



## 2007 年实质性会议

2007 年 7 月 2 日至 27 日，日内瓦

临时议程\* 项目 7(g)

协调、方案和其他问题：

冲突后非洲国家问题特设咨询小组

## 几内亚比绍问题特设咨询小组的报告

### 摘要

经济及社会理事会第 2006/11 号决议延长了几内亚比绍问题特设咨询小组任务规定，本报告根据该决议概述了该国目前的事态发展，其中包括总体经济和社会状况。本报告还着重介绍了咨询小组自提交上一次报告 (E/2006/8) 以来的工作，说明了国际捐助方对该国支助的现状，并从咨询小组的角度提出了该国的短期优先事项和中期前景。报告提出了一些一般性结论和建议，其中包括几内亚比绍应继续受到国际社会的持续关注。咨询小组鼓励几内亚比绍政府加强对经济改革的承诺，并敦促捐助方和其他合作伙伴支助该国的经济恢复和重建。

\* E/2007/100。



## 一. 导言

1. 经济及社会理事会第 2006/11 号决议决定，将几内亚比绍问题特设咨询小组的任务规定延长至理事会 2007 年实质性会议前。本报告说明了几内亚比绍局势，重点介绍了咨询小组过去一年的工作。报告还说明了国际捐助方对几内亚比绍的支助，并从咨询小组的独特角度就国际社会可以如何继续提供支助提出了结论和建议。

2. 自咨询小组向理事会提交上一次报告（E/2006/8）以来，政局不稳继续损害了经济恢复和重建工作。主要政党之间的紧张关系使该国受到影响。导致紧张关系加剧的原因在于：前总统昆巴·亚拉结束流放返回，重执社会复兴党领导权，并不再支持政府；发展一致论坛瓦解——2005 年 11 月成立的新政府的成员来自该论坛。该国内战的关键人物、前海军参谋长拉明·桑哈遇害，以及 2007 年 1 月企图逮捕前总理卡洛斯·戈梅斯，均加剧了变幻莫测和危机气氛。

3. 2007 年 3 月 19 日，议会内新的政党联盟通过一项不信任动议，反对自 2005 年 11 月起担任总理职务的阿里斯蒂德·戈梅斯，引发新的危机。2007 年 3 月 29 日，安全理事会在审议秘书长提交安理会的报告（S/2007/158）后发表新闻声明，敦促各方展开对话，恪守宪法框架，以此消除分歧。经过三个星期的政治动荡之后，维埃拉总统 2007 年 4 月 11 日任命前执政党几内亚比绍和佛得角非洲独立党副主席马蒂纽·达法·卡比担任新总理。随后于 2007 年 4 月 17 日任命其他政府成员。咨询小组还希望，全国所有利益攸关方将以这一新起点为契机，实现政治和机构稳定。

4. 毒品贩运显著上升是咨询小组关切的新问题。该国政府的报告称，在过去一年查缴大量毒品，最近成立的新政府也将管制毒品贩运作为其优先事项之一。人们担忧的是，几内亚比绍日益被当作毒品转运点，这将使得国家和犯罪集团对国家机构的控制此消彼长。由于该国政府无力控制该国边境，造成该国领土被用作转运点。该国政府显然不具备切实打击有组织犯罪的实际能力和资源。咨询小组鼓励联合国毒品和犯罪问题办事处与该政府密切合作，解决这一令人担心的问题；联合国毒品和犯罪问题办事处已执行两次任务，最近一次是在 2007 年 3 月初。咨询小组还欢迎联合国开发计划署（开发署）决定提供资金，用以部署一名毒品和有组织犯罪问题资深技术专家，向该国政府提供咨询。咨询小组还呼吁国际社会支持该国应对这一新的挑战。

5. 咨询小组高兴地报告，已经建立一个新的小组，鼓动向几内亚比绍提供支助。几内亚比绍问题国际联络小组于 2006 年 9 月 20 日启动，并在大会第六十一届会议开幕式的间隙举行第一次会议。联络小组此后访问了几内亚比绍，并于 2007 年 3 月 26 日在里斯本举行第二次会议。联络小组的目的是鼓动在政治、社会经济、安全部门改革和外交领域提供国际支助。咨询小组成员包括安哥拉、巴西、

佛得角、法国、加纳、尼日尔、葡萄牙、塞内加尔、西班牙、葡萄牙语国家共同体（葡语共同体）、西非国家经济共同体（西非经共体）、欧洲联盟（欧盟）和西非货币联盟。

6. 咨询小组的总体评价是，几内亚比绍在巩固冲突后过渡时期的成就方面还在经受“发育期疼痛”，需要区域和国际社会双方的全面参与。近期的事态发展表明，政局和机构不稳定很可能在近期内继续存在。然而，咨询小组深信，该国实现稳定的前景正在好转，几内亚比绍各方利用法律和宪法手段解决各自关切的问题这一事实也证明了这一点。另外值得注意的是，示威活动并未导致大规模暴力行为，从而避免了军事干预。咨询小组还指出，前经济部部长被重新任命为财政部长，应有助于让捐助界确信，该国打算继续开展必要的经济改革，以赢得国际货币基金组织（货币基金组织）冲突后紧急援助方案。咨询小组提请理事会注意以下事实：该国政府无力提供国家最低程度运作所需的资金，这将继续在该国导致不安全局势和不稳定状况。

## 二. 经济和社会状况

7. 自提交上一次报告以来，咨询小组注意到该国的经济和社会状况继续恶化。据货币基金组织估计，2006年经济增长下降到1.8%左右，而2005年经济增长率为3.5%。相比之下，2006年整个非洲的增长率为5.7%，撒南非洲的增长率为5.2%。<sup>1</sup>

8. 鉴于该国人口增长率据估在2%和3%之间，近年的经济增长速度不足以使生活条件恶化情况放缓。像非洲大多数国家一样，几内亚比绍似乎不可能把增长率提高到7-8%之间并维持这一水平，但若要到2015年实现千年发展目标，就必须达到这一增长率。

9. 货币基金组织将经济增长下降归咎于石油价格大幅上升和腰果出口急剧减少所导致的贸易条件恶化。腰果出口减少归因于世界市场价格下降，以及该产品的国内市场销售安排发生变化。腰果是该国最主要的出口产品，约占该国国内生产总值的30%。政府生产厂家为了计算腰果出口税收，将腰果参考价格从150非洲法郎（0.50美元（\$））上调至350非洲法郎（0.70美元），加之世界市场价格下降，导致国际贸易商的腰果购买量减少。据联合国粮食及农业组织（粮农组织）估计，在本报告所述期间，可能仅有60%的作物出口。

10. 自咨询小组成立以来，该国政府在支付公务员的薪金和累计欠薪方面仍然面临困境。在本报告所述期间，由于腰果出口税收和捕渔许可证收费低于预期，该国政府一直未能创造足够的收入。其部分原因是对该国长达500公里的领水海岸出现的非法捕捞执法不力。因补偿一揽子计划方面存在分歧，几内亚比绍和欧洲联盟之间就以授予几内亚比绍领水捕捞权换取年度财政补偿的新五年协议进行

<sup>1</sup> <http://www.uneca.org/era2007>。

的谈判而停滞不前。协议迟迟未能达成，2007 年年度补偿（900 万美元）也未支付，因此该国政府的收入总额受到严重影响。这使得 2007 年的资金缺口高于 2006 年 11 月的圆桌会议上向捐助方提供的数字。捕捞许可证收费占该国政府总收入的 45%。

11. 在过去一年里，工会和复员军人数次罢工，给公共部门造成影响。教师在合同、薪金、欠薪以及有关补贴方面提出要求，导致 2006-2007 学年推迟两个月开学，而咨询小组自开始履行职务规定以来一直注意到这一趋势的持续存在。领不到薪金，再加上腰果市场出现危机，<sup>2</sup> 给粮食安全造成不良影响。世界粮食计划署（粮食计划署）和联合国儿童基金会（儿童基金会）注意到该国营养状况，尤其是 5 岁以下儿童的营养状况恶化。该国营养不良状况已超出联合国世界卫生组织（世卫组织）的“紧急阈值”。

12. 同过去一样，该国政府解决薪金和欠薪筹措问题的方式是，通过按商业利率从邻国银行获得短期贷款以及发放长期国库债券，支付到 2006 年 12 月终了期间的薪金和欠薪，试图以此纾解社会压力。然而，这种临时性解决办法无法维持，增加了政府的债务负担。到本报告行文时为止，尚未支付 2007 年 1 月以来的薪金和欠薪。该国政府还通过降低基本食品进口税，降低消费物价，努力改善这一状况。民间社会组织的报告似乎显示，这一策略并未奏效。事实上，价格并未下降，却起到了进一步降低国家收入的反作用，削弱了政府支付工资总额的能力。

13. 在支出方面，据货币基金组织报告，2006 年该国工资总额低于 2005 年，非工资支出高于计划数额。财政委员会代表财政部管理支出，但在 2006 年下半年却没有发挥监管作用。几内亚比绍政府赞同货币基金组织的看法，将采取若干增收节支措施，其中包括限制政府对地方腰果市场的干预，降低计算腰果出口税的参考价格，限制机动开支，加强财政委员会的运作。咨询小组强烈建议，新政府根据世界银行和货币基金组织行动计划的建议，迅速采取行动，恢复财政委员会在政府财政方面的作用。新政府在制定腰果新价格方面采取的行动还应有助于改善 2007 年的宏观经济局势。

### 三. 国际捐助者对几内亚比绍的支持

14. 正如咨询小组在前几份报告中曾经指出的，国际捐助者的支助在帮助几内亚比绍政府解决短期优先问题方面依然非常关键。这些优先问题包括支付薪金和欠薪，以及在努力巩固和平的同时，执行其较长远经济复苏和重建目标。在这方面，小组高兴地看到，2006 年 11 月 7 日和 8 日，几经推迟的捐助者圆桌会议终于在日内瓦举行。

<sup>2</sup> 约 85% 的人口依靠种植腰果作为其至少一部份的收入。

15. 关于安全与发展，几内亚比绍政府提交了减贫战略文件、安全部门改革计划及其 2006 和 2007 年预算草案，预算共计 5.38 亿美元。按照政府在减贫战略文件所概述的，优先事项包括 (a) 加强治理，使公共行政现代化，提高宏观经济稳定性；(b) 促进经济增长和创造就业机会；(c) 改善获得基本社会服务的机会；(d) 改善弱势群体的生活条件。

16. 安全部门改革计划依据了如下战略：(a) 重新确定国防和安全部门的规模，使其符合国家需要和经济能力；(b) 使安全部门现代化，使其符合应发挥的作用；(c) 澄清前国家自由战士的地位；(d) 加强安全部门对巩固次区域安全的参与；(e) 提高司法部门的能力和效率；(f) 调集国内外资源，对安全部门进行投资；(g) 让民间社会参与该部门的改革。

17. 咨询小组欢迎捐助方在圆桌会议上作出的认捐，值得注意的是，得到的承诺低于政府 5.38 亿美元的目标。捐助方共捐助了 2.625 亿美元（占所需资金的 48%），其中包括支助执行减贫战略文件的 2.331 亿美元，2006 和 2007 年预算支助资金 2 950 万美元。没有人对安全部门改革计划作出任何认捐。为执行减贫战略文件作出认捐的大部分资金来自欧洲联盟委员会，该委员会认捐了 1.185 亿美元，占收到数额的 50%，其中大部分资金将于 2008 年到位。巴西是第二个最大捐助方，捐资 2 760 万美元，再其次是西班牙（1 875 万美元）、葡萄牙（1 700 万美元）、世界银行（1 650 万美元）、非洲开发银行（1 450 万美元）、西非货币联盟（1 550 万美元）和西非国家中央银行（1 025 万美元）。小组感到特别高兴的是，一些新的捐助国也对预算支助经费作出认捐，其中包括日本（500 万美元）、摩洛哥（25 万美元）、南非（190 万美元）和西班牙（200 万美元）。

18. 尽管在会上作出了认捐，几内亚比绍还是无法去除其 2007 年的预算缺口。到目前为止，对预算支助认捐的资金只支付了约 18%。迄今到位的认捐资金来自以下方面：法国（60 万美元）、葡萄牙（100 万美元）；西班牙（200 万美元）。西非货币联盟从为 2006 和 2007 年预算支助认捐的 600 万美元中支付了 200 万美元；西非国家经济共同体从 750 万美元的认捐总额中放款 350 万美元。到目前为止，尚未支付任何对执行减贫战略文件的认捐款项，也没有人对安全部门改革作出新的认捐。因此，几内亚比绍无法获得货币基金组织关于向其执行局提交一个提供冲突后紧急援助方案的承诺。该方案首先要求去除 2007 年的财政亏空，然后才可使基金组织设立减贫与增长贷款。如果取得成功，达到完成点，将按照增加优惠的重债穷国倡议，全面免除债务。

19. 影响支付认捐款项的一个关键因素是世界银行在 2006 年 12 月作出决定，不再继续提供预算支助，也不再执行 2006 年 6 月核准、由世界银行供资的多部门基础设施复元项目。该国政府 2006 年 6 月与一家外国能源公司签署了一项合资经营与购买电力协定，当世界银行得知此事之后，即作出上述决定。世银认为这不符合该国政府的部门政策信函的精神，而正是依据该函捐助界才重新与能源部

门接触的。在与捐助界和世界银行进行密集对话之后，几内亚比绍政府在 2007 年 1 月决定终止这两项协定，以便继续签署多部门基础设施复元供资协定，并向世界银行提供了这方面的证据。鉴于该国电力需求十分紧迫，能源部门危机重重，世界银行向几内亚比绍派出代表团，以讨论一旦解决治理问题后，迅速为电力部门提供资助的选择方案。在任命了新政府后，世界银行计划在 2007 年 5 月初向几内亚比绍派代表团，以迅速重新参与政策对话。鉴于该国紧迫的筹资需要，小组敦促政府体现其承诺，透明和健全地管理公共支出，与世界银行及其他捐助方一道，执行该国的综合财政管理与采购评估以及与该国政府讨论的公共支出审查中提出的各项建议，为此已共同制定了一项行动计划。

20. 鉴于世界银行的这一立场，加上捐助方对于弥补 2007 年筹资缺口没有作出坚决保证，货币基金组织决定推迟向几内亚比绍派代表团。其他合作伙伴也暂停支付款项，以等待基金组织代表团圆满结束其任务。基金组织将于 2007 年 5 月访问几内亚比绍，进行关于第四条的年度磋商，讨论冲突后紧急援助问题。小组欢迎世界银行和基金组织愿意重新与几内亚比绍接触，强烈敦促该国政府和世界银行共同努力，最后敲定多部门基础设施复元项目的问题，只有这样，与捐助界再次接触的进程方能恢复，并使认捐款得到支付。

21. 影响到支付认捐款的另一个重要因素是在捐助者圆桌会议结束后不久，该国政治气候甚为艰难。执政的联盟党内部出现纷争并发生其他事件，导致前总统辞职和新总统的上任，这些均促使世界银行、基金组织和其他捐助者推迟重开政策谈判，进而拖延了款项的支付。

22. 咨询小组一直敦促扩大与几内亚比绍的伙伴关系。为此，小组邀请非传统捐助方的代表出席捐助者圆桌会议之前的会议。除了上述新捐助方作出的认捐外，中国政府在其外交部长 1 月 3 日和 4 日访问几内亚比绍期间，与该国外签署了技术合作协定。中国政府除了在 2006 年同意为修建政府秘书处提供 800 万美元外，还同意为基础设施项目提供 400 万美元，并表示有兴趣促进在农业方面的合作。印度进出口银行将向几内亚比绍政府提供的信贷额度扩大到 2 500 万美元。<sup>3</sup> 非洲——印度运动技术——经济方法 (Team-9) 也扩大了信贷额度，将资助印度向几内亚比绍的出口，以执行在电力、食品加工和农业方面的项目。

23. 联合国系统方面继续为几内亚比绍提供支助。在粮食安全领域，粮食计划署、粮农组织和该国政府支持以工换粮方案，恢复稻田，以弥补 2005 年稻米生产的损失以及 2006 年由于腰果价格下跌、出售情况不良而减少的收入。2006 年，包括粮食计划署在内的救济机构提供了 1 000 多吨粮食。

24. 在教育领域，儿童基金会制定了特别方案，让几内亚比绍北部地区的儿童和教师重返受到 2006 年年初军事冲突影响的学校。开发计划署、联合国教育、科

<sup>3</sup> <http://www.eximbankindia.com/locstat07.pdf>。

学及文化组织（教科文组织）和儿童基金会还支助拟订已于 2006 年 11 月开始执行的全国教育计划。

25. 在健康领域，儿童基金会、卫生组织和国内外非政府组织与卫生部一道，在 2006 年 11 月展开一项共同努力，组织在全国向 187 000 名 5 岁以下儿童分发驱虫蚊帐。通过这项运动，还向儿童提供了维生素 A 补充剂并治疗肠道寄生虫病。几内亚比绍在 3 年时间内，将从全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金收到 340 万美元的款项。2006 年 10 月，儿童基金会、联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病规划署）和卫生部为感染艾滋病毒/艾滋病的 1 500 名儿童执行了小儿抗逆转录病毒疗法方案。2006 年 12 月初，核准了全国防治艾滋病毒/艾滋病五年计划。2007 年 1 月，在卫生组织、联合国人口基金（人口基金）和儿童基金会的支助下，开始拟定 2008-2012 年期间全国健康计划。

26. 联合国系统一些实体在捐助者圆桌会议上作出具体的承诺。国际农业发展基金（农发基金）的代表指出，该基金将重新启动 27 万美元的一揽子项目，以支持 2005 年开展的加强农村发展活动，并将在 2007 年 4 月向其执行局提交新的农村投资计划。<sup>4</sup> 该项目符合农发基金对冲突后国家提供支助的原则，将在 6 年时间内加以实施。农发基金还作出例外决定，冻结几内亚比绍的债务，直至该国达到重债穷国倡议的完成点时为止。

27. 联合国工业发展组织（工发组织）的代表重申该组织承诺将在经济增长和就业领域支持该国，特别是在捕鱼业、腰果、棉花、水果和蔬菜等优先部门。工发组织计划通过其有关西非货币和经济联盟国家的区域方案，增加对几内亚比绍的支助，该方案也得到了欧洲联盟的资助。2007 年，工发组织将在该国执行一项任务，以确定今后的支助方案。

#### 四. 几内亚比绍问题特设咨询小组的主要活动

28. 为了鼓励踊跃参加定于 2006 年 11 月初举行的捐助者圆桌会议，咨询小组于 2006 年 9 月 27 日利用大会第六十一届会议的间隙举行了一次会议。几内亚比绍之友小组和该国的一些潜在新合作伙伴参加了这次会议。经济及社会理事会主席阿里·哈沙尼也参加了会议。会议由南非常驻代表、特设咨询小组主席杜米萨尼·沙德拉克·库马洛主持，几内亚比绍外交部长安东尼奥·艾萨克·蒙泰罗向与会者介绍情况。

29. 蒙泰罗先生指出了一系列继续影响几内亚比绍的经济脆弱性，包括政府没有能力坚持按时支付公务员和军官的薪金，而且由于财政和能力方面的问题，无法充分保护本国海疆，使其免于非法捕鱼和毒品贩运活动。在这方面，他敦促捐助

<sup>4</sup> <http://www.ifad.org/operations/pipeline/pa/gw.htm>。

者们参加捐助者圆桌会议，并为必要的体制能力建设提供经费，以使几内亚比绍实现经济和政治稳定。与会者们表示，捐助者圆桌会议将在巩固几内亚比绍的和平与发展方面成为一个主要的转折点。在这方面，与会者们强调必须提供经费，用以进行人力和体制能力建设，包括行政、司法和立法部门以及安全部门的建设。

30. 咨询小组主席代表该小组参加了 2006 年 11 月 7 日和 8 日在日内瓦举行的捐助者圆桌会议。主席在会上发言时敦促捐助者为几内亚比绍的经济恢复和重建认捐资金。他回顾说，几内亚比绍仍然面临深刻的和结构性的社会、经济和安全问题。因此，该国需要具备手段来消除冲突的结构性原因，他认为，这些原因的根源是该国的社会经济状况。主席还代表小组呼吁大力支持安全部门改革，以此结束该国的军事干预恶性循环并促进长期安全。

31. 咨询小组成员对经济和社会状况在 2007 年第一季度的恶化感到关切，因此于 2007 年 3 月 29 日举行会议，讨论几内亚比绍面临的社会经济挑战。参加这次小组会议的有来自安哥拉、佛得角、冈比亚、几内亚和塞内加尔的代表以及国际货币基金组织和世界银行的代表。外交部长艾萨克·蒙泰罗向小组介绍了该国的事态发展及其对发展前景造成的影响。

32. 小组欢迎并支持 2007 年 3 月 26 日在里斯本举行的几内亚比绍问题国际联络小组第二次会议发表的公报，并强调必须按照《宪法》所载程序和规定在几内亚比绍实现有序的政治发展。小组还表示确信，几内亚比绍将迅速克服当前的困难，并在这方面为当前的局势发展感到鼓舞。小组还表示愿意同几内亚比绍当局讨论继续执行改革方案的问题，特别是讨论推行行政管理、国防和安全部门改革，以保证几内亚比绍能够得到迫切需要的国际援助。小组成员呼吁国际社会立即支付在捐助者圆桌会议上认捐的资金。

## 五. 短期优先事项和中期前景

33. 几内亚比绍最紧迫的需要是收到在 2006 年捐助者圆桌会议上认捐的资金，特别是为 2007 年认捐的预算支助资金，包括现在要求提供的追加资金。2007 年 1 月以来一直没有支付薪金和欠薪，该国正出现政治不稳定和不确定的局面。咨询小组欢迎组成新政府，欢迎该政府强调全国和解，并认为这提供了一个机会来加强政治和体制稳定，以准备在 2008 年 3 月举行立法选举和在 2010 年举行总统选举。小组还感到鼓舞地看到，新总理已采取坚决的行动来增强公共财政管理的透明度，并鼓励在这方面采取更多的行动。这些努力应有助于增加捐助者的信心，使其支付在捐助者圆桌会议上认捐的资金。

34. 2006 年的小组报告指出，需要制定短期的解决办法来帮助该国管理其无法持续承受的债务。政府在等待收到预算支助付款的时候，使用昂贵的短期债务来为薪金和欠薪这样的经常性费用筹资，这个办法增加了该国日益沉重的债务负担。



政府未能于 2007 年 1 月 31 日按照时间表偿还非洲开发银行的债务，导致该机构暂停付款，从而使债务局势进一步复杂化。

35. 另一个关键的短期需要是推行安全部门改革。咨询小组注意到，除了军营条件恶劣和其他服役条件欠佳之外，政府无法向军队官兵支付薪金和欠薪的情况也仍然引起不满。这是一个令人严重关切的问题。小组敦促几内亚比绍政府敲定 2007 年的安全部门改革行动计划，以使捐助者们有一个框架，更便于确定需要援助的具体领域。小组认为，安全部门改革将消除该国冲突的主要结构性根源之一，从而作为巩固和平的办法，是当务之急。

36. 为了在中期取得进展，需要支付为执行国家减贫计划所认捐的资金。迄今为止，为执行减贫战略文件所认捐的资金全部没有支付。筹资方面的这种不确定性损害了政府执行经济改革方案的能力，使得业绩不好和捐助者日益减少援助的恶性循环持续下去。几内亚比绍无法得到可以预测和充分的资金数额，用以保证提供基本服务和发挥国家的最基本功能，这种情况将继续助长不确定和不安全感。

37. 咨询小组再次强调，为了使几内亚比绍走上依靠国内动力实现可持续发展的道路，需要包括联合国系统在内的国际社会提供支持，来奉行一项经济多元化战略。小组敦促几内亚比绍政府和国际社会考虑从腰果开始推行经济多元化。腰果是该国的主要出口作物，主要是以未加工的形式出售，为农民和国民经济带来的收益很少。几内亚比绍是非洲第二大和世界第五大腰果生产国，但是其产品只有很小的一部分经过简单、但是劳动密集型的烘烤和去壳加工，从而可以食用并使出口价值增加到相当于原来的四倍。<sup>5</sup> 通过提高这种作物的附加价值，将增加就业机会和促进发展。正如小组在以前几次报告中指出的那样，几内亚比绍在铝矾土、磷酸盐、钻石、石油、木材、渔业、饲养业和农业方面拥有巨大的潜力，这些潜力可以很容易地满足国内需求，成为经济恢复和重建的催化剂。

38. 几内亚比绍政府过去几年中面临的另一个主要挑战是公共行政管理不善。正如小组以前指出的那样，公共资金的管理已有重大改善。小组担心，由于公共部门内部缺乏技术能力，更多的进展会受到妨碍，因此继续敦促布雷顿森林机构、联合国系统和其他多边组织向几内亚比绍提供加强公共行政管理方面的技术援助。减贫战略文件包含了这样一项计划，应该得到支持。

## 六. 结论和建议

39. 几内亚比绍仍然面临着严峻的挑战，如果要避免暴力冲突，就应该紧迫地应对这些挑战。咨询小组仍然认为，该国在所有新、老伙伴的持续参与下克服这些困难，保持经济和政治改革的势头，是有可能的。令小组特别感到鼓舞的是，相

<sup>5</sup> 有必要指出，绿色无污染腰果的售价在某些发达国家达到每公斤 30 美元。

对而言还比较新的多党制度能够在民主体制和宪法框架内解决政治危机。小组大力鼓励几内亚比绍政府加强对经济改革的承诺，并加强在公共行政管理方面实现充分透明和问责的承诺。现在迫切需要国际社会提供支持，以帮助巩固这些成果，并启动早就应该开始的经济增长进程。在这方面，小组注意到一些伙伴关于在今后 10 年把对非洲的援助增加一倍的承诺。小组还注意到亚非合作和南南合作的振兴。更多的资源应该使像几内亚比绍这样的刚刚摆脱冲突的最不发达国家受益。

40. 鉴于几内亚比绍最近的困难情况，咨询小组认为，一个有益的做法是继续监测该国局势，特别注意紧急的经济需要与政治不稳定之间的密切联系，并继续同其他伙伴合作，保证采取一项通盘的方式，把和平与发展结合在一起。很明显，由于该国持续不断的紧张局势和不稳定，分配给小组的各项任务在执行中出现拖延，其中任何一项任务的完成都有赖于一个稳定的政治和体制环境，而创造这种环境的先决条件之一，是定于 2008 年举行的立法选举。

41. 咨询小组还认为，尚有余地进一步扩展小组与该国内政府之间的互动以及同其他支持几内亚比绍的组织之间的合作。正如前几次报告所指出的那样，非洲各区域组织在稳定几内亚比绍的政治和金融方面发挥了重要作用。然而，由于时间和资源的限制，小组没有同几内亚比绍政府系统地交换意见，也没有同包括西非经共体和葡萄牙语国家共同体在内的区域组织这样交换意见。通过更加系统地与这些组织以及其他组织，包括非洲开发银行和西非国家中央银行等区域金融机构进行协商，可以进一步增进咨询小组做出的贡献。在这方面，咨询小组欢迎建立几内亚比绍问题国际联络小组，并期待着与该小组结成全面的密切工作关系。两个小组可以得益于经常的互动。为了促进这样的互动，理事会不妨考虑为特设咨询小组增加一至两个来自联络小组的新成员。

42. 最后，咨询小组提请理事会注意对危机国家采取协调一致的国际应急措施的重要性。在这方面，经社理事会与安全理事会之间也许有机会就几内亚比绍今后的道路交换经验和看法，以便在该国愿意的情况下，将其置于建设和平委员会的议程之内。