



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
27 April 2007
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2007 года
11–22 июня 2007 года, Нью-Йорк
Пункт 13 предварительной повестки дня
Ежегодный доклад Директора-исполнителя ЮНФПА

**Фонд Организации Объединенных Наций в области
народонаселения**

**Сводный доклад о многолетних рамках финансирования,
2004–2007 годы***

Доклад Директора-исполнителя

Содержание

	<i>Стр.</i>
Резюме	2
I. Введение	5
II. Контекст	6
III. Ориентировочные стратегические результаты: оценка результатов осуществления программ	8
IV. Система управления, ориентированная на достижение конкретных результатов	32
V. Комплексная база ресурсов	41
VI. Извлеченные уроки и стратегические соображения	42
VII. Рекомендации	46
Приложения	47

* Из-за сбора данных, который потребовался для представления Исполнительному совету самой последней информации, настоящий доклад представляется с опозданием.



Резюме

1. Сводный доклад об осуществлении многолетних рамок финансирования (МРФ) за период 2004–2007 годов включает три взаимосвязанных компонента: ориентировочные стратегические результаты, систему управления, ориентированную на достижение конкретных результатов, и комплексную базу ресурсов. Ориентировочные стратегические результаты (см. приложение 1) определяют цели деятельности ЮНФПА в трех программных областях: репродуктивное здоровье; динамика народонаселения, устойчивое развитие и нищета; равенство мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин. МРФ определяют результаты каждой из указанных целей, устанавливают показатели для определения прогресса и формулируют стратегии, используемые для достижения результатов. Связанная с ними система управления, ориентированная на достижение конкретных результатов, уделяет основное внимание пяти ключевым областям: руководству, составлению программ, ориентированных на достижение конкретных результатов, людским ресурсам, обмену знаниями и отчетности. Комплексная база ресурсов в общих чертах определяет объем ресурсов, мобилизованных и израсходованных за указанный период для достижения результатов ЮНФПА.

2. **Ориентировочные стратегические результаты.** В обзоре периода 2004–2006 годов анализируются тенденции в достижении общих целей и результатов и рассматривается вклад ЮНФПА в осуществление Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) и достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ). В нем наглядно показан прогресс в достижении шести общих результатов и содержатся уроки, извлеченные из применения на практике четырех стратегий МРФ для достижения результатов в соответствии с всеобщим принципом обеспечения развития национального потенциала.

3. ЮНФПА принимает все более активное участие в директивной деятельности и укрепляет партнерские связи с национальными партнерами, включая неправительственные организации (НПО), учреждениями Организации Объединенных Наций, донорами и организациями гражданского общества для достижения результатов, представляющих общий интерес. Одним из важных достижений стало принятие странами на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития 2005 года обязательства включить цель МКНР, касающуюся обеспечения всеобщего доступа к услугам в области охраны репродуктивного здоровья к 2015 году, в национальные стратегии для достижения ЦРДТ. Все чаще вопросы охраны репродуктивного здоровья и гендерные проблемы включаются в национальные рамки в области развития, такие как общесекторальные программы, стратегии сокращения масштабов нищеты и доклады об осуществлении ЦРДТ за период 2004–2006 годов. Страновые отделения ЮНФПА сообщили об активизации своего участия в этих национальных процессах, направленных на включение вопросов репродуктивного здоровья и гендерной проблематики. ЮНФПА также внес вклад в создание национального потенциала и обеспечение ответственности самих стран в отношении улучшения доступности товаров для охраны репродуктивного здоровья, в том числе в отношении прогнозирования и распределения. Об успехе в данной области можно судить по значительному увеличению числа стран, выделяющих из национальных фондов средства на приобретение противозачаточных

средств. ЮНФПА оказывал помощь правительствам в расширении услуг в области планирования размера семьи, улучшении охраны здоровья матери и профилактике ВИЧ/СПИДа среди женщин и подростков. Кроме того, благодаря вкладу ЮНФПА, рассматриваемому как часть общей помощи со стороны правительств и доноров, стали доступны качественные услуги в области охраны репродуктивного здоровья в результате поддержки, направленной на наращивание потенциала организаций, предоставляющих такие услуги. Это включало разработку национальных руководящих принципов и протоколов, разработку моделей пропорционального увеличения и укрепление мониторинга и оценки.

4. Страновые отделения ЮНФПА сообщили о прогрессе в создании национального потенциала в области сбора и использования данных для наблюдения за осуществлением национальных планов развития. Многие страны создали или создают базы данных, касающиеся вопросов народонаселения, с разбивкой по полу и системы мониторинга для отслеживания прогресса в осуществлении национальной политики. ЮНФПА активизировал поддержку процесса проведения переписей, в рамках которого все больше страновых отделений оказывают содействие в проведении мероприятий по созданию потенциала для проведения переписей населения и демографических и тематических обследований. ЮНФПА в партнерстве с другими учреждениями способствовал учету связей между вопросами, касающимися народонаселения и нищеты, при разработке национальных планов и политики в области развития. Однако необходим больший прогресс, в том числе в отношении включения вопросов динамики народонаселения, равенства мужчин и женщин и профилактики ВИЧ в рамки политики и расходов.

5. ЮНФПА играл важную роль в привлечении все большего внимания к вопросам, касающимся насилия по признаку пола, равенства мужчин и женщин и расширения прав и возможностей женщин, активно содействуя принятию политики и созданию механизмов для отслеживания и сокращения масштабов насилия по признаку пола, а также для поощрения равенства мужчин и женщин посредством налаживания партнерских отношений внутри системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами.

6. **Система управления, ориентированная на достижение конкретных результатов.** Во всех пяти ключевых областях системы управления, ориентированной на достижение конкретных результатов, был достигнут прогресс. ЮНФПА имел беспрецедентно высокие показатели по взносам в период осуществления МРФ, включая наибольшее число стран (180), которые сделали взносы в 2006 году, а также возросший объем помощи со стороны частного сектора. Для укрепления подхода, ориентированного на достижение конкретных результатов, применительно к планированию программ ЮНФПА внедрил ряд инструментов, включая систему отслеживания результатов МРФ, Атлас и сбалансированную систему учета результатов. Все территориальные отделения ЮНФПА активно содействовали составлению качественных программ, ориентированных на достижение конкретных результатов. В контексте реформирования Организации Объединенных Наций ЮНФПА укрепил партнерства и деятельность по разработке программ на страновом, региональном и глобальном уровнях. Персонал все шире использует в своей работе подходы, основанные на обмене знаниями, ресурсы и информационные базы. Уделение Фондом особого внимания вопросам обучения воспринимается как часть стратегического развития его внутриорганизационной культуры. Проведение большего

числа внутренних проверок, которые были оценены как удовлетворительные или частично удовлетворительные, и предоставление большим числом страновых отделений годовых обзоров планов организационно-технического обеспечения способствовали укреплению отчетности. Система управления, ориентированная на достижение конкретных результатов, нуждается в дальнейшем укреплении, для чего необходимо изучить соответствующую организационную структуру и возможности для получения поддержки на региональном и субрегиональном уровнях, способные обеспечить конкретные результаты.

7. **Комплексная база ресурсов.** Объем поступлений ЮНФПА из регулярных ресурсов в 2004–2007 годах оценивается в 1470 млн. долл. США, а объем поступлений из прочих ресурсов — в 720 млн. долл. США. Таким образом, оценка объема поступлений из регулярных ресурсов в 2004–2007 годах немного превышает прогнозируемый на этот период объем поступлений в размере 1434 млн. долл. США, а поступления из других источников более чем в два раза превышают прогнозируемые поступления на период 2004–2007 годов.

8. **Стратегические соображения.** В конце сводного доклада приводится обзор извлеченных уроков и стратегических соображений на следующий цикл. В отношении ориентировочных стратегических результатов обзор показал, что цели и результаты текущих многолетних рамок финансирования, хотя они и отражают мандат МКНР, могут быть обозначены более четко, что позволит ясно определить уникальное место ЮНФПА в рамках более сплоченной Организации Объединенных Наций. Имеющиеся результаты и показатели текущих многолетних рамок финансирования слишком широки, чтобы исходя из них можно было определить источник перемен. Для решения этой проблемы в рамках нового стратегического плана потребуются разработка региональных и глобальных программ с четко сформулированными результатами, за достижение которых будет отвечать ЮНФПА.

9. С точки зрения мандата ЮНФПА можно извлечь несколько уроков. Достигнуты значительные успехи в разработке политики и создании моделей, которыми необходимо воспользоваться для увеличения числа эффективных программ, отвечающих интересам наиболее маргинализированных групп. Для расширения доступа к услугам в области охраны репродуктивного здоровья необходимо внести изменения в политику и законы, а также в планирование людских ресурсов. ЮНФПА должен наращивать усилия для гарантированного обеспечения средствами, необходимыми для охраны репродуктивного здоровья, и укрепления поддержки национальных механизмов и сбора данных, важных для отслеживания и оценки результатов их использования.

10. В области народонаселения и развития основной вывод касается недостаточной поддержки, которой пользуется включение вопросов динамики народонаселения, равенства мужчин и женщин и профилактики ВИЧ в рамки политики и расходов. Для устранения этого недостатка ЮНФПА намеревается прибегнуть к услугам экспертов в области рамок расходов, расчета затрат и финансового планирования и укрепить национальный потенциал для включения демографических факторов в рамки национального планирования и расходов. Кроме того, ЮНФПА предстоит расширить свои усилия для включения в свои программы таких новых вопросов, касающихся народонаселения, как миграция и старение.

11. ЮНФПА разработал стратегические рамки, касающиеся молодежи, и наряду с другими партнерами продолжит эту работу в контексте относительного преимущества, которое он имеет благодаря занимаемому месту в системе Организации Объединенных Наций. ЮНФПА должен укреплять свою ведущую роль, особенно на страновом уровне, в деле профилактики ВИЧ среди не посещающей школу молодежи с учетом разделения труда между партнерами по Совместной программе Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДУ (ЮНЭЙДС).

12. Заметный рост числа механизмов и совершенствование подходов к решению проблемы насилия по признаку пола являются весьма обнадеживающими, хотя важно укреплять отслеживание и повышать подотчетность таких механизмов. Определение места ЮНФПА и акцентирование внимания на этом вопросе в рамках широкой области обеспечения равенства мужчин и женщин и расширения прав и возможностей женщин станут важнейшим вызовом, ответ на который предстоит найти в новом стратегическом плане.

13. ЮНФПА, в партнерстве с Организацией Объединенных Наций и другими учреждениями, стал одним из основных партнеров в оказании гуманитарной помощи, помощи в переходный период и на этапе восстановления. Одним из важных извлеченных уроков является необходимость включения вопросов МКНР в планы по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям, с тем чтобы при оказании гуманитарной помощи решались проблемы охраны репродуктивного здоровья (включая профилактику ВИЧ), равенства мужчин и женщин и сбора данных.

14. ЮНФПА будет и впредь уделять первоочередное внимание предоставлению качественных программ и укреплению системы управления, ориентированной на достижение конкретных результатов на страновом уровне, с учетом меняющихся условий, в которых предоставляется гуманитарная помощь, с новым акцентом на ответственность стран за программы и текущие решения, касающиеся реформ, как это сформулировано в резолюции 59/250 Генеральной Ассамблеи «Трехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций». Для удовлетворения новых потребностей стран, охваченных программами, и в контексте резолюции 50/250 ЮНФПА должен пересмотреть свою организационную структуру и структуру управления, особенно на региональном уровне, превратив ее в эффективную и результативную структуру, наделенную комплексом технических, оперативных и управленческих функций. Для того чтобы стать организацией, в большей степени ориентированной на интересы отделений на местах, ЮНФПА придется максимально использовать передовой опыт и ресурсы на региональном и страновом уровнях и уделять первоочередное внимание укреплению потенциала и предоставлению странам поддержки по линии Юг-Юг.

I. Введение

15. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с решениями 2004/7 и 2004/20 Исполнительного совета. ЮНФПА представил свои вторые многолетние рамки финансирования (МРФ) Исполнительному совету в январе 2004 года (см. DP/FPA/2004/4). Настоящий документ представляет собой сводный обзор

осуществления МРФ в 2004–2007 годах. В нем приводится информация об основном вкладе Фонда в оказание помощи странам в осуществлении Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР), основных мероприятий «МКНР+5» и в достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а также других согласованных на международном уровне целей. В разделе II рассматриваются условия, в которых работает ЮНФПА. В разделе III сообщается о прогрессе ЮНФПА в деле достижения целей и результатов МРФ. Раздел IV посвящен управлению, ориентированному на результаты. В разделе V приводится информация о комплексной базе ресурсов. В разделе VI приводится развернутая информация об извлеченных уроках и обсуждаются стратегические соображения на следующий цикл МРФ, а в разделе VII содержатся рекомендации. В приложении 1 приводятся ориентировочные стратегические результаты МРФ в 2004–2007 годах, представленные в табличной форме, как это было сделано ранее в документе DP/FPA/2004/4; в приложении 2 содержится таблица, показывающая прогресс в достижении основных показателей результатов; и в приложении 3 приводится таблица, показывающая прогресс в активизации участия страновых отделений ЮНФПА в областях, связанных с основными показателями результатов.

16. В настоящем докладе используются данные и информация, собранные в рамках внутренних механизмов представления докладов, прежде всего ежегодных докладов страновых отделений, страновых групп технической поддержки (СГТП) и подразделений штаб-квартиры. Имеются данные, отражающие качественные показатели достигнутых результатов, показатели выполнения мероприятий, предусмотренных в страновых программах, и показатели достигнутых результатов на основе процесса управления. Однако отсутствуют текущие данные для представления докладов обо всех показателях целей МРФ и отдельных показателях достигнутых результатов за период 2004–2007 годов. Тем не менее заметно повысились доступность и качество данных на уровне достигнутых результатов и стало гораздо больше регистрироваться и представляться данных на страновом уровне, что обеспечило в 2006 году 100-процентный показатель представления ежегодных докладов страновыми отделениями, поддерживающими осуществление страновых программ. Степень доступности и качества данных в разных странах различная, поэтому необходимы непрерывные усилия для создания потенциала по сбору данных, а также по контролю и представлению результатов осуществления программы.

II. Контекст

17. Быстро формирующаяся архитектура развития и меняющиеся условия предоставления гуманитарной помощи, в которых наряду с другими организациями системы Организации Объединенных Наций работает ЮНФПА, создают ряд новых возможностей, а также проблем для Фонда и его мандата. С момента принятия МРФ на период 2004–2007 годов произошло несколько событий. На Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития 2005 года мировые лидеры подтвердили важность охраны репродуктивного здоровья для достижения ЦРДТ и обязались достичь цели обеспечения всеобщего доступа к услугам в области охраны репродуктивного здоровья к 2015 году, как это предусматривается Программой действий МКНР. Страны до-

говорились принять к 2006 году всеобъемлющие национальные стратегии в области развития для достижения согласованных на международном уровне целей, включая ЦРДТ, что должно свидетельствовать об их ответственности, как это подчеркивается в резолюции 59/250 Генеральной Ассамблеи, посвященной трехгодичному всеобъемлющему обзору политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, и в Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи. На сессии Генеральной Ассамблеи, состоявшейся в октябре 2006 года, государства-члены одобрили задачу по обеспечению к 2015 году всеобщего доступа к услугам в области охраны репродуктивного здоровья, таким образом подтвердив актуальность целей МКНР для достижения ЦРДТ, и особенно целей 1, 3, 4, 5 и 6. В связи с этим ЮНФПА составил для своих страновых отделений инструкцию по проведению на страновом уровне основных мероприятий по линии ЮНФПА, с тем чтобы наилучшим образом использовать важные возможности, изложенные в Итоговом документе Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития 2005 года.

18. В соответствии с обязательствами Парижской декларации, касающимися ответственности стран и унификации, возникли новые методы оказания помощи. Осуществляется бюджетная поддержка, используется механизм совместного финансирования и ведется политический диалог на ранних его этапах. Эти тенденции могут существенно повлиять на работу ЮНФПА. Между бюджетной поддержкой/механизмом совместного финансирования и способностью поставить результаты развития в заслугу какой-либо одной из сторон существует непреодолимое противоречие. ЮНФПА имел в МРФ четкий показатель вклада в обеспечение того, чтобы вопросы, касающиеся репродуктивного здоровья, и гендерные вопросы были включены в общесекторальные подходы (ОСП). На основе опыта, полученного на местах, был предпринят ряд инициатив по созданию потенциала ЮНФПА, позволяющего определить место его мандата в контексте ОСП. Эти инициативы включали создание баз знаний, касающихся ОСП, страновые оценки участия в осуществлении ОСП, приобретенный общемировой опыт и рекомендации, касающиеся ОСП и бюджетной поддержки (июнь 2005 года), а также вспомогательные средства для персонала ЮНФПА.

19. Был достигнут значительный прогресс в осуществлении Программы действий МКНР на страновом уровне, что было документально подтверждено обзором «МКНР+10» 2004 года “Investing in People: National Progress in Implementing the ICPD Programme of Action 1994-2004” (UNFPA, New York, 2004) («Инвестиции в человека: прогресс, достигнутый странами в деле осуществления Программы действий МКНР, 1994–2004 годы»). В обзоре подчеркивалось, что достижение целей МКНР важно для достижения ЦРДТ. Стокгольмский призыв к действиям, принятый в апреле 2005 года участниками встречи «за круглым столом» высокого уровня, проходившей под девизом «Сокращение масштабов нищеты и достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия: инвестиции в сферу охраны репродуктивного здоровья и осуществления репродуктивных прав», которая была организована ЮНФПА и правительством Швеции, привлек внимание мировой общественности к необходимости увеличения инвестиций в охрану репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, считая это первоочередной задачей в области развития. В течение периода осуществления МРФ ЮНФПА продолжал уделять

первоочередное внимание и выделять наибольшую долю ресурсов программы странам категории А (в эту категорию входят все наименее развитые страны). Подобная приверженность вполне отвечает духу Брюссельской программы действий для наименее развитых стран. Вместе с тем, несмотря на достигнутый в последние годы прогресс в отношении включения вопросов охраны сексуального и репродуктивного здоровья в национальную политику, реализация этих программ в разных странах идет неравномерно, часто из-за отсутствия ресурсов, ограниченного потенциала национальных систем, использования вертикальных подходов к выявлению конкретных заболеваний, ограниченности ассигнований на цели осуществления из национальных бюджетов и необходимости деликатно учитывать культурные факторы. Это — постоянный вызов для ЮНФПА.

20. Необходимость превратить Организацию Объединенных Наций в более эффективное многостороннее учреждение стоит на повестке дня международного сообщества свыше 10 лет. Трехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций подтвердил эту задачу. ЮНФПА является самым решительным сторонником проводимой в настоящее время реформы Организации Объединенных Наций, рассматривая ее как возможность ускорить осуществление Программы действий МКНР и повысить эффективность вклада системы Организации Объединенных Наций в достижение согласованных на международном уровне целей в области развития. В этих условиях ЮНФПА принимает активное участие в связанных с реформой механизмах принятия решений и координации. Директор-исполнитель ЮНФПА является председателем Комитета высокого уровня по вопросам управления Совета административных руководителей системы Организации Объединенных Наций по координации. Кроме того, ЮНФПА в настоящее время возглавляет подгруппу по вопросам эффективности внешней помощи Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР). Фонд также прилагает усилия к тому, чтобы обеспечить учет вопросов репродуктивного здоровья и гендерной проблематики в рамках кластерной системы Организации Объединенных Наций по оказанию гуманитарной помощи. ЮНФПА участвует во всех мероприятиях, проводимых под девизом «Единая ООН», и совместных экспериментальных проектах по вопросам управления. Кроме того, ЮНФПА принимает меры в целях выполнения резолюции 59/250 Генеральной Ассамблеи, в том числе в отношении региональной унификации и важности регионального и субрегионального аспектов сотрудничества в области развития.

III. Ориентировочные стратегические результаты: оценка результатов осуществления программ

21. Ориентировочные стратегические результаты на 2004–2007 годы (см. приложение 1) определяют организационные результаты на уровнях целей и общих результатов: Фонд вносит свой вклад в достижение этого совместно с другими партнерами, участвующими в процессе развития. Оценка вклада ЮНФПА в достижение результатов на глобальном уровне и уровне общих результатов проблематична ввиду сложности установления непосредственной принадлежности и агрегирования. Для решения этой проблемы в настоящем докладе предпринята попытка осветить конкретный вклад ЮНФПА в дости-

жение общих результатов в рамках ориентировочных стратегических результатов.

22. Отсутствие современных и сопоставимых данных по многим количественным целям и показателям результатов ограничивает обсуждение прогресса в отношении показателей. В целях расширения возможностей Фонда отслеживать результаты и представлять о них доклады ЮНФПА изменил свои ежегодные механизмы представления докладов для их упрощения и улучшения их ориентации на достижение конкретных результатов. Была введена система отслеживания результатов МРФ, которая позволила страновым отделениям представлять доклады в интерактивном режиме и облегчила хранение информации, связанной с МРФ, для контроля, представления докладов и анализа формирующихся тенденций. Постоянное инвестирование в создание национального потенциала по сбору данных в разбивке по полу, возрасту, доходам и по сельским и городским районам, а также анализ и использование таких данных следует считать одной из приоритетных областей деятельности ЮНФПА и других партнеров по процессу развития.

23. Цели МРФ, к которым относятся хорошее репродуктивное здоровье для всех, разумное соотношение между динамикой народонаселения и социально-экономическим развитием, а также обеспечение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин, отражают приверженность ЮНФПА осуществлению Программы действий МКНР. Шесть общих результатов, определяемых ориентировочными стратегическими результатами, позволяют отследить вклад ЮНФПА в оказание странам помощи в достижении целей МКНР. В следующем разделе рассматривается прогресс в достижении каждой цели МРФ и соответствующих общих результатов и анализируется вклад в выполнение показателей МРФ в контексте осуществления четырех стратегий МРФ, касающихся пропагандистско-разъяснительной деятельности и политического диалога; создания и использования базы знаний; создания, укрепления и координации деятельности партнерств; и разработки систем улучшения результатов деятельности.

A. Репродуктивное здоровье

Цель 1 МРФ: Обеспечение того, чтобы все супружеские пары и отдельные лица на протяжении всей жизни обладали хорошим репродуктивным здоровьем, включая планирование семьи и охрану сексуального здоровья

24. Содействие укреплению репродуктивного здоровья и репродуктивных прав является центральным элементом программы работы ЮНФПА. ЮНФПА стремится внести вклад в достижение целей снижения материнской смертности, рождаемости среди подростков, распространенности ВИЧ среди молодежи, смертности детей в возрасте до пяти лет и неудовлетворенных потребностей в области планирования размера семьи. В МРФ предусматривается выполнение этой задачи на основе следующих трех общих результатов: благоприятные политические условия, способствующие укреплению репродуктивного здоровья и осуществлению репродуктивных прав; расширение доступа к комплексным услугам в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья; и повышение спроса на услуги в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья.

25. Анализ показателей достижения целей в области репродуктивного здоровья показывает, что материнская смертность во многих развивающихся странах остается на высоком уровне. Согласно данным доклада о ходе осуществления ЦРДТ за 2006 год, в странах Африки к югу от Сахары и Южной Азии какого-либо прогресса в плане снижения коэффициента материнской смертности не наблюдается. Вместе с тем, судя по оценкам, происходит снижение коэффициентов рождаемости среди подростков и коэффициентов смертности детей в возрасте до пяти лет, особенно в наименее развитых странах. Данные о неудовлетворенных потребностях в области планирования размера семьи являются недостаточными для отслеживания региональных и глобальных тенденций. Хотя страны создали программы по охране репродуктивного здоровья, многие случаи деторождения в этих странах по-прежнему являются нежелательными или несвоевременными. Кроме того, современные методы планирования размера семьи остаются недоступными для большого числа супружеских пар и особенно для не состоящих в браке молодых людей. Кризис, вызванный ВИЧ/СПИДом, усугубил ситуацию со смертностью и заболеваемостью по меньшей мере в 53 наиболее пострадавших странах. Беспрецедентно большое число подростков, женщин и девочек все чаще инфицируются и становятся жертвами эпидемии. Кроме того, число инфицированных лиц в абсолютных показателях по-прежнему растет, что подчеркивает необходимость обеспечить уязку всеобщего доступа к профилактике ВИЧ, лечению и уходу в связи с ВИЧ с информацией и услугами в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья.

26. Важным достижением Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития 2005 года стало обязательство стран включить цель МКНР, касающуюся обеспечения всеобщего доступа к услугам в области охраны репродуктивного здоровья к 2015 году, в национальные стратегии, направленные на достижение ЦРДТ, и заручиться одобрением этой задачи Генеральной Ассамблеей. Кроме того, в ответ на рост глобальной эпидемии ВИЧ/СПИДа было увеличено финансирование. Перед ЮНФПА стоит задача максимально эффективно использовать эти новые ресурсы для обеспечения комплексных услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, включая предупреждение ВИЧ/СПИДа, особенно для молодежи и маргинализированных групп населения.

Прогресс в достижении общего результата (i): политика, способствующая охране репродуктивного здоровья и осуществлению репродуктивных прав

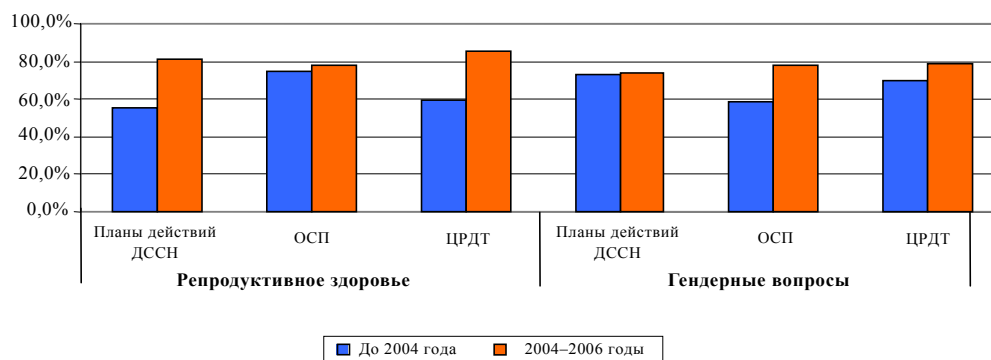
27. Появление рамок глобального и национального партнерства, таких как ЦРДТ, национальные рамки в области развития, ОСП и документы о стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН), предоставило прекрасные возможности для выполнения повестки дня МКНР и привлечения внимания к вопросам охраны репродуктивного здоровья и гендерным вопросам при анализе проблем нищеты, планировании развития, мониторинге и оценке. ЮНФПА через укрепление партнерских отношений и сотрудничества оказывает поддержку внесению изменений в законодательство и политику, способствующих охране сексуального и репродуктивного здоровья подростков и молодежи и осуществлению прав женщин, включая обеспечение доступа к услугам и осуществление национальных и субнациональных законов и политики, направленных на повышение возрастного порога для вступления в брак. Кроме того, поощрялось уве-

личение в национальных бюджетах объема средств, выделяемых на товары, необходимые для охраны репродуктивного здоровья, в связи с важностью обеспечения в долговременной перспективе доступности и непрерывного предоставления таких услуг и товаров.

28. Включение вопросов, касающихся охраны репродуктивного здоровья, и гендерных вопросов в национальные рамки в области развития. Как видно из сводной таблицы, приведенной в приложении 2, в период 2004–2006 годов включению вопросов охраны репродуктивного здоровья в национальные рамки в области развития уделялось повышенное внимание. 81 процент из 21 подготовленного после 2004 года плана действий ДССН содержат информацию об основных вопросах, касающихся репродуктивного здоровья, по сравнению с 56 процентами из 27 планов действий ДССН, подготовленных до 2004 года (диаграмма 1). Конкретным примером является стратегия сокращения масштабов нищеты Уганды, которая предусматривает приобретение противозачаточных средств для 50 процентов женщин репродуктивного возраста. В ДССН стали чаще включаться вопросы сексуального и репродуктивного здоровья подростков, неотложной акушерской помощи и предупреждения насилия по признаку пола, которым до 2004 года уделялось ограниченное внимание. В период 2004–2006 годов значительно возросло участие ЮНФПА в процессе ДССН (подробную информацию см. в приложении 3).

29. В период осуществления МРФ возрос процент ОСП, включавших вопросы репродуктивного здоровья, а также основные гендерные вопросы (диаграмма 1). В этот период ЮНФПА активно участвовал в работе над ОСП, при этом возросло участие страновых отделений (см. приложение 3). Армения, Афганистан, Бангладеш, Гана, Малави, Мозамбик, Объединенная Республика Танзания и Эфиопия имеют успешный опыт в области расширения мобилизации ресурсов на цели охраны репродуктивного здоровья. ЮНФПА направил свои финансовые средства на создание ОСП в области охраны репродуктивного здоровья и здоровья детей в Индии и предоставил стратегическую техническую и оперативную поддержку, в том числе обеспечил включение гендерных аспектов и вопроса об участии общины в национальную программу. В целях укрепления своего потенциала для активного участия в работе над ОСП ЮНФПА разработал и распространил метод расчета расходов на охрану репродуктивного здоровья и содействовал включению его основных элементов в программы расчета расходов Проекта тысячелетия Организации Объединенных Наций/ПРООН. Кроме того, ЮНФПА разработал глобальную базу знаний по ОСП, а также подготовил обзор извлеченных уроков и документ о программных ресурсах. В последние годы достигнут заметный прогресс в отношении включения трех важных вопросов, касающихся охраны репродуктивного здоровья, таких как материнская смертность, ВИЧ и современные методы планирования размера семьи, в доклады о выполнении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а также в участии в этом ЮНФПА (приложение 3).

Диаграмма 1
Включение вопросов, касающихся охраны репродуктивного здоровья и гендерных вопросов, в ДССН, ОСП и ЦРДТ



Источник данных: Ежегодные доклады страновых отделений ЮНФПА.

30. Для того чтобы укрепить эти позитивные тенденции, ЮНФПА должен дополнительно расширить возможности персонала на страновом уровне для увязки вопросов, касающихся охраны репродуктивного здоровья, демографических и гендерных вопросов с более широким вопросом сокращения масштабов нищеты. Фонд также должен заблаговременно изыскать возможности для своего участия в осуществляемом странами процессе планирования на макроуровне. Кроме того, крайне важно создать потенциал для осуществления и мониторинга таких стратегий, особенно когда они имеют отношение к охране репродуктивного здоровья.

31. **Национальная и субнациональная политика по расширению доступа молодежи к качественной информации и услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья.** Учитывая, что основное внимание с точки зрения стратегии ЮНФПА уделял пропагандистской деятельности и диалогу по вопросам политики, в этой области были достигнуты вселяющие оптимизм результаты. С 2004 года по меньшей мере 15 стран одобрили новую политику, направленную на расширение доступа к услугам в области охраны репродуктивного здоровья для подростков. Например, в Никарагуа местные органы власти разработали муниципальные планы действий для расширения доступа молодежи к образованию и услугам. В Шри-Ланке были разработаны национальные руководящие принципы, касающиеся обеспечения доступа к учитывающим интересам молодежи услугам, и в экспериментальном порядке был внедрен инновационный подход социальных привилегий. Уровень участия страновых отделений ЮНФПА в этой области возрос с 70 процентов в 2004 году до 100 процентов к 2006 году (приложение 3).

32. Однако анализ формы этой политики и объема ее осуществления показывает, что принятие такой политики — это лишь первый шаг в долгосрочном процессе расширения доступа подростков к информации, образованию и услугам. Учитывая потребность в более полном осуществлении политики, необхо-

димо провести оценки на страновом уровне, с тем чтобы выявить стратегии для поощрения осуществления, усиления мониторинга и повышения эффективности. В равной степени необходимо взаимодействовать с другими партнерами, занимающимися вопросами развития, в осуществлении важной политики.

33. Национальные и субнациональные законы и политика, направленные на повышение возрастного порога для вступления в брак. Вступление в брак в раннем возрасте тесно связано с таким фактором, как материнская смертность. Число стран, охваченных программами, которые сообщили о существовании установленного законом минимального возраста вступления в брак, составлявшего для женщин не менее 18 лет, увеличилось с 50 в 2004 году до 72 в 2006 году. За тот же период число страновых отделений ЮНФПА, которые занимались этим направлением деятельности, возросло с 12 до 45. Во многих странах традиционные или религиозные законы подменяют собой статутное или обычное право применительно к законному возрасту вступления в брак. ЮНФПА все более активно поддерживает осуществление законов и политики; в 2006 году 34 страновых отделения Фонда сообщили о помощи, оказанной правительствам в целях укрепления механизмов по обеспечению осуществления законов. ЮНФПА также установил партнерские отношения с рядом организаций, включая Международную федерацию по планированию размеров семьи (ИППФ), в области разработки политики и программ в отношении подростков на глобальном и страновом уровнях. Несмотря на это, удалось обеспечить полное осуществление менее 50 процентов законов в данной области. ЮНФПА будет и далее поддерживать правительства в целях укрепления их потенциала по обеспечению осуществления существующих законов, с тем чтобы повысить возраст вступления в брак.

34. Обеспечение средствами, необходимыми для охраны репродуктивного здоровья. Одним из важных компонентов стратегий по сокращению неудовлетворенных потребностей в области планирования размера семьи и предупреждению инфекций, передаваемых половым путем (ИППП), включая ВИЧ/СПИД, является улучшение обеспечения средствами, необходимыми для охраны репродуктивного здоровья. В 2004 году ЮНФПА создал целевой фонд по обеспечению средствами, необходимыми для охраны репродуктивного здоровья, который получил взносы в размере 63,8 млн. долл. США от таких стран, как Дания, Испания, Канада, Кипр, Люксембург, Нидерланды, Португалия, Соединенное Королевство, Финляндия, Швеция и Эстония. Основное внимание в своей деятельности целевой фонд уделял наращиванию национального потенциала в области планирования, рационального использования и распределения соответствующих средств в целях создания их устойчивых запасов и обеспечения готовности к удовлетворению безотлагательных потребностей в случае возникновения непредвиденных чрезвычайных ситуаций в 60 странах. К марту 2007 года число доноров фонда увеличилось до 12, а сумма взносов составила приблизительно 87,9 млн. долл. Кроме того, Европейский союз и Фонд содействия Организации Объединенных Наций через отдельные механизмы финансирования и соглашения предоставили 11 млн. долл. на цели обеспечения средствами, необходимыми для охраны репродуктивного здоровья.

35. Выделение ассигнований на противозачаточные средства в бюджете системы здравоохранения. Выделение правительствами бюджетных ассигнований на противозачаточные средства — это основной элемент обеспечения

устойчивого предоставления услуг в области репродуктивного здоровья и показатель достижения одного из общих результатов МРФ. Число стран, выделяющих собственные финансовые средства на приобретение противозачаточных средств, выросло с 34 в 2004 году до 66 в 2006 году (приложение 2). В общей сложности 13 страновых отделений сообщили об увеличении за тот же период статьи расходов на противозачаточные средства в национальных бюджетах. Кения и Пакистан впервые пришли к договоренности о включении в национальный бюджет раздела о закупке противозачаточных средств. Сирийская Арабская Республика подписала соглашение об увеличении своего взноса на закупку противозачаточных средств с 15 до 50 процентов. Одни правительства при поддержке ЮНФПА организуют сбор средств для осуществления своих пятилетних стратегий обеспечения населения презервативами, а другие выделяют средства для покрытия расходов на приобретение средств, необходимых для охраны репродуктивного здоровья, и разработку и осуществление программ из других источников, таких как Глобальный фонд борьбы с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией. Кроме того, в некоторых странах в национальные преискурранты на основные лекарственные средства в настоящее время наряду с мужскими презервативами включают также женские презервативы для защиты от ВИЧ и охраны репродуктивного здоровья.

36. ЮНФПА также расширил услуги в целях создания надлежащего надежного запаса качественных противозачаточных средств и других средств, необходимых для охраны репродуктивного здоровья. ЮНФПА установил партнерские отношения с глобальной Коалицией за создание запасов средств, необходимых для охраны репродуктивного здоровья, являющейся форумом международных финансовых организаций, учреждений-доноров, фондов и неправительственных организаций (НПО); коалиция была создана в 2004 году в целях обеспечения руководства, укрепления стратегий в области сотрудничества и обмена технической информацией, с тем чтобы основные продукты, необходимые для охраны репродуктивного здоровья, были доступны для стран. В настоящее время сопредседателями коалиции являются Германия и Нидерланды. ЮНФПА также заключил новое соглашение о партнерстве в области распространения презервативов с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) и социально-маркетинговыми компаниями в нескольких странах, включая страны, находящиеся в состоянии конфликта или в постконфликтной ситуации. В 2005 году ЮНФПА предоставил развивающимся странам 725 млн. презервативов. Однако во многих странах ЮНФПА остается главным или единственным поставщиком противозачаточных средств. Необходимо на постоянной основе проводить пропагандистскую работу и налаживать партнерские связи, прежде всего в наименее развитых странах, с тем чтобы расширить обязательства по выделению достаточного объема ресурсов на закупку противозачаточных средств как донорами, так и правительствами и создать устойчивые механизмы.

Прогресс по результату (ii): расширение доступа к комплексным услугам по охране репродуктивного здоровья

37. В течение долгого времени ЮНФПА оказывал поддержку в целях повышения национальных возможностей расширять доступ к полному комплексу высококачественных услуг по охране репродуктивного здоровья. Основное внимание в стратегии Фонда, направленной на содействие достижению этого

результата, уделялось снижению показателя материнской смертности и заболеваемости; решению вопроса о неудовлетворенных потребностях в области планирования размера семьи; предупреждению инфекций, передаваемых половым путем, включая ВИЧ/СПИД; содействию укреплению сексуального и репродуктивного здоровья подростков. В связи с тем, что по большинству показателей по этому результату не было представлено обновленной информации, в настоящем докладе рассматривается общая ситуация с учетом имеющейся информации и основное внимание уделяется той роли, которую ЮНФПА играет в содействии достижению результатов в различных областях указанных выше мероприятий.

38. В течение последних четырех лет ЮНФПА продолжал поддерживать укрепление возможностей стран по расширению доступности высококачественных услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья. С 2004 года наблюдается тенденция к расширению доступа к услугам в области охраны репродуктивного здоровья в охваченных программами странах, которым ЮНФПА оказывает поддержку, что находит отражение в процентной доле пунктов по оказанию услуг в области охраны репродуктивного здоровья, предоставляющих по меньшей мере три таких услуги (таблица 1). Эти услуги включают современные методы планирования размера семьи, охрану здоровья матери, родовспоможение, основную и неотложную акушерскую помощь и профилактику ИППП и ВИЧ/СПИДа. Для расширения доступа к услугам в области охраны репродуктивного здоровья страновые отделения ЮНФПА в партнерстве с национальными организациями уделяют первоочередное внимание информационно-пропагандистской деятельности, направленной на увеличение инвестиций в услуги по планированию размера семьи; мерам по удовлетворению потребностей в средствах, необходимых для охраны репродуктивного здоровья; расширению ассортимента доступных методов; повышению качества услуг; наращиванию потенциала в таких областях, как разработка протоколов и совершенствование материально-технического обеспечения, мониторинга и оценки; и информационно-пропагандистской деятельности и созданию потенциала для расширения ассортимента услуг, предназначенных для подростков. На уровне первичного медико-санитарного обслуживания ЮНФПА продолжал расширять доступность современных противозачаточных средств. Вместе с тем, как видно из таблицы 1, ниже, пока еще большие группы населения не имеют доступа к услугам в области охраны репродуктивного здоровья. Крайне важно ликвидировать этот разрыв, особенно среди женщин, имеющих неудовлетворенные потребности в области планирования размера семьи, в самых нижних социально-экономических квинтилях.

Таблица 1

Процентная доля пунктов по оказанию услуг в области охраны репродуктивного здоровья, предоставляющих по меньшей мере три таких услуги¹

	2004 год	2006 год
Доля стран, в которых по меньшей мере 60 процентов* пунктов по оказанию услуг в области охраны репродуктивного здоровья предоставляют как минимум три такие услуги	77	90

	2004 год	2006 год
Доля стран, в которых по меньшей мере 80 процентов* пунктов по оказанию услуг в области охраны репродуктивного здоровья предоставляют как минимум три такие услуги	65	83
Доля стран, в которых все пункты по оказанию услуг в области охраны репродуктивного здоровья* предоставляют как минимум три такие услуги	32	50

Источники: Ежегодные доклады страновых отделений за 2004, 2005 и 2006 годы.

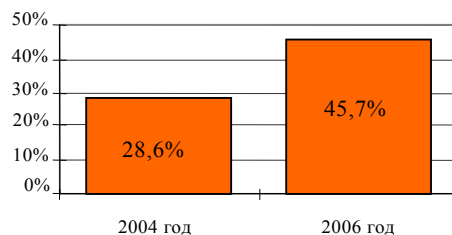
* Соответствует Основному мероприятию 53 «МКНР+5»: 60 процентов пунктов по оказанию услуг в области охраны репродуктивного здоровья должны предлагать широкий комплекс услуг в этой области к 2005 году, 80 процентов — к 2010 году и 100 процентов — к 2015 году.

¹ Процентная доля стран, представивших данные. В 2004 году данные представили 66 стран; в 2006 году — 42 страны.

39. Планирование размера семьи. Расширение доступа к услугам в области добровольного планирования размера семьи всегда занимало центральное место в миссии Фонда. Рост показателя МРФ, касающегося доли лиц, пользующихся противозачаточными средствами, в условиях предоставления услуг в области добровольного планирования размера семьи свидетельствует об успешности программы. Несмотря на отсутствие данных о доле лиц, пользующихся противозачаточными средствами, на глобальном или региональном уровне, улучшение ситуации в странах очевидно. Для обеспечения доступности программ планирования размера семьи противозачаточные средства должны иметься в наличии в пунктах по оказанию услуг в области охраны репродуктивного здоровья. Возросло число стран, которые представили информацию о том, что пункты по оказанию услуг в области охраны репродуктивного здоровья предлагают как минимум три современных метода контрацепции (диаграмма 2).

Диаграмма 2

Процентная доля стран, в которых все пункты по оказанию услуг в области охраны репродуктивного здоровья предлагают как минимум три современных метода контрацепции



Источник: Ежегодные доклады страновых отделений ЮНФПА. 2004 год: 70 стран, по которым имеются данные; 2006 год: 48 стран, по которым имеются данные.

40. Тем не менее доля стран, в которых пункты по оказанию услуг в области охраны репродуктивного здоровья предлагают по меньшей мере три метода контрацепции, по-прежнему невелика и составляет 46 процентов. С 2004 года ЮНФПА содействует расширению доступа к современным методам планирования размера семьи, оказывая поддержку странам в закупке и распределении противозачаточных средств и в обеспечении средствами, необходимыми для охраны репродуктивного здоровья. Другие мероприятия включали программы распределения соответствующих средств на уровне общин, мероприятия по коммуникации в целях изменения поведения и программы применения женских презервативов.

41. **Охрана здоровья матери.** Снижение материнской смертности является одним из основных приоритетов в области международного развития. Необходимость сохранения жизни матерей и защиты их здоровья от серьезных осложнений, связанных с беременностью и родами, диктуется требованием осуществления прав человека. ЮНФПА продолжало работать в этом направлении, осуществляя стратегию, которая предусматривает оказание поддержки в планировании размера семьи, чтобы избежать незапланированных и несвоевременных беременностей, предоставление всем женщинам квалифицированной акушерской помощи и неотложной акушерской помощи в случае осложнений.

42. **Доля деторождений при квалифицированном родовспоможении.** Доля стран, в которых по меньшей мере 90 процентов родов принимает квалифицированный персонал, увеличилась с 38 процентов в 2004 году до 41 процента в 2006 году. На 85 процентов выросло число страновых отделений ЮНФПА, содействующих осуществлению мероприятий, направленных на укрепление потенциала учреждений, предоставляющих услуги по обеспечению безопасных родов и оказанию неотложной акушерской помощи (приложение 3). 81 процент из 54 страновых отделений, сообщивших о поддержке деятельности по расширению доступа к квалифицированной акушерской помощи в 2005 году, инвестировали средства преимущественно в подготовку персонала новых учреждений по предоставлению таких услуг. Другой наиболее распространенной мерой стала поддержка процесса разработки и выполнения протоколов. С 1990 года достигнут значительный прогресс в отношении доли родов, принятых квалифицированным персоналом. Несмотря на это, судя по данным за 2004 год, страны Африки к югу от Сахары и Южной Азии по-прежнему имеют самые низкие уровни предоставления квалифицированной акушерской помощи.

43. Что касается предоставления неотложной акушерской помощи в период между 2004 и 2006 годами, то на 15 процентов возросло число страновых отделений ЮНФПА, содействующих осуществлению мероприятий, направленных на расширение потенциала учреждений, предоставляющих услуги по обеспечению безопасных родов и оказанию неотложной акушерской помощи (приложение 3). ЮНФПА продолжает тесно сотрудничать с другими партнерами, занимающимися вопросами развития, такими как Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирный банк, в целях снижения уровней материнской заболеваемости и смертности. ЮНФПА имеет Программу стратегического партнерства с ВОЗ, призванную укрепить его партнерские отношения на региональном и страновом уровнях. Наглядным примером такого сотрудничества является осуществляемая ЮНФПА вместе с другими партнерами, занимающимися вопросами развития, включая ВОЗ и ЮНИСЕФ, совместная програм-

ма по безопасному материнству и неотложной акушерской помощи в Казахстане.

44. Кампания ЮНФПА по борьбе с гинекологическими свищами, которая в 2003 году первоначально проводилась в шести странах, на сегодняшний день охватывает более 40 стран Африки к югу от Сахары, Южной Азии и региона арабских государств. В 2006 году страны Азии подтвердили свою решимость бороться с гинекологическими свищами в этом регионе на втором Азиатско-Тихоокеанском семинаре по активизации искоренения свищей в контексте охраны здоровья матери. В частности, в Бангладеш средства для лечения свищей были направлены в семь региональных государственных больниц, а Пакистан заложил основу для создания к 2006 году четырех региональных центров по закрытию свищей. Комплексный центр по лечению свищей в Западном Дарфуре, Судан, проводит операции по закрытию свищей суданским женщинам, а также обслуживает беженцев из Центральноафриканской Республики и Чада.

45. **Инфекции, передаваемые половым путем, включая ВИЧ/СПИД.** В рамках согласованных усилий ЮНЭЙДС ЮНФПА определяет место своей деятельности в контексте более тесной увязки вопросов охраны сексуального и репродуктивного здоровья с профилактикой ВИЧ/СПИДа, при этом уделяя основное внимание следующим трем приоритетным областям: профилактике ВИЧ среди молодежи, комплексной программе обеспечения населения презервативами, касающейся как мужских, так и женских презервативов, и профилактике ВИЧ среди женщин и девочек. ЮНФПА твердо привержен осуществлению концепции «трех единых принципов»: единый национальный координационный орган по борьбе со СПИДом; единая национальная рамочная программа действий против СПИДа; и единая система мониторинга и оценки. Эпидемия СПИДа неразрывно связана с охраной сексуального и репродуктивного здоровья. В большинстве случаев ВИЧ-инфекция передается половым путем или связана с беременностью, родами и кормлением грудью. ВИЧ/СПИД и плохое сексуальное и репродуктивное здоровье вызваны общими первопричинами, включая бедность, гендерное неравенство и социальную маргинализацию наиболее уязвимых групп населения. Для решения обеих этих проблем здравоохранения необходимы тесно связанные между собой и взаимодополняющие ответные меры. ЮНФПА предоставляет поддержку африканским странам в осуществлении Плана действий Мапуту, который содействует достижению цели по обеспечению всеобщего доступа к услугам в области охраны сексуально-го и репродуктивного здоровья в Африке к 2015 году.

46. Данные по двум показателям МРФ, касающимся ВИЧ/ИППП, — использование презервативов при последнем половом акте повышенного риска и число пациентов с ИППП, которым правильно поставлен диагноз и которые прошли надлежащее лечение и получили консультации, — ограничены. Для расширения высококачественных услуг по предупреждению передачи ВИЧ и профилактике и лечению ИППП необходимо, чтобы на самом высоком уровне уделялось внимание разработке и выполнению протоколов и руководящих принципов. ЮНФПА активно поддерживал разработку протоколов, и к 2006 году число страновых отделений, поддерживающих подготовку протоколов, касающихся ВИЧ/СПИДа и ИППП, возросло (приложение 3). ЮНФПА также укрепил свои страновые отделения, дополнительно направив около 100 сотрудников программ по борьбе с ВИЧ/СПИДом в страны, представляющие первоочередной интерес, во всех регионах (90 процентов на национальном уровне), с

тем чтобы они содействовали созданию потенциала и подготовке программ. ЮНФПА также возглавляет Тематическую группу Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу в 20 процентах стран, охваченных программами. В рамках инициатив, осуществляемых ЮНФПА в качестве координационного центра Организации Объединенных Наций по проблеме ВИЧ и оказания платных сексуальных услуг, Фонд через проведение глобальных технических консультаций подготовил директивную записку, касающуюся принятия комплексных ответных мер на основе правозащитного подхода в связи с проблемой ВИЧ и оказанием платных сексуальных услуг. ЮНФПА планирует максимально использовать международную поддержку для целей профилактики ВИЧ и уделять основное внимание расширению комплексных программ по предоставлению услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и борьбы с ВИЧ, особенно для не посещающей школу молодежи.

47. ЮНФПА является решительным сторонником выполнения рекомендаций Глобальной целевой группы (ГЦГ) по совершенствованию координации по вопросам СПИДа. Признавая реальное положение дел на местах, ЮНФПА использует в своей работе инновационные, изобретательные подходы, учитывающие особенности культуры, которые отражают его стремление эффективно работать с партнерами для оказания поддержки правительствам в создании потенциала и расширении деятельности по борьбе со СПИДом. Важным аспектом процесса является приспособление решений о разделении труда в рамках предоставления технической поддержки, принятых на основе достигнутого на глобальном уровне консенсуса, к реалиям конкретной страны. В феврале 2006 года во исполнение положений, содержащихся в сообщении Генерального секретаря от декабря 2005 года, ЮНФПА дал указания всем директорам своих региональных отделений и страновым представителям поддержать выполнение рекомендаций ГЦГ в качестве первоочередной задачи с уделением особого внимания: а) обеспечению более четкого разделения труда между коспонсором ЮНЭЙДС; б) укреплению страновых отделений ЮНФПА для предоставления более эффективной технической поддержки по вопросам ВИЧ/СПИДа; в) созданию совместной группы поддержки системы Организации Объединенных Наций и Глобального фонда по решению проблем и осуществлению (ГИСТ) для преодоления опасных узких мест осуществления; д) прогрессу в создании объединенных групп Организации Объединенных Наций по СПИДу для обеспечения большей координации деятельности учреждений системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне.

48. **Охрана сексуального и репродуктивного здоровья подростков.** Проблемы молодежи являются межсекторальным вопросом в контексте многолетней рамочной программы финансирования (МРПФ), акцентирующей внимание на профилактике ВИЧ/СПИДа среди молодых людей, а также на предупреждении ранней беременности. В 2006 году ЮНФПА разработал свои внутриорганизационные стратегические рамки работы с молодыми людьми на основе оценки деятельности Фонда, включая оценку эффективности ЮНФПА и ИППФ многими донорами. Приоритетное внимание, которое Фонд уделяет подросткам, свидетельствует о растущей поддержке услуг и просвещения в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья с учетом потребностей подростков, особенно в условиях укрепления потенциала. Многие страны поддерживают программы в интересах подростков и молодежи, направленные на создание благоприятной среды в сочетании с мероприятиями по коммуникации

в целях изменения поведения, и стремятся наладить предоставление услуг в области охраны репродуктивного здоровья с учетом интересов молодежи.

49. По большей части прогресс ЮНФПА в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья подростков достигнут благодаря опоре на партнерские отношения Фонда с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, донорами, международными учреждениями и национальными НПО. Например, программа «Инициативы в области репродуктивного здоровья в интересах молодежи Азии (RHYA)» продолжает плодотворное сотрудничество с Европейским союзом и европейскими и местными НПО и имеет целью повысить качество услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, предоставляемых наиболее уязвимым группам населения, с уделением особого внимания подросткам и молодежи в семи странах Азии. С начала ее осуществления в 2003 году благодаря совместной работе ЮНФПА с RHYA были разработаны национальные стратегии и политика в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья подростков в Бангладеш, Вьетнаме, Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике и Пакистане. Программа Альянса африканской молодежи — еще одна уникальная программа партнерства, которая имеет целью повысить уровень жизни молодых людей в Ботсване, Гане, Объединенной Республике Танзании и Уганде. В 2006 году был завершен проект по повышению качества услуг в области охраны репродуктивного здоровья подростков из числа внутренне перемещенных лиц в Бурунди, Демократической Республике Конго, Колумбии, Либерии, на оккупированной Палестинской территории, в Руанде и Сьерра-Леоне.

50. Деятельность ЮНФПА по-прежнему позволяет определить его место как основного партнера по охране сексуального и репродуктивного здоровья подростков. Например, в Западной Азии ЮНФПА играл важную роль в осуществлении таких инициатив, как Региональная стратегия в области расширения прав и возможностей и участия арабской молодежи. Кроме того, ЮНФПА в партнерстве с ЮНИСЕФ и Германским агентством по техническому сотрудничеству оказал техническую поддержку деятельности по сбору данных о молодежи, а также содействовал разработке стратегии в области охраны репродуктивного здоровья подростков для Йемена. ЮНФПА в сотрудничестве с двумя региональными отделениями ВОЗ в Юго-Восточной Азии и другими организациями системы Организации Объединенных Наций, а также НПО разработал региональные стратегии по решению проблем сексуального и репродуктивного здоровья молодежи и ВИЧ/СПИДа. В Азиатско-Тихоокеанском регионе ЮНФПА поддержал усилия Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) по созданию центра обмена информацией в режиме онлайн для практикующих специалистов региона, занимающихся проблемами сексуального и репродуктивного здоровья подростков. Проведенная в 2004 году оценка эффективности поддержки, предоставляемой ЮНФПА и Международной федерацией по планированию размеров семьи для удовлетворения потребностей молодых людей в услугах в области охраны репродуктивного здоровья в шести странах, высветила ряд направлений сотрудничества. ЮНФПА укрепил партнерские отношения с ИППФ на глобальном, региональном и страновом уровнях. Страновое отделение ЮНФПА в Шри-Ланке установило партнерские отношения с отделением ИППФ в Южной Азии в целях налаживания технического сотрудничества для создания программ в интересах подростков и молодежи. Связанные с ИППФ организации в партнер-

стве с рядом других страновых отделений ЮНФПА занимались информационно-пропагандистской деятельностью и подготовкой программ.

Прогресс в отношении общего результата (iii): укрепление спроса на услуги в области репродуктивного здоровья

51. Как было подтверждено на МКНР и на четвертой Всемирной конференции по положению женщин, состоявшейся в Пекине в 1995 году, способность женщины принимать на основе всей имеющейся информации самостоятельные решения, касающиеся вопросов ее половой жизни и репродукции, имеет ключевое значение для осуществления ею прав человека. Несмотря на прогресс, достигнутый в разработке политики после проведения МКНР и Пекинской конференции, сохраняется значительный разрыв между политикой и осуществлением, особенно в отношении женщин и девочек из маргинализованных групп. Укрепление спроса является важным фактором, который может заставить политику и программы по охране сексуального и репродуктивного здоровья работать в интересах неимущих и находящихся в неблагоприятном положении групп населения. Укрепление спроса также поощряет использование правозащитного подхода, который выдвигает на первый план вопросы расширения прав и возможностей, а также возможностей выбора. С этой целью ЮНФПА направил свои усилия на содействие расширению прав и возможностей женщин, девочек, подростков и общин и на привлечение мужчин к деятельности по расширению доступа к просвещению и услугам в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья.

52. ЮНФПА все активнее поддерживает меры, направленные на расширение прав и возможностей женщин при принятии решений, касающихся репродуктивного здоровья. Объем поддержки, которую оказывают страновые отделения с целью увеличения влияния женщин при принятии решений и расширение участия мужчин в вопросах, касающихся охраны репродуктивного здоровья, вырос с 34 процентов в 2004 году до 93 процентов в 2006 году (приложение 3). Одной из эффективных стратегий расширения пользования комплексными услугами в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья для мужчин и женщин является привлечение к участию мужчин путем объединения этих медицинских услуг с информационно-просветительской деятельностью и услугами по профилактике ИППП и ВИЧ/СПИДа. Другая стратегия предусматривает мобилизацию лиц, способных оказывать влияние с целью изменения поведения, например религиозных и общинных лидеров. Третья стратегия направлена на организации, где преимущественно работают мужчины, такие как полиция, вооруженные силы, профсоюзы и производство, и включает распространение информации в поддержку профилактики ИППП, включая ВИЧ/СПИД, и предоставление услуг.

53. ЮНФПА поддержал несколько мероприятий в контексте взаимодействия с религиозными лидерами, чтобы заручиться поддержкой в решении вопросов сексуального и репродуктивного здоровья, а также гендерных вопросов. В Бангладеш 35 000 религиозных лидеров прослушали курс по вопросам репродуктивных прав и репродуктивного здоровья и борьбе с ВИЧ/СПИДом, а также по гендерной проблематике. На организованной ЮНФПА конференции имамов, в которой принял участие премьер-министр Бангладеш, имамы решительно поддержали деятельность по охране репродуктивного здоровья, обеспечению безопасного материнства и решению гендерных вопросов; многие имамы

впоследствии стали затрагивать эти темы в своих проповедях. В Афганистане была созвана национальная консультативная конференция по ВИЧ/СПИДу с участием 160 видных религиозных лидеров из 34 провинций, чтобы сформировать консенсус относительно той важной роли, которую они играют в борьбе с ВИЧ/СПИДом, а также разработать предварительный план действий. Джибути, Индонезия, Кыргызстан, Мадагаскар, оккупированная палестинская территория, Судан, Турция и Эфиопия также сообщили о мероприятиях, направленных на формирование консенсуса среди религиозных лидеров. Уганда включила добровольное консультирование и тестирование на ВИЧ/СПИД в рекомендации англиканской церкви относительно добрачного консультирования, а Высший мусульманский совет Уганды одобрил использование супругами презервативов в целях профилактики ВИЧ/СПИДа. В Ботсване 36 церквей одобрили осуществление при церквях программ по сексуальному и репродуктивному здоровью подростков.

54. Наличие национальных и субнациональных механизмов, расширяющих участие гражданского общества в планировании качественных услуг в области охраны репродуктивного здоровья и в контроле над ними. Благодаря партнерским отношениям с гражданским обществом ЮНФПА играет стратегическую роль при работе как с учреждениями системы здравоохранения, так и с организациями гражданского общества, стремясь расширить доступ к услугам и масштабы их использования. Число стран, имеющих национальные и субнациональные механизмы, которые предполагают участие гражданского общества в планировании высококачественных услуг в области охраны репродуктивного здоровья и контроле над ними, значительно возросло: с 58 стран в 2004 году до 80 стран в 2006 году. Судя по сообщениям страновых отделений, подобные механизмы существовали в 88 процентах всех представляющих доклады африканских стран; 85 процентах представляющих доклады стран Азиатско-Тихоокеанского региона; 61 проценте представляющих доклады стран из региона арабских государств и Центральной и Восточной Европы; и 88 процентах представляющих доклады стран Латинской Америки и Карибского бассейна. Характер этих механизмов, по сообщениям страновых отделений ЮНФПА, весьма разнообразен. Они представляли собой различные виды межсекторальных комитетов и комиссий, таких как национальные комитеты по вопросам охраны репродуктивного здоровья или народонаселения, комитеты по вопросам управления медицинским обслуживанием, координационные комитеты по проблемам ВИЧ/СПИДа и комитеты местных пользователей.

55. Доля населения в возрасте 15–24 лет, имеющего полное и правильное представление о ВИЧ/СПИДе. Данный показатель осуществления МРФ одновременно является показателем, установленным специальной сессией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ССГАООН), который оценивает прогресс в распространении знаний, что является необходимым условием для того, чтобы молодежь принимала решения на основе всей имеющейся информации. Точных данных по этому показателю за рассматриваемый период осуществления МРФ до сих пор нет. Однако доклад, представленный ЮНЭЙДС на встрече высокого уровня по ВИЧ/СПИДу в июне 2006 года, показал, что треть мальчиков и четверть девочек обладают полными знаниями по профилактике ВИЧ. Возросла доля стран, где по меньшей мере в 60 процентах средних школ действуют учебные программы по охране репродуктивного здоровья. Оказываемая ЮНФПА поддержка была сосредото-

чена в основном на составлении учебных программ или на разработке и издании методических пособий и учебных материалов и на расширении масштабов экспериментальных программ.

56. Деятельность ЮНФПА в Южной Африке ограничивалась рамками партнерств, созданных в интересах молодежи. Например, ЮНФПА как член Межучрежденческой подгруппы Организации Объединенных Наций в интересах молодежи содействовал организации совещания по обзору программ развития навыков самостоятельной жизни в обществе, которыми в настоящее время пользуются в регионе. Анализ, проведенный по результатам этого совещания и представленного на нем доклада, использовался для определения важных последующих мер, включая экспресс-оценку программ развития навыков самостоятельной жизни в обществе по меньшей мере в шести странах, представляющих первоочередной интерес. Кроме того, программа MTV “Staying Alive” («Воля к жизни») подготовила 16-серийную передачу для подростков, которая транслировалась на всю Африку дважды в неделю в течение шести недель. Это стало возможным благодаря партнерским отношениям между Международной организацией охраны здоровья семьи и ЮНФПА. Основная проблема заключается в том, как поддержать и расширить эту деятельность. В сотрудничестве с другими партнерами, занимающимися вопросами развития, ЮНФПА продолжит разработку инновационных подходов и мобилизацию поддержки для более широкого их внедрения, что позволит максимально увеличить их воздействие на молодежь.

57. **Оказание гуманитарной помощи.** Население более 40 стран, где сложилась конфликтная, постконфликтная или чрезвычайная ситуация, сталкивается с угрозами для своего репродуктивного здоровья, вызванными кризисами. ЮНФПА в координации с другими организациями системы Организации Объединенных Наций прилагает значительные усилия для осуществления мер реагирования на кризисы, вызванные конфликтами и/или стихийными бедствиями, и предоставления поддержки на этапах восстановления и реконструкции. За отчетный период резко возросло участие ЮНФПА в программах оказания гуманитарной помощи, которыми охвачены более 40 стран. В сентябре 2006 года Исполнительный совет ЮНФПА утвердил трехлетнюю общеорганизационную стратегию (2007–2009 годы), направленную на создание потенциала для обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и принятия мер реагирования в рамках ЮНФПА, национальных правительств и других партнеров, а также международной гуманитарной системы в целом. Благодаря участию в различных межучрежденческих форумах ЮНФПА в сотрудничестве с другими партнерами, такими как Департамент по операциям по поддержанию мира (ДОПМ), Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) и УВКБ ООН, увеличил свой вклад в повышение качества обслуживания пострадавшего населения в кризисной и послекризисной обстановке.

58. Вклад ЮНФПА включал повышение осведомленности среди его партнеров по гендерным аспектам гуманитарных кризисов; предоставление медицинских комплектов для оказания помощи в области охраны репродуктивного здоровья, особенно для обеспечения безопасных родов; проведение вторичной профилактики для жертв насилия по признаку пола; распределение мужских и женских презервативов в лагерях беженцев и лагерях для внутренне перемещенных лиц; и создание убежищ для женщин в этих лагерях. В более чем 30 странах ЮНФПА обеспечивал, чтобы удовлетворялись потребности по-

страдавшего населения в услугах в области охраны репродуктивного здоровья; поддерживал усилия стран по реконструкции и восстановлению и в условиях роста числа мероприятий на постконфликтном этапе участвовал в проведении совместных оценок, реализации программ на переходный период и в осуществлении призывов к совместным действиям; оказывал основные услуги и возрождал их оказание; содействовал политическому диалогу в секторе безопасности и при реформировании сектора здравоохранения; и работал в составе комплексных миссий Организации Объединенных Наций. Примером такой деятельности является поддержка, предоставленная Индонезии, Мальдивским Островам, Шри-Ланке и Таиланду после цунами 2004 года. В Шри-Ланке ЮНФПА участвовал в создании инфраструктуры первичного медицинского обслуживания и восстановлении обслуживания в пострадавших от цунами районах и районах конфликта. ЮНФПА оказывал техническую помощь в области охраны репродуктивного здоровья, включая вопросы планирования размера семьи и профилактики ВИЧ/СПИДа, миссии по оценке потребностей жителей Таиланда и рабочих-мигрантов из Мьянмы в период после цунами. Оценка антикризисных действий в связи с недавними стихийными бедствиями, такими как цунами 2004 года и землетрясение 2005 года, повысила осведомленность о насилии по признаку пола. После разрушительного землетрясения в Пакистане ЮНФПА действовал в интересах женщин и девочек, поддерживая строительство 34 сборных медицинских сооружений и 150 медицинских пансионатов для женщин-медицинских работников, а также содействуя обеспечению лекарственными средствами и удовлетворению специальных медицинских и гигиенических потребностей женщин. При осуществлении гуманитарной деятельности ЮНФПА взаимодействует с многочисленными партнерами, такими как УВКБ ООН, ДОПМ, ЮНИСЕФ, рабочие группы при Группе Организации Объединенных Наций по развитию, ЮНЭЙДС, Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Европейский союз и академические учреждения.

В. Народонаселение и развитие

Цель 2 МРФ: Учет странами взаимосвязи между динамикой народонаселения, устойчивым развитием и нищетой, включая последствия ВИЧ/СПИДа

59. Динамика народонаселения оказывает влияние на все аспекты развития человеческого потенциала и социально-экономического развития. Осуществляемая ЮНФПА деятельность в области народонаселения и развития занимает центральное место в усилиях международного сообщества по искоренению нищеты и достижению устойчивого развития. Деятельность ЮНФПА в таких основных областях, как охрана репродуктивного здоровья и осуществление репродуктивных прав, а также расширение прав и возможностей женщин, оказывает значительное влияние на тенденции в области народонаселения. В контексте достижения цели ЦРДТ по сокращению масштабов нищеты необходим анализ динамики народонаселения. С этой целью ЮНФПА в сотрудничестве с Всемирным банком разработал рамочную программу, обеспечивающую увязку проблем народонаселения, охраны репродуктивного здоровья и гендерных аспектов с проблемой нищеты, которая начнет действовать на местном уровне в 2007 году. Кроме того, глобальная эпидемия ВИЧ/СПИДа усиливает необходимость отслеживания и мониторинга ее последствий для динамики народонасе-

ления и наоборот. В дополнение к этому Парижская декларация по повышению эффективности внешней помощи 2005 года подтверждает необходимость наличия и использования соответствующих данных в целях более эффективного оказания помощи на основе принципов ориентации на достижение конкретных результатов и отчетности. В связи с этим деятельность ЮНФПА, направленная на достижение этой цели МРФ, актуальна и важна как никогда.

60. За последние четыре года значительно улучшились основные показатели достижения цели МРФ в области народонаселения и развития. Увеличилась ожидаемая продолжительность жизни при рождении как мужчин, так и женщин. По оценкам, ожидаемая продолжительность жизни при рождении женщин в менее развитых регионах увеличилась с 65,9 года (2000–2005 годы) до 67,2 года (2005–2010 годы). Доля иждивенцев в менее развитых регионах уменьшилась с 62 процентов (2000 год) до 57 процентов (2005 год). Восточная и Юго-Восточная Азия уже достигла целевого показателя, касающегося сокращения вдвое масштабов крайней нищеты. При сохранении существующих тенденций выполнение целевых показателей Северной Африкой и Южной Азией ожидается к 2015 году. А на первый план в общемировой дискуссии вышла проблема международной миграции. ЮНФПА стал новым членом Всемирной группы по вопросам миграции, созданной для решения проблем международной миграции. ЮНФПА был одним из организаторов ключевых семинаров-практикумов по миграции для миссий Организации Объединенных Наций по проблемам «ВИЧ/СПИД и миграция» и «Права человека и миграция». В 2006 году основное ежегодное издание ЮНФПА «Доклад о положении мирового народонаселения» было посвящено главным образом проблемам миграции, в том числе проблемам молодых мобильных групп населения.

Прогресс в отношении общего результата (iv): улучшение использования дезагрегированных по возрасту и полу демографических данных

61. **Дезагрегированные по полу и возрасту данные из национальных и субнациональных баз данных, используемые для мониторинга национальных планов развития.** Для создания потенциала стран по сбору, анализу и распространению данных, а также, что более важно, по использованию этой информации для осуществления мероприятий в области развития ЮНФПА оказывает им поддержку, главным образом в проведении переписей и демографических медико-санитарных обследований. Опыт ЮНФПА говорит о том, что наличие актуальных и достоверных дезагрегированных данных имеет важнейшее значение для учета интересов маргинализированных групп населения.

62. Что касается баз данных и систем мониторинга, то несмотря на достигнутые успехи в разработке поддающихся контролю планов сохраняется необходимость в создании национального потенциала, с тем чтобы специалисты по их внедрению могли дезагрегировать имеющиеся данные и использовать их. Группы гражданского общества также должны участвовать в планировании и осуществлении сбора данных, равно как и в мониторинге и оценке мероприятий в области развития. Из 90 стран, принявших национальные планы развития с 2000 года, только 60 стран поощряли проведение плановых обследований и 41 — участие групп гражданского общества в мониторинге и оценке. С годами увеличился объем поддержки ЮНФПА — с 48 страновых отделений, которые сообщили о своем участии в этой области, в 2004 году до 83 таких отделений в 2006 году (приложение 3).

63. В глобальном масштабе ЮНФПА вместе с партнерами играл важную роль в создании национального потенциала для проведения переписей населения и плановых обследований. Сбор информации ведется тремя способами: с помощью баз данных и систем мониторинга, переписей населения и жилищного фонда, а также демографических обследований, обследований состояния репродуктивного здоровья и технических обследований. Страновые отделения сообщили об увеличении числа стран, располагающих одной или несколькими национальными базами дезагрегированных по полу демографических данных, с 74 в 2004 году до 86 в 2006 году (приложение 3). Это изменение отражает как улучшение представления отчетности страновыми отделениями, так и реальное повышение доступности баз данных, используемых для целей планирования, мониторинга и оценки. Оказывая поддержку, направленную в том числе на поощрение создания коалиций с донорами и техническими партнерами, ЮНФПА будет продолжать сотрудничать с правительствами и другими партнерами, занимающимися вопросами развития, в реализации инициативы DevInfo, чтобы поддержать усилия по контролю за ходом достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и обеспечить доступность данных за счет их популяризации и внедрения современных технологий в системы управления данными, таких как системы на базе интернета и базы данных. В Сирийской Арабской Республике, например, инициатива DevInfo была успешно начата в рамках совместных усилий правительства этой страны и Страновой группы Организации Объединенных Наций.

64. В рамках своих усилий по поддержке сотрудничества по линии Юг-Юг Фонд содействовал обеспечению организационно-технической связи между Центральным статистическим управлением Афганистана, Статистическим центром Ирана и Университетом Тегерана в области сбора, обработки и анализа демографических данных. Последние три десятилетия ЮНФПА является решительным сторонником проведения переписей населения и переписей жилищного фонда. Отдел Африки ЮНФПА уже начал подготовку к проведению цикла переписей в 2010 году и в связи с этим оказывает помощь 19 странам Африки к югу от Сахары. В 12 странах Восточной и Юго-Восточной Азии переписи состоятся в 2005–2011 годах. ЮНФПА является ведущим учреждением Организации Объединенных Наций, которое обеспечивает подготовку первых в истории Афганистана полных переписей населения и жилищного фонда. В Индонезии ЮНФПА оказал содействие в проведении переписи в провинции Банда-Ачех, что позволило специалистам по планированию лучше оценить последствия цунами 2004 года. В регионе арабских государств ЮНФПА играл ключевую роль в оказании поддержки в проведении переписей в странах и на территориях, развитие которых идет через конфликты, процессы восстановления, реконструкции и миростроительства, таких как Ирак, Ливан, оккупированная Палестинская территория, Сомали и Судан.

Прогресс в отношении общего результата (v): учет в национальной, субнациональной и секторальной политике, планах и стратегиях аспектов, касающихся народонаселения и развития

65. Упомянутый выше общий результат отражает уровень поддержки со стороны ЮНФПА интегрированию в национальную, субнациональную и секторальную политику, планы и стратегии вопросов народонаселения и нищеты в их взаимосвязи. Цели МКНР и ЦРДТ неразрывно связаны между собой как в

плане общей динамики нищеты, так и в плане отдельных целей. Достижение цели МКНР, касающейся обеспечения всеобщего доступа к качественным услугам в области охраны репродуктивного здоровья к 2015 году, имеет первостепенное значение для сокращения масштабов нищеты, снижения показателей детской и материнской смертности, борьбы с распространением ВИЧ/СПИДа, гендерным неравенством и ухудшением состояния окружающей среды. Несмотря на достигнутый прогресс, необходимо сделать гораздо больше, чтобы обеспечить взаимосвязь между ЦРДТ и целями МКНР.

66. Непосредственная увязка вопросов народонаселения и борьбы с нищетой в национальной политике и планах развития и стратегиях сокращения масштабов нищеты. С 2004 по 2006 год ЮНФПА уделял особое внимание интегрированию в национальные планы развития, в том числе в документы о стратегии сокращения масштабов нищеты, вопросов народонаселения. В 2006 году 87 процентов страновых отделений сообщили о проведении важных мероприятий по непосредственной увязке вопросов народонаселения и борьбы с нищетой; укреплению потенциала групп гражданского общества для осуществления информационно-пропагандистской деятельности по вопросам народонаселения; и обеспечению увязки вопросов народонаселения и борьбы с нищетой при разработке национальных планов и стратегий развития. Хотя ЮНФПА активизировал свои пропагандистские усилия по увязке вопросов народонаселения и борьбы с нищетой, сообщенные результаты оказались ниже ожидавшихся. В связи с тем, что планов стали принимать больше, значительно возросло число национальных планов развития и стратегий сокращения масштабов нищеты, включающих вопросы народонаселения, но их доля по-прежнему составляет около 40–50 процентов. Примерами деятельности ЮНФПА по укреплению потенциала в этой области могут служить усилия, предпринятые Фондом во Вьетнаме, Индии, Казахстане, Сирийской Арабской Республике и Уганде. Эти усилия были направлены на повышение уровня профессиональной подготовки и развитие навыков специалистов, занимающихся планированием политики, и технического персонала по вопросам интегрирования переменных данных о народонаселении, в том числе об охране репродуктивного здоровья, старении населения, равноправии мужчин и женщин и миграции, в процесс планирования развития. Благодаря информационно-пропагандистской деятельности ЮНФПА в пятилетних планах развития Омана, Турции и Йемена нашли отражение цели МКНР и ЦРДТ. В Эритрее при поддержке ЮНФПА были сформулированы национальные стратегии сокращения масштабов нищеты, обеспечения продовольственной безопасности, образования, борьбы с инфекциями, передаваемыми половым путем/ВИЧ/СПИДом и достижения гендерного равенства. В данный период осуществления МРФ было установлено важное партнерство между Африканским банком развития и ЮНФПА в целях интегрирования вопросов народонаселения в программы банка.

67. Наибольшая степень увязки в национальных планах развития и стратегиях сокращения масштабов нищеты в 2006 году была выявлена между борьбой с нищетой и показателями динамики народонаселения: рождаемостью, смертностью, приростом населения (48 процентов во всех документах; 63 процента в документах о стратегии сокращения масштабов нищеты) и состоянием репродуктивного здоровья, включая ВИЧ (36 процентов во всех документах; 51 процент в документах стратегии сокращения масштабов нищеты). Основной вы-

вод в этой области касается недостаточной степени интегрирования вопросов динамики народонаселения, гендерного равенства и профилактики ВИЧ в политические рамки и рамки расходов. ЮНФПА последовательно занимается укреплением своего потенциала для интегрирования вопросов динамики народонаселения в планирование, осуществление и мониторинг национальных планов и бюджетов, в частности в контексте достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Кроме того, правительства и партнеры, занимающиеся вопросами развития, должны глубже понять и уяснить себе роль молодежи в контексте динамики народонаселения, чтобы суметь воспользоваться вновь открывающимся окном демографических возможностей для сокращения масштабов нищеты и, таким образом, обеспечить, чтобы инвестиции в охрану здоровья, образование молодых людей и расширение их возможностей зарабатывать себе на жизнь были стратегическими, эффективными и действенными.

С. Гендерные вопросы

Цель 3 МРФ: Обеспечение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин

68. В контексте достижения целей ЦРДТ и МКНР, связанных с обеспечением равенства женщин, гендерный подход внедряется во все программы ЮНФПА как в области охраны репродуктивного здоровья, так и в области народонаселения и развития. Кроме того, гендерные вопросы находятся в центре особого внимания в программах и информационно-пропагандистской работе, направленных на борьбу с насилием по признаку пола и отмену дискриминационного законодательства. Что касается показателей достижения целей МРФ, относящихся к гендерной проблематике, то за последнее десятилетие во многих странах и регионах достигнут заметный прогресс в таких областях, как образование женщин, грамотность и участие женщин в общественной жизни, однако в некоторых странах или в районах в пределах стран, являющихся очагами нищеты или социальной маргинализации, сохраняется существенная дискриминация.

69. В развивающихся странах в целом вырос показатель гендерного равенства в системе начального и среднего образования. Наиболее значительная в этом отношении проблема сохраняется в странах Африки к югу от Сахары и Западной Азии, которые имеют самое низкое соотношение между числом девочек и мальчиков, особенно в системе среднего образования. Между тем для соотношения между числом грамотных женщин и грамотных мужчин в возрасте 15–24 лет в развивающихся странах характерна положительная динамика. Интересно отметить, что наибольший прогресс достигнут в области участия женщин в общественной жизни. В развивающихся странах значительно увеличилась доля мест в парламенте, занимаемых женщинами, — с 10 процентов в 1997 году до 15 процентов в 2006 году. Следует признать, что, несмотря на активное участие ЮНФПА в мероприятиях по обеспечению равенства мужчин и женщин, проводимых в рамках деятельности по осуществлению репродуктивных прав, работа по составлению программ с учетом гендерного фактора не всегда является последовательной. Кроме того, для содействия обеспечению гендерного равенства необходимо при составлении программ учитывать во-

просы прав человека с уделением особого внимания самым уязвимым группам и внедрением подходов, учитывающих особенности культур.

Прогресс в достижении конкретного результата (vi): наличие институциональных механизмов и социально-культурной практики, обеспечивающих поощрение и защиту прав женщин и девочек и содействующих обеспечению равенства между мужчинами и женщинами

70. **Наличие национальных и субнациональных механизмов для отслеживания и сокращения случаев насилия по признаку пола.** Насилие в отношении женщин и девочек относится к числу важных проблем охраны здоровья и осуществления прав человека. Такое насилие имеет место в широком контексте дискриминации по признаку пола в отношении доступа к услугам в области здравоохранения и образования, к ресурсам и возможности принимать решения в частной и общественной жизни. ЮНФПА вместе с партнерами работает над тем, чтобы обязать страны принять меры, направленные на борьбу с насилием по признаку пола, и поддерживать их в этой деятельности. Число стран, в которых существуют механизмы для отслеживания и сокращения насилия по признаку пола, возросло с 76 в 2004 году до 91 в 2006 году. По своему характеру инициативы, о которых поступили сообщения, варьировались в широких пределах: поощрение эффективной разработки программ, расширение охвата, поддержка в составлении протоколов, поощрение выделения необходимых ресурсов/расходов и включение законодательных норм. Как видно из приложения 3, за рассматриваемый период осуществления МРФ увеличился объем поддержки, оказываемой ЮНФПА охваченным программами странам, в борьбе с насилием по признаку пола. ЮНФПА также играл важную роль в уменьшении последствий насилия по признаку пола в чрезвычайных и постконфликтных ситуациях в таких странах, как Ирак, Либерия, Сомали и Судан. Кроме того, ЮНФПА принимал активное участие в информационно-пропагандистской работе и укреплении потенциала стран для осуществления резолюции 1325 Совета Безопасности ООН о мерах реагирования на сексуальное насилие во время вооруженного конфликта. ЮНФПА во взаимодействии с Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) предоставлял поддержку странам Азии в формулировании политики, направленной на ликвидацию насилия в отношении женщин и детей, особенно торговли женщинами и детьми.

71. По оценкам, от 120 до 140 млн. женщин подверглись калечащим операциям на женских половых органах, практика которых нарушает основные права женщин и девочек и создает серьезную угрозу их здоровью. Ежегодно около 3 млн. девочек сталкиваются с риском, связанным с калечащими операциями на женских половых органах. ЮНФПА в сотрудничестве с ЮНИСЕФ и ЮНИФЕМ поддержал ряд инициатив, направленных на сокращение такой практики во всем мире. Результатом наиболее успешных инициатив, например тех, что осуществлялись в Кении и Уганде, стали содействие диалогу в общинах и внедрение альтернативных обрядов вступления девочек во взрослую жизнь вместо калечащих операций на женских половых органах. ЮНФПА также проводит работу с местными и религиозными лидерами, которые служат проводниками перемен в своих общинах, в таких странах, как Буркина-Фасо, Египет, Сенегал и Эфиопия. Более чем в 10 странах, где широко распространена эта практика, приняты законы, запрещающие калечащие операции на жен-

ских половых органах. Сокращение коэффициентов распространенности этой практики уже наблюдается в ряде других стран, в частности в Кении, Мали, Нигерии и Эритрее.

72. На глобальном уровне ЮНФПА внес вклад в работу Межучрежденческого постоянного комитета по руководящим принципам борьбы с насилием по признаку пола при проведении гуманитарных операций. В июне 2006 года ЮНФПА организовал Международный симпозиум по вопросу сексуального насилия в конфликтных и постконфликтных ситуациях, который финансировался Европейской комиссией и правительством Бельгии. На симпозиуме собрались представители около 30 стран для того, чтобы обменяться опытом и стратегиями и подтвердить свою решимость покончить с таким бедствием, распространенным в раздираемых войнами странах, как сексуальное насилие. В заключение симпозиума делегаты приняли Брюссельский призыв к действию, подкрепив его изложением 21 меры, подлежащей принятию и предусматривающей в том числе необходимость покончить с безнаказанностью преступников и разработать и финансировать национальные планы действий.

73. Исключение из национального и субнационального законодательства дискриминационных положений в отношении женщин и девочек. Сохраняющиеся в национальном и субнациональном законодательстве дискриминационные положения в отношении женщин создают правовые барьеры, препятствующие равенству мужчин и женщин, равноправию и расширению прав и возможностей женщин. Обследовав выборку из 99 стран, охваченных программами, 37 страновых отделений сообщили, что дискриминационные положения в законодательстве существуют в статутном или общем/судебном праве, а 64 страновых отделения сообщили о дискриминационных положениях в субнациональном законодательстве, которые в большей степени распространены в религиозном или обычном праве. Страновые отделения разбили дискриминационные положения по пяти областям: доступ к экономическим ресурсам; образование; здравоохранение, включая охрану репродуктивного здоровья; ИППП, включая ВИЧ/СПИД; и производство. В период 2004–2006 годов наибольшая дискриминация в отношении женщин и девочек в национальном и субнациональном законодательстве отмечалась в области доступа к экономическим ресурсам. В целом масштабы дискриминации на субнациональном уровне, по сообщениям, были в 2–4 раза больше, чем на национальном уровне.

74. Деятельность ЮНФПА в странах направлена на отмену таких дискриминационных положений, и Фонд увеличивает объем предоставляемой им поддержки в этой области. Доля страновых отделений, которые занимались оказанием поддержки в целях ликвидации дискриминации в отношении женщин и девочек в сфере законодательства, увеличилась с 64 процентов в 2004 году до 84 процентов в 2006 году (подробная информация содержится в приложении 3). Самой распространенной областью участия ЮНФПА было укрепление потенциала групп гражданского общества в плане осуществления информационно-пропагандистской деятельности, направленной на исключение из законодательства дискриминационных положений в отношении женщин и девочек.

75. В регионе арабских государств работа велась с использованием методов, которые включали подкрепляемые фактами и данными информационно-пропагандистские мероприятия для лиц, ответственных за принятие решений, и парламентариев; использование при планировании дезагрегированных по

полу данных; стратегический анализ взаимосвязи вопросов охраны репродуктивного здоровья, нищеты, равноправия женщин и ЦРДТ; и оказание поддержки в разработке стратегий. В основе всех этих стратегий работы лежит концепция непрерывного развития потенциала национальных кадров и учреждений. В отношении партнерств, например, ЮНФПА тесно взаимодействует в Африканском регионе с сетью африканских женщин-министров и парламентариев. В Лаосской Народно-Демократической Республике ЮНФПА работал с лаосским Национальным комитетом по улучшению положения женщин, содействуя разработке Национального стратегического плана развития в интересах женщин, который был утвержден правительством в 2006 году.

76. Активная работа партнерств с участием гражданского общества по пропаганде равенства между мужчинами и женщинами, расширения прав и возможностей женщин и девушек и защите репродуктивных прав. Задача по усилению роли гражданского общества в содействии расширению прав и возможностей женщин и защите их репродуктивных прав придается первостепенное значение во всех программных областях ЮНФПА. Контролировать работу партнерств важно для оценки той степени, в которой гражданское общество самоорганизуется для целей поощрения равенства и равноправия мужчин и женщин, расширения прав и возможностей женщин и осуществления прав человека. Как следует из доклада за период осуществления МРФ, в более чем 95 странах, в которых реализуются программы ЮНФПА, существуют разнообразные движения, альянсы, коалиции, сети и межсекторальные комитеты (приложение 2). Это составляет 16-процентный рост за период с 2004 года. За последние годы возрос объем поддержки, оказываемой ЮНФПА для укрепления партнерств с участием гражданского общества, включая укрепление потенциала НПО в области информационно-пропагандистской деятельности (приложение 3).

77. На глобальном, региональном и страновом уровнях ЮНФПА активно выступает за равенство мужчин и женщин в партнерствах в связи с документами о стратегии сокращения масштабов нищеты и общесекторальными подходами в области здравоохранения и в докладах о ходе достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а также в процессе осуществления программ по охране репродуктивного здоровья. В Африке актуализация гендерной проблематики ведется, в частности, с помощью информационно-пропагандистских кампаний за охрану репродуктивного здоровья при участии первых леди, а также с помощью набора и подготовки кадров для программ обмена и передачи знаний между сверстниками и членов административного комитета общественного радио. Другие важные региональные мероприятия включают укрепление потенциала и повышение квалификации членов Региональной сети женщин-министров и парламентариев африканских стран и создание Комитета по народонаселению и развитию с участием африканских спикеров парламентов для обеспечения увязки с деятельностью Африканского парламента, созданного в 2004 году в рамках Африканского союза. ЮНФПА также укрепил свои партнерские отношения с ассоциациями женщин-парламентариев, судей и юристов в самых разных странах, включая Кабо-Верде, Кот-д'Ивуар, Демократическую Республику Конго, Эквадор, Эфиопию, Гвинею-Бисау, Кению, Сан-Томе и Принсипи и Сьерра-Леоне.

IV. Система управления, ориентированная на достижение конкретных результатов

78. Повышение эффективности организационной структуры осуществляется в ЮНФПА на постоянной основе, и в период осуществления МРФ был достигнут дальнейший прогресс в укреплении культуры управления, ориентированного на достижение конкретных результатов. Все подразделения ЮНФПА активно содействуют качественному программированию, ориентированному на конкретные результаты. В ходе проведенной в 2005 году внешней оценки системы управления ЮНФПА, ориентированной на достижение конкретных результатов, был отмечен «значительный прогресс» в деле внедрения данного подхода за последние четыре года. Анализ деятельности в течение последних лет также свидетельствует о том, что ЮНФПА неизменно уделяет повышенное внимание вопросу обучения кадров, считающемуся одним из стратегических направлений повышения его внутриорганизационной культуры. ЮНФПА, продолжая свои усилия по укреплению и институционализации управления, ориентированного на достижение конкретных результатов, внедряет сбалансированную систему учета результатов¹.

A. Ведущая роль

79. Один из способов оценки ведущей роли ЮНФПА в области народонаселения и охраны репродуктивного здоровья состоит в оценке прогресса в деле мобилизации ресурсов на осуществление Программы действий МКНР по объему регулярных и других мобилизованных ресурсов, числу доноров Фонда и способности страновых отделений мобилизовать внебюджетные ресурсы на сумму 1 млн. долл. США или больше. Рекордный уровень мобилизованных средств и рекордное число стран, которые сделали взносы в 2004 году, были превышены в последующие два года. Число членов «клуба миллионеров» — страновых отделений, собравших свыше 1 млн. долл. США на осуществление страновых программ, в период 2004–2006 годов увеличилось на 50 процентов. Увеличение числа доноров ЮНФПА, а также объема добровольных взносов и многолетних обязательств со стороны правительств стран-доноров за последние годы имеет большое значение для деятельности ЮНФПА по оказанию помощи странам в осуществлении Программы действий МКНР и достижении ЦРДТ. Объем поступлений за счет регулярных ресурсов возрос с 331,6 млн. долл. США в 2004 году до 389,3 млн. долл. США в 2006 году (таблица 2). Кроме того, число правительств стран-доноров, которые делают взносы в ЮНФПА, увеличилось с 166 в 2004 году до 180 в 2006 году, а число многолетних обязательств — с 49 в 2004 году до 74 в 2006 году, в результате чего 2006 год стал самым успешным в финансовом отношении годом за всю исто-

¹ Сбалансированная система учета результатов — это один из инструментов управления и подотчетности, определяющий четкие исходные и целевые показатели, которые должны быть достигнуты при осуществлении программы, и результаты управления. За каждый результат ответственность несет отдельный сотрудник, роль которого заключается в том, чтобы обеспечить прогресс и достижение целей. Каждого «ответственного» поддерживает группа коллег, которые помогают ему следить за тем, что осуществление в целях достижения результата идет правильным путем. Регулярные обзоры системы учета результатов позволяют получить данные и информацию о достигнутом прогрессе.

рию ЮНФПА. Эта положительная тенденция в мобилизации ресурсов отражает ответственность доноров и обеспечивает поддержку в выполнении мандата и деятельности ЮНФПА. В то же время с учетом того, что три основных донора внесли около 50 процентов общего объема ресурсов в 2006 году, необходимо рассмотреть возможность увеличения числа доноров для более пропорционального распределения взносов.

Таблица 2

Мобилизация ресурсов: основные показатели системы управления, ориентированной на достижение конкретных результатов

	2004 год	2006 год
Объем регулярных и других средств, мобилизованных в течение текущего периода МРФ (включая проценты и другие поступления)	Регулярные ресурсы: 331,6 млн. долл. США	Регулярные ресурсы: 389,3 млн. долл. США
	Прочие ресурсы 174,5 млн. долл. США	Прочие ресурсы: 216,2 млн. долл. США
	Всего: 506,1 млн. долл. США	Всего: 605,5 млн. долл. США
Число стран, участвующих в пополнении регулярных и других ресурсов ЮНФПА	166	180
Число страновых отделений, договорившихся о совместном финансировании на сумму 1 млн. долл. США или более в течение текущего периода МРФ	17	26

80. Кроме того, взносы со стороны частного сектора увеличивают общественную значимость и поддержку деятельности ЮНФПА. Например, в 2005 году «Вэджин юнайт» (Virgin Unite), независимое благотворительное отделение «Вэджин групп» (Virgin Group), организовало мероприятие по сбору средств в Лондоне, обеспечив чистые поступления в размере 1 млн. долл. США на кампанию борьбы с гинекологическими свищами. Фонд содействия Организации Объединенных Наций, Фонд Уильяма и Флоры Хьюлетт, Фонд Джона Д. и Кэтрин Т. Макартур и другие фонды обязались поддерживать пропагандистские усилия ЮНФПА в течение двух последующих лет. ЮНФПА также получил частные пожертвования на сумму 15,4 млн. долл. США в 2006 году и 17,3 млн. долл. США в 2007 году.

В. Качественное программирование, ориентированное на конкретные результаты

81. ЮНФПА продолжал свои усилия по повышению уровня квалификации своих сотрудников в вопросах стратегического планирования, мониторинга и оценки и укреплению потенциала национальных учреждений и партнеров из числа НПО в этих областях. С 2004 года все сотрудники ЮНФПА с помощью веб-интерфейса, предназначенного для отслеживания результатов МРФ, могут использовать преимущественно такой подход к планированию, мониторингу и

представлению отчетности по программам, который в большей степени ориентирован на достижение конкретных результатов. Это также дало возможность ЮНФПА получать в онлайн-режиме ежегодные доклады от всех страновых отделений и подразделений штаб-квартиры. Внедрение системы Атлас, включая внедрение в экспериментальном порядке модуля управления программами, способствует повышению эффективности программ и повышению качества их осуществления. Новая сбалансированная система учета результатов — это еще один инструмент, призванный помочь руководству оценить деятельность ЮНФПА по конечным результатам. ЮНФПА вместе с другими организациями работает над исполнением бюджета, ориентированного на достижение конкретных результатов, что позволит более гибко распоряжаться ресурсами двухгодичного бюджета вспомогательного обслуживания в целях поддержки программ на всех уровнях. ЮНФПА осуществил ряд инициатив по обучению и подготовке руководителей и персонала, занимающегося осуществлением программ, в целях совершенствования их навыков по составлению программ, ориентированных на достижение конкретных результатов. Благодаря подготовке сотрудники территориальных отделов научились лучше пользоваться системой Атлас для качественного программирования, ориентированного на конкретные результаты.

82. Для того чтобы определить внутренние и внешние риски операций ЮНФПА, в 2006 году было проведено девять оценок в целях надзора (семь страновых отделений, одна страновая группа поддержки и одно подразделение штаб-квартиры). Хотя эти миссии не носили репрезентативного характера, они представили рекомендации в отношении дальнейшего устранения факторов риска, включающих, в частности, недостаточное число и качество оценок, проведенных при подготовке к формулированию новых программ; отсутствие исходных и целевых данных, позволяющих отслеживать достижение результатов; и системы мониторинга, не ориентированные на достижение конкретных результатов. Отсутствие общеорганизационного потенциала, чтобы содействовать разработке планов действий страновых программ, относится к числу существенных рисков, выявленных в некоторых отделениях. За отчетный период ЮНФПА поддержал проведение 767 оценок на глобальном уровне и одной метаоценки, имевшей целью определение исходных показателей для повышения качества и согласованности оценок, проводимых при финансовой поддержке ЮНФПА. Для обеспечения качества и непротиворечивости информации по гендерным вопросам в изданиях ЮНФПА был проведен обзор учета гендерной проблематики в этих публикациях.

Таблица 3

Качественное программирование, ориентированное на конкретные результаты: основные показатели системы управления, ориентированной на достижение конкретных результатов

<i>Показатели по страновым отделениям со страновыми программами, представившим данные за период 2004–2006 годов</i>	<i>2004 год</i>	<i>2006 год</i>
Доля страновых отделений со страновыми программами, представивших исходные данные не менее чем по 75 процентам своих итоговых результатов	25%	35%
Доля страновых отделений со страновыми программами, выполнивших свои планы контрольных поездок на места не менее чем на 75 процентов ^a	61%	66%

^a В общей сложности 78 процентов страновых отделений имели планы контрольных поездок на места в 2004 году и 86 процентов — в 2006 году. Таким образом, число осуществляющих подобные планы страновых отделений в абсолютных цифрах увеличилось.

83. ЮНФПА вместе с двумя территориальными отделами Фонда стал одним из разработчиков системы отслеживания результатов осуществления проектов, что позволило более полно удовлетворить потребности в конкретных данных проекта и улучшить отчетность по проектам целевого фонда Европейского союза. Отдел Азии и Тихого океана оказал более значительную поддержку страновым отделениям в вопросах управления, ориентированного на достижение конкретных результатов, давая им рекомендации в отношении того, как готовить планы действий страновых программ/документы ежегодного плана работы, содержащие четкую структуру управления программой. Отдел Латинской Америки и Карибского бассейна предоставил информацию и организовал подготовку по процессу общего программирования по стране для страновых отделений ЮНФПА и членов страновых групп Организации Объединенных Наций (ЮНКТ), работающих в этом регионе. В Африке персонал страновой группы поддержки содействовал проведению выездных межучрежденческих совещаний по вопросам стратегического планирования с ЮНКТ Организации Объединенных Наций в целях разработки Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ), а также подготовки персонала ЮНФПА в странах и оказанию ему поддержки по этим новым процессам программирования.

С. Высокий профессионализм людских ресурсов

84. ЮНФПА разработал и осуществляет кадровую стратегию, которая имеет целью создание и сохранение штата целеустремленных и способных сотрудников. Она предполагает заполнение штатных должностей на основе профессиональных качеств; удержание лучших сотрудников путем предоставления им лучших возможностей для обучения, продвижения по службе и профессионального роста; проведение ротации кадров, а также проведение политики, обеспечивающей совмещение трудовой деятельности и семейной жизни. Была полностью внедрена новая типология страновых отделений, введенная на экспериментальной основе в 2003 году, чтобы обеспечить систему, позволяющую

определить степень присутствия ЮНФПА на страновом уровне. В ходе процесса оценки системы анализируется ее адекватность в плане удовлетворения потребностей страновых отделений в кадрах. Переход к новой организационной структуре потребует внимания к штатному расписанию, определению круга ведения для каждого организационного подразделения и классификации видов работ. Для обеспечения высокого уровня квалификации сотрудников отныне все кандидаты, претендующие на руководящие должности, обязаны пройти процесс отбора, который включает независимую внешнюю оценку.

85. В 2006 году сохранялось большое число вакансий, которое ежемесячно в среднем составляло 66 незанятых рабочих мест. В некоторых регионах наиболее критическая ситуация сложилась с подбором кадров на свободные должности представителей и национальных сотрудников категории специалистов, которые долго пустовали, что не могло не отразиться на результатах работы подразделений. ЮНФПА сталкивается с все большим числом кадровых проблем, а именно с усилением конкуренции со стороны НПО, а также других организаций системы Организации Объединенных Наций; ростом проблем при подборе персонала, который был бы готов к трудностям, связанным с исполнением служебных обязанностей; и большой текучестью кадров вследствие возросшей мобильности и выхода на пенсию сотрудников. Для решения некоторых проблем ЮНФПА ввел систему списка кандидатов, которая помогает сократить задержки с заполнением вакантных должностей. Электронная система набора кадров будет объединена с другими электронными функциями, касающимися людских ресурсов, такими как программное обеспечение для персонала “Peoplesoft” и для составления платежной ведомости. В ходе осуществления нового стратегического плана на 2008–2011 годы будут внедрены системы по решению вопросов кадровой политики и планированию преемственности должностей в целях подготовки персонала для выполнения новых должностных обязанностей, или функций более высокого уровня, или родственных должностных обязанностей.

86. В настоящее время в полном объеме действует система служебной аттестации и повышения квалификации персонала. В целом она по-прежнему довольно высоко оценивается персоналом, хотя подразделениям штаб-квартиры необходимо лучше соблюдать сроки выполнения заданий. Система выявила лишь незначительный прогресс в отношении выполнения большинства мероприятий национальными сотрудниками категории специалистов в их планах повышения квалификации, а также в отношении компетентности в вопросах управления, ориентированного на достижение конкретных результатов. Вместе с тем, несмотря на незначительный рост показателей, выраженных в процентах, прогресс в абсолютных цифрах был заметным вследствие увеличения доли отделений, сотрудники которых имеют ежегодный план повышения квалификации, с 69 процентов в 2004 году до 80 процентов в 2006 году.

Таблица 4

Высокий профессионализм в области людских ресурсов: основные показатели системы управления, ориентированной на достижение конкретных результатов

<i>Показатели по страновым отделениям со страновыми программами, представившим данные за период 2004–2006 годов</i>	<i>2004 год</i>	<i>2006 год</i>
Доля страновых отделений со страновыми программами, считающих своих сотрудников категории специалистов компетентными в вопросах управления, ориентированного на достижение конкретных результатов	54%	57%
Доля страновых отделений со страновыми программами, сообщивших о том, что национальные сотрудники категории специалистов выполнили не менее 75 процентов мероприятий в их годовых планах повышения квалификации персонала	54%	55%

D. Обмен знаниями и обучение

87. Накопление, сбор и распространение знаний и приобретенного опыта необходимы для управления, ориентированного на достижение конкретных результатов. Для поддержания внимания к этой проблеме на местах ЮНФПА разработал всеобъемлющую стратегию обмена знаниями/управления знаниями, направленную на содействие сотрудничеству и установлению связей между персоналом и внешними партнерами. Архитектура системы обмена знаниями/управления знаниями ЮНФПА включает 11 сетей экспертных знаний и баз знаний по вопросам, имеющим корпоративные приоритеты, а также банк корпоративной документации и публикаций — DocuShare. Сотрудники страновых отделений часто обмениваются с национальными партнерами информацией из этих баз знаний, которая наряду с материалами из системы “DocuShare” обеспечивает базу фактических данных для целей программирования. Данные ЮНФПА за 2006 год свидетельствуют о росте числа страновых отделений (порядка 73–81 процента), которые используют базы знаний, в том числе для поддержки информационно-пропагандистской деятельности, профессиональной подготовки и мероприятий по осуществлению программ.

88. Ресурсы обмена знаниями/управления знаниями ЮНФПА легкодоступны всему персоналу по сети интранет. Эти ресурсы включают цифровую библиотеку («Интернет Супермаркет»), средства документирования приобретенного опыта и пакет программ для электронного обучения, предназначенных для оказания помощи персоналу в более эффективном использовании имеющихся средств обмена знаниями. Для целей развития партнерских отношений и информационно-пропагандистской деятельности ЮНФПА создал общедоступный веб-сайт по вопросам народонаселения и охраны репродуктивного здоровья в межсетевом шлюзе «Развитие», который имеет более 4700 ссылок на ресурсы и почти 9000 членов из сообщества международных организаций, занимающихся вопросами развития, включая представителей научных кругов, правительственные министерства, информационные агентства, НПО и организации гражданского общества. В 2007 году ЮНФПА планирует создать новый веб-сайт в сети интранет для обмена знаниями/управления знаниями, который расширит возможности персонала для содействия сотрудничеству по линии

Юг-Юг. Этот веб-сайт будет разработан с использованием программного обеспечения с открытым исходным кодом в целях содействия сотрудничеству в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также для полной интеграции с другими системами, включая всеобъемлющий веб-портал ЮНФПА.

89. ЮНФПА играет ведущую роль в утверждении практики обмена знаниями и управления знаниями в рамках системы Организации Объединенных Наций. В 2005–2006 годах ЮНФПА возглавлял Рабочую группу по вопросам управления знаниями ГОООНВР и участвовал в работе Целевой группы по управлению знаниями Совета административных руководителей системы Организации Объединенных Наций по координации. ЮНФПА также стал первым учреждением системы Организации Объединенных Наций, который определил профессиональные качества персонала для обмена знаниями и включил их перечень во все должностные инструкции и служебные аттестации.

90. Хотя ЮНФПА достиг значительного прогресса в повышении актуальности и использования существующих механизмов обмена знаниями/управления знаниями, все же определенные риски и проблемы сохраняются. Необходимо повысить качество документирования полученного опыта, в том числе отрицательного, и сделать его доступным для внешних партнеров. Кроме того, подход, основанный на обмене знаниями, только выигрывает от стандартизации в рамках ЮНФПА, поскольку это упрощит обмен передовой практикой и ее тиражирование. Внесение изменений в организацию обмена знаниями влечет за собой культурный сдвиг, который выражается в переходе от научных исследований к исследованию операций с основным упором на анализ. Кроме того, персонал должен быть способен судить об актуальности информации для третьих сторон. Наряду с этим должна быть внутриорганизационная готовность регулярно и постоянно размещать важные документы в электронной базе “DocuShare”.

Таблица 5

Оценка системы обучения в масштабах всей организации: прогресс, достигнутый в период 2005–2006 годов

	2005 год	2006 год
Потребности в обучении персонала, выявляемые в рамках системы служебной аттестации и повышения квалификации	39%	55%
Персонал может легко узнать, какие возможности для обучения существуют	37%	50%
Сектор по вопросам обучения и продвижения по службе обеспечивал быстрый доступ к обучению	42%	60%
Штатные сотрудники планируют израсходовать на обучение в среднем 10 дней	44%	51%
Сотрудники определяют свои потребности в обучении вместе со своим непосредственным руководителем	38%	43%

91. Оценочное обследование системы обучения в масштабах всей организации, проведенное в 2006 году, показало, что по сравнению с 2005 годом ЮНФПА добился значительного прогресса как обучающаяся организация.

Фонд предлагал персоналу разнообразный пакет курсов обучения и подготовки, включая программы дистанционного обучения по вопросам охраны репродуктивного здоровья, народонаселения и развития, а также по гендерной проблематике. Тем не менее мнения сотрудников относительно доступности возможностей для обучения в рамках ЮНФПА разделились, причем половина из них не согласна с тем, что такие возможности легко найти (таблица 5). Хотя данные за 2006 год свидетельствуют о том, что Фонд неизменно уделяет особое внимание обучению своих сотрудников, некоторые препятствия все же сохраняются, в том числе нехватка бюджетных средств, которая ограничивает возможности для обучения, и выполнение контракта, которое не позволяет персоналу в полной мере воспользоваться учебными программами.

92. Для дальнейшего укрепления ведущей роли и управленческих навыков персонала представители и заместители и помощники представителей в страновых отделениях прошли соответствующий курс подготовки. Руководители старшего звена также извлекли пользу из цикла семинаров по вопросам управления, касающихся методов руководства преобразованиями. Кроме того, можно было поступить на курсы для руководителей-наставников по вопросам управления при Гарвардском университете, где в 2006–2007 годах читалось пять специальных курсов на трех языках, которые касались управления изменениями, организации совещаний, установления обратной связи и управления собственным карьерным ростом. Кроме того, было начато осуществление трех проектов «Учебный полдень» (Learning Afternoon); почти 50 процентов всех страновых отделений воспользовались этой инициативой.

Е. Системы подотчетности

93. Совершенствование отчетности являлось одной из первоочередных задач ЮНФПА в период осуществления МРФ. К числу заметных достижений в этой области относятся создание Независимого консультативного комитета по ревизии, призванного направлять ЮНФПА в вопросах укрепления подотчетности; принятие и внедрение модели ЮНФПА по управлению рисками; усиление надзора на всех уровнях, включая создание «горячей линии», по которой можно сообщить о случаях мошенничества и которая находится под постоянным контролем, что позволяет заблаговременно выявлять злоупотребления; а также принятие ряда инновационных методов и технологических решений, позволяющих лучше удовлетворять потребности в проведении ревизий и представлении отчетности (таблица 6). Они включают новые программы проверки, разработанные на основе существующих рисков, базу данных по ревизии и оценке и усовершенствованную систему отслеживания вакансий. В сотрудничестве с ПРООН в настоящее время проводится тестирование и внедрение новых функций в программу «Атлас», таких, как «Электронные закупки» и «Контракты и выставление счетов». Модуль отдела кассовых операций начнет работать в 2007 году. Каждый модуль помогает организации усовершенствовать свою деятельность и пересмотреть обязанности в соответствии с современными требованиями путем придания процессу большей эффективности и транспарентности. Сотрудничество в рамках Группы Организации Объединенных Наций по оценке по-прежнему позволяет быть в курсе основных проблем оценки, событий и тенденций за пределами ЮНФПА и системы Организации Объединен-

ных Наций, а также идти по пути обеспечения более гармонизованных подходов и общих стандартов.

Таблица 6

Системы подотчетности: основные показатели системы управления, ориентированной на достижение конкретных результатов

<i>Данные по страновым отделениям, представившим данные за период 2004–2006 годов</i>	<i>2004 год</i>	<i>2006 год</i>
Системы подотчетности		
Доля внутренних проверок, завершившихся удовлетворительными или частично удовлетворительными результатами	78%	83%
Доля страновых отделений, которые провели обзоры выполнения планов управления делопроизводством по состоянию на конец полугодия и/или года	89%	96%

94. В отношении осуществляемых странами проектов ЮНФПА готовит оценки отчетов о результатах проверки по 60 странам, а также итоговый отчет. Благодаря этому страновые отделения получают ориентиры в отношении способов устранения недостатков внутреннего контроля при осуществлении проектов. Кроме того, в 2006 году ЮНФПА начал подготовку к введению Международных норм учета в государственном секторе (ИПСАС), которое должно начаться в 2008 году, вместо стандартов финансовой отчетности системы Организации Объединенных Наций. ИПСАС представляет собой комплекс высококачественных независимо разработанных норм учета. Концепция отчетности была отличительной чертой нескольких учебных занятий, которые были проведены для персонала страновых отделений всех уровней. ЮНФПА также организовал подготовку по вопросу предупреждения мошенничества. На основе результатов внутренних и внешних проверок, состоявшихся в 2006 году, ЮНФПА подготовил документ по управлению качеством работы, который должен использоваться на региональных совещаниях по планированию. В этом документе, в частности, изложены основные проблемы, которые должны решаться именно страновыми отделениями. Имеются первые признаки того, что качество работы в некоторых областях улучшились.

95. Основным новшеством в стратегии управления, ориентированного на достижение конкретных результатов, является внедрение сбалансированной системы учета результатов. Этот инструмент позволит руководству анализировать прогресс в достижении целей управления организацией, поставленных в новом стратегическом плане на 2008–2011 годы, обеспечив их увязку с целями подразделений и отдельных сотрудников с помощью планов управления делопроизводством и системы служебной аттестации и продвижения по службе соответственно. После ее внедрения ЮНФПА впервые получит механизм, обеспечивающий индивидуальную и коллективную отчетность директоров и руководителей старшего звена в отношении достижения результатов управления. В 2007 году ЮНФПА также вводит в экспериментальном порядке дополнительную региональную систему учета результатов в Отделе Азии и Тихого океана. Внедрение сбалансированной системы учета результатов в других территориальных отделах и страновых отделениях планируется провести в 2007–

2008 годах. Включение программных результатов в систему учета результатов запланировано на начало 2009 года.

V. Комплексная база ресурсов

96. Объем поступлений ЮНФПА из регулярных ресурсов в 2004–2007 годах постоянно увеличивался и должен достичь приблизительно 399 млн. долл. США в 2007 году по сравнению с 332 млн. долл. США в 2004 году, что соответствует ежегодному увеличению на 6 процентов. Объем поступлений ЮНФПА из регулярных ресурсов на период 2004–2007 годов оценивается в 1470 млн. долл. США, поскольку сумма поступлений в 2007 году является оценочной. Объем поступлений ЮНФПА из других ресурсов на период 2004–2007 годов, по оценкам, составит 720 млн. долл. США. Таким образом, расчетный объем поступлений из регулярных ресурсов на 2004–2007 годы больше прогнозируемого объема поступлений в размере 1434 млн. долл. США на тот же период, заложенного в пересмотренных потребностях (2005 год), тогда как объем поступлений из других источников более чем вдвое превышает прогнозируемый объем поступлений, заложенный в МРФ на 2004–2007 годы.

Таблица 7

Утвержденные потребности для МРФ на 2004–2007 годы и реализация (В млн. долл. США)

	Первоначальные потребности (2004 год) на 2004–2007 годы ^a	Пересмотренные потребности (2005 год) на 2004–2007 годы ^b	Фактическая реализация, 2004–2007 годы ^c
Регулярные ресурсы			
Страновые программы	640	53%	800
Межстрановые программы	124	10%	155
Программы технических консультационных услуг	76	6%	76
Всего по программам	841	70%	1 031
Двухгодичный бюджет вспомогательного обслуживания (нетто)	318	26%	357
Прочие ресурсы, ОРП и охрана ^d	45	4%	46
Всего, двухгодичный бюджет вспомогательного обслуживания и прочие поступления	363	30%	403
Всего регулярных ресурсов	1 203	100%	1 434
Прочие ресурсы			
Программа и прочие ресурсы	320		320
Все ресурсы	1 523		1 754
			650
			2 120

^a См. документ DP/FPA/2004/4, таблица 1.

^b См. документ DP/FPA/2005/7 (Part I), таблица 6.

^c Фактические расходы за 2004, 2005 и 2006 годы. Сметные расходы на 2007 год.

^d Включает взносы в оперативный резерв, финансирование страхования на случай болезни после медицинского обслуживания и фонд поддержки укрепления потенциала.

97. Как указывалось выше, расчетный объем поступлений из регулярных ресурсов на период осуществления МРФ составлял 1470 млн. долл. США, что также соответствует объему сметных расходов. Сметные расходы из других ресурсов достигли 650 млн. долл. США. В таблице 7 расходы приводятся в разбивке по основным группам. Детальная разбивка расходов по цели и результату, региону и группе, которой выделяются ресурсы, приводится в Статистическом обзоре (DP/FPA/2007/7, Part I, Add. 1), представленном в виде добавления к настоящему докладу.

VI. Извлеченные уроки и стратегические соображения

98. В дополнение к обзору ежегодных докладов страновых отделений и прочих подразделений, касающихся показателей осуществления МРФ, который проводится с помощью внутренних механизмов отслеживания результатов, ЮНФПА поручил провести независимый обзор осуществления МРФ в 2004–2007 годах для определения извлеченных уроков и их учета при разработке нового стратегического плана. Было установлено, что в целом текущие многолетние рамки финансирования обозначили точные ориентиры в отношении задач и стратегического направления деятельности ЮНФПА и обеспечили движение Фонда к достижению конкретных результатов. МРФ дали возможность специально приспособить программы к приоритетам стран. Кроме того, они поощряли формирование внутри организации культуры программирования, ориентированного на конкретные результаты, что являлось предметом особой обеспокоенности ЮНФПА в ходе осуществления текущих МРФ.

99. **Ориентировочные стратегические результаты.** В отношении ориентировочных стратегических результатов оценки показали, что цели и результаты текущих МРФ, хотя и отражают мандат МКНР, могут быть более четко сформулированы, чтобы ясно определить уникальное место ЮНФПА как части единой системы Организации Объединенных Наций. Обзор также указал на недостаток ответственности за достигнутые результаты, если учесть высокий уровень определения и общий характер результатов и показателей. Кроме того, во многих случаях отсутствовали достаточные страновые данные о целях и показателях достижения результатов. Для решения проблемы ответственности при осуществлении текущих МРФ, где существующие результаты и показатели являются слишком общими для того, чтобы ЮНФПА нес за них ответственность, региональные и глобальные программы в новом стратегическом плане должны будут содержать ясно сформулированные результаты, за которые будет отвечать именно ЮНФПА.

100. В отношении мандата ЮНФПА можно извлечь несколько уроков и принять ряд мер, содействующих его выполнению. Достигнуты значительные успехи в разработке политики и создании моделей, которые необходимо максимально использовать для расширения эффективных программ, отвечающих интересам наиболее маргинализированных групп населения. С учетом новой цели ЦРДТ обеспечение всеобщего доступа к услугам в области охраны репродуктивного здоровья потребует рабочего определения в новом контексте и пересмотра роли ЮНФПА в укреплении систем здравоохранения. Действующие системы здравоохранения играют важную роль в улучшении состояния сексуального и репродуктивного здоровья, а для этого требуются не только финан-

совые инвестиции, но и надлежащие людские ресурсы, дефицит которых ощущается во многих районах. Для ликвидации этого разрыва необходимо внести изменения в политику и законы, а также в планирование людских ресурсов, которое считается областью особого внимания для ЮНФПА и его партнеров в связи с его важностью для расширения доступа к услугам в области охраны репродуктивного здоровья.

101. Отсутствие доступа к средствам, необходимым для охраны репродуктивного здоровья, в сочетании со слабой системой распределения и уделением недостаточного внимания укреплению спроса является основным препятствием для обеспечения всеобщего доступа к услугам по охране репродуктивного здоровья и профилактике ВИЧ. В связи с этим ЮНФПА должен активизировать свои усилия по обеспечению средствами, необходимыми для охраны репродуктивного здоровья, и уделению особого внимания усилению поддержки национальных механизмов и сбора данных для мониторинга и оценки использования этих средств и его результатов.

102. В области народонаселения и развития основной вывод касается недостаточного интегрирования вопросов динамики народонаселения и развития, гендерного равенства и профилактики ВИЧ в политические рамки и рамки расходов. Для решения этой проблемы ЮНФПА должен активнее участвовать в планировании, реализации и мониторинге национальных планов и бюджетов, а также более эффективно взаимодействовать с основными партнерами, включая Всемирный банк и страновые группы Организации Объединенных Наций, в контексте реформирования Организации Объединенных Наций. Вместе с тем мировое сообщество уделяет все большее внимание новым связанным с динамикой народонаселения вопросам, таким как миграция, старение, урбанизация, а также народонаселение и окружающая среда, и ЮНФПА должен активизировать свои усилия по надлежащему интегрированию этих вопросов в процесс составления программ.

103. Правительства и партнеры, занимающиеся вопросами развития, должны глубже понять и уяснить себе роль молодежи в контексте динамики народонаселения, чтобы суметь воспользоваться вновь открывающимся окном демографических возможностей для сокращения масштабов нищеты. ЮНФПА имеет стратегические рамки работы с молодежью и должен и впредь уделять повышенное внимание этой работе в сотрудничестве с другими партнерами с учетом своего сравнительного преимущества и места, занимаемого на глобальном, региональном и страновом уровнях.

104. Заметный рост числа механизмов и совершенствование подходов к предупреждению насилия по признаку пола являются обнадеживающими. Вместе с тем крайне важно повысить мониторинг и подотчетность таких механизмов. ЮНФПА вместе с основными партнерами должен и далее уделять внимание развитию и укреплению подходов на основе широкого участия гражданского общества и общин, чтобы обеспечить их внедрение, особенно для решения проблемы насилия по признаку пола в контексте содействия охране сексуального и репродуктивного здоровья. Определение места ЮНФПА в рамках широкой области обеспечения равенства мужчин и женщин и расширения прав и возможностей женщин и акцентирование внимания на этом вопросе представляют собой важную проблему, которую предстоит решить в новом стратегическом плане на 2008–2011 годы.

105. Работая в тесном партнерстве с Организацией Объединенных Наций, неправительственными и другими организациями, ЮНФПА стал ключевым партнером по оказанию гуманитарной помощи, деятельности в переходный период и на этапе восстановления. Один из важных извлеченных уроков состоит в необходимости интегрирования вопросов МКНР в планы по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям, с тем чтобы при оказании гуманитарной помощи решались проблемы по охране репродуктивного здоровья, в том числе проблемы ВИЧ, гендерного равенства и сбора данных. Было установлено, что отсутствие современных, объективных и достоверных данных по народонаселению в кризисных ситуациях — это серьезный пробел в деятельности по оказанию гуманитарной помощи, в связи с чем ЮНФПА все чаще рассматривается как ведущее учреждение, которое благодаря квалификации своих сотрудников удовлетворяет потребности в демографических данных в кризисный и переходный периоды.

106. Межстрановая программа на период 2004–2007 годов, включающая региональный и межрегиональный компоненты, не согласована в полной мере с текущими многолетними рамками финансирования. В программе определяются конечные результаты, но не уточняются роли для достижения каждого результата на региональном и глобальном уровнях. Глобальные и региональные программы на период 2008–2011 годов с самого начала будут определяться стратегическим планом, где будут четко определены результаты, ответственность за достижение которых на глобальном и региональном уровнях будет нести ЮНФПА.

107. В период осуществления текущих МРФ ЮНФПА использовал четыре стратегии: проведение информационно-пропагандистской деятельности и политического диалога; создание и использование базы знаний; поощрение, укрепление и координация партнерских отношений; и создание систем по повышению качества работы. Эти стратегии способствуют улучшению осуществления программ на всех уровнях. ЮНФПА предлагает использовать эти стратегии и дополнительную стратегию, касающуюся внедрения подходов, учитывающих культурные особенности, в новом стратегическом плане на период 2008–2011 годов.

108. **Система управления, ориентированная на достижение конкретных результатов.** По окончании первого полугодия 2005 года был проведен анализ системы управления Фонда, ориентированной на достижение конкретных результатов, для наглядного представления, оценки и выработки рекомендаций по ее укреплению. Оценка показала, что ЮНФПА достиг значительного прогресса в разработке и внедрении группы методов и систем управления, ориентированных на достижение конкретного результата. Анализ системы управления ЮНФПА, ориентированной на достижение конкретных результатов, позволил выявить возможности для совершенствования деятельности в нескольких областях. Надежность показателей достижения результатов при осуществлении МРФ можно повысить путем замены самооценок более объективными данными третьей стороны, получаемыми, например, через проведение обследований и консультаций при участии заинтересованных в этом учреждений. Принятие сбалансированной системы учета результатов и устранение дублирования и требований, порождающих избыточную отчетность, могут обеспечить более четкую увязку результатов с системами материального поощрения и выделения ресурсов. Кроме того, для того чтобы сбалансировать потребности в

представлении отчетности и объем представляемой отчетной документации, доноры должны будут направлять организациям более последовательные инструкции, касающиеся того, чего они ждут от отчетов о достигнутых результатах.

109. В ряде областей были определены возможности для совершенствования МРФ как инструмента стратегического планирования. Необходимо решить проблемы, касающиеся отсутствия ответственных за достижение показателей, целей и промежуточных этапов. Различные отделы и уровни в рамках ЮНФПА нуждаются в скоординированной и согласованной стратегии, включая четкое определение результатов и выполнение поставленных задач. Кроме того, должны быть четко обозначены связи между целями МРФ и направлениями осуществления программы. Необходимо более эффективно использовать огромный опыт программирования на региональном и страновом уровнях для определения стратегически важных мероприятий, которые оказались успешными и обладают многообещающим потенциалом для воспроизводства в других условиях и наращивания. Общую эффективность стратегического плана можно повысить, укрепляя внутриорганизационную культуру и стимулы для обмена извлеченными уроками и делая более ясным процесс интеграции этих уроков в программы. В связи с этим ЮНФПА внедряет системы обмена знаниями в рамках текущих МРФ и разрабатывает базы знаний для поддержки программных областей ориентировочных стратегических результатов МРФ, чтобы содействовать осуществлению. В рамках нового стратегического плана эти усилия будут укреплены и согласованы. Дополнительного внимания внутри организации потребует такая область, как отслеживание окружающих условий. ЮНФПА надлежит укреплять свою деятельность в области мониторинга и анализа, особенно политического анализа внешней обстановки, которая может повлиять на повестку дня МКНР на глобальном, региональном и страновом уровнях.

110. ЮНФПА должен уделять первоочередное внимание выполнению качественного программирования и укреплению управления, ориентированного на достижение конкретных результатов, на страновом уровне, особенно в контексте изменяющихся условий предоставления помощи с новым акцентом на обеспечение ответственности самих стран за осуществление программ. Для удовлетворения новых потребностей охваченных программами стран ЮНФПА должен преобразовать свою организационную структуру и структуру управления, особенно на региональном уровне, в более эффективную и результативную структуру с комплексом технических, оперативных и/или управленческих функций.

111. Ввиду усиления интеграции деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций на местах и необходимости в согласовании подходов, основанных на утвержденной Группой Организации Объединенных Наций по развитию терминологии по управлению, ориентированному на достижение конкретных результатов, ЮНФПА укрепил свое взаимодействие с ПРООН и ЮНИФЕМ. Все три организации в сентябре 2007 года представят стратегические планы на период 2008–2011 годов Исполнительному совету. В дополнение к согласованию терминологии им нужно будет продолжить обмен опытом по вопросам управления, ориентированного на достижение конкретных результатов, совместную работу по составлению бюджета, ориентированного на результаты, и внедрение общих подходов к сбору данных об эффективности программы. Все эти вопросы решаются под руководством Директора-исполнителя

и при содействии Комитета высокого уровня по управлению в проведении Межучрежденческого семинара для специалистов по управлению, ориентированному на достижение конкретных результатов, который должен состояться в мае 2007 года.

112. **Комплексная база ресурсов.** Комплексная база ресурсов оказалась ценным инструментом планирования и контроля за использованием ресурсов ЮНФПА. В связи с тем, что объем регулярных ресурсов ЮНФПА превысил первоначально ожидавшийся объем, ЮНФПА внес изменения в комплексную базу ресурсов в 2005 году в Докладе Директора-исполнителя за 2004 год: прогресс в осуществлении многолетних рамок финансирования, 2004–2007 годы (DP/FPA/2005/7, Part I). В 2005 году система выделения средств на страновые программы была приведена в соответствие с МРФ на 2004–2007 годы. Система выделения ресурсов на страновые программы на период 2008–2011 годов будет полностью согласована со стратегическим планом на весь период, а показатели, используемые в системе, будут основаны на отдельных показателях достижения ориентировочных стратегических результатов стратегического плана.

VII. Рекомендация

114. Исполнительному совету рекомендуется принять к сведению настоящий доклад (DP/FPA/2007/7), а также добавление (DP/FPA/2007/7, Part I, Add.1) и часть II (DP/FPA/2007/7, Part II) и представить ЮНФПА руководящие указания в отношении формулирования его стратегического плана на 2008–2011 годы.

Приложение I

Ориентировочные стратегические результаты МРФ на 2004–2007 годы

<i>Цели</i>	<i>Показатели по целям</i>	<i>Общие результаты</i>	<i>Показатели по общим результатам</i>
1) Обеспечение того, чтобы все пары и отдельные лица на протяжении всей жизни обладали хорошим репродуктивным здоровьем, включая планирование размера семьи и охрану сексуального здоровья	а) Коэффициент материнской смертности б) Коэффициент подростковой фертильности в) Распространенность ВИЧ среди беременных женщин в возрасте 15–24 лет [ССГАООН по ВИЧ/СПИДу] г) Коэффициент смертности среди детей в возрасте до пяти лет д) Неудовлетворенный спрос на услуги в области планирования размера семьи	и) Создание политической обстановки, благоприятствующей охране репродуктивного здоровья и защите репродуктивных прав	а) Учет вопросов охраны репродуктивного здоровья и гендерных вопросов в: <ul style="list-style-type: none"> и) стратегиях сокращения масштабов нищеты ii) общесекторальных программах в области охраны здоровья iii) докладах о достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия б) Наличие национальной или субнациональной политики, направленной на расширение доступа молодежи к качественной информации и услугам в области охраны репродуктивного здоровья в) Наличие национальных и субнациональных законов и политики, направленных на увеличение минимального возраста вступления в брак г) Доля бюджетных ассигнований в сфере здравоохранения, выделяемых на контрацептивные средства

Цели	Показатели по целям	Общие результаты	Показатели по общим результатам
	ii) Расширение доступа к комплексным услугам в области охраны репродуктивного здоровья	<ul style="list-style-type: none"> a) Доля пользующихся контрацептивными средствами (современные методы) b) Доля деторождений при квалифицированном родовспоможении c) Доля пользовавшихся презервативами при последнем половом акте с партнером из группы повышенного риска² [ССГАООН по ВИЧ/СПИДу] d) Доля клиентов, являющихся носителями инфекций, передаваемых половым путем, которые были надлежащим образом диагностированы, проходят лечение и получают консультативную помощь [ССГАООН по ВИЧ/СПИДу] e) Процент деторождений с помощью кесарева сечения от общего числа деторождений³ 	
	iii) Усиление спроса на услуги в области охраны репродуктивного здоровья	<ul style="list-style-type: none"> a) Доля женщин, имеющих возможность самостоятельно решать вопросы, касающиеся охраны своего здоровья b) Наличие национальных и субнациональных механизмов, обеспечивающих более широкое участие гражданского общества в планировании и мониторинге качественных услуг в области охраны репродуктивного здоровья c) Доля населения в возрасте 15–24 лет, имеющего полное и правильное представление о ВИЧ/СПИДе⁴ [ССГАООН по ВИЧ/СПИДу] 	
2) Обеспечение того, чтобы страны учитывали взаимодействия между динамикой народонаселения, устойчивым развитием и нищетой, включая последствия ВИЧ/СПИДа	<ul style="list-style-type: none"> a) Средняя продолжительность жизни при рождении с разбивкой по полу b) Доля населения, имеющего доход менее 1 долл. США (ППС) в день 	iv) Увеличение объема имеющихся демографических данных с разбивкой по половозрастному признаку	a) Использование данных с разбивкой по половозрастному признаку из национальных и субнациональных баз данных для контроля за осуществлением национальных планов развития

<i>Цели</i>	<i>Показатели по целям</i>	<i>Общие результаты</i>	<i>Показатели по общим результатам</i>
	<ul style="list-style-type: none"> c) Доля неимущего населения⁵ d) Доля иждивенцев по возрастному признаку⁶ 	v) Учет взаимосвязей между народонаселением и развитием в национальной, субнациональной и секторальной политике, планах и стратегиях	a) Прямые указания на взаимосвязи между народонаселением и нищетой в национальной политике и планах развития и стратегиях сокращения масштабов нищеты
3) Обеспечение равенства между мужчинами и женщинами и наделение женщин более широкими правами и возможностями	<ul style="list-style-type: none"> a) Соотношение между девочками и мальчиками в системе начального и среднего образования b) Доля грамотных среди 15–24-летних женщин c) Доля мест, занимаемых женщинами в национальных парламентах 	vi) Наличие институциональных механизмов и социально-культурной практики, обеспечивающих поощрение и защиту прав женщин и девочек и содействующих обеспечению равенства между мужчинами и женщинами	<ul style="list-style-type: none"> a) Наличие национальных и субнациональных механизмов для отслеживания и сокращения случаев насилия по признаку пола b) Исключение из национального и субнационального законодательства дискриминационных положений в отношении женщин и девочек [Пекин + 5] c) Активная работа партнерств с участием гражданского общества по пропаганде равенства между мужчинами и женщинами, расширения прав и возможностей женщин и девочек и защиты репродуктивных прав

² Доля сексуально активных лиц 15–24-летнего возраста, сообщивших о пользовании презервативом при последнем половом акте с нерегулярным партнером в течение последних 12 месяцев.

³ Служит приблизительным показателем доступа к всеобщей скорой акушерской помощи.

⁴ Доля 15–24-летних, которые правильно назвали два основных способа предотвращения передачи ВИЧ половым путем (использование презерватива и ограничение половых связей отношениями с одним надежным, неинфицированным партнером), которые отвергли два самых распространенных местных заблуждения относительно передачи ВИЧ и которым известно, что здоровый на вид человек может передать ВИЧ.

⁵ Доля населения за национальной чертой бедности. Целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, предусматривается, что для отслеживания динамики нищеты по странам следует использовать национальные показатели нищеты, если таковые имеются.

⁶ Соотношение между численностью населения нетрудового (0–14 лет и 65 лет и старше) и трудового возраста, используемое для фиксирования общей динамики возрастного состава и относительного показателя числа иждивенцев.

Приложение 2

Ориентировочные стратегические результаты МРФ на 2004–2007 годы — прогресс в достижении основных показателей по общим результатам

		2004 год	2006 год	
Общий результат МРФ, касающийся охраны репродуктивного здоровья (1): создание политической обстановки, благоприятствующей охране репродуктивного здоровья и защите репродуктивных прав				
а) Количество и доля стратегий/программ, которые должным образом учитывают основные вопросы охраны репродуктивного здоровья и гендерную проблематику, от общего количества всех стратегий/программ, разрабатываемых в указанный период времени	Охрана репродуктивного здоровья	Планы действий ДССН	15 (56%) ¹	17 (81%) ²
		ОСП	9 (75%) ¹	7 (78%) ²
		ЦРДТ	25 (60%) ¹	75 (85%) ²
	Гендерная проблематика	Планы действий ДССН	22 (73%) ¹	20 (74%) ²
		ОСП	7 (58%) ¹	7 (78%) ²
		ЦРДТ	28 (70%) ¹	67 (79%) ²
б) Число стран, имеющих национальную и субнациональную политику, направленную на расширение доступа молодежи к качественной информации и услугам в области охраны репродуктивного здоровья		65	81	
в) Число стран, в которых установленный законом минимальный возраст вступления в брак женщин составляет по крайней мере 18 лет		50	72	
д) Число стран, выделяющих средства из национальных бюджетов на закупку противозачаточных средств		34	66	
Общий результат МРФ, касающийся охраны репродуктивного здоровья (2): расширение доступа к комплексным услугам по охране репродуктивного здоровья				
а) Процентная доля стран, в которых доля пользующихся контрацептивными средствами (современный метод) составляет по меньшей мере 30 процентов, от общего числа стран, представивших данные		55% ³	60% ²	
б) Процентная доля стран, в которых доля деторождений при квалифицированном родовспоможении составляет по меньшей мере 90 процентов, от общего числа стран, представивших данные		44%	55%	
в) Число и процентная доля стран, в которых по меньшей мере 40 процентов молодых женщин в возрасте 15–24 лет сообщили о пользовании презервативом при последнем половом акте с нерегулярным партнером, от общего числа стран, представивших данные ⁶		8 (24%) ⁴	9 (56%) ⁵	
д) Число и процентная доля стран, в которых все пациенты, являющиеся носителями инфекций, передаваемых половым путем, были надлежащим образом диагностированы, проходят лечение и получают консультативную помощь, от общего числа стран, представивших данные ⁶		4 (20%) ⁴	3 (33%) ⁵	
е) Процентная доля стран, в которых процент деторождений с помощью кесарева сечения от общего числа деторождений ниже рекомендуемого показателя, от общего числа стран, представивших данные		41% ³	37% ²	
Общий результат МРФ, касающийся охраны репродуктивного здоровья (3): усиление спроса на услуги в области охраны репродуктивного здоровья				
а) Число и процентная доля стран, в которых по меньшей мере 50 процентов состоящих в браке женщин имеют возможность самостоятельно решать вопросы, касающиеся охраны своего здоровья, от числа стран, представивших данные		5 (22%) ³	3 (25%) ²	
б) Число стран, имеющих национальные и субнациональные механизмы, обеспечивающие более широкое участие гражданского общества в планировании и мониторинге качественных услуг в области охраны репродуктивного здоровья		58	80	

		2004 год	2006 год
с) Число и процентная доля стран, в которых по меньшей мере 30 процентов молодых женщин в возрасте 15–24 лет имеют полное и правильное представление о ВИЧ/СПИДе, от числа стран, представивших данные ⁶		7 (18%) ⁴	5 (42%) ⁵
Общий результат МРФ, касающийся народонаселения и развития (4): увеличение объема имеющихся демографических данных с разбивкой по половозрастному признаку			
а) Число стран, имеющих национальную политику и планы в области развития и стратегии сокращения масштабов нищеты, осуществление которых полностью отслеживается с помощью временных показателей	НПР	36	105
	ДССН	10	26
Общий результат, касающийся народонаселения и развития (5): учет взаимосвязей между народонаселением и развитием в национальной, субнациональной и секторальной политике, планах и стратегиях			
а) Число стран, в национальной политике, планах развития и стратегиях сокращения масштабов нищеты которых имеются прямые указания на взаимосвязи между народонаселением и нищетой	НПР	20	37
	ДССН	13	22
Общий результат, касающийся обеспечения равенства мужчин и женщин (6): наличие институциональных механизмов и социально-культурной практики, обеспечивающих поощрение и защиту прав женщин и девочек и содействующих обеспечению равенства между мужчинами и женщинами			
а) Число стран, имеющих национальные и субнациональные механизмы для отслеживания и сокращения случаев насилия по признаку пола	Национальное законодательство	76	91
	Субнациональное законодательство	25	37
б) Число стран, имеющих в национальном и субнациональном законодательстве дискриминационные положения в отношении женщин и девочек	Национальное законодательство	25	37
	Субнациональное законодательство	50	64
с) Число стран, в которых партнерства с участием гражданского общества ведут активную работу по пропаганде равенства между мужчинами и женщинами, расширения прав и возможностей женщин и девочек и защиты репродуктивных прав		81	95

¹ До 1 января 2004 года.

² 2004–2006 годы.

³ 2000–2004 годы.

⁴ Данные из доклада 2003 года, но сбор данных мог проводиться в период с 1996 по 2001 год.

⁵ Данные из доклада 2005 года, но сбор данных мог проводиться в период с 2000 по 2005 год.

⁶ Рассчитано на основе данных обзора ССГАООН по ВИЧ/СПИДу за 2003 и 2005 годы.

Приложение 3

Ориентировочные стратегические результаты МРФ — участие страновых отделений

Прогресс в расширении участия страновых отделений ЮНФПА в достижении основных показателей по общим результатам

2004 год

2006 год

Общий результат МРФ, касающийся охраны репродуктивного здоровья (1): **создание политической обстановки, благоприятствующей охране репродуктивного здоровья и защите репродуктивных прав**

а) Процентная доля страновых отделений, принимающих большое или посильное участие в работе по более широкому учету вопросов охраны репродуктивного здоровья и гендерных вопросов в:	i) документах о стратегии сокращения масштабов нищеты	52%	90%
	ii) общесекторальных программах в области здравоохранения	81% ¹	90%
	iii) докладах о достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия	60%	77%
б) Процентная доля страновых отделений, принимающих большое или посильное участие в расширении доступа молодежи к качественной информации и услугам в области охраны репродуктивного здоровья		70%	100%
в) Число страновых отделений, принимающих большое или посильное участие в обеспечении законов и политики, направленных на увеличение минимального возраста вступления в брак		12	45
г) Число страновых отделений, принимающих большое или посильное участие в обеспечении включения в национальный бюджет раздела о закупке противозачаточных средств и в увеличении со временем ассигнований на них		43	63

Общий результат МРФ, касающийся охраны репродуктивного здоровья (2): **расширение доступа к комплексным услугам в области охраны репродуктивного здоровья**

а) Число страновых отделений, оказывающих большую или умеренную поддержку в разработке протоколов, касающихся услуг в области планирования размера семьи		71	86
б) Число страновых отделений, осуществляющих значительные или ограниченные мероприятия, направленные на расширение возможностей учреждений, предоставляющих соответствующие услуги, по обеспечению безопасных родов и оказанию неотложной акушерской помощи		42	78
в) Число страновых отделений, осуществляющих значительные или ограниченные мероприятия по расширению доступа молодежи к услугам в области охраны репродуктивного здоровья		52	115
г) Число страновых отделений, осуществляющих значительные или ограниченные мероприятия по разработке протоколов в области:	ВИЧ/СПИДа	61	61
	ИППП, кроме ВИЧ/СПИДа	58	69
е) Число страновых отделений, осуществляющих значительные или ограниченные мероприятия в области разработки протоколов по оказанию неотложной акушерской помощи		68	79

Общий результат МРФ, касающийся охраны репродуктивного здоровья (3): **усиление спроса на услуги в области охраны репродуктивного здоровья**

а) Число страновых отделений, осуществляющих значительные или ограниченные мероприятия, направленные на расширение права женщин принимать решения по вопросам, касающимся охраны репродуктивного здоровья, на расширение участия мужчин в решении вопросов, связанных с охраной репродуктивного здоровья		34	93
--	--	----	----

Прогресс в расширении участия страновых отделений ЮНФПА в достижении основных показателей по общим результатам

2004 год 2006 год

b) Число страновых отделений, осуществляющих значительные или ограниченные мероприятия по внедрению механизмов расширения участия гражданского общества в обеспечении услуг в области охраны репродуктивного здоровья	30	71
c) Число страновых отделений, осуществляющих значительные или ограниченные мероприятия по повышению уровня знаний молодежи по вопросам охраны репродуктивного здоровья, включая ВИЧ/СПИД	43	63
a) Число страновых отделений, осуществляющих значительные или ограниченные мероприятия по укреплению национального потенциала для проведения переписей населения и обследований	13	55
Общий результат МРФ, касающийся народонаселения и развития (5): учет взаимосвязей между народонаселением и развитием в национальной, субнациональной и секторальной политике, планах и стратегиях		
a) Число страновых отделений, осуществляющих значительные или ограниченные мероприятия, направленные на поддержку учета взаимосвязей между народонаселением и нищетой в национальной политике и планах в области развития, а также в стратегиях сокращения масштабов нищеты	43	71
Общий результат, касающийся обеспечения равенства мужчин и женщин (6): наличие институциональных механизмов и социально-культурной практики, обеспечивающих поощрение и защиту прав женщин и девочек и содействующих обеспечению равенства между мужчинами и женщинами		
a) Число страновых отделений, осуществляющих значительные или ограниченные мероприятия, направленные на поддержку национальных и субнациональных механизмов для отслеживания и сокращения случаев насилия по признаку пола	44	81
b) Число страновых отделений, осуществляющих значительные или ограниченные мероприятия по ликвидации дискриминации в отношении женщин и девочек в сфере законодательства	38	57
c) Число страновых отделений, осуществляющих значительные или ограниченные мероприятия по налаживанию партнерских отношений в целях решения гендерных проблем и осуществления репродуктивных прав	50	88

Источник: Ежегодные доклады страновых отделений ЮНФПА (2004 год, 2006 год).

¹ Количественные показатели относятся к 2005 году.