

ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ



Distr.
GENERAL

E/1978/8/Add.27
11 October 1979
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ПРОВЕДЕНИЕ В ЖИЗНЬ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Доклады, представленные в соответствии с резолюцией 1988 (LX)
Совета государствами-участниками международного пакта о
правах, охватываемых статьями 6-9

ЯМАЙКА 1/

/20 сентября 1979 года/

СТАТЬЯ 6. ПРАВО НА ТРУД

А. На Ямайке практически все граждане страны имеют право на труд. Можно считать, что на Ямайке это право является столь неотъемлемым, что не было сочтено необходимым включать его в Конституцию.

Для иностранцев право на труд на Ямайке регулируется законом о трудоустройстве иностранцев и граждан стран Содружества наций 1964 года.

В(1) Внешнее правительство Ямайки, следуя идеологии демократического социализма и продолжая курс предыдущих правительств, вновь подтверждает право каждого зарабатывать на жизнь таким трудом, который был бы им свободно выбран или принят без дискриминации.

Практически в стране существует свобода выбора работы, а также доступа к ней без принуждения и без дискриминации. Эти права вытекают из Конституции Ямайки.

В(2) Политика и методы экономического, социального и культурного
развития и полной и продуктивной занятости...

Следует отметить, что в соответствии с провозглашенной политикой демократического социализма Ямайка ратифицировала Конвенцию Международной организации труда о политике в области занятости (№ 122). В этой Конвенции предусматривается, что ратифицировавшие ее государства-члены

1/ Документы, ссылки на которые приведены в этом докладе, имеются в архивах Секретариата. К докладу приложен список справочных материалов.

79-25845

/...

"провозглашают и осуществляют в качестве главной цели активную политику, направленную на содействие полной, продуктивной и свободно избранной занятости... в целях стимулирования экономического роста и развития в соответственных областях".

Политика и методы, предпринимаемые в этом направлении и в относящихся к нему сферах, изложены в пятилетнем плане развития (1978-1982 годы). Этот план представляет собой продолжение и развитие (с корректировкой стратегии) ранее проводимого правительством курса на структурную реформу и социальные изменения. Этот курс направлен на перераспределение дохода и экономических благ, на участие всех групп в социальной, экономической и политической жизни страны, а также на обеспечение большей экономической самостоятельности.

Основными целями курса являются:

- i) консолидация и развитие смешанной экономики, в которой государство занимает преобладающую позицию в основных видах промышленности, а частный сектор регулируется посредством контроля и стимулирования в национальных интересах;
- ii) экономическая политика направлена на:
 - a) надлежащее снабжение и эффективное и справедливое распределение предметов первой необходимости и услуг для масс (это касается продовольствия, жилья, одежды, трудоустройства, просвещения, медицинского обслуживания и т.п.);
 - b) уменьшение существующей структурной зависимости экономической системы посредством развития связей как между основными производственными секторами, так и внутри них;
- iii) в социальной области политика направлена на предоставление адекватных социальных услуг и обеспечение социальной справедливости в самом широком и глубоком смысле, т.е. социального и экономического эгалитаризма, и развитие форм участия, например, участия рабочих в социальных, экономических и политических организациях;
- iv) территориальное планирование и планирование наличных ресурсов обусловлено необходимостью интеграции экономического и социального аспектов развития и взаимной увязки их с курсом на обеспечение сбалансированного регионального роста;
- v) внешняя политика направлена на ограничение зависимости от капиталистических стран и расширение отношений с социалистическими странами и другими странами третьего мира.

/...

Острая нехватка иностранной валюты была и остается главным преобладающим фактором, тормозящим выполнение пятилетнего плана. Из-за нее с начала 1977 года объем импорта был существенно ограничен, что привело к сокращению производства и занятости в ряде ключевых отраслей экономики.

С целью оживления экономики в 1977/78 году правительство объявило о "чрезвычайном плане производства" и заключило соглашение сроком на три года с Международным валютным фондом.

"Чрезвычайный план производства" направлен на выявление наличных внутренних ресурсов для производства максимума продукции в условиях нехватки иностранной валюты. Соглашение с МВФ призвано содействовать уменьшению остроты нехватки иностранной валюты и облегчить тем самым выполнение "чрезвычайного плана производства" не только в смысле увеличения объема производства, но также и возможности занятости.

Главным средством создания новых рабочих мест явилась специальная программа правительства в области занятости (СЕР), предусматривающая проекты в трудоемких отраслях производства.

В дополнение к этому была сформулирована общая политика по ценам и доходам для того, чтобы способствовать более активному созданию функциональных излишков для капиталовложений. Были также приняты меры для корректировки бюджета и положения с иностранной валютой.

На сегодняшний день эти меры привели:

к заметному сокращению торгового баланса и бюджетного дефицита;

значительному росту реального объема производства в сельском хозяйстве и в секторе добычи бокситов и глинозема.

Несмотря на принятые меры, в 1978 году наблюдался резкий рост инфляции, что привело к сокращению занятости.

В настоящее время определен ряд конкретных сфер, в которых возможно создание новых рабочих мест с учетом существующих финансовых ограничений, а именно:

реинвестиция возникающих в результате применения политики цен и доходов излишков в направлении лучшего использования наличного основного капитала, а также в трудоемкие, а не трудозкономичные отрасли производства;

разработка секторальных планов, в которых особое внимание необходимо уделять созданию новых источников занятости, например, таких как программа по созданию новых ферм, а также планов развития мелкого частного производства и ремесел (с целью расширения возможностей трудоустройства групп с низкими доходами);

/...

развитие небольших общинных и кооперативных предприятий: как в городских, так и в сельских районах. (Совет общины признан (на основании закона) важнейшим органом социальной и политической организации на этом уровне.)

Правительственный сектор

В правительственном секторе предполагается осуществить реорганизацию всей структуры с целью повышения производительности и эффективности.

Людские и природные ресурсы

Политика будет направлена на создание необходимых условий для растущего числа молодых людей в возрасте 15-19 лет (25,2 процента в 1975 году и 32 процента (оценка) в 1983 году) и руководства ими, а также на продолжение мероприятий по контролю над ростом численности населения.

Первоочередное внимание будет уделяться развитию и расширению возможностей для получения образования (включая программу ликвидации неграмотности), обучения и трудоустройства молодежи, а также медицинскому обслуживанию и надлежащему обеспечению продовольствием всего населения.

Кроме этого, дальнейшее развитие получают программы защиты отдельных групп, например детей младшего возраста, престарелых и лиц с физическими или умственными недостатками.

Был принят новый подход к проблемам социальной защиты заключенных и их возвращению к нормальной жизненной деятельности.

Социальная политика проводится в стране следующими инстанциями:

Комиссия по социальному развитию (министерство по делам молодежи и развития общества)

Министерство просвещения

Министерство социального обеспечения

Министерство здравоохранения и по контролю над окружающей средой

Министерство национальной безопасности

Канцелярия Уполномоченного парламента по жалобам работающих.

/...

Вопросы культуры

Начиная с 1976 года все более интенсивно осуществлялись проекты в рамках программы культурного развития с целью охвата общества в целом и поощрения населения к более полному участию и большему вкладу в социальное и экономическое развитие.

Одним из главных шагов в этом направлении стала успешно начатая работа Центра подготовки специалистов в области культуры в октябре 1976 года.

Главной целью культурной программы является расширение культурного обмена и развитие по следующим направлениям:

- a) образовательные учреждения
- b) общество
- c) сохранение национального наследия
- d) международный обмен

Осуществление a)

Министерству просвещения было предложено определить свои потребности в сфере художественного образования; при расширении старых и постройке новых зданий этому министерству следует предусмотреть сценические помещения для учащихся.

Осуществление b)

Организацией, осуществляющей деятельность по стимулированию развития талантов из местного населения, является Фестивальная комиссия Ямайки (она будет называться Комиссией по культурному развитию общества), которая была недавно реорганизована для большего соответствия этой задаче.

Центр подготовки специалистов в области культуры, уделяющий в своей Школе искусств особое внимание отдельным видам ремесел, обеспечивает качественную подготовку, в результате чего в общинах появится новая группа лиц, которые смогут стать самостоятельными ремесленниками в различных видах промыслов.

Осуществление c)

В число основных учреждений, вовлеченных в эту программу, входит Институт Ямайки и Комиссия по национальному тресту Ямайки. В Центре подготовки специалистов в области культуры проводятся также обязательные занятия по изучению культуры стран Карибского моря. В соответствии с политикой правительства Институт Ямайки, состоящий из 11 отделов или секций, был расширен и реорганизован. Кроме этого, предложено открыть "Музей человека" как средство развития наследия Ямайки.

Осуществление d)

В допускаемых бюджетом рамках будет осуществляться непрерывная программа культурного обмена.

Общие сведения

Правительство учредило министерство по мобилизации, информации и культуре, которое будет осуществлять связь между различными организациями, ответственными за проведение в жизнь его курса в области культуры. Меры по обеспечению наилучшей возможной организации рынка труда осуществляются через министерство труда, частные конторы по найму и открытый рынок рабочей силы. Министерство труда предоставляет следующие услуги:

- i) услуги по трудоустройству на местах
- ii) услуги по трудоустройству в других странах
- iii) закон о трудоустройстве иностранцев и граждан стран Содружества Наций (разрешения на устройство).

Закон о трудоустройстве граждан (разрешения на трудоустройство)

Основной целью услуг i) и ii.) является бесплатное предоставление средств обмена информацией между предпринимателями и теми, кто ищет работу. Что касается пункта iii), то в настоящее время предполагается внести изменения в законодательство с целью отмены платы за выдачу разрешения на трудоустройство.

Единственным критерием при отборе и направлении на работу является соответствие способностей кандидата вакантной должности. Ниже дается краткое изложение предлагаемых услуг:

Трудоустройство на местах

Эта служба функционирует на всей территории острова и состоит из 8 отделений и 16 центров регистрации, осуществляющих регистрацию, классификацию и направление на работу граждан Ямайки, ищущих работу на местах.

Служба стремится создать условия для профессиональной ориентации молодежи (с чем связано существование отдельной секции по вопросам трудоустройства молодежи) и включает отделение продвижения по службе, службу тестирования навыков и умений, а также Матросский пул.

/...

В силу экономического спада возможности трудоустройства снизились и поэтому расширение этой службы, предусмотренное на 1976 год, не было осуществлено.

Есть, однако, надежда, что мероприятия в этой области ускорят последующее проведение единой политики в области занятости, содержащейся в пятилетнем плане развития на 1978-1982 годы.

Частные конторы по трудоустройству

Эти конторы функционируют по лицензиям, выдаваемым лицензионным управлением, созданным по приказу министра труда в соответствии с законом о контроле над конторами по найму. Министр имеет также право назначать инспекторов для расследования жалоб и обеспечения другими способами надлежащего соблюдения положений этого закона. (Экземпляр этого закона имеется в МОТ.)

Служба трудоустройства за границей

Этот отдел отвечает за отбор, оформление и перевозку рабочих, направляющихся по контракту за границу, и за обеспечение работы Секретариата по осуществлению ниже следующих, а также (возможных в будущем) программ в области занятости:

- i) сельскохозяйственные рабочие для работы в Соединенных Штатах Америки;
- ii) официанты для работы в Соединенных Штатах Америки;
- iii) рыбаки для работы в городе Панама (Панама) и во Флориде (Соединенные Штаты Америки):
- iv) различные категории персонала для работы в Гуантанамо, (военно-морская база Соединенных Штатов Америки на Кубе);
- v) сельскохозяйственные/промышленные рабочие для работы в Канаде. С 1976 года снижен набор по следующим программам: работники в домашнем хозяйстве для работы в Канаде и бондари для работы в Соединенных Штатах Америки (имеется возможность оживления этих программ).

Число рабочих, набранных в течение 1977 и 1978 годов в рамках сельскохозяйственной программы (работа на фермах), увеличилось, а в рамках программы для Гуантанамо наблюдалось снижение в 1977 и увеличение в 1978 году. Программы набора официантов и рыбаков оставались стабильными.

/...

Закон об иностранных гражданах и гражданах стран
Содружества Наций (трудоустройство) (разрешения
на трудоустройство)

Отделение, проводящее в жизнь этот закон, отвечает за контроль над занятостью иностранных граждан и граждан стран Содружества Наций, за обеспечение постоянного уменьшения зависимости экономики от иностранных экспертов и квалифицированных рабочих, и соответственно обеспечение работы для ямайцев.

Планирование в области рабочей силы

Работа в этой области проводится Национальным агентством планирования как часть плана развития. Она состоит из подготовки сводок баланса рабочей силы, определения тенденций занятости и безработицы и разработке обзоров по определению нужд в подготовке рабочей силы и составлению перспективных оценок.

Департамент статистики раз в два года составляет обзоры, содержащие информацию о занятости и безработице по возрастным группам, полу, доходу, роду занятий, отраслям и т.д., а также данные об уровнях профессиональной подготовки и образования.

В министерстве труда создан отдел исследования и планирования, включающий подразделение статистики и анализа для сбора и анализа статистических данных в области занятости и координации с Национальным агентством по планированию при составлении планов рабочей силы.

В(4) Технические и профессиональные консультации по вопросу о выборе профессии, а также программы обучения осуществляются следующими учреждениями:

1. Министерство по делам молодежи, спорта и развития общества

Это министерство отвечает за проведение курса в отношении консультаций по вопросу о выборе профессии, а также профессионально-технического обучения.

Профессиональное обучение для государственного и частного секторов обеспечивается отделом профессионального обучения этого министерства; Отдел состоит из следующих подразделений:

а) Института развития профессионального обучения для подготовки инструкторов и повышения квалификации рабочих;

б) Службы технического обеспечения (включает обучение рабочих на рабочих местах);

с) Секция ученичества (для развития обучения рабочим профессиям);

д) Центры промышленного обучения (профессиональное обучение молодежи);

е) Ямайко-германская автомобильная школа (специальное учреждение, в котором проводится обучение кадров для автомобильной промышленности);

ф) Школа обучения швейному делу (специальное учреждение, обеспечивающее нужды швейной промышленности);

/...

Другими видами деятельности в сфере обучения в рамках вышеупомянутого министерства являются:

г) Система управляемых Комиссией социального развития восьми молодежных общинных центров, где проводится исправительное обучение и допрофессиональная подготовка (три из них являются учреждениями интернатного типа и производят продукты сельского хозяйства в соответствии с программой обучения).

h) Программы обучения сельскохозяйственным профессиям осуществляются Организацией Клубов "4-Н"; проводятся как полные курсы, так и краткосрочные семинары.

Все перечисленные выше программы включают консультации по вопросу о выборе профессии, профессионально-техническую ориентацию и направление на работу, хотя последнее в значительной мере осуществляется службой трудоустройства министерства труда.

Программа предоставляет также возможности переквалификации рабочих, уволенных в связи с технологическими или другими производственными изменениями.

Насколько позволяли ограниченные средства, с января 1976 года, эти программы были расширены в некоторых областях, но число функционирующих центров промышленного обучения осталось прежним. Сейчас имеется 31 такой центр (из них четыре передвижных), которые проводят обучение 17 промышленным и торговым профессиям, и ожидается открытие пяти новых центров в сентябре 1979 года.

В пятилетнем плане развития предусмотрено дальнейшее развитие обучения. Особое внимание уделяется профессиональному обучению в сельскохозяйственном секторе и расширению возможностей обучения для женщин.

При министерстве по делам молодежи и развития общества существует Корпус молодежи Ямайки, в чьи функции входит развитие молодежи и увеличение ее вклада в жизнь общества посредством сознательной службы и продуктивного труда.

2. Министерство просвещения

Это министерство несет ответственность за профессиональное и допрофессиональное обучение, проводимое на государственном уровне.

Профессиональная подготовка на различных уровнях проводится практически во всех средних школах (технических, профессиональных средних, традиционных средних и единых), общественных колледжах, Сельскохозяйственной школе Ямайки, Колледже искусств, науки и технологии, Вест-индийском университете, педагогических колледжах и т.д.

/...

После объявления правительственного плана производства в 1977 году эти программы обучения были улучшены, и особое внимание стало уделяться сельскому хозяйству. Обучение в этой области будет осуществляться в следующих учреждениях:

пяти существующих профессионально-технических школах со специализацией по сельскому хозяйству;

Сельскохозяйственной школе Емайки;

двух строящихся в настоящее время сельскохозяйственных школах, финансируемых ЮСИАД;

десяти специальных сельскохозяйственных школах (предложенных в плане просвещения).

В программах центров сельскохозяйственного обучения основное внимание будет уделено подготовке фермеров, ориентированных на рыночное производство.

Ускоряется также осуществление программ по обучению домоводству, промышленной эстетике, искусствам и ремеслам и коммерции.

Кроме того, расширены следующие проекты:

а) "рабочий проект" осуществляется в новых средних и технических школах. Этот проект предполагает участие учащихся как бы в коммерческом предприятии (т.е. они получают все необходимое и определенную сумму денег и начинают сами производить продукцию, при этом принимаются меры для обеспечения её сбыта.

б) "Проект рабочего опыта". В соответствии с этой программой учащиеся II-го класса средней школы направляются на работу на срок около 3 недель для получения непосредственного рабочего опыта как можно более тесно связанного с получаемым им профессиональным обучением.

с) "Проект подготовки к работе". Эта программа рассчитана на выпускников II-го класса средней школы и предназначена для облегчения "прыжка" из школы в "мир работы". Эти учащиеся направляются на рабочие места (в государственный и частный сектор) сроком приблизительно на один год, и за этот период они получают пособие от министерства. По окончании такого "ученичества" многих из них оставляли в этих организациях на работу с полным рабочим днем.

3. Секторальное обучение

Помимо обучения в рамках государственной системы просвещения и программы профессионального обучения (предназначенных прежде всего для молодежи, не охваченной государственной системой обучения) имеется ряд программ подготовки, направленных на удовлетворение нужд конкретных секторов и специальных областей в соответствии с целями и задачами плана.

Главными из них являются следующие:

Сельское хозяйство: (в рамках министерства сельского хозяйства)

Отдел обучения этого министерства отвечает за подготовку сотрудников, занимающихся вопросами агропропаганды и работающих фермеров. Эти программы расширяются, и к ним добавлены новые программы, относящиеся к новым фермам (сохранение почвенного покрова), животноводству и рыболовству.

Принципы кооперативов и управление ими (находятся в ведении департамента кооперативов и центра по развитию кооперативов)

Продолжающееся в этой области обучение прямо относится к новым фермам и рыболовецким хозяйствам.

Туризм (находится в ведении Компании развития средств туризма)

Обучение в этой сфере предназначено в первую очередь для служащих государственных гостиниц и других связанных с туризмом государственных учреждений, но к нему будут также допущены и владельцы частных гостиниц. Обучение будет по мере возможности проходить на территории страны, но будут предусмотрены и поездки за рубеж в рамках соглашений о технической помощи.

Строительство и обрабатывающая промышленность

Расширение программ обучения непосредственно на рабочих местах.

Управленческий персонал

В дополнение к основным учреждениям (КАСТ и ВМУ) правительство недавно открыло Колледж административного персонала в системе министерства коммунальных услуг.

Имеется предложения о расширении и укреплении этих учреждений.

Курсы, организованные под эгидой частного сектора, например, в Ямайском институте управления предоставляют возможность обучаться управлению всем гражданам.

/...

4. Прочие важные программы обучения

Правительство также предприняло меры по подготовке специалистов в области бухгалтерского учета, секретарей и зубных врачей, создав с этой целью Финансовый колледж (ФАКТ), Правительственный колледж по подготовке секретарских работников и Вспомогательную зубоврачебную школу.

Много лет назад были созданы учебные заведения для подготовки медицинских сестер, специалистов в области бактериологии и здравоохранения. С января 1976 года в этих областях больших изменений не наблюдалось.

В(5) В настоящее время правительство рассматривает возможность расширения положений закона в целях защиты рабочих от произвольных увольнений.

В Законе 1974 года о трудоустройстве (выплата выходных пособий по случаю окончания контракта или увольнения в связи с сокращением или техническим переоснащением (производства) предусматривается установленный период, в течение которого рабочий получает известие об окончании контракта, для некоторых рабочих предусматривается право на получение определенных льгот для возвращения к месту жительства по окончании сроков их контрактов, а также выплаты предпринимателями рабочим, уволенным в связи с сокращением или техническим переоснащением производства.

Проведение в жизнь вышеупомянутого законодательства возложено на отдел заработной платы и условий трудоустройства министерства труда. Проводятся периодические инспекции и расследования жалоб в связи с нарушениями различных законов и предписаний непосредственно на местах работы, проверки ведомостей предпринимателей и опросы рабочих с целью подтверждения полученных в результате инспекции данных.

В(6) Меры, направленные против безработицы

Экономика Ямайки не позволяет в настоящее время осуществить такие меры.

С. Смотри статистические отчеты в приложении I^{1/}.

Следующие основные факторы затрудняют осуществление права на труд:

недостаточное развитие профессионального обучения и ограниченные возможности трудоустройства в связи с недостаточными ресурсами и средствами;

/...

высокий прирост населения и, как следствие этого, преобладание молодежи в возрасте 15-29 лет: 25,5 процента в 1975 году и 32 процента (оценка) в 1983 году;

большой процент неграмотных;

недостаток квалифицированных рабочих и избыток рабочей силы с низкой квалификацией или вообще без квалификации;

сравнительно низкий уровень развития трудоемких отраслей производства.

Начиная с 1976 года, был достигнут значительный прогресс в отношении ликвидации неграмотности, и в то же время правительство начало проведение специальных программ по созданию трудоемких проектов (специальные программы по трудоустройству (СЕР)).

В текущем пятилетнем плане развития предусматривается существенное расширение исправительного и непрерывного обучения, а также профессиональной подготовки. Основной целью является непрерывность обучения с раннего детства до получения начального и среднего образования, при этом профессиональное обучение становится важной частью учебных планов во всех средних школах.

Программы правительства направлены на те сферы деятельности, где трудоемкость выше средней по стране, например, на сельское хозяйство и правительственные службы.

СТАТЬЯ 7. ПРАВО НА СПРАВЕДЛИВЫЕ И БЛАГОПРИЯТНЫЕ УСЛОВИЯ
ТРУДА

A.1 Вознаграждение

Право на справедливое вознаграждение закреплено в Законе о процедуре заключения коллективных трудовых договоров и о национальной минимальной заработной плате. В отдельных областях коллективные договоры охватывают целые отрасли, такие как добыча бокситов, строительство, сахарное, банановое, нефтехимическое и кожевенное производства. В дополнение к этому, в соответствии с Законом о национальной заработной плате были изданы специальные указы для следующих профессий и т.д.:

- a) Указ о работниках сферы общественного питания 1965 года и поправки 1966 года и 1972 года;
- b) Указ о работниках гостиниц 1970 года;
- c) Указ о работниках, занятых в сфере производства текстильных товаров 1971 года и поправки 1973 года;
- d) Указ о типографских рабочих 1973 года;
- e) Указ о работниках, связанных с розничной торговлей нефтепродуктами 1974 года;
- f) Указ о работниках, занятых в сфере производства хлебобулочных и кондитерских изделий 1974 года;
- g) Указ о работниках швейной промышленности 1974 года;
- h) Указ о национальной минимальной заработной плате 1975 года;
- i) Указ о сотрудниках охраны промышленных предприятий 1976 года;
- j) Указ о работниках прачечных и химчисток 1977 года;
- k) Указ о национальной минимальной заработной плате (поправка) 1978 года;
- l) Указ о работниках общественного пассажирского транспорта (сельские районы) 1978 года.

В соответствии с Законом о трудовых отношениях и производственных спорах в случаях, когда переговоры между профсоюзами и нанимателями о заключении коллективного договора прерываются и возникает спор, то такой спор может быть передан для окончательного урегулирования на рассмотрение Трибунала по производственным спорам.

/...

А.2 Основными методами установления заработной платы является механизм установления минимальной заработной платы, заключение трудового договора, применение и арбитраж, а также установленные законом предписания (например Указ об учреждении гражданской службы, изданный в соответствии с Законом об учреждении гражданской службы).

Основным учреждением механизма установления минимальной заработной платы является созданная в 1974 году Консультативная комиссия по минимальной заработной плате.

Функции этой Комиссии следующие:

- а) рассмотрение всех вопросов, связанных с национальной минимальной заработной платой и советы министру по этим вопросам;
- б) получение и хранение информации в отношении заработной платы и других видов вознаграждения, условия труда и другие факторы, влияющие на условия занятости различных категорий рабочих: постоянный обзор такой информации и периодические отчеты министру, касающиеся тех категорий рабочих, в отношении которых должна быть установлена минимальная заработная плата (и в каком размере), а также другие вопросы;
- с) постоянное наблюдение за выплатой, установленной министром минимальной заработной платы, а также за условиями, при которых она выплачивается, и рекомендации министру в случае изменений;
- д) Комиссия также предоставляет министру рекомендации об установлении минимальной заработной платы для конкретных профессий.

Когда в 1974 году впервые был принят Указ о национальной минимальной заработной плате, из него исключались работники транспорта в сельских районах, но впоследствии это исключение было отменено указом о поправке, и минимальная заработная плата для этой группы работников была установлена Указом о минимальной заработной плате (общественный пассажирский транспорт) (сельские районы) 1978 года.

Для рабочих, входящих в профсоюзы, определение вознаграждения и других условий труда обычно происходит в ходе переговоров между работодателями и профсоюзами об условиях коллективного трудового соглашения, и результаты этих переговоров в итоге отражаются в коллективном договоре. При таком виде установления заработной платы переговоры между профсоюзом и работодателями проходят а) на местном уровне, б) на уровне целой отрасли промышленности (с помощью объединенных промышленных советов), с) когда улаживание споров происходит посредством примирения в министерстве труда или арбитража.

В последнее время наблюдается тенденция объединения старших административных сотрудников в частном секторе или в ассоциации персонала, состоящих при профсоюзах, или непосредственным вступлением их в профсоюз с целью проведения переговоров между профсоюзами и работодателями.

/...

Соглашения обычно заключаются сроком на один или два года. В соответствии с последними указаниями правительства о заработной плате в настоящее время установлен минимальный двухгодичный период, на который и устанавливается заработная плата.

Установленные законом постановления

Установление заработной платы в юридических органах происходит посредством коллективных соглашений (там, где рабочие объединены в профсоюз). В других случаях это производится в соответствии с Классификацией центрального правительства и планом заработной платы, или же посредством прямого соглашения между предпринимателем и рабочим.

А.3 Информация о компонентах вознаграждения рабочих (помимо обычной заработной платы) только начинает обрабатываться в отделе контроля и исследований по вопросам заработной платы. Этот отдел бы учрежден в Министерстве труда недавно и достаточной информации пока нет.

А.4 Смотри информацию в приложении II^{1/}.

А.5 Это право обеспечивается следующим:

Закон о трудоустройстве (равная заработная плата для мужчин и женщин), который вступил в силу 1 декабря 1975 года. Этот закон запрещает дискриминацию на основе пола в отношении вознаграждения за аналогичную или аналогичную по существу работу, выполняемую как мужчинами, так и женщинами для одного работодателя.

Министерство труда не получало докладов о нарушении этого закона, но в самом законе предусмотрено расследование и урегулирование жалоб такого рода до того, как дело станет предметом судебного разбирательства.

А.6 Что касается Закона о равной заработной плате, то на Ямайке не существует государственной классификации видов работ. Широко используются стандарты Международной организации труда, но имеются виды работ, которые не подпадают под эти четырехзначные стандарты. Правительство обратилось с просьбой к международной организации о направлении в центральный отдел статистики и анализа консультанта для работы с персоналом министерства труда с целью проведения объективной оценки видов работ.

/...

В.1 Условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены

Законы и постановления:

Основной закон, а именно Закон о предприятиях, содержит следующие основные положения:

- а) определение предприятия;
- б) назначение главного инспектора и других инспекторов предприятий;
- с) надзор за предприятиями и техническим оборудованием;
- д) состав и функции совета предприятий по апелляциям;
- е) регистрация предприятий;
- ф) утверждение предлагаемых планов строительства предприятий или относящихся к ним зданий;
- г) разработка постановлений с целью обеспечения безопасности, гигиены и благосостояния;
- h) инспекция предприятий и медицинский осмотр рабочих;
- и) отчетность о несчастных случаях и профессиональных заболеваниях;
- j) судебное преследование руководителей предприятий, нарушающих законы или постановления;
- к) наказания за нарушения Закона и постановлений;
- l) требование о прекращении отдельных технологических процессов, при которых условия в производственных помещениях являются вредными с точки зрения безопасности и благополучия.

Постановления

В число действующих постановлений входят:

Постановление о предприятиях 1961 года

Постановление об эксплуатации зданий и промышленному строительству (безопасность, гигиена и благосостояние) 1968 года

Постановление о доках (безопасность, гигиена и благосостояние) 1968 года.

/...

Вышеупомянутые постановления обеспечивают минимальные нормы безопасности, гигиены и благосостояния для рабочих, занятых на промышленных и других предприятиях, на строительных работах, на погрузочно-разгрузочных работах и на заправке судов топливом.

В.2 Проведение законодательства в жизнь

За проведением законодательства в жизнь посредством надзора отвечает отдел безопасности труда на промышленных предприятиях министерства труда. Надзор проводится инспекторами по технике безопасности на промышленных предприятиях, и цели отдела состоят в том, чтобы инспекция проводилась на каждом предприятии по крайней мере один раз в год, а в отраслях, связанных с повышенным риском, и чаще, что решается в каждом конкретном случае. В отдельных отраслях промышленности в соответствии с постановлением; надзор за техникой безопасности осуществляется специально назначенным инспектором.

В.3 Мероприятия, находящиеся в стадии осуществления

Признано, что здоровье и безопасность рабочих в течение многих лет, занятых на производстве асбеста, свинца, карциногенных веществ и на погрузочно-разгрузочных операциях, находятся под угрозой. Поэтому были предприняты меры для улучшения условий труда на таких предприятиях, в том числе на заводах по производству асбесто-цемента. Однако эти меры не были осуществлены до конца, ибо средства контроля за окружающей средой на предприятиях не всегда имеются. Проводится некоторый контроль биологическими средствами, но он недостаточен, ибо рабочие, несомненно, подвергаются вредоносному воздействию в той или иной степени еще до того, как его последствия начинают поддаваться определению.

В.4 Статистика несчастных случаев

Статистика происходящих на производстве несчастных случаев далеко не всегда точна, и довольно часто бывает заниженной. Статистические данные 1977 года выглядят следующим образом:

| | |
|---|----------------------------------|
| Общее число несчастных случаев, о которых было сообщено | 148 или менее 3 на 1 000 рабочих |
| Несчастные случаи со смертельным исходом | 5 |
| Полная инвалидность | - |
| Постоянная частичная инвалидность | 4 |
| Временная инвалидность | 139 |

/...

Прочая информация

Смотри также доклады правительства Ямайки за 1977 и 1973 годы в соответствии со статьей 22 Устава МОТ о мерах по осуществлению положений Конвенции (МОТ) об инспекции труда № 81 1947 года.

C.1-3 Равные возможности для продвижения по службе

См. приложение III^{1/}

D.1 Отдых, свободное время, ограничение рабочего времени и оплачиваемые отпуска

Законодательство по вопросам отдыха, свободного времени, ограничения рабочего времени и оплачиваемых отпусков, также проводимое в жизнь отделом заработной платы и условий труда министерства труда, включает:

- i) Закон о минимальной заработной плате и указы, изданные в соответствии с этим законом;
- ii) Закон и указ об оплачиваемых отпусках 1973 года;
- iii) Закон и постановление о магазинах и учреждениях;
- iv) Закон о женщинах (трудоустройство).

D.2 i-ii) Согласно указам и Закону о минимальной заработной плате, каждый служащий получает один выходной в неделю. В них установлено минимальное вознаграждение для рабочих по всей стране, занятых на почасовой или на понедельной оплате: за простой, за аккордную работу, за сверхурочную работу, за работу в дни отдыха и официальные государственные праздники.

iii-iv) Указы и Закон об оплачиваемых отпусках предусматривают двухнедельный оплачиваемый отпуск (и отпуск по болезни). Закон об оплачиваемых отпусках и постановления 1966 года также предписывают, чтобы все рабочие получали заработную плату в дни официальных праздников, а также чтобы официальные праздники не зачитывались за их оплачиваемый отпуск.

Имеется также положение о единовременной выплате дополнительного денежного вознаграждения поденным рабочим в конце каждого года их работы.

D.3 Закон и постановления о магазинах и учреждениях содержат предписания по следующим вопросам:

/...

Время начала работы по будним дням, по воскресеньям и в дни объявленных государственных праздников;

Предписанное время работы нанятых на стороне работников;

Оплата сверхурочных работ, перерывы для приема пищи и достаточное количество сидячих мест для работников в магазинах.

Закон о женщинах (трудоустройство) запрещает использовать женщин на ночных работах во многих отраслях, а там, где это разрешено, их рабочее время должно быть ограничено.

СТАТЬЯ 8. ПРАВА ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СОЮЗОВ

А. Право на объединение в профессиональные союзы издавна было включено в конституции Ямайки и рабочие пользовались им. В 40-х годах рост численности и влияния профессионального движения привел к тому, что оно стало значительным фактором в политической, общественной и экономической жизни страны.

Основной закон, в котором закреплены права профсоюзов - это Закон о профсоюзах, вступивший в силу 25 октября 1919 года.

Раздел 23 конституции Ямайки, вступивший в силу в 1962 году, когда Ямайка обрела независимость, дает рабочим право объединяться и вступать в профессиональные союзы.

Раздел 4 Закона 1975 года о трудовых отношениях и производственных спорах закрепляет право рабочего по отношению к предпринимателю вступать в профсоюз по своему выбору.

В этом Законе также предусматривается:

- а) обязательная баллотировка для определения заявки профессионального союза на право представительства (раздел 5);
- б) обязательное признание профсоюза предпринимателем (раздел 5);
- с) обязательное признание предпринимателем представителей профсоюза на переговорах по заключению коллективного договора (раздел 5).

Существует административная практика, касающаяся прав профсоюзов на деятельность в государственных учреждениях. Форма и сам процесс заключения коллективных договоров между профсоюзами и предпринимателями законом не регулируется. Однако в недавно принятом законодательстве предусмотрены следующие положения:

- а) определение периода или периодов в рамках существующего коллективного договора, в пределах которого участвующий в споре профсоюз может претендовать на право ведения переговоров;
- б) представление предпринимателем информации министру труда обо всех коллективных договорах, заключенных им после 30 апреля 1978 года.

/...

В. Право образования профсоюзов и вступления в них

1-2 Как было сказано выше, каждый имеет право образовать профсоюз или состоять в нем в соответствии с разделом 23 конституции, и каждый рабочий по отношению к предпринимателю имеет право принадлежать к профсоюзу по его выбору.

Согласно разделу 23 конституции также предусматривается ограничение этого права для сотрудников государственного аппарата, полицейских и военнослужащих.

Положения Закона о трудовых отношениях и производственных спорах не касаются также лиц, работающих по найму в полиции или силах обороны.

Закон о полиции дает полицейским право вступать в полицейскую федерацию для защиты своих интересов. Такого положения не существует в отношении военнослужащих.

На практике жалобы рабочих государственного сектора и другие связанные с ним вопросы принимаются на рассмотрение правительством через следующие организации:

Ассоциация гражданской службы Ямайки (она не зарегистрирована в качестве профсоюза) - для сотрудников государственного аппарата в целом;

Для работников тюремных учреждений - Союз сотрудников государственного аппарата и государственных служащих Ямайки;

Для среднего технического медицинского персонала - Союз технического, административного персонала и инспекторов.

С. Право профсоюзов объединяться в федерации

В трудовом законодательстве Ямайки ничего не говорится о праве профсоюзов на объединение в федерации.

Однако это право вытекает из положений статьи 23 конституции.

Положение с профсоюзным движением на Ямайке сейчас таково, что не похоже, чтобы профсоюзы стремились объединиться в национальную федерацию, хотя в последнее время они имеют тенденцию совещаться друг с другом, выступать единым фронтом по вопросам, затрагивающим интересы профсоюзов, в особенности после недавнего принятия трудового законодательства и директив правительства по вопросам заработной платы.

/...

В стране имеется небольшая федерация профсоюзов - Независимый совет профсоюзного действия (ИТАК), но его влияние и численность невелики.

Некоторые профсоюзы, в частности производственные союзы Бустаманте и Национальный союз рабочих, входят в несколько международных профсоюзных организаций.

D. Право профсоюзов свободно функционировать

1-2 Это право также подразумевается в конституции (раздел 23).

Закон о трудовых отношениях и производственных спорах содержит положение о том, что за профсоюзами признается право ведения переговоров с предпринимателями (раздел 5).

На государственной службе, где правительство не разрешает по закону создавать профсоюзы, имеются административные правила, разрешающие, чтобы все работники были представлены профсоюзами.

Единственным заметным исключением являются Силы обороны Ямайки, где офицеры и солдаты по традиции не испытывали этих правил.

С недавним принятием директив правительства по вопросам заработной платы, а также права министерства труда передавать любой спор в определенных обстоятельствах Трибуналу по промышленным спорам, свобода переговоров между профсоюзами и предпринимателями о заключении коллективного договора была в последнее время несколько ограничена. (Закон о трудовых отношениях и производственных спорах, раздел 11A.)

E. Право на забастовку

Трудовое законодательство не содержит ясно выраженного положения о праве рабочих на забастовку. Признается, однако, что профсоюзы используют это право с целью законной защиты своих интересов и не используют его в отношении:

забастовок в основных службах (раздел 9 Закона о трудовых отношениях и производственных спорах);

забастовок, противоречащих национальным интересам (раздел 10 Закона о трудовых отношениях и производственных спорах);

пикетирования (разделы 32-33 Закона о профсоюзах).

/...

Следует отметить, что авторы как Закона о профсоюзах, так и Закона о трудовых отношениях и производственных спорах рассматривали этот аспект в широком контексте производственной деятельности, охватывающей снижение темпа работы, локауты и т.д.

Что касается забастовок в основных службах, то если стороны не приходят к соглашению, предусматривается принудительная передача дела в Трибунал по производственным спорам.

Это же положение применяется к забастовке на любом предприятии, если приказом министра она объявлена противоречащей национальным интересам.

Трибунал по производственным спорам имеет право приказывать бастующим рабочим выйти на работу (раздел 12 Закона о трудовых отношениях и производственных спорах).

Что касается пикетирования, то положения разделов 32 и 33 были разработаны для того, чтобы предотвратить насилие или запугивание во время пикетирования, а также не допустить участия в пикетировании лиц, не являющихся сторонами, участвующими в споре.

Одной из трудностей, влияющих на степень осуществления прав профсоюзов, является конкуренция в профсоюзном движении, ибо все профсоюзы конкурируют между собой во влиянии на одних и тех же рабочих.

Кроме того, отсутствие федерации затрудняет использование зарубежного опыта.

С другой стороны, очевидным доказательством успехов трудового законодательства и прогресса в деле осуществления прав профсоюзов является тот факт, что главные руководители двух основных профсоюзов - Национального союза рабочих и Производственных союзов Бустаманте - занимают руководящие посты в основных политических партиях и правительстве.

ДОКЛАД ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРАВ, ОХВАТЫВАЕМЫХ СТАТЬЕЙ 9
МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И
КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

I. Основные законы, административные постановления, коллективные договоры решения судебных органов и другие виды мероприятий, касающиеся системы социального обеспечения, включая системы социального страхования.

Закон о государственном страховании

- Закон о государственном страховании № 38 1965 года
Закон о государственном страховании (поправка) № 27 1970 года
Закон о государственном страховании (поправка) № 25 1973 года
Закон о государственном страховании (поправка) № 41 1974 года
Закон о государственном страховании (поправка) № 35 1975 года
Закон о государственном страховании (поправка) № 17 1976 года
Закон о государственном страховании (поправка) № 14 1978 года
Закон о государственном страховании (поправка № 2) № 15 1978 года

Постановления

- Постановление о государственном страховании (за соотнесенные с заработком взносы лиц, работающих не по найму) 1973 года L.N.475/73
Постановление о государственном страховании (различные положения), 1966 год L.N.97/66
Постановление о государственном страховании (классификация), 1966 год L.N.88/66
Постановление о государственном страховании (сбор взносов), 1966 год L.N.90/66
Постановление о государственном страховании (взносы), 1966 год L.N.93/66
180/77
78/77

/...

- Постановление о государственном страховании
(рабочие, занятые на небольших фермах), 1966 год L.П.92/66
- Постановление о государственном страховании
(оценка соотнесенных с заработком взносов),
(работающие по найму), 1966 год L.П.91/66
- Постановление о государственном страховании
(добровольные взносы), 1968 год L.Н.22/68
- Постановление о государственном страховании
(общее пособие), 1966 год L.Н.96/66
- Постановление о государственном страховании
(травмы на производстве) (пособие), 1970 год L.Н.285/70
340/73
- Постановление о государственном страховании
(установленные заболевания), 1970 год L.П.286/70
384/73
- Постановление о государственном страховании
(производственные травмы) (претензии и выплаты),
1970 год L.Н.234/70
337/73
- Постановление о государственном страховании
(претензии и выплаты), 1966 год L.Н.94/66
274/69
110/77
- Постановление о государственном страховании
(определение жалоб и вопросов), 1966 год L.Н.95/66
- Постановление о государственном страховании
(временные рабочие сахарной промышленности),
1966 год L.Н.89/66
225/73
436/74
- Постановление о государственном страховании
(производственные травмы) (медицинское осви-
детельствование), 1970 год L.П.281/70
- Постановление о государственном страховании
(персонал министерства иностранных дел),
1970 год L.П.282/71
- Постановление о государственном страховании
(моряки и летчики), 1970 год L.Н.283/70
- Указ о государственном страховании (лица,
работающие не по найму, и работники на
небольших фермах) (открытие страхового
полиса), 1967 год L.Н.86/67

/...

Мероприятия

Указ о государственном страховании (взаимные мероприятия) (Соединенное Королевство), 1972 год, где расписано соглашение о социальном обеспечении между правительством Ямайки и правительством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.

L.N.286/72

Указ об изменениях в системе государственного страхования (граждане Соединенных Штатов Америки), 1968 год.

2. Основные черты существующих систем по каждой из перечисленных отраслей социального обеспечения, с указанием для каждой отрасли в частности: охваченной доли населения, формы и объема пособий и способа финансирования системы.

- a) медицинское обслуживание;
- b) денежные пособия по болезни;
- c) пособия по беременности и родам;
- d) пособия по инвалидности;
- e) пособия по старости;
- f) пособия в связи с потерей кормильца;
- g) пособия в связи с производственной травмой;
- h) пособие по безработице;
- i) пособия, выплачиваемые семье.

Часть перечисленных выше пособий, которые включены в местную систему социального обеспечения, построенную на взносах:

- a) пособие по инвалидности;
- b) пособие по старости;
- c) пособие в связи с производственной травмой;
- d) пособие в связи с потерей кормильца.

/...

Несмотря на то, что эти пособия выплачиваются в рамках системы государственного страхования, Программа государственного обеспечения, которая построена не на системе взносов, предусматривает выплату пособий по старости и по инвалидности нуждающимся лицам, не подпадающим под действие системы государственного страхования. Ниже описаны пособия, выплачиваемые по линиям:

- a) системы государственного страхования и
- b) государственного обеспечения,

а приложенные таблицы I и II показывают соответственно размеры пособий по линии государственного страхования на конец указанных в таблице лет, а также статистические данные о количественном охвате населения этой системы.

A) Государственное страхование

i) Пенсия или помощь по старости

Это пособие выплачивается застрахованному лицу, достигшему пенсионного возраста, в случае выполнения им условий уплаты взносов (по крайней мере 156 взносов, и не менее чем в среднем 13 с начала его страховки). Наличие находящейся на иждивении супруги (или супруга) дает право на прибавку к этой пенсии.

Помощь по старости выплачивается застрахованному лицу, уплатившему не менее 52 взносов, но не получившему право на пенсию по старости.

ii) Пенсия или помощь по инвалидности

Это пособие выплачивается застрахованному лицу, выполнившему условия, связанные со взносами, не достигшему пенсионного возраста, если он постоянно нетрудоспособен из-за какого-то определенного физического или умственного недостатка. Пособие выплачивается после того, как кандидат на его получение нетрудоспособен в течение непрерывного периода 26 или большего количества недель, считая с его последнего рабочего дня. Прибавка к пенсии на находящуюся на иждивении супругу выплачивается также и к пенсии по инвалидности.

Помощь по инвалидности выплачивается застрахованному лицу, который выплатил не менее 52 взносов в фонд государственного страхования.

iii) Пособие в связи с производственной травмой

Это пособие выплачивается застрахованному лицу, ставшему нетрудоспособным в результате несчастного случая или установленного заболевания, либо связанного с выполняемой работой, либо начавшегося в течение времени его нахождения на работе.

а) Медицинское обслуживание включает лечение специалистами, амбулаторное или клиническое лечение в предписанном медицинском учреждении, предоставление лекарств, искусственных конечностей, лечение зубов, рентгеноскопию, ЭЭГ, ЭКГ и т.п.

б) Пособие в связи с производственной травмой выплачивается понедельно в размере 75 процентов недельного заработка, учтенного при страховке застрахованного лица. Максимальный период получения пособия составляет 52 недели, не считая первых трех дней нетрудоспособности.

с) Выплата пенсий по инвалидности в результате травмы выплачивается застрахованному лицу, страдающему от потери физических или умственных способностей, если степень увечья согласно классификации составляет 10-100 процентов.

д) Выплата пособий в случае смерти вследствие производственной травмы выплачивается вдове застрахованного лица. При отсутствии вдовы, или если застрахованным лицом была женщина, пособие назначается по усмотрению министра:

i) любому лицу, на чьем попечении остался не достигший восемнадцатилетнего возраста ребенок покойного;

ii) матери покойного, если она была полностью или преимущественно на иждивении покойного, и если ее возраст составляет свыше 55 лет на дату смерти застрахованного лица.

iv) Пособие в связи с потерей кормильца

а) Пенсия или пособие, выплачиваемое вдове. Выплачивается в том случае, если застрахованный отвечал условиям выплаты взносов, был пенсионером на день смерти, и у него осталась вдова, отвечающая прочим условиям в отношении продолжительности брака, возраста, если на ее попечении остались дети, в случае беременности или если ее неспособность к работе документально подтверждена. С апреля 1972 года вступило в силу специальное положение о выплате пенсий в течение ограниченного периода - 52 недель - вдове, которая была замужем в течение 3 лет, но еще не достигла требуемого возраста 55 лет и не удовлетворяет какому-либо другому условию для получения пособия. В случае замужества вдовы выплата ей пенсии прекращается.

/...

б) Пенсия или пособие выплачиваемое вдовцу. Выплачивается в том случае, если отвечающая условиям выплаты взносов застрахованная женщина оставила вдовца, отвечающего следующим условиям:

его возраст составляет 60 или более лет, он был женат на покойной в течение, по крайней мере, 5 лет, постоянно нетрудоспособен и не имеет никаких источников дохода.

Если вдовец женится, то выплата ему пособия прекращается.

При назначении выплаты пособия вдове/вдовцу закон учитывает отношения, строящиеся на обычном праве.

с) Пенсия или пособие на сирот. Это пособие выплачивается лицу, на чьем попечении остался ребенок, чьи покойные родители были женаты, и один из них отвечал условиям выплаты взносов.

д) Специальная пенсия или пособие на ребенка. Пособие выплачивается лицу, на чьем попечении находится внебрачный ребенок младше 18 лет, мать которого умерла, а отец либо умер, либо неизвестен. Мать должна была отвечать условиям выплаты взносов.

е) Пособие на похороны. Это пособие выплачивается:

- i) в случае смерти застрахованного лица или супруги застрахованного лица, когда застрахованное лицо отвечало условиям выплаты взносов или
- ii) в случае смерти застрахованного лица, если смерть наступила в результате производственной травмы или установленной болезни, или
- iii) в случае смерти пенсионера, получавшего пенсию по старости или по инвалидности или его супруга/супруги, получавшего либо пособие по случаю смерти вследствие производственной травмы, либо пенсию на вдову/вдовца.

В) Государственная помощь

Пособия по старости, по инвалидности и пособие на семью

Пособия по старости и по инвалидности выплачиваются в рамках системы государственной помощи. Пособие представляет собой недельные выплаты наличными, выдаваемые каждые четыре недели нуждающимся лицам старше 65 лет (мужчины) и 60 лет (женщины), не получающим никакой явной финансовой поддержки из каких-либо источников. С июля 1978 года такая выплата была увеличена с 3 до 5 долл. США в неделю.

Пособие на семью выплачивается нуждающимся в помощи кормильцам семьи в возрасте менее 65 лет для мужчин и 60 лет для женщин, чьи источники дохода минимальны. Претенденты обязаны представить доказательства своей неспособности удовлетворения элементарных нужд семьи. Пособие выплачивается в том случае, если на попечении претендента находятся дети младше 18 лет.

Средства на эти пособия выделяются из правительственного бюджета.

Метод финансирования системы государственного страхования

В системе государственного страхования применяется система финансирования "шкалированных премий", промежуточная между системой "изменяющихся премий" и системой "среднерассчитанной премии". В соответствии с этой системой на протяжении данного финансового периода - например, 10 лет - размер взносов не изменяется и устанавливается таким образом, чтобы гарантировать финансовое равновесие системы в течение этого периода и позволить создать по крайней мере небольшой резерв.

Источники дохода

Основными источниками дохода системы государственного страхования являются:

- a) взносы предпринимателей;
- b) взносы застрахованных лиц;
- c) проценты с капиталовложений; и
- d) расходы администрации, оплачиваемые правительством.

3. Факторы, влияющие на степень реализации права на социальное обеспечение, а также трудности: успех, достигнутый, в частности, в отношении охвата новых сфер социального обеспечения, расширение существующей системы на другие группы населения и усовершенствование форм выплаты, а также размера пособий.

Приняты меры для осуществления права на социальное обеспечение посредством пособий государственного страхования и государственной помощи. Государственное страхование построено на системе взносов, и для получения пособия требуется внести определенный минимум этих взносов, кроме случая производственных травм, а государственная помощь финансируется правительством и предназначена для нуждающихся лиц, не отвечающих условиям получения пособий в рамках схемы государственного страхования.

Факторы, влияющие на степень осуществления права на социальное обеспечение и сопутствующие трудности

А) Государственное страхование

В соответствии с Законом о государственном страховании (пересмотренные законы 1973 года) каждое лицо старше 18 лет и не достигшее пенсионного возраста, занятое на оплачиваемой работе на Ямайке, а также на некоторых видах работы вне Ямайки, является застрахованным лицом согласно Закону о государственном страховании вплоть до достижения им пенсионного возраста и имеет право уплаты взносов и получения пособий по этой системе.

Основным фактором, препятствующим получению пособия в рамках системы государственного страхования, является невыполнение условий уплаты взносов. Это, в свою очередь, обычно связано с безработицей или с нежеланием участвовать в системе.

Данные статистического учета рабочей силы в октябре 1976 года показали, что 216 400 человек из общего количества рабочей силы в 895 500 человек были безработными.

Многие предприниматели и застрахованные лица не выполняют требований государственного страхования в отношении представления отчетов о поступлениях за год, карточек с марками и уплаты взносов. Поскольку пособие зависит от взносов, то это серьезно влияет на осуществление прав на социальное обеспечение. Эта проблема особенно обостряется для лиц, занятых собственным делом, потому что эти лица трудно поддаются учету и, следовательно, с них трудно получить взносы. В настоящее время в министерстве разрабатываются меры для лучшей осведомленности этой группы населения о системе и расширения их участия в ней.

Кроме этого, значительная часть "работающих по найму лиц" не отвечает условиям уплаты взносов, необходимых для получения пособий, из-за неполной занятости или нежелания выполнять условия. К примеру, статистика министерства за 1975/76 год показывает, что из 725 000 зарегистрированных застрахованных лиц приблизительно 70 000 человек внесли менее 13 взносов в течение этого года.

В) Государственная помощь

Предполагается, что государственная помощь дополняет систему государственного страхования, удовлетворяя те потребности в социальном обеспечении, которые не могли быть удовлетворены в рамках системы страхования. Однако главным препятствием для выполнения этой функции является недостаток бюджетных средств.

Успехи в деле расширения круга лиц, охваченных социальным обеспечением

Когда 4 апреля 1966 года система была принята, она охватывала всех работающих мужчин в возрасте от 18 до 70 лет и женщин в возрасте от 18 до 65 лет. С тех пор круг лиц, охваченных системой, был значительно расширен. С 11 января 1968 года стали приниматься добровольные взносы в рамках системы. Далее, с 1 апреля 1968 года самостоятельно занятые лица и работники небольших ферм включились в систему страхования по закону о государственном страховании. В настоящее время системой охвачено почти все активно занятое население.

Расширение существующих систем на прочие группы населения

Недавно была принята поправка к закону о государственном страховании; и положения этого закона стали применимы и к лицам, нанявшимся на Ямайке под эгидой правительства для работы по контрактам за пределами острова. На данном этапе упор делается на распространение системы обеспечения приблизительно на 10 000 ямайских рабочих, занятых в программе работников на фермах в Соединенных Штатах Америки, и около 800 ямайских рабочих на военно-морской базе Соединенных Штатов Америки Гуантанамо на Кубе.

Предпринимаются усилия дать мигрантам возможность сохранить свои права на социальное обеспечение посредством взаимных соглашений по вопросам социального обеспечения. Ямайка продвигается в направлении заключения многостороннего соглашения со странами Содружества Наций, расположенными в Карибском море, а также двустороннего соглашения с Канадой. Уже было достигнуто взаимное соглашение с Соединенным Королевством.

/...

С увеличением числа лиц, подпадающих под действие системы государственного страхования, значение системы государственной помощи будет все больше уменьшаться.

Охват новых сфер социального обеспечения

С утверждением пособий в связи с производственной травмой 1 октября 1970 года количество видов выплачиваемых в рамках системы пособий увеличилось. Пособия, связанные с производственной травмой, представляют собой:

- i) медицинское обслуживание;
- ii) денежное пособие в случаях временной нетрудоспособности;
- iii) денежное пособие в связи с постоянной нетрудоспособностью, если такая нетрудоспособность вызвана производственной травмой или установленной болезнью, возникшей в результате условий труда; и
- iv) пособия в связи со смертью вследствие производственной травмы или установленной болезни.

В настоящее время в министерстве изучаются возможности предоставления новых пособий в рамках системы. В отношении выплаты пособия по болезни уже проводятся предварительные актуаральные исследования. Постоянное внимание уделяется также вопросу о пособиях по безработице.

Совершенствование способа выплаты или размера пособий государственного страхования

По системе государственного страхования бенефициарии получают денежные пособия. В таблице I показаны размеры пособий, выплачиваемых на конец 1966, 1970, 1975 и 1978 годов. Объем пособий постоянно пересматривается с целью возможного увеличения обычно в соответствии с рекомендациями актуариев.

СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРАХОВАНИЯ

| ПОСОБИЕ | 1966 год | 1970 год | 1975 год | 1978 год |
|---|-------------|---|--|--|
| | в долл. США | | | |
| Пенсия по старости (сталинградская единовременная ставка) | 2,00 | - 2,30 долл. США | - 6,45 долл. США | - 7,90 долл. США |
| Имущественность (сталинградская единовременная ставка) | 2,00 | - 2,30 долл. США | - 6,45 долл. США | - 7,90 долл. США |
| Пенсия, выплачиваемая вдове/вдовцу (сталинградская единовременная ставка) | 2,00 | - 2,30 долл. США | - 6,45 долл. США | - 7,90 долл. США |
| Пенсия на опрот/специальная пенсия на ребенка | 1,00 | - 1,00 долл. США | - 3,50 долл. США | - 4,50 долл. США |
| Пенсия по старости рабочих в сахарной промышленности | 0,50 | - 1,00 долл. США | - 3,50 долл. США | - 4,50 долл. США |
| Пенсия по инвалидности рабочих в сахарной промышленности | 1,50 | - 1,50 долл. США | - 4,00 долл. США | - 5,00 долл. США |
| Пенсия по старости с производственной травмой | 1,50 | - 2,50 долл. США Максимум 2 долл. США Максимум 20 долл. США (50 процентов суммарного недельного заработка до несчастного случая) | - 4,00 долл. США Максимум 15 долл. США в неделю (75 процентов получаемой до несчастного случая суммарного недельного заработка). Примечание. Максимальный страховой заработок с 3.11.75 года был увеличен с 40 до 60 долл. США в неделю. | - 5,00 долл. США Максимум 16 долл. США и максимум 61 долл. США (75 процентов недельного заработка до несчастного случая плюс 1 долл. США прибавки, но не более установленного максимума). |
| Пенсия по нетрудоспособности вследствие производственной травмы | 1,50 | - 2,50 долл. США Максимум 60 процентов суммарного недельного заработка до несчастного случая | - 4,00 долл. США Максимум 30 долл. США и максимум 60 долл. США в неделю (расчет степени нетрудоспособности делается так же, как при вычислении ПИЭ) | - 4,50 долл. США Максимум 4,50 долл. США и максимум 61 долл. США (расчет степени нетрудоспособности делается так же, как при вычислении ПИЭ, включая прибавку). |

СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРАХОВАНИЯ (продолжение)

| ПОСОБИЕ | 1966 год | 1970 год | 1975 год | 1978 год |
|--|---|---|---|--------------------|
| Пособия в связи со смертью, вследствие производственной травмы | Максимум 15 долл. США и максимум 60 долл. США (так же, как в ПИТ) | Максимум 15 долл. США и максимум 60 долл. США (75 процентов суммарного недельного заработка до нечастного случая) | Максимум 16 долл. США и максимум 61 долл. США (75 процентов суммарного недельного заработка до нечастного случая плюс надбавка в 1 долл. США, но не более установлен-ного максимуму). | |
| | | | | |
| Пособие на похороны | - 20,00 долл. США | - 100,00 долл. США | - 100,00 долл. США | - 100,00 долл. США |

В отношении супруга там, где это положено, платится дополнительная надбавка в 1 долл. США. Текущий максимум соответственного с заработной платой сегмента - 4,80 долл. США в неделю.

/...

ТАБЛИЦА II

| Виды пособий | Охваченный процент населения |
|--|------------------------------|
| По старости | 37,55 процента |
| По инвалидности | 37,55 процента |
| В связи с производственной травмой | 23,46 процента |
| Пособие, выплачиваемое в связи с потерей кормильца | 100 процентов |

/...

Список справочного материала, приложенный к докладу *

- I. Статистическая информация о факторах, связанных с занятостью и безработицей
- II. Статистические данные по уровням вознаграждения
- III. i) Уведомление о равных возможностях продвижения по службе
- ii) Циркуляр о политике продвижения по службе
- iii) Программные руководства по оценке деятельности для инспекторов
- iv) Список центральных программ обучения, проводимого без отрыва от работы

* Эти документы имеются в архивах Секретариата.

ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ



Distr.
GENERAL

E/1978/8/Add.28
14 April 1980
RUSSIAN
ORIGINAL: SPANISH

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Доклады, представленные в соответствии с
резолюцией 1988 (LX) Совета государствами-
участниками Международного пакта об
экономических, социальных и культурных
правах, в отношении прав, рассматриваемых в
статьях 6-9

ЧИЛИ 1/

/9 апреля 1980 года/

В связи с документом E/1978/8/Add.10 хотелось бы сообщить, что к списку направленных международной организацией труда (МОТ) документов, упоминаемому в указанном докладе, необходимо, в частности, добавить следующие документы:

ORD.(ORLI) № 57
от 27 марта 1978 года

Доклад, запрашивавшийся Административным советом МОТ на его сессиях в ноябре 1977 года и феврале 1978 года в отношении применения в Чили рекомендаций Обследовательской и согласительной комиссии МОТ по свободе ассоциаций, а также в отношении дела № 823

ORD.(ORLI) № 253
от 31 октября 1978 года

Доклад о ходе осуществления рекомендаций Обследовательской и согласительной комиссии по свободе ассоциаций

1/ Настоящий документ содержит дополнительную информацию, представленную правительством Чили в связи с его докладом (E/1978/8/Add.10), в рамках первого этапа программы, утвержденной резолюцией 1988 (LX) Совета, в отношении прав, рассматриваемых в статьях 6-9 Пакта.

80-09115

/...