



## 第六十二届会议

## 2008-2009 两年期拟议方案预算\*

## 第六编

## 人权和人道主义事务

## 第 26 款

## 人道主义援助

(2008-2009 两年期方案计划和优先事项, 方案 22)\*\*

## 目录

	页次
概览 .....	2
A. 行政领导和管理.....	5
B. 工作方案.....	8
次级方案 1. 政策和分析 .....	9
次级方案 2. 协调人道主义行动和应急 .....	12
次级方案 3. 减少自然灾害 .....	17
次级方案 4. 紧急支助事务 .....	22
次级方案 5. 人道主义紧急情况信息和宣传 .....	24
C. 方案支助.....	27
附件	
2006-2007 年执行但 2008-2009 两年期不执行的产出 .....	32

\* 核定方案预算概要日后将作为《大会正式记录, 第六十二届会议, 补编第 6 号》(A/62/6/Add.1)印发。

\*\* 《大会正式记录, 第六十一届会议, 补编第 6 号》(A/61/6/Rev.1)。



## 概览

- 26.1 本方案的总目标是确保国际社会及时、连贯和协调应付灾害和紧急情况，协助从紧急救济顺利过渡到复原与发展。本方案的法律依据和授权来自大会第 46/182 号决议，其中大会重申人道主义援助的指导原则，并强化了此前它和经济及社会理事会就人道主义援助和秘书长在应对自然灾害和人道主义紧急情况方面的领导作用问题通过的各项决定和决议。人道主义事务协调厅负责执行本方案和实现其各项目标。
- 26.2 执行本方案的战略依据是：需要为联合国系统及其伙伴就人道主义问题拟订并推动一项共同政策；筹集并协调复杂紧急情况和灾害下的援助；发展和调动联合国加快提供国际人道主义援助的能力；协助减少自然灾害；倡导关心人道主义问题；及时提供有关紧急情况和自然灾害的信息，以促进全球人道主义援助。在联合国系统内，协调和促进减灾活动的工作主要由国际减少灾害战略机构间秘书处负责，而实施战略的责任则由联合国系统各组织根据各自的任务规定来承担。
- 26.3 该项方案由主管人道主义事务副秘书长/紧急救济协调员负责管理。工作方案则由人道主义事务协调厅在纽约、日内瓦和外地办事处以及由国际减少灾害战略机构间秘书处具体执行。
- 26.4 2008-2009 年度拟订方案预算表明，人道主义事务协调厅将继续致力于确保外地和总部开展有效、责任到位的应急协调工作；改进人道主义政策的拟订和执行；为外地办事处、国家工作队、各国政府和非政府组织提供支助，以期推动将政策转化为行动；与联合国系统各相关组织、非政府组织和政府当局协作，执行一项战略宣传计划；加强和扩大其在人道主义界的信息传播作用；将该厅建设成一个资金充足、以可持续方式组建且管理有方的组织。
- 26.5 2008-2009 两年期拟议方案预算的出发点是强化协调厅的政策、宣传、协调和信息管理等构成部分，以期有效因应人道主义行动领域日益增加的需要。协调厅在以下方面日益面临挑战：保护平民，支助境内流离失所者，自然灾害日趋频繁，人道主义工作者的安全。
- 26.6 在各个次级方案范围内，审查了作为工作方案一部分的出版物问题。预期经常和非经常出版物将按以下简表和各次级方案产出资料中说明的情况印发。

表 26.1 出版物简表

出版物	2004-2005 年	2006-2007 年	2008-2009 年
	实数	估计数	估计数
经常	75	61	59
非经常	1	—	—
<b>共计</b>	<b>76</b>	<b>61</b>	<b>59</b>

- 26.7 本款 2008-2009 两年期所需资源总额为 27 689 800 美元（重计费用前），增加了 1 123 800 美元。经常预算资源增加表明秘书长决心继续逐渐加强协调厅的经常预算部分，同时响应了大会

第 57/153 号决议的要求，大会在该决议中强调协调厅应得益于更可预测的充分供资。表 26.3 所显示的增长总额包括下列各项经费：

(a) 行政领导和管理项下与差旅有关的非员额所需经费减少（8 000 美元）；

(b) 工作方案项下净增加 1 209 800 美元，涉及到：

(一) 次级方案 2 项下净增加 1 057 000 美元，其中包括经常预算项下新设 3 个专业人员员额（1 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个 P-3）所需的 506 900 美元，以加强支助人道主义协调活动；562 100 美元用于应付 2006-2007 两年期设立的 4 个专业人员员额（2 个 P-4 和 2 个 P-3）延迟安置产生的影响，但旅费方面的非员额项目所需资源减少（12 000 美元），部分抵消了上述增长；

(二) 次级方案 5 项下净增加 152 800 美元，原因在于 2006-2007 两年期设立的 1 个 P-4 员额因延迟安置而产生影响；

(c) 方案支助项下的非员额资源净减少（78 000 美元），原因在于若干支出用途项下的所需资源有所减少。

26.8 在 2008-2009 两年期，预算外资源预测达 368 859 800 美元，占所需资源总额的 92.7%，这笔款额将用于补充经常预算资源，为协调厅各项活动供资。预算外所需资源表明复杂紧急情况的数量和规模均大幅增长，尤其是在非洲区域；全世界自然灾害的次数和规模也大幅上升。预算外资源估计数包括协调厅纽约和日内瓦办事处的核心所需资源，由加强紧急救济协调员办事处信托基金、中央应急基金、人的安全信托基金和方案支助特别账户供资。协调厅的外地存在涉及主要根据次级方案 2 和 4 开展的活动，由救灾援助信托基金供资；根据次级方案 5 开展的活动，由加强紧急救济协调员办事处信托基金供资。

26.9 2008-2009 年度拟议预算外经费包括拟议在次级方案 2 项下设立一个 D-1 员额，任纽约协调和反应司副司长。过去几年，人道主义事务协调厅主管的协调事务大大增加，1997 年以来它在全球范围的外地办事处增加了一倍以上，达到 43 个。该司的工作量繁重、规模较大、司长需要经常出差，因此有必要设立一个 D-1 职等的副司长职位，协助司长工作、加强该司的管理。根据第 35/217 号决议关于拟议设置 D-1 及以上职等的预算外员额的规定，将单独向行政和预算问题咨询委员会提出设置该 D-1 预算外员额的提议，以征得其同意。

26.10 依照大会第 58/269 号决议，用于监测和评价的资源估计数为 3 899 300 美元，开列于次级方案 1 项下。这项款额包括经常预算项下的 733 900 美元及预算外资源 3 165 400 美元。

26.11 2008-2009 两年期本方案资源估计分配百分比见下文表 26.2。表 26.3 和 26.4 概述了资源分配情况。

表 26.2 按构成部分开列的资源分配情况

(百分比)

构成部分	经常预算	预算外
A. 行政领导和管理	14.6	5.8
B. 工作方案		
政策和分析	5.7	2.2
协调人道主义行动和应急	27.7	56.8
减少自然灾害	8.3	14.6
紧急支助事务	16.7	3.8
人道主义紧急情况信息和宣传	10.2	10.1
<b>B 部分小计</b>	<b>68.6</b>	<b>87.5</b>
C. 方案支助	16.8	6.7
<b>共计</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>

表 26.3 按构成部分开列的所需资源

(千美元)

## (1) 经常预算

构成部分	2004-2005 年 支出	2006-2007 年 拨款	资源增长		重计费用前 共计	重计费用	2008-2009 年 估计数
			数额	百分比			
A. 行政领导和管理	3 891.7	4 056.5	(8.0)	(0.2)	4 048.5	211.9	4 260.4
B. 工作方案	15 174.3	17 791.5	1 209.8	6.8	19 001.3	782.5	19 783.8
C. 方案支助	4 170.4	4 718.0	(78.0)	(1.7)	4 640.0	224.4	4 864.4
<b>小计</b>	<b>23 236.5</b>	<b>26 566.0</b>	<b>1 123.8</b>	<b>4.2</b>	<b>27 689.8</b>	<b>1 218.8</b>	<b>28 908.6</b>

## (2) 预算外

	2004-2005 年 支出	2006-2007 年 估计数	2008-2009 年 估计数
<b>小计</b>	221 752.7	338 627.5	368 859.8
<b>(1) 和 (2) 共计</b>	<b>244 989.2</b>	<b>365 193.5</b>	<b>397 768.4</b>

表 26.4 所需员额

类别	常设经常 预算员额		临时员额				共计	
	2006- 2007 年	2008- 2009 年	经常预算		预算外 <sup>a</sup>		2006- 2007 年	2008- 2009 年
			2006- 2007 年	2008- 2009 年	2006- 2007 年	2008- 2009 年		
<b>专业及以上</b>								
副秘书长	1	1	—	—	—	—	1	1
助理秘书长	1	1	—	—	—	—	1	1
D-2	3	3	—	—	1	1	4	4
D-1	3	3	—	—	8	9	11	12
P-5	9	10	—	—	52	67	61	77
P-4/3	27	29	—	—	264	323	291	352
P-2/1	5	5	—	—	24	33	29	38
<b>小计</b>	<b>49</b>	<b>52</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>349</b>	<b>433</b>	<b>398</b>	<b>485</b>
<b>一般事务</b>								
特等	2	2	—	—	—	1	2	3
其他职等	15	15	—	—	73	127	88	142
<b>小计</b>	<b>17</b>	<b>17</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>73</b>	<b>128</b>	<b>90</b>	<b>145</b>
<b>其他职类</b>								
本国干事	—	—	—	—	137	233	137	233
当地雇员	—	—	—	—	397	247	397	247
<b>小计</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>534</b>	<b>480</b>	<b>534</b>	<b>480</b>
<b>共计</b>	<b>66</b>	<b>69</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>956</b>	<b>1 041</b>	<b>1 022</b>	<b>1 110</b>

<sup>a</sup> 480 个“其他”类别员额由一般临时人员项下供资，按行政和预算问题咨询委员会的建议将其列入表中。

## A. 行政领导和管理

所需资源（重计费用前）：4 048 500 美元

- 26.12 大会第 46/182 号决议界定了紧急救助协调员的作用和职能，而大会第 52/12 A 和 B 号决议以及秘书长关于改革的报告（见 A/51/950）则精简了这些作用和职能。该报告要求加强三项核心职能：有关人道主义问题的政策制订和协调；与政治机关一起宣传人道主义问题；协调人道主义应急工作。
- 26.13 紧急救助协调员为纽约、日内瓦和外地的办事处提供全盘领导、管理和政策指导。他或她还发挥领导作用，协调国际社会、特别是联合国系统对灾害和人道主义紧急情况作出全面反应；对

受灾国政府展开人道主义外交,包括协助进入发生紧急情况的地區,以迅速提供人道主义援助;就提供紧急人道主义援助所涉问题与各捐助方和其他有关国家进行协商;主持机构间常设委员会的工作并监督其建议的执行;管理中央应急循环基金及其贷款部分;动员各方为联合国系统的紧急人道主义方案提供资源和支助;与相关的合作伙伴协调,指导人道主义援助政策的制订;担任联合国系统的人道主义问题宣传者;促使公众更好地了解人道主义援助问题。协调员充当秘书长在人道主义问题上的主要顾问,并与政治事务部及维持和平行动部密切合作,规划和协调联合国在危机局势中的人道主义援助活动。协调员还主持人道主义事务执行委员会的工作。主管人道主义事务副秘书长得到一名助理秘书长的协助,该助理秘书长兼任紧急救助副协调员。

26. 14 纽约和日内瓦办事处为协调员提供支助。纽约办事处包括:副秘书长办公室,它负责协助管理整个人道主义事务协调厅,确保两地办事处之间配合活动,密切合作;机构间常设委员会/人道主义事务执行委员会秘书处;负责执行次级方案1的政策制订和研究处;负责执行次级方案2的协调和反应司;负责执行次级方案5的倡导和信息管理处。日内瓦办事处包括:负责执行次级方案2某些部分的协调和反应司;负责执行次级方案4的应急事务处以及分别负责执行次级方案1和5的某些部分的机构间常设委员会联络科及倡导和信息管理处。国际减少灾害战略秘书处也设在日内瓦,该处由主管人道主义事务副秘书长监管,负责执行次级方案3。
26. 15 紧急救助副协调员在纽约办公,负责协助协调员对纽约和日内瓦两地的办事处提供全面领导、管理和监督,支助该厅协调外地工作,并就与该厅任务规定有关的所有事项向协调员提供意见。副协调员与会员国、政府间和非政府组织、人道主义业务机构以及秘书处负责维持和平、政治和经济活动的相关部门进行沟通。协调员不在期间,副协调员代行其职务,并根据需要在联合国各机构、组织和会议上代表协调员。
26. 16 纽约办事处主任负责就纽约办事处的领导、监督和管理向副秘书长及其帮办提供意见,并就整个部门的管理政策问题和捐助者关系向协调员提供意见。
26. 17 日内瓦办事处主任负责日内瓦办事处的全面领导、监督和管理,并就日内瓦办事处职权范围内的问题,尤其是外地协调问题,向协调员提供意见。该主任与会员国、政府间和非政府组织以及欧洲的人道主义业务机构进行沟通,并根据需要作为协调员的代表。该主任还担任机构间常设委员会工作组主席。机构间常设委员会联络股是该主任办公室的组成部分。
26. 18 在纽约,机构间常设委员会/人道主义事务执行委员会秘书处支助紧急救助协调员/主管人道主义事务副秘书长行使其作为这两个委员会的主席的职能。秘书处负责就人道主义领域政策制订、业务问题和宣传工作等优先事项协助这两个委员会开展工作。在日内瓦,机构间常设委员会秘书处是主任办公室的一个组成部分,它向机构间常设委员会、常设委员会工作组及其工作分组提供服务。设在纽约和日内瓦的秘书处维持各成员之间在行政和协商方面的交流渠道;协助常设委员会、其工作组和执行委员会召开常会和特别会议;确保机构间常设委员会/人道主义事务执行委员会的各项决定获得遵循并监督执行情况;代表常设委员会开展有效的宣传工作。

- 26.19 机构间常设委员会每年举行 2 次会议（1 次在纽约，1 次在日内瓦）；其工作组每年举行 4 次会议（2 次在日内瓦，1 次在纽约，1 次在罗马）；参考工作分组和技术工作分组每年举行 20 次会议（在不同地点）；人道主义事务执行委员会每年举行 12 次会议（在纽约）。此外，人道主义事务执行委员会的主要成员视需要举行临时核心小组会议。常设委员会全年在纽约和日内瓦两地举行每周会议。

表 26.5 两年期目标、预期成绩和绩效指标

**本组织目标：**确保全面执行法定任务及遵守联合国关于管理人道主义事务协调厅工作方案及人力和财政资源的政策与程序。

**秘书处预期成果**

**绩效指标**

(a) 在现有的人力资源和财政资源范围内有效管理和支助工作方案。

(a) (一) 及时提供已列入方案的产出和服务

**业绩计量**

2004-2005 年：95%

2006-2007 年估计数：98%

2008-2009 年具体目标：98%

(二) 及时征聘和安置工作人员

**业绩计量**

员额占用率

2004-2005 年：95%

2006-2007 年估计数：98%

2008-2009 年具体目标：98%

(三) 有效益、有效力地利用资源

**业绩计量**

相对于核定资金的支出

2004-2005 年：90%

2006-2007 年估计数：93%

2008-2009 年具体目标：95%

(b) 确保联合国在和平、安全、维持和平及人道主义援助与协调等多元活动的管理政策协调一致。

(b) 与政治事务部、维持和平行动部、联合国开发计划署（开发署）和联合国系统其它业务机构协作开展的活动数量增加

**业绩计量**

2004-2005 年：10 项活动

2006-2007 年估计数：12 项活动

2008-2009 年具体目标：15 项活动

**外部因素**

- 26.20 本构成部分预计能达成目标和预期成绩，前提是政府间机构、各国政府和参与人道主义行动的非政府组织和其他利益攸关者继续支持人道主义事务协调厅的工作。

表 26.6 所需资源：行政领导和管理

类别	资源 (千美元)		员额	
	2006-2007 年	2008-2009 年 (重计费用前)	2006-2007 年	2008-2009 年
经常预算				
员额	3 675.5	3 675.5	11	11
非员额	381.0	373.0	—	—
<b>小计</b>	<b>4 056.5</b>	<b>4 048.5</b>	<b>11</b>	<b>11</b>
预算外	9 946.9	21 530.7	24	36
<b>共计</b>	<b>14 003.4</b>	<b>25 579.2</b>	<b>35</b>	<b>47</b>

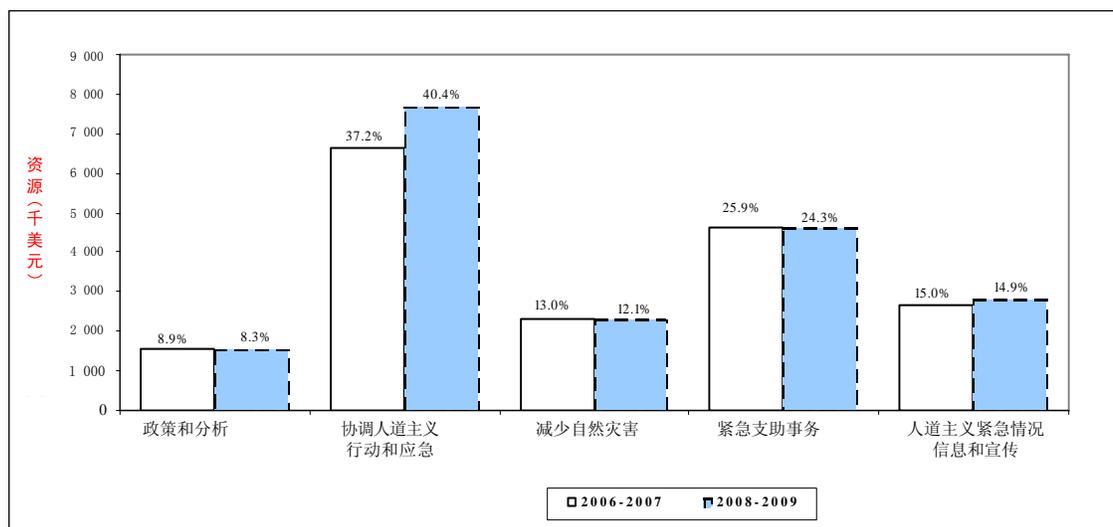
26.21 开列经费 4 048 500 美元，用于继续维持 11 个员额和非员额差旅费，以应付自然灾害和复杂的紧急情况。

## B. 工作方案

表 26.7 按次级方案开列的所需资源

类别	资源 (千美元)		员额	
	2006-2007 年	2008-2009 年 (重计费用前)	2006-2007 年	2008-2009 年
经常预算				
政策和分析	1 579.3	1 579.3	4	4
协调人道主义行动和应急	6 614.7	7 671.7	24	27
减少自然灾害	2 310.0	2 310.0	—	—
紧急支助事务	4 616.3	4 616.3	10	10
人道主义紧急情况信息和宣传	2 671.2	2 824.0	10	10
<b>小计</b>	<b>17 791.5</b>	<b>19 001.3</b>	<b>48</b>	<b>51</b>
预算外	307 125.5	322 581.8	890	931
<b>共计</b>	<b>324 917.0</b>	<b>341 583.1</b>	<b>938</b>	<b>982</b>

## 经常预算所需资源



## 次级方案 1

## 政策和分析

所需资源（重计费用前）：1 579300 美元

- 26.22 本次级方案的实务职责由纽约的政策制订和研究处承担。
- 26.23 该处将继续拟订一项人道主义政策议程，确定人道主义领域新出现的人道主义趋势和变化，以便各人道主义机构根据国际人道主义法、大会第 46/182 号决议附件中所载的指导原则及人权，形成统一的政策立场。
- 26.24 该处还将牵头拟订机构间政策、方针和分析工具，为会员国和维持和平人员等政治行为者制订备忘录和判断工具，供其在管理危机时使用，帮助确保重要的人道主义关切事项得到考虑。它还将协助制订培训方案和标准作业程序，确保工作人员和其他行动者在紧急情况下了解重要的人道主义政策、方法和程序，并能不同环境下灵活、适当地加以应用。该处将帮助确定应广为传播的最佳做法和创新概念，以期政策、业务决定和危机管理提供信息和指导。
- 26.25 该处将应受影响国的请求或应其他机构的请求并在有关国家政府核准情况下，支持并促进这些国家努力援助和保护境内流离失所者。将支助建立有效的规划能力，以管理从救助到重建和发展的过渡工作。机构间常设委员会秘书处将支助该委员会努力确保对人道主义危机作出协调有序的国际反应。

表 26.8 两年期目标、预期成绩和绩效指标

**本组织目标：**拟订有序的政策和指导框架，以确保人道主义反应的战略和业务协调一致。

**秘书处预期成绩****绩效指标**

(a) 更好地协调联合国系统内对灾害和紧急情况  
的反应

(a) 机构间常设委员会成员为改进总部和外地的协调机制及结构  
所达成的协议数目。

**业绩计量**

2004-2005 年：4 项协议

2006-2007 年估计数：4 项协议

2008-2009 年具体目标：6 项协议

(b) 在灾害和紧急情况下，包括从救助到发展的  
过渡阶段，规划、监测和问责制得到改进

(b) 人道主义机构落实的机构间评价建议数目

**业绩计量**

落实建议的百分比

2004-2005 年：68%

2006-2007 年估计数：70%

2008-2009 年具体目标：75%

(c) 联合国人道主义协调员根据有关国家政府  
的要求保护平民的能力及对策得到改善

(c) (一) 在适用平民保护指导方针方面接受培训的驻地协调员/  
人道主义协调员的人数

**业绩计量**

2004-2005 年：10 人

2006-2007 年估计数：30 人

2008-2009 年具体目标：60 人

(二) 接受保护平民问题培训的联合国人道主义和驻地协调员  
人数增加

**业绩计量**

2004-2005 年：10 人

2006-2007 年估计数：30 人

2008-2009 年具体目标：60 人

**外部因素**

- 26.26 本次级方案预计能达成目标和预期成绩，前提是：各人道主义行动者、发展行动者和政治行动者在执行各自的任务的同时，能达成共识。

**产出**

- 26.27 2008-2009 两年期内，将提供下列最后产出：

- (a) 为政府间机构和专家机构提供服务（经常预算）：
- (一) 大会：
    - a. 为会议提供实质性服务：向第二和第三委员会作非正式情况介绍；全体会议(2)；
    - b. 会议文件：关于加强联合国人道主义援助协调工作的年度报告(2)；
  - (二) 安全理事会：
    - a. 为会议提供实质性服务：就更有针对性的制裁制度和更有效的豁免程序的设计向制裁委员会介绍情况(1)；向会员国作非正式情况介绍(2)；安理会会议(4)；
    - b. 会议文件：关于人道主义政策问题的背景文件和简报；为秘书长提交安全理事会的报告提供投入；
  - (三) 经济及社会理事会：
    - a. 为会议提供实质性服务：经济及社会理事会会议(4)；
    - b. 会议文件：关于加强联合国人道主义援助协调工作的年度报告(2)；
- (b) 其他实质性产出（经常预算/预算外）：
- (一) 技术材料：供救灾人员使用的关于国际人道主义法和人权文书的最佳做法准则；关于在对复杂的紧急情况作出人道主义反应中纳入性别问题的文件；供人道主义机构使用的关于联合国对危机的反应的政治、援助和人权方面相互联系的战略文件、政策工具和指导说明；
  - (二) 人道主义特派团：评估联合国的战略协调工作及其将政治、维和和援助工作融合在一起的情况；评估在特定的多方面危机中维护人道主义原则的情况；协助制裁委员会设计更有针对性的制裁制度和更有效的豁免程序；开展机构间评估和协助工作，支持和推动各国政府努力保护境内流离失所者；就联合国对最近自然灾害以及自然灾害发生后救助——发展之间的联系所作的反应开展总结经验教训研究；开展多国研究，探讨通过联合呼吁程序和其他规划手段和进程对人道主义方案规划进行战略监测和评价的能力；
- (c) 技术合作（预算外）：开办培训班、研讨会和讲习班，内容是如何编制和定期更新一整套机构间培训材料，加强向需要人道主义援助的全体人口提供这种援助。

表 26.10 所需资源：次级方案 1

类别	资源 (千美元)		员额	
	2006-2007 年	2008-2009 年 (重计费用前)	2006-2007 年	2008-2009 年
经常预算				
员额	1 393.4	1 393.4	4	4
非员额	185.9	185.9	—	—
<b>小计</b>	<b>1 579.3</b>	<b>1 579.3</b>	<b>4</b>	<b>4</b>
预算外	6 794.9	8 129.4	14	14
<b>共计</b>	<b>8 374.2</b>	<b>9 708.7</b>	<b>18</b>	<b>18</b>

26.28 所需经费 1 579 300 美元用于在本次级方案内继续维持四个员额，并用作与咨询人和差旅有关的非员额资源。

### 次级方案 2

#### 协调人道主义行动和应急

所需资源 (重计费用前): 7 671 700 美元

26.29 本次级方案的实务职责由纽约和日内瓦的协调和反应司承担。

26.30 该司将把重点放在加强协调人道主义紧急情况和救灾援助，协助拟订联合国处理灾害和紧急情况的政策，并且向驻地协调员和人道主义协调员以及外地协调单位提供支助。

26.31 2004-2005 年期间对协调和反应司的加强提高了人道主义事务协调厅的能力，使其能更好地应对在复杂的紧急情况和自然灾害情势下协调人道主义援助时面临的越来越多的挑战。在面临多种威胁的地区，如冲突、干旱、环境灾害和（或）艾滋病毒/艾滋病带来的威胁，尤其需要加强协调。主要由纽约办事处负责对复杂的紧急情况和自然灾害开展所有应急行动。协调和反应司将继续向实地提供加强的快速部署能力和备灾支助，并加强协调厅从日内瓦办事处向国内流离失所者提供支助方面的作用。

26.32 协调和反应司将通过其与世界各地的驻地协调员和人道主义协调员及人道主义事务协调厅外地协调单位的联系，对复杂的紧急情况和自然灾害进行日常分析。该司还将向外地的驻地协调员和人道主义协调员提供支助，以确保外地工作得到有效的协调。此外，该司还向安全理事会涉及人道主义问题的所有审议提供信息且监测审议情况；在处理危机管理的联合国相关部门间或机构间论坛上代表人道协调厅；提出分析和建议，供人道主义事务执行委员会以及联合国其他执行委员会审议；支助应急规划，以期加强有可能发生危机的国家的应变能力；领导或参加机构间和部门间评估团，并严格依照大会第 46/182 号决议附件所载的指导原则和人权，就人道主义援助活动及时向联合国系统提供信息和咨询。

- 26.33 协调和反应司还将向外地的驻地协调员和人道主义协调员提供支助，确保外地工作得到有效的协调；加强援助国与受援国之间的合作，以期及时调动和协调对受紧急情况影响的国家的国际援助；启动国际救灾机制，以协助国际救灾援助；支助会员国和国际反应网络，确保更好地协调危机管理工作；酌情协助联合国的共同人道主义行动计划的外地战略规划工作；拟订呼吁，请捐助者支持联合国系统和伙伴的人道主义行动；更多参与机构间架构和对区域救灾顾问的管理工作，以此加强向外地办事处提供服务；有效和有计划地监测政策和方案执行情况，以期强化伙伴关系；协助分析有关进出安全方面的问题；分析紧急情况和汲取经验教训，以便以此为基础进一步改进制订有关应急方案、政策和指导的进程。
- 26.34 该司将积极参与执行 2005 年启动的人道主义改革，以期：(a) 尤其是通过新的中央应急基金，建立更可预测的人道主义资金来源，确保对新出现或迅速恶化的危机作出及时反应；(b) 在明显有差距的活动领域建立小组领导制度，以加强反应能力；(c) 加强人道主义协调员制度，以期更好地支助外地协调工作。

表 26.10 两年期目标、预期成绩和绩效指标

**本组织目标：** 确保对自然灾害和复杂的紧急情况及时作出协调一致的人道主义反应，以减轻人类苦难。

秘书处预期成果	绩效指标
(a) 及时向参与处理人道主义紧急情况的联合国各业务机构提供协调一致的支助	(a) 建立外地和总部的有效的资源协调机制 <b>业绩计量</b> 在紧急情况发生后建立有效的资源协调机制所用天数 2004-2005 年：5 天 2006-2007 年估计数：5 天 2008-2009 年具体目标：5 天
(b) 人道主义活动的预算外资源供应增加	(b) (一) 捐助方提供的捐助与联合呼吁程序确定的所需资源的比率有所增加 <b>业绩计量</b> 2004-2005 年：58% 2006-2007 年估计数：65% 2008-2009 年具体目标：75% (二) 未指定专门用途的捐款比例有所增加，由此提高了供资的灵活性 <b>业绩计量</b> 未指定专门用途的捐款

- 2004-2005 年：35%
- 2006-2007 年估计数：50%
- 2008-2009 年具体目标：60%
- (c) 应急战略在应对妇女和儿童特殊需要方面的进展
- (c) 通过共同人道主义行动计划有效满足妇女和儿童需要的实例百分比有所增加
- [业绩计量](#)
- 2004-2005 年：60%
- 2006-2007 年估计数：80%
- 2008-2009 年具体目标：100%
- (d) 联合国系统的人道主义行动与政治、安全及维和举措适当协调和结合
- (d) (一) 考虑到人道主义前景、特别是考虑到 2006 年 2 月 9 日秘书长对综合特派团的指导说明的政治、安全及维和举措数目
- [业绩计量](#)
- 2004-2005 年：5 项举措
- 2006-2007 年估计数：10 项举措
- 2008-2009 年具体目标：15 项举措
- (二) 联合国国家工作队的最新应急计划数目
- [业绩计量](#)
- 最新应急计划
- 2004-2005 年：25
- 2006-2007 年估计数：31
- 2008-2009 年具体目标：40
- (e) 在新紧急情况和长期面临紧急情况的国家及时、协调地使用中央应急基金
- (e) (一) 收到和可分配用于人道主义危机的中央应急基金平均供资数额
- [业绩计量](#)
- 2004-2005 年：不适用
- 2006-2007 年估计数：4 亿美元
- 2008-2009 年具体目标：5 亿美元
- (二) 外地办公室可迅速得到中央应急基金资金用于紧急危机
- [业绩计量](#)
- 2004-2005 年：不适用

2006-2007 年估计数：72 个小时

2008-2009 年具体目标：72 个小时

(三) 中央应急基金及时供资的商定优先需求和方案

**业绩计量**

由中央应急基金资助的优先项目的国家数量

2004-2005 年：不适用

2006-2007 年估计数：40

2008-2009 年具体目标：45

(f) 及时动员并协调对受自然灾害影响的国家的国际援助

(f) 在受影响国家提出国际援助要求后 48 小时内向该国提供国际援助和有效协调国际救济工作

**业绩计量**

2004-2005 年：48 个小时

2006-2007 年估计数：48 个小时

2008-2009 年具体目标：48 个小时

---

**外部因素**

26.35 本次级方案预计能达成目标和预期成绩，前提是：(a) 捐助者愿意对人道主义紧急情况 and 灾害做出反应；(b) 人道主义工作者能不受阻碍地出入受灾地区；(c) 当局和人道主义伙伴开展合作。

**产出**

26.36 2008-2009 两年期内，将提供下列最后产出：

(a) 为政府间机构和专家机构提供服务（经常预算）：

(一) 大会：

a. 为会议提供实质性服务：全体会议和第三委员会会议(2)；

b. 会议文件：根据任务提出的有关特定复杂紧急情况 and 问题的报告(10)；

(二) 安全理事会：

a. 为会议提供实质性服务：理事会会议(2)；

b. 会议文件：背景文件、说明和简报(100)；为秘书长向理事会提交的报告提供的人道主义方面的资料(80)；

- (b) 其他实质性活动（经常预算/预算外）
- (一) 经常出版物：就受人道主义紧急情况影响的特定国家和地区向捐助者发出的机构间联合呼吁(40)；
  - (二) 小册子、概况介绍、挂图、资料袋：与联合呼吁程序有关的信息资料；
  - (三) 特别活动：捐助方会议以及就特定的紧急局势和人道主义所需经费筹措情况向各成员国作的非正式情况介绍和与之进行的协商(30)；就向受人道主义紧急情况影响的国家提供国际援助与受害国政府、捐助方、联合国系统各国际组织以及其他机构进行定期协商(30)；
  - (四) 技术材料：就人道主义协调员给紧急救济协调员的定期报告中查明和提出的关键问题向人道主义协调员作出的指导说明(24)；关于将社会性别纳入特定国家国情的主流说明，以支持人道主义事务协调厅的政策和宣传工作(10)；关于联合呼吁筹资状况的定期报告和特别报告(24)；就特定复杂的紧急情况和筹资问题向人道主义联络工作组和其他捐助方论坛提交的报告和简报(20)；就特定的复杂紧急局势向人道主义事务执行委员会、和平与安全执行委员会、高级管理小组和秘书长办公厅提出的报告或简报(100)；自然灾害和环境紧急情况方面的情况报告和要求提供国际援助的呼吁；维持和定期更新驻地协调员/人道主义协调员可能的人选名册；
  - (五) 人道主义特派团：派出人道主义评估和战略拟定特派团，审查人道主义需求并制订适当的反应战略(50)；机构间评估和战略拟定特派团，以审查外地的协调安排情况(50)；
  - (六) 为机构间会议提供实质性服务：参加机构间常设委员会工作分组的联合呼吁程序问题会议(4)；就人道主义问题、反应方案和应急规划工作与人道主义事务执行委员会定期举行会议并向其进行情况介绍(60)；就人道主义问题、反应方案和应急规划工作与机构间常设委员会和非政府组织定期举行会议并向其介绍情况(60)；
  - (七) 机构间会议文件：有关特定国家局势和问题的说明，用于支持机构间常设委员会的工作(15)；关于特定国家局势的说明，以支持机构间框架协调小组和关于特定国家或区域的部门间工作队(15)；
- (c) 技术合作（预算外）：涉及有关联合呼吁程序问题的培训材料和技术材料的训练班、讨论会和讲习班；
- (d) 行政和监督（预算外）：处理中央应急基金为新出现的紧急情况和长期紧急情况提供的拨款。

表 26.11 所需资源：次级方案 2

类别	资源 (千美元)		员额	
	2006-2007 年	2008-2009 年 (重计费用前)	2006-2007 年	2008-2009 年
经常预算				
员额	6 234.1	7 303.1	24	27
非员额	380.6	368.6	—	—
<b>小计</b>	<b>6 614.7</b>	<b>7 671.7</b>	<b>24</b>	<b>27</b>
预算外	239 941.0	209 470.8	770	744
<b>共计</b>	<b>246 555.7</b>	<b>217 142.5</b>	<b>794</b>	<b>771</b>

- 26.37 所需经费 7 303 100 美元增加了 1 069 000 美元。这笔经费用于维持 24 个员额和设立 3 个新员额 (1 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个 P-3)，以协调对复杂的紧急情况 and 自然灾害的人道主义反应。近年来，自然灾害更加频繁，更具有破坏力，而且在人员和经济活动方面尤其给发展中国家造成了更大损失，严重阻碍了发展。因此，对该厅协调服务的需求显著增加，自 1997 年以来，世界范围的外地办事处数量从 20 个增加到 43 个，翻了一番多。新员额将加强对实地人道主义协调活动的支助，并加强该厅发挥核心职能的反应能力，使其得以应对有效处理灾害方面的更多要求。员额资源的增长还与 2006-2007 两年期设置的四个员额 (2 个 P-4 和 2 个 P-3) 和拟议设置的三个专业人员员额的延迟影响有关。
- 26.38 非员额资源所需经费 368 600 美元，用于支付咨询人费用和旅费，与支出情况相对照，旅费项下减少了 12 000 美元。

### 次级方案 3 减少自然灾害

所需资源 (重计费用前): 2 310 000 美元

- 26.39 本次级方案的实务职责由国际减少灾害战略及其秘书处承担。
- 26.40 大会第 54/219 号决议设立了国际减少灾害战略秘书处和减少自然灾害机构间工作队，以之作为国际减少自然灾害十年的后续安排。国际减少灾害战略秘书处及其活动完全由预算外资源供资。
- 26.41 根据秘书长的改革方案，并经大会第 52/12 B 号决议核准，本次级方案的一些活动，即协调减轻、预防和防备自然灾害的业务活动，包括灾害管理训练方案，已于 1998 年移交，有关资源也以赠款形式一并移交。移交后，与国际减少自然灾害十年有关的活动便由人道主义事务协调厅负责。

- 26.42 国际减少灾害战略是多学科、涉及多方利益有关者的纲领，使各个社会能够增强抵御自然、技术和环境灾害的能力，并减少有关人力、经济、社会和环境损失。该战略是大会在国际减少自然灾害十年结束时通过第 54/219 号决议推出的。许多联合国组织和国际伙伴与政府和民间社会合作，加入这一战略。国际减少灾害战略秘书处是联合国系统的一个协调中心，负责协调减少灾害，并确保联合国系统和区域组织的减灾活动之间的协同作用。
- 26.43 世界减灾会议通过了《2005-2015 年兵库行动框架：建立国家和社区的抗灾能力》，确定了战略目标、优先行动事项以及执行活动及后续行动。《兵库框架》的通过激发了各个伙伴，特别是会员国的新的决心和行动。为了响应《兵库框架》的成果，并为了对减灾战略提供有效的支持，本次级方案的重点作了调整。
- 26.44 本次级方案将采取双管齐下的战略，根据国际减少灾害战略秘书处和开发署这两个参与组织的活动重点实现其目标。减灾战略秘书处将继续在政策协调、宣传、信息提供、区域推广活动和资源调动方面充当促进机构和“诚实的中介机构”。它将促进协调一致和团队工作，以期在各级实施《兵库框架》，特别注重于联合国系统，并继续提高减少灾害风险这一工作的可见度和承诺力度，继续加强其区域存在，与区域合作伙伴密切协作。

表 26.12 两年期目标、预期成绩和绩效指标

**本组织目标：**发挥领导作用，建立伙伴关系，减少易受自然灾害影响的风险，并确保有效的国际支助，减少灾害影响。

**秘书处预期成绩**

**绩效指标**

(a) 增强国家减少灾害风险的能力

(a) (一) 在国家一级通过更多的包含灾害风险评估内容的发展框架和政策

**业绩计量**

2004-2005 年：0 项框架和政策

2006-2007 年估计数：3 项框架和政策

2008-2009 年具体目标：5 项框架和政策

(二) 有更多的国家通过国家方案实施减少灾害风险战略

**业绩计量**

2004-2005 年：20 个国家

2006-2007 年估计数：30 个国家

2008-2009 年具体目标：40 个国家

(b) 增强对实施《2005-2015 年兵库行动框架：建立国家和社区的抗灾能力》的认识和决心

(b) (一) 有更多的国家、区域和国际组织以及其他利益有关者报告实施《兵库行动框架》的进展情况

业绩计量

2004-2005 年: 0 个

2006-2007 年估计数: 20 个

2008-2009 年具体目标: 60 个

(二) 建立的国家协调机制和制定的纲领数目

业绩计量

2004-2005 年: 30 个国家

2006-2007 年估计数: 50 个国家

2008-2009 年具体目标: 60 个国家

(三) 建立有效和发挥作用的协调机制的国家数目

业绩计量

2004-2005 年: 30 个国家

2006-2007 年估计数: 50 个国家

2008-2009 年具体目标: 60 个国家

(c) 提高国家各级的灾后恢复规划能力

(c) (一) 国家政府其他相关的利益有关者编写的知识产品(工具、方法、个案研究、培训课程)数目增加

业绩计量

2004-2005 年: 2 个国家

2006-2007 年估计数: 10 个国家

2008-2009 年具体目标: 20 个国家

(二) 有更多的国家将减灾措施纳入灾后恢复活动

业绩计量

2004-2005 年: 15 个国家

2006-2007 年估计数: 20 个国家

2008-2009 年具体目标: 25 个国家

(d) 有更多的捐助者支助减灾和恢复方案及项目

(d) 所有相关的利益有关者资助减少灾害风险活动的总数目

业绩计量

方案/项目

2004-2005 年: 11

2006-2007 年估计数: 16

2008-2009 年具体目标: 25

---

## 外部因素

- 26.45 本次级方案预计能达成目标和预期成果，前提是：(a) 减灾方面合作伙伴（政府、联合国机构、区域机构和非政府组织）之间能够实现有效的合作与协调；(b) 采用减灾战略；(c) 向国际减少灾害战略信托基金提供足够的自愿资金。

## 产出

- 26.46 2008-2009 两年期内，将提供下列最后产出：

(a) 为政府间机构和专家机构提供服务（预算外）：

(一) 大会：

- a. 为会议提供实质性服务：全体会议(2)；第二委员会的会议(1)；
- b. 会议文件：关于厄尔尼诺问题的国际合作报告和关于推动执行国际减灾战略的报告(4)；

(二) 经济及社会理事会：

- a. 为会议提供实质性服务(2)；
- b. 会议文件：协助编写关于灾害局势和协调人道主义援助工作的报告(2)；关于推动执行国际减少灾害战略的报告(2)；

(b) 其他实质性活动（预算外）：

- (一) 经常出版物：关于全球风险评估的年度报告，包括脆弱状况、风险趋势和减少灾害风险的进展情况(1)；国际减少灾害战略出版的信息概要双月刊(12)；三个区域(非洲、亚洲、拉丁美洲和加勒比)的定期通讯(6)；
- (二) 小册子、情况简介、挂图、资料袋：编写总结减少灾害风险的良好做法和经验教训文件；为新闻媒体出版资料袋；成套新闻材料；
- (三) 特别活动：每年 10 月份的第二个星期三举行国家减少自然灾害国际日纪念活动；并配合以两年一次的全球性宣传运动（2008-2009 年的主题是健康和更安全的医院）；减少灾害风险全球纲领（取代机构间工作队）(1)；颁发特别奖（联合国笹川防灾奖），表彰对减灾工作的杰出贡献；举办关于灾害与发展的专题会议或讲习班；减少灾害风险和脆弱性、气候变化和减少灾害的指标；预警；城市灾害风险管理和评估；
- (四) 技术材料：关于国际减少灾害战略信息系统活动以及预警和恢复等主题问题的概况介绍；国家应急规划和灾害防备指导原则；实施《兵库行动框架》和制定监测指标的指导原则；灾害风险评估及其在共同国家评估和联合国发展援助框架进程中的规划使用机构间培训和指导原则；防灾网站：根据知识网络建立起来的减少灾害风险信息管理系统；减灾专业知识和主动行动数据库；关于减少灾害的万维网门户；电子联网工具；

专家会议和工作组会议关于风险、性别、脆弱性、预警以及影响指标和评估方面的进展报告；关于减灾和灾后恢复方面的评价、经验教训和最佳做法范例的出版物；减灾能力倡议（原称灾害管理培训方案）的培训材料；城市风险评估和对付多种灾害的手段和方法；

- (五) 为外部用户举办的研讨会：参加 ProVention 联合会会议并帮助其防灾和风险管理专题工作组；
- (六) 视听资源：教育材料和小册子：关于减少灾害风险的电视游戏、录像室；
- (七) 为机构间会议提供实质性服务：开发署为各国政府筹办和协调认捐会议，帮助在重大灾害后从事灾后复兴和重建；
- (八) 为联合产出做出贡献：国际减少灾害战略根据《兵库行动框架》制定的在各级有效减少灾害风险两年期工作方案；

(c) 技术合作（预算外）：

- (一) 咨询服务：实行国家应急规划和灾害防备；协调联合国系统的灾后恢复规划工作；为制订区域和分区域能力建设战略和行动计划进行区域合作和机构间协作；为制订区域、分区域和国家的减灾战略和行动计划提供技术支助；
- (二) 训练班、研讨会和讲习班：根据减灾能力倡议为联合国灾害管理小组进行区域协商和举办国家讲习班；开发署国家办事处关于将减灾纳入共同国家评估和联合国发展援助框架进程的培训；关于恢复规划的培训；
- (三) 外地项目：评估国家在建设减灾能力方面的需求；评价国家方案；评价区域方案；为重大灾害之后的恢复提供方案支助；为高风险的重点国家制订国家方案提供防备援助。

表 26.13 所需资源：次级方案 3

类别	资源（千美元）		员额	
	2006-2007 年	2008-2009 年 (重计费用前)	2006-2007	2008-2009 年
经常预算				
非员额	2 310.0	2 310.0	—	—
<b>小计</b>	<b>2 310.0</b>	<b>2 310.0</b>	<b>—</b>	<b>—</b>
预算外	17 275.3	53 712.5	20	61
<b>共计</b>	<b>19 585.3</b>	<b>56 022.5</b>	<b>20</b>	<b>61</b>

26.47 所列数额 2 310 000 美元用于继续向开发署提供赠款。

**次级方案 4****紧急支助事务**

所需资源（重计费用前）：4 616 300 美元

- 26.48 本次级方案将由日内瓦应急事务处负责实施。
- 26.49 将通过加强应急机制向受灾国提供支助；推动发展中国家和易受灾害影响国家加入应急网络；发展和加强人道主义事务协调厅的应变能力；改进机制、手段和程序，在自然灾害和复杂紧急情况下调动和协调国际援助。此外，将提供支助，方法是利用区域办法，使可能的受援国和捐助国以及联合国机构更多参与相关活动，包括灾害应变能力方面的培训、业务方案和能力建设。
- 26.50 将侧重确保及时传播有关受紧急事故和灾害影响国家情况的信息，更注重在应急阶段发现和处理灾害对环境的严重影响，强调通过扩大与相关合作伙伴间的合作来加强外地人道主义后勤工作的协调。

表 26.14 **两年期目标、预期成绩和绩效指标**

**本组织目标：**加快向包括技术事故在内的紧急事故和自然灾害的受害者提供国际人道主义援助。

<b>秘书处预期成绩</b>	<b>绩效指标</b>
(a) 迅速调动国际应急机制和手段，协助向灾害和紧急事故受害者提供国际人道主义援助，包括确定所需资源和及时传播信息	(a) 在受灾国要求提供国际援助之 48 小时内向受灾国提供国际援助和资源  <b>业绩计量</b> 2004-2005 年：48 小时 2006-2007 年估计数：48 小时 2008-2009 年具体目标：48 小时
(b) 加强国家和国际紧急情况 and 灾害管理网络的能力和备灾能力及伙伴关系以应对灾害和紧急情况	(b) 可以有效应对灾害和紧急情况的国家和国际网络数目增加  <b>业绩计量</b> 2004-2005 年：5 个 2006-2007 年估计数：10 个 2008-2009 年具体目标：12 个
(c) 增进人们对社会性别问题纳入灾害评估报告和呼吁文件的认识	(c) 灾害期间发表的情况报告反映社会性别问题影响的百分比  <b>业绩计量</b> 2004-2005 年：70% 2006-2007 年估计数：80% 2008-2009 年具体目标：90%

### 外部因素

- 26.51 本次级方案预计能达成目标和预期成果，前提是：(a) 受灾国政府要求和（或）接受国际援助；(b) 捐助方愿意救灾；(c) 人道主义工作者能不受阻碍地进出灾区；(d) 有关当局能与人道主义伙伴合作。

### 产出

- 26.52 本两年期内，将提供下列最后产出：
- (a) 为政府间机构和专家机构提供服务（经常预算）：
    - (一) 大会：为会议提供实质性服务：全体会议和第三委员会会议(2)；
    - (二) 经济及社会理事会：为会议提供实质性服务(2)；
  - (b) 其他实质性活动（预算外）：
    - (一) 小册子、情况简介、挂图、资料袋：每年总结救灾活动的小册子；关于联合国在意大利布林迪西库存救济物资的年度报告；
    - (二) 技术材料：关于库存救济物资的两年一期技术材料；关于军事和民防、环境和其他资源数据库的维持和更新；维持和更新国际搜索救援咨询小组的网上搜索救援目录；军事和民防资产的使用手册和准则；自然灾害和环境紧急事故情况报告和为之提供国际支助的呼吁；更新有关人道主义救灾援助和灾害管理外地协调的手册、准则和训练单元，以提高对社会性别问题的认识；
    - (三) 人道主义特派团：总结灾后经验教训特派团；向灾区和紧急情况地区派遣救灾和应急准备特派团；
    - (四) 宣传法律文书：宣传与《向减轻灾害和救灾行动提供电讯资源公约》有关的活动；
  - (c) 技术合作（预算外）：培训课程、研讨会和讲习班：主办区域国际搜索救援咨询小组的会议及其指导委员会的会议以及国际搜索救援小组领导人会议；在非洲、亚洲、欧洲和美洲举行和（或）参加灾害管理研讨会；为军事和民防人员举办救灾和灾害管理培训课程；关于紧急情况评估、外地协调和救灾准备的国际讲习班；规划和参加军民合作演习以及城市和搜索救援的演习；
  - (d) 行政支助服务（经常预算/预算外）：
    - (一) 总体行政和管理：支助外地的大约 6 个区域干事和 2 个外地救灾顾问；
    - (二) 中央支助事务：维持和补充布林迪西仓库库存的紧急情况救济物资（非食品、非医药品），向受灾国提供紧急赠款。

表 26.15 所需资源：次级方案 4

类别	资源 (千美元)		员额	
	2006-2007 年	2008-2009 年 (重计费用前)	2006-2007 年	2008-2009 年
经常预算				
员额	2 901.3	2 901.3	10	10
非员额	1 715.0	1 715.0	—	—
<b>小计</b>	<b>4 616.3</b>	<b>4 616.3</b>	<b>10</b>	<b>10</b>
预算外	12 763.1	13 878.8	19	22
<b>共计</b>	<b>17 379.4</b>	<b>18 495.1</b>	<b>29</b>	<b>32</b>

- 26.53 所列数额 2 901 300 美元用于继续维持 10 个员额。非员额资源 1 715 000 美元用于聘请咨询人、差旅和资助救灾援助的紧急赠款，以满足受影响人口无法通过本国资源满足且需等待国际捐助界响应的最为紧迫的需求。

### 次级方案 5

#### 人道主义紧急情况信息和宣传

所需资源 (重计费用前)：2 824 000 美元

- 26.54 本次级方案将由纽约的倡导和信息管理处及其在日内瓦和外地的卫星办公室负责实施。
- 26.55 倡导和信息管理处将继续协调、合并人道协调厅的信息管理职能，加强信息分析能力（特别是在外地），进一步改善其人道主义伙伴间的信息交流，并实施一项战略性倡导计划。它将加强与联合国各部门和机构、非政府组织、会员国、区域组织和其他利益攸关者的伙伴关系，以增加对全球人道主义行动的承诺和支持，并强化总部和外地的公共信息和与媒体的关系能力。该处还将与其伙伴一道进行推广和有针对性的宣传活动，突出具体的人道主义危机和问题。
- 26.56 该处将就正在发生的紧急情况和自然灾害提供及时和可靠的信息，以便于知情决策和支持当地的人道主义行动。它将通过扩大网络和覆盖范围，进一步强化人道主义信息的收集、分析、传播和交流系统。
- 26.57 该处还将提供预防和应变措施方面的预警信息，并将继续向联合国协调小组机构间框架提供秘书处事务和技术支助。

表 26.16 两年期目标、预期成绩和绩效指标

**本组织目标：**确保为受灾害和紧急事故影响者有效宣传人道主义原则，加强相关各个系统，及时提供可靠信息，支持人道主义决策和应急工作。

#### 秘书处预期成绩

#### 绩效指标

- (a) 增进对人道主义原则和关切事项的认识和考虑
- (a) 增加媒体对人道主义原则和行动的报道

业绩计量

(一) 媒体要求对人道主义事务协调厅有关官员就人道主义原则和行动进行访谈的次数增加

2004-2005 年: 150 次

2006-2007 年估计: 200 次

2008-2009 年目标: 250 次

(二) 人道主义事务协调厅从媒体收到的有关人道主义原则和行动的查询次数增加

2004-2005 年: 不适用

2006-2007 年估计数: 300 次

2008-2009 年具体目标: 600 次

(b) 更多利用关于人道主义紧急情况的及时、准确的相关信息

(一) 通过综合区域信息网获取信息的用户(订户)增加

业绩计量

每年订户数

2004-2005 年: 30 000

2006-2007 年估计数: 50 000

2008-2009 年具体目标: 70 000

(二) 救济网信息查阅页数增加

业绩计量

每年百万次页面访问量

2004-2005 年: 30

2006-2007 年估计数: 35

2008-2009 年具体目标: 40

(三) 提高利用机构间早期预警/早期行动机制, 从而增加联合国国家工作队人道主义紧急情况应急计划数量

业绩计量

使用机构间早期预警/早期行动机制的国家工作队百分比

2004-2005 年: 50%

2006-2007 年估计数: 70%

2008-2009 年具体目标: 90%

---

**外部因素**

- 26.58 本次级方案预计能达成目标和预期成绩，前提是政府间机构、政府、非政府组织和其它利益攸关者继续支助该次级方案

**产出**

- 26.59 2008-2009 两年期内，将提供下列最后产出：

(a) 为政府间和专家机构提供服务（经常预算）：

- (一) 大会：为会议提供实质性服务：全体会议和第三委员会会议(2)；
- (二) 安全理事会：为会议提供实质性服务(1)；
- (三) 经济及社会理事会：为人道主义部分的会议提供实质性服务(2)；

(b) 其他实质性活动（预算外）：

- (一) 展览、导游、讲演：与 77 国集团、学术界和非政府组织举办活动，宣传人道主义问题和关切问题；将在会议、研讨会和公共活动中举办人道主义活动展览；
- (二) 手册、情况简介、挂图、资料袋：制作和更新印刷材料以帮助倡导协调开展人道主义行动；
- (三) 新闻稿、新闻发布会：每年发出联合呼吁；编写人道主义紧急情况新闻稿，并发布给各国和国际新闻媒体；
- (四) 特别活动：为不同听众简要介绍人道主义情况（例如其他组织新选的外地代表）；
- (五) 技术材料：维持和扩大综合区域信息网为人道主义问题提供的新闻服务；维持和扩大救济网 24 小时地对全球人道主义紧急情况和灾害进行网上报道；预警报告；外地与媒体关系的指导方针；对当地的人道主义行动提供信息支助（例如实地指南、地图、后勤资料）；
- (六) 人道主义特派团：向可能出现复杂紧急情况（或）重大自然灾害的国家派遣预警分析特派团；组织媒体代表和倡导者（如议员）进行实地考察；
- (七) 视听资源：维持和扩大综合区域信息网的外联无线电广播项目，包括支助地方无线电台的能力建设；

(c) 技术合作（预算外）：咨询服务：关于使用信息和通讯技术的技术咨询；

(d) 会议事务、行政、监督（经常预算/预算外）：中央支助事务：计算机和软件用户的支助和培训。

表 26.17 所需资源：次级方案 5

类别	资源 (千美元)		员额	
	2006-2007 年	2008-2009 年 (重计费用前)	2006-2007 年	2008-2009 年
经常预算				
员额	2 581.5	2 734.3	10	10
非员额	89.7	89.7	—	—
<b>小计</b>	<b>2 671.2</b>	<b>2 824.0</b>	<b>10</b>	<b>10</b>
预算外	30 351.2	35 885.9	71	88
<b>共计</b>	<b>33 022.4</b>	<b>38 709.9</b>	<b>81</b>	<b>98</b>

26.60 2 734 300 美元的数额充作员额经费,包括因 1 个 P-4 员额 2006-2007 年延迟部署增加的 152 800 美元,及用于 10 个员额的维持费用。非员额资源数额 89 700 美元,用于执行次级方案活动所需的咨询人和差旅费用。

### C. 方案支助

所需资源 (重计费用前): 4 640 000 美元

- 26.61 执行办公室包括纽约和日内瓦两地办事处的行政事务,在预算、财政、人事和一般行政、资源规划及共同事务使用等方面向人道主义事务协调厅提供支助服务。
- 26.62 纽约的行政事务处作为人道主义事务协调厅的执行办公室,负责监督和协调纽约、日内瓦和外地办事处的全盘行政工作。除承担人道协调厅财政、人力资源和一般行政方面的监督责任外,执行办公室还协助紧急救济协调员管理中央应急基金。执行办公室通过纽约办事处管理各种信托基金,并在外地为该厅的综合区域信息网办事处提供行政支助。
- 26.63 日内瓦的行政办公室协助主任执行财政、人力资源和一般行政方面的职责,并且为人道协调厅在日内瓦的核心方案、日内瓦预算外项目和外地办事处提供支助。它在日内瓦办事处的监督下,负责管理各种信托基金,尤其是救灾援助信托基金,该基金是该厅外地活动的主要供资渠道。该行政办公室还监督国际减少灾害战略秘书处的行政管理,并为境内流离失所司提供行政服务。
- 26.64 在 2008-2009 两年期,执行办公室将继续协助高级管理人员将人道主义事务协调厅发展成一个行政管理完善、注重服务的厅,并使人道主义议程更具价值;加强向外勤业务提供的支助,主要在人力资源管理、财务事项和后勤支助等领域;通过实施简化行政程序以提高该厅在紧急情况中的行政反应能力;加强该厅顺利作业所必需的重要行政手段。执行办公室的工作重点将继续放在加强人员管理上,此外还注重工作人员的外地流动性计划和征聘名册框架及方针。

表 26.18 所需资源：方案支助

类别	资源 (千美元)		员额	
	2006-2007 年	2008-2009 年 (重计费用前)	2006-2007 年	2008-2009 年
经常预算				
员额	1 541.7	1 541.7	7	7
非员额	3 176.3	3 098.3	—	—
<b>小计</b>	<b>4 718.0</b>	<b>4 640.0</b>	<b>7</b>	<b>7</b>
预算外	21 555.1	24 747.3	38	76
<b>共计</b>	<b>26 273.1</b>	<b>29 387.3</b>	<b>45</b>	<b>83</b>

26.65 人员配置所需资源为 1 541 700 美元，用于继续维持七个员额。非员额资源为 3 098 300 美元，减少了 7 800 美元，因为订约承办事务和用品及材料所需经费减少。这笔非员额资源用于各种所需的业务需求，使该厅能够进行上述活动。

表 26.19 为执行监督机构的相关建议而采取的后续行动简表

建议简述	为执行建议采取的行动
<b>审计委员会</b>	
(A/61/5, Vol. I, 第二章)	
委员会建议人道主义事务协调厅改进人力资源规划，以避免其行政办公室职位长期空缺（第 657 段）。	人道主义事务协调厅已减少完成填补空缺特别是加快进行面试和评审所需的时间。在审核人员以分配任务这方面若有延误，就会牵涉重大的财政和人事责任，该厅将不予负责。
委员会建议人道主义事务协调厅大幅修改会计程序和制度，以减少人工操作量，提高效率（第 673 段）。	会计程序是联合国遵守的标准程序。所用的支出用途代号是综合管理信息系统使用的支出用途代号，有些是从开发署支出用途代号翻译过来的，这是不可避免的。在缺乏一套新的会计系统的情况下，难免会使用现有手册中的程序。现用会计系统和程序正在接受中央审查。
审计委员会建议人道主义事务协调厅加紧努力，制订财务会计制度，使其各外地办事处能够有效加以利用（第 675 段）。	已制订财务会计系统并分发给所有外地办事处，以供它们查阅其项目的财政状况。
委员会建议人道主义事务协调厅采取步骤，取得它管理之下的所有印度尼西亚和斯里兰卡账户的银行报表，每月核对。委员会还建议协调厅对那些未事先获准而开立的银行账户作出补救，为其获取主管管理事务副秘书长的批准，并在印度尼西亚和斯里兰卡正式指定零用金保管人（第 677 段）。	人道主义事务协调厅外地办事处的所有银行账户已予结清，因为这些办事处没有核准财务交易和管理银行账户的授权。

## 建议简述

## 为执行建议采取的行动

审计委员会建议人道主义事务协调厅尽可能在以下方面严格遵守采购手册的规定：招标邀请、采购物品的规格以及对请购单和订购单进行审查（第 681 段）。

委员会建议人道主义事务协调厅与参加机构协调，确保紧急救济支出追踪方法的一致（第 691 段）。

委员会建议人道主义事务协调厅同参加机构联络，核对输入支出追踪系统和捐助数据库的信息，以确保全面而准确地列报支出（第 695 段）。

委员会建议人道主义事务协调厅改善与参加机构的协调，以期及时向支出追踪系统提交数据（第 698 段）。

委员会建议人道主义事务协调厅系统地评价联合国灾害评估和协调工作队成员的业绩，在派送抗灾工作队到灾区时，以上述评价作为依据（第 709 段）。

委员会建议人道主义事务协调厅发挥领导作用，确保在发生紧急情况时统一有关联合国机构所用的需求评估方法（第 711 段）。

委员会建议，人道主义事务协调厅在印度尼西亚经验的基础上提出一个救灾向恢复过渡的协调模式（第 723 段）。

委员会建议，人道主义事务协调厅在发现临时需求与长期需求之间出现空白时应制定中期住房解决办法（第 730 段）。

委员会建议人道主义事务协调厅发挥牵头作用，确保在提供紧急援助时进行有效的机构间协调（第 735 段）。

委员会建议，人道主义事务协调厅加强与牵头机构的联络，确保在紧急救助中提供的援助达到可接受的标准（第 737 段）。

委员会建议，人道主义事务协调厅确保参与紧急救灾援助工作的联合国机构采取统一战略，打击舞弊和腐败（第 739 段）。

已提请外地办事处注意遵守该程序。将在前往办事处从事行政任务时大力执行该程序

人道主义事务协调厅继续与联合国各机构进行联系，以改进通过支出追踪系统汇报的支出数据的一致性。

人道主义事务协调厅继续与联合国各机构和捐助者进行联系，以改进通过支出追踪系统汇报的支出数据的一致性。

人道主义事务协调厅继续与联合国各机构和捐助者进行联系，以改进通过支出追踪系统汇报的支出数据的一致性。

外地协调支助科在每次灾难后都提交一份任务结束报告，其中列有各个成员提交的个人调查表。任务一旦完成，该科就与所有参与者举行一次会议或电话会议。

执行该项建议的协调中心应当是机构间常设委员会，但人道主义事务协调厅正在协同协调和反应司在政策制订和研究处的带头下努力协调需要评估方法。

开发署预防危机和复原局、联合国发展集团办公室和人道主义事务协调厅到该区域执行一次联合任务，以评估从救灾过渡到复原的情况。任务结束后发表了一份指导文件。

这个问题已通过分组领导办法予以解决。联合国难民事务高级专员办事处带头进行难民营协调和管理及实施应急帐篷集群办法。

已实施集群办法以加强外地协调机制。

这个课题通过机构间常设委员会来处理。

这个课题通过机构间常设委员会来处理。

**内部监督事务厅**

(A/61/264(Part I))

在对人道协调厅印度尼西亚外地办事处的审计(AN2005/590/07)中,监督厅发现,尽管在向海啸灾民提供人道主义援助的协调方面取得了一定的成绩,但仍然需要对人道主义支助的职责加以澄清。人道协调厅承诺把一些资源用于复兴和重建阶段,存在着一定的风险,这样做可能属于越权。此外,由于人道主义事务协调厅为海啸行动筹措的资金没有单独入账,因此支出跟踪系统中的支出数字无法核查。因此,无法对支出进行有效的监测。人道协调厅同意对审计重点强调的那些方面采取改正行动(第74段)。

在大会决定大幅度扩大基金的前夕,对中央应急基金的审计(AN2005/590/04)显示,从请求基金拨款到实际发放资金之间耗时太久(在某些情况下,甚至长达45天),在紧急情况下这绝对不适当。此外,监督厅认为,为扩大基金而建议的监督和报告安排难以确保资源使用方面有充分的透明度和问责制(第75段)。

对人道主义事务协调厅外地办事处人力资源管理审计(AN2005/590/03)的总结论是,人力资源管理需进行重大改革,只有这样才能为外地行动提供切实有效的支助。人道协调厅的人力资源管理不能充分满足当地的需要。有些外地办事处的空缺率和工作人员轮换率很高,特别是在高级别上,这种情况妨碍了工作的协调。根据联合国人力资源管理原则,监督厅建议人道协调厅有系统地研究解决外地办事处征聘工作拖延的问题,提高征聘过程的公平和透明度。人道协调厅同意研究解决这些问题(第76段)。

**联合检查组**

(见A/61/699-E/2007/8)

联合检查组的各种建议载于其题为“争取建立一个负责救灾和减灾工作的联合国人道主义援助方案:从印度洋海啸灾害中得到的教训”的报告中。

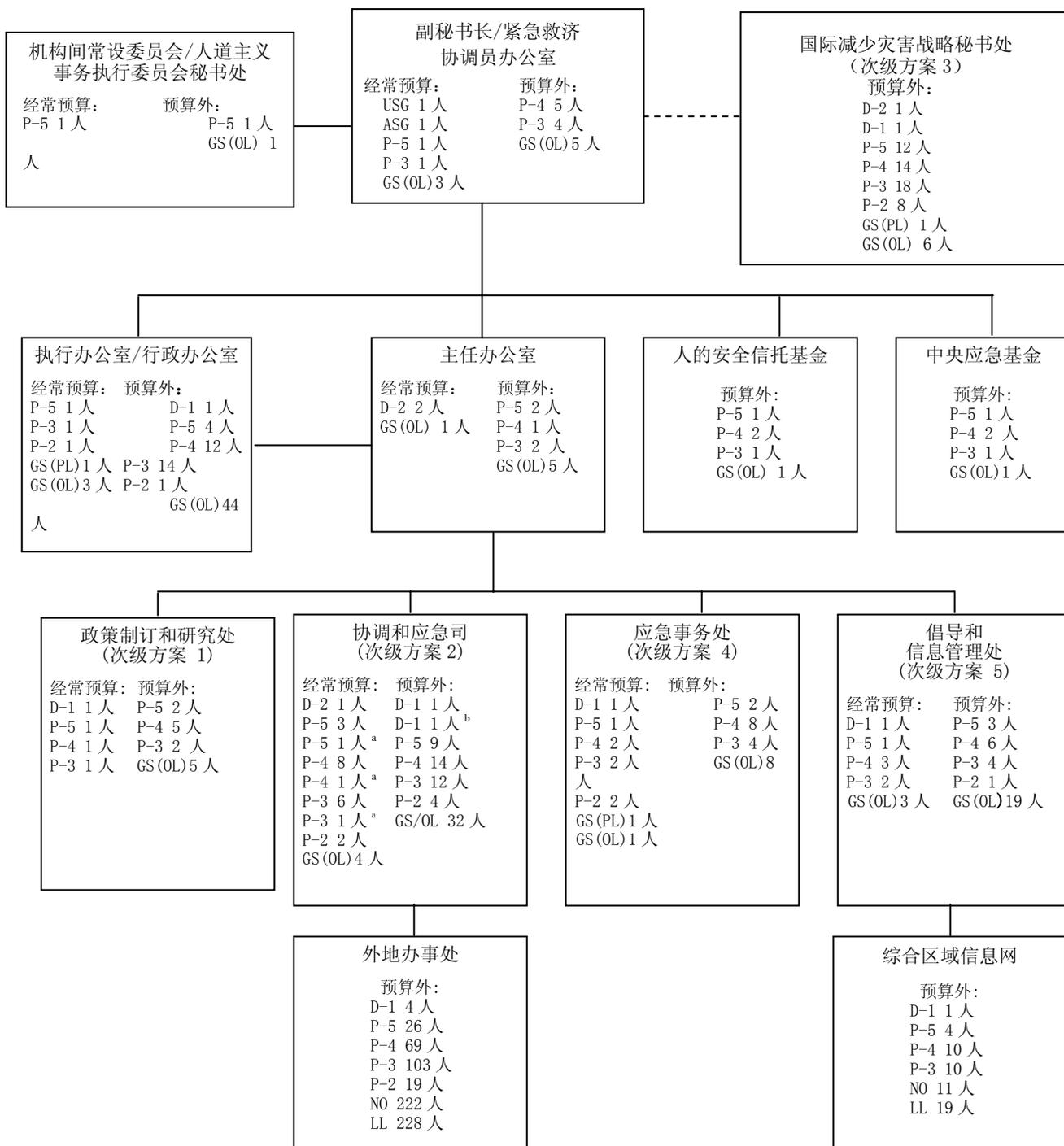
海啸灾难发生时只有一个项目账户供所有活动使用。此后已为各个地点设立项目和外地办事处,然后将支出从原有的那个账户转到代表那些地点的国家项目中。所有支出最终从适当的项目账户支付。

如果提交的凭据完整无缺,平均在72小时内就会实际支付资金。但在建议核可基金之前,协调和反应司特别需要时间与伙伴进行协商。

人道主义事务协调厅继续加强其总部人力资源管理,着手编写轮换政策文件,并最终获得在外地征聘200号编工作人员的授权。

经济及社会理事会将于2007年审议所载的报告和建议。

人道主义事务协调厅：  
2008-2009 两年期组织结构和员额分配



缩略语: RB, 经常预算; XB, 预算外; GS (PL), 一般事务人员 (特等); GS (OL), 一般事务人员 (其他职等); CERF, 中央应急基金; LL, 当地雇佣人员; NO, 国家干事。

<sup>a</sup> 新员额。

<sup>b</sup> 新预算外员额, 但根据大会第 35/217 号决议的规定, 须经行政和预算问题咨询委员会同意。

## 附件

## 2006-2007 年执行但 2008-2009 两年期不执行的产出

A/60/6 段次	产出	数量	终止原因
26.43(b)(一)	《世界弱点报告》	2	与两年期全球风险评估报告合并
26.43(b)(四)	灾害管理训练方案 网站维护	1	纳入预防网站
	<b>共计</b>	<b>3</b>	