会议选举时未实补的悬缺,其任期于一九七三年十二月三十一日届满。

委派理事会及商品委员会

谘询委员会委员一名^{m/}

一九七一年三月二日理事会第二七〇次全体会议依循贸发会议秘书长的建议,委派 Mr. Michel Cépède (法国)接替已故 Mr. André Philip (法国)职位,为谘询委员会中对于主要消费国初级商品问题具有专门知识及经验的委员。Mr. Cépède 任期于一九七二年二月十四日届满。

^{1/} 参阅大会正式纪录,第二十五届会,补编第十五号 (A/8015/Rev.1) 第二编,第四〇三段。同时参阅以上第一编第二二五段。

^{m/} 参阅上文第一编第二四〇段。

在各辅助机关成员选举中
斐济所属国家类别^{n/}

一九七一年三月三日理事会第二七一次全体会议决定
在选举各辅助机关成员时将斐济列为大会一九六四年十二月
三十日决议一九九五(十九)附件A之国家。

^{n/} 参阅上文第一编第二四七段。

附件 贰

国际货币基金代表在一九七一年三月三日
理事会第二七一次会议上的讲话

让本人首先说明,国际货币基金完全支持发展中国家间区域整体化。近几年来,我们曾向寻求经济、金融及贸易整体化的国家集团提供基金会专家技术协助,而且为此支付过极大的代价。我们可以继续合作,以增进区域整体化。

资金的供应

关于向国际收支差额遭遇困难各国供应资金问题,兹拟重申本人在会议第二届会就此项问题说过的话:

“关于基金会资源的利用,基金会大概不会有什么困难使它的政策配合成员国中加入共同市场者的需要。此等成员国中的任何一个国家如果因为整体化引起过渡调整,从而在国际收支差额上感到特别困难,那自然可以利用基金会的资源。不过,成员国必须符合基金会运用资源的广泛标准,这是不待言的。”

简括一句,任何一个成员国如果在整个收支差额方面遭遇困难,——即使此种困难一部分系因一个区域内实行宽放政策所致,——均可利用基金会的现有一切便利。举例而言,我们最近对一个在国际收支差额上遭遇困难的中美洲共同市场国家,供应过资金。同样地,在国际收支差额方面经历困难的欧洲经济联盟各成员国也全靠基金会资源,而不需要任何特别拨款便利。

提出这种办法也许是因为有人认为可供发展中国家使用的财源不足以应付区域宽放政策所生影响。基金会因最近股额提高的结果资源大增。单是发展中国家的全部限额，原为六十万万美元，现已增至七十八万万美元，几乎增加了十八万万美元。而且，会员国准备金，经由特别提款权利的分配，于一九七〇年一月及本年一月两度增高。发展中各国的分配总额相当于十六万万美元，而且它们仍拥有十万万美元。因此，所有会员国，包括发展中国家在内，处于更巩固的地位，可以应付国际收支差额的困难，包括各区域内宽放政策可能引起的此种困难在内。应该注意的是，发展中各国间的贸易，与它们对世界其余部分的贸易相较，通常仅占一小部分，因此，区域宽放政策本身所引起的国际收支差额上的亏绌情形大概不会是基金会通常供应资金办法所不能应付的。

但是，有人也许要说，已自基金会资源提款的发展中国家极少伸缩余地。现有五十七个发展中国家可凭其黄金交存份额自动提款。这就是说，五十七国亦可凭第一信用份额提款，这种提款虽非完全自动，但几乎等于自动。换句话说，基金会发展中会员国百分之六十三以上都没有什么困难提取其股额的半数。有十七个发展中国家可动用其第一信用份额，此一份额，正像我所说，几乎不受任何限制，只有信用份额较高的十七个发展中国家受条件的限制。

在此种情形之下，我们很难了解，既然已有适当资源可以利用，何以要提议在基金会内另行提供提款便利以应付宽放措施引起的亏绌。多数发展中国家既可无条件地自基金会提取其股额的半数，何以要另设一边际的、受条件限制的筹款设备（关于此点，本人稍后再解释）？本人希望这个决议草案的提案人说明需要其他财源的理由，并指出他们所想到的

究是何种区域支付办法。

条件限制

在本人与贸发会议长期联系期间，一项一再讨论到的问题是，在基金会内为应付发展中国家的需要，取消有限制的资金筹供。也许大家未充分了解，依照协定条款，任何特别提款便利必然是有条件的，而这些条件决定于所处理的问题，甚至可能较在基金会一般提款政策下的条件更狭窄。自动是绝对谈不到的。我们甚至可以设想到，也许会有一个国家集团在详细协商一项区域支付办法后发现基金会不能筹供款项，因为那项办法不符为特别便利规定的标准。例如，常平仓储筹款便利是有条件的，基金会判断是否可凭常平仓储办法给予援助时必须确实知道这项办法在经济上是合理的，而且它所协助供应资金的交易既符合基金会的宗旨，亦符合利用基金会资源应属暂时性质的条件。续订的国际锡业协定是符合这些条件的，但另一商品协定可能不符合这些条件。我们的经验并指出，如果要在基金会内订定筹供资金的新便利，那就必须经过多年的时间才能拟就，才能获得政治上的接受。自基金的观点上，本人愿再度提出基金会代表在政府间小组讨论中提出的问题。就是我们应当不应当考虑更零碎利用基金会的资源？如果另添一种便利备供特别情形下使用，那么会不会缩减基金会的主要作用，妨碍基金会在其有关资源利用问题的一般政策之下促成会员国收支差额方面的调整呢？

现在甚至不是基金会研究在一般筹款办法以外要不要另加一种筹资便利的时候。你们大概都知道，今后一年内我

们有许多更重要和更迫切的问题有待讨论,而这些问题都是已发展及发展中国家所同深关怀的。因此,建议的这项研究在基金会工作方案内将占极低的优先次第。比起其他问题来,这问题实不迫切,因为,我刚才已经说过,基金会经由正常筹资机构可以解决区域宽放措施所可能引起的任何收支差额问题。

我想我已充分说明这项建议会对基金会引起的特殊困难。同时,发展中各国深知基金会会在目前切实而富有伸缩性的基础上在资金及技术两方面支持它们,因此它们尽可满怀信心地实行区域贸易宽放政策。

附件叁

哥伦比亚代表理事会理事国中三十一个
发展中国家集团提出的联合国贸易及
发展会议第三届会临时议程初稿纲领

一、审查世界贸易及发展方面的最近发展及长期趋势;^{a/}

(a) 检讨贸发会议各项建议、决议及其他决定的实施情形;^{b/}

(b) 检讨在第二个联合国发展十年国际发展策略范围内议定的政策措施方面所获进展并设法促成进一步的实施;^{c/}

(c) 就国际发展策略中尚未完全解决而对其施行关系重大的问题获致比较具体的协议;^{c/}

(d) 寻求新的协议范围,并推广现有协议范围;

(e) 发展新观念,并谋求协议进一步措施;^{c/}

(f) 贸发会议工作方案纲领;^{b/}

a/ 在此一总辩论中,各代表团将有机会论及贸发会议管辖范围内的各项特殊问题——无论会议议程上有无明确提到这些问题——包括有助于发展的国际贸易关系及政策原则在内。

b/ 大会决议一九九五(十九)。

c/ 大会决议二七二五(二十五),一九六九年五月十七日贸易及发展理事会第二〇〇次会议通过的声明,及贸易及发展理事会决定四十五(七)。

二. 适合于会议从事实际审查及采取实际行动的特殊问题,包括对发展中国家发展最差国家的特殊措施和陆锁国家的特殊问题:d/

壹. 商品问题及政策:

- (a) 进入市场、定价政策,包括价格稳定措施,及消除商品贸易的一切障碍;
- (b) 天然产品多元化;
- (c) 天然产品竞争性。

貳. 制造品及半制造品:

- (a) 优惠;
- (b) 消除非关税壁垒;
- (c) 调整协助措施;
- (d) 限制性商业惯例。

叁. 增长、发展资金筹供及援助:

- (a) 资本向发展中国家流入数量及条件;
- (b) 资本自发展中国家流出,包括发展中国家债务偿付及国内资源动员;
- (c) 多边利息平准基金;
- (d) 发展资金筹供的特殊方面,包括关于分配特别提款权与增加发展中国家发展资金筹供数额两者之间联系问题的提议;
- (e) 发展资金筹供与裁军所得收入两者之间的联系;
- (f) 补充筹资。

d/ 参照议程项目一所载规定审议。

肆. 发展航运及减低海运费用政策,并拟订定期船公会体系业务守则。

伍. 发展中国家间贸易扩展、经济合作与区域整体化。

陆. 对发展中国家发展最差国家的特殊措施及内陆国家的特殊问题。

柒. 工业技术转让。

捌. 经济及社会制度不同国家间的贸易问题。

玖. 有助于发展的国际贸易关系及政策原则。

三. 进一步改善贸发会议的制度安排、常设机构及工作方法,俾可作成具体建议备供大会审议,并可增进效能以达第二个联合国发展十年的目标。^{e/}

^{e/} 大会决议一九九五(十九)、二六四一(二十五)、二七二五(二十五)及贸易及发展理事会决定四十五(七)。

附件肆

理事会第十一届会临时议程 及暂定的工作安排

贸发会议秘书长的讲话

一. 关于理事会第十一届会临时议程项目四, “检讨会议各项建议的实施情形”, 秘书处在与各地区集团领袖磋商的过程中提出了下述各点, 认为在现阶段亦值得促请理事会注意。

二. 目前似已存在着一项公意, 即: 会议第三届会应检讨及评估会议及其常设机构所提出的各项建议的实施情形, 秘书处有鉴于此, 准备为会议第三届会编制讨论实施情形时所需全部文件。因此, 理事会第十一届会似乎无须循以往各届会的惯例对实施情形详加讨论。当然, 在讨论议程项目四的时候各代表团有机会说明它们对于实施情形的一般意见。而且贸发会议秘书长将循理事会本身的请求就第十一届会议程此一项目发表谈话, 强调此项问题的重要发展。最后, 拟为会议第三届会编制的有关实施情形的文件最初部分也许亦可供理事会第十一届会参阅。关于会议及理事会第十一届会, 秘书处当续与各会员国政府接洽, 以便蒐集关于实施情形的必要资料。

三. 理事会第十一届会也愿考虑依大会决议二六四一(二十五)的规定在它的职权范围内对第二个联合国发展十年国际发展策略检讨评估程序可能作出的贡献, 同时并顾到两年评估策略中所订各项规定。不但如此, 大会决议二七二五(二十五)也请理事会促请会议第三届会于执行

任务积极施行国际发展策略时注意这一个决议 第四段所列四点的重要性。理事会可在第十一届会临时项目四之下讨论这两个决议。

附件五

关于理事会应于何时审议

工作方案一问题的照会

一. 负责讨论工作方案的工作团的若干有关成员在一九七一年三月四日召开非正式会议,讨论应于何时审议工作方案及其所涉预标的问题。他们承认此事复杂,而且未接获指示。工作团并且晓得,一旦大会第二十六届会议有检讨及评估第二个联合国发展十年国际发展策略的办法,联合国“发展”机关会议的全部时间表便须重行安排。因此,工作团议定编一报告书,简述会议所作讨论的要点,并规定审议贸发会议工作方案及所涉预标问题的各机关的开会时间表。

二. 会议定于一九七二年四月和五月召开第三届会,因此秘书处建议(TD/B/L.250第二段)一九七二年初不必举行第十一届会第二期会议。有些代表也这样建议。如果理事会接受这项建议,那么一九七二年的问题就有了一个切实的答复,因为理事会须在贸发会议闭会后的第十二届会,或在一九七二年八、九月间的第十三届会,审议工作方案。有人并认为各方在会议中发表的意见也会帮助各国政府确定它们对于理事会一九七三年以及其后各年审议工作方案的最适当时间一问题的看法。

三. 代表们一致认为,如果要使工作方案成为一个比较令人满意的文件,那就必须在文件中说明方案及工作涉及的预标问题,借以提供一个共同基准,供比较评估之用,不过此项评估的重点是将来,而不是已发生事件的历史分析。有一个代表说,就贸发会议一九七〇年至一九七三年工作方案进行交

換意見，不但幫助秘書處改善將來工作方案，且將遏止預算的繼續增長，並增進貿發會議一切工作的效能。在顧到上述目標之下，代表們提出下列各項考慮及建議：

(a) 理事會必須及時從事檢討，俾可影響貿發會議秘書長及聯合國秘書長對於貿發會議的需要作出決定。不過，有人反對此項建議，他的理由是，這樣勢將造成貿發會議預算的編制與聯合國全部預算的編制分開。

(b) 從事檢討不可太早，俾秘書長能夠確定整個聯合國的概算，但亦不可太遲，以免理事會報告書來不及供方協委會、行預諮委會及經濟暨社會理事會審閱。因此，理事會須於五月初舉行一次會議，這一點是可以做到的，因萬國宮中擴大的會議地區在一九七三年內可供利用。

(c) 有人非正式地建議考慮經常秋季屆會改於五月舉行，這樣理事會便可在經常屆會審查工作方案，而工作團亦將有充分時間來執行任務。另一代表對於代表們能否在年度內工作最繁忙期間顧到另一會議，表示懷疑。

(d) 下一次審議工作方案應在會議第三屆會以後——緊接着第三屆會之後，或在一九七二年八、九月間理事會第十三屆會期間，不過前者有一缺點，即勢將延長理事會第十二屆會的會期。

(e) 最後，有些代表認為經常秋季屆會是最適當的討論場合。關於此點，他們並促請注意決定四十五(七)第十段，其中規定理事會通常每年舉行一經常屆會。

四、審議貿發會議工作方案及其所涉預算問題由下列各機關加以審議：

- | | |
|--------|--|
| 二月至三月 | 贸易及发展理事会第二期会议 |
| 四月至六月 | 方案及协调事宜委员会参酌联合国全部方案检讨贸发会议方案及理事会意见 |
| 五月至七月 | 行政及预算问题咨询委员会讨论贸易及发展理事会和方案及协调事宜委员会关于工作方案的意见,连带讨论联合国概算中有关贸发会议的一款 |
| 七月至八月 | 经济暨社会理事会讨论方案及协调事宜委员会关于联合国全部工作方案的报告书 |
| 九月至十二月 | 大会第二委员会就经济暨社会理事会报告书向大会具报 |
| 九月至十二月 | 大会第五委员会就贸发会议工作方案直接引起的概算向大会具报 |

国际贸易中心

五. 国际贸易中心预算经费由总协定及联合国供给,并经一九七一年度联合国概算列为第十五款(贸发会议)第十项。该中心的工作方案先由贸发会议及总协定联合咨询小组加以讨论,然后再经过上面所规定的贸发会议方案审查程序。此外,中心的工作方案并受到总协定体系下各类似机关——总协定预算、财务及行政委员会,总协定理事会和缔约国——的注意。

第二部分

贸易及发展理事会第十届会 第三期会议报告书

一九七一年五月二十四日
在日内瓦万国宫举行

一、依照一九七一年三月九日理事会第二七六次会议的决定，^{1/}第十届会第三期会议只于一九七一年五月二十四日开会一次——第二七八次——依议程项目十四(d)（工业技术之转让，包括技巧及专利权在内）选举工业技术转让问题政府间小组的成员，该机关是理事会于一九七〇年九月十八日第二六三次会议通过决议七十四(十)^{2/}决定设置的。

二、理事会第二七八次会议由理事会主席 Mr. P.A. Forthomme（比利时）主持开会。Mr. A. El-Ayadi（突尼斯）任理事会报告员。

壹 选举工业技术转让问题政府间小组成员
(议程项目十四(d))

三、主席提请注意所应遵循的程序，并请各组国家的发言人提名候选人。各组发言人应此项请求，提名下列国家为工业技术转让问题政府间小组成员，其任期应于理事会审查该小组两届实体会议所完成的工作后终止：

甲组：阿尔及利亚、锡兰、埃塞俄比亚、加纳、印度、印度尼西亚、伊拉克、象牙海岸、肯尼亚、马达加斯加、尼日利亚、巴基斯坦、刚果人民共和国、菲律宾、叙利亚、突尼斯、阿拉伯联合共和国、南斯拉夫；

^{1/} 参看第一部分第八十七段；并参阅“第十届会第三期会议议事次序诠释”——贸发会议秘书处备忘录(TD/B/346)。

^{2/} 决议案文，参阅理事会第十届会第一期会议报告书(大会正式纪录，第二十五届会补编第十五号，(A/8015/Rev.1)第二编)，附件壹。

乙组：奥地利、德意志联邦共和国、芬兰、法国、希腊、意大利、日本、荷兰、西班牙、瑞士、土耳其、美利坚合众国；

丙组：阿根廷、巴西、智利、厄瓜多尔、萨尔瓦多、巴拿马、委内瑞拉；

丁组：保加利亚、捷克斯洛伐克、波兰、罗马尼亚、苏维埃社会主义共和国联盟。

四、理事会备悉此项提名后，口头通过下列国家当选为该政府间小组成员：阿尔及利亚、阿根廷、奥地利、巴西、保加利亚、锡兰、智利、捷克斯洛伐克、厄瓜多尔、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、德意志联邦共和国、芬兰、法国、加纳、希腊、印度、印度尼西亚、伊拉克、意大利、象牙海岸、日本、肯尼亚、马达加斯加、荷兰、尼日利亚、巴基斯坦、巴拿马、刚果人民共和国、菲律宾、波兰、罗马尼亚、西班牙、瑞士、叙利亚、突尼斯、土耳其、苏维埃社会主义共和国联盟、阿拉伯联合共和国、美利坚合众国、委内瑞拉、南斯拉夫。

五、主席於是宣布工业技术转让问题政府间小组正式成立，并称该政府间小组成员虽为四十五国，但现在只选出四十二国，不过，该小组仍可按照预定计划^{3/}开始工作。

六、理事会成员中的三十一个发展中国家的发言人对政府间小组正式成立表示欢迎。他说乙组国家在会议中对所分配的十五席位只提名十二个候选人，因此他吁请乙组国家在理事会第十一届会前提名候选人，以补其余的三个悬缺。他希望乙组国家于选择候选人时计及发展中国家的愿望，即：这些席位应由对于向发展中国家转让工业技术一事具有广

^{3/} 依一九七一年其余期间订正贸发会议会议日曆（理事会决定七十八(+)），该小组第一（组织）届会订于一九七一年六月十四日至二十二日举行。

泛经验且与联合国或贸发会议中此类国家有悠久的合作传统的已发展国家取得之。

七 主席说他确信嗣后补实悬缺时自当注意适才所作的吁请。

貳 通过理事会向大会提出的报告书

(议程项目十七)

八 理事会完成第十届会工作后,鉴于该届会第三期会议会期极短,乃授权报告员编制该期会议报告书。

叁 第十届会第三期会议出席情形

九 下列理事会理事国出席第十届会第三期会议:阿尔及利亚、澳大利亚、奥地利、比利时、巴西、保加利亚、加拿大、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、捷克斯洛伐克、丹麦、德意志联邦共和国、芬兰、法国、加纳、希腊、危地马拉、匈牙利、印度、印度尼西亚、伊朗、伊拉克、意大利、象牙海岸、牙买加、日本、马来西亚、墨西哥、荷兰、新西兰、尼日利亚、巴基斯坦、秘鲁、菲律宾、波兰、罗马尼亚、塞内加尔、西班牙、瑞典、瑞士、叙利亚、突尼斯、乌干达、苏维埃社会主义共和国联盟、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、委内瑞拉、南斯拉夫。

一〇 下列会议会员国派遣观察员列席届会:阿根廷、锡兰、中国刚果(民主共和国)、古巴、厄瓜多尔、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、加蓬、教廷、以色列、肯尼亚、马耳他、挪威、巴拿马、大韩民国、越南共和国、南非、泰国、特立尼达和多巴哥、土耳其、阿拉伯联合共和国、乌拉圭。

一一 下列专门机关派有代表列席届会:国际劳工组织、国际货币基金、关税暨贸易总协定各缔约国也派有代表列席会议。

一二. 下列政府间组织派有代表列席届会：欧洲经济联盟、欧洲自由贸易协会、铜产输出国家政府间理事会、阿拉伯国际联盟、美洲国际组织、中美经济整合总条约常设秘书处、世界创作权组织。

一三. 下列非政府组织派有代表列席届会：国际旅馆协会、国际人造丝及人造纤维委员会、国际标准化组织。

肆 第十届会闭幕

一四. 理事会审议完竣议程各项目，由主席宣布贸易及发展理事会第十届会闭会。

附件

理事会第十届会第三期会议的决定

选举工业技术转让问题政府间小组成员^{a/}

一九七一年五月二十四日理事会第二七八次会议口头通过下列国家当选为工业技术转让问题政府间小组成员,其任期于理事会审查完竣该小组两届实体会议所完成的工作后终止:

阿尔及利亚	加纳	刚果人民共和国
阿根廷	希腊	菲律宾
奥地利	印度	波兰
巴西	印度尼西亚	罗马尼亚
保加利亚	伊拉克	西班牙
锡兰	意大利	瑞士
智利	象牙海岸	叙利亚
捷克斯洛伐克	日本	突尼斯
厄瓜多尔	肯尼亚	土耳其
萨尔瓦多	马达加斯加	苏维埃社会主义共和国联盟
埃塞俄比亚	荷兰	阿拉伯联合共和国
德意志联邦共和国	尼日利亚	美利坚合众国
芬兰	巴基斯坦	委内瑞拉
法国	巴拿马	南斯拉夫

主席宣布政府间小组全体成员四十五国中虽然只选出四十二国,但已正式成立,并可于一九七一年度订正日曆所定日期(一九七一年三月八日理事会决定七十八(+))开始工作。

^{a/} 参看上文第二编,第三至七段。

第三部分

贸易及发展理事会
第十一届会报告书

一九七一年八月二十四日至九月二十一日
在日内瓦万国宫举行

导 言

贸易及发展理事会依照关于会议日历的决定七十八(+), 在一九七一年八月二十四日至九月二十一日举行第十一届会会议。

一九七一年八月二十五日新当选主席赫·李·布里杨德斯先生 (Mr. H. J. Brillantes) (菲律宾) 在第二八〇次会议致开幕词时说理事会第十一届会是第二个联合国发展十年的开始与贸发会议第三届会之间的一个环节。理事会届会的首要任务是根据贸发会议秘书长谘商结果所拟草案 (TD/B/L.265) 通过会议第三届会议临时议程。第十一届会期间须予注意的其他问题是实施一般优惠制度的机构、农业支助政策、合成产品及代用品与天然产物的竞争和航运等问题。在制造品和半制造品方面应当认真注意秘书处关于限制性商业惯例和降低非关税壁垒的报告书。

最近发生的事件显示大国与富强的国家作成决定与采取行动时发展中国家只不过是旁观者, 这些决定与行动它们虽没有参加, 但受害最烈。促进发展必须国际合作及已发展国家与发展中国家两方面的诚意, 并须以提供财政、天然、技术与人力资源的方式给予协助。他强调务须继续协助以支持比较不幸的国家, 特别是它们中发展最差各国, 使它们的努力获得进展及在较大自由中享有更好的生活水准。

他希望理事会竭力使贸发会议成为一个更有效的讨论场所, 来考虑发展中国家的需要, 协助它们达到更大的自主并增加它们的人力物力。

在同一次会议中, 贸发会议秘书长作了开端说明。他说由于第二个联合国发展十年国际发展策略的实施, 贸发会议

的审核与评估职责得到一个新的领域。谈到届会之前所分发的书面说明,他要那个文件内所提出的种种问题在目前世界形势的广大范畴中加以论列。^{1/}

今日世界是在空前未有的动盪状态之中,因此造成了许多机会来计划变动的方向并对世界经济作出比较合理的安排。

有的时候,特别是在危急的时候有一种不顾第三世界迫切长期需要的趋势,但是发展的问题是最重要的问题,不能等到其他问题都解决后再解决。然而,如果不同时决心处理世界所面临的其他问题,发展的问题也不会获得解决。

美利坚合众国政府最近所宣布的措施是已发展国家不能议定必要调整办法来应付二十五年来贸易与支付方面重大转变的结果。因此,各发展中国家必须对这些调整负起一部分责任,必须承受这些措施对各该国制造品和半制造品出口贸易的恶劣影响,也必须受到外援减少的痛苦,而且由於国际货币情势的演变,各发展中国家虽然充分合作,力求保持国际货币的稳定的努力并且绝未采取任何行动以助长目前的危机,而它们的外汇准备金的价值仍然不免减低。

对这种不幸发展的根本困难,其他工业国家虽然也要分担责任,但是在各强国互相斗法之中,最弱者确有打败仗的危险。

目前的危机需要对国际货币制度作美利坚合众国总统和欧洲经济联盟部长会议最近声明中所强调的改革。为了纠正旧制度的缺陷并真正迎合整个国际社会的需要,新制度的决定不能在有限国家集团范围内作成,而必须通过更广泛的

^{1/} 书面说明全文参看下面附件伍。

全球性谈判解决。因此“新的布勒顿林园”必须考虑到发展中国家在可行的世界贸易和支付制度中的利害关系,并且必须特别定出一种为以前所未有的,或至少比以前更为澈底的方式来促进发展。

特别是新制度应当帮助创造条件,使发展中国家的出口贸易可以扩充并更为多样化而且产生外汇资源的数量增长率略高于第二个联合国发展十年国际发展策略所规定的百分之七。其次,这个制度应当促进策略中所规定数额的资源移转。

国际货币制度的改订也可给予一个机会来考虑在国际货币基金特别提款权和额外发展资金供应间建立“联系”的概念,不过这一概念到目前为止尚未获得已发展国家的热烈赞成。

谈到其他的问题,他说最近发展中国家增长率的改进不是由於国际大家庭所采的任何政策行为,而它们的相当良好的出口绩效仍不足以阻止它们在世界贸易中所佔部分的继续下降。对发展中国家的官方发展援助的移转净额在实质上也不断地减低。

一般优惠制度的设计和实施已有进展,他希望这种制度的普遍应用仍然存在的困难会在最近的将来解除。不幸的是,这项进展在其他极关重要的方面,例如商品方面,未能并肩齐进,为了确保贸易扩展的公平分配和惠益平衡,这些方面的进展是不可或缺的,对工业化程度最低的国家来说尤其重要。

举例来说,虽然经过许多年的努力,国际可可协定至今未获缔订。目下可可价格的不振,对这个协定的缔订应可成为一种新的激励。这个协定的缔订,连同一般优惠制度的充分生效,对造成贸发会议第三届会工作成功的有利气氛至关重

要。其他的商品如榨油子、油类及脂肪等，因为没有调节市场和价格的有效办法，正在面临困难。日渐增长的保护主义对初级商品和制造品两者都有影响。

依经济合作及发展组织（经合发）秘书处的估计，已发展市场经济国家用于保护农业和工业方面的不经济生产的补助金和其他办法为数达几十亿美元之多。十一个经合发国家单只对支助农业政策的直接公共支出在一九六八年计达一百四十亿美元，平均约等于它们国民生产毛额的百分之一，而同一经合发集团移转至发展中国家的财力资源则与百分之一的援助目标相距甚远。显然，支助不经济的活动对这些国家消费者和纳税人所加的负担远较外援方面为沉重。已发展国家为放宽它们从发展中国家的输入所遇到的问题，务须充分予以计及，但是，倘能具有政治勇气和眼光采取适当的本国调整措施，当可便利这件工作，为求确保长期的考虑终于压倒短期的考虑，此种政治勇气和眼光必不可少。

他说，同样地，社会主义国家对于扩展它们跟发展中国家的贸易和提供财政援助也要负起越来越重大的任务。特别是社会主义国家和已发展市场经济国家一样，为了维持它们在若干初级产品方面的相当自给自足，似乎付出了昂高的代价，因此它们同发展中国家进行较为合理的分工，将会得到很大的利益。预期它们所采取的措施必然要符合它们经济制度的要求，但重要的是不论如何实现在贸易和资金供应两方面所采措施的净效果应与向已发展市场经济国家所求取的同等措施相等。关于这一点，东西两方贸易的进一步正常化将对整个世界贸易有积极贡献。

在这方面就对东欧社会主义国家和中华人民共和国两者来说，最近已有一些令人兴奋的发展，不过尚待进行的仍然

甚多。

发展中国家十分关心各不同经济和社会制度的国家间经济关系的改进,正如关心目前使各已发展市场经济国家本身分裂的冲突获得解决一样,至感关切。

秘书长并且提到在工业技术转让方面要由贸发会议承担的任务,这方面对于发展中国家,包括发展最差各国在内,和改进的国际商品政策及依最合宜条件给予它们的充分技术和财政援助一样,至关重要。他在谈到目前对减少环境污染所采取或计划采取的行动时,还强调务须避免任何足以对发展中国家贸易造成新障碍的措施。对于开发海底初级产品必须给予同样注意,所得惠益应当使全人类共享,特别是发展中国家,不论其地理位置如何。

最后,贸发会议秘书长说对于世界经济问题必须从整个世界着眼,逐渐导致相辅相成的解决办法,配合着各不同发展程度以及各不同经济和社会制度的国家间的公平合理的分工,使贸易和支付有日益增加和积极的流动。^{2/}

本报告书简要载述理事会第十一届会的议事情形。^{3/}

^{2/} 主席和贸发会议秘书长的发言在第二八〇次会议简要纪录 (TD/B/SR.280) 中有更详细的纪载。

^{3/} 本届会的议事情形在第二七九次至第三一二次会议简要纪录 (TD/B/SR.279 - TD/B/SR.312) 中有详细的纪载。

第一章

检查贸发会议各项建议的执行情况

(议程项目四)

一、理事会在一九七一年八月二十五日至三十日举行的第二八〇次至第二八六次会议和一九七一年九月十四日、十五日、十六日及十七日举行的第三〇一次、第三〇三次、第三〇六次和第三〇八次会议审议这个项目。理事会接有贸发会议秘书处的一项报告书标题为“一九七一年国际贸易及发展的回顾——第一编——最近贸易及发展的趋势”(TD/B/369及 Corr.1 和 Add.1)^{4/}。此外贸发会议秘书长并分发一项报告,^{5/}其中论述自上次“回顾”出版以来所发生的对于世界贸易和各发展中国家的经济发展都有影响的重大事件,并且说到这方面现有局势的显著特征。他又在第二八〇次会议作了补充性发言。

二、在接着举行的辩论中理事会各理事国代表和代表各国家集团的发言人谈及他们认为与世界经济关系一般有关的问题和对他们本国或国家集团较为特别有关的问题。^{6/}

^{4/} 此报告书载有“回顾”第一编(关于贸易及发展趋势)的一些初步资料,主要注重一九七〇年的发展情形,这些资料将提交贸发会议第三届会。第二编(关于重大政策发展情形)是专为贸发会议第三届会编制的。

^{5/} 报告全文见下面的附件伍。

^{6/} 关于辩论中各项发言的更详细记载,参看各次会议简要纪录 (TD/B/SR.280-286)。

在他们的发言中,许多代表还就将来列入贸发会议第三届会议议程的问题表示意见,并说到他们希望能在第三届会对这些问题订出的解决办法。^{1/}

三、许多代表对于世界经济局势和对于最近贸易和发展的趋势所发表意见也提到当前国际货币局势和美利坚合众国政府最近所采取的各项措施。^{8/}

四、发展中国家的代表说他们恐怕货币方面最近所发生的事情和他们某一主要市场所施加的进口限制将对他们本国所作输出的数量和价值都发生不利影响。他们说如果树立更多的壁垒更进一步妨碍发展中国家促进它们出口贸易的努力,并且使它们的已经岌岌可危的国际收支情况更趋恶化将属遗憾。他们希望这种局势——他们强调指出发展中国家对此毫无责任——将迅速回復正常。

五、理事会拉丁美洲国家理事国发言人说秘书长报告书所载的报道不能令人乐观而且为使发展中国家获益所必需的国际贸易上结构的变更也没有发生。他特别提到发展中国家的出口增长率,这种增长较整个世界贸易的平均增长率缓慢并提到制造品价格上涨百分之六,因而使发展中国家的贸易比率恶化。他承认有些国家已采取步骤实行一般优惠制度,但是对于其他一些国家在行动上远为落后表示关切。

^{1/} 关于第三届会筹备事宜的讨论经过的更详细记载参看下文第二章。

^{8/} 贸发会议秘书长关于这一方面的讲话,参看本报告书导言。关于项目六“当前国际货币局势对世界贸易和发展尤其发展中国家的贸易和发展的影响”的讨论情形的更详细说明,参看下文第三章。

他促请注意拉丁美洲协调问题特设委员会（拉协特委会）的最近决定^{2/}重申贸发会议就执行国际发展策略所获进展的检查及评估来说所负的主要责任。他详细地讨论了拉协特委会所提更改贸发会议秘书长提出会议第三届会临时议程草案的提议并且强调列入有关国际货币局势国际贸易关系原则、裁军和发展资金、已发展国家区域经济集团组织和人类环境等项目特别重要。他请采取目的在消除金融不稳定和重建国际贸易结构的紧急行动，以期确保发展中世界的发展获得最有利的条件。

六、许多已发展市场经济国家的代表确认目前局势至为严重，影响所有一切国家的贸易。这些国家间有一位代表说关税暨贸易总协定缔约各国（总协定）刚设立了一个工作团，其紧急任务之一就是考虑美国最近所采措施对发展中国家的贸易和经济的影响。

七、有几个东欧社会主义国家的代表说目前经济和货币上的困难主要起因于美国钜大军费开支所造成的国际收支亏绌。他们认为以贸易范围以外因素所造成的局势作为采行限制性贸易措施的理由，致对国际贸易的正常发展造成困难并增加贸易战的危险实可遗憾。他们坚认国际大家庭在货币方面所面对的问题应由世界上所有国家参加设法解决并且妥为顾及它们的利益，同时贸发会议应当参加觅致方法以改善国际货币的局势。

八、美利坚合众国代表对“钜大军费开支所造成”一语表示强烈的异议。他说这个说法是不正确的，而且任何会员国在专门负责贸易和发展问题的贸发会议的会上发表这

^{2/} 拉协特委会的决定全文经以 TD/B/L.269 和 Add.1 文号分发。

参看 ST/CS/Ser.F/267 的项目八〇五。

种政治性的言论完全不当,并且在理事会报告书中载有这种言论也不适当。

九. 他就紧急局势作了说明,对这个局势他本国政府认为有必要采取或提议若干有关进口、发展援助和货币关系的措施,以及若干国内经济措施。他估计发展中国家的出口仅有约百分之三十将受到他本国所征进口附加税的影响,并说无论如何这种附加税是临时性的。他又着重指出所采取的措施没有任何歧视性。^{10/}

一〇. 在关于项目四的一般辩论中,许多代表还利用这个机会就届会委员会或全体会议所审议的跟其他项目有更密切关系的特别事项发表意见,这些事项在本报告书其他各章另有较为详细论述。兹将一般辩论期间所发表意见和所谈到的若干特别事项扼要叙述如下。^{11/}

贸发会议各项建议执行情况的检查与评估

一一. 各代表团对向理事会提出的有价值文件表示感谢。许多已发展市场经济国家的代表说贸发会议的检查与评估职责在第二个联合国发展十年国际发展策略的意义范围内已有新的一面。他们对于国际发展策略(大会决议二六二六(二十五))第八十二段、大会决议二六四一(二十五)和联合国秘书长的“国际发展策略的总的和目标的全面检查和评估制度”报告书(E/5040)大都重申他们的支持。依若干

^{10/} 美利坚合众国代表的发言在第二八六次会议简要纪录(TD/B/SR.286)中有详细报导。

^{11/} 贸发会议秘书长在一般辩论中的讲话已摘要载于本报告书的导言内。

已发展市场经济国家代表的意见,自一九七二年起,贸发会议各项建议的执行,应当与贸发会议主管范围内各部门在第二个发展十年中的成果的逐个部门评估合并进行。

一二. 东欧社会主义国家的代表强调贸发会议作为处理世界贸易问题所有各方面的主要机关的任务。他们认为这种任务应当通过对所已采取的进取性决定的有效执行和观察,再予加强。他们说贸发会议应当更加努力,依照大会决议一九九五(十九)的规定去解决国际贸易的扩展和正常化问题。他们着重指出更广泛执行关于国际贸易和国际贸易政策的原则,^{12/}应当为贸发会议主要任务之一。有人建议秘书处应为贸发会议第三届会拟具一个检查这些原则的执行情形的报告。他们并且强调惟有对国际贸易的所有一切流动采取全球性的办法才能使现有的各种问题得到具体的解决。

一三. 有几个发展中国家的代表说检查各项建议的执行情形不当以一般分析目前经济趋势为限,而应还要集中于各个别方面进行逐个国家的分析,以便衡断个别措施的执行所获得的进展或所遇到的障碍。这些代表中有一位代表建议设立一个由政府代表组成的特别委员会,其特定任务是就策略内关于贸易和发展的措施的执行情况向理事会提出报告。

^{12/} 参看联合国贸易及发展会议议事录,第一届会,第一卷,藏事文件及报告书(联合国出版物,出售品编号: 64.II.B.11),第三部分附件A。

一般经济形势

一四. 多数代表团于感谢秘书长的发言后,对目前的贸易和货币局势以及与这项局势有影响的保护主义倾向,深表关切。有几个发展中国家的代表着重指出这种局势可能完全推翻所已获得的进展。特别是,一般优惠制度的执行可能因新的保护主义倾向而受到严重妨碍。许多代表主张举行关于货币制度的新的全球性商谈。大家都感到目前的货币危机因其长远影响,证明亟需为发展中国家确保其国际收支差额的相当稳定。

一五. 但是有几位已发展市场经济国家的代表说在第一个发展十年的期间已有一些切实的进展,并且仍在进展中。他们尤其欢迎加快发展中国家的发展速度。有几位代表并且报告对发展中国家的援助有重大的增加,且来自这些国家的进口也有增加。

一六. 发展中国家的代表强调说虽有这种进展,这些国家的相对地位并没有改善。他们对已发展国家与发展中国家间的贸易差距日增,且发展中国家的贸易比率继续恶化,表示遗憾。他们强调说由于价格空前飞涨和工业先进国家通货膨胀的压力,发展中国家的问题变得更加严重。

一七. 东欧社会主义国家的代表宣称他们不遗余力执行贸发会议的有关建议和决议,并说尤其是他们国家与发展中国家的贸易继续以高速度扩展。他们促请注意他们国内执政党最近在大会中所通过新五年经济计划的指示,其中规定进一步增加他们与所有国家的贸易。提到最近所通过经济互助理事会(经助会)会员国的长期整体化方案,他们指出这项方案的公开性,其中规定有兴趣的第三方面国家可以参加,这对于进一步扩展经济和社会制度不同的国家间,尤其

社会主义和发展中国家间的贸易,显然至关重要。关于这一点,他们指出社会主义整体化的机构对于不参加的国家不会创造任何歧视的条件。

一八. 有几个东欧社会主义国家的代表说西方国家的不公开集团组织的活动对国际贸易的正常发展构成严重的危险。欧洲经济联盟的可能扩大可在国际贸易上产生新的歧视性限制,因而对许多国家的经济关系发生不利的影响。

一九. 代表欧洲经济联盟的发言人说到欧经盟经济整体化的积极意义并且提请注意欧经盟与第三方面国家尤其发展中国家间贸易的动态扩展。他在提到一九七一年一月以来已予施行的新雅温得公约^{13/}时指出对同联盟没有联系的发展中国家的利益也妥予计及。实际上,这些国家已从欧经盟对若干热带产品停征关税而获得惠益,这些产品佔欧经盟进口值十二亿美元。他又说欧经盟于扩大后将继续顾虑到第三方面国家的利益特别是发展中国家的利益。一个已申请加入欧经盟的国家的代表说他本国政府认为因加入欧经盟为会员国而加强它的经济,将使它成为更有价值的贸易伙伴,并且使它能在援助贸易和增加投资等方面更为充分地帮助缓和第三世界的问题。

二〇. 有几个东欧社会主义国家的代表对于东南亚和中东侵略行动的继续成为国际经济关系上不稳定的主要原因表示遗憾。

二一. 阿拉伯叙利亚共和国代表说他的代表团完全赞

^{13/} 一九六九年七月二十九日在雅温得签订的欧洲经济联盟与同该联盟有联系的非洲和马尔加什国家间联系公约。

成前面一段所述社会主义国家代表团的態度,对于东南亚和中东的侵略行动不仅是国际经济关系不稳定的主要原因,而且是阿拉伯国家开发和动员国内资源的障碍,感到遺憾。

二二. 关于报告书这一节,有几个已发展市场经济国家的代表认为在理事会报告书各处引进政治性的争议,深为遺憾。那些问题是安全理事会和大会的责任,不当在贸发会议中审议。他们要求报告书将这些意见反映出来。

体制安排

二三. 一位发展中国家代表说贸发会议的结构应当改组成为一个国际贸易及发展组织的核心,具有专门机关的地位。几个已发展市场经济国家的代表发表意见说,对贸发会议内的体制安排的任何改革都必须十分审慎地进行。他们认为不当以体制变更本身作为目标。他们之中有人说扩大现有机构和建立新的机构不见得会增加贸发会议的效率。

二四. 一个已发展市场经济国家的代表说,贸发会议秘书长发挥了不断进行非正式磋商的概念,对国际商讨和谈判的技术作出了积极贡献,表示感谢。

二五. 东欧社会主义国家的代表强调贸发会议对它的工作与它的成员两方面都当有真正的普及性。他们指出德意志民主共和国和其他社会主义国家的未能参加使贸发会议的功效受到限制。

二六. 许多代表说近年来贸发会议工作的若干方面已取得进展。他们特别提到一般优惠制度的开始施行,国际小麦协定 (TD/Wheat/5/7) 的重新商订,航运方面合作的有利空气,贸发会议在工业技术转让方面所作出的鼓励,贸发会议对拟订第二个联合国发展十年国际发展策略的贡献等。但是许多发展中国

家代表对自一九六四年以来贸发会议内所通过的建议未产生发展中国家所期望的结果表示遗憾。

商品

二七. 许多代表强调发展中国家依赖初级商品的出口作为外汇收益。发展中国家的代表说对初级商品需求的毫无弹性,它们贸易比率的继续恶化以及与天然原料直接竞争的合成品种类的日益增多使这些国家的经济问题更加困难,至可关切。鉴于一些主要工业国家的经济活动可能减少,它们感到有理由假定世界贸易不会依过去的同样速率增长,并且对初级商品的需求将再严重地减少。

二八. 这些代表中有一位代表说对发展中国家有出口利益的多数商品在世界市场上遇到了不定的情况。他特别提到受到合成品和代用品竞争或在世界市场上继续过剩的商品,这些商品已载列在理事会及商品委员会咨询委员会报告书(TD/B/348)的附件式内。有几位代表欢迎贸发会议秘书处和贸发会议-总协定国际贸易中心对这一问题的明智指导。

二九. 许多发展中国家的代表说,对于初级商品改进推销机会与定价政策到目前为止所获得的结果仍然不能令人满意,至为遗憾。诚然,对咖啡、食糖、锡和小麦虽已顺利的缔结了商品协定,但对若干重要的初级商品仍旧没有缔订协定。已发展市场经济国家和发展中国家的许多代表对于迄未缔订关于可可的协定尤其感到遗憾。有几个已发展市场经济国家的代表表示他们一贯支持对关于可可的国际协定举行商谈,并且希望由于许多详细基本工作已经完成,此项协定很快便可订成。有几位代表对于新缔订的国际小麦协定和一九七一年粮食援助公约(TD/Wheat/5/7)表示欢迎。其中一代表希

望关于茶的现有特定办法将合并起来,构成一个正式的国际协定。有几个东欧社会主义国家的代表赞成广泛采用国际措施来稳定商品市场。其中一位代表说他本国准备在贸发会议第三届会以前参加商谈并缔结国际可可协定。

三〇. 发展中国家以及一些东欧社会主义国家的代表对已发展市场经济国家的若干经济政策特别是农业保护政策表示关切,这些政策对于世界商品出口,尤其是发展中国家的商品出口有重大的影响。发展中国家固然承认已发展市场经济国家在农业部门所遇到的社会问题,但指出解除保护与农业支持政策,以求尽量运用国际分工,终将对发展中国家和已发展国家两方面有利。他们呼吁贸发会议全体会员国对秘书处所进行的已发展市场经济国家农业保护的减少将对发展中国家生产者大有惠益的研究,给予合作。

三一. 一已发展市场经济国家代表指出由于所牵涉的社会、政治和经济因素错综复杂,各个别国家有权并于情形需要时有责任对它们国内农业部门实行收入支助政策。但是,他同样承认,不当以逐步缩减进口机会的方式或以造成经常超出能在国际市场以公平和有利价格销售的数量过剩情形,来将农业支助的直接及间接费用转嫁于国际大家庭。他说到实施各国农业支助制度的办法种类繁多,以及各国间支助程度的不同。关于这方面,他说一九七一年四月总协定缔约国的会议中,他本国的代表团曾提议委派一个专家小组,来拟订一些提案,俾可使各国能在农业贸易方面商谈有意义的承诺,作为更广泛贸易谈判的一部分。他希望各缔约国将于稍后在一九七一年下次届会中对这个提议达成协议。另一已发展市场经济国家的代表说有些国家以庞大的资源充供农业支助之用。他强调指出,促进初级商品的更自由贸易对

一般世界贸易及特别对发展中国家的贸易将有重大的惠益。

三二. 代表欧洲经济联盟的发言人着重指出欧经盟已遵照理事会关于定价政策及贸易宽放的决议七十三(十)就小麦、钨、榨油子及脂肪、橄榄油、咖啡及加工农产品采取措施。

他报告理事会说欧经盟首次决定从一九七一年三月起采用关于生产结构的周详措施来补充它的农产品价格支持政策。

三三. 一个发展中国家的代表强调对于特定产品,特别是锰、磷酸盐和铁砂需要依照会议决议十六(二)的。部规定在生产国与消费国间举行政府间的磋商。

三四. 另一发展中国家的代表对一个已发展市场经济国家宣布准备对第四次国际锡协定^{14/}所规定的常平仓储的预先融通资金给予捐助表示感谢。他希望其他的进口已发展市场经济国家相继效法。

三五. 许多代表促请注意发展中国家出口的纵多元化和横多元化的重要性。有几个发展中国家的代表提到他们国内现行的本国和区域多元化方案,强调需要工业化国家方面的国际合作,特别是在设置多元化基金和市场开放方面为然。有一位代表代表几个已发展市场经济国家发言,强调发展中国家生产和出口多元化与有效贸易促进措施合并进行的重要性。依他看来,贸发会议-总协定国际贸易中心在联合国全盘促进输出工作中负有主要的任务。他提到有些已发展市场经济国家对中心作了大量的捐助,以求实现这些目标。

有利于发展中国家的一般性非互惠非歧视的优惠

三六. 许多发展中国家代表希望那些给予优惠的国家

^{14/} 第四次国际锡协定(联合国出版物,出售品编号 E.70.II.D.10)

加速施行一般优惠制度,尤以一个尚未订定确切目标日期的主要已发展市场经济国家为然。他们坚定地恳求将优惠的范围扩大,把初级商品,特别是连同加工和半加工的农产品也包括在内,因为这些产品构成发展中国家,尤其发展最差国家出口的主要部分。他们对欧洲经济联盟和日本最近实行一般优惠制度表示感谢。

三七. 有几个已发展市场经济国家的代表说他们的国家将在一九七一年年底或年底以前实行一般优惠制度。其中有些代表说需要进一步努力以减少并解除仍然存在的关税壁垒。一已发展市场经济国家代表说一般优惠制度并不是贸易问题的最后答案,并说在由发展中国家充分参加的多边基础上进一步放宽贸易,将为相互惠益的世界贸易扩展的关键。另一代表说他本国于一九七二年一月一日施行的一般优惠制度将适用于范围甚广的加工农产品。一位代表强调将一般优惠制度通知贸易、工业和海关当局极为重要。美利坚合众国代表在答复许多代表对美国政府最近所采取措施对一般性优惠的实行所生影响表示关切时说,美国政府充分明白对于早日实行美国的一般优惠制度对发展中国家有迫切的利害关系,但是他无从更加明白地表示现行方案的影响为何,或者什么时候可望就这个问题采取立法行动。

三八. 有几个东欧社会主义国家的代表说他们的国内已经采取行动或正在采取行动来实行有利于发展中国家的关税优惠。一个东欧社会主义国家的代表重申意见说他本国的经济水平与许多发展中国家的经济水平类似,应当列入一般优惠制度的受惠国名单内。另一社会主义国家代表说,贸发会议第一届会所核定的原则已证明正当有效,并且成为拟定一般优惠制度的一个重要因素。

三九. 数个代表团的代表着重指出在一般优惠制度的范围内继续促进发展中国家的出口的重要性日益增加,并就此事提到贸发会议-总协定国际贸易中心的工作。也有人提及一群已发展市场经济国家给予该中心的预算以外捐助。

非关税壁垒

四〇、许多代表强调需要早日解除非关税壁垒。

四一、有几个发展中国家的代表对日益增长的保护主义趋势表示关切。有些代表着重指出在贸发会议范围内继续就辨别与消除非关税壁垒问题进行研究的重要性。一位代表提议对逐步消除一切种类的非关税壁垒拟订时间表。另一代表说如果非关税措施仍然有效,优惠关税减让对发展中国家来说,就没有什么价值了。

四二、有几位已发展市场经济国家的代表说非关税壁垒不但极为错综复杂而且种类繁多,同时许多非关税壁垒并不具有歧视性也不是贸易的真正障碍,那些目的在于保护消费者的措施就是一例。关于这个问题的研究应当集中注意辨别真正的障碍,并且避免同别处正在进行的工作相重复。

四三、一位代表请以按部门处理的方法,来放宽贸易方面的关税和非关税壁垒他並说贸发会议在这这方面的工作应当对总协定的减少或消除非关税壁垒而进行的方案给予支持。

航运

四四、一个已发展市场经济国家的代表对贸发会议本身的航运管理总方针表示欢迎,他並且对航运委员会的工作表示感谢。

四五、有些已发展市场经济国家的代表促请注意在发展中国家建立商船队的重要性。这些代表中一位代表注意到关于合并运输与容器运输的研究。

四六、有些已发展市场经济国家的代表注意到定期船公会需要订立行为规则。就这个问题发言的发展中国家代表也怀有同样的意见,但强调在拟订这种规则时,必须有发展

中国参加,他们並强调贸发会议在这方面所负的特别责任。其中一位代表说海上运输费用大大促成了发展中国家国外经济的不平衡,他还提到定期船公司沒有经过磋商和谈判就决定增加运费率。这些代表对于运费率的增加表示遗憾,这种增加促成了他们本国出口地位的大大恶化。

工业技术转让

四七、有几位已发展市场经济国家和发展中国家的代表提请注意工业技术,在经济发展中所起的重要作用,他们並感谢贸发会议秘书处和工业技术转让问题政府间小组大力研究现有工业技术转让方法。

四八、一发展中国家的代表希望政府间小组尽速取得主要委员会的地位。另一发展中国家的代表说政府间小组第一届会议期间所完成的工作和所达致的结论说明了贸发会议在工业技术转让的研究工作上所应该负起的任务。一个发展中国家代表说工业技术转让的代价对发展中国家来说,往往过于高昂。

发展资金

四九、许多代表承认发展中国家本身要对它们的经济和社会进展,负起主要的责任,但是他们强调国外发展资金的贡献,作为一种对于国内资源的补助,是非常重要的。

五〇、发展中国家的代表在评论财力资源流动的趋向时,对援助数量减少表示遗憾。他们很遗憾地注意到许多国家都沒有达到百分之一的目标,並且有些情形下援助数量在民生国产毛额上所占的比率甚至减低了。

五一、有些已发展市场经济国家的代表说他们的国家已实现百分之一的目标。其他的代表指出他们国家所提供的援助数量的减少,主要是由于全世界通货膨胀趋势所造成。

有一位代表促请注意他本国援助流动在国民生产毛额上所占比例的增加。另一个已发展市场经济国家的代表说他本国并不太重视将贷款、赠款、出口信用和私人投资总括在一起的百分之一目标。

五二、发展中国家的代表说援助的质和量是同样重要的。关于这方面，他们促请注意总援助中的赠与部分逐渐减少。

五三、有几个已发展市场经济国家的代表也强调放宽援助条件的重要，因为日渐增长的外债已使多数发展中国家的负担过于沉重。其中有几位代表说他们国家所提供的援助中绝大部分都是赠与。

五四、几个发展中国家的代表希望对援助的解除牵制的问题将迅速获得积极的解决办法。他们并且建议国际发展资金供应的途径和条件应当按目前因国际货币危机而引起的新情势加以检讨。

五五、有几个已发展市场经济国家的代表促请注意他们政府继续倾向于废除牵制性援助办法的政策他们并且提到经济合作及发展组织所属发展协助委员会所已经进行的这方面工作。他们重申他们国家确认多边援助方案和区域金融机关的价值，并且说到他们国家对这些机关中若干机关的增加捐助。其中一位代表特别重视联合国发展方案（发展方案）作为分配发展协助的主要工具所起的作用。

五六、一个发展中国家代表强调私人投资作为发展中国家加速工业化方法的作用，他并且说在他本国内所获成果令人兴奋。另一发展中国家代表着重指出务须对偏重出口的工业投资，使其成为进口代替品工业投资的另一选择。一个发展中国家的代表建议为发展中国家订立外国私人投资

的一般规则。

五七、两个已发展市场经济国家的代表说在恰当的条件下,私人投资可使资助者和东道国都受到惠益。他们中间的一位代表宣布为了鼓励这种投资方式,他的国家将实行一项计划,以确保新的直接投资不至受到非商业性的危险。另一个已发展市场经济国家的代表促请注意合力从事私人投资事业的可能性。

五八、一个发展中国家的代表提到秘书处关于这问题的报告书 (TD/B/356 及 Corr.1) 时表示希望理事会这一届会在原则上同意亟宜对特别提款权与额外发展资金供应二者之间建立联系,——很可能要在改建国际货币制度的意义范围内进行。另一发展中国家的代表对这方面缺乏进展表示遗憾。

五九、发展中国家和若干已发展市场经济国家的代表对一个主要已发展市场经济国家的政府最近决定提出裁减外援方案百分之十的建议,表示关切。

六〇、几个东欧社会主义国家的代表说他们的国家继续对发展中国家提供更多的经济和技术协助。

六一、一个已发展市场经济国家的代表说他本国政府极为重视舆论对国际发展策略所载各项发展协助目标的支持。

六二、九月十四日有人在理事会第三〇一次会议上代表理事会发展中国家理事国提出一个决议草案 (TD/B/L.279)。这项草案重申贸发会议在国际发展策略意义范围内的责任,审查贸发会议各项建议的执行情形,就尚未完全解决的各项问题达成协议,寻求新的协议并推广现有的协议展开新的概念以及对其他措施免致协议。草案并请贸发会议第三届会对这项任务的执行考虑适当的程序和机构。

六三、由于同其他集团进行非正式磋商的结果,决议草案提案国在九月十六日和十七日的理事会第三〇六次和第三〇八次会议上提出若干口头修正案,希望决议草案经修正后将得到理事会各理事国的一般接受。

六四、一个已发展市场经济国家的代表说他很高兴地报告决议草案当为乙组各成员国所一般接受。有几个已发展市场经济国家的代表指出决议草案正文第一段和大会决议二七二五(二十五)第四段的措词极为相似,因此他们的代表团在大会第二十五届会提出的保留同样适用于理事会面前的决议草案。一个已发展市场经济国家的代表阐明他本国代表团的立场,说决议草案的措词易于使人对贸发会议在第二个发展十年期间所能实现者存有奢望。^{15/}

六五、有几个东欧社会主义国家的代表重申他们国家对大会决议二七二五(二十五)和这个决议草案前文各段所提到的若干决议的立场。

理事会所采行动

六六、一九七一年九月十七日第三〇八次会议中,理事会通过了 TD/B/L.279 号文件所载的经修正后的决议草案。^{16/}

^{15/} 关于更详尽的说明,参看第三〇六次会议简要纪录 (TD/B/SR.306)

^{16/} 关于所通过的决议案文参看本报告书附件壹,决议八十一(十)。

第二章

联合国贸易及发展会议第三届会：目标、临时 议程、筹备工作方案、拟议的组织方法及向会议 提出报告的办法

(议程项目五)

六七、理事会在一九七一年八月二十五日至二十七日、三十日和三十一日以及九月一日、二日、十五日、十八日和二十日的第二八〇次至第二九〇次、第三〇三次、第三〇九次及第三一一次会议审议了这个项目。关于这一项目理事会所收到的文件计有：

- (a) 联合国贸易及发展会议第三届会临时议程草案——贸发会议秘书长照会 (TD/B/L.265)；
- (b) 提议的会议第三届会组织结构——贸发会议秘书长照会 (TD/B/L.265/Add.1及 Corr.1)；
- (c) 关于智利政府筹备联合国贸易及发展会议第三届会工作情形的进度报告书 (TD/B/L.268)；
- (d) 拉丁美洲协调事宜特设委员会（拉协特委会）第十次特别会议所通过的决议 (TD/B/L.269)。

六八、贸发会议秘书长提出了他在谘商各会员国政府后所拟订的会议第三届会临时议程草案 (TD/B/L.265, 附件)，以及他对会议第三届会组织结构的建议 (TD/B/L.265/Add.1及 Corr.1)。他对届会闭会期间举行谘商给予协助并提供意见因而拟订临时议程草案的所有各方面表示感谢，他并且希望此项工作有助于理事会本届会就会议临时议程达成协议。他提请注意拉丁美洲协调事宜特设委员会所提议的若干修改 (TD/B/L.269) 和

发展中国家非洲集团所提出的下述请求(Ⅲ/B/L.267,第一一三段):关于“对发展中国家最差各国的特别措施和辨别这些国家的标准”及“发展中陆锁国家的特别问题”(经修订为“有利于发展中陆锁国家的补充特别措施”)的项目十七(a)和十七(b)应在议程上享有高度优先的地位并由会议所属届会委员会加以审议。

六九、他强调理事会必须在本届会通过这个临时议程,以便秘书处和贸发会议各成员国首都方面的筹备工作方案得以更加迅速地进行。他提出这些提议(Ⅲ/B/L.265及Add.1与Add.1/Corr.1)是因为他认为会议应该集中注意它在所提供的各种便利的范围内及在所规定的第三届会会期内所能切实处理的各项基本重要性问题。依照理事会决定七十一(十)第三段的规定,他已对各项目加以慎重选择,“期使会议能够应付自如并达致具体成果”,同时项目中也包括了“范围相当广泛的问题”以“适应贸发会议所有会员国的兴趣”。他又说理事会本届会作为会议第三届会的筹备委员会,不但应该议定并通过届会临时议程,而且应当向会议提出关于配合议程的组织结构的适当建议。

七〇、至于各种便利问题,秘书长说他对这一问题经常与智利政府联系。智利圣地亚哥会议各项设备的建造事务已由智利政府交由为此目的设置的特设委员会办理。鉴于智利政府筹备会议第三届会的工作进度报告书(Ⅲ/B/L.268)所载讯息,他确信会议可能按原定计划在圣地亚哥举行。他指出秘书处所能调动的职员多少和各代表团的规模大小都是重要的因素,可能影响所将设立的届会机关的数目。

七一、智利代表提出智利政府筹备会议第三届会的工作进度报告书(Ⅲ/B/L.268)时说会议筹备事宜得到了智利立法

和行政当局的最高优先注意以及智利社会各方面的一致热烈支持。报告书对于会议地莫所将提供的便利,参加者的特权和豁免,文件便利,款待和娱乐都有详细的报导。他对理事会极力保证会议将能在完全客观和平静的情况下进行讨论。智利政府准备担负由于在圣地亚哥而不在日内瓦举行届会而引起的额外费用。他估计这项额外费用约为一百万美元,如果会期超过理事会所议定的日数,则费用将按照比例增加。就他本国政府来说,会期的短长是没有限制的。

七二、发展中国家的代表对贸发会议秘书长编 TD/B/L.265 及 Add.1 与 Add.1/Corr.1 号文件内所载的各项提案,表示感谢。他们表示准备接受秘书长的草案,备供理事会为处理会议第三届会议议程问题而可能设立的任何洽商小组用作进一步讨论的基础。他们强调需要在理事会本届会通过会议第三届会临时议程。他们敦促这一届会议应以大会决议二七二五(二十五)所订会议目标为准绳。其中有几位代表建议在决定会议的会期时应采取一种具有伸缩性的办法。他们中间的一位认为大约六个星期的会期是合理的。这些代表中也有几位代表认为会议的会期短长要看将来设立多少届会机关来彻底详尽讨论议程上全部项目而定。

七三、代表理事会拉丁美洲理事国的发言人提出拉协特委会对临时议程草案 (TD/B/L.269) 的建议时说他们要求把拉协特委会决议八(十)第八段内所提到的问题作为一个单独项目讨论而不在全体会议总辩论中提出来讨论。他详细地说明了这项要求的动机。他说拉丁美洲国家虽然对于贸发会议秘书长所说的选择性概念 (TD/B/L.265) 没有异议,但认为会议第三届会是在世界阶层上处理贸易和发展问题的最高国际机关,不能忽略渐渐成为人类的一种永恒动态发展过程

一部分的新的重大问题。关于这方面,他说经济和政治上的若干重大事件对于国际经济关系,尤其对国际贸易的结构,必然会有深远的影响。

七四 代表理事会非洲理事国的发言人说这些国家建议对秘书长所提出的草案内项目十七(a)和十七(b)给予较高优先考虑,它们并且提出了若干修正案(TD/B/L.267,第一一三段)。这项提议得到了几个其他代表的支持。

七五 有些发展中国家的代表建议应当使“关于国际贸易关系的原则”的问题在会议第三届会的议程上占有显著的地位。

七六 许多已发展市场经济国家的代表对TD/B/L.265号文件所载贸发会议秘书长编拟的提案表示感谢。他们希望理事会本届会能够根据秘书长的草案,拟订一项为一般所接受的会议临时议程。他们准备接受秘书长的提案(TD/B/L.265)但对草案内有些项目要表示保留,那就是分项十二(a)(ii)“关于分配特别提款权与向发展中国家提供额外发展资金两者间的连系问题”和裁军与发展资金供应问题。固然其中一些问题不妨在会议第三届会提出讨论,但在现有的措辞下只会导致极为有限的辩论。其中有几个代表认为拉协特委会临时议程草案(TD/B/L.269)项目八下所提出的一些问题是不能认为有资格在会议第三届会中提出来讨论的。他们对拉协特委会的某些建议表示怀疑,指出有些建议,例如“裁军与发展资金供应”及“联合国人类环境会议”,有预断会议辩论所循方针,甚至预断辩论结果的趋势。他们重申会议第三届会应该集中注意基本重要的问题,只限审议接近达成解决的各问题,或依照理事会本身决定四十五(七)和大会决议一九九五(十九)需要进一步指示的问题。他们对于在贸发会议秘书长所提

草案内增列新项目是否明智,有所怀疑。其中有几位警告不要重复会议第二届会的错误,当时许多代表团一来就抱有坚定的立场,致使建设性的商谈难于进行。

七七、关于届会的会期,这些代表说会议应依理事会决定四十五(七)的规定,开会三星期到四星期左右。他们又说会议的成就不靠会议议程上项目的多少或会期的长短。有一位较明确地强调会议的成功,首要要看参与国家有没有达成协议的意见。

七八、有些已发展市场经济国家的代表又说他们准备赞成非洲集团发言人关于需要对秘书长临时议程草案内项目十七(a)和十七(b)给予较高优先考虑的提议。

七九、东欧社会主义国家代表对于秘书长所提出的临时议程草案表示感谢。他们认为草案载列许多将由会议第三届会讨论的重要问题,因此将能构成会议具体工作方案的基础。他们多数认为关于“裁军与发展资金供应”的项目似乎不宜列入,因为裁军问题系在贸发会议以外的场合讨论,再说,在裁军方面尚未采取任何有效步骤之前,即行详细考虑具体的裁军经济方面问题,也未免为时过早。他们认为关于联合国人类环境会议问题的项目也不宜列入议程。所有这些代表强调会议第三届会应当特别注意关于促进发展的国际贸易关系和贸易政策的原则,^{17/}他们并且提议就这些原则的实施情形向会议提出进度报告书。他们支持拉丁美洲的提议,主张列入下列两项目:国际货币问题,和已发展市场经

^{17/} 参阅联合国贸易及发展会议议事录,第一届会,第一卷,藏事文件及报告书(联合国出版物,出售品编号:64.II.B.11),第三部分 A 节建议 A. I. 3。

济国家的区域经济集团组织的影响。他们建议会议应当拟订一个切实的方案来促进不同经济和社会制度的国家间贸易关系。他们认为贸发会议作为一个组织来说,却没有充分符合会籍普遍的原则,这一点是可憾的,他们希望这项原则在召开会议第三届会时将受到尊重。

八〇、关于这方面,一个已发展市场经济国家的代表强调参加会议的问题已由大会决议一九九五(十九)加以解决。

八一、代表欧洲经济联盟的发言人说会议第三届会的结果对于第二个发展十年的成功与否具有决定性。他告诉理事会说联盟将积极参加会议的讨论,同时在联盟各会员国的首都已为此事作成准备,尤以关于对发展中国家极关重要的贸易和援助方面为然。

八二、许多代表感谢智利政府提出会议第三届会筹备工作进度报告书 (TD/B/L.268) 并为确保会议第三届会正常工作的条件作出努力。

八三、这个项目的第一个讨论阶段完成后,理事会决定设置一个洽商小组在主席和贸发会议秘书长指导下负责,就会议第三届会临时议程和组织结构问题进行磋商及提具建议。

八四、一九七一年九月十八日理事会第三〇九次会议时,洽商小组根据磋商结果,向理事会提出下列各项提案:会议第三届会临时议程草案 (TD/B/L.288) 会议第三届会组织结构——决定草案 (TD/B/L.288/Add.1) 理事会并收到关于这些提案所涉经费问题的说明 (TD/B/L.288/Add.2) 贸发会议秘书长在提出临时议程草案时说一俟议程通过,秘书处便将编制诠释。他提到草案中某些项目时说在项目七之下,任一代表团得就贸发会议有关范围内任何问题发言。同样地,他认为大家也应该有机

会在项目十二之下讨论促进出口问题的各方面。第三,关于项目十四(d),秘书处将编制一报告书提送会议。第四,关于解除援助牵制和多边利益平准基金的问题,可在项目十五(b)下加以讨论。

八五、在随后的辩中,一个已发展市场经济国家的观察员,代表乙组国家发言,说他知道草案是慎重磋商的结果,构成一种折衷的办法。但是,他指出在商讨项目九——当前货币情势对于世界贸易和发展的影响——时并没有达成充分协议,因为若干代表团不赞成把这个项目列为一个单独的项目。他认为贸发会议秘书长在理事会第十一届会开始时提出的建议(TD/B/L.265,第五段),比较妥善,这个题目应该在总辩论中加以讨论。他提议将项目九列为现有临时议程草案项目八的一个分项。

八六、代表理事会理事国中的发展中国家的发言人强调项目九至关重要仍应列为议程上的一个单独项目,他并且对已发展市场经济国家发言人所作提议表示坚决的反对。

八七、一个已发展市场经济国家的代表正式提议将临时议程草案的项目九改为项目八的一个分项。另一个已发展市场经济国家的代表动议将这个提议依议事规则第六十五条交付表决。一个已发展市场经济国家的代表要求唱名表决。

理事会所采行动

八八、同次会议,将项目九列为项目八一分项的提议,经唱名表决,结果以三十二票对十八票否决,弃权者无。

表决结果如下:

赞成者: 澳大利亚、奥地利、比利时、加拿大、丹麦、德意志联邦共和国、芬兰、法国、希腊、意大利、日本、荷兰、新西

兰、西班牙、瑞典、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美国。

反对者：阿富汗、阿尔及利亚、巴西、保加利亚、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、捷克斯洛伐克、加纳、危地马拉、匈牙利、印度、印度尼西亚、伊朗、象牙海岸、马达加斯加、马来西亚、墨西哥、尼日利亚、巴基斯坦、秘鲁、菲律宾、波兰、罗马尼亚、卢旺达、塞内加尔、索马里、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯、苏维埃社会主义共和国联盟、委内瑞拉、南斯拉夫。

弃权者：无。

八九、 理事会第三〇九次会议不表决而通过了临时议程草案 (TD/B/L.288)。^{18/}

九〇、 下列各国代表对临时议程发表声明,说明投票理由并申述立场：阿富汗、挪威观察员代表乙组国家、瑞士、捷克斯洛伐克、马来西亚代表理事会三十一个发展中国家理事国集团、智利代表理事会拉丁美洲国家理事国、阿尔及利亚代表理事会非洲国家理事国、苏维埃社会主义共和国联盟、菲律宾代表理事会亚洲国家理事国、阿拉伯叙利亚共和国、加拿大、美利坚合众国、西班牙代表乙组名单国家并代表他本国、法国、智利、阿尔及利亚、比利时和德意志联邦共和国。^{19/}

九一、 理事会主席就会议临时议程发表声明。^{20/}

九二、 理事会就会议第三届会组织结构问题 (TD/B/L.288/Add.1) 所作的讨论证明了进一步的磋商是必要的,理事会进行了这

^{18/} 通过的临时议程案文,参看下列附件壹,决定八十三(九)。

^{19/} 这些声明的全文,参看第三〇九次会议简要纪录 (TD/B/SR.309)。

^{20/} 这项声明全文参看本报告书附件陆。

项磋商后,在第三一〇次会议上注意到主席所提关于这一问题的提议(TD/B/L.288/Add.3),^{21/}并请贸发会议秘书长与各会员国政府进行磋商,并将磋商结果提送大会,以便大会对该问题加以审议。

九三、关于这项决定,贸发会议秘书长和所有各集团发言人以及会议东道国代表都发表了声明。^{22/}

^{21/} 提案案文,参看下载附件壹,“其他决定”。

^{22/} 关于讨论经过情形更详细说明,参看第三一一次会议简要纪录(TD/B/SR.311)。

第三章

目前国际货币情况对世界贸易与发展,
尤其对发展中国家的贸易与发展的影响

(议程项目六)

九四. 理事会在一九七一年九月六日、十四日、十五日和二十日举行的第二九二次、第二九三次、第三〇一次、第三〇三次和第三一〇次会议上审议了这个项目。²³¹

九五. 参加讨论的绝大多数代表认为国际货币情况是贸发会议所关注的一个问题,因此理事会加以讨论甚为适当。一个参加讨论的已发展市场经济国家代表说,贸发会议虽然可以讨论任何一种情况对发展中国家贸易和援助的可能影响,但在货币问题上它的职权到此为止。

九六. 东欧社会主义国家的代表说他们一向强调贸发会议在国际货币方面应当负起积极的任务,因为它是一个会籍最具代表性和对于世界经济正常化具有广大责任的组织,其中一代表说国际各机关既然都不能处理这问题,贸发会议就应当继续不断地考虑货币改革。

九七. 辩论期间许多代表都对国际货币制度所起作用

²³¹ 许多代表在项目四的总辩论期间曾就目前国际货币情况和贸发会议在这方面的职责加以评论(参看上文第一章和第二八〇次至第二八六次会议简要纪录)。贸发会议秘书长在其开端说明内曾提到这问题(参看导言)。

的继续不平衡表示关切。他们仅请注意需要避免贸易战争。上面所提的已发展市场经济国家代表谈到世界贸易和支付方面有经济“巴尔干化”的危险。理事会中普遍地赞成需要改革国际货币制度并奠定一种足以促进世界贸易顺利发展的新制度。

九八 上面所说的已发展市场经济国家代表指出,贸易仅是目前美利坚合众国收支差额问题的一个因素,他并且指出外国投资起了很大的作用。债权国与债务国间的合作,对帮助解决收支差额问题来说,固属必要,但亏绌国家务须采取国内措施以解决它们的问题,同时也需要顾到其他国家的利益。他说他的政府相信基于稳定货币和固定平价的国际经济关系是极有价值的。

九九 有几个东欧社会主义国家的代表说西方国家的国际货币制度有一个缺点,那就是它以美元的垄断地位为基础。西方国家企图采用二层金价制度和建立特别提款权(特提权)来维持金价在人为的低廉水平上以巩固美元在国际收支上的地位,可是这种企图已经失败了。美元的削弱一部分是因为美国在越南战争军费浩繁促成国际收支亏绌所致。他们说任何国际货币制度如果没有规定自动的自行调节,而单靠一个国家或少数国家的活动来维持,那就注定要失败。他们还认为美国通货膨胀问题的解决不应当由其他国家付出代价。倚赖所谓准备货币的办法应予取消,同时金的作用应予加强。

一〇〇 美国代表对“美国在越南战争军费浩繁”一语表示强硬的抗议。他说这项声明不正确,并且任何理事国都不应该在贸发会议的会议上发表这种政治性声明,因为贸发会议只处理贸易和发展事项。同时理事会报告书内也不应当

载有这一声明。

一〇一. 发展中国家的代表指出美国政府所采取的措施和布莱顿林园协定的总崩溃对于贸易援助和发展的前途有何等严重的影响。他们强调危机的起因是美国对其他已发展国家的国际收支不断亏绌,以及美元超值情形的日益加剧造成了美国竞争地位的日益恶化。发展中国家对目前的崩溃虽然毫无责任,但却被迫接受美国措施所引起的负担这种负担对它们的经济来说实较已发展国家为重。他们特别提及这些措施对发展中国家的出口收益的长期不良影响。这些代表中有些代表认为在会议决议三十二(二)特别是其中第四段的规定下,理事会有权讨论货币问题。

一〇二. 发展中国家代表提到波动的兑换率对商品价格的影响。初级商品是发展中国家外汇收益的主要来源,货币的不稳定使此种商品的出口价格波动得更利害,如果目前的不稳定继续存在,情形就可能更加恶化。上面所提到的已发展市场经济国家的代表说关于这方面他和发展中国家一样,感到忧虑。

一〇三. 有些发展中国家的代表指出他们国家的商品出口价格系按美元订定,因此按欧洲各国和日本的货币计算,价格约降低了百分之六至百分之十五。从这些国家输进的货品则较前更加昂贵,因此发展中国家的贸易条件又进一步恶化了。一个发展中国家代表说,到目前为止,仅有石油输出国组织在最近的部长理事会会议中依决议二十一(一二〇)采取了行动来应付贸易条件上的不利变动。他建议也对其他商品适用类似的措施,并作为稳定发展中国家准备金政策的基础。

一〇四. 除上述对出口收益的长期影响外,发展中国家

代表提到美国措施对发展中国家的准备金价值的影响。许多发展中国家比已发展国家持有较大部分的外汇准备金,因此它们受到更大的损失。

一〇五. 谈到美国征收百分之十进口附加税时,发展中国家代表说在各方期望美国依照其在贸发会议各机关中所作的承诺,对实施一般优惠制度作出贡献的同时,美国采取这项措施真是不幸。附加税的维持可能在已发展国家间引起贸易战争,其主要受害者将是发展中国家。他们说发展中国家向美国输出的货品中约有百分之三十将受到附加税的影响,其中主要是制造品和半制造品,而这种货品的输出构成发展中国家出口的最动态部分,发展中国家如果要使它们的经济和出口多样化,那就必须倚赖此种输出。

一〇六. 因此这些代表促请对来自发展中国家的进口货立即免征百分之十的进口附加税。他们认为,鉴于在贸发会议中和在关税暨贸易总协定第五编规定下述成的协议,所说的此种措施具有歧视性质一节,实在毫无道理。

一〇七. 发展中国家代表提请注意美国外援裁减百分之十对发展中国家贸易和增长的严重影响,尤其因为在协助发展中国家的总数量中美援佔极大部分。他们并且强调发展协助不断的流动对他们国家经济计划的顺利施行至为重要。一个发展中国家的代表说国际发展协会的贷款必然削减他的国家无力照协定利率向国际复兴建设银行借款。另一发展中国家代表对于美国过去在这方面有积极的纪录,竟在第二个联合国发展十年的开始时认为必须作此削减,表示遗憾。这项措施将使议定的国民生产毛额百分之一的资本流动目标更难实现。

一〇八. 上述已发展市场经济国家的代表说百分之一

的援助目标应当仍是协助发展中国家政策的台柱之一。

一〇九. 基于所有的上述理由,发展中国家的代表认为现在必须从事国际货币制度的改革,使其充分顾到发展中国家的需要即扩充贸易,经济多元化和接受充分与不断的财政协助。同时还应当作成安排来确保在任何新的国际货币制度的结构内建立保证发展中国家得到充分资源移转的机构,最好是在特别提款权与额外发展协助间建立一种联系的方式。

一一〇. 发展中国家代表强调指出,这些国家应当能够积极参加讨论国际货币制度改革问题,因为这问题和它们有密切的关系。大家在筹备会议和作成决定时都应当听取它们的意见。这个问题不能再交给象十国集团那样的少数国家的手里。有些代表说在国际货币基金里,为了表决制度的关系,发展中国家对最后决定的发言权有限。因此,货币基金的表决制度应予改革,规定一个适当的机构使已发展国家和发展中国家得就国际货币制度问题交换意见。

一一一. 一个发展中国家的代表说贸发会议秘书处应当分析货币基金中决定比额和投票权的制度并且审查对国际货币办法作成决定的程序。他建议在决定货币基金的比额和投票权时,除目前所用的变动因素外,还应当考虑其他的重要变动因素,同时应当将它们的分量加以调整,以确保发展中国家以同等地位参加现行国际货币办法和制度。

一一二. 另一发展中国家代表建议请发展中国家观察员出席十国集团的会议。

一一三. 东欧社会主义国家的代表说应在所有有关国家平等参加的基础上谋求解决现行货币制度的各项有关问题,同时并应顾到所有国家的利益,因为所有国家都关切这个

制度对它们的贸易和经济的影响。

一一四 发展中国家和东欧社会主义国家的代表说目前国际货币情况对世界贸易与发展的影响的问题应当在会议第三届会中审议。

一一五 他们要求秘书处编制一个关于当前危机的深入研究报告,并于必要时聘请专家协助此项编制工作。这个研究报告应提送无形贸易及贸易资金问题委员会第五届会及会议第三届会。如果不可能对该委员会第五届会提出一个详尽报告书,那至少也应当向它提供一个临时报告书。

一一六 一发展中国家的观察员向理事会报告一九七一年九月五日拉丁美洲协调事宜特设委员会各成员国在布宜诺斯艾利斯举行的部长级会议所通过决定的主要各点,这次会议是他本国政府请求紧急召开的,目的在于分析美利坚合众国八月十五日所采各项措施对于拉协特委会各成员国经济的影响。²⁴¹

一一七 经理事会主席邀请,货币基金会的代表讲话,说他当向基金会报告各方在理事会会议中发表的意见。贸发会议对目前情况表示关切,基金会也有同感。他说即将举行的重要紧急会议将有何种结果,殊难预料。基金会总经理在致全体理事的电文内表示他拟促请采取迅速行动,以求议定适当的兑换率和其他措施,以恢复制度的有效和永远施行。支离破碎的更改办法甚至对单独一国或少数国家也不可能获致有益的结果,至于基金会的整个国家社会,那就更不待言

²⁴¹ 一九七一年九月五日在布宜诺斯艾利斯举行的拉丁美洲协调事宜特设委员会部长级会议所核定的题为“拉丁美洲宣言”的文件在理事会第十一届会分发各理事国(DT/B/L.285)。

了,因此采取迅速的集体的和合作的行动是极重要的。基金会将继续与美国和其他会员国的当局密切磋商,以期在依据协定条款订立并维持的平价的基础上迅速订立一个可生存的兑换率结构,同时基金会并将采取适当的步骤以求早日实现这一个对发展中国家和已发展国家都极为重要的目标。

一一八 一九七一年九月六日理事会成员国中的拉丁美洲国家发言人在理事会第二九三次会议上提出关于目前货币情况对世界贸易和发展的影响的三个提议草案(TD/B/L.272, TD/B/L.273 和 TD/B/L.274)。他在提出各决议草案时,提到最近拉丁美洲协调事宜特设委员会在布宜诺斯艾利斯举行三天会议讨论美国措施对于拉丁美洲的影响。这些讨论的要点与发展中国家在理事会本届会所发表的意见极为近似。决议草案是商同理事会发展中国家理事国拟订的。其中除其他各点外建议请美国政府立即免收发展中国家进口货的百分之十附加税并采取步骤俟速依照它在一九七一年所作的承诺,实行一般优惠计划。决议草案中并请尚未执行计划的经合发国家俟速实行无论如何要在一九七一年施行。草案中也请贸发会议秘书处从事研究目前国际货币情况对发展中国家的影响,以及所需要的改革。

一一九 一九七一年九月十四日理事会第三〇一次会议,理事会发展中国家理事国发言人提出关于国际货币情况的一件声明(TD/B/L.281)²⁵¹,同时要求贸发会议秘书长将该声明转送货币基金会总经理。他又提出关于同一问题的订正决议草案(TD/B/L.272/Rev.1)。理事会理事国中拉丁美洲国家发言人说各提案国虽然撤回了决议草案 TD/B/L.272 和 TD/B/L.

²⁵¹ 该声明全文参看下载附件式。

4.274,但仍请求理事会审议决议草案TD/B/L.273.

一二〇. 东欧社会主义国家对于发展中国家的声明(TD/B/L.281)表示支持.

一二一. 一已发展市场经济国家的代表说此项声明由发展中国家片面发表,仅表明那些国家的意见. 依他看来,这个声明是不适当的,而且没有益处. 单单排出一个国家,要它对目前国际货币危机负完全责任是不必要的. 他本国政府认为贸发会议无权处理货币问题.

一二二. 一九七一年九月二十日第三一〇次会议,理事会理事国中的发展中国家发言人提到各方在订正决议草案(TD/B/L.272/Rev.1)上所作的长时间磋商,他并特别提及许多已发展国家的代表,尤其是其中一位代表为达成折衷办法而作的努力. 他对于这种努力未能达成折衷办法表示遗憾. 他说任何办法如果比不上大会一九六六年决议二二〇八(二十一)所赞可的发展中国家的代表就不准备接受.

一二三. 一已发展市场经济国家的代表也对议程项目六下所提出的声明和决议草案没有达成圆满的解决办法表示遗憾,他并对发展中国家的声明(TD/B/L.281)感到失望. 他强调指出大家必须认为这是理事会成员国中三十一个发展中国家集团的片面行动,同已发展市场经济国家毫无关系. 它们不能支持以某一成员国为批评对象的概念. 他虽然不否认发展中国家要对国际货币制度的改进作出重大贡献,但相信这一个生存了二十五年的制度并不是专为已发展国家的利益订立的. 该制度虽有许多缺点,但已证明对参加世界贸易的一切国家均有裨益. 关于文件TD/B/L.272/Rev.1所载的决议草案,他指出这一草案也无从接受因为它同发展中国家的声明中那些不可接受的概念分不开. 他提到已发展市场

经济国家为求获致折衷办法而作出的重大努力,但他认为它们未能达致协议,实深可憾。

一二四 参加辩论的其他已发展市场经济国家的代表都支持上述代表所发表的意见。这些代表中有一位代表坚决不同意该项声明(TD/B/L.282)并且说他的政府反对决议草案(TD/B/L.272/rev.2)的实体。他强调他的政府的意见,认为贸发会议无权处理货币问题,同时秘书处要做的工作过多,尤其鉴于会议第三届会的筹备事宜,实不能再就此一问题进行研究。另一个已发展市场经济国家的代表支持这些意见,说她赞成将这个项目列入理事会第十一届会议程,事实上是表示她的政府不反对贸发会议在它的职权范围内审议国际货币的情况,她并且说,她曾在别的地方说过在进行关于贸易和发展的工作时务必而且自当充分顾到发展中国家的利益和关切。

一二五 有些其他已发展市场经济国家的代表说他们也像发展中国家一样,严重关怀目前货币情况对贸易和发展的影响,他们并确认凡在联合国体系各主管机关范围内讨论和决定有关国际货币制度的任何新办法时,应当听由有关的已发展和发展中成员国充分参加。这些国家也应当能够充分参加执行所可能拟定的办法。他们也认为贸发会议秘书长应当促请国际货币基金各成员国政府注意这些问题,并与基金会总经理磋商目前国际货币情况对贸易和发展,特别是发展中国家的贸易和发展的影响,并且在贸发会议职权范围内进行研究。他们本来可以接受决议草案的这些部分,但是该决议草案超出了这个限度,而且可能被解释为有意促成基金会的制度改革,这不是贸发会议份内之事,所以他们不能支持这个决议草案。

一二六 一已发展市场经济国家的代表代表欧洲经济联盟发言说他虽然赞成上文第一二三段所说的话,但承认目前情况确是贸发会议所有成员国所关心的。他并说到欧经盟部长会议最近一次届会所获得的一个结论,那就是必须在迄今为止负责管理的制度基础上,计及发展中国家的需要,达成重建经济和货币秩序。

一二七 理事会发展中国家理事国发言人指出贸发会议审议国际货币情况问题,并不以此为第一次。自从会议第一届会以来就继续不断地加以讨论。他举出会议第一届会和第二届会以及无形贸易及贸易资金问题,委员会在这方面采取的行动为例证,来证明贸发会议对于这方面的管辖权。他强调国际货币基金会对贸发会议讨论这个项目从来没有提出异议。与此相反,基金会对贸发会议审议这个项目,还给予种种便利。

一二八 一发展中国家的代表以理事会理事国中的亚洲国家的名义发言,说有人竟将这一声明(TD/B/L.281)视为单方的声明,而不认为它反映出了贸发会议大多数会员国的意见,这真是可憾之至。固然,它承认贸发会议并不能够解决国际货币方面所发生的一切问题,但是贸发会议是联合国体系内讨论贸易和发展问题的主要组织,因此有资格研讨国际货币情况对贸易和发展,尤其是发展中国家的贸易和发展的影响。他指出已发展市场经济国家所提出的草案远不及大会决议二二〇八(二十一)内已经载有的议定目标。

一二九 理事会理事国中的非洲国家发言人赞成决议草案(TD/B/L.272/Rev.1)并详细说到最近在拉巴特举行的非洲中央银行协会会议的经过情形,该会议注意到了这个声明(TD/B/L.281),并且通过了关于目前货币危机所生影响的若干结

论。非洲国家认为,为使最后通过的政策适合它们的发展需要,它们应当充分参加关于改革世界贸易和国际货币制度的谈判和磋商。

一三〇. 理事会理事国中拉丁美洲国家的发言人支持决议草案(TD/B/L.272/Rev.1),重申发展中国家不同意废弃大会所已经达成的决定。他们坚信任何国际货币制度的拟订,如果没有一切国家的全部参加尤其是没有发展中国家的参加,那对于发展中国家的贸易和发展不但无补而且有害。他强调发展中国家应当参加可能召开的任何新的国际货币会议,同时他们也应当参加范围较为有限的技术性磋商。他承认货币方面的困难不能归咎于任何一个国家,不过他强调指出:美国最近所采行的措施严重影响发展中国家的经济,因此受到了各方的注意。他说请颁发会议秘书长负责进行的研究的主要目的是确保发展中国家的利益得到适当的考虑。

一三一. 东欧社会主义国家对决议草案(TD/B/L.272/Rev.1)提出若干修正案,这些修正案如经提案国接受,则将使决议草案能为此等国家所接受。结果,决议草案提案国接受了这些修正案。

一三二. 理事会理事国中拉丁美洲国家的发言人提到文件TD/B/L.273内所载的这些国家所提出的决议草案,他说它们没有坚持讨论并表决这个草案是因为没有充分的时间来作实质上的讨论,而且决议草案的许多规定已由发展中国家的宣言(TD/B/L.281)论及。拉丁美洲国家已有机会在美洲经济及社会理事会会议中将它们对美利坚合众国所采措施的反应通知美国政府。他要求将该决议草案列为理事会报告书附件。²⁶¹

²⁶¹ 决议草案全文参看下文附件肆。

一三三 理事会理事国中的拉丁美洲国家发言人请求唱名表决决议草案正文第一段(TD/B/L.272/Rev.1)。西班牙代表请以唱名方式表决决议案全文。

理事会所采行动

一三四 理事会首先表决决议草案正文第一段,用唱名法以三十票对十八票通过,弃权者无。表决结果如下:

赞成者: 阿尔及利亚、巴西、保加利亚、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、捷克斯洛伐克、加纳、危地马拉、象牙海岸、匈牙利、印度、印度尼西亚、伊朗、伊拉克、马达加斯加、马来西亚、墨西哥、尼日利亚、巴基斯坦、菲律宾、波兰、罗马尼亚、塞内加尔、索马里、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯、苏维埃社会主义共和国联盟、委内瑞拉、南斯拉夫。

反对者: 澳大利亚、奥地利、比利时、加拿大、丹麦、德意志联邦共和国、芬兰、法国、希腊、意大利、日本、荷兰、新西兰、西班牙、瑞典、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国。

弃权者: 无。

一三五 决议草案全文用唱名法表决,以三十票对十六票通过,弃权者二。表决结果如下:

赞成者: 阿尔及利亚、巴西、保加利亚、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、捷克斯洛伐克、加纳、危地马拉、匈牙利、印度、印度尼西亚、伊朗、伊拉克、象牙海岸、马达加斯加、马来西亚、墨西哥、尼日利亚、巴基斯坦、波兰、菲律宾、罗马尼亚、塞内加尔、索马里、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯、苏维埃社会主义共和国联盟、委

内瑞拉、南斯拉夫。

反对者：澳大利亚、奥地利、比利时、加拿大、丹麦、德意志联邦共和国、芬兰、希腊、意大利、日本、新西兰、荷兰、瑞典、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国。

弃权者：法国和西班牙。

一三六 一九七一年九月二十日理事会第三一一次会议，德意志联邦共和国、法国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、澳大利亚、美利坚合众国、希腊、比利时、加拿大、意大利、西班牙和奥地利各国代表发表讲话，说明投票理由。

一三七 阿拉伯叙利亚共和国、菲律宾（并代表马来西亚）和秘鲁各国代表也发表了评论和意见。²⁷¹

²⁷¹ 讲话的详细内容，参看第三一〇次和第三一一次会议简要纪录(TD/B/SR.310和311)。

第四章

国际贸易及资金供应：审议理
事会各主要委员会及其他辅
助机关的工作所引起的行动
(议程项目七)

甲 商品问题及政策,包括
商品委员会报告书^{28/}

一. 届会委员会审议经过

一三八. 商品委员会主席提出该委员会第六届会工作报告书,^{29/}并特别提请注意该委员会有关下列各项的讨论: 多元化销售及分配制度、个别商品的问题,尤其是可可、米、橡胶及磷酸盐,并注意该委员会随后作出的决定及建议。

一三九. 贸发会议秘书长的代表提出了秘书处关于自理事会第十届会以来就个别商品进行的谈判及谘商的报告(TD/B/358)。他提到在贸发会议主持下举行的一九七一年国际小麦协定(TD/Wheat/5/7)的圆满谈判,并报导有关可可与茶的国际协定的谈判进展。他特别促请注意秘书长所提于理事会第十一届会后立即举行另一次关于可可的谘商的提案。他指出国际货币基金已根据它的一项决定——

^{28/} 此分项交由届会委员会审议。

^{29/} 贸易及发展理事会正式纪录,第十一届会,补编第四号(TD/B/370)。

凡向国际锡业理事会提供常平仓储存货的国家得于某种条件下按其贡献获得财务援助——对三个发展中国家政府给予援助。他说贸发会议秘书长于理事会本届会期间将与各国代表团磋商,以决定是否依贸发会议决议十六 G (二) 就磷酸盐铁矿及锰矿问题召开政府间磋商会议。

一四〇. 他提请注意商品委员会第六届会期间对有关海床洋底和平利用问题所作的讨论,并简述了和平利用国家管辖范围以外海床洋底委员会随后的审议中关系到贸发会议职责的部分。贸发会议秘书处曾向该委员会陈述海底矿物出产对发展中国家内生产有关矿物者可能有的若干不利影响,以及明文规定如何抵销此等影响的需要。贸发会议秘书处现正在考虑与海床洋底委员会秘书处协商,如何能对后者的下一阶段工作,作最有用的帮助。

多元化问题

一四一. 一个发展中国家的代表提及商品委员会关于多元化的决议五 (六),力言在选择供研究用的商品及国家时应当注意能代表不同型式的多元化问题并顾到国家的大小,俾此种研究的结果可充据以制订有关多元化问题的政策措施的健全基础。另一发展中国家的代表希望优先注意发展中国家间发展最差各国的多元化问题。一个发展中国家的代表叙述了他本国为使出口多元化并改变其经济结构而作的努力。他又说,欲使多元化政策成功,必须辅以必要的国际合作,尤其需有一项便利进入已发展国家的市场的政策,其他发展中国家表示支持这个意见。若干发展中国家的代表促请注意横向的多元化的可能性有限,而强调纵向的多元化的巨大重要性。

一四二. 另一发展中国家的代表认为多元化是国际商品政策中最重要的因素,並认为在供求两方面均需有国际行动。资金是一项主要问题,因为发展中国家虽拥有丰富的水力及天然资源,但缺乏为充分使用这些资源所必需的资本,另一项障碍则是缺少技术知识。多边性及区域性的金融机构在这两方面均不克提供充分的协助。尤其需要更多的研究及技术协助,以增加生产力和改良产品品质,从而达成更大的多元化。另外,为了便利初级产品进入已发展国家的市场,需要有国际行动。

一四三. 已发展市场经济国家的代表,一般言,均对商品委员会的决议五(六)表示欢迎,虽然他们对该决议各部分重视的程度不一。他们特别重视设法解决主要依靠有限种类的初级商品的国家的问题。其中若干代表,一方面承认改进初级及加工商品进入市场的机会一事对发展中国家的重要性,另一方面强调说其他支持多元化的办法也同等重要。他们怀疑就这个方面言是否能真正改进进入市场的机会。数个已发展市场经济国家的代表特别注重委员会决议中有关要求各方提议具体行动以协助发展中国家面对其结构性的销售问题。他们也要求更有效地协调贸发会议各不同机关的工作,以及在互能接受的基础上更有效地协调各国际机关提供财务和技术协助以支持多元化的工作,尤其是在资料的蒐集和传播方面。

一四四. 一个东欧社会主义国家的代表在提及商品委员会决议五(六)时,强调工业化的重要,並力言多元化必须有发展中国家及国际社会二者所采取的行动为基础。在需由发展中国家本身采取的行动中,他特别注重厘订科学发展计划,加强经济中的国营部门,以及使外资配合国家的需要。在

有美国外的问题中,他列举了进入市场的机会、对市场趋势的长期预测、科学与技术变迁对市场的影响,以及销售与分配制度的改进等项。他建议说理事会及商品委员会咨询委员会,如能对于此类问题尤其对于销售与分配制度的改进以及市场趋势长期预测的改进等,于其每届会中从事研讨一项主题,并再度使用在上次研讨多元化问题的届会中收效甚宏的研究班技术,将会大有帮助。

销售与分配

一四五. 数个发展中国家的代表强调他们极重视对销售与分配制度的研究,因其可显示出尤其是终点市场内过分利得的程度,他们建议把这个项目列在贸发会议第三届会的议程的总标题“商品问题与政策”之下。他们希望秘书处准备关于这个主题的文件,以供贸发会议时讨论及决定。

一四六. 已发展市场经济国家的代表重申他们政府曾于商品委员会第六届会中对进一步研究的用处表示重大怀疑。他们指出秘书处工作负担甚重,而且要在这方面获得有关资料及作成正确结论均有困难。这些代表之一说对这整个问题只应给予较低的优先次序。数位代表提及商品委员会第三届会所达成的共同意见,即对销售制度的研究应包括整个销售过程——自生产者至消费者,他们并强调说这一点同样适用于秘书处承办的任何新研究。

一四七. 一个东欧社会主义国家的代表建议,销售与分配制度问题,以及预测市场趋势的方法问题可交由理事会及商品委员会咨询委员会审议。

政府间商品磋商

一四八. 数个已发展市场经济国家的代表提及贸发会

议秘书长所提议的在理事会本届会期间就可能召集有关磷酸盐、铁矿及锰矿问题的政府间磋商一事举行商讨。他们认为这种商讨是非正式的,不符合贸发会议决议十六 G (二) 的要求,按该决议案中载明贸发会议秘书长在召集关于个别商品的政府间磋商以前,应先与贸发会议有关成员国政府从事商讨。这些代表中若干人重申,他们认为决议十六 G (二) 中所称的事先磋商,应以书面方式为之。他们中一人提及商品委员会第五届会报告书中记载这项一般协议的第四十五段,该段中说这种程序“将包括事先磋商,这项磋商通常应以与关切有关商品的成员国政府的书面联络为之”。^{30/} 另一人说贸发会议秘书长无疑希望确保所有国家均觉得已与他们充分磋商。

一四九. 一个已发展市场经济国家的代表——该国在商品委员会报告书第一七八段中被列为是对建议六 (六) 有所保留的国家之一——说该段未适当表达出他本国政府的意见,那就是,关于磷酸盐的建议,不应作出与贸发会议决议十六 G (二) 的规定不符的解释,因此商品委员会报告书有关的有关段文应从这个意义去了解。另一个已发展市场经济国家的代表说,他本国代表团曾在商品委员会第六届会中作了一项陈述,略谓该项建议决不应被解释为取消贸发会议决议十六 G (二) 中所订的程序。他相信商品委员会报告书中未提到他本国代表团的陈述一事可获补救。

一五〇. 若干其他已发展市场经济国家的代表认为贸发会议秘书长在处理他与各国政府的初步磋商的方式方面,需有一点伸缩余地。这些代表中的一位认为秘书长咨询出

^{30/} 同上,第十届会,补编第三号 (TD/B/317)。

席贸发会议机关的会议的代表团一挙,完全正确,因为他们
是各国政府正式委派的代表。若所咨询的代表团中有不能代
表其本国政府作任何承诺者,则贸发会议秘书长可采取其他
必要步骤去获取有关政府的意见。这些当中另一位代表要
求贸发会议秘书长倘有意就政府间商品磋商一事咨询代表
团,应给予后者至少二十四小时的通知。

一五一. 数个发展中国家的代表强调说贸发会议秘书
长应可自由使用他认为最合适的任何方式,来办理初步磋商。
这些代表中若干人坚持说贸发会议决议十六 G (二) 中并
未规定这种初步磋商应以书面来作,因此,不宜提出决议案
文所述以外的解释。一个东欧社会主义国家的代表赞成贸
发会议秘书长在办理初步磋商方式方面应有伸缩余地的看
法。他说他本国政府随时准备参加贸发会议秘书长为铁矿、
锰矿及磷酸盐问题召集的任何磋商。

其他问题

一五二. 一个已发展市场经济国家的代表说,贸发会议
关切海底矿产资源可能开发一事涉及贸易及发展的各方面,
是正当的,但贸发会议秘书长的代表最近在处理这个问题的
委员会中所作的陈述并不反映贸发会议所有成员国政府的
看法。他觉得在适当时期可能需要在贸发会议内对这题目
的经济及与发展方面作进一步的讨论。

一五三. 一个发展中国家的代表提及商品委员会第六
届会中关于大会决议案二七五〇 A (二十五) 的讨论。发
展中国家对该决议案的解释是贸发会议应对开发海底矿产
资源的经济影响问题经常加以审议,不仅在秘书处方面加以
审议,也在政府间方面加以审议。他强调说即使在这起初阶

段各方——包括其他国际团体——都承认这种开发可能对发展中国家有不利影响。他赞成商品委员会报告书第二三五段中所记载的发展中国家的意见,即贸发会议第三届会时应提供审议此事的机会,为此起见,秘书处允宜向第三届会提出一份反映这问题有关工作的进展的初步报告书。

一五四. 数个发展中国家的代表,一方面对商品委员会第六届会所作的决定表示欢迎,另一方面惋惜对商品问题采取国际行动一事不见进展,并强调需要获致具体结果。一个发展中国家的代表说,他本国代表团希望贸发会议第三届会纠正这些弱点,并相应地订正商品委员会的工作方案。这些代表中的若干人觉得对商品问题需要采比较广泛的入手方法,因为个别商品方法效果很差,他们建议应当更加注意定价政策,包括国际商品市场的组织。但是,另有人则觉得应在贸发会议内采取更加强有力的行动,在个别商品的基础上,为对发展中国家具有根本重要性的个别商品的问题及早觅致适当的解决方法。非洲和亚洲国家的代表提请大家注意他们国家贸易条件的恶化。他们力请在贸发会议第三届会期间举行已发展国家与发展中国家一次“商品谈判回合”,借着一些方法,例如在由已发展国家输入的製造品的单位价格与由发展中国家输出的商品的单位价格之间建立一项连系,来挽救他们贸易条件的恶化形势。数个发展中国家的代表提议应该研究未加工商品的价格与製造品的价格之间的关系。

一五五. 数个发展中国家的代表对缺乏国际行动来处理发展中国家的油籽油类及脂肪输出所得收益日减的问题一事,表示惋惜。他们说到商品委员会第六届会所达成的协议——见其报告书第一二〇段^{34/}——即贸发会议秘书处应^{34/}同上,第十一届会,补编第四号 (TD/B/370)。

继续做这方面的工作。有人力言应该早日举行有关磷酸盐、铁矿及锰矿问题的政府间磋商,另有人则期望早日举行有关可可与茶的国际协定的谈判。关于铁矿石,这些代表中的一位提及他本国政府对这项商品市场的不利趋势严重关切,他强调需要尽可能早日召集政府间磋商,无论如何,须在贸发会议第三届会以前举行。一个发展中国家的代表促请大家注意改善温带产品的贸易条件一事不见进步,并在这方面提出数项提议。他建议贸发会议应在这方面采取主动,因为其他组织似乎或者不能采取主动,或者不愿那样作。

一五六. 贸发会议秘书长的代表在评论讨论中所提各点时,强调说,秘书长在依照贸发会议决议十六 G (二) 作初步磋商的事上需有伸缩余地。决议中并没说明应该遵循的确切程序,不过,除非秘书长确知已经举行了适当的事先磋商,他不会召集任何政府间磋商的。至于有人提到的商品委员会第五届会报告书^{32/}第四十五段所载的该委员会的决定,秘书长代表促请大家注意该决定是关于生产者及消费者的分别集会,并不是对决议十六 (二) 的解释或修正。他扼述了秘书处有关油籽、油类及脂肪的工作及工作计划,并说在拟为贸发会议第三届会编制的关于进入市场机会、定价政策及贸发会议决议十六 (二) 的执行情况的研究中,将把这些商品包括在内。

一五七. 贸易及发展理事会中的发展中国家理事国提出了一项关于可可谈判会议的决议草案 (TD/B/(XI)/SC.I/L.2/Rev.1)。^{33/}

^{32/} 同上,第十届会,补编第三号 (TD/B/317)。

^{33/} 随后提出了一项订正决议草案 (TD/B/(XI)/SC.I/L.2/Rev.2)。后来,这草案及前此的订正草案 (TD/B/(XI)/SC.I/L.2/Rev.1) 均撤回,而以第三个订正决议草案 (TD/B/(XI)/SC.I/L.2/Rev.3) 代替。见下文第一六〇段。

这些国家也提出了一项关于输出初级商品的发展中国家的贸易条件的决议草案 (TD/B/(XI)/SC.I/L.3/Rev.1), 及另一项关于国际商品协定的决议草案 (TD/B/(XI)/SC.I/L.4/Rev.1)。

届会委员会所采行动

一五八. 委员会察悉了商品委员会第六届会工作的报告书和理事会及商品委员会咨询委员会的报告书。

一五九. 三项决议草案均交给届会委员会所决定设立的洽商小组, 这小组的主席由届会委员会主席兼任。

一六〇. 文件 TD/B/(XI)/SC.I/L.2/Rev.2 所载决议草案的提案国, 经在洽商小组中磋商后, 撤回了该决议草案, 而改就一件订正案文 (TD/B/(XI)/SC.I/L.2/Rev.3) 达成了协议。

一六一. B组发言人说, 该组国家由于要对发展中国家有特别出口利益的初级商品采取行动, 支持了这项订正决议草案。在同意这项决议草案时, B组国家并不把它解释为是对一个可可谈判会议的准确时间作出承诺, 这项时间问题应当给贸发会议秘书长及有关政府参照几乎在理事会第十一届会后将立即开始的可可磋商会议去斟酌决定。他强调说, 确保在召开任何谈判会议以前先与各政府充分磋商, 并对文件作适当准备, 是很重要的。最后, 他表示B组国家了解三十一国集团对可可问题的深切关怀, 并说B组国家恳切希望不久就能订立一项协定。

一六二. 尼日利亚代表以三十一国集团的名义发言, 表示发展中国家很赞赏B组成员国所显示的谅解精神。他强调可可问题对许多发展中国家的严重性质, 并认为B组成员国接受这个决议草案乃是表示他们具有缔结一个国际可可协定的政治决心。

一六三. 东欧社会主义国家的发言人,于表明同意此决议草案时,表示他本组对能达成协议一事的满意。

一六四. 关于文件 TD/B/(XI)/SC.1/L.3/Rev.1 所载决议草案,届委员会的主席报告说,洽商小组已议定下列案文,并建议载入理事会的报告书内:

“理事会决定请贸发会议秘书长编制一份提交贸发会议第三届会的事实研究,从长期观点报导贸易条件的发展情形,特别注意发展中国家尤其是发展最差各国的情况,特别密切注意最近以来贸易条件的发展,并指明贸易条件可能发生恶化的处所。

“理事会期望这项研究会有助于关于贸发会议讨论中可能提出的贸易与发展问题的解决办法的审议。”

一六五. 届委员会通过了以上案文,备供全体会议批准,至此,提案国撤回了它们的决议草案。

一六六. 各组国家的代表对由于各方面显示善意的结果,能够对一件列入理事会报告书案文达成协议,表示满意。锡兰代表以三十一国集团的名义发言说,希望协议的文字在理事会报告书中占显著地位,并希望贸发会议秘书长给予它应得的注意。

一六七. 贸发会议秘书长的代表证实了他已告诉洽商小组的一项消息:原则上,秘书长可用现有资源去编制所要求的报告书,但因时间匆促,秘书长可能需要聘用一位谘议工作一、二个人工月,每个人工月的费用大约为二千五百美元。不过,这主要要看理事会对贸发会议临时议程将作的决定,因为这将直接影响到工作量,因此也影响到员额需要。协议案文可能起的经费问题将列入贸发会议秘书长将向全体会议提出的关于理事会行动所涉经费问题的总说明内。

一六八、委员会知悉了贸发会议秘书长代表的陈述。

一六九、大不列颠及北爱尔兰联合王国代表说他本国代表团在全体会议中对委员会决议的经费问题,保留立场。加拿大代表表示希望任何增加费用均可由现有预算吸收。美利坚合众国代表表示同意加拿大和联合王国代表团的立场。

一七〇、主席告知委员会说,已将文件 TD/B/(XI)/SC.I/L.4/Rev.1 内载的决议草案转交给贸发会议秘书长,供他连同理事会的其他未解决事项,一併进行磋商。

二、理事会全体会议审议经过

一七一、一九七一年九月二十日理事会第三一一次会议中,理事会的发展中国家理事国的发言人口头提出一项新案文,来代替决议草案的正文部分 (TD/B/(XI)/SC.I/L.4/Rev.1)。

一七二、理事会理事国中的拉丁美洲国家的发言人支持修正后的草案,并说,所提到的研究虽然将是一项对现有国际商品协定的通盘性的事实分析,但草案并不对现有的咖啡协定或者可能商订的任何新咖啡协定建议什么措施。

一七三、理事会理事国中的非洲国家的发言人知悉了修正后的草案,并说,在将来可能拟成的任何新咖啡协定中,有关政府尽可自由地磋商以求达成互惠。

一七四、B组国家的发言人强调说,好几天来,B组国家准备在届会委员会中讨论这个问题。由于发展中国家的新提案提出得这么迟,又关涉到这么多的复杂问题,它们不可能再开始进行谈判来寻求一项可获普遍接受的案文。他回忆起在届会委员会的非正式讨论中,B组国家曾就草案正文部

分提出一项替代案文如下：

“请贸发会议秘书长邀请各现行商品协定的理事会或执行秘书编制关于这些商品协定施行情形的报告书，以便秘书长可向贸发会议第三届会报告这些商品协定的施行情形，尤其注意参加这些协定的发展中国家特别是发展最差各国的地位。”

他说，如果理事会不能延缓对这草案的审议并将两件案文附作它报告书的附件以留待将来讨论，又，如果人们只催促对发展中国家的案文做出决定，那么，B组国家将不得不遗憾地请求对这决议草案举行表决。

一七五 东欧社会主义国家的发言人支持发展中国家的草案。他说，因为时间匆促，也因为发展中国家所拟的案文是折衷性质，他不拟再对这案文提议什么修正——虽然他以为它还可以改进。他强调在做草案中所提到的研究时，应该和有关机关密切地协作并尊重那些机关的意见、提议和建议。他并强调说商品协定是权利与义务的微妙均衡，如何改善乃是关系缔约国的首要责任。

一七六 理事会理事国中的发展中国家的发言人说，它们无法接受已发展市场经济国家所提出的替代案文。

理事会所采行动

一七七 一九七一年九月二十日理事会于第三一一次会议中察悉了届会委员会关于这个子目的报告书，并一致核准了关于商订国际可可协定问题的决议草案(TD/B/(XI)/SC.I/L.2/Rev.3)，以及关于由秘书处编制一分事实研究从长期观点报导贸易条件的发展情形的决定（见上文第一六四和第一六五段）。^{34/}

^{34/} 通过的决议和决定的全文，见下文附件壹，决议案八十五（十一）。

一七八. 象牙海岸、加纳、美利坚合众国、尼日利亚、大不列颠及北爱尔兰联合王国、智利（代表拉丁美洲国家）诸国的代表，和欧洲经济联盟的发言人，都对上文所说的关于商订一项国际可可协定的决议案作了陈述。

一七九. 同次会议中，理事会通过了经理事会理事国中发展中国家的发言人加以修正了的，关于国际商品协定的施行情形的决议草案 TD/B/(XI)/SC.I/L.4/Rev.1，计赞成者二十六票，反对者七票，弃权者十。^{35/} 决议案通过后，下列各国代表说明了投票理由：美利坚合众国、大不列颠及北爱尔兰联合王国（代表若干已发展市场经济国家）、法国、比利时、加拿大、希腊、瑞士、德意志联邦共和国、新西兰、澳大利亚、丹麦、西班牙和荷兰。^{35/}

一八〇. 投票前，主席曾请大家注意秘书处提出的关于决议草案 (TD/B/(XI)/SC.I/L.4/Rev.1/Add.1) 所涉经费问题的说明。

乙. 发展中国家制造品及半制造品出口的扩展及多元化，包括制造品委员会报告书^{36/}

一. 届会委员会审议经过

一般优惠制度

一八一. 发展中国家的代表强调一般优惠制度在国际发展策略中的重要作用。他们对已经实施优惠办法的欧洲经济联盟和日本表示感谢，并促请其他优惠授予国家将其办

^{35/} 详细经过，请参看第三一一次会议的简要纪录 (TD/B/SR.311)。

^{36/} 此分项交由届会委员会审议。

法付诸实行,他们另表示忧虑美国政府不久前采取的措施会使该国延期实行它的办法。

一八二 一个发展中国家的代表说,至今已实行的办法中包括一系列的例外或特别条件,以言欧洲经济联盟,选作基准的年度就限制了若干受益国家的出口机会。他希望优惠授予国在施行它们的办法时要有弹性。

一八三 数个非洲发展中国家代表认为,他们本国在最初期从一般优惠制所得的利益可能很有限,因为它们工业化的程度还低,它们所出口的属于优惠制度下的制造品和半制造品数目也少。既然这些非洲国家无疑是属于发展中国家内发展最差的,那就需要采取特别措施来确保这优惠制度对它们也和对其他发展中国家一样有益。这种措施应特别包括使这优惠制度扩及更多的加工与半加工农产品,以及初级产品,手工制品或手工艺品。因此,贸发会议在审议这优惠制度的施行情形时,应该设计出拓广这制度范围的谈判程序。

此外,免责条款制度下的行动应不适用于源自发展中国家发展最差各国的产品。其次,一般优惠制度对这些国家的有效期限应该长过二十年。应该设置一项特别基金去协助这些国家达成工业化和出口品多元化。他们也建议为贸发会议第三届会作一项研究,研究一般优惠制对发展中国家尤其发展最差国家的益处。

一八四 若干在欧经盟市场享有特别优惠的发展中国家的代表说,因为欧经盟已经实行优惠办法,而其他重要的优惠给予国家还没有,他们的国家不得不把它们在欧经盟市场中的优惠和其他发展中国家分享,而并没从其他市场得到任何补偿性利益。因此,他们促请有关的优惠给予国家立即开始施行它们的办法。

一八五. 欧经盟成员国中的若干已发展市场经济国家的代表承认这分关于分享欧经盟市场的特别优惠的顾虑是合理的,并同意应该有机会获得别国市场的优惠来补偿。这些代表中有数位支持设置一个特别基金去促进有关非洲国家的工业化和出口品多元化。但其中有一位认为在一般优惠制度还没全面实行,个别办法才只施行不久以前,研究这制度对发展中国家的影响,未免太早。

一八六. 一个欧洲经济联盟的成员国的代表指出,欧经盟作了很大的努力使它的办法于一九七一年七月一日施行,欧经盟是第一个这样作的。他说,先审议这办法的影响一事比较重要,至于在现阶段就拟修正它,未免太早。

一八七. 大不列颠及北爱尔兰联合王国代表提到他本国政府就一九七二年一月一日施行联合王国办法的事致送贸发会议秘书长的正式通知书 (TD/B/373/Add.8),他说不久即可将所包括的产品范围等全部详情送交秘书处,并将于一九七一年年底以前提供有关原产地规则的资料。

一八八. 日本代表说到他本国政府的办法已于一九七一年八月一日施行,他相信这办法将加强日本与发展中国家的贸易关系。他指出这办法的受惠国的初步名单中包括有对日本引用关税暨贸易总协定第三十五条或在贸易上对日本实行歧视的一些国家。他吁请那些仍在引用该条款或者对日本实行歧视的国家在不久的将来停止该种行动。

一八九. 匈牙利代表说他本国对发展中国家的优惠关税待遇办法将于一九七二年一月一日起效。

一九〇. 另一个东欧社会主义国家的代表认为由于一般优惠制度的非歧视性质,它的利益应该让一切发展中国家均能享受,而不管它们的经济和社会制度如何。他对已施行

的办法的受益国名单中不包括他本国表示诧异,虽然就发展水平而论和他本国相类似甚至更高的国家都被包括在内。他希望有关的优惠给予国家重新考虑它们的立场,而将它们的方法扩及该国。

制造品委员会第五届会工作报告书

一九一. 制造品委员会主席提出了该委员会第五届会工作的报告书。^{37/} 随后,届会委员会讨论了该委员会所审议的几个议程项目。

(i) 关税重分类

一九二. 几个发展中国家的代表强调辨明与发展中国家出口利益有关的手制品或手工艺品并把它们重新归类一事的重要性;这样做可据以使这些产品在已发展国家的市场获得更大的优待——最好获得免税进口的优待。他们促请已发展国家将手制品包括在互惠办法内,或者对这些产品给予特别待遇。为此,这些代表中有人提议在制造品委员会第六届会前,再召集关税重分类问题政府间专家小组会议,俾它完成工作。

一九三. 大不列颠及北爱尔兰联合王国代表说他本国政府现在已获得议会授权可对发展中国家所供应的原来不包括在联合王国给予优惠范围内的主要各类手工织物准予免税进口。此方面的行政安排正在办理中。联合王国当局

^{37/} 贸易及发展理事会正式纪录,第十一届会,补编第二号

(TD/B/352).

一俟预备好可以接受个别国家对设定免税便利的申请时,将通知贸发会议。

一九四. 贸发会议秘书长的代表说,如同制造品委员会所要求的,已经促请关税合作理事会秘书处加速完成它所办理的与发展中国家出口利益有关的手工制品或手工艺品的关税重分类的技术工作,并已经将从发展中国家收到的关于手工艺品的补充资料和样品转交关税合作理事会秘书处。在一般优惠制度的个别办法逐渐扩及手工艺品的情形下,关税重分类问题将逐渐变得不重要。

(ii) 数量限制及其他非关税壁垒

一九五. 发展中国家的代表们说,他们积极推行的扩展出口的措施受到数量限制和其他非关税壁垒的挫折。此外,因为这些限制使他们的国家不能充分享受到一般优惠制度的利益,这种种乃是和贸发会议决议案二十一(二)的目标背道而驰的。他们提到美国政府最近采取的措施,例如对输入品,包括来自发展中国家的输入品征收百分之十的附加税,这是对发展中国家与美国的贸易构成了一项新的严重障碍。他们促请美国免除对发展中国家的附加税,并表示希望征收附加税和总统所宣布的其他措施不会妨害到美国所提供的优惠的施行。

一九六. 发展中国家的代表们重申贸发会议在放宽数量限制和其他非关税壁垒一事上所负的特别职责。关于制造品委员会成员国中的发展中国家在该委员会第五届会中所提出的决议草案——这草案已提交贸易及发展理事会——这些代表说,必须设立拟议中的非关税壁垒问题政府间小组,作为一处讨论场所来协商和谈判有关数量限制及其他非关

税壁垒的问题,并由它去研拟一分减轻与取消对发展中国家出口有关的非关税壁垒的方案。这可以为贸发会议第三届会在这方面通过决定或建议铺路。这些代表中的一位指出,设立这小组是符合贸易及发展理事会决定四十五(七)的规定的。

一九七. 许多发展中国家的代表们欢迎贸发会议秘书长在工作进度报告书(TD/B/367)中所叙述的秘书处执行工作方案和制造品委员会决定一(五)方面已达成的进展。他们希望秘书处能及时在贸发会议第三届会前完成它的工作。这些代表中若干人表示希望秘书处直接向政府索取或借政府帮助索取的资料,以及向其他国际组织索取的资料能很快得到,俾保证秘书处所编制的研究色罗最广。他们提请大家注意制造品委员会第五届会时对如何获得总协定资料问题所作的讨论,相信这方面问题一定已经得到满意解决。这些代表中一位建议秘书处加速赶做它的工作,好能及时在利马七十七国集团部长会议之前完成。

一九八. 好几个发展中国家的代表主张,由于发展中国家扩展它们制造品与半制造品贸易问题的严重和紧急性质,应当在放宽数量限制和其他非关税壁垒方面对它们给予优惠待遇。

一九九. 一个发展中国家的代表对减轻或取消数量限制一事提出明确的建议,包括制订在第二个发展十年早期达成放宽的时间表,放宽并简化现有限额及给照办法的执行,暂不增设新的非关税壁垒。在未达成完全放宽贸易之前扩充现有限额,以及在贸发会议内安排对数量限制和其他非关税壁垒有关问题的磋商办法。

二〇〇. 若干发展中国家的代表指出某些在数量限制以外的非关税壁垒,说由于它们使发展中国家感到严重关切,

所以值得加以密切注意。例如,在有些已发展市场经济国家中,对反倾销法律作出保护主义式的解释和应用。总协定已在这方面做了一些工作,贸发会议由于它成员国的普及性质,应该在这方面更进一步做下去,因为这项法律的实施方式构成对发展中国家贸易的障碍。同样的,贸发会议内也应该更加注意有关关税估价手续的问题。

二〇一. 已发展市场经济国家的代表同意贸发会议在非关税壁垒方面有它应发挥的作用。尤其应该专心致力于查明对发展中国家有特别利害关系的非关税壁垒,和分析它们对贸易的影响。制造品委员会的决定一(五)规定了秘书处非关税壁垒方面的工作方案的大纲,关于这一点,他们认为秘书处在工作中应该顾到B组国家关于这项决定的声明。^{38/} 他们注意到秘书处在编制它的研究时正在顾到从各政府收到的评议与资料,以及总协定和其他国际组织所提供的资料。他们表示愿意与秘书处合作以寻找进一步资料。这些代表中有人强调须及时以各种工作语文预备好这项研究报告,供贸发会议第三届会审议。

二〇二. 有人以数个已发展市场经济国家的名义说,降低关税和施行一般优惠制度之后,更加显露了非关税壁垒对贸易的严格的限制性影响。因此,它们的放宽也就有了更大的重要性。不过,非关税壁垒是由一组复杂而且各异的惯例构成的,应付它们的国际行动势必需要相当时间。由于贸发会议成员国的普及性,由贸发会议去查明对发展中国家有利益关系的非关税壁垒,是最为适当的,同样的,贸发会议秘书处

^{38/} 声明全文见贸易及发展理事会正式纪录,第十一届会,补编第二号(TD/B/352),附件叁。

在做这项工作时,也应特别注意在发展中国家同经济社会制度不同各国的贸易关系中对发展中国家出口品可能有的非关税壁垒。

二〇三. 数个已发展市场经济国家的代表强调贸发会议同总协定密切合作的必要。他们提请大家注意总协定的三国小组报告书,认为其中所载的建议可能对贸发会议的工作有价值。

二〇四. 数个其他已发展市场经济国家的代表则反对发展中国家的建议,这就是在放宽数量限制和其他非关税壁垒方面对发展中国家有利害关系的产品给予优惠待遇。这些代表中的一位指出,这种待遇是行不通的,因为一些非关税壁垒如卫生标准、卫生条例、海关估价程序等,在施行时需要一律化。许多被识别为非关税壁垒的惯例都是根据法律而来的,只能以法律去更改,而这是很难作到的。

二〇五. 已发展市场经济国家的代表反对创设一个非关税壁垒问题政府间小组,并坚持他们在制造品委员会第五届会中采取的立场。这些代表中的一位回顾他本国代表团不克支持制造品委员会第五届会中有人就这问题提出的两个决议草案中的任何一个,那两个决议草案后来已经提交贸易及发展理事会。他认为在目前设置一个政府间小组似嫌时机未熟,这问题应该在贸发会议第三届会中继续研讨,作为贸发会议审议制度机构工作的一部分。

二〇六. 一个东欧社会主义国家的代表说,他本国非常重视数量限制问题,因为它们不仅影响发展中国家的输出,也影响他本国的输出。他提到东欧社会主义国家在制造品委员会通过决定一(五)后所作的声明。贸发会议第三届会时将会有机会审查一项长期工作方案,其中将顾到所有受非关

税壁垒影响国家的利益。此外，放宽这些壁垒的适当制度安排也应在那时受到考虑。

二〇七. 另一些东欧社会主义国家的代表说，应该加强贸发会议在处理非关税壁垒方面的任务。他们进一步说，由于贸发会议成员国的普及性，且因它在联合国内负着有关贸易问题的较广泛责任，贸发会议应努力去消除影响一切贸易往来，包括社会主义国家的输出在内的非关税壁垒。

二〇八. 西班牙代表说，他本国的贸易也和所有其他发展中国家一样受到非关税壁垒的影响。关于任何可能设置的非关税壁垒问题政府间小组，他保留他本国政府关于参加方式的立场。

二〇九. 贸发会议秘书长的代表在回答讨论中所提各项问题时说，秘书处正在办理制造品委员会决定一（五）所要求的研究。秘书处参照该委员会中的评论与建议，并利用各国际组织所有的一切资料，正在草拟一份关于发展中国家最严重关注的非关税壁垒的订正清单。制造品委员会中曾审议了利用总协定的资料问题，秘书处希望能利用到该组织所有的一切最新资料。订正清单的篇幅大概有三百页，因此很难设想把它作为贸发会议的文件分发。但是秘书处将设法编制一件摘要。

二一〇. 秘书处依照制造品委员会决定一（五）的规定，正在编制关于加工过的蔬菜和腌蔬菜、参、淀粉和西米及其代用品、革制靴鞋和家用陶器的产品研究。研究中将尝试分析数量限制和其他非关税壁垒对于这些产品的影响。在贸发会议第三届会中，将提出一份这个研究的摘要。不过，由于这种数量分析所牵涉的技术性困难，秘书处的若干估计势必仅是暂拟性的。为了迎合许多发展中国家在制造品委员会

第五届会中提出的要求,秘书处也希望利用总协定所有的大量文献来编制一份长期棉纺织品协商办法的简短摘要与估评。

(iii) 协助进行调整的措施

二一、一 发展中国家的代表提到关于国际发展策略的大会决议二六二六(二十五)第三十五段,促请已发展市场经济国家考虑于第二个联合国发展十年初期采取措施,并于可能时推行一项方案,以协助其本国工业与工人进行调整与谋求适应新情况,以便增加来自发展中国家的输入品。他们提请注意制造品委员会在这方面的工作方案,并请贸发会议秘书处尽早完成它的工作,俾贸发会议第三届会可以审议确切措施。他们强调说协助进行调整的措施可以便利放宽对发展中国家贸易有不利影响的关税及非关税壁垒。

二一、二 一个已发展市场经济国家的代表重申他本国代表团在大会通过国际发展策略第三十五段时曾表示的保留。对于像调整协助这么一个长期性和广泛范围的问题,他不认为订立调整协助的目标日期和制订一个进行这种协助的国际方案是有用的概念,他觉得协助进行调整的措施应该留给国家采取行动。

(iv) 限制性商业惯例

二一、三 贸发会议秘书长依照制造品委员会结论二(五)编制的进度报告书(TD/B/368)指出,秘书处正在依照文件 TD/B/C.2/104 第一九段内建议的方向,并斟酌该委员会结论二(五),继续进行工作。报告书并指出将会有足够的资料来编制一份进一步的实体报告书及时地备供贸发会议第三届会审议。

二一、四 许多代表认为贸发会议秘书长提交制造品委

员会第五届会的初步报告书 (TD/B/C.2/104, 及 Corr.1,2 和 4), 是这方面工作的一个良好开端。

二一五. 发展中国家的代表们强调必须把限制性商业惯例列入贸发会议第三届会的议程。他们表示希望秘书处的研究将会有足够进展, 好能向贸发会议第三届会提出一件详细报告, 因而对影响发展中国家出口利益的限制性商业惯例所引起的问题提供寻求解答的根据。

二一六. 一个发展中国家的代表强调需要密切协调有关限制性商业惯例的工作和有关工业技术转让的工作, 如同制造品委员会在结论二(五)中所要求的。

二一七. 数个已发展市场经济国家的代表怀疑关于限制性商业惯例对发展中国家出口利益的观察到的影响的研究会否已有足够进度, 可使贸发会议第三届会从事有收获的讨论。这些代表中的一位建议说, 应该等秘书处有时间准备好必需的文件后, 再在以后一届制造品委员会中对这题目作进一步的实质讨论。

二一八. 数个已发展市场经济国家的代表们, 一方面大体上支持交託秘书处的任务, 另方面觉得工作方案太广泛和理论化, 需要把重点置于对发展中国家有重大关系的一些紧要问题上。这些代表中的一位认为秘书处应该专心致力研讨一些不引起争论的问题, 并研究限制性商业惯例对发展中国家贸易的牵连与影响。遇这种惯例有歪曲竞争的情形, 就应该努力消除他们。另一个已发展市场经济国家的代表强调秘书处的研究工作必须基于可靠资料, 并说他本国政府愿意在这方面与秘书处合作。他认为应该扩大所研究国家的范围, 并应适当地注意发展中国家内外国投资的积极影响。

二一九. 数个发展中国家与已发展国家的代表提到多

国家公司的活动,他们坚持说这种公司的活动能影响世界贸易和发展中国家的出口利益。一个发展中国家的代表表示,在许多情形下,多国家公司的限制性商业惯例挫折了发展中国家在区域基础上扩展出口的努力,使得他们的出口政策和这种公司的出口政策相冲突。数个已发展市场经济国家的代表,一方面承认有一些惯例例如将成本由几个附属公司分摊削售订价,以及几个附属公司间非正式的市场分占协议,可能影响贸易,另一方面说所述的这种惯例即使存在,也是在可见的市场途径之外,当局很难查出。这种惯例,就算可能识别,也需要极困难和费时的研究。一个东欧社会主义国家的代表说,多国家公司的惯例与活动影响到世界贸易,应该根据这类工作的优先次序加以研究。

二二〇. 数个代表要求得到有关秘书处研究的工作进度的进一步资料。一个已发展市场经济国家的代表认为,一件对于发展中国家的竞争政策和限制性商业惯例法规的详细研究是有用处的。

二二一. 贸发会议秘书长的代表说明秘书处正在搜集有关卡特尔在发展中国国内作业情形的进一步资料,另外也在寻求有关多国家公司活动的资料,特别是关于这种公司对发展中国家出口努力所能作的贡献。也在搜集一些有关专利权的资料,一如制造品委员会所要求的,秘书处做这项工作时尽力在内部达成协调,也和世界创作权组织(创作权组织)密切协作。在制造品委员会第五届会中,创作权组织的代表已表示该组织愿意帮助秘书处协力进一步研究专利权与限制性商业惯例的关系。关于对竞争政策和限制性商业惯例法规的研究,他说已经搜集了一些有关发展中国家的资料。只有若干发展中国家有这种政策与法规,如果有这种资料,秘

秘书处就加以搜集。秘书处对数个国家内限制性商业惯例所作研究的结果,已经以摘要形式载在向制造品委员会第五届会提出的初步实务报告书 (TD/B/C.2/104, 及 Corr.1, 2 和 4) 中,以后全部研究报告将以铅印刊行,以保证将所收集资料广为传播。进行中的研究虽然还要若干时间才能完成,但将会有足够的进一步资料可向贸发会议第三届会提出一分有关限制性商业惯例的进一步实务报告书。

(V) 出口政策

二二二. 数个代表力主应该对国际转包工办法作进一步的研究,因为这种办法提供机会使发展中国家得以增加就业,扩大外汇收益,增进工业技术转让和使得出口品多元化。一个发展中国家的代表建议,应该对适合国际转包工的特别设计的组件作深入研究。一个东欧社会主义国家的代表,一方面强调需要研究国际转包工和其他方式的国际合作以促进发展中国家的制造品出口,另一方面说遇有需要时,秘书处就应该与工发组织和贸发会议 / 总协定国际贸易中心协作从事这种研究。

二二三. 数个发展中国家和数个东欧社会主义国家的代表强调必需提倡偏重出口的工业。这些代表中的一位认为,建立偏重出口的工业和增进这些国家的出口机会,是新国际分工的基本要素。另一位代表建议贸发会议和工发组织应该研拟一分发展中国家间发展最差各国工业化的联合方案。一个东欧社会主义国家的代表建议,秘书处应继续并加强办理关于不同组别及工业产品的前途的部门研究,就有关产品作出全球性供需情形的长期预测。

(vi) 有利于发展中国家间发展最差各国的特别措施^{39/}

二二四. 数个发展中国家的代表提到制造品委员会第五届会报告书第二一七段中说,就与该委员会工作有关部分而言,识别孰是发展中国家间发展最差各国的主要合适标准,应该是制造品出口额在该国总出口额中所占的比重,这些代表们认为,根据这个标准,非洲的发展中国家如果不是全体,至少大部分应该被视为发展中国家间的发展最差国家。

二二五. 他们力言贸发会议应该与工发组织合作,厘订一分更有力的协助发展中国家间发展最差各国达成工业化的方案。在这点上,他们提到非经会/非统组织联合召开的第六次贸易及发展问题会议的报告书,^{40/}尤其是该报告书的第一四〇段,其中力主贸发会议第三届会应该考虑创设一个由已发展国家捐款建立的工业化及技术合作特别基金。^{40/}这样从已发展国家移转资源的结果,可使由一般优惠制度产生的利益更公平地分配于各发展中国家。

二二六. 在这点上,数个已发展市场经济国家的代表承认需要对发展中国家间的发展最差各国给与适当的技术和财务方面协助,这些代表中的一位提到有一项“特设基金”计划,旨在协助发展中国家特别是其中发展最差各国享到一

^{39/} 这题目与一般优惠制度有关部分的讨论,见上文第一八一至一九〇段。

^{40/} 非经会和非统组织联合第六届贸易及发展问题会议,一九七一年八月十二日至二十三日在日内瓦举行,会议报告书初编为文件号码 E/CN.14/535-E/CN.14/WP.1/45/Rev.1-OAU/TRAD/44/Rev.1 分发,后编为文件号码 TD/B/L.267 向理事会理事国分发。

般优惠制度的最大利益。另一个已发展市场经济国家的代表表达他本国政府对设置一个工业化及技术合作特别基金提案的兴趣，并索取关于该提案的具体详情。

届会委员会所采取行动

二二七. 届会委员会察悉了制造品委员会第五届会工作的报告书。

二二八. 委员会对制造品委员会第五届会提交理事会的有关非关税壁垒问题的两个决议草案，不克协议采取什么行动。各方表示希望大家一致努力在贸发会议第三届会中就此事达成一项可普遍接受的决定。

二二九. 三十一国集团的发言人说，据发展中国家看来，届会委员会察悉了制造品委员会第五届会报告书就是赞同了构成该报告书一部分的决定一（五），并也赞同了其中扼述的工作方案。他重申三十一国集团的了解：在贸发会议中为获致放宽非关税壁垒而从事的工作，也将是根据于制造品委员会的决定二（三）和一（四），以及根据于国际发展策略的有关各段。他并说发展中国家继续催促创设一个专设政府间小组，来进行关于非关税壁垒问题的磋商和谈判，不过，由于缺乏时间，且也为了不妨碍理事会本届会对其他重要事项的工作，发展中国家并不坚持现在就作决定。但是，它们仍希望各组的成员国检查它们的立场，俾能在贸发会议第三届会中作出适当决定。

二三〇. B组发言人答复时，感谢了三十一国集团的现实态度。B组自从在制造品委员会第五届会中发表声明以来，其看法并未改变。他简略重述了这些看法。因为这样，今届会中不可能有意见一致的解决方法。他本组不反对由贸

发会议第三届会作进一步讨论,但强调这并不是关于实质的承诺。

二三一. 东欧社会主义国家的发言人察悉了发展中国家代表所作的声明,说消除非关税壁垒应该是普遍性的,适用于一切方向的贸易,并说应该加强贸发会议在处理非关税壁垒方面的职务。关于此点,他确认了他本组发言人在制造品委员会通过决议一(五)的第七十四次会议中所作的声明。他表示希望贸发会议第三届会时将有机会审议一项在非关税壁垒方面顾到所有国家利益的长期工作方案。

二 理事会所采行动

二三二. 理事会于一九七一年九月二十日第三一一次会议中察悉了届会委员会关于这个子目的报告书,并表示希望各方一致努力于贸发会议第三届会中就上文第二二八段所述两件关于放宽非关税壁垒事的决议草案中所述事项达成可接受的决定。

丙、在贸发会议内设置适当机关去执行特设优惠问题委员会的“议定结论”为有关组织办法的第捌节所订的职权问题(理事会决定七十五(特四))

二三三、理事会在 一九七一年九月十四日和十七日第三〇一次和第三〇八次会议中审议了这个分项。

二三四、在一九七〇年十月十三日的决定七十五(特四)中贸易及发展理事会除其他事项外,决定延至第十一届会始行决定在贸发会议内设置适当机关以执行特设优惠问题委员会“议定结论”内有关组织办法的第捌节所订的职权问题,并请贸发会议秘书长举行关于此事的磋商。

二三五、贸发会议秘书长将他所作的磋商结果报告了理事会理事国。

二三六、理事会主席促请大家注意两个决议草案。其一(TD/B/L.270)是若干已发展市场经济国家提出的。另一(TD/B/L.280)是理事会理事国中的发展中国家提出的,主席提议请这两组发言人作非正式会谈,俾协议出一件共同案文。

二三七、理事会理事国中发展中国家的发言人,同意这项提议。

二三八、理事会理事国中拉丁美洲国家的发言人强调说,拉丁美洲国家赞成使特设优惠问题委员会继续存在,并提议各组国家应均参与主席所建议的非正式磋商。

二三九、理事会理事国中发展中国家的发言人在一项关于一般优惠制度的广泛性发言⁴⁴中感谢欧经盟和日本已经施行了它们的办法,并欢迎捷克斯洛伐克、匈牙利、挪威和大不列颠及北爱尔兰联合王国宣布了它们各别办法的施行日

⁴⁴ 发言全文见本报告书附件叁。

期。他说依照在贸发会议内达成的协议,其他优惠授予国家务须也在一九七一年内尽早施行它们的办法。关于此点,他希望迄今尚未宣布其办法的施行日期的优惠授予国家将在理事会本届会期间如此作,并希望它们在办法施行以前很早即提供详细资料,俾受益国家的政府和贸易商能作出必要的行政和其他安排,以便自始即享到这些办法所提供的各种新贸易机会的最大利益。此外,他强调不应容许美国最近采取的措施,特别是进口附加税,延缓该国办法的施行,并希望美国在这方面采取迅速行动。

二四〇。乙组国家的发言人说,上项发言超出了此分项的范围。他说已发展市场经济国家已经准备讨论此分项的主题,并指出它们研拟决议草案(TD/B/L.270)时充分顾及贸发会议秘书长就此问题所作的谘商,该草案大部份符合了发展中国家在这方面表明的要求。他希望整个理事会能接受这决议草案,从而完成了贸发会议建立一般优惠制度的工作并为发动这项最成功的合作努力铺路。他又说,这决议草案的提案国准备与其他诸组就数个决议草案中的提议作非正式讨论。

二四一。经非正式谘商结果,主席向理事会提出了一件折衷性的决议草案案文(TD/B/L.286),根据这案文理事会至迟将于第十三届会审议在贸发会议内设置适当机关以执行“议定结论”第捌节所订的职权问题。在这段期间特设优惠问题委员会的存在期限将予延长,并负起如该节所订的职权范围。

二四二。其他两个草案——文件TD/B/L.270所载决定草案和文件TD/B/L.280所载决议草案——的提案国宣称它们准备撤回它们的草案而支持主席宣布的折衷提案。

二四三. 已发展市场经济国家的发言人,一方面支持主席的提案,但对已发展国家在它们的决议草案中虽然努力谋迎合发展中国家的要求,仍未能对这问题达成最后协议的事,表示惋惜。他支持主席的提案,因为它是惟一可能的解决方式,不过,由於他认为目前不需要讨论一般优惠制度,所以也不需要优惠问题的检查机关在其最后形式未决定以前开会。

二四四. 理事会理事国中发展中国家的发言人,也表示支持主席的提案,并说目前就说特设委员会无需在理事会第十三届会以前开会,未免言之过早。如果事实证明需要,该委员会就应召开会议。

二四五. 东欧社会主义国家的发言人支持主席的提案,并说他完全尊重已发展市场经济国家的发言人和发展中国家的发言人所表示的立场。

理事会所采行动

二四六. 理事会於一九七一年九月十七日第三〇八次会议中,通过了主席提议的案文⁴²⁾。

⁴²⁾ 通过的案文见下文附件壹决议八十(十一)。

丁. 航运委员会报告书^{43/}

二四七. 航运委员会主席缺席,改由届会委员会主席提出了航运委员会第五届会工作报告书。^{44/}

二四八. 各组国家的代表均表示欢迎这件报告书,说它对委员会工作做了清晰介绍。

二四九. 发展中国家的代表对发展中国家于委员会第五届会第一期会议中提出的决议草案未能全数通过一事表示失望。他们特别惋惜两件对发展中国家极为重要的决议草案由于各方无法对它们达成协议而由提案国撤回^{45/}一件是关于“对发展中国家提供财务援助,以便购置新旧船隻”,另一件是关于“运费率的磋商机构水准和结构,以及公会惯例。”他们重申对这些决议草案的支持,并认为贸发会议第三届会必须在这和其他事项上达成真实的进展和协议。

二五〇. 这些代表中有数位促请大家注意“一九七〇年海运评论”(TD/B/C.4/82)中清楚显示的发展中国家在航运方面地位不断恶化的形势。他们指出,与已发展国家的航运业比较,发展中国家商船无论在船队组成,在世界总吨位中所佔比重和对货运之参与方面,仍居劣势。他们怀疑这种情形在最近将来会改善,因为在世界订购船隻吨位中,发展中国家所佔的部份极小。其他代表促请大家注意就航运、港口和关连的内陆运输而言,非洲的发展中国家应被视为发展中国家间的发展最差国家。他们强调,在这方面采取的有利于发

^{43/} 此分项交由届会委员会审议。

^{44/} 贸易及发展理事会正式纪录,第十一届会补编第三号(TD/B/347)及补编第三号甲(TD/B/377)。

^{45/} 决议草案案文见同上补编第三号(TD/B/347),附件贰。

展最差各国的特别措施应该适用于非洲区域。

二五一. 大多数发展中国家的代表都强调资金是他们本国发展及扩充商船的主要障碍。新旧船隻的价格和购买时的付款条件,往往都非它们力所能及。他们希望理事会在筹备贸发会议第三届会时,考虑到发展中国家对于这事的意见。他们并希望贸发会议第三届会能就改善购置船隻的条件(包括对发展中国家的财务援助),製出具体提案,并达成协议,俾达到第二个发展十年在航运方面的目标。

二五二. 他们说高昂并不断增涨的运费率严重地影响到他们的经济,并抱怨海运公会继续提高运费率,事先并不与发展中国家的托运人磋商及不予充份的通知。这种作法违反贸发会议机构所通过的许多决议。一个发展中国家的代表说,经营该国生意的海运公会往往增加由该国外运路程的运费率,而不增加内运路程的运费率,在他看来,这是受已发展国家内托运人压力的结果。

二五三. 另一个发展中国家的代表说,发展中国家努力增进港口效率的积极成果,往往被运费率的增高所抵消,而运费增加是不经那些国家参与决定的。他促请贸发会议成员国依照贸发会议已通过的决议采取措施,俾降低运费率。

二五四. 若干发展中国家的代表重申发展中国家的意见,应该儘速在贸发会议内拟具一件定期船公会业务守则,首先由国际航运立法工作小组的第三届会来作。他们认为那裡面应当规定为全球定期船公会普遍接受的业务守则。

二五五. 关于航运的磋商问题,他们强调发展中国家内托运人与船東间合作的重要性。这就要求在这些国家中先有有效的磋商机构,它也要求已发展国家政府与航运业者的合作,后者应该指派全权代表驻在发展中国家,就地与发展中

国家的托运人或托运人协会谈判。发展中国家政府应该参加与船东的磋商,因为发展中国家内托运人太居劣势,无法独力在平等基础上与船东从事磋商和谈判。

二五六、发展中国家的代表们说,他们本国政府欢迎航运业的技术革新,只要这革新能导致更大的效率并降低成本和运费率。不过,某些单元化,尤其是货柜化运输制度所必需的船隻设备及港口设施方面的大量投资,以及应用这些制度所可能引起的失业问题,使得发展中国家在采用它们时必须谨慎从事。这些代表中的一位说,如果要使发展中国家享到货运单元化制度的利益,必须对它们给予财务及技术援助。

二五七、发展中国家的代表们指出,在航运委员会第五届会中,发展中国家和若干其他国家仅仅对货运单元化问题声明初步性立场,他们希望贸发会议第三届会能作出足够的进展使它们国家能克服单元化所引起的问题。

二五八、一个发展中国家的代表认为贸发会议已在推进国际航运合作方面达成了相当大的进展。他希望贸发会议第三届会能对已达成协议的各项办法导致迅速的实施,俾能在第二个联合国发展十年期间达到增加发展中国家在国际航运方面的参与目标。他同意国际航运立法工作小组第三届会的报告书应直接提交贸发会议。

二五九、这些代表中的一位提到联合国——海事组织联合召开的国际容器运输会议,并表示希望贸发会议秘书长尽力协助联合国秘书处遵照经济暨社会理事会决议——五六八(五十)的第六段的要求,编制一件关于拟议的国际货物联运公约对发展中国家经济后果的研究。他赞成召开一次航运委员会特别届会,来审议这项研究的结果。

二六〇、另一个发展中国家的代表对国际航运立法工

作小组第二届会^{46/}的成果,表示祝贺,他确信这项成果不久即将导致修订并扩充有关提单的国际法规。他希望联合国国际贸易法委员会(贸易法委会)注意发展中国家在贸发会议这个工作小组第二届会中所表示的意见。

二六一. 发展中国家的代表提到航运委员会决议十九(五)的第三段,全力支持关于应将贸发会议国际航运立法工作小组第三届会的报告书提交贸发会议第三届会审议的建议。

二六二. 非洲国家组的发言人说,非经会/非统组织联合召开的第六次贸易及发展问题会议审议了非洲的航运问题,尤其是关闭苏伊士运河对非洲各国经济的影响,以及因此而致的运费率增加。该会议建议非洲部长于一九七一年十月在亚的斯亚贝巴集会时审议这些问题,并应由贸发会议秘书处商同非洲经济委员会(非经会)秘书处办理一项关于关闭苏伊士运河的经济后果对发展中各国经济影响的特别研究。^{47/}他询问秘书处是否可当作紧急事项去作这一研究。

二六三. 已发展市场经济国家的代表对航运委员会第五届会第一期会议所达成的进展,表示满意。这些代表中有一位认为,航运委员会近几届会所作的进展比理事会任何其他委员会都多。好几位表示他们非常钦佩发展中国家的合作精神——它们肯撤回一项经证实无法在该委员会第五届会中达成协议的决议草案。

46/ 此工作小组的第二届会报告书见贸易及发展理事会正式纪录,第十一届会,补编第三号甲(TD/B/347),附件陆。

47/ 这项建议全文,见该会议报告书附件壹(E/CN.14/535,并以TD/B/L.267编号分发理事会成员国)。

二六四. 另一个已发展市场经济国家的代表同意航运委员会颇有进展,并认为它的第五届会显出各方面已有较深的瞭解。他指出委员会工作正进入一新阶段,关涉到极实际的事项,这点使大家满意,但是也需要改变工作方法来配合它。航运委员会需要仔细考虑它各项讨论所涉的实际问题,并允许有与有关各方包括商界在内充份磋商的机会。他以为该委员会第五届会气氛所以会那样良好,是因为各组国家都认识到需要抱这种切合实际的态度。关于是否继续讨论三十一国集团在该届会中提出而后又撤回的两个决议草案所论的题目,他提议应将这问题置在理事会议程项目五下讨论。他本国代表团认为在这点上没有什么困难。

二六五. 已发展市场经济国家的发言人说,他所代表的一组国家并不反对国际航运立法工作小组第三届会报告书直接提交贸发会议第三届会审议,只要这事不被视为一个先例,因为这项程序之所以成为必要乃是由于一个非常情况。在工作小组下届会与贸发会议第三届会之间,理事会和航运委员会都不开会。又,他这一组的同意须被解释为不影响贸发会议对这报告进行的讨论。

二六六. 贸发会议秘书长的代表在答覆有关关闭苏伊士运河对非洲及其他国家经济后果的研究的问题时说,这一研究是在贸发会议职权范围之内的,可以在现有工作方案中去办理。不过,因为须替贸发会议服务,秘书处不能在一九七二年初以前进行这项研究;所以,如果必须遵守在六週以前散发文件规则的话,这研究将无法在航运委员会第六届会时备妥。若不援用这项规则,则可以提供该委员会作为背景文件。另外,秘书处将为一九七一年十月的非洲国家部长会议编製一件关于关闭苏伊士运河所涉各问题的说明,如果有充

分资料的话(关于此点,他懇切地要求各政府及航运界给予合作)每年出版一次的“海运评论”中将载入有关此问题的一个短节。

二六七. 已发展市场经济国家的发言人说,他所代表的一组国家很惋惜这项主要提案在提出前未有充份的磋商,且又不顾航运委员会对其工作方案的责任。他要求贸发会议秘书处用书面说明这项拟议研究的范围,如何与现有工作方案发生关联,它对工作方案内现有的优先次序有何影响。他也想知道秘书处有没有足够人手,不仅办理这项研究,且要应付贸发会议可能要求作的其他研究。他请求证实这项研究不需要额外经费,并请求保证不会因准备它的缘故而耽误贸发会议第三届会的文件,及保证这项研究的范围将严格限于航运委员会的职权范围。

二六八. 贸发会议秘书长的代表说,研究范围就是非经会——非统组织联合召开的第六次贸易及发展会议的建议中所载列的;该项研究也将研讨关闭苏伊士运河对非洲以外国家的影响。他认为这工作包括在现有下列工作方案之内:“运费率的水準和结构,公会惯例,及航运服务是否充份”,“航运业的技术进展”和“对当前及长期海运形势的检查”。进行中的各项研究不会受到影响,且就能够预料的情形看来,这项研究将不会妨碍贸发会议可能要求作的任何新工作。他证实说无须额外经费,这研究不会耽搁准备贸发会议文件的工作。对航运委员会的职权范围和其已核准的工作方案,将予适当注意。

二六九. 发展中国家的代表们认为,拟议的研究不仅对非洲国家和其他发展中国家大有价值,甚至对已发展国家亦然,他们力主办理这项研究。

二七〇. 東欧社会主义国家的发言人说,鉴于苏伊士运河研究对所有发展中国家经济的重要性,他所代表的一组国家支持去作这一研究,并促请贸发会议秘书处儘速进行。

二七一. 已发展市场经济国家的发言人说,参照秘书处的解释,他所代表的一组国家将不反对去作这项研究。但是,他们对这事提交届会委员会时所循的手续,并不完全满意。他们对这研究的时间表与范围,也感到困扰。他所代表的一组国家认为,就贸发会议这项研究而论,非经会/非统组织联合召开的第六次贸易及发展问题会议的建议的正文第一段读时应加添“备提交航运委员会未来一届会审议”字样,以表明将遵守六週规则一点,这样做可使各成员国的首都都有研读秘书处报告书的时间。他的一组国家的了解是,研究范围应是非经会/非统组织联合会议的建议的正文第一段内所述的,加上贸发会议秘书长的代表的补充,和他刚才提议加添的字句。该项建议的前文各段不应视为研究范围的一部分。

二七二. 鉴于其他国家对这项研究所显示的普遍兴趣,以及秘书处对它的地理范围与研究范围的解释,他说,如果各方接受他本组对非经会/非统组织联合会议建议正文第一段及该研究范围的了解,他们将不反对这项研究。他们对这项研究的用途有若干疑惑,并对于向理事会提请作这研究所用的方式是否正当也有所保留;另外,对这项研究的结果和秘书处所采用的方法,保留他们的立场。这后面一点特别重要,因为在委员会中并没有机会详细讨论这项研究的范围。

二七三. 理事会理事国中的非洲国家的发言人知悉了乙组成员国的代表所表示的意见。他指出,这项研究将只包括关闭运河问题的经济方面,并说发展中国家的代表都曾发言表示赞成。他并指出東欧社会主义国家的发言人也支持

办理这项研究。他重申请求贸发会议秘书处商同非洲经济委员会的秘书处去从事这项研究。

二七四. 贸发会议秘书长的代表证实这次研究的范围将是非经会/非统组织联合会议的建议的正文第一段中所载列的,不过这项研究的范围也将包括非洲区域以外的国家在内。

二七五. 理事会理事国中三十一个发展中国家集团的发言人,对秘书处将进行这项研究,表示满意。

理事会所采取行动

二七六. 理事会於一九七一年九月二十日,第三一一次会议中察悉了届会委员会报告书中关于此子目的部分,并察悉了航运委员会第五届会工作报告书。

戊. 技术转让^{48/}

二七七. 技术转让问题政府间小组的主席在提出关于该小组的组织(第一)届会的报告书(TD/B/365)时说,该小组在优良合作的精神下一致通过了一个工作方案(见本报告书附件壹)并将持续不断地去作。这方案包括四个主要方面:(i)技术转让的途径与机构, (ii)转让费用, (iii)技术的取得, (iv)国际贸易与技术转让。此外有附带的两个方面:使用本国技术代替外来技术和技术的选择。主要方面的工作是直接^{49/}在贸发会议职权范围之内的;对附带的两方面,则贸发会议秘书处将与已在这些方面工作的其他国际机构合作,并补充它们

^{48/} 此分项交由届会委员会审议。

的不足。

二七八. 他在强调需要充分实施该工作方案时,提到理事会迄今仅选举了该组四十二个成员国,他表示殷切希望所余的三个空缺尽早获得填补。

二七九. 发展中国家的代表们表示他们强力支持政府间小组所制订的工作方案,且对技术转让问题成为贸发会议工作中主要支柱之一的事深感满意。他们希望由于该小组的组织(第一)届会的成功,乙组国家会在最近将来提出人选填补该小组所余的三个空缺。他们指出技术转让与第二个联合国发展十年国际发展策略的成功二者间有密切的关系,认为这是证应将技术转让问题列入贸发会议第三届会的议程。

二八〇. 数个发展中国家的代表提议说,现在已到使该政府间小组成为理事会一个常设委员会的时候了。这些代表中的一位说到,经济暨社会理事会在它最近举行的第五十一届会中设立了一个处理将科学与技术应用于发展的问题的常设委员会。倘若已发展国家已经愿意承认在国际经济关系方面负着一般性责任的经社理事会应该有这样一个委员会,他不懂为什么他们会不肯接受在贸发会议中设立一个常设委员会,因为贸发会议是特别处理发展中国家的问题的机关,它在技术转让方面负着明确和持续的责任。他和其他发展中国家的代表提请大家注意拉丁美洲协调事宜特设委员会(拉协特委会)通过的决议一(十)其中力主应使该区政府间小组成为理事会的一个常设委员会。^{49/}

二八一. 数个发展中国家的代表们表示对政府间小组一致通过了一项广泛的工作方案的事深感满意。他们认为

^{49/} 见文件 TD/B/L.269/Add.1.

需要确定工作方案中的优先次序,但是以为这项任务宜留交秘书处办理。

二八二. 一个发展中国家的代表认为,非洲国家对变通後的技术的吸收能力简直等於零,应该先求增加该项能力。他强调这问题对发展中国家间的发展最差国家的重要性,并说到现在为止各方还没作任何事来補救这种情形。他建议由秘书处或由一专家小组去调查非洲国家内现有的基层结构,俾评估它们能由技术转让获得的惠益。此外,如果设立一个适当机构去经常研究非洲国家的吸收能力,可能有很大用处。

二八三. 这位代表说,一般优惠制度对非洲国家仅有极少的惠益,因为后者在供应方面有极大困难。供应情况的改良全靠有否适当的技术转让而定,除非实现这种转让,一般优惠制度几乎没有用处。转让的技术应该是会使大量现时失业的人获得固定职业的技术。若干非洲国家已设立了工业研究所和各种工艺学校,它们可以作为由已发展国家引进较善技术的有用跳板。

二八四. 许多已发展市场经济国家的代表们表示大体上接受政府间小组所订的工作方案。但有几位批评该工作方案范围宽泛,强调需要选择优先事项。有几位代表说优先事项的选择应留给秘书处去作。其他代表提到他们在该小组的组织届会上的发言,其中他们曾强调必须适当注意接受国内的障碍和供应国内的障碍的重要性。此外,不可能专讨论技术转让的费用而不同时考慮到有关的惠益。

二八五. 多数已发展市场经济国家的代表说,要理事会在本届会决定使该政府间小组成为常设委员会,未免太早,尤其由於理事会决议七十四(十)的第六段规定,将参照对该小

组经两个实务届会后的主要检查来决定贸发会议在实用技术的转让方面的进一步工作,包括体制安排问题在内。这些代表中的一位强调说,秘书处应该先完成若干已经决定的工作,而后理事会始更能适当地考虑该政府间小组的长期存在问题。

二八六. 不过,另一个已发展市场经济国家的代表强调说,他本国政府原则上并不反对设立一常设委员会。他本国政府的看法是,可由贸发会议第三届会去作一决定,作为它对贸发会议制度机构的检查的一部分。

二八七. 数个已发展市场经济国家的代表指出,几个其他国际组织也从事技术转让方面的工作。贸发会议秘书处应当确保避免工作重复。

二八八. 一个已发展市场经济国家的代表提议说,有关技术转让的工作应该和有关发展中国家输出扩展及多元化的问题与政策的工作取得密切联系。就这一点言,技术转让方面的研究也可和关于一般优惠制度的惠益的研究发生联系,这将是很有用处的。

二八九. 另一个已发展市场经济国家的代表强调说,秘书处不应从事太偏重理论的研究,而应专心注意具体问题。

二九〇. 东欧社会主义国家的代表们对政府间小组的报告书表示满意。他们认为将技术顺利地转让给一切国家尤其发展中国家,是加速他们经济和社会发展与鞏固它们技术独立的首要先决条件之一。这些代表中的一位指出,转让过程涉及一系列很复杂的问题,而有同样重要的两面:受惠发展中国家的吸收能力;影响转让过程的条件。技术在受惠国内的应用不仅影响转让费用,也影响受惠国可享的惠益。因此,该小组也应适当研究技术在发展中国家内的应用及变

通。

二九一. 若干東欧社会主义国家的代表认为,今后贸发会议在这方面的的工作应该依照理事会决议七十四(十)来办理,并确保执行的效率。政府间小组的工作方案也应包括向所有国家转让技术一事的其他重要方面,并充分注意其他国际组织所已作的工作。

二九二. 一些東欧社会主义国家的代表觉得将政府间小组转变为理事会一个常设委员会,时机还未成熟。他们中的一位说,应该如理事会决议七十四(十)的第六段所规定,俟该政府间小组的第二个实务届会之后,始检讨有关技术转让的体制安排问题。

二九三. 这些代表中的另一位说,贸发会议的工作应遵守技术转让问题的普遍性原则。因此,对这问题的任何研究应顾到所有国家的利益,不论它们属于何种社会及经济制度。

二九四. 关于一个東欧社会主义国家的代表所云贸发会议工作的普遍性原则,一个已发展市场经济国家的代表强调说,大会决议一九九五(十九)已裁定谁得参加贸发会议工作的问题。

二九五. 贸发会议秘书长的代表评论各方在讨论中所提出各点时说,秘书处将仔细研讨大家所提的各项建议。他提到政府间小组已授权贸发会议秘书长商同该小组的主席及其他职员,研拟该小组第二届会的临时议程,并建议会议日期及地点。对于若干代表所说发展中国家间的发展最差国家所面临的特殊困难,他也表示关切,并说秘书处今后工作时将会顾到那些国家的特别问题。有关各国可要求秘书处帮助拟订关于技术协助的提案,和要求秘书处支持有关技术转让的技术协助计划的执行。秘书处对这种要求向来都作积

极的响应。

理事会所采行动

二九六. 理事会于一九七一年九月二十日第三一一次会议中, 察悉了技术转让问题政府间小组关于其组织(第一)届会的报告书。

乙. 有关贸易资金供应的特别问题, 包括设置一多边利息平准基金问题^{50/}在内

一. 届会委员会审议经过

二九七. 委员会收到有下列文件: “多边利息平准基金——贸发会议秘书处的备忘录”(TD/B/361); “多边利息平准基金的一些制度方面问题”(TD/B/361/Add.1);^{51/}“联系——贸发会议秘书处的报告书”(TD/B/356及Corr.1)及贸发会议秘书长收到的国际银行总裁的一封信(TD/B/353)。

二九八. 在对这项目的总辩论中, 发展中国家的代表强调他们对贸易资金供应问题的重视。他们提到向发展中国家的资金移转情形的恶化, 通货膨胀加予这种资金的真实价值的影响, 发展中国家债务负担日重, 以及需要有不再进步加重此种负担的条件。

二九九. 这些代表中的一位对美利坚合众国总统拟减少该国外援百分之十的提议表示严重关切。另一位强调需

^{50/} 此分项交由届会委员会审议。

^{51/} Mr. Harry H. Bell 编制的一项研究的摘要。此项研究全文仅有英文本, 以文件号码 TD/B/(XI)/Misc.1 发行。

要解除对援助的牵制。

三〇〇. 若干发展中国家的代表强调说,发展中国家间的发展最差国家特别需要更多的、尽可能最宽厚条件的财务援助,最好是赠与;并需要有国际发展协会资源中的较大部分分配给这些国家。这些代表中的一位说,重要者是需确保对发展中国家间发展最差国家的财务和技术援助在给予时不仅仅以财务考虑为准绳,也应考虑到发展计划的长期性的社会报酬率,包括它们的次要影响在内。

三〇一. 这位代表说,他本国政府承认私人投资在发展方面的重要性,已发展与发展中国家必须就管制外国私人投资的一般性原则达成谅解。

三〇二. 由于理事会议程中增列了一个新项目:“当前国际货币形势对世界贸易和发展特别是发展中国家的贸易和发展的影响,”若干发展中国家的代表们表示他们只拟作简短的发言,而拟留到理事会全体会议和定于一九七一年十二月举行的无形贸易及贸易资金问题委员会第五届会中作进一步评论。

多边利息平准基金

三〇三. 参与讨论的发展中国家代表促请大家注意上升的利率正在加重他们国家的负债,并建议说,这情形使得设置一多边利息平准基金的事比以往任何时候更加需要。一个发展中国家的观察员指出,自从贸发会议第一届会中初次提出何鲁维兹提案以来,以减让性条件增加向发展中国家的资本移转已经更加需要。许多发展中国家的代表强调说,分析工作做得足够了,现在需要具体行动。皮尔逊和彼得森两份报告书均建议某种形式的利息补助,亨利·贝尔先生在他

印製检查已在许多已发展国家中施行的利息補助金方案的研究(TD/B/361/Add.1)中,结论说,这项提议从技术方面言是可行的,借此可以从全世界资本市场筹得很大的数额。

三〇四. 发展中国家的代表重申他们支持若干发展中国家在无形贸易及贸易资金问题委员会第四届会中提出的,关于设置一多边利息平准基金的决议草案,该草案提议授权贸发会议秘书长于一九七一年初召集一个政府间小组来审议设置这样一个基金的问题。⁵²⁾

三〇五. 西班牙代表说,文件TD/B/361第十段中,误将西班牙列为无条件反对这项提议的国家之一。他本国政府虽然不相信有需要召集一个政府间小组会议,但愿意惟多数的愿望是从。关于这问题的实质,他本国代表团曾在无形贸易及贸易资金问题委员会第四届会中说明为什么它认为一个利息平准基金无助于解决发展中国家面对的问题。这些理由是根据贸发会议的以前文件和其中所载的数字。

三〇六. 巴西代表对他本国未在该一段中被列在赞成该提案国家的名單内的事,表示诧异,他要求将巴西增列入赞成者名單内。

三〇七. 一个已发展市场经济国家的代表说,他本国虽然赞成增加利用私人资本作发展工作,但并不相信一个多边利息平准基金是增进向发展中国家流入的协助资金的一项有效工具,因为这会引起下列问题:为了筹措一个利息平准基金所需的资金而增加借款的结果,会使对资本市场内资金的竞争加剧,从而提高国际复兴建设银行和其他机构的筹资费

52) 决议草案全文見贸易及发展理事会正式纪录,第十届会,补编第四号(TD/B/318),附件肆,C节。

用,并减少国际金融机构向资本市场筹款的可能的,捐赠国在提供利息补助金时会遭遇困难。他指出,贝尔先生的研究讨论了几个国家透过借助私人资本充数项选定的国家活动所需资金的方法,但是向国际借款远比在国家内借款复杂得多。根据这些理由,他本国政府不赞成召开一个政府间小组会议。

特别提款权和额外发展资金间的联系

三〇八. 发展中国家的代表说,国际社会必须在一九七二年特别提款权下一次分配以前接受特别提款权与额外发展资金间某种形式的联系的事,已日益迫切了。绝不应该让人把当前的国际货币困难,以及对适当解决方法的寻求,当作不讨论发展资金问题的借口。他们认为贸发会议秘书处的报告书(TD/B/356及Corr. 1),对这提案的背景和所涉问题,作了极好的摘要,特别是关于必须辨明新流动性的分配和随此流动性而来的资源节余的分配二者间的不同。资源节余应分配给那些最需要额外的实质资源的国家,而不应像现在似的依照货币基金会的定额分配。这些定额必然使较富的国家佔到便宜。联系绝不会危及特别提款权制度。

三〇九. 一个已发展市场经济国家的代表说,特别提款权只是不久以前才创立的,旨在于国际货币制度中充作一项货币资财,所以担负着一项主要任务;既然如此,这项任务应居于最重要地位。由于这种情形,他本国政府认为现在还不到贸发会议考虑建立一项联系的时机,此事最好等国际货币基金会的研究完成后再说。

补充性资金供应

三一〇. 瑞典代表以北欧国家的名义发言,对国际银行

总裁在他致贸发会议秘书长的信(TD/B/353)中所作的建议表示衷心遗憾,总裁建议在该银行内对一项补充性资金供应计划暂缓进行更详细的研究,原因是不大有可能得到这样一项计划所需的额外资金。北欧国家认为这不构成延搁对这项计划作技术性研究的充分理由。瑞典代表强调说,对补充性资金供应计划所提的主要反对论据是技术性质的,并说下列问题仍然需要研究:事后检查处理出口不足的方法,一项斟酌采行计划内容观标准的定义,补偿性资金供应与补充性资金供应间的关系,一项斟酌采行计划的费用。倘能解决这些问题,大家对这项计划的支持可能会增加。

三一—。目前暂缓进行这种研究是很可惜的,因为该银行和贸发会议的大多数成员国都支持一项补充性资金供应计划的构想。他提到第二个联合国发展十年国际发展策略的第五一段,其中请该银行“进一步考虑于尽早可行机会采取补充性资金供应措施。由于贸发会议秘书长建议的贸发会议第三届会临时议程草案中已列入补充性筹金供应问题,他表示希望秘书处能提出关于这问题的背景文件,内中摘录至今所作的讨论,并提请各方注意未解决问题。

三一—。发展中国家的代表欢迎北欧国家的代表所作的发言,并对国际复兴建设银行总裁觉得未能作更积极的答复表示遗憾。他们认为应该进行技术方面的研究。

三一—。锡兰的观察员代表亚洲国家集团发言,提到理事会一九七〇年九月十七日所通过的关于补充性资金供应措施的宣言^{53/};他说他的集团虽然对国际银行总裁所作大体是

53/ 大会正式纪录,第二十五届会,补编第十五号(A/8015/Rev.1),第二编,第二〇三段。

消极性的答复,很感失望,但觉得这答复(TD/B/353)的最后一句还含有一些希望,其实行要看有否适足的资源而定。这最后一句是:

“因此,执行干事授权我向您保证,倘若一个是本行成员国的发展中国家,由于其本身所无法控制的原因而在出口收益方面经历到意外的短缺,致使其发展方案的实施有中断之虞时,国际银行体系将根据事实进行探讨,俾决定可否修改或重订对该国的贷款和其他业务,以便帮助该国克服困难。”

因此,锡兰观察员要求理事会重申其宣言,并要求请国际银行继续努力,去制订一项供斟酌实行的计划。

三一四. 西班牙代表对文件 TD/B/353 中所载的国际银行总裁的答复,表示诧异。答复中提出的暂缓进行贸易及发展理事会所要求的详细研究的理由,不能使人折服。在这阶段并没要求该银行去筹措额外资金。另一方面,在贸发会议中所以决定要处理补充性资金供应问题是因为认为现有的筹资可能性不敷需要。他本国政府非常重视像补充资金供应计划一类的半自动办法,所以他本国代表团才投票赞成理事会决议六十(九)——虽然认为该决议还不够充份。他希望贸发会议第三届会能就这事达成协议。

三一五. 一个已发展市场经济国家的代表说,他本国政府很重视出口收益意外短缺一事所涉的根本问题。他提到国际货币基金会有补偿性资金供应的便利。他也注意到国际银行总裁在写给贸发会议秘书长的信中所作的声明,所谓该银行不必对现行政策作任何改变,能够遇一个国家有困难时给予协助。鉴于国际银行成员国刚允对国际发展协会作庞大的第三次资金补充,他认为目前获得发展协会额

外资金的希望不大。他另提到,国际银行和贸发会议机关在补充性筹资措施方面都历来一向赞同额外原则——这就是说,任何关于这些措施的资金供应,不得减损该银行提供经济发展工作的资金的主要目的。根据这种理由,尝试创议一项补充性筹资计划的时机似未成熟。

届会委员会所采行动

三一六. 届会委员会决定向理事会建议,应将进一步考虑其议程项目七(十)所载问题的事交由无形贸易及贸易资金问题委员会第五届会处理。

二. 理事会全体会议审议经过

三一七. 拉丁美洲和非洲集团的发言人在理事会审议届会委员会的报告时,支持上文第三一三段末句所载的,亚洲集团的发言人关于补充性资金供应措施所作的发言。

三一八. 几个已发展市场经济国家的代表和一个发展中国家代表,重申他们继续支持上文第三一三段提到的,理事会一九七〇年九月十七日关于补充性资金供应措施的宣言。

理事会所采行动

三一九. 理事会于一九七一年九月二十日,第三一一次会议中察悉了届会委员会关于议程这个分项的报告。

第五章

经济及社会制度不同国家间的贸易关系

(议程项目八)

三二〇. 理事会於其一九七一年九月七日及八日第二九四次、第二九五次及第二九六次会议中, 審议了这个项目。貿发会议秘書長在發動辯論時說^{54/}, 理事会反覆討論這個問題, 使大家得到了一个机会来参考全世界经济及貿易政策 (包括社会主义国家的政策) 審查貿发会议的目標和決定, 同时並糾正一種經常存在的概念就是对经济及社会制度不同国家間作出過份簡化的對比。他提到会议決議十五 (二) 已經建立一個很穩固的基礎, 以便在這方面進一步採取主動。

三二一. 他指出, 自從第二屆貿发会议以來, 除了決議十五 (二) 以外, 又有二項重要宣言, 一个是貿发会议对第二个发展十年所作貢獻的宣言, 另一个是五个东欧社会主义国家为了想設法達成会议決議二十一 (二) 目標而擬採的措施的聯合宣言。他希望該決議在最短可能期間內全部促其實行。

三二二. 他說理事会本屆會因性質特殊, 沒有設置屆會委員會來討論這個項目, 不過這不應該構成一個先例。

^{54/} 關於本項目, 已分發的文件計有: 经济及社会制度不同国家間貿易關係的檢討 (TD/B/359), 東欧若干選定的社会主义国家進口方面決策程序 (集中管理和最後使用者的互賴關係) (TD/B/341), 東欧社会主义国家和发展中国家人間在貿易方面的工業合作 (TD/B/350), 伊朗同社会主义国家間貿易及經濟關係 (TD/B/334)。

三二三. 他说经济互助理事会各成员国通过了进一步加紧增进合作以谋发展经助会成员国的社会主义经济整体化的全面方案(参阅TD/B/380)确是一件意义深长的事。同时他也提到这个全面方案对于贸发会议工作可能产生的影响。关于这一点,他认为社会主义国家在厘定它们的计划时也许可以逐渐多多注意一个概念,就是把它们的经济结构和世界其余各国的经济结构逐渐加以协调。他并促请注意,一九七一年至一九七五年期间东欧社会主义国家经济所根据的转经济计划在对外贸易方面所发生的积极影响。

三二四. 他强调指出发展中国家和社会主义国家继续加紧努力,以求扩展相互贸易和经济关系。它们在工业、经济及技术方面的协议已经开始,证实这两类国家之间会出现一种新的国际分工制度。

三二五. 贸发会议在贸易方面所负的责任是具有世界性的,所以他提请注意东西贸易的增长情形。他特别提到进一步放宽贸易并增加贸易的弹性,但同时他希望不久这两个国家集团间的关系,就不会有什么可以被认为对于进一步扩展贸易是有妨碍的。他提到成长中的东西工业合作系统时,再度指出由于这种合作系统,已发展市场经济国家和社会主义国家间的国际分工情形正在逐渐改变中。他希望柏林问题的协议对于东西贸易会有积极的影响。他认为中华人民共和国在世界贸易中所担负的任务愈来愈重要。由于这些发展,贸发会议在经济及社会制度不同国家间贸易关系上的工作,将展开一个新的方面。

三二六. 参加讨论的发展中国家的代表认为同东欧社会主义国家进行贸易对他们国家的发展来说,是非常重要的。他们指出,最近两年中这两个国家集团间的贸易数量,大有增

加。若干发展中国家代表還要提请注意一点即目前社会主义国家和发展中国家间的貿易数量在世界貿易中所佔的百分率仍舊不高。所以他们认为必須更加努力在这方面利用擴展貿易的机会。

三二七. 若干发展中国家代表認為,繼續實施貿發會議的原則和建議,是促使這兩個國家集團貿易關係進一步發展的一個必要條件。他們強調會議決議十五(二)為這兩個國家集團的將來行動提供了一個良好的基礎。若干发展中国家代表特別提到該決議第二部分,其中載列社會主義國家和發展中國家間貿易擴展所依據的準繩。若干发展中国家代表認為,關於發展中國家出口品優惠待遇問題的聯合宣言,對決議十五(二)來說,是很有用的,是相輔相成的。他們對於匈牙利及捷克斯洛伐克兩東歐社會主義國家宣佈於一九七二年一月一日起開始實行優惠關稅計劃一事表示滿意。參加討論的所有发展中国家代表都強調東歐社會主義國家必須採取特種措施,儘速實施聯合宣言。有一個代表對於優惠待遇的辦法也將適用於農產品一事表示歡迎。有一個發展中國家的代表建議,社會主義國家所實行的優惠措施應該具有多邊的性質,應該尊重非互惠和不歧視的各項原則。他還建議,東歐社會主義國家在確定其經濟計劃的量的目標時,應該在它們的輸入總數上讓發展中國家佔一特定的比例。

三二八. 若干发展中国家代表說,各種方式的合作特別是和社會主義國家的工業合作,不但已經獲致若干成果,而且還有希望使它們的貿易和經濟關係得到更進一步的發展。發展中國家若干代表引証了他們本國家關於這方面的經驗,同時也特別強調這種合作的各方面——例如技術轉讓,為使發展中國家增加輸出而增闢市場,合夥國家間建立長期而

穩定的联系。

三二九. 若干发展中国家代表虽然承认双边贸易及支付办法的好处,但却认为多边支付办法也可以加强贸易的关系。有一个代表认为,鉴于发展中国家和社会主义国家间,以及各社会主义国家间关系的最近发展情况,大家也许要再度考虑各种多边化方式的有效性。

三三〇. 若干发展中国家的代表对于发展中国家和社会主义国家间发生一种国际新分工制度——特别在联合事业及分包合同方面所订长期办法——的趋势表示赞许。他们对于以货物偿还借款的办法表示满意,他们并希望以后推广应用此种办法,特别是发展中国家以制造品及半制造品偿还借款的办法。

三三一. 若干发展中国家的代表强调必须在销售及促进输出方面加紧努力。他们之中有些人认为这一方面可做的事很多,他们还提到必须更广泛参加贸易展览会,必须注重广告,必须和社会主义国家的进口商及最后使用人建立更密切的联系。有一个发展中国家代表提议设置一个特别协商机关,以促进他的国家和社会主义国家间的贸易及经济关系。这个新机关的主要目的是:研究有否扩展贸易的可能,提出有合作可能的工业计划,以供东欧社会主义国家考虑,及利便各方在技术和科学合作方面(包括财政在内)达成协议。

三三二. 若干发展中国家代表承认他们的国家对社会主义国家的输出,在出口品多样化方面确有进展,不过,他们认为如果社会主义国家采取一种政策,向发展中国家多多购买制造品和半制品并给予优惠待遇,且在制订长期计划时顾到发展中国家各种工业的可能性,那么将来这一方面还可有更多的成就。有一位代表希望社会主义国家能向他的国家输

出更多的工業原料。

三三三. 東欧社会主义国家代表說, 他們的國家繼續努力, 以求擴展它們和發展中國家的經濟關係, 其目的在於協助發展中國家設法加強它們的經濟獨立, 克服經濟落後的情形並在現行的分工制度上與已發展市場經濟國家取得更公平的地位。他們舉出各項事實, 說明在審查期間中, 對發展中國家的貿易總數業已增加, 這也是他們國家的貿易總額一直在增加的原因。他們除強調社会主义國家的進口品結構愈來愈多元化外, 還強調進口品中製造品所佔的成分也愈來愈多。若干東欧社会主义國家的代表要提請注意一點, 即東欧社会主义國家對發展中國家提供的經濟和技術協助愈來愈多, 這些代表還強調務須進一步和那些國家在經濟和技術上加緊合作, 特別是工業合作。他們還說, 他們的國家一貫地遵行貿易會議的各項原則, 並按步就班採取行動來實施貿易會議所通過的各項決議和決定。

三三四. 對於來自發展中國家的產品加以優惠待遇一節, 若干社会主义國家代表說, 他們的政府打算繼續實施各種優惠措施。關於這一點, 一個東欧社会主义國家的代表說, 他的國家是世界上第一個國家准許發展中國家享有關稅上的優惠待遇, 凡來自發展中國家的進口品, 不論商品——包括加工的農產品——或製造品和半製品, 都依據貿易會議第一屆會的有關建議, 在非互惠和不歧視的基礎上免除一切關稅。東欧兩個社会主义國家的代表, 對於一九七二年一月一日起開始實施的關稅優惠辦法曾加以詳細說明。

三三五. 若干社会主义國家代表說, 下文第三四八段所提到的經濟互助理事會新的全盤方案⁵⁵¹訂有廣泛的分工和

⁵⁵¹ 參閱文件 TD/B/380, 並參閱下文第三四八段。

专门化办法，特别是在动能或原料方面订有此种办法，因此也将进一步促进和发展中国家以及和其他国家之间的合理分工制度。他们强调如果同第三国家订有长期协定，那么在制订计划以及嗣后在经济互助理事会范围内协调这些计划的过程中，就能够照顾到这些国家的经济利益。

三三六. 若干社会主义国家代表强调会议决议十五(二)所载的建议并不是祇对一个国家集团提出的。因此，他们希望发展中国家对东欧社会主义国家不怀任何歧视，同时应采取适当措施来促进它们和社会主义国家间的贸易。

三三七. 若干社会主义国家代表说，和发展中国家厘定双边支付办法，在各合夥国同意这种支付方式的情形下是有良好影响的。他们再度声明，祇要有关合夥国家同意的话，他们的国家愿意列入各种多边因素，并设法以可兑换的货币支付。他们也提到了多边支付办法专家小组报告书(TD/B/284及 Corr.1)的各项结论，这个报告书已於理事会第十届会第一期会议通过了。^{56/}

三三八. 一个发展中国家的代表强调，已发展市场经济国家所实施的优惠制度和社会主义国家所实施的大不相同。他说如果社会主义国家所实施的优惠措施要使发展中国家得到好处的话，社会主义国家必须依照制造品委员会关于宽放非关税壁垒的决议一(四)C段采取步骤，还有，社会主义国家应该让更多的国家在製成品和初级商品的进口总额中佔一个更大的比例，此外社会主义国家除非得到有关发展中国家的同意，应当避免再出口的交易。

三三九. 若干已发展市场经济国家代表承认，近年来东

^{56/} 大会正式纪录第二十五届会，补编第十五号(A/8015/Rec.1)，第二编，第三二五段。

欧社会主义国家和发展中国家间的贸易有所增加。但是他们说，这些贸易数量在世界贸易中所占的百分率还是很小。其中一位代表说，这种情况需要各方作更进一步的努力。有一个已发展市场经济国家的代表欢迎这种贸易在发展中国家的发展上所起的积极作用，但认为充分实施决议一五(二)所载的各项建议会进一步有助于贸易的促进和多样化。其中另一位代表强调指出，虽然东欧社会主义国家和发展中国家的若干部份维持密切的贸易关系，但世界其他部份似乎并没有在社会主义国家中拥有同等程度的商业市场。一个已发展市场经济国家的代表，对双边支付办法的若干方面加以批评。

三四〇. 若干社会主义国家的代表，对于他们的国家和已发展市场经济国家之间贸易的迅速增长以及合作方面协议的加多表示欢迎，他们还说他们的政府准备和那些愿意互惠的国家加紧建立互相有利的关系。其中若干代表认为近年来和已发展市场经济国家的贸易及经济关系已经达到某种程度的正常情形，但是这方面有待改善的地方仍然甚多。所有社会主义国家的代表都认为东西贸易是国际贸易的一个重要因素，而且有利于世界经济的扩展。他们认为如果建立必要的条件，东西贸易也许还能继续增长。关于这方面，他们强调一点，就是他们重视所拟召开的欧洲安全会议，因为它将为东西贸易和经济合作的进一步发展创造新的可能性，从而使整个世界贸易受到惠益。

三四一. 所有东欧社会主义国家的代表都强调指出他们国家的贸易因若干已发展市场经济国家及其各集团组织对建立人为壁垒和实行其他歧视措施而大受影响。这些代表中还有人指出，若干已发展市场经济国家并没有把最惠

国待遇给予他们的国家。其中有一位代表特别强调欧洲经济联盟的共同農業政策所發生的不良影响。

三四二. 若干已发展市場經濟国家的代表,對於它們的国家和東欧社会主义国家間的貿易和經濟關係的繼續增長,表示滿意,他們還強調,以新的工業合作方式來促進這種過程,是很重要的。

三四三. 若干已发展市場經濟国家代表雖然注意到貿易會議在這方面所表示的興趣,但一再說明討論東西貿易問題的主要場所不是貿發會議而是歐洲經濟委員會。其中一位代表還提到東西問題和東南貿易在它們同貿發會議各項目標的關係上是不相同的。

三四四. 一个已发展市場經濟国家的代表說,最近他的国家已採取步驟,便利籌款以供向社会主义国家輸出貨品之用。另一个已发展市場經濟国家的代表認為,同社会主义国家的各種企業保持工業合作,合經事業以及各合夥国家之間的可能分包合同都是很有用處的。

三四五. 代表歐洲經濟聯盟的一位代議人說,歐經盟和東欧社会主义國家之間貿易的所有部門,包括農產品部門在內,都繼續增加。這種貿易關係的有利發展足以證明歐經盟對第三國家來說是屬於開放性質的。他又指出,從東欧社会主义國家輸進的產品的共同名單經過放寬後現在又更進一步地擴大了。文件 TD/B/359 及 Com.1 內的有關資料應該參照最近的決定修改。他說歐經盟對社会主义國家的商業政策,同歐經盟在貿易方面對已发展市場經濟国家採取的商業政策,大致相同。

三四六. 所有東欧社会主义國家代表都強調,他們國家的現行各項長期計劃都想進一步擴展各該國同發展中國家

和已发展市场经济国家的贸易。

三四七. 有一个社会主义国家的代表再次声明,他的国家是东欧的一个发展中社会主义国家,因此有权受到国际社会为嘉惠同等发展程度的国家而采取的一切措施的惠益。他提到经济互助理事会的全盘方案^{57/},这个方案载列各种有利于工业发展较差国家的特别措施。他请秘书处研究贸易及发展问题时,顾到他的国家的立场。两个东欧社会主义国家的代表重申,他的国家希望受到一般优惠制度以内的优惠关税待遇。他们并促请已提出计划的那些国家,应在最近期间重行考虑它们的决定,而不久即将提出计划的国家则应充分遵守会议的决议二十一(二)中关于不歧视的规定。其中有一位代表说,若干优惠计划把他的国家摒除在外,他很想知道它们的动机是否出自歧视考虑,就像对他的国家的出口货采取歧视措施一样。

三四八. 经济互助理事会秘书处的代表说,理事会理事国中的社会主义国家继续求致经济合作的更有效方式和方法。他强调,根据这个目标,理事会第二十五届会最近通过了进一步加紧并提高合作及促进经互理事会各理事国中社会主义经济整合化的全面方案。

三四九. 他说,在通过这个全面方案时,有人曾提到理事会各理事国将与其他社会主义国家继续发展经济上、科学上及技术上的合作,同时并在和平共存、平等、互利和尊重主权的各项原则的基础上,和发展中国家及已发展市场经济国家继续发展贸易上和经济上的关系。

三五〇. 若干发展中国家和东欧社会主义国家的代表

^{57/} 参阅文件 TD/B/380, 并参阅下文第三四八段。

都強調貿發會議決議十五(二),關於貿發會議對第二個聯合國發展十年的貢獻的宣言,以及和上文第三二一段所提到的五個社會主義國家的聯合宣言,都指出了貿易擴展的可能方法。他們強調貿發會議在經濟及社會制度不同國家間的貿易關係上所負的主要責任以「貿發會議內雙邊磋商所起的有用作用」。

三五.一. 社會主義國家代表說,理事會本屆會議主要是為會議第三屆會作準備,所以沒有召開屆會委員會,屆會委員會在過去兩年已經討論過了這個問題。同時,他們同意秘書處的看法,認為這並不創立一個先例。

三五.二. 東歐社會主義國家和若干發展中國家的代表強調,貿發會議應該是一個世界性的組織,但是在世界經濟上負有重大任務的若干極為重要的社會主義國家,到現在為止還不是貿發會議的會員,此種情形殊堪惋惜。

三五.三. 一般的人都對秘書處就這個議程項目提出極有價值的文件表示感謝。

三五.四. 有一個發展中國家代表建議秘書處繼續研究社會主義國家同發展中國家間的特殊貿易問題,同時他還建議應該對那些特殊問題有興趣的國家進行個案研究,向理事會本屆會提出的關於伊朗的研究報告就是一個例子。東歐若干社會主義國家的代表建議,秘書處應加緊研究撤除東西貿易壁壘特別是非關稅壁壘的方法,並研究有否可能創造有利於貿易的條件,同時對有助於經濟及社會制度不同國家間經濟關係恢復正常的各種政策與措施,也應加以注意。有一個已發展市場經濟國家的代表說,切合實際的研究報告例如秘書處在理事會本屆會提出的關於社會主義國家決策程序及關於向社會主義國家市場介紹新貨物的方法的研究報告,

都是很有用處的。

理事會所採行動

三五五. 理事會注意到各代表團在本項目的一般討論中所表示的意見, 希望能向會議提出適當的文件。

第六章

已發展國家區域經濟集團組織對國際貿易, 以及發展中國家貿易的影響

(議程項目九)

三五六. 理事會在一九七一年九月八日及九日第二九七次及第二九八次會議上, 審議了這個項目。

三五七. 一般同意, 應將這個題目列入會議第三屆會議程, 同時並應請貿發會議秘書處編製必要文件使會議屆時能夠審議這個事項。

三五八. 若干東歐社會主義國家代表提到, 保加利亞就這個題目向會議第二屆會提出了一個決議草案⁵⁸¹, 他們還提到, 若干社會主義國家向理事會第十屆會也提出的一个決議

⁵⁸¹ 聯合國貿易及發展會議議事錄, 第二屆會, 第一卷, 及 *Conn. 1* 和 3, 以及 *Add. 1* 和 2, 報告書及附件 (聯合國出版物, 售品編號: E. 68. II. D. 14) 附件捌第三八七頁。

草案 (TD/B/L.232)。他们认为欧洲经济联盟的貿易政策和正常的國際經濟關係,有抵觸之處,他們並認為歐經盟構成了世界貿易歧視的一個主要來源。歐經盟的可能擴大更將使國際分工制度的合理發展受到新的障礙,進一步縮小最惠國待遇的適用範圍,同時還要增加這個集團組織的保護性,它也將使發展中國家在克服其經濟發展的落後時遭遇新的困難,使東西貿易方面碰到新的障礙。他們認為,最近歐經盟同第三國家之間貿易的擴展,並不是因為歐經盟的存在,事實上,歐經盟的政策反而替各成員國和第三國家間的發展增加了新的困難。他們說,他們的國家反對歐經盟那一類的經濟集團組織,贊成所有國家彼此間貿易的無歧視發展。他們建議,理事會請歐經盟各成員國不要歧視第三國家,並請它們採取措施以確保第三國家的利益不受妨害。

三五九. 東歐社會主義國家的代表,進一步提請注意歐經盟農業政策的有害影響。他們宣稱這些政策不符合世界性的合理分工的條件,並使非成員國及以農產品供給歐經盟者,發生額外費用。因此,大不列顛及北愛爾蘭聯合王國加入羅馬條約^{59/},只能使目前保護主義和歧視第三國家的情形更趨惡化。

三六〇. 有幾個發展中國家的代表對於歐經盟實施一般優惠制度,表示感謝。若干發展中國家代表認為,歐經盟和個別國家間的双邊磋商可能會使某些國家的貿易問題獲得解決。九個發展中國家代表認為,歐經盟的共同農業政策是有害於國際貿易的。他們認為,這項政策也許會使保護主義者的各種措施,發生一種普遍消極的連鎖反應。他們指出,一

^{59/} 一九五七年三月二十五日在羅馬簽訂。

般說來由於歐經盟實施貿易歧視政策，他們的國家就不容易維持或增加它們在歐經盟市場上所佔的比例，有些發展中國家的代表希望擴大後的歐經盟，將有更大的外向性。

三六二. 有一個發展中國家代表強調，最好將歐經盟關於初級產品的內部政策加以協調，特別是取消使發展中國家許多出口品受到影響的間接稅。他又說，區域經濟集團組織應該把多邊化作為協助發展政策的主要目標之一。共同財政政策的通過應該是朝這個方向的第一個步驟。

三六三. 發展中國家和東歐社會主義國家的代表都說，貿發會議一般原則九的各項規定⁶⁰，應由參加區域經濟集團組織的已發展國家加以遵守。

三六四. 有一個已發展市場經濟國家的代表認為，不妨參酌市場實際情況，考慮經濟集團組織所通過的若干農業政策。舉例來說，若干農業政策呈有一種趨勢，那就是造成自給自足的情形，甚至農業部門生產過剩的情勢。他相信，那些政策對世界貿易尤其對農產品的貿易祇會發生不良的影響。他希望已發展國家一本它們的比較外向的態度，不會把它們為執行政策而付出的代價轉嫁給第三國家。

三六五. 一個可能加入羅馬條約的已發展市場經濟國家的代表宣稱他的國家想要加入一個對發展中國家所負責任已有深切了解的社區。他對於擴大歐洲經濟聯盟就會增加保護主義色彩一說法，完全不能接受。他指出，歐經盟現有各成員國和他本國的公開目標都是要使國際貿易和發展將

⁶⁰ 參閱聯合國貿易及發展會議議事錄，第一屆會，第一卷，歲事文件及報告書（聯合國出版物，出售品編號：64.II.B.11），第三部分，附件 A.I. 10。

因欧经盟的擴大而有所增進。

三六五. 有一个已发展市场经济国家的代表,代表欧洲经济联盟说话,强调指出,和不接受整合化概念的国家进行谈话,是不可能的。他指出,那些国家,特别是东欧社会主义国家,误会了欧经盟的现实情况,尽管欧经盟的存在对社会主义国家的贸易有种种具体有利的影响,而它们依然表现出了在基本上自相矛盾的态度,其所根据的论据都是绝对未经证实的。因此,这种谈话没有产生很多的成效。他强调,在东西贸易一般范围以内和东欧社会主义国家的商业关系问题是欧洲经济委员会所要详细讨论的题目。他又说,欧经盟在最近十年中对于世界贸易尤其是发展中国家的出口贸易的迅速增长作出了积极的贡献。他指出,在同一期间内发展中国家对欧经盟的贸易出口有增长⁶¹。他还指出,那些国家一九七〇年对欧经盟的出口增长率(参阅文件 TD/B/369/Add.1)打破了历年来的纪录。他认为,欧经盟始终力求促进发展中国家和欧经盟的贸易关系,欧经盟已对发展中国家所关注的产品停止征收若干种的关税,它并在关税谈判的甘迺迪回合中,照顾到了发展中国家的贸易利益,它在实施雅温得公约⁶¹时,也特别注意到了同欧经盟没有联系的国家各种问题。他认为,对欧经盟农业政策所作的批评毫无根据,因为欧经盟所采取的可变征税制度,事实上已替代了对贸易更有限制性的各种数量限额措施。他还认为,欧经盟早已通过一般优惠制度,並达成它的援助目标,这些积极成果都要归功于欧经盟的。他

⁶¹ 一九六九年七月二十九日在雅温得签订的欧洲经济联盟与同该联盟有联系的非洲和马尔加什国家间联系公约。

还说欧经盟并不反对秘书处进行研究各区域经济集团组织对国际贸易的影响,不过理事会必须作了这样的决定,而且这种研究必须包括所有集团组织,不论其成员国的经济和社会制度为何。至于扩大欧经盟的可能后果如何,他指出关于加入欧经盟的谈判尚未全部完成,所以如在目前阶段就来评估扩大后的欧经盟对于国际贸易和发展中国家经济的影响,那即使不是不可能,也是为时过早的。

三六六. 东欧一个社会主义国家的代表说,统计报告并不是评估欧经盟政策和办法在国际贸易上所生影响的唯一的,或最重要的标准。社会主义国家和发展中国家在辩论中对近年来欧经盟范围以内所採许多行动的消极后果及歧视性质,表示关怀,若干事实证实这种关怀是有理由的。他还强调,社会主义国家对欧经盟的态度是一回事,社会主义国家确认经济整合化的好处又是一回事,两者没有关联之处。社会主义国家反对欧经盟政策及工作的具体方面,因为那些政策和工作违反国际贸易上公认的规范和原则,同时并使许多国家的正当经济和贸易利益受到严重的损害。

理事会所採行動

三六七. 理事会注意到各代表团在一般讨论中所表示的意见,并希望向会议提出适当的文件。

第七章

有利于发展中国家发展最差 各国的特别措施

(议程项目十)

三六八、理事会于一九七一年八月三十一日、九月一日、二日、十四日及十八日第二八八次、第二八九次、第二九〇次、第三〇一次及第三〇九次会上，一起审议了这个项目和项目十一。理事会收到专设专家小组就有利于发展中国家发展最差各国的特别措施的报告书(TD/8/349)^{62/}(其中顾到了发展设计委员会第七届会议报告书^{63/}及贸发会议秘书处的两个报告书(TD/B/372及Corr. 1及Add. 1)。此外，理事会又审议了贸发会议秘书处的一个节畧，其中促请注意非经会/非统组织联合召开的第六次贸易及发展问题会议的报告书(TD/B/L. 267)。

三六九、贸发会议秘书长在一九七一年八月三十一日第二八八次会上发表一个声明，提出了这项目和项目十一。他认为，专家小组报告书(TD/B/349)是讨论发展中国家发展最差各国各种问题一个很好的出发点。这个报告书叙述在贸易方面和有利于那些国家的财政及技术协助所建议

^{62/} 专设专家小组是贸发会议秘书长依照贸易及发展理事会决议六十八(十)召开的，曾于一九七一年四月二十六日至五月五日在日内瓦举行会议。

^{63/} 经济暨社会理事会正式纪录，第五十一届会，补编第七号(E/4990)。

的特别措施,这个报告书也载列专家们关于如何辨别发展最
差国家的建议。秘书处报告书(TD/B/372及Add.1)载列
各国际机关关于它们为实施一般优惠制度嘉惠发展最差各
国,而已采或拟采的措施的答复的摘要或选录。关于这一点,
他指出最要受考验的一点也许是发展最差各国有没有从这个
制度上得到很多的好处,他还说,贸发会议应参照一般优惠
制度,会同工发组织及发展方案合作为发展中国家,尤其为发
展最差各国,确定投资、生产和出口的新境界。他强调在商品
方面也要采取新的步骤,因为这一类国家特别依赖初级产品
的出口。他强调必须设法提供新的财政资源,以改善发展最
差各国制度上和社会上的基层结构。他认为这种工作应由
整个国际社区来担任,因此需要所有已发展国家为发展中国
家的捐献。关于这一点,他指出发展方案的重要,也指出世界
银行集团在这方面的重。

三七〇. 大家都承认,采取有利于发展中国家发展最差
各国的行动的时候已经来到了,大家也承认现在应立即详细
研究有利于它们的特别措施。

三七一. 参加辩论的大多数代表都对发展设计委员会
第七届会议报告书和专家小组报告书(TD/B/349)加以赞
扬,但是有些代表不赞同它们用来辨认发展中国家发展最差
各国的标准,也有些代表不同意专家报告书中所载的若干建
议。

三七二. 关于辨认问题,参加辩论的所有代表都认为这
是一件困难而复杂的事项。大多数代表,认为发展设计委员
会在这方面完成了一些很有价值的工作,可是也有若干代表
对委员会各项结论的具体方面,加以批评。许多发展中国家
和若干已发展市场经济国家的代表说,委员会应该扩大其用

以辨认“最为困难”的发展最差国家的标准,使其中也包括其他的标准,他们並认为这个问题应该继续加以研究。有一个发展中国家代表说,单一耕作,缺乏多元化,和人口密度也许都可作为可能的标准。若干发展中国家代表建议可将辨认问题的实际解决办法,提交各区域经济委员会讨论。有一个已发展市场经济国家的代表说若干情形例如经济上依赖一种或很少几种商品,缺少经济上、社会上及制度上的基层结构,以及缺乏直接通达海洋的机会也都足以构成辨认发展最差国家的标准。许多发展中国家和已发展市场经济国家的代表都认为,发展设计委员会所编制的和专家小组所赞可的(但附有若干条件)“最为困难”的发展最差国家名单,如果在适用时富有伸缩性而没有排他性,同时又根处特殊背景而加以扩大,使能包括其他若干国家,那就不失其为一个良好的出发点。关于这一点,有两个已发展市场经济国家的代表认为,附属领土,如果按所用的标准说,也有资格列为发展最差的,国家,那就应受同等优惠的待遇。一般说来,大家都同意辨认问题应从实际观点来解决,所以大家不应忽略了采取有利于发展最差国家的紧急行动。有一个已发展市场经济国家代表指出,“发展最差”国家的概念应该像蒙特维多条约^{64/}一样,参照有关国家的地理位置加以确立。若干发展中国家及一个社会主义国家的代表说,发展最差国家的辨认应该按照个别情形解决,他们认为这项工作最好由区域机关来进行,不论正式也好,非正式也好。

三七三 关于专家小组报告书中将发展最差国家分成

^{64/} 一九六〇年二月十八日在蒙得维的亚签订其中划定了拉丁美洲自由贸易区。

三类的提议 (TD/B/349, 第二十一段) 参加辩论的不同集团的代表大都表示支持。

三七四、关于所应采取的有利于发展最差国家的特种措施,发言的代表中大多数都认为,那些措施应该载列在根据第二个联合国发展十年国际发展策略修订的全面行动方案中。所以这种计划中订有实际办法来应付发展最差国家问题的所有方面。这些代表强调贸发会议应在这个行动方案的修订,执行检查和评估等工作上,担任显要的任务。参加辩论的许多代表都指出,凡涉及这个行动方案的联合国各机关的活动都应当配合起来,他们还说这个行动方案的最妥善的实施方法是以个别国家为推。参加辩论的大多数代表,对于专家小组所提议的许多具体措施,都表示赞同。可是,对于专家小组所建议在贸发会议以内设置一个新机关来拟订行动方案,检查和评估进展情形一节,则有几个已发展市场经济国家的代表表示怀疑。他们认为现有的机构,对发展最差国家的各种问题已经有了很多的经验和知识,应该在协助那些国家的工作上担任一个很重要的任务。关于受国外援助的计划,各专家提议发展最差国家免作对等数额的捐献,有一个已发展市场经济国家的代表认为这项提议应否付诸实施,殊成疑问。他注意到这个提议,和许多捐赠国及国际贷款机关的援助政策,有抵触之处。可是,他指出,就本地货币佔高减分的计划说,把若干以本地货币支付的费用的资金供应也许可以通过谈判作为援助计划的一部份。

三七五、有两个社会主义国家的代表,支持把发展最差国家的特种问题列入第三届贸发会议的议程。他们还说,贸发会议现有各委员会和区域委员会是处理发展最差国家问题的最合适的机关。他们也认为,应该根据发展方案理事会中一致同意的

原则及标准对发展最差国家提供技术协助。⁶⁵ 有一个社会主义国家代表说,所应采取的有利于发展最差国家的特种措施,应参照这些国家社会及经济生活的各方面情形拟订。他认为,基层结构,管理,体制,农业及人力资源等方面的发展都值得大大注意。

三七六. 至于所将采取的有利于发展最差国家的措施应为何种措施的问题,一般都承认,向发展最差国家提供财政和技术协助的重点应为改善各该国的经济和社会(包括行政在内)的基层结构,并促进它们的经济多元化。若干发展中国家和若干已发展市场经济国家的代表都认为已发展国家还应当从事各种工作来补充这些措施,务使发展中国家出口品进入市场的机会有所改善。有一个已发展市场经济的代表建议,在实施国际商品协定时也许要顾到发展最差国家的情况。两个已发展市场经济国家的代表认为,对发展最差国家实施一般优惠制度的时间应当要比对其他发展中国家实行此种制度的时间为长。有一个发展中国家代表强调,这些措施还应该加上所建议的为全体发展中国家采取的措施。

三七七. 有两个已发展市场经济国家的代表认为较为先进的发展中国家应该和有利于发展最差国家的行动方案合作,或对发展最差国家的货物予以优惠待遇,或向那些国家增购初级产品,或供应更多的一切货物,以便在国际贸易上特别在区域或分区经济集团组织以内,建立一种新的方式。有一个发展中国家的代表指出,他自己的区域内的情形便是这样,因为现行的多国计划拟在该区域中订出一套有利于发展

⁶⁵ 经济暨社会理事会正式记录,第四十九届会,补编第六号
甲(E/4884/Rev.1)第五章,附件

较差的会员国的特种措施。关于资本缺乏的问题,有一个已发展市场经济国家的代表说,应该采取更多的财政措施以便在发展最差国家内设立是以供应当地市场为主要目的的小型 and 中型企业;努力改善水物并使其多元化;为响应较高的当地需求把剩余劳工转移于新的制造活动;在发展最差国家本国领土各部份间及特定区域内各国间,建立一个完备的运输和通讯网;在同区域贸易有关的各银行中投放资本;以及设立一个各发展中国家间的国际商业信用保险。另一已发展市场经济国家代表也赞成上述意见,他请秘书处在为第三届贸发会议编制关于这个题目的文件时,采纳并研究这项声明中的各种意见。

三七八. 许多已发展市场经济国家的代表,对于发展最差国家的问题表示同情,他们还说他们的政府正在计划在它们的双边援助方案中对这些国家作适当的考虑。其中若干代表承认,对这类国家的援助大部分都必须以软性条件提供,就像专家小组和非经会/非统组织联合召开的第六次贸易及发展问题会议的建议的一样。有一个已发展市场经济国家的代表说,他的政府准备把目前正在研究中的财政援助方案项下贷款的一部份,专门用在有利于发展最差国家及陆锁发展中国家的事业上。这些贷款经由像国际发展协会和区域发展银行那类的各政府间发展方面金融机构以优厚条件贷发。另一个已发展市场经济国家代表注意到,鉴于发展最差国家无力偿付借款本息,务须以特别优越的条件向它们提供协助。他说,贸发会议为支持这些国家要作出一个重大的贡献。那就是在理事会中或在无形贸易及有关贸易筹资问题委员会中审核对发展最差国家提供发展协助的条件。一个发展中国家认为,应该可以从联合国体系现在资金中划出一个百分

数,专供有利于发展最差国家的用途,还有进口国家也应该可将它们从发展最差国家产品上得来的税收的一部分,移充有利于那些国家的特殊方案的经费。这样一来,所有国家,已发展国家也好,发展中国家也好,都对这个方案作出贡献。有一个已发展市场经济国家的代表说,为表示他的国家特别重视发展最差国家的问题起见,他的政府正在考虑以适当的方式并在适当的时机,对有关这些国家的基本发展需要的研究工作提供单边的财政支持。

三七九. 一般都承认,发展方案在向发展中国家提供技术协助一事上要起重大的作用,关于这一点,有一个已发展市场经济国家的代表提到发展方案最近为求援助发展最差国家各种特殊需要而采取的一些步骤。

三八〇. 一个发展中国家的代表,在辩论议程项目五(参阅上文第二章)时以非洲国家的名义提议:对发展最差国家及陆锁国家有利的特别措施的问题,应在第三层贸发会议中由一个主要委员会,而不由一个工作小组来审议,几个发展中国家及若干已发展国家的代表都表示支持这项提议。

三八一. 主席在一九七一年九月十八日第三〇九次会议上,提出了一个决议草案(TD/B/L.287),这个决议草案是由他和各有关代表团磋商后拟定的。他说因此理事会应该认为先前提出的那一个决议草案(TD/B/L.277/Rev.1及TD/B/L.282)已不再存在了。他请注意秘书处关于这个草案所涉经费问题的说明(TD/B/L.287/Add.1)。

三八二. 理事会理事国中的发展中国家分成三个区域集团,每一集团的代言人,以及乙组各国的代言人,和东欧社会主义国家的代言人都表示支持决议草案TD/B/L.287。

三八三. 理事会非洲理事国的代言人说,除了已经交给

发展中国家支配的资源外,已发展国家现在还不能再对有利于发展最差国家的行动方案切实承担任何财政捐献,他希望决议草案 TD/B/L.287 通过后,国际社区不久就会找到一个筹资办法,以满足发展中国家发展最差国家的特种需要。

三八四. 理事会理事国中的拉丁美洲国家的代言人请将下面一段载入理事会报告书中:

“在讨论这个决议草案(TD/B/L.287)时大家都同意正文第二段所提到的国家名单或最为困难的发展最差国家名单,应该用有弹性而机动的标准来确定。据拉丁美洲国家看来,在这些弹性标准的范围内检定上述正文第二段所提到的那种名单,显然暗示可能扩大名单,把今后列为发展最差国家的其他国家列入单内,也可缩短名单,剔除已经没有资格列在单上的国家。

三八五. 东欧社会主义国家的代言人代表这些国家发言说,决议草案(TD/B/L.287)正文第一段所提到的有利于发展最差国家的行动方案,应商同各区域经济委员会及联合国其他各机关编制。他表示,他的集团对于决议草案正文第三段所引起的增加支出,表示关怀。

三八六. 有两个已发展市场经济国家代表说,贸发会议在进行这项工作对于附属领土也应加以适当注意。其他两个已发展市场经济代表在评论决议第三段时说,他们的了解是专家小组的工作是在协助贸发会议秘书长筹备会议第三届会,因此它的工作是会按时完成的。他们认为如果现在责成专家小组审查并检评,联合国体系内其他各组织的有利于发展最差国家的政策和计划——或者是会员国政府的政策和计划——那是不合适的,是超过了贸发会议职权范围的。他们认为最好还是请有关各组织及会员国政府就它们

所采取的有利于发展最差国家的行动提出报告。还有，他们也不认为这个草案第三段的措辞事实上已经确定了在区域上和主要经济部门上处于比较不利地位的国家的新概念；他们强调指出发展最差的发展中国家概念，如果要有用处的话，那就必须只限适用于具有特别迫切问题的有限少数国家。贸发会议在订立标准以辨认处于比较不利地位的国家时，应该充分顾到发展设计委员会在这方面所负的中心责任。关于辨认比较不利地位的决议有一位代表，保留他本国政府的立场。

理事会所采行动

三八七. 理事会于一九七一年九月十八日第三〇九次会议通过了主席所提出的决议草案(TD/B/L.287)。^{66/}

^{66/} 所通过的决议草案全文，见下载附件壹，决议八十二(十一)。

第八章

陆锁国家的特殊问题

(议程项目十一)

三八八、理事会于一九七一年八月三十一日、九月一日、二日、十四日、十五日、十六日、十七日及十八日第二八八次、第二八九次、第二九〇次、第三〇一次、第三〇三次、第三〇五次、第三〇八次及第三〇九次会议中，同时审议这个项目和项目十（参阅以上第七章）。理事会收到贸发会议秘书长就这个题目编撰的进度报告书（TD/B/363）。

三八九、贸发会议秘书长在第二八八次会议上提出议程项目十及本项目并根椐文件 TD/B/363，对各方在贸发会议内及在其他机关中就陆锁发展中国家问题采取的行动作一个简短的说明。他还说，他将于第三届会时另向贸发会议提出一个关于这个题目进展情形的报告书。他对于最近两个发展中国家所缔结的贸易及过境协定表示满意，这两个发展中国家一个是陆锁国家，另一个是该国的主要过境邻国。但他指出，一般说来，在过境便利方面并没有长足的进展，因为在现在正批准或加入一九六五年七月八日所通过的陆锁国家过境贸易公约^{67/}者不过三个过境国家。他强调发展最差国家的问题和陆锁发展中国家的问题有密切的关连，都需要立即采取行动。他希望第三届贸发会议能够提供一个好的机会来寻求这些问题的解决办法。关于这一点，他强调在第二个联合国发展十年期间内检查和评估的机关必须特别注意这两类国家所发生的各种问题。

^{67/} 联合国条约彙编第五九七卷（一九六七年），第八六四一号。

三九〇。若干代表对于提供理事会审议的进度报告书 (TD/B/363), 备加赞许。若干已发展市场经济国家的代表, 摘要叙述他们国家向陆锁发展中国家提供的财政及技术协助, 他们还说它们要在这方面继续努力。

三九一。一个已发展市场经济国家和一个发展中国家的代表请秘书长就陆锁发展中国家的问题的解决情形, 向第三届贸发会议提出进度报告。这一个发展中国家的代表建议, 会同区域经济委员会及联合国体系中其他各机关编制一个报告书, 刊载如何实施经济合作的全面方案的具体办法。

三九二。参加辩论的若干代表承认, 陆锁发展中国家的问题和最落后各国的问题有许多相同的地方, 所以这两套问题应该同时审议。他们也同意这两个问题在第三届贸发会议议程中应该享有较高的优先地位 (参阅上文第二章), 而且应该由一个主要委员会, 而不由一个工作小组来审查。但是有一个陆锁发展中国家的代表指出, 这两套问题性质不同, 必须分开来处理, 他还说, 就陆锁发展中国家来说, 也许需要若干特种措施来克服它们因地理位置特殊而发生的特种困难。关于这一点, 他希望理事会及第三届贸发会议另外通过一个有利于陆锁发展中国家的偏重行动的方案, 使它们能够积极参加实施国际发展策略的各项规定。

三九三。若干代表说, 用区域或分区的办法来解决陆锁发展中国家的若干问题, 是最为合适的。一个已发展市场经济国家和两个发展中 (过境) 国家的代表说, 陆锁发展中国家所面临的许多问题, 包括过境问题, 最好由这些国家同它们的过境邻国进行双边谈判, 予以解决。一个已发展市场经济国家代表提到减轻陆锁发展中国家孤立情形的两种可能办法。一种办法是促进这些国家所在区域的经济进展和

各该区域内的贸易扩展。另一种办法是让过境国家了解到，无论从它们的通讯网来说或者从它们的港口及劳务企业来说，货物过境对它们都是有利可图的。有一个陆锁发展中国家的代表指出，陆锁发展中国家问题的解决并不是一定要同一区域其他国家情况的改善连在一起，他还指出，有利于陆锁发展中国家的特别措施应该纯以解决这些国家的特殊困难为目的，并且应以实际情形和有关国家的直接而真实的利益为根据，因此贸易及发展理事会决议六十九(十)是应该参照这种精神实施的。他还说，那些特别措施不但应当帮助陆锁发展中国家克服因地理位置而引起的困难，而且应当补救它们的贸易及发展方面工作由于地理位置而导致的不良后果。他认为只有通盘的办法才对那些国家的经济及社会情况会有积极而持久的影响。这一位代表并建议，理事会应该模仿亚经会的做法，设立一个特设机关，来协调和评估理事会及第三届贸发会议所将通过的有利于陆锁发展中国家的一套特别措施的执行情形。

三九四. 东欧社会主义国家的代表，承认有审议陆锁国家各种问题的必要。他们认为，如果在联合国各区域经济委员会的范围内，并在区域或甚至分区的基础上，把这些问题的工作组织起来，那是最为合理的。

三九五. 在一九七一年九月十八日第三〇九次会议上，主席提请注意一个订正决议草案(TD/B/L.284/Rev.1)，这个订正决议草案由下列各国提出：阿富汗、阿尔及利亚、巴西、乍得、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、加纳、危地马拉、印度、印度尼西亚、伊朗、伊拉克、象牙海岸、牙买加、马达加斯加、马来西亚、墨西哥、尼日利亚、巴基斯坦、秘鲁、菲律宾、卢旺达、塞内加尔、索马里、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯、乌干达、委内瑞拉及南斯拉夫。

三九六. 一个已发展市场经济国家的代表,代表乙组成员国发言说,这个国家集团对于陆锁发展中国家的特殊问题非常同情。他还说,不幸得很,丙组许多成员国都对订正决议草案案文怀有疑问,而现在又没有时间就这个问题作进一步的磋商,因此已发展市场经济国家不能支持这案文。可是,鉴于各方对于陆锁发展中国家的特殊问题的普遍关怀,他建议理事会应就这一事项作一决定,以便将订正决议草案 TD/B/L.284/Rev.1 正文第一段署加修正后,列入报告书中。此外,他还请贸发会议秘书长在他向第三届会议提出的关于有利于陆锁发展中国家的特别措施的报告中,谈到贸发会议和其他主管机关在这个问题上完成的工作。

三九七. 东欧一个社会主义国家的代表说,这些国家准备接受一项基于决议草案正文第一段案文的公意。他还说,大多数东欧社会主义国家都认为陆锁发展中国家问题应在贸发会议现有机关以内加以研究。

三九八. 有一个发展中国家代表说,虽然他不得不接受已发展市场经济国家代言人的提议,但是原有的决议草案案文 (TD/B/L.284) 应予列为理事会报告书的附件。这个决议草案^{68/}的另一提案国的代表也表示支持这项提议。

三九九. 有一个发展中国家的代表,代表理事会中非洲各理事国发言,对上面提到的订正决议草案未受适当注意,表示遗憾。他还表示,非洲各国对已发展市场经济国家代言人所提提案的支持。

理事会所采行动

四〇〇. 理事会于一九七一年九月十八日第三〇九

^{68/} 关于决议草案案文,参阅下列附件肆。

次会议上决定请贸发会议秘书长在贸发会议权力范围内，并在第二个联合国发展十年国际发展策略及理事会关于有利于陆锁发展中国家的决议六十九(十)各项有关规定的范畴内，编制一个全盘行动方案，提交会议第三届会。

阿富汗的天然灾害

四〇一、阿富汗代表通知理事会，阿富汗旱灾严重，国内经济受到极大影响。

四〇二、若干代表响应阿富汗代表关于项目四的讲话，说他们当将阿富汗受到的灾害情况报告他们的政府，这些代表中有几个人说，他们的国家将向阿富汗提供援助。

四〇三、主席在理事会一九七一年九月二日第二九〇次会议上，发表下列声明：

“在讨论发展最差及陆锁国家的各项问题的过程中，理事会非常关怀地注意到了阿富汗连续两年遭遇空前旱灾。这一场灾害使阿富汗原来已属非常困难的经济情形更趋恶劣，不但危及该国整个经济的未来发展，且使其人民受到普遍的痛苦。

“本人现在向阿富汗代表对该国的处境，不仅表示深切同情，而且备致精诚团结之意。本人敢说本人这些话是在代表这个机关的全体理事国发言的。本人也敢说，当阿富汗代表听到了若干代表团说它们要把阿富汗的灾情告知它们的政府，以便采取适当行动时，一定和我们大家一样，受到了鼓励。本人深信其他代表团也会有同样的举动。

“有人告诉我，依照大会决议二七一七(二十五)的精神，贸发会议秘书长应将此事通知联合国秘书长。贸发会议秘书长也向我保证说，我们的组织愿为阿富汗

代表奔走，凡可使阿富汗人民迅速获得救济的实际措施，都将得到进一步的考虑，并将促请在贸发会议主持下商订的粮食援助公约的主管当局注意，有无可能依据该公约规定给予援助。”

四〇四、阿富汗代表感谢主席、理事会各理事和贸发会议秘书长对阿富汗国家和人民表示团结一致休戚相关。

第九章

贸易及发展方面的特殊问题

(议程项目十二)

甲. 技术协助工作, 包括在出口促进和无形 贸易方面技术和专门人员的训练

四〇五. 这个项目是贸发会议秘书长代表提出的, 由理事会在其一九七一年九月二日、三日及九日第二九〇次、第二九一次及第二九八次会议中加以审议。秘书长代表提请注意秘书处关于贸发会议技术协助工作的报告书(TD/B/360)。他还强调贸发会议—总协定国际贸易中心通过贸发会议秘书处和总协定秘书处的密切合作而得到的积极成就。此种密切合作对实施贸发会议在促进输出方面的技术协助计划来说, 实在太重要了。他说, 发展方案理事会一九七一年六月在智利圣地亚哥召开的届会, 满意地通过了特设基金计划, 这个计划是联合国技术协助史上得到最多国家赞成的计划, 其目的在使协助发展中国家能从一般优惠制度获得实益, 他在提到发展中国家发展最差国家时指出就技术协助方面说, 发展方案采用新的国家方案拟订程序, 提供了更大的伸缩余地来在国家阶层上确定有关国家的特别需要和所可能采取的关于这方面的特别措施。他向理事会保证, 贸发会议秘书处要在它和发展方案及其他各参加和执行机关的工作关系上, 反映出贸发会议决策机关对于这些国家的特别需要的意见。

四〇六. 参加辩论的那些发展中国家, 已发展市场经济国家以及东欧社会主义国家的代表们都对秘书处关于贸发

会议技术协助工作的报告书 (TD/B/360) 表示欢迎, 他们赞许贸发会议在短短期间内所获的进展, 感谢它在国际贸易和无形交易方面发动并实施了愈来愈机动的技术协助方案。这些代表中还有几个人说这种进展充分证实了一九六八年为使贸发会议成为发展方案的一个参加及执行机关, 及为确保这个组织除其主要任务外, 兼办业务工作而作的努力是十分值得的。

四〇七. 关于秘书处的报告书, 对这一问题说过话的代表们全都表示欢迎这个报告书, 认为这报告书对所检评的期间内的贸发会议方案作一个简单明了的说明, 但有两个已发展市场经济国家的代表希望以后对于方案的评估多加注意。其中有一位代表还说, 这种评估将鼓励主要捐赠国继续支持多边的技术协助。关于这一点, 有一个发展中国家代表虽然承认评估的必要, 但警告大家不要在本阶段中过份强调评估的重要, 他指出目前贸发会议—总协定国际贸易中心本身和发展计划都对全盘方案作出经常的评估, 所以, 很可能有重复之虞。

四〇八. 已发展国家和发展中国家的代表们, 对于报告书中所说的, 发展方案在所检评的期间中将更多资源给予贸易和发展方面, 表示满意。他们认为这是因为发展中国家本身对于它们的发展过程中这一方面的重要, 有了越来越大的认识。同时, 这些代表中有几个人——主要是发展中国家的代表, 但也有已发表国家的代表——强调贸发会议的方案有如报告书 (TD/B/360, 第六段) 所说的, 依然具有边陲的性质, 它所经管的计划祇佔专门用在发展方案的外地方案的资源百分之一·一左右。他们认为贸发会议的比例应该大大增加, 他们也深信, 各国政府一旦发觉在国际贸易和无形交易方面有机会获得协助, 那就会加紧提出这种协助的请求。

四〇九 参加辩论的代表都对贸发会议技术协助方案所进行的方向表示满意。关于这一点,许多代表认为,强调促进输出,是极端重要的。那些代表们对贸发会议在其他部门——例如贸易政策、贸易扩展和经济整合化,以及航运、港埠、保险及再保险等各部门——的技术协助活动,也表示支持。一个已发展市场经济国家和一个发展中国家的代表,希望保险方面的技术协助工作有更大的进展,这个已发展市场经济国家代表还说,他的国家可以提供这方面的经验和谘询意见。

四一〇 已发展和发展中国家的代表都说,关于促进输出计划的整订,必然会因新的特别基金计划而受到鼓励,此项新计划的目的在于协助发展中国家从一般优惠制度中获得最大的利益。有一个发展中国家的代表强调,在一般优惠制度下取得利益是一回事,充分利用这些利益又是一回事。这种特别基金计划乃是贸易会议在业务方面所能担任的任务的一个实例。另一个发展中国家代表说,鉴于这一方面的现有训练人员为数太少,希望能对这个特别基金计划加以扩大。贸发会议秘书长的代表嗣后说,这个计划在某种程度上是一个示范计划,能够在促进输出和工业发展这两方面,导致对于未来有关技术协助工作的确定。若干代表满意地注意到贸发会议同工业发展组织和区域经济委员会保持密切的联系。

四一一 若干已发展市场经济国家和发展中国家的代表,对于发展方案拟订国家方案的新程序,表示支持,因为按新的程序,技术协助与国家发展的优先次序和目标是密切关系的。目前各国当局虽然日益认清贸发会议主管范围内各种技术协助,在它们为发展目的的全盘需要上的重要,但是还可以进一步提高对于此种协助的重要性的觉悟。发展中国家的政府应该表现这种觉悟并在拟订国家方案时说明它们

的需要。若干发展中国家的代表认为,在拟订这种方案时,需要贸发会议在场。其他机关都有外勤人员在场,贸发会议独无。

四一二. 若干已发展市场经济国家代表,在强调促进输入及运销,特别是这方面训练事宜的重要时,指出他们的国家在这方面有丰富的经验,他们並认为贸发会议—总协定国际贸易中心如果和他们本国的双边方案保持密切合作,那就可有良好的效果,因为这些双边方案能为谘询或训练目的向发展中国家提供技术人员。若干代表认为在日内瓦举行的航运训练班,较为重要,不过他们都对该训练班祇用一种语文讲授,提出抗议,因为这对于操他种应用语文的发展中国家来说,显然是歧视。

四一三. 秘书处后来向有关的代表团解释说,这个计划属于试办性质,所以发生了这种情形,将来自当改虑以其他各种语文举办类似的训练班。

四一四. 有一个东欧社会主义国家的代表认为,应该在更公平地域分配的基础上徵聘专家,这不但是为了保持均衡,而且是为了要使发展中国家有更丰富的经验可供利用。

理事会所采行动

四一五. 理事会于一九七一年九月九日第二九八次会议中,注意到秘书处关于贸发会议技术协助工作的报告书(TD/B/360),並认为满意。

何保羅霍夫曼先生致敬

四一六. 理事会主席在一九七一年九月二日第二九〇次会议上向发展方案总办保羅霍夫曼先生致敬,他也宣布将於一九七二年一月退休。理事会各理事国也都齐声讚揚,並由理事会主席及贸发会议秘书长签发一電向霍夫曼先生致敬。

2. 国际贸易法的陆续发展：联合国国际贸易法委员会第四届会工作报告书

四一七. 理事会于其一九七一年九月三日和九日第二九一次及第二九八次会议中审议这个分项。理事会收到了联合国国际贸易法委员会第四届会工作报告书。^{69/} 该报告书系依据大会决议二二〇五(二十一)第十段第二节规定, 提送理事会, 并请理事会发表意见或提出建议。

四一八. 有一个担任贸易法委员会委员国的已发展市场经济国家的代表说从这个报告书得到的最深刻印象是这个机关所要进行的繁复工作都是所有国家所关注的。他提到报告书第二章里有几句话^{70/}反映委员会某一代表的意见, 就是: 经济方面还没有经过充分研究。他对于委员会的工作绩效虽然没有加以批评, 但却认为这种意见实是评估委员会工作的关键, 因为研究国际贸易法, 绝对是应该顾到经济方面的。他还说, 委员会已经充分顾到了贸发会议国际航运立法工作小组的报告书, 这种做法是很适当的, 因为这两个机关有继续合作的必要。他促请注意报告书关于国际销售货品规则的第四章, 这些规则对于不同经济及社会制度国家间的贸易也是非常重要的。至于理事会对国际贸易法报告书的评论, 他认为应该对国际贸易法委员会和贸发会议建立联系, 表示赞许, 他还认为受命处理特定事项的委员会各辅助机关, 应该继续努力寻求解决办法。

四一九. 有一个发展中国家代表同意上述的看法。他

^{69/} 大会正式纪录, 第二十六届会, 补编第十七号 (A/8417), 经编为文件 TD/B/371, 分发理事会各理事国。

^{70/} 同上, 第十三段。

还说,委员会今后评检工作时应该注意已发展国家和发展中国家间贸易关系上的互惠原则。

理事会所采行动

四二〇、理事会在一九七一年九月九日第二九八次会议中同意请求贸发会议秘书长通过适当途径将辩论中各方就国际贸易法委员会第四届会报告书发表的意见转达大会,并对委员会和贸发会议国际航运立法工作小组在它们的工作方案上取得的协调表示满意。

第十章

其他事項

(议程项目十四)

甲. 教育和科学材料方面的国际贸易

四二一. 理事会于一九七一年九月九日和十三日在其第二九八次和第三〇〇次会议上讨论了这一款。联合国教育科学文化组织(文教组织)代表提出了该组织幹事长提送理事会第十一届会议的报告书(TD/B/362)。他回顧文教组织幹事长曾在贸发会议第一届会议,提出了一个关于教育及科学材料方面贸易的报告书(E/CONF.46/53),後來在贸发会议第二届会议又提出了第二個报告书(TD/47),後一报告书标题虽然相同,但却是参照贸发会议第一届会议所作关于教育和科学方面发展需要的建议²¹¹及文教组织大会第十四届会议所作决议二·四一来审议各种问题的。因为時間不够,贸发会议已把这个问题交给理事会审议。

四二二. 他说明目前这个报告书是根据一九六四和一九六八年提送贸发会议的上述两个报告书而作成的并且也符合文教组织第十六届大会决议一八的。这个报告书载列了关于可能给与发展中国家的各项设施的各項提案,其用意是在为教育及科学材料方面的贸易創造更有利的情况。关于这一类,他希望文教组织和贸发会议間的合作更加密切。

²¹¹ 参阅联合国贸易及发展会议议事录,第一届会,第一卷,歲事文件和报告书(联合国出版物出售品编号:(64.II.B.11),第三部份,附件甲,建议A.VI.9。

理事会所採行动

四二三、依据主席的建议,理事会通过了下列经各方同意的声明:

“理事会研究了文教组织幹事长就教育及科学材料方面国际贸易问题向其提出的文件(TD/B/362)。

“这是发展中国家贸易及发展需要的一个重要方面。现在要请有关会员国尽其所能协助发展中国家克服因购买为教育和科学发展所需材料,特别是科学和技术出版物而引起的各种问题。

“念及第一次贸发会议所作的建议A.VI.9,理事会希望文教组织把教育和科学材料方面的国际贸易作为加速发展发展中国家的一个因素而继续加以研究,以期对发展中的会员国因没有制造或进口教育和科学原料的适当能力或没有足够可兑换货币所遭遇的困难在和贸发会议合作之下,获得一个总的解决办法,并就上述研究向贸易及发展理事会未来的一届会议提出一个报告书。”

乙. 检查编制各主要委员会全体 会议简要纪录的试用办法

四二四、理事会于一九七一年九月十三日及十六日,在其第三〇〇次,第三〇五次及第三〇六次会议中,参照贸发会议秘书处的一个备忘录(TD/B/L.266),审议了这个分项。

四二五、代表理事国内发展中国家的发言人认为,试用办法,特别是对小国代表团来说,并不是极有效率的,能够节省下来的真是微乎其微。他们极力表示理事会理事应该了解发展中国家的需要因而同意恢复编制临时简要纪录的先前办法,因为先前的办法除了使发言者能够提出更正,还有一个好

处,便是那些简要纪录中载有在一个特定辩论过程中所有发言人所作的发言,而照试行办法,没有一个代表团能在最后简要纪录印发以前看到其他代表团所作发言的全文。

四二六. 若干已发展市场经济国家的代表曾发言赞成保留这个试行办法。有一个已发展市场经济国家代表还提到大会决议二四七八(二十三),内中建议在整個联合国制度中应免除一切简要纪录。他对这个建议曾加以支持。

四二七. 东欧一个社会主义国家代表说,他对延长使用编制简要纪录的试用办法,稍为喜欢一些。

理事会所採行动

四二八. 理事会于审慎地讨论了这个分目後,注意到编制简要纪录的这个试用办法已经在理事会所有主要委员会中有系统地连续试用了两年。理事会也注意到,试行办法并没有产生大量的節省,而这些微乎其微的節省大部份又因技术上的複杂以及大多数代表团所受到的不方便而抵销了。在这种情形之下,理事会于一九七一年九月十六日在其第三〇六次会议中,乃决定恢复原来习用的办法来编制主要委员会的简要纪录。

丙. 为适用议事規則第七十九條起見

指定非政府组织并予分类

四二九. 理事会于一九七一年九月十三日在其第三〇〇次会议中根据贸发会议秘书长所提的一个备忘录(TD/B/382),审议了国际运输行協會联合会,国际船东协会及欧洲国家貨主理事会——全体所提列名于议事規則第七十九條所规定的非政府组织名单的申请书。

四三〇. 根据已定程序,秘书长已同理事会总务委员会商议此事。除总务委员会一位委员到欧洲国家货主理事会——全体提出保留外,总务委员会经研究后,即同意贸发会议秘书长所作的建议,把三个非政府组织列入理事会议事规则第七十九條所规定的非政府组织名单中,並列为特别类。

四三一. 苏维埃社会主义共和国联盟代表对欧洲国家货主理事会——全体的申请,提出保留。

理事会所採行动

四三二. 在贸发会议秘书处阐明了所牵及的各种法律问题后,理事会于同次会议中决定为適用议事规则第七十九條起见指定国际运输行協會联合会,国际船东协会及欧洲国家货主理事会——全体为特别类中的非政府组织。

丁. 拟议设立贸发会议/总协定国际贸易中心事宜联合谘询小组技术委员会

四三三. 理事会于一九七一年九月九日在其第二九八次会议中审议了这个项目。

四三四. 贸发会议/总协定国际贸易中心事宜联合谘询小组主席 Erik von Sydow 大使,于其第四届会议中提出了一个提案,以便设置一个小型技术委员会,由代表各国政府的贸易促进专家组成,负责在谘询小组届会前详细研究该中心的工作方案及组织体制。这个提案是根据谘询小组第四届会的建议而提出的,该建议说谘询小组的未来任务应该由贸发会议和总协定的理事会来检查以及谘询小组第四届会主席应当同有关代表团进行非正式的谘商,研究该小组在国际贸易中心的工作计划和组织体制的渐渐形成方面如何可能担

任更有效的任务。

四三五、 这些谘商的结果已经摘錄于 Von Sydow 大使提供理事会审议的一个备忘录中 (ITC/AG/18), 该备忘录对拟议的技术委员会的组成及任务规定作了很详细的说明。 Von Sydow 大使着重指出这个委员会的用途是在促进谘询小组的工作, 以高深的专门智識来处理国际贸易中心因工作发展所面临的愈来愈技术性的问题, 而委员会中人数很少, 组织简单, 易于写出详尽的报告书, 以供谘询小组审议。有人建议, 技术委员会在开始时可以作为一种试验, 于一九七二年一月, 谘询小组开会前一个星期, 举行会议。这样就不必设置谘询小组的一个属会委员会, 而其所涉经费则可在已归谘询小组动用的资金中加以匀支。

四三六、 这个提案得到了北欧国家集团发言人的支持, 他认为这个中心的活动既然是技术性的, 而其范围也愈来愈大, 所以这样的—个技术委员会是必要的。这个提案也得到了東欧—个社会主义国家代表的支持, 但其了解是, 拟议中的委员会会使谘询小组的工作更加发挥效力, 同时也不引起任何额外的财政支出。

理事会所採行动

四三七、 经主席建议, 理事会通过了 Von Sydow 大使的提案 (ITC/AG/18)。理事会主席希望总协定理事会也会採取同样的行动。

第十一章

体制、组织及行政方面问题

甲 届会开幕

四三八、贸易及发展理事会第十一届经常会议于一九七一年八月二十四日由理事会第十届会议主席 Mr. Pierre A. Forthomme (比利时) 主持开幕。

乙 选举职员 (议程项目一)

四三九、一九七一年八月二十四日,在第二七九次会议上,理事会全场鼓掌,选出 Mr. Hortencio J. Brillants (菲律宾) 为主席, Mr. Andrey Loukanov (保加利亚) 为报告员,任期自第十一届会议开始时起至第十二届会议开始时止。

四四〇、同次会议,理事会选出下列代表为副主席,任期相同:

Mr. A. A. Adeyeye (尼日利亚)

Mr. Diego Garces (哥伦比亚)

Mr. Umberto Garrone (意大利)

北原秀雄先生 (日本)

Mr. G. Ljungdahl (瑞典)

Mr. Enrique Lopez Herrarte (危地马拉)

Mr. B. F. Meere (澳大利亚)

Mr. B. Nioupin (象牙海岸)

Mr. B. R. Patel (印度)

丙. 通過议程及屈会的工作安排

(议程项目二)

四四一、理事会于一九七一年八月二十四日在其第二七九次(首次)会议中,审议了贸发会议秘书处所提的临时议程(TD/B/357及Add.1)。理事会也审议了秘书处所提关于屈会工作安排的建议(TD/B/L.251/Rev.1)並在大体上表示赞同。

四四二、同次会议,法国代表提议在临时议程项目十二(e)应加添“及文件的分发”字样。

四四三、理事会理事国中发展中国家的发言人在同次会议中提议,应于临时议程中加添下列新项目:

“当前国际货币局势对发展中国家的贸易及发展的影响,使那些国家的贸易及发展免受恶劣影响的措施,以及拟订一个新国际货币制度时顾及发展中国家利益的必要。”

四四四、东欧社会主义国家的代表在原则上支持发展中国家的提案,並提请注意这个问题对所有国家的重要性。

四四五、经主席的建议,理事会通过了临时议程(TD/B/357),但是因为有了要增加新项目的两个提案,所以这个临时议程可能要依据议事规则第十五条规定加以修正。

四四六、一九七一年八月二十六日理事会第二八二次会议上,理事会理事国中的发展中国家的发言人宣佈,已经作了非正式的磋商,以便对他所提的新增项目拟订大体上可以使人接受的措词,因为原来的措置曾使理事会中若干理事国

有些不安。参照了这些磋商,他提议这个加添项目的措词应如下列:

“当前国际货币局势对世界贸易和发展特别是发展中国家贸易和发展的影响。”

主席同各代表团团长作了简短的磋商后,作出了裁定,把重新拟订的新增项目依据议事规则第十五条规定作为新项目六列入议程,以后各个项目依次重编号数。

四四七. 美利坚合众国代表说,对于增加新项目一事,他不能支持,因为他认为这个新项目是不必要的,不合适的,也不会导致建设性的辩论。他指出这个项目的实质部份已在其他主管机关审议之中,而且无论如何,就是不增加新项目任何代表团对于这个题目也都可以自由发言,若干代表及贸发会议秘书长在辩论项目四及项目五时,实际上已经这样做了。

四四八. 同次会议,大家都同意,应该把法国代表团所提出的字样加在议程项目十二(戊)(重新编为十三(戊))裡面。

四四九. 理事会遵照这次决定通过了下列议程(TD/B/376):

- 一. 选举职员。
- 二. 通过议程及届会工作的安排。
- 三. 通过全权证书报告书。
- 四. 检查会议各项建议的执行情况。
- 五. 联合国贸易及发展会议第三届会:目标临时议程筹备工作的方案,拟议的组织方法及关于向会议提送报告的安排。
- 六. 当前国际货币局势对世界贸易和发展特别是发展中国家的贸易和发展的影响。
- 七. 国际贸易及资金供应问题:审议团理事会各主要

委员会和其他辅助机关的工作而引起的行动：

- (甲) 商品问题和政策,包括商品委员会报告书;
- (乙) 发展中国家制造品和半制造品输出的扩展和多元化,包括制造品委员会报告书;
- (丙) 在贸发会议内设置适当机关去执行特设优惠问题委员会的议定结论内有关组织办法的第四节所订的职权问题(理事会决定七十五(特四));
- (丁) 航运委员会报告书;
- (戊) 工业技术的转让;
- (己) 有关贸易资金的特殊问题,包括设置一个多边利息平准基金问题;

八、经济及社会制度不同国家间的贸易关系。

九、已发展国家区域经济集团组织对国际贸易,包括发展中国家贸易的影响。

-0. 有利于发展中国家间的发展最差国家的特别措施。

-一、陆锁国家的特殊问题。

-二、贸易及发展方面的特殊问题：

- (甲) 技术协助工作,包括促进输出及无形交易方面技术与专门人员的训练;
- (乙) 国际贸易法的逐渐发展：联合国国际贸易法委员会第四届会议工作报告书。

-三、体制、组织及行政方面问题：

- (甲) 向世界舆论报导贸发会议工作和发展问题的措施;
- (乙) 参照大会决议一九九五(十九)和二七二五(二十五)及理事会决定四十五(七)检查贸发会议的体制安排;

(丙) 选举委员会委员国;

(丁) 委派理事会和商品委员会咨询委员会委员;

(戊) 覆核会议日历和文件的分发;

(己) 理事会第十二届会议临时议程和届会工作的安排;

(庚) 理事会行动所涉经费问题。

四、其他事项。

五、通过理事会提送大会的报告书。

四五〇、理事会赞成秘书处关于届会工作安排的建议(参阅上文第四四一段),并核准设置一个届会委员会以审议项目七, (甲), (乙), (丁), (戊) 及 (己) 等分项并向理事会报告其讨论这几款的情形。

四五一、届会委员会于一九七一年八月二十五日在其第一次会议上选举 Mr. A. A. J. van Bilsen (比利时) 为主席, Mr. T. Fabian (匈牙利) 为副主席, Mr. M. Y. Asomang (加纳) 为报告员。

四五二、届会委员会于一九七一年八月二十五日起至九月十七日止举行了十七次会议。届会委员会报告书 (TD/B/L.283 及 Corr.1 以及 Add.1 及 Add.2) 是由副主席于一九七一年九月十六日向理事会第三〇五次会议提出的。^{72/}

丁、通过全权证书报告书

(议程项目三)

四五三、理事会于一九七一年九月九日在其第二九八

^{72/} 届会委员会报告书的要旨载于上文第四章中。

次会议上通过了总务委员会全权证书报告书(TD/B/381)。

戊. 理事国及出席情形

四五四. 下列理事会理事国出席了第十一届会议: 阿富汗、阿尔及利亚、澳大利亚、奥地利、比利时、巴西、保加利亚、加拿大、乍得、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、捷克斯洛伐克、丹麦、德意志联邦共和国、芬兰、法国、加纳、希腊、危地马拉、匈牙利、印度、印度尼西亚、伊朗、伊拉克、意大利、象牙海岸、牙买加、日本、马达加斯加、马来西亚、墨西哥、荷兰、纽西兰、尼日利亚、巴基斯坦、秘鲁、菲律宾、波兰、罗马尼亚、卢旺达、塞内加尔、索马里、西班牙、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯、乌干达、苏维埃社会主义共和国联盟、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、委内瑞拉、南斯拉夫。

四五五. 下列贸发会议会员国派遣观察员列席了这届会议: 阿根廷、玻利维亚、锡兰、中国、刚果(民主共和国)、古巴、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、埃塞俄比亚、海地、教廷、以色列、肯尼亚、科威特、阿拉伯利比亚共和国、马耳他、蒙古、挪威、巴拿马、葡萄牙、大韩民国、越南共和国、沙特阿拉伯、南非、泰国、特立尼达和多巴哥、土耳其、乌拉圭。

四五六. 欧洲经济委员会、非洲经济委员会、联合国工业发展组织和联合国发展方案都派有代表列席了这届会议。

四五七. 下列专门机关派有代表列席了这届会议: 国际劳工组织、联合国粮食农业组织、联合国教育科学文化组织、国际复兴建设银行、国际货币基金会。关税暨贸易总协定缔约国派有代表列席。

四五八. 下列政府间机关派有代表列席这届会议: 非洲、

马拉加西、模里西斯共同组织、国协秘书处、经济互助理事会、阿拉伯经济团结理事会、欧洲经济联盟、欧洲自由贸易协会、美洲间发展银行、铜产输出国家政府间理事会、国际咖啡理事会、阿拉伯国际联盟、经济合作发展组织、非洲统一组织、美洲国际组织、西阿拉伯常设谘商委员会、中美经济整合总条约常设秘书处、世界创作权组织。

四五九、下列普通类非政府组织派有代表列席这层会议：国际律师协会、国际商会、国际基督教商业行政人员联合会、国际自由工会联合会、国际法协会、世界工会联合会。属特别类的计有：国际旅馆协会、国际标准化组织。

乙、向世界舆论报导贸发会议

工作及发展问题的措施

(议程项目十三(甲))

四六〇、理事会于一九七一年九月十四日在其第三〇二次会议上审议了这一款。贸发会议秘书长在开端说明中提到了贸发会议决议十(二)及理事会决议五十二(八)。他也提到把关于这个题目的两个决议草案^{73/}展期审议,先延至第九届会第三期会议,然后又展期到第十届会。他说要向理事会就究应采取何种行动一事提供任何特定谘询意见,是很不容易的,特别是因为大会下一届会议将继续检查和重新评估联合国的新闻政策和各项工作。他说,理事会也许愿意将这件事和很可能在理事会本届会

^{73/} 两个决议草案的全文,参阅大会正式纪录,第二十四届会议,补编第十六号(A/76/6)第三部份,附件伍。

议和贸发会议第三届会中加以讨论的其他体制方面问题,同时审议。他提到计划中的各种新闻工作,都是为了筹备贸发会议第三届会议而和新闻厅及经济及社会新闻中心(经社新闻中心)合作的,他还强调,他完全赞同理事会在上一届会议中所提出意见,就是“联合国在这方面的有效促进工作,需尽可能以协调与整合化的方式进行”²⁴¹

四六一、 贸发会议秘书长新闻工作特别顾问,对于为筹备贸发会议在圣地亚哥举行的一届会议所计划的新闻工作以及对于和新闻厅及智利当局合作下,为报导会议消息正在安排中的各种设施,都向理事会提出了补充性的细节。他特别提到那个北南论战,使来自工业化国家和发展中国家两方面的大众新闻机构的代表们和发展方面的著名专家们可就有关会议的重要问题进行四五天的辩论。经社新闻中心方案委员会已为北南论战拨出三〇,〇〇〇美元,这个论战将于第三届会议在圣地亚哥举行之前不久,在日内瓦组织起来。贸发会议曾提议把这个数字增至三五,〇〇〇美元,以便邀请更多的新闻记者。会议的其他新闻工作包括出版一本六十页的小册子,说明贸发会议的工作计划和成就,其经费很可能由经社新闻中心供给,但以五,〇〇〇美元为限。此外,贸发会议新闻组因在圣地亚哥举行的一届会议即将召开,正在加紧其例行工作。尽管理事会一再请会员国把负责传播关于贸发会议目的和工作的新闻的主管国家组织,通知贸发会议秘书处,但到现在为止祇有两个国家这样做。

四六二、 有一个发展中国家代表对于贸发会议秘书处

²⁴¹ 同上,第二十五届会议,补编第十五号(A/8015/Rev.1),第二编,第三九八段。

接受了理事会第十届会议的请求为筹备第三届会议采取了各项措施,表示满意,该秘书处所有的资源非常有限,其新闻工作方面的职员也较大多数国际组织为少。但在另一方面,他对于不采取行动去处理贸发会议所面临的“永久的、最难处理”的新闻问题,表示关切。虽然联合国大部份经济和社会方面工作都在日内瓦进行,特别是在贸发会议以内进行,可是联合国新闻工作的职员和经费都集中在纽约。这种情形是同发展中国家意愿相违反的,发展中国家决议草案^四规定,贸发会议必须有一个独立的新闻事务,每年应向大会单独提出关于其工作的预算,并请联合国秘书长拨出资金,指定用途,向世界舆论报导贸易和发展问题以及贸发会议的目的和工作。他的代表团仍然认为贸发会议应有其自己的新闻事务,并认为如何处理联合国这一方面的新闻工作的整个问题,应该同适当体制和机构问题一起考虑。他请求贸发会议秘书长把这些意见提请联合国秘书长注意,以供大会审议。

四六三. 他说已发展国家对于发展中国家的苦况缺乏了解和兴趣。他对题为检查并重新评估联合国新闻政策及工作的联合国秘书长报告书(A/C.5/1320/Rev.1)中所提到的若干意见,表示极不同意,因为依照那些意见,联合国新闻事务虽然在其他方面——像非殖民化及种族歧视方面——担任这种职务,但在经济和社会发展方面,却不能担任促进方面的任务。他认为,为了实施第二个联合国发展十年国际策略的目的,这样一个任务是必要的。但是他接受贸发会议秘书长的建议,把这件事的审议一直延至贸发会议第三届会议可

^四 同上,第二十四届会议,补编第十六号(A/7616及Corr.2),第三部份,附件五。

以审议这件事为止。

四六四、若干已发展市场经济国家强调,有必要由整个联合国体系对关于经济和社会发展的新闻工作,采取一个完整而协调的处理办法,但同时却指出向世界舆论提出报导的主要责任在于各国家机关。其中有一位代表说,经济及新闻中心拥有一群经验丰富能力高强的专家,是最有资格进行这种工作的联合国机关。像南北论战这种目的在于确实用可以瞭解的方式把新闻传达给大众的富于想像的工作由经社新闻中心与贸发会议密切合作,共同进行,最能成功。可是,联合国新闻工作的基本材料,其属于贸发会议管辖部门的,应由贸发会议秘书处供给。另一个已发展市场经济国家代表叙述,他的政府向国内舆论报导贸易及发展问题所作的努力,同时还强调教育工作的迫切需要,特别是在学校裡要设法去使人了解那些问题,这同单单供给新闻是不同的。在他国内正特别注意向青年报导並使其了解发展中国家的各种问题,因为根据最近一个研究报告,大众能够了解这些问题的为数极少。他还说,既然学校讲解在使人了解发展工作以及将来使发展工作得到普遍支持方面,处于关键地位,所以着手国际研究以改进这方面的课程和教科书,是很重要的。这项工作也许最好由文教组织来进行。另一已发展市场经济国家的代表,叙述政府为对国内舆论提供报导並施以教育所进行的类似工作。他说他的政府不能干涉新闻机构报导消息的方式,但他却举出若干例子,说明政府如何和新闻界合作,向大众综合报导经济和社会发展的各种问题。他还说,这种新闻工作应该補助而不能替代贸发会议新闻处的中央协调的工作。

大会所采行动

四六五. 理事会依照主席的建议,注意到贸发会议秘书长的口头报告,并同意这个问题应以适当方式与贸发会议中再行讨论,但其了解是秘书长将随时把这第三阶段期间内可能发生的任何发展通知会员国。

庚. 委派理事会及商品委

员会咨询委员会委员

(议程项目十三(T))

四六六. 理事会于一九七一年九月十六日在其第三〇六次会议上审议了这一款。理事会已接到贸发会议秘书处的一个备忘录(TD/B/364),内载粮农组织和总协定两位干事长的提名以及贸发会议秘书长的建议,这些提名和建议都是为了推荐人员以代替一九七二年二月十四日任期届满的七位咨询委员会委员。

理事会所采行动

四六七. 理事会于同次会议中注意到:粮农组织干事长重新提名 Mr. S. R. Sen (印度),总协定缔约国重新提名 Mr. B. Nioupin (象牙海岸)。理事会再度委派 Mr. M. Cépède (法国), Mr. Isaiah Frank (美利坚合众国)和 Mr. D. I. Kostyukhin (苏维埃社会主义共和国联盟)为咨询委员会委员,并委任了 Mr. A. Sanchez de Lozada Bustamante (玻利维亚)为委员会委员,因为他是“特别关心非农业初级商品的一个。”理事会照贸发会议秘书长所建议的,连选 Mr. S. Osman Ali (巴基斯坦)为委员会主席。以上各人都是任期三年,于一九七五年二月十四日期满。

辛 参照大会决议一九九五(十九)和
二七二五(二十五)及理事会决定四
十五(七)检查贸发会议的体制安排

(议程项目十三(乙))

四六八. 理事会于一九七一年九月十五日在其第三〇四次会议中审议了这一款。

四六九. 参加讨论的所有代表都同意为了要增加贸发会议机构的效能,检查贸发会议的体制安排既是适当的又是必要的,并且还同意为了达到这个目的,若干体制上的改进是必要的。虽然大体上都同意这个问题应于贸发会议第三届会议讨论,可是,对于这些改进的性质及其形式如何以及贸发会议应以何种方式加以审议,各方都表示了不同的意见。

四七〇. 理事会理事国中发展中国家的发言人认为,改善贸发会议的机构是更其必要了,因为贸发会议自成立以来,取得了更多的责任了,特别是由于它在执行新近釐订的第二个联合国发展十年国际发展策略方面所担任的任务。发展中国家对于如何改进机构有若干具体意见,这些意见会在为此问题提出的议程项目下向贸发会议第三届会议提出。

四七一. 若干发展中国家代表虽然同意为所有发展中国家所作声明的一般要旨,但卻提出了他们所关心的若干具体问题。

四七二. 有一个发展中国家代表建议,把贸发会议的名称改为“联合国贸易及发展组织。”这位代表还代表理事会理事国中的亚洲国家发言,请注意鉴于亚洲区域出现了新的独立国家以致亚洲组的会员国有所增加,有必要增加理事会

及其附属机关中分配给亚洲组的席次。另一个发展中国家代表说,应由会议详加审议的问题是:检查理事会及贸发会议所作决定和建议的方法,对分组制度的运用本身作严格的审查,澈底检查永久性机关因为过度加繁工作显然不能产生良好结果;设立附属机关;提高出席理事会各届会议代表的水平,特别是由部长级代表出席;充分利用大会决议一九九五(十九)所规定的和解程序;设立一个理事会咨询委员会以检查和评估国际发展策略的运用情况。

四七三. 理事会理事国中非洲和拉丁美洲国家的发言人和其中若干国家的代表鉴于目前和即将发生的经济和政治上的现实情况,主张更改贸发会议的结构。一方面,因为贸易制度已经有了改变,不能用目前的支付制度去应付,何况这种支付制度现在又因货币危机而趋于复杂。另一方面,政治发展造成了一些情况,使发展中国家往往不能从贸发会议为了加速其国内发展而通过的各项决议和所形成的各个贸易制度中得到实益。一般说来这些代表所强调的是通过能够确使各方遵行其所作决议和决定的一个更独立和更有力的组织去取得政治性的解决办法,而不是管理上的解决办法,因为这种解决办法,充其量祇使现有机构在实施其所担任的工作方面增加一点效率罢了。他们强调,发展中国家的经济已因已发展国家和发展中国家同受影响的货币危机而更见严重,现在受到了新的挑战以致产生了必须根本重新评估贸发会议现有机构的价值的一种情况。世界上过去的危机因创造了新的体制而得到克服,要解决发展中国家现在所面临的危机似乎也需要一个新的体制。有一个代表要求在贸发会议第三届会议考虑中华人民共和国及德意志民主共和国的代表权问题。

四七四. 一个东欧社会主义国家的代表认为,检查贸发会议的机构是必要的,但对扩大贸发会议会增加其效率一点,却表示怀疑。因此,他强调改进现有的结构。在组织上已经作了若干变更,但那些变更都并不完全是满意的。如果贸发会议要成为一个对所有国家都有用处的有效组织,必须解决若干问题像包括东西贸易在内的经济及社会制度不同国家间贸易方面的各种问题,消除已发展市场经济国家集团组织所加的歧视,执行贸发会议的各项原则^{16/}以及把贸发会议变成一个真正世界性组织。

四七五. 若干已发展市场经济国家的代表,虽然同意为增加贸发会议的效率 and 效能检查贸发会议的机构也许是有用的而且也是必要的,但是对扩大该组织的结构,并延长其任务,却采取保留态度。其中一位代表指出,贸发会议的体制机构是一件事,任何一个国家,不论是已发展国家还是发展中国家,在解决贸发会议所关心的问题上能贡献到何种程度,又是一回事各不相同。他一再说明,决议一九九五(十九)并不需要修正,这个意见他的国家过去在大会中早已表示过。他认为设立更多的委员会或机关不一定能有助于问题的解决。其中若干代表提到,他们的国家对关于这个问题的大会决议二七二五(二十五)所提出的各项保留。其中一位代表说,贸发会议参照其成立以来所得到的经验,能够使自己顺应目前的目标,因而增加其效率。他强调计拟中的改革应该限于改变机构和工作方法,而不是想要设立一个新的国际机

^{16/} 参阅联合国贸易及发展会议议事录,第一届会,第一卷,附件文件和报告书(联合国出版物,出售品编号: 64.X.B.11),第三部份,附件甲。

关,因为这件事要经过好多年的时间去进行谈判和得到各国立法机关的批准,才能做到。至于改变现有机构,他说新机关的设立不能一开始就不予考虑,而应在似乎非设不可时并在经过详细审查后才加考虑。他认为主要委员会也许应当两年集会一次,而不是一年集会一次,因为这样一来,理事会任何一次屈会的工作都会减轻,同时秘书处也能有更多时间来编制文件。至于工作的方法,他强调对于要讨论的各项问题,必须根据其到达可作有益讨论的成熟程度作更审慎的选择。

四七六. 这些代表都同意如果一定要向会议提出关于检查体制的提议,那末会员国至少应有三、四个月时间,对那些提议作必要的审慎研究。

四七七. 贸发会议秘书长在结束讨论时,强调贸发会议在执行国际发展策略方面必须担当的重要任务,他还说,把贸发会议作为国际合作的一个工具而改进其工作的任何努力,都是要受赞扬的。

理事会所采行动

四七八. 理事会注意到讨论中各方所表示的意见。主席认为,上面所反映的那些意见,也许可以作为贸发会议第三届会议审议这个题目的基础。

五. 审议会议日曆和文件的分发

(议程项目十三(戊))

i. 审议会议日曆

四七九. 理事会于一九七一年九月十七日和二十日在其第三〇七次和三一一次会议中审议了这一款。理事会秘书长提出了秘书处的备忘录(TD/B/L.264及Add.1),其中载有一九七一年所余部份和一九七二年度的订正会议日历及一九七三和一九七四两年度暂定会议日程表。他也促请注意秘书处的备忘录(TD/B/L.263),其中转载题为“筹备联合国/海事组织国际容器运输会议”的经济暨社会理事会决议,一五六八(五十)。这个决议同贸发会议各机关的会议日历是有关的。

四八〇. 理事会同意,锡业委员会工作小组第八届会议的日期应由贸发会议秘书长来决定。

四八一. 有一个已发展市场经济国家代表说,第一,如果对所提议的航运委员会特别届会日期(一九七二年七月三日至六日)确有提出任何更改的必要,那么该届会议的举行不应迟于那个日期;第二,在检查一九七三年度会议日程时,应确使商品委员会第八届会议不和联合国粮食农业组织的大会及其商品问题委员会同时召开,同时也要确使第八届会议像从前一样在七月间举行;第三,他的政府认为理事会不需要在贸发会议第三届会议以前续开其第十一届会议;最后,该届会议的期间不应超过四星期。

四八二. 九月二十日第三一一次会议上理事会秘书长说明秘书处对于会议日历(TD/B/L.264及Add.1)中必须作出的各项变动的谅解。

理事会所采行动

四八三. 在同次会议中,理事会对及秘书处所提的建议,核可了会议日历(TD/B/L.264),但有下列更动:

(甲) 在贸发会议第三屆会议以前,无须续开理事会第十一屆会议;

(乙) 一九七二年度会议日曆中关于“常年回顾並分析一般优惠制度运用情况的主管机关”的项目应予删去並以题为“特设优惠问题委员会,如有需要,会期两星期,日内瓦”的项目¹⁷¹作为代替;

(丙) 关于贸发会议第三屆会议的项目应为“四月十三日—五月十九日,”並附有注解说明这些日期不得違背贸发会议秘书长和会员国政府就届会的组织结构进行磋商的结果以及大会第二十六屆会议就这件事所作决定;¹⁷⁸

(丁) 理事会第十二屆会议应于贸发会议第三屆会议終了时举行,为期两日。¹⁷⁹

四八四. 理事会注意到秘书处关于订正会议日曆所涉经费问题的声明。⁸⁹

ii. 文件的分发

四八五. 理事会于一九七一年九月十七日在其第三〇七次会议中,审议了这个问题。理事会接到了阿富汗、阿尔及利亚、加拿大、智利、法国、马达加斯加、塞内加尔、西班牙及突尼斯等国提出的题为“改进理事会和会议的文件措施”的一个决议草案(TD/B/L.275)。

¹⁷¹ 参阅下文附件壹,决议八十(十一)。

¹⁷⁸ 参阅下文附件壹决定八十七(十一)。

¹⁷⁹ 核可的日曆,参阅下文附件壹,决定八十七(十一)。

⁸⁹ 关于所涉经费问题的声明,参阅下文附件柒。

四八六。 法国代表以提案国名义提出决议草案时,强调必须依照议事规则所规定的时限分发文件,並有必要遵行同时分发以一切应用语文编制的文件的规定以免有些理事国不会处于较其他理事国为不利的地位。 他说,如果的确要想遵守那些规则的话,秘书处和理事国祇要有决心把它们的工作组织起来也就够了。 他促请依照大会决议二五三八(二十四)的规定减少文件的数量,他也提请注意经济暨社会理事会决议一六二三(五十一),其第八段建议,提交经社会的任何文件不得超过三十二页。 他认为要达成决议草案的目标大概不必为加聘翻译人员而增拨经费,如果照联合国办事处文件管制课所表明的日期适当地分期编制文件,並减少文件的数量,应可产生期望的结果。

四八七。 参加了辩论的八位代表支持该决议草案的目标,特别是关于减少文件的数量和遵守六星期规则的目标。 其中有一位代表说,为理事会本届会议曾经编制了一个文件简要索引(TD/B/INF.34)如果照样编制一个简要索引,对贸发会议第三届会议将有用处。

四八八。 东欧的一个社会主义国家代表也发言赞成减少文件数量,但是强调应在合理的限度内减少文件数量,並应顾到所涉及的问题的重要性。

四八九。 有一位代表虽然支持该决议草案的精神,但是对严格实施这个限制文件大小的规则,却有保留。 他认为取舍的标准,应该是文件的素质,尤其因为秘书处的报告书和研究报告对没有足够的专家服务的发展中国家来说,是極有价值的。

四九〇。 贸发会议秘书长代表说秘书处在遵守时限和减少文件数量这两方面,一直是在设法改进其绩效。 他说明

调和各种互相衝突的要求往往是有困难的,理事会为一个未来届会要求编制更多的文件,就是属于这种情形。他还说,分期编制文件大部份要看贸发会议的会议日历而定,如果会议次数较少,那么情况也许比较容易对付。秘书处希望通过各种方法,缩短编制文件所需的时间,并希望分发若干文件的摘要,可是他也说明就是摘要有时也要等到主要文件编制后才能进行,而且必要资料往往要等到后来才会得到。他指出,如果在用一种语文编制文件和同时分发以所有应用语文编制的该项文件之间,要缩短时间的话,很可能就必须徵聘更多的人员。

理事会采取行动

四九一、理事会于一九七一年九月十七日在其第三〇七次会议中,通过了上面提到的修正后的决议(TD/B/L.275)²⁰同时,理事会也注意到各代表团及秘书处在辩论过程中所表示的意见,特别是关于减少文件数量及文件简要索引用途的意见。

癸 选举委员会委员国

(议程项目十三(丙))

四九二、主席于一九七一年九月十七日理事会第三〇八次会议上宣佈,他已同各组国家就宜否在理事会本届会议选举委员会委员国作非正式的磋商。因此他已得到结论,由于非理事会所能控制的原因,这项选举应当延至理事会第十

²⁰ 所通过的案文,参阅下文附件壹,决议七十九(十一)。

十届经常会议或是不得不在较早时间召开的理事会其他任何届会议举行。

四九三、理事会理事国中发展中国家的发言人支持主席所作的结论，并建议选举应延至第三届贸发会议以后再举行。

四九四、拉丁美洲国家的发言人虽然不反对延期选举，但却强调拉丁美洲国家组在本届会议中准备参加选举，因此，向秘书长提出了一张候选人名单。不论选举何时举行，这张名单应当看作是最后的一张。他认为这些选举不应同贸发会议第三届会议中所进行的那些选举同时进行。

四九五、东欧社会主义国家的发言人和乙组国家的代言人都说，本着合作精神，他们也同意主席所作的建议。

理事会所采取行动

四九六、理事会于一九七一年九月十七日在其第三〇八次会议中，决定延至其第十二届会议选举委员会委员国。

甲. 理事会第十二届会议临时

议程和届会工作的安排

(议程项目十三(己))

四九七、理事会于一九七一年九月十六日在其第三〇六次会议中，审议了这一款。贸发会议秘书处依照议事规则第八条的规定提出了一个备忘录(TD/B/L.278)，其中载有理事会第十二届会议临时议程的草案。

理事会所采取行动

四九八. 在同次会议中理事会通过了下开理事会第十二届会议临时议程。

理事会第十二届会议临时议程^{82/}

- 一、选举职员。
- 二、通过议程。
- 三、通过全权证书报告书。
- 四、理事会第十三届会议临时议程和届会工作的安排。
- 五、检查会议日历。
- 六、选举理事会主要委员会委员国。
- 七、理事会行动所涉经费问题。
- 八、其他事项。
- 九、通过理事会第十二届会议报告书。

乙乙. 理事会行动所涉经费问题

(议程项目十三(庚))

四九九. 理事会在其第三——次会议中审查了关于理事会行动所涉经费问题的声明(TD/B/375及TD/B/383/Rev.1)。这个声明经秘书处口头加以补充及修正,以便计及理事会后来所作出的各项决定。^{83/}

^{82/} 本届会议将于在圣地亚哥举行的第三届贸发会议终了时举行,为期两日。

^{83/} 秘书处关于理事会行动所涉经费问题的声明,参阅下文附件柒。

五〇〇、在评论理事会行动所涉经费问题时，有一个已发展市场经济国家回顾他的政府时常提请注意贸发会议工作方案数量过多，并强调他的代表团不赞成本组织整个预算因有理事会第十一届会议所作的决定而发生的任何增加。已发展市场经济国家的若干代表也同意这种看法。其中有一位代表说，他的代表团愿意注意到关于所涉经费问题的声明，但其了解，是对于使支出会得增加的一个主要因素，还没有作出最后决定，而且有关题目，理事会还在积极审议之中。

理事会所采行动

五〇一、在同次会议中，理事会注意到理事会第十一届会议所采行动所涉及的经费问题。

丙丙 通过理事会提送大会的报告书

(议程项目十五)

五〇二、理事会于一九七一年九月二十一日在其第三一二次会议中，通过了关于其第十一届会议的本报告书。在同次会议中，理事会通过了它提送大会第二十六届会议的报告书，其中包括理事会第十届会议第二期及第三期会议报告书（分别于一九七一年三月一日至九日及五月二十四日举行）及理事会第十一届会议报告书（一九七一年八月二十四日至九月二十一日）

丁丁 届会闭幕

五〇三、主席于一九七一年九月二十日理事会第三一

一次会议中,作了一个总结,对理事会第十一届会议中所作讨论的结果,加以评估。贸发会议秘书长、理事会理事国中发展中国家发言人、理事会理事国中拉丁美洲国家发言人,乙组各国发言人以及东欧社会主义国家发言人,也都作了发言。^{84/}

五〇四、一九七一年九月二十一日第三一二次会议上,代理主席宣布结束贸易及发展理事会第十一届会议。

^{84/} 这些发言的详细内容,参阅第三一一次会议的简要纪录(TD/B/SR.311)。

附件壹

貿易及發展理事會第十一屆會 通過的決議及決定

決議

頁次

- ×十九(+一) 改善聯合國貿易及發展會議和貿易
及發展理事會文件的措施(議程
項目十三(e))
一九七一年九月十七日決議 272
- 八十八(+一) 在貿發會議內設置適當機關去執行
特設優惠問題委員會的議定結論
內有關組織辦法的第七節所訂
的職權問題(理事會決定×十五
(特四))(議程項目七(c))
一九七一年九月十七日決議 273
- 八十九(+一) 聯合國貿易及發展會議各項建議的
執行情形的檢查(議程項目四)
一九七一年九月十七日決議 274
- 九十(+一) 有利於發展中國家間發展最差國家
的特別措施(議程項目十)
一九七一年九月十八日決議 275
- 九十四(+一) 當前國際貨幣局勢對世界貿易和發
展,特別是對發展中國家的貿易和
發展的影響(議程項目六)
一九七一年九月二十日決議 278

八十五(十一)	召开可可谈判会议问题(议程项目 x(a))	
	一九七一年九月二十日决议	280
八十六(十一)	商品问题和政策(议程项目七(a))	
	一九七一年九月二十日决议	281

决定

八十三(十一)	联合国贸易及发展会议第三届会： 贸发会议第三届会的临时议程 (议程项目五) (一九七一年九月十八日核可)	282
八十七(十一)	贸发会议一九七一年和一九七二年 其余月份的会议日历，以及一九七 三年和一九七四年的暂订会议日 期(议程项目十三(c)) (一九七一年九月二十日核可)	285

理事会于第十一届会中 所作的其他决定

就较长时期的贸易比率发展情形进行研究	292
提请审议几个关于放宽非关税壁垒的决议草案	292
陆锁国家的特殊问题	292
委派理事会及商品委员会咨询委员会委员	293
依议事规则第x十九条指定非政府组织并定 其类别	294

理事会主要委员会全体会议简要纪录的编制

方法.....	294
选举各委员会的成员.....	294
联合国贸易及发展会议第三届会的组织结构.....	295

决 议

七十九(十一). 改善联合国贸易及发展会议和贸易及发展理事会文件的措施

贸易及发展理事会,

注意到出席联合国贸易及发展会议和贸易及发展理事会的代表团,有时很晚才收到届会基本文件的它们所需要的应用语文本,因此感到困难,

回顾它的议事规则第二十九条和第六十九条,以及它一九六八年九月二十一日决定四十五(x)的第十八段,

注意到一九六六年十二月二十日大会决议二二四七(二十一)曾请秘书长确保“提交联合国各机关的文件于充分时间内,同时备就各机关议事规则所规定的应用语文本,供各会员国使用”,

还注意到一九六七年十二月八日大会决议二二九二(十二)曾请秘书长“采取一切必要措施,以求确保各种应用语文文件能更有效地按时同时提出及发送”,

请求贸发会议秘书长会同联合国秘书长,顾到理事会议事规则第六十九条的规定,确保在贸发会议第三届会和理事会第十二届会及以后各届会中所有向贸发会议和理事会提出的文件,应在不妨害其他语文的情形下,在各届会开始前六星期以贸发会议和理事会所规定的应用语文本同时备就,供各会员国使用。

一九七一年九月十七日,
第三〇七次会议。

八+(十一). 在贸发会议内设置适当机关去执行
特设优惠问题委员会的议定结论内
有关组织办法的第捌节所订的职权
问题(理事会决定七十五(特四))

贸易及发展理事会,

考虑到一九七〇年十月十三日的决定七十五(特四),
在其中,理事会已察悉了特设优惠问题委员会的议定结论并
同意了该议定结论的第捌节中的组织办法,

决定:

一、延迟——但不得迟过理事会第十三届会——对在
贸发会议内为优惠问题设置适当机关去执行特设优惠问题
委员会的议定结论内有关组织办法的第捌节所订职权问题
作出决定,

二、延长特设优惠问题委员会的存在,并着其负起议定
结论的第捌节内所订的职权,直至上文第一段内所述的决定
作成为止。

一九七一年九月十七日,
第三〇八次会议。

八十一(十一). 联合国贸易及发展会议各项建议
的执行情形的检查

贸易及发展理事会,

考虑到联合国贸易及发展会议所负在其职权范围内关于第二个联合国发展十年国际发展策略的执行的任任务,

回顾大会一九七〇年十月二十四日决议二六二六(二十五)和一九七〇年十一月十九日决议二六四一(二十五)贸易及发展理事会一九七〇年二月十六日决定六十四(九)及经济暨社会理事会一九七一年七月三十日决议一六二一C(五十一)中有关贸发会议任务的各段,

一. 重申贸发会议按照第二个联合国发展十年属其职权范围内的责任是: (甲)检查国际发展策略中所载各项措施的执行进展, (乙)就尚未完全解决的问题取得较更具体的协议, (丙)觅致新的协议领域并扩大现有的协议领域, (丁)发展新概念并就更多措施取得协议;

二. 请贸发会议第三届会在履行上文第一段所述的责任时, 考虑厘订必需的适当程序和方法, 以检查和评核属其职权范围内的国际发展策略的目标和措施。

一九七一年九月十七日,

第三〇八次会议。

八十二(十一). 有利于发展中国家间发展最差
国家的特别措施

贸易及发展理事会

回顾一九七〇年九月十六日决议六十八(十),其中决定在
贸发会议内设立一专设专家小组,在理事会第十一届会前就
关于有利于发展中国家间发展最差国家的特别措施的一切
事项,协助理事会及其常设机构,

赞赏地察悉了专设专家小组的报告书,^{1/}

又回顾依据贸发会议内已经通过的有利于发展中国家
间发展最差国家的决议和决定所正在进行的工作,

欢迎联合国秘书长遵照大会一九六九年十二月十三日
决议二五六四(二十四)所采取的行动,特别是他邀请发展
设计委员会顾到发展中国家间发展最差国家的问题,

注意到发展设计委员会第七届会工作的报告书,^{2/}

知悉联合国发展方案的理事会正在注意对发展最差国
家给予更多技术协助的问题,

认识到迫切需要妨碍发展中国家间发展最差国家
发展的一些问题谋求解决办法,

决心确保在全体会员国间达成更均衡的世界发展,以及
使它们公平地享到第二个联合国发展十年的惠益,

一. 请贸发会议秘书长在贸发会议职权范围内拟订一

^{1/} “有利于发展中国家间发展最差国家的特别措施问题
专设专家小组的报告书”(TD/B/349)。

^{2/} 经济暨社会理事会正式纪录,第五十一届会,补编第七号
(E/4990)。

项详尽的、综合的、着重行动的方案,以便实施第二个联合国发展十年国际发展策略内有利于发展中国家间发展最差国家的有关规定,并向贸发会议第三届会提出这个方案,连同他关于就有利于发展中国家间发展最差国家的特别措施进行进一步工作,所需在贸发会议内部从事体制安排的建议;

二、以不妨害将来再作审议为限,核准专设专家小组和发展设计委员会拟订的发展最差国家核心国名单,这个名单可作为各国政府及有关国际组织采取行动的有益准绳。这个发展最差国家的核心国的初步名单应该参照今后关于此事的工作加以复核;

三、请贸发会议秘书长指派一个专家小组,协助他拟订上文第一段所述的着重行动的方案,包括检查和评核有利于发展最差国家的现有政策和计划在内,并协助他就下列二事拟具一份向贸发会议第三届会提出的进度报告书: (一) 关于现在用以辨认发展最差国家的标准的检查,及 (二) 关于用以辨认一个地理区域内处于较不利地位的国家的标准的工作,同时并顾到已发生的一些紧急和重大的经济问题;

四、请贸发会议秘书长在进行上文第一段及第三段所述的工作时注意到各区域经济委员会和发展设计委员会的研究和建议,并与各该机构的秘书处协商;

五、请大会促请联合国体系内其他机关注意贸发会议内所采取的行动,期能在它们各自的职权范围内发动类似活动;

六、请贸发会议会员国研究它们可能采取的有利于发展中国家间发展最差国家的措施,包括执行此种措施的方法在内,并将其研究结果向贸发会议第三届会提出报告;

七. 请各有关国际组织,尤其是联合国发展方案和多边金融机关考虑增加对发展最差国家的支助,特别是从它们的增资部份中多提供此种支助,并请已发展国家或已发展国家集团在向这些组织提供更多支助时注意这项重要目的。

一九七一年九月十八日,
第三〇九次会议。

八十四(十一). 当前国际货币局势对世界贸易和发展,
特别是对发展中国家的
贸易和发展的影响

贸易及发展理事会,

考虑到当前国际金融形势的特征是世界货币和外汇市场一再呈现一系列的危机,

严重关切此种形势对世界尤其对发展中国家的贸易与发展发生的极其不利的影响,

注意到此种国际金融形势对发展中国家有特别严重的反响,因为发展中国家的对外贸易和国际储备受到它们所主要运用的货币的动荡不定的影响,

确认国际货币制度的有秩序施行对发展中国家有极大的利害关系,

一. 声明所有有关国家,特别是发展中国家,应该充分参加改革国际货币制度的协商与谈判,

二. 请求贸发会议秘书长:

- (甲) 将本声明提请贸发会议会员国政府及国际货币基金注意;
- (乙) 与国际货币基金总经理作紧急协商,并进行其他必要协商,以便保证在任何进一步修订国际货币制度时充份顾到一切国家尤其是发展中国家的利益;
- (丙) 作为紧急事项,并与国际货币基金以及他认为适宜的其他机关合作,而且由在必要时所召开的专家小组给予协助,在贸发会议职权范围内进行下列研究:

- (i) 当前国际货币局势对世界贸易和发展,特别是对发展中国家的贸易和发展的影响;
- (ii) 对国际货币制度的必要改革可有帮助的一些因素,以保证提供一个适当范畴来维持货币、外汇和金融的稳定,藉以促进世界贸易与发展,特别是发展中国家的贸易与发展;
- (丁) 迅速提出上述研究报告和他进行协商的结果,至迟须提送无形贸易及贸易资金问题委员会第五届会和联合国贸易及发展会议第三届会。

一九七一年九月二十日,
第三一〇次会议。

八十五(十一). 召开可可谈判会议问题

贸易及发展理事会,

考虑到一九六八年三月二十六日联合国贸易及发展会议通过的有关商品国际行动的决议十六(二)的各项规定,

重申一九六四年十二月三十日大会决议一九九五(十九)责成贸发会议在商品贸易方面担负的任务,

注意到国际商品协定帮助避免供求间严重失调情形的目标之一,应是取得对生产者和消费者言均属公平的有利与稳定的价格,以保证生产者有充足的收益,

注意到贸发会议秘书长自第二届会以来在执行上述贸发会议决议方面所作的努力,

又注意到为求缔结一项可可协定而进行的协商已有进展,

顾到理事会第十一届会中各方所表示的赞成缔结一项国际可可协定的意见,

鉴于妥善的筹备和事先提供充分文件是使有关缔结一项国际可可协定的谈判产生圆满结果的必要先决条件,

一、请求贸发会议秘书长根据他不断协商的结果采取一切适当的步骤,以期尽快召开一个关于可可的谈判会议,并向贸发会议第三届会提送一件报告书;

二、又请求所有贸发会议的有关会员国政府尽最大努力,务求尽快缔结一项国际可可协定,并注意这问题对于贸发会议第三届会至关重要。

一九七一年九月二十日,

第三一一次会议,

贸易及发展理事会

回顾一九六八年三月二十六日联合国贸易及发展会议通过的关于商品国际行动的决议十六(二),

考虑到一九六八年三月二十六日贸发会议关于商品办法总协定的决议十七(二),

重申一九六四年十二月三十日大会决议一九九五(十九)和一九六八年三月二十六日贸发会议决议十八(二)中所规定的贸发会议在国际商品政策和协调各政府间商品机构活动方面的责任,

请求贸发会议秘书长协同有关国际机构,尤其是各商品协定的理事会及秘书处,并参照各现有国际商品协定的业务经验,编制一项研究这些协定成效的报告,提送贸发会议第三届会,报告中应征求这些机构对于何些措施才能尽量使所有参加国家,尤其是发展中国家从这些协定获得最大利益,从而能促进关于完全新商品协定的谈判,提出意见和建议。

一九七一年九月二十日,

第三一一次会议。

决 定

八十三(十一). 联合国贸易及发展会议第三届会:

贸发会议第三届会的临时议程

- 一、会议开幕。
- 二、选举主席。
- 三、组设各主要委员会及其他的会议期间机构和选举它们的职员。
- 四、选举副主席和报告员。
- 五、出席会议各国代表的全权证书:
 - (甲) 指派全权证书审查委员会;
 - (乙) 全权证书审查委员会报告书。
- 六、通过议程。
- 七、一般辩论: 各国代表团团长发言。
- 八、参照贸发会议的宗旨和职责研讨世界贸易及发展方面的最近发展和长期趋势:^{2/}
 - (甲) 根据国际发展策略内的议定办法检查贸发会议权限内政策性措施的执行情况, 贸发会议各项建议、决议和其他决定的执行情况, 贸发会议工作方案的准则;
 - (乙) 就有助于发展的国际贸易关系和贸易政策的原则取得较大程度协议的步骤;

^{2/} 会议得于一般辩论结束时, 参照辩论情况, 在全体会议中决定进一步讨论本项目下(乙)(丙)(丁)(戊)(己)各款下所列任何问题必须采用的特种程序办法。

(丙) 已发展国家区域经济集团组织对国际贸易包括发展中国家贸易的影响,

(丁) 裁军的贸易和经济方面,

(戊) 环境政策对贸易和发展,特别是发展中国家的贸易和发展的影响,

(己) 保险。

九. 当前国际货币局势对世界贸易和发展,特别是发展中国家的贸易和发展的影响。

十. 贸发会议体制安排的检查(一九六四年十二月三十日大会决议一九九五(十九)的第三十段、第三十一段和第三十二段)。

十一. (甲) 为发展中国家发展最差国家拟订的特别措施,

(乙) 与发展中陆锁国家的特殊需要有关的其他特别措施。

十二. 促进输出:

(甲) 商品,

(乙) 制造品和半制造品。

十三. 商品问题和政策:

(甲) 进入市场和定价政策,包括国际价格稳定措施和机构,初级商品的运销和分配制度,

(乙) 天然产品的竞争性,

(丙) 多元化。

十四. 制造品和半制造品:

(甲) 优惠,

(乙) 非关税壁垒的宽放,

(丙) 协助调整的措施,

(丁) 限制性商业习例。

十五. 发展的财力资源:

- (甲) 公私资源的总流入量;
- (乙) 流入发展中国家的公共资本的额量、办法和条件;
- (丙) 外国私人投资与发展的关系;
- (丁) 发展资金供应的特殊方面: 关于分配特别提款权与向发展中国家提供额外发展资金两者间的连系问题的提案; 补充资金供应;
- (戊) 动员发展中国家国内资源问题;
- (己) 发展中国家财力资源的外流, 包括债务偿付在内;
- (庚) 旅游事业。

十六. 航运发展, 海运费用, 运费率, 定期船公会制度的业务守则。

十七. 发展中国家间的贸易扩展、经济合作及区域整体化。

十八. 经济及社会制度不同国家间的贸易关系。

十九. 工业技术的转让——参照一九七〇年九月十八日理事会决议七十四(十)及其他规定。

二十. 选举贸易及发展理事会理事国。

二十一. 其他事项。

二十二. 通过会议提送大会的报告书。

一九七一年九月十八日,
第三〇九次会议。

八十七(十一)。 贸发会议一九七一年和一九七二年
 其余月份的会议日历,以及一九七三
 年和一九七四年的暂订会议日期

一九七一年

	<u>日期</u>	<u>天数</u>	<u>地点</u>
无形贸易及贸易资金问题 委员会,第五届会	十二月一日至 十四日	二星期	日内瓦
理事会及商品委员会咨询 委员会,第七届会	如需召开	一星期	日内瓦
铝业工作小组,第八届会	待定	三天	日内瓦 或纽约
常设商品小组委员会	如需召开	一星期	日内瓦
商品会议	视需要而定	至多五星期	日内瓦
商品协商会议	视需要而定	三至四星期	日内瓦
工作团、研究小组及专家小 组	视需要而定	至多十个半 星期	日内瓦

註：下列一九七二年、一九七三年和一九七四年的暫訂會議日期是依據大會關於會議日期地點的一九六九年十二月十六日決議二六〇九（二十四）和一九七〇年十二月十一日決議二六九三（二十五）規定提出的，將來自須參照貿發會議第三屆會的建議和決定加以復核。

一九七二年

	<u>日期</u>	<u>天數</u>	<u>地點</u>
國際航運立法工作小組，第三屆會	一月五日 至十八日	二星期	日內瓦
貿發會議 / 總協定國際貿易中心事宜聯合諮詢小組：技術委員會	一月十日 至十四日	四天	日內瓦
貿發會議——總協定國際貿易中心事宜聯合諮詢小組，第五屆會	一月十八日 至二十一日	四天	日內瓦
貿發會議前會議	四月十一日 至十二日	二天	聖地亞哥
<u>隨後立即舉行：</u>			
聯合國貿易及發展會議，第三屆會	四月十三日 至五月九日	五星期 ^{4/}	聖地亞哥

隨後立即舉行：

貿易及發展理事會，第十二屆會 ^{5/}	貿發會議第三屆會閉幕後	二天	聖地亞哥
------------------------------	-------------	----	------

^{4/} 但以理事會所作關於貿發會議第三屆會的組織結構的決定第一段（參閱下文理事會第十一屆會所作的其他決定）和大會第二十六屆會所作的決定為準。

^{5/} 參照貿發會議第三屆會所作決定復核會議日曆和理事會第十三屆會的臨時議程。

航运委员会,第二特别届会 理事会及商品委员会咨询 委员会,第八届会	七月三日 至六日	四天	日内瓦
特设优惠问题委员会 ^{5/}	七月八日 如需召开	一至二星期 二星期	日内瓦 日内瓦
贸易及发展理事会,第十三 届会	八月十二日 至九月十五日 ^{1/}	四星期 ^{1/}	日内瓦
制造品委员会,第六届会	十月九日至 二十日 ^{8/}	二星期	日内瓦
商品委员会,第七届会	十月三十日至 ^{8/} 十一月十日	二星期	日内瓦
锡业委员会	视需要而定	一星期	日内瓦
锡业工作小组,第九届会	待定	一星期	日内瓦 或纽约
工业技术转让问题政府间 小组,第二届会	待定	二星期	日内瓦
常设商品小组委员会	如需召开	一星期	日内瓦
商品会议	视需要而定	至多十星期	日内瓦
商品协商会议	视需要而定	四至五星期	日内瓦
工作团、研究小组和专家小 组	视需要而定	至多十六 星期	日内瓦

^{5/} 参阅理事会决议八十(十一)。

^{1/} 天数将由理事会第十二届会加以复核。

^{8/} 将由理事会第十二届会加以复核。

一九七三年

	<u>日期</u>	<u>天数</u>	<u>地点</u>
理事会及商品委员会咨询 委员会,第九届会	一月	一星期	日内瓦
贸发会议 / 总协定国际 贸易中心事宜联合咨询 小组,第六届会	一月	四天	日内瓦
贸易及发展理事会,第十三 届会第二期会议 ^{2/}	二月二十六日 至三月二日	一星期	日内瓦
航运委员会,第六届会	三月/四月	二星期	日内瓦
无形贸易及贸易资金问题 委员会,第六届会	六月	二星期	日内瓦
理事会及商品委员会咨询 委员会,第十届会	七月/八月	一星期	日内瓦
贸易及发展理事会,第十四 届会	八月十一日 至九月十四日	四星期	日内瓦
制造品委员会,第七届会	十月/十一月	二星期	日内瓦
合成品及代用品常设小组, 第六届会	十一月	一星期	日内瓦
商品委员会,第八届会	十一月/十二月	二星期	日内瓦
铝业委员会	视需要而定	一星期	日内瓦
铝业工作小组,第十届会	待定	一星期	日内瓦 或纽约
国际航运立法工作小组,第 四届会	待定	二星期	日内瓦

^{2/} 将由理事会于第十三届会加以复核。

工业技术转让问题政府间

小组第三届会

待定

二星期

日内瓦

每年一次检查并分析一般

优惠制度施行情形的适

当机关^{10/}

待定

二星期

日内瓦

常设商品小组委员会

如需召开

一星期

日内瓦

商品会议

视需要而定

至多十星期

日内瓦

商品协商会议

视需要而定

四至五星期

日内瓦

工作团、研究小组及专家小

组

视需要而定

至多十六
星期

日内瓦

^{10/} 参阅理事会决定七十五（特四）和决议八十（十一）。

一九七四年

	<u>日期</u>	<u>天数</u>	<u>地点</u>
理事会及商品委员会咨询 委员会,第十一届会	一月	一星期	日内瓦
贸发会议 / 总协定国际 贸易中心事宜联合咨询 小组,第七届会	一月	四天	日内瓦
贸易及发展理事会,第十四 届会第二期会议 ^{11/}	二月/三月	一星期	日内瓦
航运委员会,第七届会	三月/四月	二星期	日内瓦
无形贸易及贸易资金问题 委员会,第七届会	六月	二星期	日内瓦
理事会及商品委员会咨询 委员会,第十二届会	七月/八月	一星期	日内瓦
贸易及发展理事会,第十五 届会	八月二十日 至九月十三日	四星期	日内瓦
制造品委员会,第八届会	十月/十一月	二星期	日内瓦
合成品及代用品常设小组, 第七届会	十一月	一星期	日内瓦
商品委员会,第九届会	十一月/十二月	二星期	日内瓦
铝业委员会	视需要而定	一星期	日内瓦
铝业工作小组,第十届会	待定	一星期	日内瓦 曼彻斯特
国际航运立法工作小组,第 五届会	待定	二星期	日内瓦

^{11/} 将由理事会于第十四届会加以复核。

每年一次检查并分析一般
优惠制度施行情形的适
当机关^{12/}

	特定	二星期	日内瓦
常设商品小组委员会	如有需要	一星期	日内瓦
商品会议	视需要而定	至多十星期	日内瓦
商品协商会议	视需要而定	四至五星期	日内瓦
工作团、研究小组及专家小组	视需要而定	至多十六星期	日内瓦

一九七一年九月二十日，
第三一一次会议。

^{12/} 参看理事会决定七十五（特四）和决定八十一（十一）。

理事会于第十一届会中
所作的其他决定

就较长时期的贸易比率发展情形进行研究^{13/}

理事会于一九七一年九月二十日第三一一次会议中,决定请贸发会议秘书长研拟一份事实研究报告提送联合国贸易及发展会议第三届会,报导较长时期的贸易比率的发展情形,特别注意发展中国家的情形,尤其是其中发展最差各国的情形,并特别集中于贸易比率的最近发展情形,及指明贸易比率可能已在何处发生恶化情况。

提请审议几个关于放宽
非关税壁垒的决议草案^{14/}

理事会于一九七一年九月二十日第三一一次会议中,决定将商品委员会提交给它的两个关于放宽非关税壁垒的决议草案提请贸发会议第三届会审议。^{15/}

陆锁国家的特殊问题^{16/}

理事会于一九七一年九月十八日第三〇九次会议中,请

^{13/} 参看上文第三部分第一六四段。

^{14/} 同上,第二二八段和第二三二段。

^{15/} 参看贸易及发展理事会正式纪录,第十一届会,补编第二号 (TD/B/352)。第一四六段,附件贰。

^{16/} 参看上文第三部分,第四〇〇段。

贸发会议秘书长参照第二个联合国发展十年国际发展策略（一九七〇年十月二十四日大会决议二六二六（二十五）和一九七〇年九月十六日理事会关于陆锁发展中国家特殊问题的决议六十九（十）的有关规定，研拟一项属于贸发会议职权范围的综合性行动方案，并提送联合国贸易及发展会议第三届会审议。

委派理事会及商品委员会 咨询委员会委员^{17/}

理事会于一九七一年九月十六日第三〇六次会议中采取下列行动，委派理事会及商品委员会咨询委员会委员，任期三年，至一九七五年二月十四日满期：

- (i) 依贸发会议秘书长的建议，再次选举 Mr. Osman Ali (巴基斯坦) 为委员会主席，
- (ii) 察悉了联合国粮食农业组织干事长再次提名 Mr. S. R. Sen (印度)；
- (iii) 察悉了总协定干事长再次提名 Mr. B. Nioupin (象牙海岸)；
- (iv) 依贸发会议秘书长的建议，再次委派 Mr. Michel Cépède (法国)、Mr. Isaiah Frank (美利坚合众国)、Mr. D. I. Kostyukhin (苏维埃社会主义共和国联盟) 为委员，并委派 Mr. Antonio Sanchez de Lozada Bustamante (玻利维亚) 为“与非农业初级商品特别有关人士”。

^{17/} 同上，第四六七段。

依理事会议事规则第七十九条

指定非政府组织并定其类别^{18/}

理事于一九七一年九月十三日第三〇〇次会议中,核准了下列非政府组织的申请,准予列名议事规则第七十九条所规定的名单内,并决定把这三个组织列入“特别”类:

贸易会议机构

国际转运代理商协会联合会

航运委员会

国际船主协会

航运委员会

欧洲各国货主理事会——全体会议

航运委员会

理事会主要委员会全体会议

简要纪录的编制方法^{19/}

理事会于一九七一年九月十六日第三〇六次会议中,决定秘书处应恢复采用传统方法来编制理事会主要委员会全体会议的简要纪录。

选举各委员会的成员^{20/}

理事会于一九七一年九月十七日第三〇八次会议中,决定延至第十二届会选举各主要委员会的成员——第十二届会定于随贸发会议第三届会闭幕后跟着在圣地亚哥举行。

^{18/} 同上,第四三二段。

^{19/} 同上,第四二三段。

^{20/} 同上,第四九六段。

联合国贸易及发展会议

第三届会的组织结构^{21/}

一、理事会察悉了主席所提关于联合国贸易及发展会议第三届会的组织结构的提议,并请贸发会议秘书长就这些提议再和各会员国政府进行协商,以期将此种协商的结果提送大会审议。主席的提议如下:

- (i) 贸发会议第三届会应定一九七二年四月十三日至五月十九日在智利圣地亚哥举行;
- (ii) 一个由贸发会议全体会员国的正式授权代表组成的会议前会议,应于一九七二年四月十一日至十二日也在圣地亚哥举行,尽量解决贸发会议的组织、行政和程序问题,但仍以贸发会议自己的最后决定为准;
- (iii) 依照贸发会议议事规则第十四条规定设置的全权证书审查委员会,应由大会第二十六届会的全权证书审查委员会的委员国组成;
- (iv) 依照贸发会议议事规则第二十二条规定组成的贸发会议总务委员会,其职员的地域分佈标准应和贸发会议第二届会的标准相同,并附一项了解,会议主席将由东道国的代表担任;
- (v) 在不妨碍设置专设性的会议期间机关的情况下——例如为需要特别处理的项目设立工作团和洽商小组——大部分项目或分项目应发交依照贸发会议议事规则第六十二条设置的六个主要

^{21/} 同上,第九十二段。

委员会审议具报,

- (vi) 全部会议设备应按照需要分配给全体会议和几个主要委员会,以及其他可能设置的会议期间机关,并附一项了解:最多可同时举行三个置备传译和简要纪录的会议,主要委员会应该以一九七二年五月十二日为其结束工作的目标日期,
- (vii) 应仅由全体会议在项目七下举行一轮一般辩论,主要委员会不应有一般辩论,
- (viii) 议事开始时,会议应通过一个时间表并尽量严格遵守,以便尽量充分利用它所有的资源和设备,
- (ix) 各国政府应尽可能指派部长级人士为其代表团团长,即使此种人士不能在会议全部期间出席亦无关系,并应事先排定他们参加会议的日期表,以便尽量发挥他们的功用,
- (x) 理事会向大会提送的关于其第六届会^{22/}第七届会^{23/}第八届会^{24/}第九届会^{25/}第十届会^{26/}第十一届会^{27/}和第四特别届会^{28/}的报告书,应视为即系理

^{22/} 参看 大会正式纪录,第二十三届会,补编第十四号(A/72/14),第一部分。

^{23/} 同上,第二部分。

^{24/} 同上,第二十四届会,补编第十六号(A/76/16),第一部分及第二部分。

^{25/} 同上,第三部分及第四部分;及同上,第二十五届会,补编第十五号(A/80/15/Rev.1),第一部分。

^{26/} 同上,第二十五届会,补编第十五号(A/80/15/Rev.1),第二部分。及上文第一部分和第二部分。

^{27/} 上文,第三部分。

^{28/} 参看大会正式纪录,第二十五届会,补编第十五号(A/80/15/Rev.1),第三部分。

事会提送贸易会议第三届会的报告书,

- (xi) 会议及其主要委员会的纪录,应以油印本简要纪录为限,但不妨碍会议报告书载入一般辩论的简要纪录。

二. 理事会请贸发会议秘书长向上文第一分段(ii)建议的会议前会议提出关于组织、行政和程序事项的详细提议。

附件貳

理事会内三十一个发展中国家理事国集团 关于当前国际货币局势对世界贸易与发展 尤其对发展中国家贸易与发展的影响的宣言

〔文件 TD/B/L.281〕

一、发展中国家对于近来国际货币制度实施的发展情形,极其关切:近年来国际货币制度方面所显出的严重紧张情形,已经大大地影响到了发展中国家谋求经济发展时所处的国际环境。一九七一年八月十五日美利坚合众国政府在货币、商务和财政方面所宣布并片面采行的广泛范围的措施,益其加重了发展中国家所面临的困难。

二、美元停止兑换黄金——这兑换是现行国际货币制度作业的一项基本要素——以及跟随而起的一些已发展国家决定让它们的货币汇率浮动,已使发展中国家的外汇储备和将来的出口收益发生了极大动荡。美利坚合众国征收百分之十的进口附加税,将使发展中国家的出口贸易,特别是制造品和半制造品以及加工和半加工的农产品,都受影响,而这些乃是发展中国家出口贸易中最具发展性的部门。大家该遗憾地注意到,此项新附加税的征收发生在正值大家盼望美利坚合众国依照它在贸发会议内所作的承诺宣布一个开始实施一般优惠制度的确切日期的时候。

三、美利坚合众国政府的决定还包括把向发展中国家提供的经济援助减少百分之十,这就等于发展协助委员会国家向发展中国家提供的协助总值减少了百分之五。正当国际社会对于必须大量增加向发展中国家流入资金一事获得

一致协议——反映在第二个联合国发展十年国际发展策略内——的时候,美国政府反而宣布这个决定,这是很不幸的。

四. 考虑到目前局势是几个主要已发展国家间的结构性失调所造成的结果,如果要求发展中国家来肩负这个额外负担,那是不公平的——尤其是因为大家都深切知道,发展中国家曾经充分合作努力维持国际货币的稳定;当前国际货币制度危机的产生不应由它们担负罪责。

五. 发展中国家特别关切一点:大家应该作一切努力,防止当前局势导成已发展国家间的贸易战。

六. 在求取对目前危机的解决办法时,应该不以任何负担强加于发展中国家,并且应严格和积极地遵守在国际发展策略中载明的承诺。

七. 这些发展中国家认为,及早地回到稳定和公平的货币办法上去,是恢复世界货币制度的稳定与信心的不可少的事。

八. 无论如何,应该采取措施来补偿发展中国家的储备金的真实价值因最近发展而可能受到的任何损失。

九. 发展中国家要求,作为一项迫切措施,美利坚合众国政府应免除向发展中国家进口品征收百分之十的附加税,美利坚合众国应依照理事会的决定七十五(特四),在一九七一年尽早施行该国有利于发展中国家的一般优惠制度办法。应承认一项一般性原则:已发展国家间的国际收支困难不应该被用作为借口,来对发展中国家的贸易实施限制或延迟贸易的放宽。

一〇. 发展中国家并要求美利坚合众国政府不要实施把对它们的援助方案削减百分之十的决定。应该承认一项原则:减少对发展中国家的援助不是解决已发展国家间失

调问题的一项适当措施。

一一. 有秩序地解决已经发生的问题,以及国际货币制度的顺利施行;这事对于发展中国家,如同对于已发展国家一样重要。所以,有关改革国际货币制度的问题,不能单由一个少数几个国家组成的集团去解决。如果要使这方面的决定真正地——实际上非如此不可——适应整个国际社会的需要,它们就必须在全世界的基础上,进行谈判并通过。因此,发展中国家对于有关改革国际货币制度的协商和谈判,应该在国际社会全体成员一律平等的基础上,获得充分参加。

一二. 新制度必须承认需要依照扩展中的世界经济的需要,和发展中国家的特别需要,透过一项真正集体性的国际行动,来创造更大的流动性。

一三. 现有的国际货币制度,其建立和施行主要是适应已发展国家的贸易需要。所以,一个新的国际货币制度,必须配合一个更富积极性的世界贸易概念;此种概念乃是以已发展国家和发展中国家间的新国际分工为基础的。因此,今后对国际货币制度作任何改革,其目标应该配合整个国际社会的需要。新制度必须按照第二个联合国发展十年国际发展策略的目标和承诺,来创造适合于使世界贸易不断扩展的条件,并特别顾到发展中国家的需要。

一四. 再者,新制度的构想应该是按照第二个联合国发展十年国际发展策略的鹄的,来便利向发展中国家移转更多的发展资金。国际货币制度的改革,应该是提供一个机会来达到这个目标,其方法是在新的流动性的创造与更多的发展资金之间建立一项联系,成为国际货币机构中的一个重要构成部分。

附件叁

理事会中三十一个发展中国家理事国的 代表所作关于一般优惠制度的声明^{1/}

大家普遍承认,一般优惠制度的实施将是实现第二个联合国发展十年国际发展策略各项目标的一个重要因素。

所以,我们很高兴地注意到,欧洲经济联盟和日本已分别在今年七月一日和八月一日把它们办法付诸实施。我们欢迎挪威宣布它的办法将自一九七一年十月一日起实施,以及大不列颠及北爱尔兰联合王国宣布它的办法将自一九七二年一月一日起实施。我们也欢迎丹麦代表北欧国家声明各该国家的办法不久将要实施,以及瑞士声明为了早日实施它的办法正在采取立法行动。

不过,主席先生,依照在贸发会议中所达成的协议,其他优惠授予国家也应该“尽早在一九七一年”实施它们的办法,这是非常迫切的。

主席先生,我们希望其他将来是优惠授予国家者,还没有这样做的,能够在本届会内把它们依照理事会第四特别届会所达成并且以后经联合国大会第二十六届会核可的协议,实施它们各别办法的日期,通知理事会。我们并进一步希望,这些国家把它们办法在实施日期以前很早就十分详细地提出来,以便受惠国的政府和贸易商可以作出必要的行政和其他安排,在一开始时就能尽量享到这些办法中所提供的新的贸易机会。

^{1/} 在一九七一年九月十四日第三〇一次会议上所作的声明。

我们也很高兴地欢迎捷克斯洛伐克和匈牙利两国代表宣布,依照东欧社会主义国家在特设优惠问题委员会中所作的联合宣言,它们已决定自一九七二年一月一日起实施有利于发展中国家的优惠关税待遇。

我们希望其他东欧社会主义国家也把它们将要采取的旨在促成实现贸发会议决议二十一(二)各项目标的措施通知理事会。

发展中国家很正当地盼望,没有一个优惠授予国家不克在一九七一年年底以前充分实施它的办法。这样做将会在贸发会议第三届会之前造成所需要的有利气氛。

我们还要着重指出不应该容许美利坚合众国最近采取的措施,特别是进口附加税,来延迟实施该国政府已经许愿的优惠办法;我们要表示坚定希望,美国会采取迅速行动来实施它的办法,以及该项办法应该遵照贸发会议决议二十一(二)的规定对所有发展中国家一律适用。

最后,我们希望为了所有发展中国家的普遍利益,这个优惠制度将会取得进一步的发展和改善。

附件肆

向理事会第十一届会提出 的几件决议草案的案文

当前国际货币局势对世界贸易与发展
特别是发展中国家的贸易与发展的影响

巴西、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、危地 马拉、牙买加、墨西哥、秘鲁和委内瑞拉 提出的决议草案

[文件 TD/B/L.273]

贸易及发展理事会,

考虑到大会决议二六二六(二十五)内通过的第二个
联合国发展十年国际发展策略的第二十五段和第三十三段,
以及关税暨贸易总协定的第肆部分,^{1/}特别是第三十七条,

注意到美利坚合众国政府于一九七一年八月十五日决
定对一切不受配额限制的、应纳关税的进口品立即实施征收
一项特别和临时性的从价税,其税率为百分之十。

认为这些措施可能造成其他国家采取有害于国际贸易
的类似行动,而发展中国家的贸易和经济将最受到此种行动
的影响,

^{1/} 联合国条约彙编,第五十五卷(一九五〇年),第八一四
號。

考虑到发展中国家对于引起美利坚合众国征收此项附加税的国际收支困难不负罪责，

注意到发展中国家的贸易仅佔整个世界贸易中的一个极小部分，而且这比重正越来越小，

最后并要促请注意发展中国家正在努力使它们的出口品达成更大的多元化，增加制造品和半制造品在它们国际市场总销售额中的比重，而在这些市场中，美国市场特别重要，

决定：

一、向美利坚合众国政府表示如下意见：该国应对来自发展中国家的进口品不征收百分之十的进口附加税，并且立即实行。

陸锁国家的特殊问题

有利于陸锁发展中国家的特别措施

阿富汗、盧旺达和烏干达提出的决议草案

[文件 TD/B/L.284]

贸易及发展理事会，

回顾一九七〇年十月二十四日大会关于第二个联合国发展十年国际发展策略的决议二六二六（二十五）的第五十九段，以及大会第二十五届会期间一些代表团对这一段表示的意见，

又回顾一九七〇年九月十六日理事会决议六十九（十）

的有关部分,在其中,理事会要求有关政府和主管组织采取有利于陆锁发展中国家的特别措施,

考虑到关于陆锁发展中国家的贸易和经济发展方面特殊问题的专家小组报告书中所载的建议,^{2/}

考虑到若干区域经济委员会关于陆锁发展中国家的特殊问题所作的政策和体制性决定,

赞赏地注意到贸发会议秘书长提出的关于有利于陆锁发展中国家的特别措施的进度报告书,^{3/}

承认陆锁发展中国家确有迫切和特殊需要,克服它们因地理位置而引起的特殊困难,并补救此事对它们贸易和发展的不利后果,

一. 请求贸发会议秘书长研拟一项有利于陆锁发展中国家的综合性行动方案,提送贸发会议第三届会,

二. 决定设置一个政府间小组,负责釐订、发展并检查和评核有利于陆锁发展中国家的政策,

三. 要求凡被邀请为一九六五年七月八日陆锁国家过境贸易公约^{4/}当事国的国家,其尚未批准或加入该公约者,尽早批准或加入。

^{2/} 贸易及发展理事会正式纪录,第十届会,附件,议程项目十三,文件 TD/B/308.

^{3/} TD/B/363.

^{4/} 联合国条约彙编,第五九七卷,(一九六七年),第八六四一號。

附件伍

贸发会议秘书长关于检查会议

各项建议执行情况发言

(议程项目四)

导言

人人都知道理事会本届会的特殊意义。这个届会是从大会颁布第二个联合国发展十年国际发展策略以来理事会的第一届常会。这项重要无比的文件在拟订的时候,贸发会议曾经作了重大的贡献,将来仍须贸发会议再作同样重大的贡献,使这个策略有一个有力的开端,并且评估策略的进度。再者,在本届会议中,理事会主要是担任预定于一九七二年四月在智利圣地亚哥召开的贸发会议第三届会的筹备机关。这些事情和其他种种事情凑合一起,真是一种吉兆。贸发会议第三届会使人在第二个发展十年开始时有机会更具体地查明究竟有没有进展,或者甚至退步,以便采用策略中所规定的动态方针,展望未来。这就得要在各个阶层配合采取互相连贯的措施,目的在对国际贸易的状况及其资金与其他方面发生一种积极的影响。就第三世界发展问题而论,国际贸易状况显然仍不能令人满意。

这个策略自始至终主张所有国家一致努力的目标应在设计一种更合理更公平的国际分工方法。这个主张目前逐渐得势。策略所订各种方针似乎应该树立确定的,但须按照经验及时修订的目标与鹄的,以求形式更为具体,并且在各方面工作的效力日益增加。

世界贸易状况

因此,我想就本人所看到的状况,包括积极与消极方面在内,提出若干考虑之点,也许有一些与此有关的基本观念,可以帮助我们得到未来行动应采的客观和具体方法。

为了这个目的,我想指出贸发会议第三届会应该负担的任务。我们现在必须作最大的努力促使这个届会成功。为了对整个问题加深了解起见,本人一方面充分指出各项特殊问题,然后检讨自本人在理事会第十届会作过类似的发言以来常设机构所完成的工作。从头到尾本人将设法向诸位说明自从那个时候以来贸发会议所属各机关表示关切和盼望的事项。

恰如我们从去年出现的徵候忧虑到会发生的情形那样,世界贸易与近年来的扩展情形比较,在实质上已经减退,而且已发展市场经济国家的国民生产毛额增长率也告降低,这两种情形虽然不是恰好平行,却是同时发生。在这个局面中,发展中国家在世界贸易的相对地位继续降低,这些国家所占份额自一九六九年百分之十八点一降低到一九七〇年百分之十七点六,而一九六〇年则为百分之二十一点三。

发展中国家出口的若干矿物虽然价格尚称稳定,但是因为许多种原料的市场遭受种种压力,这些国家输出品的平均价值始终没有改变。在另一方面,自从一九七〇年初以来,发展中国家输入品的价格不断显著提高,因此,这些国家的贸易比率已经大大的恶化。因此,在这方面,本人不能重复本人在理事会上一届会所作的肯定断语。的确,本人当时说过,一九六九年内所出现的有利趋向无法断定可以继续不变,理由之一是通货膨胀现象正在困扰着若干高度工业化国家。

关于已发展国家对发展中国家的资助,没有任何确定

的趋向可以纪录。相反地,我们距离百分之一的目标还远,如果达到这个目标,就可增加五十亿美元的流入。官方援助部分比较起来也已减少,而这一切的发生,正值通货膨胀使转移作为资助的每一种货币单位的购买力显著削弱的时候。

通货膨胀的趋向与国际货币局势

鉴于目前已编制有大量文件专供此种用途,本人在此地不必对世界情势加以彻底分析,或作不必要的详细说明。本人只想特别指出对发展中国家特别有关的一些情形。因此,本人在提到困扰着已发展市场经济国家的通货膨胀现象时,必须一再强调这种现象对发展中国家的经济所产生的不良影响。发展中国家输入这种通货膨胀,因之将另外一种促成恶化和扭曲现象的因素引进本国地区之内。大多数发展中国家的收支差额问题——以及一般货币问题——已经因为这种波动的牵连而益见严重。波动的影响不能以货币调整或暂时与表面的重新配合加以补救。整个来说,通货膨胀盛行的已发展国家的市场对发展中国家某些出口商品的需求虽然增加,但对这种局势并没有弥补——丝毫没有弥补,而且因为目前世界经济的特性,这种增加现象从来没有达到任何巨大的幅度。

现有的货币制度已经表现若干缺点,其中之一无疑地是这个制度有某些方面实施起来,不但不能使发展中国家得到惠益,反而甚至使这些国家本来可以充作发展之用的资源流往其他地区。诸如此类的情况,最能显示出弱小国家与富裕的工业化国家之间的悬殊情势。

各个工业化国家之间在许多方面正发生事故,并且产生新的局势,影响到这些国家的经济关系,因而恒易只从这个角

度来考虑这些事故及局势,而没有顾虑到它们对第三世界各国的影响。在若干方面,这种局势所涉问题很广,其中一方面就是货币问题。现在大家都承认我们正渡过一个艰苦的阶段,其中已经呈现隐伏危机的徵候。这个危机还没有根本克服,将来必须采取通盘解决办法,在国、区域及世界阶层上采取一致办法,根治这个问题。

经济整合行动的影响

历经长期努力而渐露眉目的另一个很重大的行动是欧洲经济联盟的扩大以及欧洲自由贸易协会成员大不列颠及北爱尔兰联合王国及其他若干国的计拟加入,并因之使此外其他若干国家也以某种方式参加。这个发展在许多方面虽然有利,但是除非采取适当步骤,否则对第三国,不论大小强弱,都可能产生不良反响,特别是因为这个联盟已经代表了国际贸易额最大的国家集团。贸发会议当然不能忽视整个问题,但应该主要集中精神致力于发展中国家。在谈判的最近阶段中,主要因应有关国家的要求,订定了最近将来所适用的若干办法,目的在应付这些国家的需要,此外并提出对以后时期的若干保证,希望这些保证都能实现。这些办法和保证都是涉及与联合王国有某种关系的国家。不过,各方既对发展中国家的问题普遍表示了解,也应该以具体措施作为表现,以防止这些国家的地位遭受任何可能产生的有害影响。

在另一方面,东欧社会主义国家透过经济互助理事会进行经济合作的行动也有某种程度的进展。在这方面也希望能找到适当方法继续促进这些国家和世界其他各国尤其是发展中国家之间的贸易流动。这方面是很有希望的一方面,在某些情况下,有关各方如果充分努力,必能产生丰硕成果。

这种工作必可加强贸发会议在联合国体系内所担任调和商业政策及贸易流动中枢的地位。

其他世界贸易增长地区

在这方面,虽然还没有明确的形式,但是中华人民共和国逐渐举足轻重。这个国家已经顺利地建立起一个很广大的通商网,等到其他各方面所采行动完成,尤其是由于其本国发展工作的结果,这个通商网可能加强扩大。虽然不能说世界贸易中已经出现一个新的因素,但是这个国家今后登据重要地位似乎显然是必然的事。

近年来日本的经济成长,虽然也不是一种新的发展,但仍值得称道,因为这种成长使日本成为世界强大贸易国家之一,而且这个成长率虽已减低,但仍然可观。

世界经济的改变

这些发展和情况,加上技术方面迅速而不平匀的进步,以及保护主义和军备过大支出等其他显然不良因素,其中因果多少都互相关联,对世界经济情况必定具有深长的影响。世界经济关系方面也可以看出和以往所知道的不同的一种形态。虽然这不一定表示规律惯例都要改变,但是行将出现的世界必将发生世界贸易流动的格外加速和多元化,因此对这个过程必须采取一种新颖的方法。政治阶层上目前所采取的行动必须加强,希望可以避免大量财源浪费在徒然无益的工作上——这种过程虽然继续存在,而且每况愈下,但并没有因此被人当做是人生一种永久不变的事实。实际上是这种情形的确已经变成忍无可忍。因此希望从这些徒然无益的用途上——军备竞赛便是一个恰当的例子——所节省下

来的财源可供利用时,有大量的额外资金可以拨充发展工作本身用途,为全人类谋福利。

鉴于目前发生的一切情形——以上所提到的只是寥寥几方面——如果说这个世界比以往更是处于一种波动的局面,即将在困难的情形下从旧的立场转变到一种新的世界形态,便不算是过甚其辞了。

也许必须有这种不定的状态,才能使人类明了迫切需要一致采取迅速有力和大胆的行动,人人竭尽所能提出贡献。如果没有这种行动,我们本身的处境可能充满了不堪设想的后果。如果一定要提出证据,证明必须从事远大的改革,那么我们不必看别的,只要看看全世界各地青年沮丧和焦虑的情形——这种情形显然是因为青年在目前状况下,找不到采取创造行为的适当动机。我们不一定完全赞同他们的态度,但是必须承认这种态度之中有很多道理存在。

第三世界的发展工作

发展问题虽然在世界上比任何其他问题更为重要,但是不能和世界所面临的其他问题分开或隔离。不过,令人不解的是,为什么一定要等到其他问题解决以后,或者延迟到目前我们在各方面所面临的确严重的不平衡情况所呈现的不定状态消失以后,才发起用更多财源克服第三世界所面临问题的必要运动。

这种不平衡情况在今后几年中一定不会彻底而适当地解决。所以,第三世界的问题必须加紧努力寻求逐步而适时的解决办法,使其他问题因此更有希望得到持久而恰当的解决。在过去几年中,所有这些问题互相依赖的情形更趋明显而易懂。显然,繁荣必须大家共同享受,才能持久。

资源分为若干不同种类——财力、技术和人力——而且我们知道，以非常方式运用到发展以外的工作时，各种资源往往聚集起来合并使用。这种工作纵然是复杂而且大胆——例如外空探险工作——但是世人的聪明才智显然足以完成这种工作，虽然有过几次不幸而令人遗憾的挫折，但是其准确性和效率往往值得钦佩。

世界所面临的发展问题是困难很多，贫穷国家的情形尤其严重。必须由有关各方的一致决心和无数因素的互相作用，循序渐进，才能使这个问题得到解决。这个问题的解决办法不能全凭电子计算机的程序凑合而成的精密数学方程式中得来，因为它深深受到无法精密定量的种种社会和人类的变数和常数所影响。掌握权力的人尤其必须坚决努力，而权力较低的人也必须有决心，因为他们并不因为所具权力较低便减损他们在许多方面应该发挥的左右力量。这项工作不是不能实现，不过越是延缓实行，越是变得复杂。

反过来说，除非适当注意世界面临的所有其他问题，否则便不能着手进行发展工作。除了采取与发展显然有关的上述各项所涉行动之外，当然还应该坚决努力处理其他问题，例如已发展国家境内（包括这些国家的大都市中心区）萧条不振地区和穷困人群等问题，在国际阶层上也应该处理海床洋底使用问题，以及国内和国际环境污染的烦恼问题。这一切和本人在上面所提到的种种新发展和新情况一样，都与发展问题有密切关联；而促进第三世界的全盘工作也因这些问题的处理方法而更为容易或更加困难。

因为目前世界各种经济势力的互相作用大体上都不利于第三世界的国家，所以更应着重以决心和远见来发动这项工作。这些国家虽然处于各工业化中心的势力范围之内，而

且间接反映出势力范围的扩大,但是在实体上和图表上都可以证明单凭这种力量的作用不足以将这些国家的发展速率提高到先进国家的水平,更谈不上超过它。如果目的是在缩小这两类国家之间目前仍然不断加宽的差距,单单这种反射作用是不够的。目前需要的是一连串的措施——进入市场销售,财政协助和技术转让——以补充发展中国家本身在国家分区域或区域方面所采的行动,确实使到在填补已发展国家和发展中国家之间的差距方面有迅速的进展。

同时,我们大家都深信必须采取行动,以确保发展中国家发展最差各国不致落后。整个国际大家庭在这方面负有一种不可推诿的责任。

这项工作虽然既困难又复杂,也许因为它是这样困难复杂,所以国际大家庭员担这项工作时,必须按照我们正图改变的现有实况,采取切合实际的行动,符合国际发展策略的更有力更平衡的行动。

只有一切国际机构密切协调共同努力,才能确保这项工作成功。在这方面,贸发会议员有十分重大的任务,而且事实上它在这方面一向是很积极的。它所得到的经验使它的能力加强,并使它准备负起更艰巨的工作。

贸发会议第三届会

贸发会议第三届会是本组织的重要里程碑,现在会议的日期即将来临,我们必须一致加紧努力,以便充分利用会议所提供的机会。我们不应当期望凡是贸发会议职权范围内的问题,包括议程项目所列的各项问题在内,都在会议中彻底解决。在另一方面,我们有理由希望若干公认重要的问题可以达成某些基本的协议,因而扩大现有协议的范围,或者增加协

议的项目。会议并应该划定更明确的路线，釐订方针并订定透过常设机构达到各项目标的适当时间表。和过去一样，必须作程序上的安排，以期引导一切的努力趋向目标的实现。因此可以切实利用经验丰富的贸发会议常设机构，必要时并加以调整。

为了这些考虑，理事会在第十届会时对于每三、四年开会一次的贸发会议所订定的指示之一是临时议程内“应载列适当广大范围的问题，以适应贸发会议全体会员国的兴趣”，同时，会议应该尽可能集中注意“解决时机已经成熟或必须另行发出指示”的问题。

因此决定草拟问题一览表时所采方法应求广泛而有选择性，以免分散会议的注意力。除了可以得到的具体成果之外，本会议既为贸发会议的~~主要~~要机关，应该提供新思想交流的途径——特别是在总辩论期间——这些可以启发种种倡议，而这种倡议必须经过逐步磋商，才能成为充分明确，以便付诸有效实施。

此外，除了发交贸发会议审议的问题以外，届时应当重新密切审查贸发会议本身担任联合国在贸易和有关发展问题中央机关的情形。这种定期检讨工作已在大会决议一九九五（十九）规定，并经大会决议二七二五（二十五）重申。

除此以外，关于会议安排事宜，将在理事会议程项目五项下讨论工作方案，同时将由智利政府提出一项进度报告书，秘书处和该政府一向维持密切经常的接触。

贸发会议常设机构的进展

在本报告的以下部分内，本人将提到会议所要审议的各项问题。理事会已经备有大量文件，详细叙述理事会上一届

会以来所发生的许多事情。因此,为了使大家对这个一般情形有公平不阿的了解,我不想逐一不漏地叙述,只想请大家注意好坏两方面值得注意的几点事实。

过去十二个月内,常设机构在若干问题方面获有进展,其中许多问题自从贸发会议成立以来即已一直在讨论中。但是在若干其他方面却是完全没有进展,对于整个情势有不良的影响。虽然不能期望所有各方面都同时进展,但是鉴于贸发会议的各种工作相辅相依的情形,任何方面长期的落后终会损害有关的其他方面所得到的成果。不过,我们应该把可以客观地归功于贸发会议的种种成功宣佈,但必须等到获得其他同等的成就以后,这些成就才能具备充分的价值。各项成就的综合利益现在逐渐平均地推广到一切发展中国家。

一般优惠制度

在这方面应该注意理事会依照特设优惠问题委员会经过努力磋商后提出建议而核定的优惠办法。这代表了会议决议二十一(二)实施方面一个有意义的进展,不过,这些办法中指出,并经载有这些办法的国际发展策略重申,非互惠性及无歧视的一般优惠制度,必须继续采用一种随机应变的方法以便参照经验作必要的改进。

各方面已经协议这个制度所包括的个别计划在开始时便应该推广到一切发展中国家。这方面必须略加说明,特别是关于反向优惠一者,这个办法按照它本身性质来说,必须视为临时性的。同时必须切实尽早采取步骤,使发展中国家工业较差各国可以从优惠办法中得到重大的利益。而且,遇有必要时,必须采取一切适当措施,以阻止这些国家的处境因为这个制度所造成关税上的改变而恶化。目前正研究优惠办

法中所载关于发展最差国家的规定,以期使这些规定能发生效力,并可以切实施行。

一般优惠制度是在一九七一年七月一日欧洲经济联盟计划开始执行时部分生效。日本计划也在几星期前,在一九七一年八月一日开始执行。挪威计划将于一九七一年十月一日起执行。联合王国和新西兰两国政府已经宣布这两个国家的计划将于一九七二年一月一日生效。希望不久可以得到关于其他优惠授予国遵照“尽早在一九七一年内”施行优惠办法的协议所作决定的消息。

为了帮助受惠国不分其发展阶段都能得到这种制度的利益,已经采取步骤促使贸发会议技术协助计划在联合国工业发展组织协办下,并在联合国发展方案资助下,开始施行。发展方案的资助,已经由理事会上一届会核准。这项计划首先使我们能够精确指出优惠制度所开闢的新输出机会,其次可应各国要求提供技术协助,以促进各国的工业发展和投资,藉以增加它们的出口收益。这项计划可以补充过去十二个月内经过加强扩大的贸发会议/总协定国际贸易中心所担任的宝贵工作。

此外,并须继续考虑适当方法,使东欧社会主义国家能切实遵照决议二十一(二)的目标。这些国家已经声明准备考虑可否在它们的市场中给予发展中国家输出品以优惠或同等待遇。发展中国家输往这些国家的货品,在一九六九年大为增加,后来在一九七一年的增加率高达百分之二十六,由此可见这方面有很大的贸易可能性。其实,在第三世界大多数国家中,这种增加都是从相当低微的数额开始。

商品

出口多元化的工作虽然重要——这个问题稍后再谈——

但是除非商品方面有重大的进展,否则贸发会议对这项工作的进展无法感觉满意,因为商品的出口占发展中国家外汇收益中百分之七十五。总之,每个发展中国家的发展工作都依赖这方面的收入,各国依赖的程度虽然大小不同,但都具有决定性。

商品方面略有进展,但是显然不够。和去年锡业所发生的情形一样,原由贸发会议应国际小麦理事会要求召开会议商定并经该理事会积极参加的国际小麦协定,今年总算可以延长施行。除了这项文书之外,还议定了一项新的粮食援助公约,对数目不断增加的发展中国家是很重要的。

商品委员会在上一届会核准了关于依照会议决议十六(二)规定在一九七一年底以前可能举行磷酸盐问题政府间磋商工作的建议六(六)。

常平仓储和剩余产品或战略储备的处置等问题的研究也有进展,不过这两方面的工作仍有确定切实有效形式的余地。

多元化

多元化无疑地是一个重要的因素,因为它牵涉很广,又和发展的所有各方面,特别是进入市场,定价政策,包括运费率在内,和技术转让等,都有密切关系。促成多元化的过程是漫长而复杂,也可以说是一般发展问题的典型,两者大致上同为一体。因此,联合国体系内外有许多组织都积极注意促进多元化的工作,在这种工作中,贸发会议负有非常重要的任务。

横多元化的可能性与发展中国家经济的动态发展和商品尤其是农产品的可能新用途,都有密切的关系。不过,最有前途的是纵多元化,因为它使各国的产品可以增加价值,并且

可以增加每个单位的出口收益。随着一般优惠制度实施工作的不断改进,大家必须牢记上述各点。

商品委员会最近在第六届会曾经仔细审议这些问题,届会期间曾经得到理事会及商品委员会咨询委员会的宝贵协助,咨询委员会在最近一次延长举行的会议中专事讨论多元化问题。商品委员会的决定五(六)中承认多元化是“加速发展中国家经济及社会发展的主要工具之一”,并订定未来工作方案的大纲。

显然,对于每种产品和每个区域的情况都必须大量进行适切的研究,而这种工作本身必须加紧努力搜集情报和资料,以利便实际行动有效计划的拟订和执行。此外并强调多元化计划中一个必要因素是进入市场问题的一个随机应变的政策,如果没有这种政策,便没有鼓励作用,而成功的希望也就减少。

常设合成品及代用品小组继续处理若干商品面临代用品日益剧烈竞争的问题,特别集中注意橡膠方面的国际行动,秘书处将与国际橡膠研究小组合作继续研究这个问题,以期确保适时通过橡膠工业方面适当的短期和长期政策。

发展中国家的整合

如果我们必须提出证据证明各方的确清楚了解经济整合的重要性,我们可以从下述情形得到佐证:发展中国家虽然遭遇国内国外种种困难,但是它们的整合行动依然存在。整合工作是世界发展工作固有的一部分,无疑地是复杂而困难。又因整合工作是处于国内发展和国际发展中间的一个阶层,所以更显示出自动自发不顾一切困难力求拟订整合计划的意志具有重大的作用。因此,整合是一种集体的努力,强调在

较广大范围内现有利用的资源,尤其是可能开发的资源。当然,这些计划必须有更坚强的外在结构——尤其是在贸易方面——而这种结构,在初期和各个形成阶段中,无疑地必须第三国在财政上和技术上的支助,直至获得充分程度的自足动力为止。

发展中国家贸易扩展、经济合作及区域整合问题政府间小组在去年年底开会,强调所有这些事项,并依照在新德里通过的共同宣言,提出这个重要方面今后行动的明确方针。召集这个小组,就是为了得到这种结果。

贸发会议得要切实地而且比以前更加紧地推行这些工作。贸发会议目前的工作已有若干这种成分。在三个发展中的大陆上,整合工作正逐渐进展,但必须继续向前推进,使工作更为鞏固贯彻。我们正特别密切注意这种过程,并因为我们给予卡里比自由贸易协会、中美洲共同市场马格里布常设磋商委员会、东南亚国家协会,以及其他合作运动的技术协助,使我们更坚定相信不求整合的国家冒有落后和发展停顿的危险。

现正研究多边支付协定方式的若干亚洲国家也得到了技术协助,这种研究工作显示有进展的跡象。这种情形,以及对整合工作本身的协助,鼓励我们希望和联合国发展方案合作,在区域和分区域阶层上继续扩大这种合作事宜。

航运、保险和再保险

在热烈争论的航运问题方面,现在已经可以建立一种积极合作的气氛,造成了重大的进展。至于未来的行动,目前已经把进行中的工作归纳在国际发展策略范围内。全体有关的业者聚集一起,除其他事项外,必可商定船东公会的业务守则。

我们从事筹备要求秘书处办理的港口研究工作,将近完成。这种分析的价值是显而易见的,因为发展中国家港口设备的发展与改良一定可以使它们各港口的业务提高效率。这件事对于运费率必有影响,因为任何费用的减少必对发展中国家有利。因此,运费率不断增加的趋势显然对发展中国家有影响,这种趋势所引起的忧虑是不容忽视的。

秘书处已经为发展中国家从事航运工作的人员开办了一个训练班,以航运为总主题,但特别注重这个主题的经济方面,目的在使这些人员更熟悉航运方面目前的实况和现代技术。这个训练班已经开课。

我们继续注视保险和再保险问题。秘书处编制中关于这个问题的各项研究报告最近曾自各国高级人员的宝贵意见和经验中获益。他们最近以专家身份参加有关保险与再保险的法律与监督以及有关这方面的国际统计制度的两项会议。

工业技术的转让

有若干事件可能更有直接的重要性,其中之一就是理事会和大会终于核准了贸发会议在工业技术转让方面的职权。自从贸发会议在上一届会采取重要步骤通过了有关这个问题的决议以来,该决议中规定设立的小组已经成立,并举行了第一个组织届会,会中通过了小组的工作方案。届会期间处处充满着积极合作的气氛,使各种不同的观点得以折衷,也是这项重要工作前途很好的朕兆。我把这项工作,连同进入市场和财政协助,合称为发展工作的三大支柱,它使整个结构具备一个稳固的基础和一种强大的原动力。

在前途漫漫中无疑地必将遭遇各种困难,必须由联合国

体系内负担这方面职务的各个机关采取共同行动来克服。的确,在这些机关之中,贸发会议已经充分证明在这方面有其任务,并且已经明确显出自己能够有效而实事求是地负起这种任务。总之,这是正确的途径;贸发会议应该鼓励所有各国提供积极和宝贵的支持。

发展中国家发展最差各国

我在论述积极的事态发展的本节中提到发展最差国家问题,并不是因为我们已经到达具体圆满成果的阶段,而是因为和去年一样,有一个专设专家小组依照理事会有关的决议,举行了会议。这个小组更进一步阐明了这个问题的各方面,并从实际的观点指出可以帮助这些国家情况大加改善的若干明确办法,以期加速它们的发展。小组也认为在贸发会议内外现在必须在各方面实施对这些国家具相当远大的累积性影响的一连串措施。

至于概念方面,发展设计委员会也注意到贸发会议已经注意的这项问题,并共同努力帮助澄清这种情势。不过,我们讨论理事会议程项目九的时候,将有机会更详细审议其中各方面。届时理事会并可以审查各个国际机关对贸发会议有关各该机关目前进行或考虑进行对发展最差国家有利工作的说帖所作的答覆。

大家常常特别强调发展最差国家的吸收能力有限。因此应该主要致力于建立经济社会及组织方面的基层结构,藉以扩大这种能力。最适当的方法,也是必须加紧实施的方法,就是技术协助,特别是投资前计划,这种协助往往应该在以优待办法提供财政协助之前进行。事实上,这个因素——包括可行性研究和适当机关的发展在内——已逐渐变成中间一

个环节,是格外重要的。

这种工作必须配合有关各国的需要和特性,以便终有一天可以凭着各国本身实际的努力,加上适当的外来协助,来推行这种工作。在这方面值得注意的是,有人建议首先为最需要这种特别协助的区域(就是非洲)设立一个基金,特别注意发展最差各国的需要。这不过是应该配置在联合国体系各组织的技术和财政合作制度之中的另一种办法而已,但是它必须有本身的特性。这个办法是迫切需要的,而且一定要有充足的资源和继续不断的资助。除了已发展国家所提供的外来协助以外,还必须得到同一区域或其他区域中愿意对这项共同担任的工作捐输并提供本身经验的先进国家的协助。此外,这些办法可使联合国经济及社会事务部目前筹设并由包括贸发会议在内的其他联合国组织参加的若干所谓多国小组和各部门间小组有更多机会采取有效行动。

同时尤其应该继续提倡在各个区域发展银行内设置并扩大简易借款基金。希望在不久的将来可以在非洲发展银行创设这一种基金。

对发展中国家发展最差各国的技术协助和财政协助两方面,上述种种与日俱增的激励是这些国家生产和出口多元化所必需,可以逐渐使各国从优惠制度和谋求改善运销情形的其他设施中得到利益。

等待解决的问题

谈到过去这段时期中没有具体发展的各项问题，我们发现发展工作上目前最不稳定的方面，也就是商品方面，毫无进展——几乎停滞，有时甚至退步。

这方面的工作，对于所有发展中国家固然是极其重要——虽然它在出口收益中所占的过重份额幸而已告普遍减低——而发展最差各国，处于现阶段的不同方面的初步发展之中，不得不全靠这方面工作维持生存。

贸易宽放和定价政策

我在前面已经提到理事会各辅助机关的工作有若干确实的特点，理事会所通过关于贸易宽放和定价政策的决议对此已提供了一个例证。这项决议被认为是谋求解决这些问题的一个具体步骤，不过当时大家一致认为当然仍应继续努力订立这方面的其他协定。贸发会议第三届会后将提供适当机会从事这种工作。

本人对彼此密切关联的进入市场问题和价格问题目前普遍——而且可能恶化——的情形，已经表示深切关怀。鉴于商品价格过低情形滞留不变，且有日益恶化的情事，令人担忧，而且面对着已发展国家出口制造品不断涨价，我们不能袖手旁观，而希望这种情形会自动好转。对于物价时常的波动和商品方面价格日益普遍下降的趋势，不只发展中国家的元首和高级官员表示关切，工业化国家的领袖，例如蓬皮杜总统，¹¹也曾经公开表示关切。

固然，若干商品的情形颇为可喜。特别是，石油输出国家组织的会员国，因为截至最近有总是走下坡趋势的国际市场

¹¹ 一九七一年二月六日在塞内加尔达喀尔发表的讲话。

变动,最近作成了决定或订立了协定,结果使价格大为提高:

每种商品都有本身的特征,因此对每种情形所采措施必然具有本身的特点. 不过,对于整个商品问题,必须订有明确的总方针,其中必须顾及目前和预料中的情势;对于每种商品又必须拟订适当办法,以期达到稳定状态.

如果以压低价格方式达到稳定,这种稳定便没有可取之处. 稳定的概念中也不包含停滞的意思. 发展策略中所含目的,在帮助发展中国家有效地维持它们的外汇主要来源. 因此,我们必须设法阻止已发展国家出口制造品的价格不断提高,商品价格涨落无定,而造成发展中国家经济上的种种困难和纷扰.

生产者与消费者之间的磋商

这种情况的确令人苦惱,但不能像变魔术一样在一朝一夕之间改变,而必须大家充分了解其中可能牵涉到的种种问题,而坚决努力不懈. 这种了解的确普遍存在,不过一切细节还没有充分觉察出来. 现在所需要的是已发展和发展中国家采取有效步骤对付这个共同的问题.

国际糖业协定无疑是一项成就,但是各国对于贸发会议在新德里通过的决议十六(二)中所提到的各种商品不肯依照建议着手进行政府间的磋商工作,由此可见这方面的情況还不能说是完全顺利. 目前已经有过初步接触,以便将来举行一个铁矿会议和一个锰业会议;这些会议虽非正式,但是应该和其他办法的情形一样,订定一个有伸缩性的职权范围,使生产者与消费者在这个范围内,在所有发展阶层上,对共同有关的问题,都能养成合作的习惯,并且产生结果.

可可协定

我在前面已经提到第四次国际锡业协定和新订的国际

小麥協定，這項新協定也是而且的確主要與已發展國家的生產者有關，並不是所有農產品都可以適用這一類的穩定機構，但是貿發會議內沒有人不相信可可業應該訂立一項穩定價格的協定。

事實上，在貿發會議成立以前已經有商訂這項協定的計劃。貿發會議自從開始便很重視這項計劃，不過迄今還不能把它實現。目前市場波動的驚人情形並不亞於當初構想這個計劃的時候。價格的下跌已經再度達到對生產國有明顯危險的地步。當前的基本要務並不是在某一個時候對付這種岌岌可危的形勢，而是促使這種重要商品價格變動情形遵循一個更有規律的途徑。過去几个月曾經舉行若干非正式會議和磋商工作，理事會本屆常會結束後，應可進而舉行正式磋商。這是召开談判會議以前的準備階段。我們必須大家合作在貿發會議第三屆會以前訂立一項可可協定，作為這個漫長過程的結束。這種成就對很多會員國具有重大關係，不論直接受惠者的數目如何有限，但對整個貿發會議必有非常有利的影响，尤其是对貿發會議即將來臨的屆會而言。

進入市場

若干其他商品問題也是同樣複雜，所涉枝節也許更廣。其中可以提到油類、油料和脂肪問題。從它們的名字可以想到，這些都是已發展國家和發展中國家都有出產的許多商品。我們不能滿意在這方面和糧農組織合作迄今所得到的進展。這仍是一個緊要的問題，因為目前亟需實施一個偏重行動的方案，以阻止發展中國家不斷失去市場。這個問題的根源，和其他若干情形一樣，在於價格和進入市場兩方面。

顯然，考慮價格問題便不能不談到進入市場問題。近來雖然出現一種相當可喜的跡象，就是已發展國家的民眾和政

府逐渐了解这个问题,可惜还没有明显的、令人信服的行动证实这个有利的趋向。工业化国家本身虽然一再努力开放门户让发展中国家的产品进口,并且停止浪费大量金钱支助不合算的生产工作,但是这种局面依然不变。

若干农产品也有同样的迹象,其市场呈现消极的趋向,影响到发展中国家的利益。譬如稻米的情形,发展中国家在世界出口额中所佔份额自一九六四至一九六六年百分之六十四降低到一九七〇年百分之四十五,而已发展国家所佔份额却自一九六四至一九六六年百分之二十三提高到一九七〇年百分之四十二。在这个时期内,中华人民共和国的份额始终维持百分之十三。

保護主義

发展中国家国内所谓“幼稚”工业的暂时保护固然不应该过分延长,同样重要的是,已发展国家的“老邁”工业也不应该永远维持。前者在初期固然应该加以保护,因为发展的途径必须经过代替进口品的阶段;但是不能停留在这个地步。已发展国家的保护主义趋势不但没有消失,而且依然以令人担忧的方式出现。尤其不合理的,这些国家居然对在目前时势中已经不合时宜的——而且已经不合算的(虽然当初並不是不合算)——的工业,提供无限期的保护。这种态度尤其令人不解,因为这些国家的生产和出口机会都有高度多元化的幅度,而资本和技术上丰富的资源更不待言。

这并不是简单的问题,单单了解问题不足以保证会采取适当的行动。问题之中含有政治的因素,使它更为复杂,但是不能因此便不采取行动。不采取行动不但损害发展中国家,而且损害工业化国家的经济,甚且损害自认为不能脱离这些

逐渐衰落中事业的企业家和工人的切身利益。这种情况当然不能给年青的一代任何创作的鼓励。我们可以假定国际上工人的团结必可促进对这个问题加深了解并帮助解决问题。第三世界的工人往往得不到待遇优厚的生产工作，他们在经济上和社会上所时常遭遇的困苦往往是富有国家的保护主义所造成。这种情形自然使发展中国家的输出和输入机会大受限制。

非关税壁垒

取消非关税壁垒的时机早已来临。即使只为保证促成通过优惠制度的一切工作不受严重损害，也应该现在开始逐步清除对发展中国家出口尤其有害的种种错综复杂的障碍。纵使各国不准备解决整个问题，至少也应该迅速而诚挚地努力清除这方面和其他各方面发展中国家出口品所遭遇而显然最容易克服的障碍。

除了适当的定价政策之外，已发展国家所订的市场政策必须保证发展中国家的出口品在市场中所佔份额逐渐增加。这不应该以温带产品为限（不论温带产品是如何重要），而应该包括范围很广的物品，其中包括许多制造品和加工品。

这方面和价格方面一样，阻力和困难都很大。不过，特别是如果已经添入若干稳定因素，公平有利的价格无疑是已发展国家的经济所能付得起的。这些国家的消费者，对于价格比不合算的、接受补助的本国产品更为低廉的入口品，可能会欢迎更多的输入。

国际发展策略中指出这个过程如果采用各种适当调整协助办法，必更可为遭受不利影响的企业家和工人所接受。在若干情形下，这种办法也许和给予发展中国家的经济援助

一样有效,在某些情形下可能有效得多。对有关各方面来说,这可能是最迅速最适当的中期和长期解决办法。

对商业上限制性习例采取的行动也应该依照相同的途径。这种习例往往是技术进步的结果,代表发展中国家贸易上另一种壁垒。我们在秘书处不断搜集资料 and 情报,以供研究之用,藉以促使这种习例逐步废除。

资助发展

除了价格方面和进入市场问题许多方面的不良影响和不明前途以外,我们今年不得不再度指出——经合发等其他机关也断定——资助发展方面的情形仍然不能令人满意。

我已经说过,已发展国家移转给发展中国家的财力资源的总额,距离国民生产毛额百分之十的目标仍然遥远。而且,资金流动总额的绝对增加率实质上遭受工业化国家通货膨胀的影响也逐渐增加。

尤其令人遗憾的是,官方援助部分由一九六九年的百分之0.35降低到一九七〇年的百分之0.33。简易条件援助方面,本年度也是十年来最坏年份之一。我们必须承认在这两方面有某些国家个别提高捐助数额,不过,这是相当暗淡的情况中唯一可喜的因素。

援助——尤其是某些国家提供的援助——的规定和条件虽然有连续的改善,但是进步始终不够迅速普遍,特别是还有这种进步余地的若干方面。在消除援助所附牵制方面,曾经作了重大的努力,希望不久可以达成一项协议。援助素质的改进可使贸发会议,以及国际复兴建设银行等其他组织,能够更有效的处理棘手的债务问题,这个问题对许多发展中国家的经济不断产生不利的影响。这两个机关最近曾经继续

努力在不同方面协助解决这个问题。

援助的一个永久特点应该是特别提款权和额外发展资金援助之间的“连繫”，当国际货币制度特别需要更大的团结和支持的时候，更要如此。这个提议曾经在不同时间和地点讨论过，现在逐渐得到更大的势力。最後的目标虽然在实现这个办法，但是第一个步骤是确定这种连繫是否可行而且适当，并且采取适当决定，以便将来根据货币情况对增加分配特别提款权的时间和数量作成决定。这种决定当然是在国际货币基金会的权限内；基金会现在正对这整个问题从事研究。这件工作本身虽然令人满意，但是我相信基金会一向欢迎其他机关提出意见，将来也会继续征询各方意见。

在补充资金供应方面，只需要提到国际复兴建设银行总裁罗伯特·麦克纳马拉（Robert McNamara）先生写给我的信（TD/B/353）。不论对这封信有什么意见，都应该指出信中表示承认问题本身存在并且承认必须设法解决这个问题。

外国私人投资

与资金转移有关的另一个重要问题是外国私人资本投资问题。发展中世界内各部分目前正从事彻底分析关于这种重要资源流动未来处理办法的多方面考虑事项。当然，资本来源国家也正注视这项工作。因此，这是国际阶层上应该经常检讨的另一项问题，特别是为了防止过去发生的若干棘手问题重新发生。在某些情况之下，外国私人资本投资可能对有关各方面都有利益。因此，很明显的——过去也曾经指出的——慎重的办法是订立可靠规则，其中明确规定所有各方面的责任和义务，并依照东道国的经济和社会发育情形。

明确划定那些方面的经济活动最适合这种投资方式。

与贸易和发展有关的其他问题

在这篇发言中,本人始终自然而然地集中讨论直接属于贸发会议职权范围的问题。但是这些问题不能与其他方面及其他问题隔离。关于其他方面及其他问题,必须而且应当与总协定、粮农组织、工发组织、各区域经济委员会、经济暨社会理事会及联合国经济及社会事务部等其他机关合作无间——这种合作是一向都有的。我们也关心劳工组织所关心的问题,并且很高兴积极参加劳工组织在就业这个基本方面所进行的有价值工作。这种工作与训练和对外贸易本身都有关系,因此与发展也有密切关联。

同样的,我们应该特别重视行将继贸发会议第三层会之后在斯德哥尔摩举行的联合国人类环境会议。这是为求切实迅速解决环境污染所造成紧急问题而在进行中的最认真的工作之一。这个会议行将讨论的问题范围很广,其中一项和发展最有密切关系,就是广大工业集结问题——尤其是从事初级商品加工的工业——这种集结是污染的一大来源。因此,大家已经注意到这种工业必须分散各地,而且发展中国家所出产的原料——不论矿物或植物——必须逐渐增加在当地加工,同时采取适当预防办法,避免将来重新发生在人类方面比在金钱方面代价更大的事故。

与贸发会议职权范围内各项问题有密切关系而为大家普遍关心的一个问题就是海床资源的和平用途。我们从开始便强调必须保证这种前途不可限量的事业成为全人类尤其是发展中国家(不论地理位置)的一个新财源,同时保证从海洋底床得来的矿产绝对不致扰乱国际市场,我们要在这

一方面不断加紧努力,以求达成更妥善的管制。将来建立的开采制度,以及开采工作本身,都必须顾虑到这类商品出口国家所关心的这个正当问题——并且应为整个国际大家庭所赞助。贸发会议分担这个责任,并且已经在它的常设机构中表现出来。常设机构和会议本身讨论初级商品问题时,必然面临这项新的顾虑。我们应该采取积极努力的途径,保证这种广大财源的开发系在谋求所有各国人民的利益。但是我们必须保持警惕,防止任何事情造成和上述目标不相符的扰乱。全世界现在有一极好的机会,经由各主管机关根据共同利益来管理这种事业,并由大家一律参加。我们不要盲目行动,而应该相信这种态度一定奏效,对整个国际形势也一定有良好的影响。

发展中国家的责任

发展中国家如要本身的一贯行动符合全世界而且主要是发展中国家本身所公认的意见,必须以不断加强的决心,并按照周详设计的政策,负起本国发展的责任。贸发会议所属各主要机关,特别是会议本身,已经习以为常地集中注意为了促进发展而必须采取的若干国内经济政策问题。

不论发展中国家人口政策与农村改革等问题的的工作如何重要,贸发会议必须以处理属于本身工作范围内的问题为限。因此,举例说,贸发会议特别强调经济整合,并且再三强调着重有效动员国内资源。国际发展策略中考虑到,必需预先综合采取财政上、货币上、及行政上各种办法,以鼓励储蓄和资本形成,进而达到国内外资源更有效的利用。为了这个原因,各方面非常重视技术协助,联合国发展方案在这方面的的工作,在过去和将来都是极有价值。

各方一再说过,要想更妥善利用国内资源,当然必须在许多方面,按照每个国家本身的规则和习性,从事重大的改变。

最后考虑事项

我在开头指出,在这篇发言中,我不外强调我们大家特别重视的若干问题。因为贸发会议第三届会即将举行,所以我所表示的观感格外简略。届时我将趁此机会就本会议职权范围内各方面,提出更详尽的报告书。

我已经说过,到那个时候,在会议中,才能按照发展策略,对当前情况作初步的评估。到那时候,贸发会议将开始它的配合了第二个联合国发展十年需要的新检查和评估程序。理事会本身在本届会及大会在第二十六届会,都将审议了常设机构从事评估工作所应采取的方式,及所订的时间表。此后,贸发会议将在第三届会按照这两个机关的讨论情形,决定它所认为适当的方式。

我在上面说过,贸发会议为了配合发展策略的新需要,必须重新评核本身执行决议的步骤。我在一九七一年七月六日经济暨社会理事会最近届会的开幕会议中致词时说:

“...贸发理事会本身必须在各辅助机关支助下,负担这种评估工作的重要任务,不过我们预料在这方面将有秘书处之间大规模的合作。”

因为这一点,并且因为会议第三届会即将来临,理事会本届会是非常重要的。不过我们不可欺骗自己,认为理事会目前工作只是拟订会议的议程和工作的次序。在理事会过去各届会中,有人主张凡是还没有解决的问题都应该继续推进,以帮助会议的工作。必须这样,我们才能使人觉得贸发会议的工作是继续不停的,这样,我们到这个主要机关来开会的时候

候,心里才有积极追求新成就的准备。

我在这篇发言中所提到的各项问题,不论目前是否在理事会审查之中,其中若干问题虽然没有我们所希望那么多的机会,但是仍有足够的进展机会。最近几个月来常设机构并没有闲着,而且应该继续工作,因为从现起到会议开始,中间这段时间应该加以利用,而不应浪费。这句话应该适用于无形贸易及贸易资金问题委员会即将举行的届会。

我深信贸发会议全体会员和内部各个集团虽然在着手方法和意见方面有时可能不同,但都一致认为本组织必须负起傑出的任务——这个任务的范围主要业经国际发展策略本身及其主张采用的随机应变方法明白确定,此外当然并经规定本组织行动范围的各项决议划定。

过去若干其他场合中证明,贸发会议以外规模较小机关的工作和提议也可能有用。但是必须在规模较大的机关,例如贸发会议,进行全世界性的会商以后,才可以采取决定。

为了这种工作起见,贸发会议的范围越来越需要成为全世界性,这样,它的工作才可以配合实际情况,并且把一切世界贸易流动充分包括进去。

简单来说,我们致力鼓励某些趋势,抑制其他若干趋势,结果必须有若干结构上的改变,以保证各国计划中都能连贯地反映出以确立新的、更公平的、更合理的国际分工制度为目的的种种办法。这明白表示越来越需要制订国际设计及协调的办法。到目前为止,这种办法的最恰当例子就是国际发展策略。贸发会议,以及联合国体系内其他组织,都应该对这项工作有所贡献,而这项工作的成功根本必须依靠各会员国的决心。

贸发会议的主要贡献和联合国其他各机关的贡献一样,

其目的应该在按照问题的大小,给予本十年发展工作一种加速的推动。当然,如果认为在十年结束的时候,策略中所订立的一切诺言和目标一定已经全部实现,那是荒谬的想法。不过合理的希望是,在第二个联合国发展十年结束的时候,第三世界可能正经历一个显著蜕变的阶段,有可喜的和不断的进步。必须有这样的情形,第三世界所包括的国家才能够充分履行它们应负的任务,建立起一个更公平的新局面。

现在,会议第三届会即将来临,我坚决相信贸发会议必可证明有能力使全面发展工作加速推进,因此使参加行动並得到行动效益的全体会员国都觉得应该献身于这种共同努力改造世界的工作。

附件陸

理事会主席在议程项目五

辩论结束时的发言^{2/}

一、理事会担任会议未来届会的筹备委员会，通过了临时议程草案，以供会议第三层会审议，并对第三层会的组织事项采取了有关的决定。

二、理事会借此而阐明了它对会议下一层会的范围和方针作过慎重考虑后的意见。理事会借此而订定了一个范围，在这个范围内，贸发会议的会员国，与贸发会议工作有联系的国际机关，及贸发会议秘书处，现在可以在实务和政策方面进行有目标的筹备工作。

三、各集团内及各集团之间现在可以进行审议和磋商工作。贸发会议秘书长将适当地参加这种工作。

四、会议各届会是国际经济社会及本组织历史中重要的里程碑。因此各会员国政府应该努力保证圣地亚哥会议对所讨论的问题通过着重行动的决定，借此对贸发会议的目标和职务作具体、永久及重大的贡献。

五、会议各层会应当（一）审查最近的发展和长期的趋势；（二）对常设机构所提出的建议采取行动；（三）订立常设机构未来各年度工作的方针。第三层会在执行这些工作的时候，必须依照大会决议二七二五（二十五），在层会议程范围内追求下列各项特殊目标。

（甲）在国际发展策略范畴内议定的政策性措施方

^{2/} 在一九七一年九月十八日第三〇九次会议上的发言。

面检查所获进展，並设法促成进一步的执行；

“（乙）就国际发展策略中尚未完全解决而对其施行关系重大的问题，获致比较具体的协议；

“（丙）寻求新的协议范围，並推广现有协议；

“（丁）发展新观念，並求对进一步措施达成协议”。

六、特别是因为现在正值国际经济合作方面有若干重要问题必须切实有效公平解决，所以目前比过去更迫切需要各国政府及／或政府集团合力采取国际行动，应付贸发会议职权范围内尤其是发展中国家的重大贸易及发展问题。各会员国政府都了解这种需要。我确信它们出席会议第三届会的时候，一定充满坚定的决心谋求具体的成果。

七、会议也必须着手处理拟订适当办法问题，使贸发会议能借此按照一种随机应变的方式，执行检查並评估一九七〇年代国际发展策略的职务。

八、会议的地点是拉丁美洲一个发展中国家的首都，更可格外激励大家共同努力促进发展阶段不同国家之间，发展中国家彼此之间，及经济和社会制度不同国家之间的一切贸易流动。这种流动必定会汇合为进步的洪流，扫除贫穷困苦的弊害，使各个民族和国家，不论大小，已发展或在发展中，都能在更大的自由中和平相处。

九、我们时时刻刻注意世界经济中各种有关的发展情形，预料在会议第三届会的讨论过程中，以及经过磋商和谈判的途径，必可查明各个基本重要问题中应该集中注意的要点。对于时机已经成熟，可以从事实上和政策上深入讨论的那些专注意点，预料将可作出积极的决定，或商定进一步的指示，以使常设机构继续工作及采取行动。如有各国政府的部长级代表参加这种研查工作，必有无限的价值。因为少数生活宽

裕的人与多数生活困苦的人之间谋求共同利益和合作的制度，系属急需，必须在圣地亚哥建立起来。

一〇. 当然，贸发会议虽然集中注意某些问题，但不得因此妨碍会议总检查的任务，或妨碍会员国所关切的其他议程项目的充分审议。

一一. 我们到圣地亚哥去的时候，必须觉得自己已有透澈了解，抱有决心，明了当前的要务。我们在圣地亚哥必会感觉到紧急性，感觉到我们所面临的需要和问题，特别是发展中国家的需要和问题。

一二. “如果我们”单单因为缺乏决心而“松懈畏缩，那是多么沉疼的事”！

一三. “如果以广大的响应来对付这严重的困难，那是多么辉煌的胜利。”

一四. 那么，让我们大家集中力量，加紧努力，保证尽力不辜负我们各国的人民对我们、对本组织、及对圣地亚哥会议所寄记的厚望。

一五. 各位理事，我站起来对各位的责任感及合作，各位的智慧和各位的眼光，表示钦佩。秘书长先生，我们对您的忠于职守，和致力贸发会议的目标与宗旨，表示讚美。

一六. 各位理事，秘书长先生，圣地亚哥会议临时议程草案的通过是各位的功劳。我很荣幸能与各位共同参加这件崇高的工作，将使我永誌不忘。

附件柒

理事会行动所涉经费问题

简要说明

一. 前经依照理事会议事规则第三十一条的规定,将涉及开支的各项提案所引起的行政及经费问题,在理事会讨论期间通知理事会。

二. 兹将理事会所采而涉及经费问题的各项行动简要说明如下:

议程 项目	经费问题详细说明 文 件	开支用途	所涉经费 (美元)	
			1971	1972
五	联合国贸易及发展会议第三届会 TD/B/L.288/Add.2	会期延长一星期 ^五		142,000
六	当前国际货币局势对世界贸易和发展,特别是发展中国家的贸易和发展的影响 TD/B/L.272/Rev.1/ Add.1	召集一个专家小组 并进行磋商及研究	22,000	
<u>商品委员会</u>				
七(2)	TD/B/370 ^五 附件贰	会议第三届会所需 多元化问题研究报告 (諮议事务费及旅费)	21,000	

	TD/B/L.283/Add.1	编制长期贸易比率	
	(A节第二十七段至第三十二段)	实况研究报告 (谘议事务费)	5,000
	TD/B(XI)/SC.1/L.4/ Rev.1/Add.1	商品办法评估研究 报告 (谘议费及旅费)	7,000
x(b)	<u>制造品委员会</u>		
	TD/B/352/附件陆	限制性商业惯例问 题工作方案 (增设P-4员额一名, 年薪二八,000美元)	15,600
(e)	<u>工业技术转让问题</u>		
	<u>政府间小组</u>		
	TD/B/365,附件貳	工业技术转让问题 工作方案 (增设P-5员额一名及 书记一名年薪共四八,000美元)	28,800
+	<u>有利于发展中国 发展最差各国的特 别措施</u>		
	TD/B/L.287/Add.1	专家小组	22,000
十三(e)	<u>会议日历的审查</u>		
	TD/B/L.264	召开航运委员会特 别层会(会议事务临 时助理人员)	15,600
			77,000 202,000

三. 除因瑞士法郎币值调整而引起的额外需要外,一九七一年度所涉经费问题,经各项支出之间互相流用后,都可以在第十五款经费项下开支,所以不须请求追加经费。

四. 在将来提送大会的订正概算中下表所列各项内将计及一九七二年度所涉经费问题:

一九七二年度概算	有关的议程项目				
	五	七(b)	七(c)	十三(c)	共计
第壹项——会议第三层会	142,000				142,000
第叁项(i)——常设员额		12,400	22,800		35,200
第肆项——一般人事费		3,200	6,000		9,200
第拾项(ii)——会议临时助理人员				15,600	15,600
共计	142,000	15,600	28,800	15,600	202,000

五/ 必须依照关于会议第三层会组织事项的提案第一段的规定办理(参看以上附件壹),并须经大会第二十六层会决定。

六/ 贸易及发展理事会正式纪录,第十一层会,补编第四号(TD/B/370)。

七/ 同上,补编第二号(TD/B/352)。

如何購取聯合國出版物

聯合國出版物在全世界各地之書店及經售處均有發售。

請向書店詢問或逕函紐約或日內瓦之聯合國銷售組。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.