

**Основная сессия 2007 года**

Женева, 2–27 июля 2007 года

Пункт 7(g) предварительной повестки дня*

**Вопросы координации, программные и другие
вопросы: специальные консультативные
группы по проблемам африканских стран,
переживших конфликты****Доклад Специальной консультативной группы
по Гвинее-Бисау***Резюме*

Во исполнение резолюции 2006/11 Экономического и Социального Совета, в которой Совет продлил мандат Специальной консультативной группы по Гвинее-Бисау, в настоящем докладе дается обзор текущего развития событий в стране, в том числе общего социально-экономического положения. В нем также освещаются основные моменты, касающиеся работы, которая была проделана Группой с момента представления ее последнего доклада (E/2006/8), приводится информация о текущем состоянии помощи, оказываемой стране международными донорами, и излагаются ближайшие первоочередные задачи и среднесрочные перспективы страны с точки зрения Группы. В докладе делаются общие выводы и рекомендации, в том числе в отношении того, что положение в Гвинее-Бисау по-прежнему требует постоянного внимания со стороны международного сообщества. Группа рекомендует правительству Гвинеи-Бисау с еще большей решимостью проводить в жизнь экономические реформы и обращается к донорам и другим партнерам с настоятельным призывом оказать поддержку в подъеме и восстановлении экономики страны.

* E/2007/100.



I. Введение

1. В своей резолюции 2006/11 Экономический и Социальный Совет постановил продлить мандат Специальной консультативной группы по Гвинее-Бисау до своей основной сессии 2007 года. В настоящем докладе описывается ситуация, сложившаяся в Гвинее-Бисау, и освещаются основные моменты, касающиеся работы, которая была проделана Группой за последний год. В докладе приводится также информация о помощи, оказываемой Гвинее-Бисау международными донорами, и с учетом уникального видения Группы делаются выводы и рекомендации по вопросу о том, каким образом международное сообщество может оказать дальнейшую поддержку.

2. Со времени представления Совету последнего доклада Консультативной группы (E/2006/8) отсутствие политической стабильности продолжало подрывать усилия по подъему и восстановлению экономики. На положении страны сказывается напряженность в отношениях между основными политическими партиями. Возвращение из изгнания бывшего президента Кумбы Яллы, который вновь возглавил руководство Партией социального обновления, и прекращение поддержки им правительства, наряду с расколом Форума за сближение в интересах развития, из членов которого в ноябре 2005 года был набран новый состав правительства, привело к заметному усилению напряженности. Убийство бывшего начальника штаба ВМС Ламине Саньи, одной из ключевых фигур во время гражданской войны в стране, и попытка ареста в январе 2007 года бывшего премьер-министра Карлуша Гомеша младшего усилили атмосферу неопределенности и кризиса.

3. 19 марта 2007 года разразился новый кризис, когда новая коалиция партий в парламенте вынесла вотум недоверия премьер-министру Аристидишу Гомешу, который занимал этот пост с ноября 2005 года. 29 марта 2007 года после рассмотрения доклада Генерального секретаря Совету Безопасности (S/2007/158) Совет распространил заявление для печати, обратившись к сторонам с настоятельным призывом урегулировать свои разногласия на основе диалога и строгого уважения конституционных основ. После трех недель неопределенной политической ситуации 11 апреля 2007 года заместитель председателя бывшей правящей Африканской партии независимости Гвинеи-Бисау и Кабо-Верде Мартинью Дафа Каби был назначен президентом Виейрой новым премьер-министром. Затем, 17 апреля 2007 года, были назначены другие члены правительства. Группа также надеется, что все национальные заинтересованные стороны воспользуются этим новым изменением как возможностью и для достижения политической и институциональной стабильности.

4. Другим вопросом, волнующим Консультативную группу, является заметный рост оборота наркотиков. В течение последнего года правительство сообщало о захвате крупных партий наркотиков, и недавно сформированный новый состав правительства определил борьбу с оборотом наркотиков в качестве одного из своих приоритетов. Выражаются опасения, что растущее использование Гвинеи-Бисау как перевалочного пункта для торговли наркотиками может привести к дальнейшему ослаблению государства и усилению контроля за государственными учреждениями со стороны криминальных группировок. Неспособность правительства контролировать границы страны облегчает использование ее территории как перевалочного пункта. Очевидно, что правительство не располагает физическими возможностями или ресурсами для проведения

эффективной кампании борьбы с организованной преступностью. Группа рекомендует Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, которое уже организовало две миссии, последняя из которых посетила страну в начале марта 2007 года, тесно взаимодействовать с правительством в решении этой тревожной проблемы. Группа приветствует также решение Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) выделить финансовые средства для направления в страну старшего технического эксперта по наркотикам и организованной преступности, который мог бы оказывать правительству консультативную помощь, но при этом обращается также к международному сообществу с призывом оказать государству поддержку в решении этой новой проблемы.

5. Консультативная группа с удовлетворением сообщает, что сформирована новая группа, которая будет заниматься мобилизацией поддержки для Гвинеи-Бисау. 20 сентября 2006 года была создана Международная контактная группа по Гвинеи-Бисау, которая провела свое первое совещание в кулуарах во время открытия шестидесятой первой сессии Генеральной Ассамблеи. В последующий период Контактная группа совершила поездку в Гвинею-Бисау и провела второе совещание в Лиссабоне 26 марта 2007 года. Цель Контактной группы заключается в мобилизации международной поддержки в политической и социально-экономической области и в области реформы сектора безопасности и дипломатии. В состав Контактной группы входят Ангола, Бразилия, Гана, Испания, Кабо-Верде, Нигер, Португалия, Сенегал, Франция, Сообщество португалоязычных стран, Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), Европейский союз и Западноафриканский валютный союз.

6. По общей оценке Консультативной группы, Гвинея-Бисау продолжает испытывать «проблемы роста», пытаясь закрепить успехи, достигнутые в постконфликтный переходный период, и нуждается во всестороннем участии как регионального, так и международного сообщества. Последние события указывают на вероятность того, что политическая и институциональная стабильность будет в ближайшем будущем сохраняться. Однако Группа убеждена в том, что перспективы стабилизации в стране улучшаются, о чем свидетельствует тот факт, что все стороны в Гвинеи-Бисау пользуются правовыми и конституционными средствами для решения своих проблем. Следует также отметить, что демонстрации не сопровождались широким распространением насилия и что вмешательство вооруженных сил удалось избежать. Группа отмечает также повторное назначение бывшего министра экономики новым министром финансов, что должно придать сообществу доноров новую уверенность в намерении правительства продолжать курс экономических реформ, необходимый для участия в программе чрезвычайной помощи в постконфликтный период Международного валютного фонда (МВФ). Группа хотела бы обратить внимание Совета на тот факт, что сохраняющаяся неспособность правительства выделить финансовые средства для обеспечения минимального функционирования государства будет по-прежнему препятствовать достижению безопасности и стабильности в стране.

II. Социально-экономическое положение

7. Консультативная группа отмечает, что со времени представления ее последнего доклада ухудшение социально-экономического положения в стране продолжалось. По оценкам МВФ, в 2006 году темпы экономического роста сократились до примерно 1,8 процента по сравнению с 3,5 процента в 2005 году. Аналогичный показатель темпов экономического роста в 2006 году составляет 5,7 процента для Африки в целом и 5,2 процента для стран Африки к югу от Сахары¹.

8. Темпы экономического роста в последнее время не были достаточными для того, чтобы замедлить ухудшение условий жизни в стране, учитывая расчетный показатель темпов демографического роста, составляющий от 2 до 3 процентов. Гвинея-Бисау, как и большинство африканских стран, по-видимому, не сможет достичь и поддерживать темпы экономического роста на уровне 7–8 процентов, которые требуются для достижения к 2015 году целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

9. МВФ называет причиной замедления экономического роста ухудшение условий торговли, вызванное резким повышением цен на нефть и существенным сокращением экспорта орехов кешью. Это сокращение объясняется снижением мировых цен и изменением внутренней конъюнктуры на рынке этого товара. Орехи кешью являются крупнейшей статьёй экспорта страны и составляют около 30 процентов ее валового внутреннего продукта (ВВП). Повышение базовых цен на кешью, устанавливаемых государственными компаниями-производителями для расчета налогов на экспорт кешью, со 150 франков КФА (0,50 долл. США) до 350 франков КФА (0,70 долл. США) в сочетании с более низкими мировыми ценами привело к падению объема закупок орехов кешью международными торговыми компаниями. По оценкам Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), в отчетный период, вероятно, было экспортировано только 60 процентов урожая.

10. Как и в предыдущие годы с момента создания Группы, правительство продолжало испытывать трудности с выплатой заработной платы гражданским служащим и накопило задолженность. В период, охваченный настоящим докладом, правительство не смогло получить достаточных доходов в связи с более низкими, чем ожидалось, поступлениями от сбора налогов на экспорт кешью и платы за лицензии на рыбный промысел, что отчасти объяснялось слабым применением мер по борьбе с незаконным рыболовством в территориальных водах страны, имеющей береговую линию протяженностью 500 км. Переговоры по вопросу о заключении нового пятилетнего соглашения между Гвинеей-Бисау и Европейским союзом о предоставлении прав на рыбный промысел в ее территориальных водах в обмен на ежегодную финансовую компенсацию застопорились из-за разногласий по пакету компенсации. Задержка с заключением соглашения существенным образом отразилась на поступлении средств в государственную казну, поскольку годовая компенсация на 2007 год (9 млн. долл. США) не была выплачена. В результате возникла более значительная нехватка финансовых средств на 2007 год, чем было сообщено донорам на конференции «за круглым столом», состоявшейся в ноябре 2006 года. Сборы за лицензии на

¹ <http://www.uneca.org/era2007>.

рыбный промысел составляют 45 процентов общего объема государственных доходов.

11. На состояние государственного сектора в течение прошедшего года повлияла серия забастовок, проведенных профсоюзами и ветеранами вооруженных сил. Выдвинутые учителями требования, связанные с контрактами, окладами, выплатой задолженности по заработной плате и предоставлением соответствующих субсидий, стали причиной задержки начала 2006/07 учебного года на два месяца, что явилось продолжением тенденции, которая отмечалась Группой с момента начала ее мандата. Невыплата заработной платы в сочетании с кризисным состоянием рынка кешью² негативно отразилась на состоянии продовольственной безопасности. Всемирная продовольственная программа (ВПП) и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) отметили ухудшение положения в области питания в стране, особенно среди детей в возрасте до пяти лет. Показатель недостаточного питания в стране в настоящее время превышает «чрезвычайный пороговый показатель» Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ).

12. Пытаясь ослабить социальную напряженность, правительство, как и в предыдущие годы, решало проблему выплаты заработной платы и погашения задолженности с помощью краткосрочных займов, полученных по коммерческим ставкам в банках соседних стран, и путем выпуска казначейских облигаций для выплаты текущей и задержанной заработной платы за период, заканчивающийся декабрем 2006 года. Однако это временное решение не является выходом из положения и лишь усиливает долговое бремя правительства. На момент составления настоящего доклада выплаты по текущей и задержанной заработной плате в период после января 2007 года не производились. Правительство пыталось также исправить положение путем сокращения налогов на импорт основных продуктов питания как средства снижения потребительских цен. Доклады, подготовленные организациями гражданского общества, дают основание полагать, что эта стратегия оказалась безуспешной. Действительно, возник противоположный эффект: цены не снизились, а государственные доходы еще больше сократились, что негативно отразилось на способности правительства покрывать расходы на денежное содержание служащих.

13. Что касается расходной части бюджета, то согласно докладу МВФ, хотя расходы на денежное содержание служащих в 2006 году снизились по сравнению с 2005 годом, расходы по статьям, не связанным с выплатой заработной платы, были выше запланированных. Казначейский комитет, который контролирует и регулирует расходы от имени министерства финансов, не выполнял свои надзорные функции во второй половине 2006 года. Правительство Гвинеи-Бисау договорилось с МВФ ввести ряд мер, направленных на увеличение доходов при сдерживании уровня расходов, в том числе ограничить вмешательство государства в регулирование сбыта орехов кешью на местном рынке, снизить базовые цены, по которым рассчитываются налоги на экспорт кешью, ограничить дискреционное расходование средств и укрепить работу Казначейского комитета. Консультативная группа настоятельно рекомендует новому правительству принять скорейшие меры для восстановления функций Казначейского комитета в отношении государственных финансов, как рекомендовано

² Примерно 85 процентов населения получает по крайней мере часть своих доходов от выращивания орехов кешью.

в плане действий Всемирного банка и МВФ. Действия, предпринятые новым правительством в связи с установлением новых цен на орехи кешью, могли бы также помочь в улучшении макроэкономического положения в 2007 году.

III. Помощь международных доноров Гвинеи-Бисау

14. Как отмечалось Консультативной группой в предыдущих докладах, помощь международных доноров по-прежнему имеет важнейшее значение для выполнения правительством Гвинеи-Бисау своих ближайших первоочередных задач, которыми являются выплата заработной платы, в том числе погашение задолженности по ней, и достижение стоящих перед ним более долгосрочных целей подъема и восстановления экономики в сочетании с усилиями по укреплению мира. В этой связи Группа с удовлетворением отмечает, что конференция доноров «за круглым столом», которая несколько раз переносилась, наконец была проведена в Женеве 7 и 8 ноября 2006 года.

15. Что касается аспектов безопасности и развития, то правительство Гвинеи-Бисау представило подготовленные им документ по стратегии сокращения масштабов нищеты, план реформы сектора безопасности и проект бюджета на 2006 и 2007 годы в совокупном объеме 538 млн. долл. США. К первоочередным задачам, намеченным правительством в его документе по стратегии сокращения масштабов нищеты, относятся: а) укрепление системы и модернизация органов государственного управления и повышение макроэкономической стабильности; б) содействие экономическому росту и созданию рабочих мест; в) расширение доступа к основным социальным услугам; и д) улучшение условий жизни для уязвимых групп населения.

16. План реформы сектора безопасности основывается на следующих стратегиях: а) пересмотр размеров сектора обороны и безопасности для приведения его в соответствие с нуждами и экономическими возможностями страны; б) модернизация сектора сообразно его роли; в) уточнение статуса бывших бойцов за национальную свободу; д) более активное участие сектора в усилиях по укреплению субрегиональной безопасности; е) укрепление потенциала и повышение эффективности сектора правосудия; ф) мобилизация национальных и международных ресурсов для инвестирования в этот сектор; и г) вовлечение гражданского общества в работу по проведению реформы сектора.

17. Хотя Консультативная группа приветствует взносы, объявленные донорами на конференции «за круглым столом», важно отметить, что объем принятых обязательств оказался меньше установленного правительством целевого показателя 538 млн. долл. США. Совокупная величина взносов, объявленных донорами, составила 262,5 млн. долл. США (или 48 процентов от объема испрошенных финансовых средств), включая 233,1 млн. долл. США на поддержку осуществления стратегии в области сокращения масштабов нищеты и 29,5 млн. долл. США на цели бюджетной помощи на 2006 и 2007 годы. Не было объявлено взносов для плана реформы сектора безопасности. Основная часть взносов на осуществление стратегии сокращения масштабов нищеты пришла на долю Европейской комиссии, которая объявила взносы в объеме 118,5 млн. долл. США, или 50 процентов от общего объема объявленных средств, большая часть из которых поступит в 2008 году. Следующим по величине донором стала Бразилия, объявившая 27,6 млн. долл. США, за которой

следовали Испания (18,75 млн. долл. США), Португалия (17,0 млн. долл. США), Всемирный банк (16,5 млн. долл. США), Африканский банк развития (14,5 млн. долл. США), Западноафриканский валютный союз (15,5 млн. долл. США) и Центральный банк западноафриканских государств (10,25 млн. долл. США). Группа с особым удовлетворением отметила, что взносы на цели бюджетной помощи были объявлены также и несколькими новыми донорами, в том числе Японией (5 млн. долл. США), Марокко (0,25 млн. долл. США), Южной Африкой (1,9 млн. долл. США) и Испанией (2 млн. долл. США).

18. Несмотря на взносы, объявленные на конференции, Гвинея-Бисау не смогла покрыть дефицит своего бюджета на 2007 год. На сегодняшний день выплаты на цели бюджетной помощи составили всего лишь около 18 процентов от размера объявленных взносов. Выплаты по объявленным взносам на данный момент распределяются следующим образом: Франция (0,6 млн. долл. США), Португалия (1 млн. долл. США) и Испания (2 млн. долл. США). Западноафриканский валютный союз выплатил 2 млн. долл. США из объявленных взносов в размере 6 млн. долл. США на бюджетную помощь в 2006 и 2007 годах; Экономическое сообщество западноафриканских государств выделило 3,5 млн. долл. США из общей суммы объявленных взносов в размере 7,5 млн. долл. США. На сегодняшний день не было произведено выплат по объявленным взносам на осуществление стратегии в области сокращения масштабов нищеты и не было объявлено никаких дополнительных взносов на реформу сектора безопасности. В результате Гвинея-Бисау не смогла заручиться обещанием МВФ представить на рассмотрение его Исполнительного совета программу чрезвычайной помощи в постконфликтный период. Такая программа, которая прежде всего требует ликвидации дефицита бюджета на 2007 год, открыла бы путь к участию страны в Фонде МВФ для борьбы с нищетой и обеспечения роста и, в случае успешного выполнения программы, позволила бы достичь момента завершения процесса и полного списания задолженности в рамках Расширенной инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью.

19. Одним из ключевых факторов, отразившихся на выплатах по объявленным взносам, было решение Всемирного банка в декабре 2006 года отказаться от предоставления бюджетной помощи и реализации финансируемого Всемирным банком многосекторального проекта восстановления инфраструктуры, который был утвержден в июне 2006 года. Решение Всемирного банка было принято после того, как ему стало известно, что правительство в июне 2006 года подписало с иностранной энергетической компанией соглашения о совместном предприятии и закупках электроэнергии, что было несовместимо с письмом, в котором правительство изложило свою секторальную политику и которое служило основой для привлечения доноров к финансированию сектора энергетики. По результатам интенсивного диалога с донорами и Банком правительство Гвинеи-Бисау приняло в январе 2007 года решение аннулировать оба соглашения, чтобы иметь возможность подписать соглашение о финансировании многосекторального проекта восстановления инфраструктуры, и представить доказательство этого Всемирному банку. Учитывая наличие острых потребностей в электроэнергии и кризис в энергетическом секторе страны, Банк направил в Гвинею-Бисау миссию для обсуждения вариантов скорейшего выделения средств на финансирование сектора электроснабжения, как только будет урегулирован вопрос об управлении этим сектором. После назначения нового состава

ва правительства Банк планирует направить миссию в Гвинею-Бисау в начале мая 2007 года с целью скорейшего возобновления политического диалога. В свете острых финансовых потребностей страны Группа обращается к правительству с настоятельным призывом продемонстрировать свою приверженность принципам транспарентного и добросовестного управления государственными расходами и выполнить, совместно со Всемирным банком и другими донорами, рекомендации по итогам комплексной оценки финансового управления и закупочной деятельности страны и проверки расходования государственных средств, которые обсуждались с правительством и во исполнение которых подготовлен совместный план действий.

20. Принимая во внимание позицию Всемирного банка и отсутствие твердого заверения доноров относительно покрытия дефицита бюджета на 2007 год, МВФ постановил отложить свою миссию в Гвинею-Бисау. Другие партнеры также приостановили выплаты до успешного завершения миссии МВФ. Теперь МВФ посетит Гвинею-Бисау в мае 2007 года для проведения ежегодных консультаций в соответствии со статьей IV и обсуждения программы чрезвычайной помощи в постконфликтный период. Группа приветствует готовность Всемирного банка и МВФ восстановить диалог с Гвинеей-Бисау и обращается к правительству и Банку с настоятельным призывом добиться окончательного решения вопросов, связанных с многосекторальным проектом восстановления инфраструктуры, в целях восстановления контактов с сообществом доноров и возобновления выплат по объявленным взносам.

21. Другим ключевым фактором, повлиявшим на выплату средств по объявленным взносам, была сложная политическая обстановка в стране вскоре по завершении конференции доноров «за круглым столом». Разногласия внутри правящей коалиции и другие события, которые произошли в период, предшествовавший отставке предыдущего и прихода нового президента, вызвали задержки с возобновлением политического диалога со Всемирным банком, МВФ и другими донорами и последовавшие за этим задержки с выплатой средств.

22. Консультативная группа постоянно обращалась с настоятельным призывом к расширению партнерских отношений с Гвинеей-Бисау. Для этого Группа пригласила представителей нетрадиционных доноров на одно из своих совещаний, предшествовавшее конференции доноров «за круглым столом». Помимо взносов, объявленных указанными выше новыми донорами, правительство Китая во время визита в страну министра иностранных дел Китая 3 и 4 января подписало с Гвинеей-Бисау соглашение о техническом сотрудничестве. В дополнение к 8 млн. долл. США, которые правительство Китая согласилось в 2006 году предоставить на строительство здания секретариата для правительства, оно согласилось также предоставить 4 млн. долл. США на проекты в области инфраструктуры и выразило заинтересованность в активизации своего сотрудничества в секторе сельского хозяйства. Экспортно-импортный банк Индии также открыл для правительства Гвинеи-Бисау кредитную линию на сумму 25 млн. долл. США³. С этой кредитной линией, открытой в рамках инициативы «Технико-экономический подход Движения Африка-Индия» (группа 9), будут финансироваться экспортные поставки Индии в Гвинею-Бисау в целях осуществления проектов в области электроснабжения, пищевой промышленности и сельского хозяйства.

³ <http://www.eximbankindia.com/locstat07.pdf>.

23. Система Организации Объединенных Наций, со своей стороны, продолжает оказывать поддержку Гвинеи-Бисау. В области продовольственной безопасности ВПП, ФАО и правительство поддерживают осуществление программ «продовольствие в оплату за труд» для восстановления рисовых полей, пытаются компенсировать потери урожая риса в 2005 году и потери доходов, вызванные снижением цен на кешью и объема их продаж в 2006 году. Учреждения, занимающиеся оказанием чрезвычайной помощи, в том числе ВПП, предоставили в 2006 году более 1000 тонн продовольственной помощи.

24. В области образования ЮНИСЕФ разработал специальную программу, с тем чтобы вновь собрать детей и учителей в школах, пострадавших от военного конфликта на севере Гвинеи-Бисау, произошедшего в начале 2006 года. ПРООН, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и ЮНИСЕФ оказывают также поддержку в начавшейся в ноябре 2006 года разработке национального учебного плана.

25. В области здравоохранения ЮНИСЕФ, ВОЗ и национальные и международные неправительственные организации начали в ноябре 2006 года совместно с министерством здравоохранения работу по распространению в масштабах всей страны обработанных инсектицидом противомоскитных сеток для 187 000 детей в возрасте до пяти лет. В рамках этой кампании детям предоставлялись также пищевые добавки, содержащие витамин А, и обеспечивалось их лечение от кишечных глистов. В течение трех лет Гвинеи-Бисау будет выделено 3,4 млн. долл. США по линии Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией. В октябре 2006 года ЮНИСЕФ, Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) и министерство здравоохранения приступили к осуществлению педиатрической программы антиретровирусной терапии для 1500 детей, инфицированных ВИЧ/СПИДом. В начале декабря 2006 года был утвержден пятилетний национальный стратегический план борьбы с ВИЧ/СПИДом. Вслед за этим в январе 2007 года была начата разработка национального плана здравоохранения на период 2008–2012 годов при поддержке ВОЗ, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и ЮНИСЕФ.

26. Учреждения системы Организации Объединенных Наций приняли на конференции доноров «за круглым столом» ряд конкретных обязательств. Представитель Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР) указал, что Фонд в 2005 году возобновил использование портфеля своих инвестиций в размере 270 000 долл. США для поддержки мероприятий по укреплению развития сельских районов и представит своему Правлению в апреле 2007 года новую программу инвестирования в сельских районах⁴. Программа подготовлена МФСР в соответствии с принципами его работы по оказанию поддержки странам, пережившим конфликты, и будет осуществляться в течение шестилетнего периода. В порядке исключения МФСР принял также решение заморозить задолженность Гвинеи-Бисау до тех пор, пока страна не достигнет момента завершения процесса в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью.

27. Представитель Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) вновь подтвердил, что его организация обязуется оказы-

⁴ <http://www.ifad.org/operations/pipeline/pa/gw.htm>.

вать стране поддержку в области обеспечения экономического роста и занятости, особенно в таких приоритетных секторах, как рыболовство и выращивание орехов кешью, хлопка и овощей и фруктов. ЮНИДО планирует увеличить объем поддержки, которую она оказывает Гвинее-Бисау по линии своей региональной программы для стран Западноафриканского валютного и экономического союза, финансируемой Европейским союзом, и направит в 2007 году миссию в страну для определения своей будущей программы поддержки.

IV. Основные моменты, касающиеся работы Специальной консультативной группы по Гвинее-Бисау

28. Для поощрения активного участия доноров в конференции «за круглым столом», которая была намечена на начало ноября 2006 года, 27 сентября 2006 года в кулуарах работы шестьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи было проведено совещание Консультативной группы. Совещание было открыто для участия членов Группы друзей Гвинеи-Бисау и ряда потенциальных новых партнеров страны. В работе совещания участвовал также Председатель Экономического и Социального Совета Али Хашани. На совещании, проходившем под председательством Постоянного представителя Южной Африки и Председателя Специальной консультативной группы Думисани Шадрака Кумало, выступил с брифингом министр иностранных дел Гвинеи-Бисау Антониу Исаак Монтейру.

29. Г-н Монтейру указал на ряд факторов экономической уязвимости, которые продолжают сказываться на положении в стране, в том числе на неспособность правительства постоянно и своевременно выплачивать заработную плату гражданским служащим и военнослужащим, и на его неспособность, в силу ограниченности финансовых средств и возможностей, обеспечивать надлежащую защиту своих морских границ от незаконного рыболовства и контрабанды наркотиков. В этой связи он обратился к донорам с настоятельным призывом принять участие в конференции доноров «за круглым столом» и выделить финансовые средства на развитие институционального потенциала, необходимого для достижения экономической и политической стабильности в Гвинее-Бисау. Участники выразили мнение о том, что конференция «за круглым столом» станет важным поворотным пунктом в деле укрепления мира и развития в стране. В этой связи было подчеркнуто важное значение финансирования людских ресурсов и институционального потенциала, в том числе в административном, судебном и законодательном секторах, а также важное значение реформы сектора безопасности.

30. На конференции доноров «за круглым столом», состоявшейся в Женеве 7 и 8 ноября 2006 года, Консультативную группу представлял ее Председатель. В своем выступлении перед участниками конференции Председатель настоятельно призвал доноров объявить взносы на цели подъема и восстановления экономики страны. Он напомнил, что Гвинея-Бисау по-прежнему сталкивается с глубоко укоренившимися проблемами структурного характера в социально-экономической области и в области безопасности. Поэтому необходимо предоставить стране вспомогательные средства, которые позволили бы ей устранить структурные причины конфликта, которые, по его мнению, уходят корнями в социально-экономические условия в стране. От имени Группы Председа-

тель призвал также оказать решительную поддержку в проведении реформы сектора безопасности как средства прекращения вмешательства вооруженных сил в дела страны и содействия обеспечению долгосрочной безопасности.

31. Выражая обеспокоенность ухудшающимся социально-экономическим положением в первом квартале 2007 года, члены Консультативной группы провели 29 марта 2007 года совещание для обсуждения социально-экономических проблем в стране. К участникам Группы на этом совещании присоединились представители Анголы, Гамбии, Гвинеи, Кабо-Верде и Сенегала, а также представители МВФ и Всемирного банка. С брифингом перед членами Группы по вопросу о событиях в стране и их влиянии на перспективы развития выступил министр иностранных дел Исаак Монтейру.

32. Группа приветствовала и одобрила коммюнике, распространенное Международной контактной группой по Гвинеи-Бисау на ее втором совещании, состоявшемся в Лиссабоне 26 марта 2007 года, и подчеркнула важность планомерного развития политической системы Гвинеи-Бисау в соответствии с процедурами и требованиями, закрепленными в конституции. Группа выразила также уверенность в том, что Гвинея-Бисау быстро преодолеет нынешние трудности, и в этой связи выразила удовлетворенность развитием ситуации. Группа заявила также о своей готовности обсудить с властями Гвинеи-Бисау дальнейший ход программ реформы, в частности в секторах государственного управления, обороны и безопасности, с тем чтобы Гвинея-Бисау могла получить столь необходимую ей международную помощь. Члены Группы призвали международное сообщество произвести скорейшие выплаты по взносам, объявленным на конференции доноров «за круглым столом».

V. Ближайшие первоочередные задачи и среднесрочные перспективы

33. Гвинея-Бисау прежде всего срочно нуждается в получении финансовых средств, объявленных на конференции доноров «за круглым столом» 2006 года, в частности объявленных взносов на цели бюджетной помощи на 2007 год, включая необходимую теперь дополнительную сумму. Выплаты по текущей и задержанной заработной плате не производились с января 2007 года в условиях политической нестабильности и неопределенности в стране. Консультативная группа приветствует формирование нового состава правительства и его повышенное внимание вопросам национального примирения и считает, что это открывает возможность для укрепления политической и институциональной стабильности на этапе, предшествующем проведению парламентских выборов в марте 2008 года и президентских выборов в 2010 году. Группа также считает обнадеживающим тот факт, что новый премьер-министр принял решительные меры по повышению транспарентности в сфере управления государственными финансами, и призывает к продолжению работы в этом направлении. Такие усилия должны содействовать укреплению доверия со стороны доноров и привести к выплате финансовых средств, объявленных на конференции доноров «за круглым столом».

34. В докладе Группы в 2006 году указывалось на необходимость краткосрочных решений, которые помогли бы стране урегулировать ее неприемлемо большую задолженность. Использование правительством дорогостоящих крат-

косрочных займов для финансирования таких периодических расходов, как выплаты по текущей и задержанной заработной плате, в ожидании средств по линии бюджетной помощи, усиливает растущее долговое бремя страны. Ситуация с задолженностью осложняется еще и тем, что неспособность правительства произвести 31 января 2007 года запланированную выплату Африканскому банку развития в погашение своей задолженности привело теперь к тому, что это учреждение приостановило выделение средств.

35. Другой важнейшей первоочередной потребностью является проведение реформы сектора безопасности. Консультативная группа отмечает, что недовольства, связанные с неспособностью правительства выплатить рядовым военнослужащим текущую и задержанную заработную плату, а также тяжелые условия проживания в казармах и другие ненадлежащие условия службы сохраняются. Это вызывает серьезное беспокойство. Группа обращается к правительству Гвинеи-Бисау с настоятельным призывом завершить подготовку своего плана действий в области реформы сектора безопасности на 2007 год, с тем чтобы доноры располагали базовым документом, с помощью которого можно было бы легче определить, в каких конкретных областях необходима помощь. По мнению Группы, реформа сектора безопасности является непреложным условием укрепления мира, поскольку она устранила бы одну из коренных структурных причин конфликта в стране.

36. Для достижения прогресса в среднесрочной перспективе необходимо, чтобы объявленные средства на осуществление национального плана сокращения масштабов нищеты были выделены. На сегодняшний день правительство не получило никаких взносов, объявленных на осуществление стратегии в области сокращения масштабов нищеты. Такая неопределенная ситуация с финансированием подрывает способность правительства осуществлять свою программу экономической реформы, сохраняя порочный круг низких показателей экономической деятельности и сокращающегося объема донорской помощи. Неспособность страны получить предсказуемый и адекватный объем ресурсов, позволяющих наладить предоставление основных услуг и минимальное функционирование государства, будет по-прежнему усиливать чувство неопределенности и отсутствия безопасности.

37. Консультативная группа вновь подчеркивает, что для того, чтобы вывести Гвинею-Бисау на путь устойчивого национального развития за счет собственных ресурсов, необходимо при поддержке международного сообщества, включая систему Организации Объединенных Наций, разработать всеобъемлющую стратегию экономической диверсификации. Группа обращается к правительству Гвинеи-Бисау и международному сообществу с настоятельным призывом подумать о том, как начать процесс экономической диверсификации с производства орехов кешью, основной статьи экспорта, которые продаются в основном в сыром виде и приносят минимальные доходы фермерам и национальной экономике. Несмотря на то, что Гвинея-Бисау занимает второе место в Африке и пятое место в мире по объему производства орехов кешью, лишь незначительная часть урожая проходит лущение и обжаривание с помощью простого, но трудоемкого процесса, в результате которого орехи становятся съедобными, а их экспортная цена возрастает в четыре раза⁵. Увеличение добавочной стои-

⁵ Стоит отметить, что килограмм органически выращенных орехов кешью стоит в некоторых развитых странах 30 долл. США.

мости урожая способствовало бы созданию рабочих мест и стимулировало бы развитие. Как отмечалось в предыдущих докладах Группы, страна обладает огромным потенциалом с точки зрения бокситов, фосфатов, алмазов, нефти, древесины, рыбного промысла, животноводства и сельского хозяйства, который вполне бы мог обеспечить удовлетворение внутреннего спроса и стимулировать подъем и восстановление экономики.

38. Другой серьезнейшей проблемой, с которой сталкивалось в прошедшие годы правительство Гвинеи-Бисау, было неэффективное управление деятельностью органов государственной власти. Как Группа отмечала ранее, в области управления государственными средствами достигнуто заметное улучшение. Группа обеспокоена тем, что дальнейший прогресс может сдерживаться неразвитостью технического потенциала государственного сектора, и вновь обращается к бреттон-вудским учреждениям, системе Организации Объединенных Наций и другим многосторонним организациям с настоятельным призывом предоставить стране техническую помощь в целях укрепления ее системы государственного управления. Такой план заложен в стратегический план сокращения масштабов нищеты и нуждается в поддержке.

VI. Выводы и рекомендации

39. Гвинея-Бисау продолжает сталкиваться с серьезными проблемами, которые нуждаются в скорейшем решении во избежание вооруженного конфликта. Консультативная группа по-прежнему считает возможным преодолеть эти трудности и сохранить набранные темпы экономической и политической реформы при постоянном участии всех партнеров, старых и новых. Особую надежду у Группы вызывает тот факт, что относительно новая многопартийная система смогла урегулировать политические кризисы в рамках демократических институтов и соблюдения конституции. Группа настоятельно призывает правительство Гвинеи-Бисау с еще большей решимостью проводить в жизнь экономические реформы и добиваться обеспечения полной транспарентности и подотчетности в области управления деятельностью органов государственной власти. В настоящее время ощущается острая потребность в поддержке со стороны международного сообщества, которая помогла бы закрепить эти достигнутые результаты и привести в действие долгожданный процесс экономического роста. В этой связи Группа отмечает обязательства по увеличению вдвое помощи Африке в течение следующих 10 лет, принятые целым рядом партнеров. Группа принимает также к сведению активизацию сотрудничества Азия-Африка и Юг-Юг. Выделение дополнительных ресурсов должно помочь таким странам, как Гвинея-Бисау, которая является наименее развитой страной и страной, пережившей конфликт.

40. В свете возникших в последнее время трудностей в стране Консультативная группа считает, что было бы полезно продолжать отслеживать положение в стране, в частности тесную взаимосвязь между чрезвычайными экономическими потребностями и политической нестабильностью, и продолжать взаимодействовать с другими партнерами для обеспечения выработки всеобъемлющего комплексного подхода к вопросам мира и развития. Очевидно, что сохраняющаяся напряженность и нестабильность в стране вызвали задержку с выполнением задач, порученных Группе, и что выполнение любой из этих задач зависит от наличия стабильных политических и институциональных условий,

предпосылкой создания которых являются предстоящие парламентские выборы в марте 2008 года.

41. Консультативная группа считает также, что имеется возможность для дальнейшего расширения ее взаимодействия с национальными властями и ее сотрудничества с другими организациями в поддержку Гвинеи-Бисау. Как отмечалось в предыдущих докладах, региональные организации в Африке играют важную роль в деле стабилизации политического и финансового положения в Гвинеи-Бисау. Однако в силу ограниченности времени и ресурсов Группа не проводила систематического обмена мнениями с национальными властями или с региональными организациями, включая ЭКОВАС и Сообщество португальскоязычных стран. Проведение более систематических консультаций с этими и другими организациями, в том числе такими региональными финансовыми учреждениями, как Африканский банк развития и Центральный банк западноафриканских государств, могло бы способствовать дальнейшему увеличению вклада Группы. В этой связи Группа приветствует создание Международной контактной группы по Гвинеи-Бисау и надеется на поддержание с ней тесных рабочих отношений на глобальном уровне. Регулярные контакты между этими двумя группами помогли бы им добиться успеха в своей работе. Для облегчения таких контактов Совет может счесть целесообразным рассмотреть вопрос о добавлении одного или двух новых членов в состав Специальной консультативной группы из состава Контактной группы.

42. В заключение Консультативная группа хотела бы обратить внимание Совета на важность согласованных международных действий по оказанию помощи странам, находящимся в состоянии кризиса. В этой связи можно было бы провести обмен опытом и мнениями между Экономическим и Социальным Советом и Советом Безопасности по направлениям дальнейшей работы в Гвинеи-Бисау с целью включения страны в повестку дня Комиссии по миростроительству, если страна выскажет такое пожелание.
