



第六十一届会议

议程项目 132 和 141

联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题

联合国海地稳定特派团经费的筹措

联合国海地稳定特派团 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日 期间财政执行情况报告和 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间拟议预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

2005/06 年度批款	516 488 500 美元
2005/06 年度支出	479 636 600 美元
2005/06 年度未支配余额	36 851 900 美元
2006/07 年度批款	489 207 100 美元
2006/07 年度预计支出 ^a	458 810 000 美元
2006/07 年度预计未支配余额估计数 ^a	30 397 100 美元
2007/08 年度秘书长提议数	537 664 300 美元
2007/08 年度咨询委员会建议数	535 372 800 美元

^a 2007 年 4 月 30 日估计数(见附件一)



一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会在下文第 24 和第 45 段中提出的建议将使联合国海地稳定特派团（联海稳定团）2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间拟议预算数额减少 2 291 500 美元。咨询委员会针对该特派团的行政和管理及进一步节约资金的可能性，提出了若干意见和建议。
2. 咨询委员会关于维持和平行动的行政和预算问题的一般性报告（A/61/852），载述它对一些共有的问题的看法和建议。委员会将在本报告中讨论具体涉及联海稳定团的资源及其他事项。
3. 咨询委员会审议联海稳定团经费筹措问题时所用的文件，载于本报告的末尾。

二. 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间的财政执行情况报告

4. 大会第 60/18 A 号决议共批款毛额 516 488 500 美元（净额 506 253 200 美元），充作联海稳定团 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间的维持费用。已将批款总额分摊给会员国。
5. 维持特派团这一期间的支出共计毛额 479 636 600 美元（净额 470 971 800 美元）；由此产生的未支配余额 36 851 900 美元，按毛额计算，占批款总额的 7.1%。
6. 特派团未用余额 36 851 900 美元，是多个细列项目下节省的数额减去追加经费的结果。执行情况报告第 10 至 25 段列有一项差异分析。产生节余的主要原因是：
 - (a) 有些国家的特遣队因提前回国，而造成军事特遣队平均兵力减少（军事人员 6 839 人，而预算编制是 7 350 人），特遣队所属装备的偿付额减少，汇率有利而降低了口粮费用（每人每天口粮费用为 5.20 美元，而预算费用为 6.50 美元；瓶装水费用为 1.80 美元，预算数为 2 美元）。由此产生未用余额 2 450 万美元；
 - (b) 由于联合国警察平均编制缩小（警务人员 694 人，而预算人数是 852 人），产生未用余额 670 万美元；
 - (c) 由于建制警察部队的特遣队所属装备运费和部署费用减少，主要装备的偿还费用减少，以及口粮费用减少，产生未用余额 290 万美元；
 - (d) 本国干事的实际空缺率为 75%，本国一般事务人员的空缺率为 12%，而编入预算的这两个职类的空缺率都是 5%；
 - (e) 国际和本国工作人员的征聘工作延迟。
7. 所需经费增加造成各预算项目下出现超支，主要原因如下：

(a) 联合国志愿人员生活津贴费增加 (2 542 美元, 预算数是 2 414 美元), 空缺率减少 (13%, 预算数是 25%);

(b) 雇用了七名与选举有关的国际咨询人;

(c) 特派团内的旅行次数增加;

(d) 支付了在前一个财政期间托运预制设施的未付运费;

(e) 采购净水设备、消防设备和影印机;

(f) 在计划外购置三辆装甲车;

(g) 通信和信息技术设备;

(h) 医疗用品。

8. 咨询委员会对执行情况报告中关于个别支出用途资料的评论意见, 见以下段落中对 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间拟议预算的有关论述。

9. 咨询委员会注意到大会第 61/264 号决议请秘书长向大会第六十三届会议提交一份关于离职后健康保险福利的详细报告。**在大会作出决定之前, 委员会建议, 将原先提议用于支付离职后健康保险负债所需费用的联海稳定团 2005/06 年度其他收入和调整数总额 1 4506 000 美元以及未支配余额的一部分共计 3 376 400 美元贷记在会员国名下。**

三. 关于本期执行情况的资料

10. 咨询委员会获悉, 截至 2006 年 12 月 31 日, 自联海稳定团成立以来, 已向会员国摊派款项共计 1 034 152 000 美元。实收缴款为 881 669 000 美元, 未缴余额为 152 483 000 美元。截至 2007 年 4 月 2 日, 稳定团有现金 174 900 000 美元。由于三个月的业务准备金 (不包括偿还部队派遣国的费用) 是 76 715 000 美元, 剩余现金余额 98 185 000 美元足以在 2007 年 5 月进一步偿还部队派遣国费用。

11. 咨询委员会获悉, 截至 2006 年 10 月 31 日, 自特派团成立以来, 已向会员国偿还部队费用共计 198 449 500 美元, 涉及截至 2006 年 8 月 31 日的期间, 截至 2006 年 12 月 31 日拖欠会员国部队费用 34 658 000 美元。2007 年 5 月还将偿还 52 312 425 美元, 涉及截至 2006 年 9 月至 2007 年 2 月的期间。关于特遣队所属装备, 自特派团成立以来, 已向会员国偿付 111 511 200 美元, 截至 2006 年 12 月 31 日共拖欠会员国 32 946 000 美元。对于特遣队所属装备的索偿要求已核实到 2006 年 9 月。

12. 自特派团成立以来到 2007 年 5 月 15 日, 已对 18 项有关死亡和伤残索偿要求赔偿 748 800 美元。未清债务共计 2 303 200 美元, 仍有 21 项索偿要求尚未结清。**咨询委员会期待迅速解决这些索偿案。**

13. 咨询委员会获悉，在 2007 年 4 月 31 日，联海稳定团 2006/07 预算期的人员在职情况如下：

类别	核定员额 ^a	在职员额	空缺员额	空缺/延迟部署率 (百分比)
军事特遣队	7 500	7 036	464	6.2
联合国警察	897	807	90	10.0
建制警察部队	1 000	996	4	0.4
国际工作人员 ^b	509	458	51	10.0
本国工作人员 ^b	1 072	891	181	16.9
联合国志愿人员 ^b	189	182	7	3.7

^a 为该期间最高核定人数。

^b 包括临时职位。

14. 咨询委员会获得了 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间的当前和预计支出数据（见附件一）。截至 2007 年 4 月 30 日的支出毛额 408 568 400 美元（净额 402 015 400 美元），批款毛额 489 207 100 美元，（净额 479 808 400 美元）。考虑到 2006 年 5 月 1 日至 6 月 30 日期间的支出估计数 50 241 600 美元，2006/07 年度支出总额估计为毛额 458 810 000 美元（净额 451 073 800 美元），预计 2006/07 预算期结束时会产生 30 397 100 美元的未支配余额。

15. 关于当前和预计支出数据，委员会虽已得到解释，仍重申其建议，即为了避免出现预算超支的可能性，稳定团和总部应更仔细地审查支出模式，完善预算假设（见 A/60/869, 第 18 段）。

四. 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间拟议预算

A. 任务和计划成果

16. 联海稳定团的任务是由安全理事会第 1542（2004）号决议确定的。安理会第 1702（2006）号决议核准，把特派团的部队人数从 7 500 名减至 7 200 名，并把警察人数从 1 897 名增至 1 951 名。安理会还核准部署会员国借调的 16 名惩戒干事，协助海地政府弥补狱政系统方面的不足。安理会第 1743（2007）号决议决定，把联海稳定团的任务期限延长至 2007 年 10 月 15 日，并打算届时继续延长。安理会在同项决议中，要求联海稳定团加紧努力，按照第 1702（2006）号决议的规定，与海地政府和其他相关行为体密切协作，把解除武装、复员和重返社会资源转用于减少社区暴力综合方案。安理会还要求联海稳定团向海地当局提供必要支助，协助其对司法和惩戒部门关键领域的改革。

B. 所需资源

17. 联海稳定团的拟议预算计毛额 537 664 300 美元（净额 525 364 900 美元），比 2006/07 年批款 489 207 100 美元增加 48 457 200 美元，即增加 9.9%。预算包括以下方面的经费：部署 7 200 名军事特遣队人员、1 951 名联合国警察（含建制警察部队 1 000 人）、16 名政府提供的人员、546 名国际工作人员、1 268 名本国工作人员、228 名联合国志愿人员和 69 个临时职位。

1. 军事和民警人员

类别	2006/07 核准数 ^a	2007/08 拟议数	差异
军事特遣队	7 500	7 200	(300)
联合国警察	897	951	54
建制警察部队	1 000	1 000	—

^a 为员额最高核准数

18. 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间，军事和警察人员所需资源估计数为 255 444 800 美元，比 2006/07 年批款减少 10 571 400 美元（4%）。造成所需资源减少的主要原因是，军事人员减少，以及安置、轮换和遣返旅费减少，所减费用由警察人员所需资源增加而部分抵消。

2. 文职人员

类别	2006/07 核准数	截至 2007 年 4 月 30 日		2007/08 拟议数	比 2006/07 年增加数
		2006/07 在职人数	截至 2007 年 4 月 30 日 空缺数		
国际工作人员	488 ^a	438	50	525 ^b	37
本国工作人员 ^c	1 041 ^a	869	172	1 237 ^b	196
联合国志愿人员	172 ^a	165	7	211 ^b	39

^a 不包括 2006/07 年由一般临时助理人员资源提供经费的职位（21 名国际工作人员、31 名本国工作人员和 17 个联合国志愿人员职位）。

^b 不包括 2007/08 年由一般临时助理人员资源提供经费的职位（21 名国际工作人员、31 名本国工作人员和 17 个联合国志愿人员职位）。

^c 包括本国干事和本国一般事务人员。

一般意见

19. 2007/08 年文职人员的拟议预算为 118 543 900 美元，比上期增加 18 555 300 美元，即 18.6%。在 2007/08 年拟议预算中，增加了 37 个国际员额、196 个本国员额和 39 名联合国志愿人员。预算预测所采用的国际工作人员延迟部署系数为 10%，本国干事空缺率为 25%，本国一般事务人员空缺率为 5%。联合国志愿人员的延迟部署或空缺系数设为 5%。

20. 咨询委员会认为，应仔细评估特派团的现有资源和能力，并考虑是否可以通过调动现有人员来承担任何新的职能。

21. 咨询委员会注意到，在民政科、选举援助科和解除武装、复员和重返社会科，特派团努力把国际工作人员和联合国志愿人员的实质职能转交本国工作人员承担。委员会认为，开发本国工作人员的能力，将是向建设和平阶段顺利过渡的一个关键因素。委员会建议重新审查各科的人员结构，并在 2008/09 年预算列报中反映审查成果。审查还应强调，特派团员额的职能和职等需与其承担的实际职责和开展的活动挂钩。

关于员额的建议

22. 本报告附件二载有请求转划、改变职等、设置和裁撤的员额总表。拟议共设置 272 个员额，其中包括 37 个国际员额、196 个本国员额和 39 名联合国志愿人员，以加强特派团法治方面、政治事务和规划司、通信和新闻办公室、警务专员办公室、特派团联合分析小组、联合行动中心、法律事务科、司法科和人权科以及行政司各部门的力量。由于拟议增设员额，国际工作人员所需资源将增加 530 万美元，本国工作人员增加 910 万美元，联合国志愿人员增加 420 万美元。

23. 鉴于秘书长在报告中提出的理由，咨询委员会建议接受拟议裁撤、改变职等和重新部署的员额。因此，下文各段的评论意见将述及新设员额和职位。

行政领导和管理

秘书长首席副特别代表办公室：1 个新设 D-2 员额

24. 委员会了解，联海稳定团将紧密结合安全理事会第 1743 (2007) 号决议所强调的海地国家警察部队改革重组计划，协助海地当局对司法和惩戒部门重要机构进行改革。法治工作组协调员主要负责与海地政府的联络，以及对特派团内部活动，特别是对法律事务办公室、人权科、司法科和警务专员办公室的参与进行协调。实质问题通常由维持和平特派团的副特别代表办公室负责处理。在联海稳定团、联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团）、联合国苏丹特派团（联苏特派团）和联合国东帝汶综合特派团（东帝汶综合团）等综合特派团，警务专员为 D-2 职等；政治事务和规划司司长为 D-1（联刚特派团为 D-2）；法律事务办公室主任为 P-5；人权科科长为 D-1。联海稳定团单独设有司法科，科长为 D-1 职等。在这种情况下，委员会虽然不建议在首席副特别代表办公室内设置一个 D-2 职等员额，但也确实承认如安全理事会第 1743 (2007) 号决议强调，司法和惩戒部门的改革具有较大难度。因此，委员会建议核准设置一个 D-1 职等员额履行拟议职能，并建议把该员额安置在秘书长特别代表办公室，以确保采取全特派团统筹方法。

部门 1：民主发展和巩固国家政权

政治事务和规划司：2 个 P-5 和 1 个本国一般事务

25. 政治事务和规划司共有 18 个员额。拟议设置两个 P-5 职等海地总统高级顾问员额。一名顾问将负责为拟定政策方案提供专家咨询，另一名顾问则将协助总统顾问制定针对主要捐助国政府和多边机构的对外关系综合战略。咨询委员会注意到，特派团继续推动各级的能力建设和体制建设。拟议设置的员额就是为了扩大对加强国家机构的支助。因此，委员会支持特派团设置两个 P-5 职等员额，为海地总统办公厅提供咨询。委员会还建议核准请设的一个本国一般事务员额（司机/文员）。

民政科：12 个本国干事和 1 个联合国志愿人员

通信和新闻办公室：1 个外勤事务，2 个本国干事和 11 个本国一般事务

选举援助科：7 个本国干事（替代联合国志愿人员）

26. 委员会建议接受拟在民政科增设的 13 个员额（12 个本国干事和 1 个联合国志愿人员），以及在选举援助科增设的 7 个本国干事员额（替代联合国志愿人员），原因是联海稳定团不久将进入一个新的维持阶段。鉴于通信和新闻办公室工作量加大，委员会并建议接受该办公室拟议设置的 14 个员额。

构成部分 2：安保、公共秩序和法治发展

警务专员办公室：1 个 D-1、1 个外勤事务、20 个本国一般事务、22 个联合国志愿人员

27. 委员会建议在警务专员办公室设置 24 个员额（1 个 D-1、1 个外勤和 22 个联合国志愿人员），因为特派团将加强活动，协助政府推行海地国家警察和司法改革，以及支持政府扩大其权力。就拟新设的 20 个本国一般事务人员/本国干事拟议员额而言，委员会认为应先填补现有本国工作人员空缺，再增加人员配置表的员额数。

特派团联合分析小组：1 个联合国志愿人员

联合行动中心：1 个 P-5 和 4 个 P-3

司法科：2 个 P-5、3 个 P-3 和 2 个联合国志愿人员

28. 委员会建议接受设置这些员额的提议。

构成部分 3：人权

人权科：1 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个联合国志愿人员

社会性别股：1 个联合国志愿人员

29. 委员会建议接受这些员额。

构成部分 4：人道主义和发展协调

人道主义和发展协调科：7 个本国干事和 2 个本国一般事务员额

30. 委员会建议基于秘书长报告所载的原因接受这些员额。

构成部分 5：支助

安保科：1 个 P-4、1 个 P-2、2 个外勤事务和 50 个本国一般事务员额

31. 在安保科下，拟议预算设置 54 个员额（1 个 P-4、1 个 P-2、2 个外勤事务和 50 个本国一般事务员额）。委员会认为可以利用现有空缺填补 4 个国际员额。关于 50 个新的本国一般事务员额，委员会获悉联合国警卫负责进出联合国设施的安检，而商业性武装警卫则负责保护和守卫联合国设施。雇用本国工作人员担任警卫的每月费用（每人 714 美元）虽然高于雇用外包的商业警卫的费用（一般警卫每人 600 美元，主管每人 700 美元），但前者的优点是可靠、可以培训和对本组织负责。委员会建议接受增设 50 个本国一般事务员额的提议。委员会指出，联合国警卫和商业性武装警卫将在有联合国资产和设施的地点一起执勤，并相信工资差异不会导致意外问题。委员会预计一般临时助理人员业务费用项下编列的经费会相应削减，并相信可以避免出现将聘用个别承包商的办法大规模改为限期派任的要求。

首席行政干事办公室：1 个外勤事务、1 个本国一般事务和 1 个联合国志愿人员

32. 该办公室有 21 个员额，其中包括 8 个专业员额、7 个外勤事务员额和 6 个本国一般事务员额。委员会认为，新设的外勤事务员额的职能可由现有工作人员行使。委员会不反对设置 1 个本国工作人员和 1 个联合国志愿人员员额。

行政事务处处长办公室：1 个联合国志愿人员

33. 该办公室有 19 个员额，包括 4 个专业员额、3 个外勤事务员额、2 个本国干事、4 个本国一般事务员额和 6 个联合国志愿人员。委员会认为要求增设的联合国志愿人员员额的职能可由现有工作人员行使。

财务科：1 个 P-3、1 个外勤事务和 3 个本国一般事务

34. 鉴于工作量增加，委员会建议核准要求增设的所有员额。

人事科：4 个外勤事务

35. 委员会建议核准 3 个外勤事务人员担任人力资源助理。继续维持这些外勤事务员额的理由应在 2008-2009 年预算中重新说明。

采购科：2 个外勤事务

36. 委员会建议基于秘书长报告所述的理由设置 2 个外勤事务员额。

一般事务科: 2 个外勤事务、5 个本国一般事务和 2 个联合国志愿人员

37. 该科有 408 个员额, 包括 8 个专业员额、9 个外勤事务员额、382 个本国工作人员、7 个联合国志愿人员和 2 个临时员额 (1 个外勤事务和 1 个本国干事)。

委员会认为, 拟议增设员额的职能可由现有工作人员行使。

医务科: 2 个本国一般事务和 6 个联合国志愿人员

38. 委员会建议基于秘书长报告所载的理由核准 2 个本国一般事务员额和 6 个联合国志愿人员。

调度科: 2 个外勤事务、22 个本国一般事务和 2 个联合国志愿人员

39. 拟议将该科 22 个个别承包商职位改为 22 个新的本国一般事务员额。还拟议设置 2 个新的外勤事务和 2 个联合国志愿人员员额。基于报告所述的理由, 委员会同意转划和设置 2 个外勤事务和 2 个联合国志愿人员员额的提议。委员会相信已适当削减业务费用。

工程科: 2 个外勤事务和 5 个联合国志愿人员

通信和信息技术科: 4 个外勤事务、21 个本国一般事务和 13 个联合国志愿人员

40. 委员会建议基于秘书长报告所述的理由核准工程科和通信和信息技术科拟新设的员额。

运输科: 1 个外勤事务和 29 个本国一般事务

41. 委员会建议接受 1 个外勤事务员额并核准将 29 个个别承包商职位改为本国一般事务员额 (22 名车队保养技工和 7 名司机)。委员会相信已适当削减业务费用。

3. 业务费

(以美元计)

2005/06 年 支出	2006/07 年 批款	2006/07 年 预计支出	2007/08 年 拟议数	差异
151 130 200	123 202 300	124 842 300	163 675 600	40 473 300

42. 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间所需业务费估计数比前期增加 40 473 300 美元, 即 32.9%。造成增加的主要因素是: 公务旅行 (75.2%)、设施和基础设施 (64.4%)、电信费 (38.3%) 和信息技术 (48.6%)。特派团业务费明细表载于预算文件第三节。

公务旅行

(以美元计)

	2005/06 年	2006/07 年	2007/08 年 ^a
批款	1 290 000	969 500	1 698 600
支出	1 808 000	1 173 000 ^b	暂缺
超支	518 000	203 500 ^b	暂缺

^a 拟议数。^b 预计数。

43. 2005/06 年度，特派团旅费超支 518 000 美元（40.2%），未计划的旅费占全部旅费的 73%。就 2006/07 年拟议预算而言，咨询委员会得到保证说特派团已实施了严格的旅费管制。但是，委员会指出 2006/07 年度支出预计为 1 173 000 美元，比预算编列数额 969 500 美元多 21%，原因是未计划的旅行。

44. 经查问，咨询委员会获悉，已经采取了一些机制，例如电子传表（电子传送人事表格）及要求三天以上的旅行都需首席行政干事特批。委员会还获悉，超支主要是由于特派团内的旅行。2006/07 年度截至 2007 年 4 月 26 日，特派团在团内旅行上花了将近 490 000 美元，超出预算经费 350 700 美元，团外旅行支出 153 317 美元，而预算编列了 266 400 美元。超支原因是选举推迟以及高级人员须为警察事务、特派团规划、同地方当局协商并向地方当局提供支助而作出额外旅行。

45. 2007/08 年度拟议预算为 1 698 600 美元，包括特派团内旅行 608 000 美元、特派团外旅行 502 800 美元、与训练有关的旅行 587 200 美元。**考虑到特派团以往支出模式，咨询委员会建议把批款减到 1 175 000 美元，大致等于 2006/07 年度估计支出（又见上文第 43 段）。委员会将在 2008/09 年拟议预算范围内进一步监测支出情况。**

设施和基础设施

(以美元计)

	2005/06 年	2006/07 年	2007/08 年 ^a
批款	74 652 100	43 087 400	70 731 200
支出	77 537 500	57 758 400 ^b	暂缺
未支配余额	2 885 400	14 671 000 ^b	暂缺

^a 拟议数。^b 预计数。

46. 上表显示特派团预计 2006/07 年的支出会大幅超过预算额。经查问，咨询委员会获悉，建筑、改建、翻新和维修费增加主要是由于(a) 与海地国家警察改革有关的活动，涉及联合国警察与海地国家警察共用设施的数目增多，(b) 为目前使用软墙营房的两个特遣队提供硬墙住所，(c) 司法和民事科将在各地区设立更多办事处，(d) 在特派团为改善首都安全而接管的 Cité Soleil 和 Martissant 翻新、改建和建筑场址，(e) 特派团在有些场址被地方当局根据部队地位协定收回后需要新的场址。**咨询委员会建议接受秘书长的提议。**

电信费和信息技术

47. 2007/08 年度电信费估计费用为 28 259 800 美元，比 2006/07 年度 20 430 000 美元批款多 7 829 800 美元 (38.3%)。关于信息技术，2007/08 年度估计费用为 6 952 600 美元比 4 678 900 美元批款多 2 273 700 美元 (48.6%)。咨询委员会获悉，电信所需经费增加主要是由于联合国警察与海地国家警察共用派出所增加 98 个，共计 148 个派出所。因此需要包括音频和数据的电信服务以及数字微波中继器设备。此外，所需经费增加还因为外包无线电和电信服务以支持海地各地 13 个电信中心 (2006/07 年只有 4 个中心)，这些中心每周 7 天每天 24 小时作业并须符合作业安全最低标准。关于信息技术，所需增加经费涉及拟议增加文职工作人员、联合国警察、上述联合国警察与海地国家警察增加共用派出所、信息技术服务中心化以及增加国际合同信息技术人员。

行为和纪律小组

48. 行为和纪律小组共有 7 个临时职位 (1 个 P-5, 2 个 P-4, 1 个 P-2, 1 个外勤人员, 1 个本国干事, 1 个本国一般事务人员)，为联海稳定团全体人员安排训练事宜。经查问，咨询委员会获悉，2006 年有 23 宗涉嫌性剥削和性虐待的案件。这些案件被认为属于严重不当行为的第一类案件。6 宗案件已获内部监督事务厅调查，截至委员会开会时尚未提出报告；5 宗案件正在调查；4 宗由于证据不足而撤销；其余案件因涉及军人而移送部队派遣国政府。

速效项目

49. 2007/08 年拟议预算为速效项目编列了 200 万美元。咨询委员会注意到，这是特派团第 4 年请列这笔经费。本期 (截至 2007 年 3 月 31 日) 支出 1 868 938 美元，其中特派团、国际和国家非政府组织及民间社会分别支出 262 128 美元、101 400 美元和 236 123 美元，用于水、环卫、教育和卫生部门，以及开发基础设施。海地政府作为特派团的执行伙伴支出 1 269 286 美元。大多数项目涉及提供资金给政府的项目：例如修复和重建派出所、监狱、市政厅、医院、学校和法庭，以及讨论会和购置设备等项目。

50. 2004/05 财政年度有三个项目没有完成。这些项目分别由良好社会研究所 (一个当地非政府组织)、太子港一家政府医院和海地国家警察负责执行。已于

2006年12月、2007年1月和2月发出公函要求这三个执行伙伴缴还未支用资金。良好社会研究所已正式答复，承诺缴还未支用资金。政府医院和海地国家警察尚未答复。

51. **咨询委员会认为，今后预算应提供这类项目所获成果的分析报告。**

4. 其他事项

解除武装、复员和重返社会

52. 咨询委员会获悉，规划解除武装、复员和重返社会方案时所做假设并不正确——原先设想会有多达6 000名前海地军事部队成员参加传统的大规模解除武装。特派团碰到的保安问题是非常零散的城市团伙，其多数成员不是为了政治动机而犯罪。特派团现在着重制定双管齐下的方案，一方面补充其保安行动，另一方面强调以社区办法减少暴力事件。2006年8月民选政府设立了全国解除武装、复员和重返社会委员会，这也是向前迈出一大步。特派团支持联合国开发计划署在最动荡的社区设立7个社区委员会来防止暴力和促进发展。强有力的保安行动导致过去三个月内向全国解除武装、复员和重返社会委员会自愿缴出104件武器，并确定可参加解除武装、复员和重返社会方案的232名人选。

五. 结论

53. 执行情况报告(A/61/741)第26段中指出了有待大会就2006年7月1日至2007年6月30日期间联海稳定团经费筹措问题采取的行动。**咨询委员会建议将未用余额36 851 900美元及其他收入和调整数14 506 000美元作返还给各会员国，方式由大会确定。**

54. 拟议预算(A/61/869)第96段载列了有待大会就2007年7月1日至2008年6月30日期间联海稳定团经费筹措问题采取的行动。鉴于上文第24和25段内的建议，**咨询委员会建议将2007年7月1日至2008年6月30日期间维持联海稳定团所需经费估计数从537 664 300美元减至535 372 800美元。**

文件

- 联合国海地稳定特派团2005年7月1日至2006年6月30日期间预算执行情况报告：秘书长的报告(A/61/741)
- 联合国海地稳定特派团2007年7月1日至2008年6月30日期间预算：秘书长的报告(A/61/869)
- 行政和预算问题咨询委员会关于联合国海地稳定特派团2006年7月1日至2007年6月30日期间拟议预算的报告(A/60/869)
- 秘书长关于联合国海地稳定特派团的报告(S/2006/1003)

- 大会第 60/18 B 和第 61/264 号决议
- 安全理事会第 1542 (2004)、1608 (2005)、1658 (2006)、1702 (2006) 和 1743 (2007) 号决议
- 联合国维持和平行动经费筹措概览：2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间预算的执行情况和 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间的预算 (A/61/786)
- 联合国维持和平行动 2005 年 7 月 1 日到 2006 年 6 月 30 日 12 个月期间财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告 (A/61/5 (卷二))

附件一

联合国海地稳定特派团 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日 期间当前支出和预计支出

(单位：美元)

	2006 年 7 月 1 日至 2007 年 4 月 30 日			2007 年 5 月 1 日至 6 月 30 日 预计数				产生差异 原因
	分配数 (1)	支出共计 (2)	未支配余额 (3)=(1)-(2)	支出 (4)	支出共计， 包括预计 截至 2007 年 6 月 30 日的估 支出 (5)=(2)+(4)	计未支配余额 (6)=(1)-(5)	差异 (百分比) (7)=(6)÷(1)	
军事和警务人员								
军事观察员	—	—	—	—	—	—	—	所需经费减少，主要原因是，根据安全理事会第 1702(2006)号决议，核定兵力从 7 500 名减至 7 200 名，从而导致平均兵力减少 (6 720 名，预算编列的是 7 350 名)
军事特遣队	191 211.9	163 192.3	28 019.6	7 533.2	170 725.5	20 486.4	10.7	
联合国警察	47 836.6	36 408.1	11 428.5	7 985.5	44 393.6	3 443.0	7.2	所需经费减少，主要原因是，平均警务人员人数减少 (727 名，预算编列的是 807 名)
建制警察部队	26 967.7	26 554.3	413.5	1 106.0	27 660.3	(692.5)	(2.6)	所需经费增加，主要原因是建制警察部队全员部署，而预算中适用了 2% 的延迟部署率
小计	266 016.2	226 154.7	39 861.5	16 624.7	242 779.4	23 236.8	8.7	
文职人员								
国际工作人员	77 031.1	57 091.5	19 939.6	11 646.0	68 737.5	8 293.6	10.8	所需经费减少，主要原因是 14% 的空缺率，而预算编列的空缺率为 10%
本国工作人员	15 500.2	11 714.8	3 785.5	2 394.0	14 108.8	1 391.5	9.0	所需经费减少，主要原因是本国干事的空缺率为 47%，而预算编列的空缺率为 25%，本国一般事务工作人员的空缺率为 33%，而预算编列的空缺率为 5%

	2006年7月1日至2007年4月30日			2007年5月1日至6月30日预计数				产生差异 原因
	分配数 (1)	支出共计 (2)	未支配余额 (3)=(1)-(2)	支出 (4)	支出共计, 包括预计 支出 (5)=(2)+(4)	截至2007年6 月30日的估 计未支配余额 (6)=(1)-(5)	差异 (百分比) (7)=(6)÷(1)	
联合国志愿人员	7 457.3	7 083.4	373.9	1 258.8	8 342.2	(884.9)	(11.9)	所需经费增加,主要原因是,出发前费用、安置补助金、安家费和医疗保险等费用增加
小计	99 988.6	75 889.6	24 099.0	15 298.8	91 188.4	8 800.2	8.8	
业务费用								
一般临时人员	2 493.6	2 210.9	282.7	282.0	2 492.9	0.7	0.0	
政府提供的人员	—	—	—	—	—	—	—	
文职选举观察员	—	—	—	—	—	—	—	
咨询人	84.5	84.4	0.1	—	84.4	0.1	0.1	
公务差旅	969.5	965.4	4.1	207.6	1 173.0	(203.5)	(21.0)	所需经费增加,主要原因是,联合国警察为审查海地国家警察而进行的团内旅行增加
设施和基础设施	43 087.4	52 875.4	(9 788.0)	4 883.0	57 758.4	(14 671.0)	(34.0)	所需经费增加,主要原因是,废物处置服务、营建服务和电费等费用增加
陆运	8 563.2	7 418.9	1 144.3	1 153.0	8 571.9	(8.7)	(0.1)	所需经费增加,主要原因是采购了没有编入预算的航空消防卡车,因为根据航空要求,必须使联海稳定团的机场能够保持运作并符合国际条例
空运	25 378.4	13 047.3	12 331.1	4 479.0	17 526.3	7 852.1	30.9	产生未用余额,主要原因是,由于技术问题,导致落实消防服务的时间推迟
海运	192.0	109.9	82.1	55.0	164.9	27.1	14.1	产生未用余额,主要原因是沿海货运量低于预期
通信	20 430.0	13 135.5	7 294.5	6 080.7	19 216.2	1 213.8	5.9	所需经费减少,主要原因是,由于平均兵力减少,导致自我维持费用偿还额减少

	2006年7月1日至2007年4月30日			2007年5月1日至6月30日预计数				产生差异 原因
	分配数 (1)	支出共计 (2)	未支配余额 (3)=(1)-(2)	支出 (4)	支出共计, 包括预计 支出 (5)=(2)+(4)	截至2007年6 月30日的估 计未支配余额 (6)=(1)-(5)	差异 (百分比) (7)=(6)÷(1)	
信息技术	4 678.9	4 242.2	436.7	733.8	4 976.0	(297.1)	(6.3)	所需经费增加,主要原因是需要雇用更多国际个体订约人
医务	6 079.4	4 980.4	1 099.0	—	4 980.4	1 099.0	18.1	所需经费减少,主要原因是,平均兵力减少导致医疗设备费用减少以及自我维持费用偿还额减少
特种装备	3 788.3	3 144.4	643.9	—	3 144.4	643.9	17.0	所需经费减少,主要原因是平均兵力减少导致自我维持费用偿还额减少
其它用品、服务和设备	5 427.1	2 420.5	3 006.6	303.0	2 723.5	2 703.6	49.8	出现未用余额,主要原因是团伙成员的人数减少,这是因为重新拟订了解除武装、复员和重返社会方案,通过把减少社区暴力作为目标来解决目前的局势,而不是注重被解除武装的团伙成员人数
速效项目	2 030.0	1 889.0	141.0	141.0	2 030.0	(0.0)	(0.0)	
小计	123 202.3	106 524.2	16 678.1	18 318.1	124 842.3	(1 640.0)	(1.3)	
所需经费毛额	489 207.1	408 568.4	80 638.7	50 241.6	458 810.0	30 397.1	6.2	
工作人员薪金税收入	9 398.7	6 553.1	2 845.6	1 183.2	7 736.3	1 662.4	17.7	
所需经费净额	479 808.4	402 015.4	77 793.0	49 058.4	451 073.8	28 734.6	6.0	
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—	—	—	—	
所需经费共计	489 207.1	408 568.4	80 638.7	50 241.6	458 810.0	30 397.1	6.2	

附件二

联合国海地稳定特派团 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间人员配置方面拟议变动汇总表

办公室/科/股	数目	职等	说明	备注
行政领导和管理				
秘书长特别代表办公室	-1	P-5	高级政治事务干事	该员额调往特派团联合分析小组
	-1	P-3	分析员	该员额调往特派团联合分析小组
	-1	GS-OL	行政助理	该员额调往特派团联合分析小组
-3				
首席副特别代表办公室	+1	D-2	法治工作组协调员	新设
构成部分 1: 民主发展和巩固国家权威				
政治事务和规划司	+2	P-5	1 个总统特别助理, 1 个总统安全问题顾问	新设
	-1	NO	口译员/笔译员	裁撤该员额, 设立 NGS 员额
	+1	NGS	司机/办事员	新设
+2				
民政科	-2	FS	行政助理	裁撤这 2 个员额, 设立 2 个 NO 员额
	+12	NO	本国民政干事	新设
	+1	UNV	海关专家	新设
+11				
通信和新闻科	-1	P-3	新闻干事	裁撤该员额, 设立 FS 员额
	+1	FS	通信工程师	新设
	+2	NO	电台编辑	新设
	+11	NGS	5 个电台记者、2 个无线电研究员、2 个无线电技术员、2 个多媒体中心通信技术员	新设
+13				

办公室/科/股	数目	职等	说明	备注
选举援助科	-1	P-4	选举事务干事	裁撤
	-2	P-3	1 个财务干事和 1 个区域协调员	裁撤
	+7	NO	区协调员	新设, 代替 UNV
	-13	UNV	区协调员	裁撤
-9				

构成部分 2: 安保、公共秩序和法治发展

警务专员办公室	+1	D-1	负责发展的副警务专员	新设
	+1	FS	(新设副专员的) 行政助理	新设
	+20	NGS	10 个数据输入员, 5 个通信技术员, 4 个行政助理, 1 个司机	新设
	+22	UNV	1 个项目规划员, 1 个项目协调员, 1 个建筑师, 1 个建筑工程师, 1 个维修工程师, 2 个后勤干事, 2 个采购干事, 2 个供应干事, 1 个无线电工程师, 1 个电话工程师, 1 个微波工程师, 1 个预算干事, 1 个会计干事, 1 个财务干事, 1 个内部审计员, 2 个人事管理员, 2 个法律干事	新设
+44				
特派团联合分析小组	+1	P-5	高级政治事务干事	该员额从秘书长特别代表办公室调入
	+1	P-3	分析员	该员额从秘书长特别代表办公室调入
	+1	GS-OL	行政助理	该员额从秘书长特别代表办公室调入
	+1	UNV	新闻干事	新设
+4				

办公室/科/股	数目	职等	说明	备注
联合行动中心	+1	P-5	高级行动事务干事	新设
	+4	P-3	行动事务干事	新设
+5				
法律事务科	+1	P-3	法律事务干事	从 NO 改划
	-1	NO	法律事务干事	改划为 P-3
-				
司法科	+2	P-5	高级司法事务干事	新设
	+3	P-3	司法事务干事	新设
	+2	UNV	圣马克和米拉戈安外地办事处 2 个司法事务干事	新设
+7				
解除武装、复员和重返社会科	-1	P-3	解除武装、复员和重返社会干事	改划为 P-3
	+1	P-2	行动事务干事	由 P-3 改划
	+6	NO	社区发展干事	新设, 代替 UNV
	-6	UNV	解除武装、复员和重返社会干事	裁撤
-				
构成部分 3: 人权				
人权科	+1	P-4	人权调查员	新设
	+1	P-3	人权调查员	新设
	+1	UNV	人权调查员	新设
+3				
社会性别股	+1	UNV	能力建设干事	新设
构成部分 4: 人道主义和发展协调				
人道主义和发展协调科	+7	NO	人道主义和发展协调干事	新设
	+2	NGS	行政助理	新设
+9				
构成部分 5: 支助				
安保科	+1	P-4	安保干事	新设
	+1	P-2	安保干事	新设
	+2	FS	安保干事	新设

办公室/科/股	数目	职等	说明	备注
	+50	NGS	警卫	新设
+54				
首席行政干事 办公室	+1	FS	预算助理	新设
	+1	NGS	行政助理	新设
	+1	UNV	法律助理	新设
+3				
行政事务处处长 办公室	+1	UNV	工作人员辅导员	新设
财务科	+1	P-3	出纳科科长	新设
	+1	FS	财务助理	新设
	+3	NGS	财务助理	新设
+5				
人事科	+4	FS	人力资源助理	新设
采购科	-2	P-3	采购干事	改划为 FS
	+4	FS	采购助理	2 个新设, 2 个从 P-3 改划
+2				
总务科	+2	FS	1 个资产处置助理, 1 个语 文支助主管	新设
	+5	NGS	1 个财产处置助理, 3 个地 区集运场助理, 1 个记录 和档案助理	新设
	+2	UNV	1 个财产处置助理, 1 个信 息管理助理	新设
+9				
医务科	-3	NO	医务干事	裁撤
	+2	NGS	1 个护士, 1 个救护车司机	新设
	+6	UNV	3 个护士, 3 个医生	3 个新设, 3 个代替 NO
+5				
调度科	+2	FS	调度助理	新设
	+22	NGS	地区客货管理员	新设
	+2	UNV	调度助理	新设
+26				

办公室/科/股	数目	职等	说明	备注
工程科	+2	FS	地区工程协调员	新设
	+5	UNV	工程助理	新设
	+7			
通信和信息技 术科	+4	FS	1个信息技术安保干事, 1 个新闻媒体外联主管, 1 个预算助理/申购员, 1个 仓库助理	新设
	+21	NGS	17个电信技师(6个电缆 技师, 2个装配技师, 2个 卫星/电视会议技师, 2个 无线电通信技师, 1个电 话技师和4个微波技师), 4个新闻媒体外联技师	新设
	+13	UNV	9个电信技师(2个电缆技 师, 1个装配技师, 3个卫 星/电视会议技师, 1个无 线电通信技师, 2个微波 技师), 1个信息技术安保 助理, 2个新闻媒体外联 技师, 1个仓库助理	新设
	+38			
运输科	+1	FS	预算/资产控制助理	新设
	+29	NGS	22个车辆机械师, 7个司机	新设
	+30			
小计	+37	国际工作人员		
	+196	本国工作人员		
	+39	联合国志愿人员		
共计	+272	员额		

注: FS=外勤人员; IT=信息技术; NO =本国干事; NGS=本国一般事务人员; OL=其他职等;
UNV=联合国志愿人员