



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
18 April 2007  
Chinese  
Original: English

## 2007 年实质性会议

2007 年 7 月 2 日至 27 日，日内瓦

临时议程\* 项目 10

## 区域合作

## 2007 年非洲经济社会环境概览

## 摘要

本报告回顾了 2006 年非洲的经济社会环境，并对中期发展和 2007 年的增长前景进行展望。总体上，2006 年经济继续增长，达到 5.7%，而 2005 年是 5.3%。报告认为，这些积极的成果可以归因于良好的宏观经济管理，初级商品的需求大、价格高，减债，外部资本流入增加，以及政治环境改善。但是，报告所表达的一个关键信息是：社会发展方面的改善明显滞后于经济表现的改善。报告最后提出了一系列政策建议，旨在加速并维持非洲国家的增长，以便减少贫穷并实现千年发展目标。

\* E/2007/100。



## 一. 全球经济

1. 世界经济增长仍然中庸，但是与 2005 年相比，2006 年略有改善（从 3.5% 增至 3.8%）。增长的动力是亚洲经济体的强劲表现，其增长率继续保持 8% 以上。与此相反，发达经济体的增长仍然有限，尚未达到 2001 年之前的水平。对增长的关键制约包括：全球大规模宏观经济失衡，同时发达经济体收紧宏观经济态势，限制了以需求为驱动的复苏。此外，高油价造成生产成本高，破坏了发达国家和发展中国家的增长势头。

2. 工业化国家，特别是美利坚合众国的往来账户、政府和私有部门赤字增加，威胁到国内复苏以及全球金融稳定。美国不断增加的赤字主要依靠发展中世界，特别是亚洲和拉丁美洲的储蓄来提供资金。为改正这些全球宏观经济失衡问题，需要工业化国家和发展中国家协调一致的努力。调整机制将包括美国增加储蓄，其他国家增加投资，以及美元贬值，这将调整美国的贸易逆差，降低发展中国家积累储备的动力。

3. 2006 年出现的可能会维持非洲增长的全球积极经济发展包括：因需求高，特别是亚洲的需求高而引起的出口商品价格高，承诺的援助和减债已经落实，外国直接投资流入量增加，特别是来自中国和印度的份额增加，以及工人汇款流入量增加。但是需要通过适当的国内政策来支持这些发展，以便在最大程度上加强对非洲增长的影响。

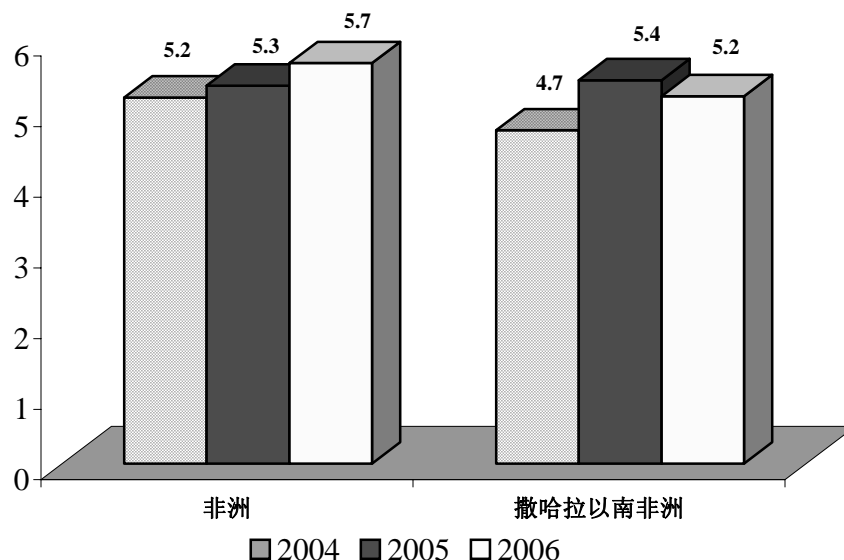
4. 总体上，世界经济中期前景依然乐观，美国有可能实现软着陆。此外，全球失衡状况尽管仍然严重但已经开始稳定。但是非洲国家仍然面临亚洲国家竞争和发达经济体住房市场转弱所带来的风险，这可能造成需求减少以及商品价格下降。经济多样化、扩大内需以及区域一体化，对非洲国家扩大出口、减少易受外部冲击的薄弱性，以及最终维持近期的增长复苏，至关重要。

## 二. 非洲的总体增长表现

### A. 非洲经济体继续维持增长势头

5. 非洲国家继续维持往年的增长势头，2006 年总体国内生产总值（国内总产值）实际增长率为 5.7%，而 2005 年是 5.3%，2004 年是 5.2%（图 1）。与 2005 年相比，2006 年 28 个国家实现增长。2006 年只有一个国家，津巴布韦出现负增长。与往年一样，支撑 2006 年非洲增长表现的是许多国家改善了宏观经济管理，以及全球对非洲主要出口商品的需求旺盛，因而出口价格高，特别是原油、金属和矿物的出口价格高。

图 1  
非洲国内生产总值实际增长率，2004-2006 年（百分比）



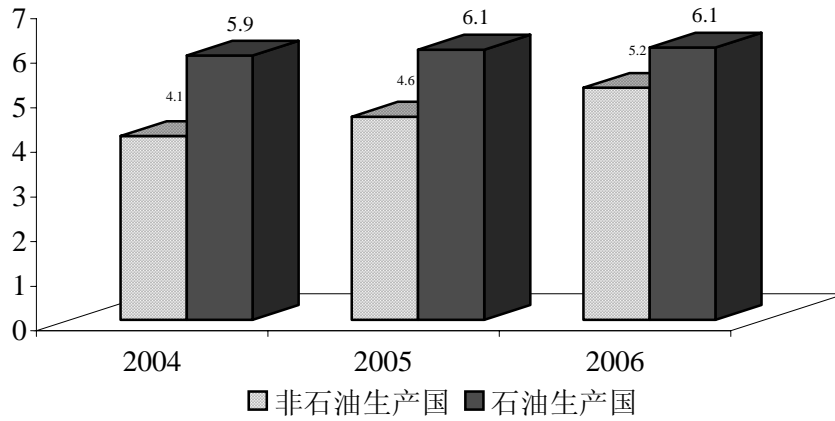
资料来源：《经济学家》资料处，2007 年。

6. 商品价格对石油出口国增长的影响尤甚。这些国家整体在 2006 年非洲 5.7% 的增长率中占 57.5% 的份额，而 2005 年为 53.4%。近期油价上涨，加强了石油生产国在非洲总体增长中的主导地位，而非产油国家的改善情况则相形见绌（从 2005 年的 4.6% 到 2006 年的 5.2%）（图 2）。石油收入的有效管理和经济多样性，对于非洲石油出口国减少易受油价震荡影响的薄弱性、确保石油收益广泛共享以及实现可持续增长非常重要。

7. 除了援助流量增多和减债之外，经济管理改善以及非石油商品价格上升，足以抵消高油价对非洲石油进口国实际国内总产值的不利影响而有余。平均来说，在 2004-2006 年期间这些国家保持了实际国内总产值增长率为正数而且不断上升。油价上涨对非产油、非矿藏丰富的经济体增长的影响尤其有限。由于减少债务、增加援助流量，以及改善农业运行情况和农业商品价格高，这些经济体的增长率从 2005 年的 4.1% 提高到 2006 年的 5.8%（图 3）。相对于 2005 年，2006 年非洲非产油但矿藏丰富的国家的增长率几乎保持未变，因为油价上涨抵消了矿物价格上升所带来的收益。<sup>1</sup>

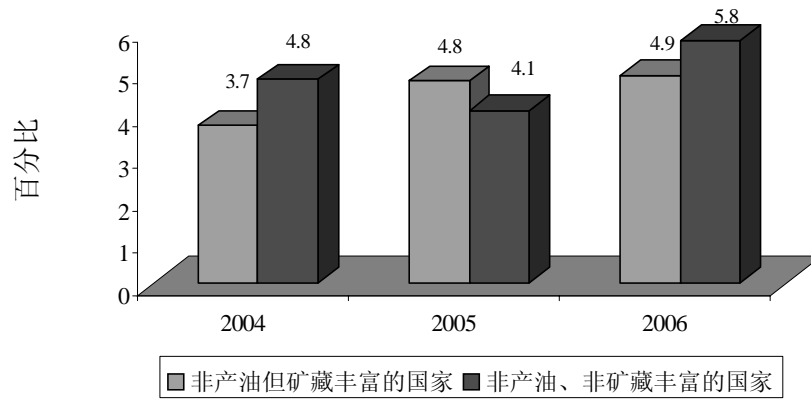
<sup>1</sup> 非洲石油进口国需要通过利用其他能源，特别是水力发电，以及采取合理使用石油并提高能源系统效率的战略，来减少对石油的依赖。这非常重要，不仅是因为油价高，还因为这些国家国内生产总值的能源集中度较大。（能源部门管理援助方案，2005 年）。

图 2  
非洲产油经济体对比非产油经济体的国内生产总值实际增长情况，2004-2006 年  
(百分比)



资料来源：《经济学家》资料处，2007 年。

图 3  
矿藏丰富国家对比非产油、非矿藏丰富国家的增长情况 (百分比)



资料来源：《经济学家》资料处，2007 年。

## B. 非洲石油进口国受高油价的影响

8. 如果中期油价仍然居高不下，则石油进口国将受到严重不利影响（见文字框）。为尽量减少高油价对通货膨胀和一般宏观经济稳定的影响，非洲国家政府需要采取谨慎的政策，特别是避免使赤字货币化。同时，国际捐助界和国际金融机构应向非洲进口石油的低收入国家提供专门支助，减轻高油价的影响。尤其需要减免债务以及对财政赤字提供更多不造成债务的外部筹资，来帮助非洲石油进口国维持经济增长并实现千年发展目标。

**文字框：持续高油价将造成非洲低收入石油进口国的增长减缓并且削弱在实现千年发展目标方面的进展**

非洲石油进口国具有在初级能源中石油密集度高以及石油需求缺乏弹性的特征。高油价增加了生产成本，造成产出下降以及金融制约加大。各国政府被迫减少基础设施和社会服务开支，以支付高额石油账单。另外，高油价造成国内通货膨胀加剧，扩大财政赤字，并且使国际收支状况和贸易条件恶化。这将直接地以及因不确定性增加而间接地损害经济表现。

尽管过去数年非洲石油进口国的总体国内生产总值仍有增长，但是这些国家的内部和外部失衡状况日益严重。商品需求旺盛、良好的宏观经济管理、农业运行情况改善、许多国家政治治理改进以及援助流量和减债量增加，是帮助这些国家维持总体增长势头的关键因素。但是，由于近期油价上涨，非洲石油进口国商品进口中燃料进口份额大幅提高，造成经常账户逆差显著增加。另外，石油进口国承受了大量的贸易条件损失。

非洲石油进口国的预算赤字和通货膨胀压力不断上升，将对穷人产生尤其严重的影响，这是因为就业机会减少并且缺乏安全网。国家政府还可能因为预算紧张而设立社会服务使用费并提高水电等公用事业价格。

非洲石油进口国的关键挑战就是推动替代性能源的发展，以减少对石油的依赖。对这些政府尤为重要，须加强增长政策，包括推动生产和出口多元化的产业战略。国际捐助界和国际金融机构应向非洲石油进口国提供专门支助，减轻高油价的影响。尤其需要减免债务以及对财政赤字提供更多不造成债务的外部筹资，使这些国家能够维持经济增长并实现千年发展目标。

资料来源：非洲经济委员会，2006a。

### 1. 增长情况不均匀，最底层出现停滞

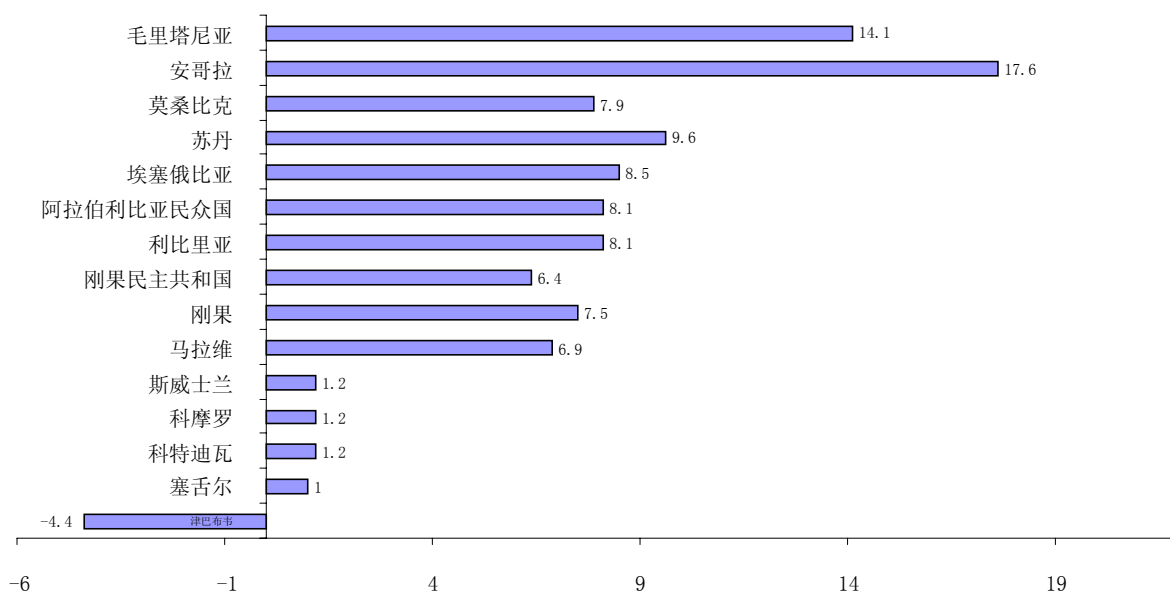
9. 全面强劲的增长情况掩盖了整个非洲各经济体之间的差异悬殊，其特点是最底层出现停滞。2006年经济表现最佳10国中只有3个国家（安哥拉、莫桑比克

和苏丹)进入1998-2005年期间按平均年增长率计算经济表现最佳10国的行列(非洲经委会、2006b),最佳10国中有一半是产油国(安哥拉、阿拉伯利比亚民众国、毛里塔尼亚、刚果和苏丹)。其余5个经济表现最佳国家中,2个是矿产丰富的国家(刚果民主共和国和莫桑比克),1个(利比里亚)是冲突后国家(图4)。石油和矿产价格居高是推动经济表现最佳国家增长的主要动力。

10. 在1998-2006年期间,5个国家(科摩罗、科特迪瓦、塞舌尔、斯威士兰和津巴布韦)的增长率最低。由于竞争加剧,纺织品出口市场的价格下跌,欧洲联盟(欧盟)市场的糖价下降,斯威士兰的增长情况在过去5年减弱了。科摩罗主要依靠农业,由于香草出口的收入少,旅游业部门收入减少,其增长率继续走低,同时,政治冲突和不安全继续抑制在科特迪瓦进行投资,并破坏其经济表现。由于经常发生旱灾,使政治困难更加恶化,津巴布韦的经济表现在过去8年间仍然是负增长。外汇制约因素和最近石油价格的上涨对塞舌尔的投资和生产能力利用率产生不利的影响,也导致过去8年近乎全面的经济停滞。

图4

2006年非洲成绩最佳10国和最差5国的年增长率(%)



资料来源:《经济学家》资料处,2007年。

## 2. 次区域增长情况差别很大

11. 增长情况显示 5 个次区域之间的差异悬殊。<sup>2</sup> 北非的国内总产值增长最快，从 2005 年的 5.2% 增长到 2006 年的 6.6%，其次是南部非洲，从 5.6% 增长到 5.9%。西非的增长势头明显减速，从 2005 年的 5.4% 减少到 2006 年的 4.2%。对初级商品的严重依赖仍然是各次区域的生产、出口和增长的共同特点。这使非洲经不起外部冲击，也使经济多样化成为非洲增长政策的最优先事项。

12. 北非的增长情况较为强劲，主要是石油价格居高造成的，尤其是阿尔及利亚、阿拉伯利比亚民众国、毛里塔尼亚和苏丹。由于 2006 年开始对原油进行商业开采，毛里塔尼亚的国内总产值增长率最高（从 2005 年的 5.4% 增长到 2006 年的 19.4%）。第二和第三产业（尤其是旅游业）稳步增长，继续推动北非经济的发展。该次区域需要对石油收入进行充分的管理，以保持增长的势头。

13. 南部非洲的增长在 2006 年得到改善，主要是因为马拉维和莱索托的经济复苏以及该次区域其他多数国家的经济表现保持良好。南非的公共开支增加，外国直接投资大量流入，其增长率在 2005 至 2006 年期间保持不变。安哥拉的石油生产虽然减缓，但其经济仍然是南部非洲增长最快的（17.6%），其次是莫桑比克（7.9%）、马拉维（6.9%）和赞比亚（6%）。津巴布韦尽管还是负增长（2005 年为 -7.1%，2006 年为 -4.4%）和马拉维两国，虽然还没有从 2005 年的旱灾中完全恢复过来，但因气候条件和商品市场好，其增长得到了最大的改善。由于服务部门的投资增加和出现显著的增长，因而毛里求斯尽管面对亚洲在纺织品市场上的激烈竞争，经济增长还是得到了很大的改善。由于制造业和矿业的投资增加，促使纺织品和钻石的出口增加，因而莱索托 2006 年的增长提高。由于旱灾和纺织业的萎缩，斯威士兰的增长率仍然很低（1.2%）。

14. 中非的增长是以高油价为基础的。尽管油价持续上涨，但乍得和赤道几内亚 2006 年的国内总产值却下降最多，其次是刚果，因为原油生产放慢了。由于技术问题，乍得 2006 年的石油生产减少了。由于农业商品如咖啡和可可粉的价格好转，喀麦隆、中非共和国以及圣多美和普林西比是该次区域仅有的 2006 年增长率比 2005 年高的 3 个国家。

15. 尽管非洲之角不时发生旱灾，但是，东非的气候条件以及出口商品的价格大致上仍然是有利的。东非在 2004 年和 2005 年是表现最佳的次区域，但其增长率在 2006 年稍有下降。油价居高是妨碍该次区域实现更高增长率的主要因素，因为东非各国都是石油进口国。由于商品价格升高，尤其是茶和咖啡的价格，使以下各国的经济表现保持强劲：埃塞俄比亚（8.5%）、肯尼亚（5.5%）、坦桑尼亚联合共和国（5.8%）和乌干达（5.0%）。由于经济活动得益于该区域逐渐恢复的和平，建筑、贸易和制造业出现增长，布隆迪、刚果民主共和国和卢旺达在 2006

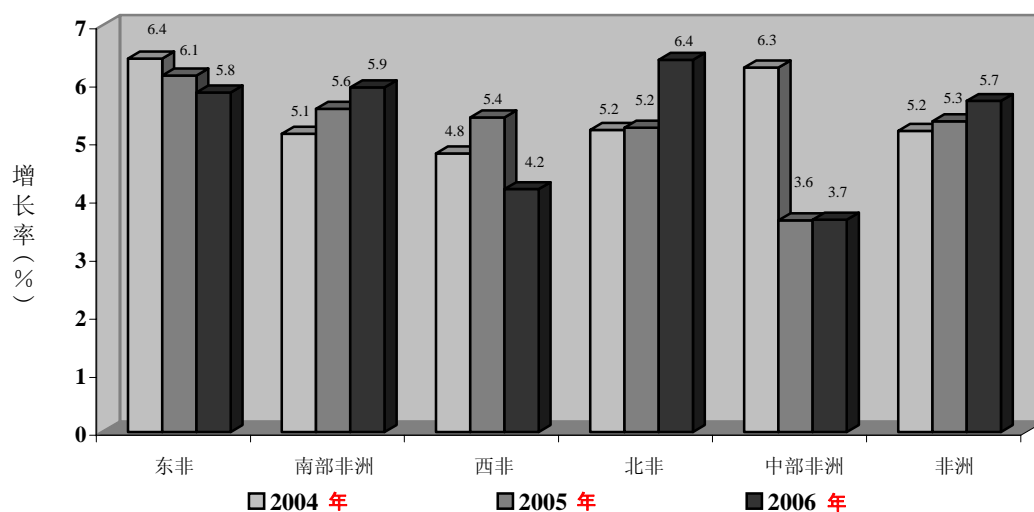
<sup>2</sup> 次区域的增长率是按各个国家的国内总产值加权计算的。

年实现了较高的增长率（分别为 7.0%、5.8% 和 4.2%）。采矿部门也大大地促进刚果民主共和国的增长。由于香草出口收入低和旅游业部门萎缩，科摩罗的经济表现仍然不佳（2.2%）。厄立特里亚也由于投资低以及边界冲突造成的其他不利影响而表现仍然不佳（2%）。由于从 2005 年海啸所造成的不利影响以及前两年旅游业萎缩和金枪鱼出口减少的情况逐步恢复，塞舌尔的经济表现得到改善（2005 年为 -1.5%，2006 年为 1.0%）。

16. 由于尼日尔三角洲出现社会动乱，造成尼日利亚的增长下降（从 2005 年的 6.0% 下降到 2006 年的 4.2%），因而西非 2006 年的国内总产值增长出现了最大的下降。由于政治动荡，使农业和工业生产中断，因而科特迪瓦的增长仍低（1.2%）。在非石油经济体中，塞内加尔的增长虽仍强劲，但也放慢了（4.0%），因为石油价格高造成工业表现减弱以及塞内加尔未能与欧盟续签鱼类出口协议。<sup>3</sup> 利比里亚保持其强劲的冲突后增长恢复。由于降雨量丰富和旅游业活动增加，与 2005 年的增长率 5% 相比，冈比亚 2006 年实现了 5.5% 的增长率。该次区域其他国家 2006 年的增长率与 2005 年相似。

图 5

## 2004-2006 年次区域增长情况



资料来源：《经济学家》资料处，2007 年。

<sup>3</sup> 塞内加尔未能与欧盟就鱼类出口续签协议（原有效期为 2002 年 7 月至 2006 年 6 月），这限制了塞内加尔对欧盟的鱼类出口，导致塞内加尔的年度财政收入损失 2 020 万美元（《经济学家》资料处，2006a）。



### 三. 中期宏观经济平衡的可持续性仍然令人关切

#### A. 石油是改善财政平衡的一个关键因素

17. 非洲总体来说继续保持积极的财政状况,2006 年平均预算结余(不包括赠款)占国内总产值的 0.1%,2005 年为 0.4% (表 1)。在有现成可比较数据的 40 个国家,由于油价上涨造成石油进口国的政府支出增加,2006 年出现预算赤字的国家数目比 2005 年略有增加(从 27 个国家增至 30 个国家)。一些石油出口国大幅增加公共部门投资,而造成庞大的预算赤字:安哥拉(-5.0%)、乍得(-4.4%)、埃及(-7.9%)和突尼斯(-3.8%)。

18. 除圣多美和普林西比以外,2006 年所有产生预算盈余的国家都是石油出口国(阿尔及利亚、喀麦隆、刚果、赤道几内亚、加蓬、阿拉伯利比亚民众国和苏丹)。因此,石油仍然是整个非洲呈现积极财政状况背后的关键因素。这使人们对非洲很多石油进口国中期来说财政平衡能否持续表示关切。

19. 对其中很多国家来说,官方发展援助是支撑预算的一大来源。政府预算依靠石油收入和外部援助,是造成非洲财政平衡和国内总产值增长脆弱的一大根源。对产油国来说,要保持财政可持续性就需要审慎管理石油收入的有效战略和利用这些收入加强经济多样化的战略。非洲非石油出口国则需要拟定机制,进一步调动和更好地管理国内来源的收入。

表 1

2004-2006 年非洲财政赤字分布情况(国家数)

	2004 年		2005 年		2006 年	
	产油国	非产油国	产油国	非产油国	产油国	非产油国
<b>盈余国家</b>	<b>6</b>	<b>3</b>	<b>7</b>	<b>6</b>	<b>7</b>	<b>3</b>
低于 5%	2	2	1	4	2	3
5%至 10%	2	1	3	1	0	0
高于 10%	2	0	3	1	5	0
<b>赤字国家</b>	<b>7</b>	<b>24</b>	<b>6</b>	<b>27</b>	<b>6</b>	<b>24</b>
低于 5%	5	18	5	15	5	13
5%至 10%	2	5	1	6	0	9
高于 10%	0	1	0	0	1	2
<b>国家总数</b>	<b>13</b>	<b>27</b>	<b>13</b>	<b>33</b>	<b>13</b>	<b>27</b>

资料来源:《经济学家》资料处,2006 年<sup>b</sup>。

## B. 油价的压力对价格稳定构成威胁

20. 非洲的平均消费物价通货膨胀率连续两年上升(从 2005 年的 8.5% 增至 2006 年的 9.9%)。通货膨胀压力主要来自油价上涨及随后的生产成本增加和产出减少。运输成本增加造成多数国家粮食价格大幅攀升。在有现成数据的 53 个非洲国家中,多数国家的通货膨胀率得到抑制、依然较低,但是如果近期内油价持续攀升,通货膨胀率升高的风险仍值得关切。

21. 尽管平均通货膨胀率上升,2006 年的情况比 2005 年有所改善,通货膨胀率低于 5% 的国家增加、通货膨胀率出现 2 位数的国家减少(表 2)。但是少数几个国家的通货膨胀急速上升。在津巴布韦,由于采用预算赤字的货币融通方法以及粮食短缺,尤其是玉米短缺,2006 年的通货膨胀率高达 1 216%,而 2005 年是 237.8%。几内亚的通货膨胀率在非洲是第二高的,受高油价以及大量进口消费品产生的输入性通货膨胀的影响,通货膨胀率居高不下(2005 年为 31.4%,2006 年为 27%)。

表 2

### 2004-2006 年非洲通货膨胀率分布情况(国家数)

	2004 年	2005 年	2006 年
低于 5%	30	21	25
介于 5% 和 10% 之间(不包括 10%)	6	14	15
介于 10% 至 20% 之间(不包括 20%)	13	13	10
20% 以上	3	4	2
<b>国家总数</b>	<b>52</b>	<b>52</b>	<b>52</b>

资料来源:国际货币基金组织,2006 年。

## 四. 资源部门的发展也推动了对外收支平衡

### A. 国际收支发展

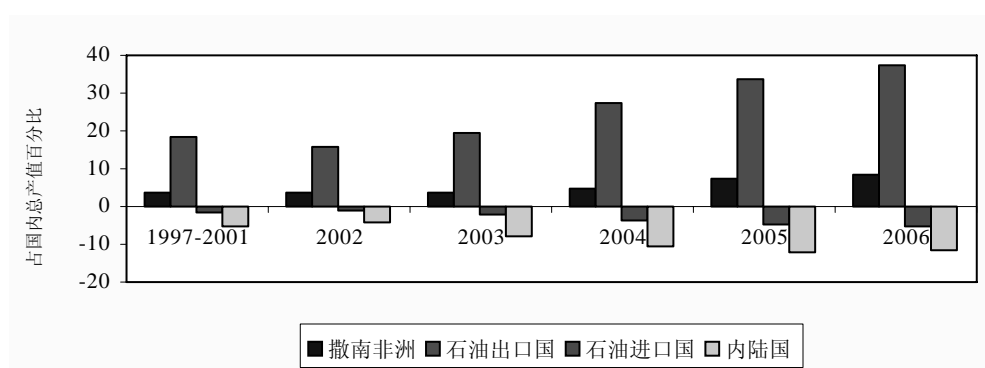
22. 非洲的经常账户连续三年出现正数、盈余不断增加(从 2005 年占国内总产值的 2.3% 上升到 2006 年的 3.6%,即从 184 亿美元增至 331 亿美元),这要归功于商品出口、尤其是石油出口收入增加。非洲平均国际收支情况大都反映了资源丰富国家的发展情况。除苏丹外,所有石油出口国的经常账户都出现盈余,而非产油经济体经常账户产生盈余的只有两个国家(摩洛哥和纳米比亚)。纳米比亚矿产资源丰富、摩洛哥则拥有多样化出口部门和丰富的矿藏。此外,工人的

汇款和旅游业收益是最近几年摩洛哥经常账户出现盈余的重要原因（马格里布银行，2005年）。2006年在39个有着充分数据的非产油经济体中，18个国家的经常账户情况恶化，而2005年是11个国家。

23. 石油出口国贸易盈余不断上升，而与它们相对的石油进口国的贸易赤字却在不断加深（图6）。石油出口国作为一个整体，其2002至2006年的贸易盈余增长了一倍以上（从占国内总产值的16%上升到37%），而石油进口国作为一个整体，同期的贸易赤字却在恶化，从占国内总产值的-4%恶化到-11%。内陆国家贸易赤字的恶化更为明显。油价的不断上涨使人们严重关切石油进口国经常账户的可持续性以及对整体经济表现和宏观经济稳定性产生的相关影响。

图 6

非洲各类国家的贸易顺差(在国内总产值所占百分比)，1997-2006年



资料来源：国际货币基金组织，2006年。

## B. 汇率及商品繁荣的影响

24. 2006年有35种非洲货币对美元升值，尽管升幅不大（低于5%）。由于铜价高、特别是获得债务减免资格后投资者信心不断增强，津巴布韦克瓦查已连续两年取得最高升值率（23%）（非洲经委会，2006年b）。以政府债券为目标的大量投机性资本的流入也对津巴布韦克瓦查的升值起到了重大作用。

25. 石油收入增加和外国直接投资流入，也造成苏丹第纳尔和安哥拉宽扎汇率的明显升值（分别为12.5%和8.5%）。与此相反的是，津巴布韦元贬值幅度最大（87%），其次是马拉维克瓦查（13%）。由于2005年干旱后恢复缓慢，津巴布韦和马拉维出口下降、粮食进口增加，而几内亚则外汇储备几乎枯竭。

26. 最近几年，很多非洲国家累积了可观的外汇储备，以期防御外部冲击。但是，过量的外汇储备囤积拿走了本可用来推动国内经济活动的资源。一种比较好的办法是采取一项审慎监管和资本管制全面战略，既能尽量减少外汇风险，又能让国家得益于增加的出口收入和外国直接投资的流入。各类管制的实施应因国而异

(波林等人合著, 2006 年)。干预措施需要依靠一套预警系统指标, 用来监测外汇、汇率、外债结构和其他金融风险指标的动向。最终目的是使非洲各国能够利用这些资源增加私人 and 公共投资, 以加快增长。

### C. 外债居高不下、私人资本流入不足

27. 希望能够根据重债穷国倡议大幅减少非洲外债, 并希望经济改革能够刺激私人资本流入, 但是这些希望很难快速成真。2006 年非洲外债总额为 2 440 亿美元, 2005 年为 2 890 亿美元 (国际货币基金组织, 2006 年)。尽管债务额相对国内总产值降幅不小 (从 2005 年的 35.9% 降至 2006 年的 26.2%), 但是由于利率上升, 债务的还本付息总额几乎未变 (2005 年占国内总产值的 4.2%, 2006 年占国内总产值的 4.1%)。外债负担严重限制公共投资的支出, 并最终阻碍增长和创造就业机会。

28. 非洲得益于以官方发展援助形式大量流入的外部融资 (包括减免债务), 应能够在今后几年推动经济增长。2005 年在苏格兰格伦伊格尔斯 8 国集团首脑会议上宣布的多边债务减免倡议为 13 个撒哈拉以南非洲国家提供了急需的债务减免。但是光靠这项债务减免一揽子计划显然是不够的, 还需要投入更多的外部资金, 尤其是考虑到非洲国家 1998-2006 年国内储蓄总额 (占国内总产值的 19.7%) 比改革前时期 1974-1985 年少很多 (24.5%) (表 3)。此外, 非洲国家 1998-2006 年国内投资总额 (25.4%) 仍然低于为实现到 2015 年将贫困人口减半所需达到的水平 (34.2%) (非洲经委会, 1999 年)。投资率低、质量差的原因是, 多数非洲国家没有能力在中期实现和维持高增长率 (Berthelemy 和 Soderling, 2001 年)。

表 3

#### 1998-2006 年期间外资流动、国内储蓄和投资

指标	石油经济体	非石油经济体	非洲	资料来源
官方发展援助 (平均每年, 10 亿美元计)	4.5	14.4	18.9	2006 年世界发展指标
外国直接投资 (10 亿美元计)	7.3	5.9	14.0	贸发会议 《2006 年世界投资报告》
汇款 (10 亿美元计)	7.6	5.2	12.8	2006 年世界发展指标
其他私人资本流动			-6.1	货币基金组织世界经济 展望数据库
国内投资总额 (在国内总产值所占百分比)	22.1 <sup>a</sup>	18.4 <sup>b</sup>	20.2 <sup>c</sup>	2006 年世界发展指标
国内储蓄总额 (在国内总产值所占百分比)	24.2 <sup>d</sup>	15.1 <sup>e</sup>	19.7 <sup>f</sup>	2006 年世界发展指标

注: 外国直接投资是 1998-2005 年数据; 其他私人资本流动是 1998-2006 年数据; 其余指标是 1998-2004 年数据。由于资料缺乏, 未将下列国家列入其中: (a) 赤道几内亚和阿拉伯利比亚民众国; (b) 吉布提、莱索托、利比里亚和索马里; (c) 赤道几内亚和阿拉伯利比亚民众国、吉布提、利比里亚、莱索托和索马里; (d) 赤道几内亚和阿拉伯利比亚民众国; (e) 吉布提、利比里亚和索马里; (f) 赤道几内亚、吉布提、利比里亚、阿拉伯利比亚民众国和索马里。

## 五. 社会发展

29. 本概览这一节评估在许多非洲国家最近经济业绩持续改善的情况下，该区域社会发展方面的最新进展。评估的重点是那些不属于千年发展目标范围的社会发展指标，因为千年发展目标的情况由另一份文件论述。本报告要传达的主要信息是，社会发展方面的改善远远落后于经济业绩方面的改善。到目前为止，经济增长尚未体现为社会发展方面的改善。原因之一是，社会指标变化相当缓慢。另一个原因可能是整个区域缺少人力发展指标数据。

30. 另外，非洲国家正在减少或减缓艾滋病毒/艾滋病的蔓延方面取得进展，艾滋病毒/艾滋病患者获得治疗的机会正在改善。但是，与世界其他区域相比，该区域的发病率依然很高。同样显而易见的是在非洲社会排斥现象增多，这个因素的直接后果就是犯罪率上升，尤其是在非洲的一些主要经济体（肯尼亚和南非）。总的来说，各国正在加大干预力度，以改善整个非洲的社会发展指标。一些国家成立了专门的社会发展部，表现出对社会发展的承诺。

### A. 社会排斥

31. 非洲最近的经济增长没有广泛的群众基础。在非洲国家，相当多的一部分人尚未因增长率提高而受益，其结果是被疏远和排斥。尽管我们没有相关数据，但是可以将失业者作为一个重要的群体来表明非洲的排斥情况。

32. 排斥主要体现在三个层面上：经济、社会及政治。经济层面排斥是贫穷的直接产物，受排斥者被彻底赶出劳动力市场，从而失去了正常收入。另外，他们获得土地和信贷等资产的机会很有限。社会层面的排斥进一步限制了利用基础设施、教育和保健之类服务、社会保障以及社区和家庭支助的机会。政治层面的排斥意味着人口中的某些群体，例如妇女、少数族裔或者少数宗教信仰徒或者移民，没有发言权，因此无法参与决策进程，使穷人根本没有机会来改变事物的进程。

33. 贫穷是造成排斥的因素之一，但是不一定导致排斥。包括艾滋病毒/艾滋病、全球化、干旱和一些非洲国家冲突在内的若干其他因素也助长了排斥现象。

### B. 两性平等方面的进展依然缓慢

34. 《北京行动纲领》提请国际社会关注贫穷妇女人数日增，强调只有实现民主参与并改变经济结构，确保所有妇女获得资源、机会和公共服务，才能彻底消除贫困现象。《行动纲领》倡导采取那些考虑到妇女需求和努力的宏观经济政策和发展战略，倡导修改法律和惯例，以确保妇女享有平等的权利及获得经济资源的机会。但是，12年过去了，在大多数非洲国家，贫困对妇女的影响依然格外严重。

35. 非洲经委会的非洲两性平等与发展指数表明，男女在收入以及获得和控制土地和信贷之类生产资料方面存在很大差距。<sup>4</sup> 用于评估获得资源（拥有农村/城市小块土地/房屋或者土地，获得信贷的机会以及支配自己收入的自由）方面不平等的三个指标的平均性别差异指数表明妇女获得资源的机会只有男子的一半。指数还进一步突显妇女在家事及照顾家人方面继续承担更多的工作，使她们的能力受到进一步限制，无法充分参与发展进程并从中获益。

36. 除了《北京行动纲领》以外，非洲国家还加强了对《消除对妇女一切形式歧视公约》的承诺。到目前为止，53个国家中的51个已经批准了该公约。但是，到2006年6月，只有12个非洲国家批准了公约任择议定书，该议定书提供了一个报告国家违反公约情况的机制。另外，公约委员会为了解决所提出的关切问题而采取的措施不具约束力。

37. 在12个国家进行了非洲两性平等与发展指数实地研究，按各种质量指标给成员国批准及切实执行消除对妇女歧视公约的情况打分，这些指标包括但是不限于：批准、政策承诺、目标、预算以及人力资源。研究表明，接受非洲两性平等与发展指数调查的12个国家都制定了政策举措，将性别问题纳入所有发展部门的主流。有两个国家甚至还制定了用以评估进展情况的量化目标。这种情况令人鼓舞，表明非洲正在努力实现两性平等。但是，真正落实关于妇女人权的各项条款需要充分的资源。然而，本国为执行公约分配的资源依然过少。

38. 妇女获得土地方面的情况依然差强人意。非洲70%的人口靠农业为生，农业生产下降意味着更加贫困，粮食更无保障。妨碍提高生产力的严重制约因素之一是，土地保有制度以及不许某些群体或某类人获得土地的做法。在非洲大多数农村地区，能否获得土地依然取决于土著/社区土地保有制度，因此妇女获得土地的平等权利往往被忽视。

### C. 移徙与发展

39. 最近，移徙成为国际论坛认真辩论的议题。2006年，联合国举办了关于移徙与发展问题的高级别对话，讨论国际移徙带来的挑战与机会。

40. 在非洲，移民流动格局各式各样，采取何种格局，取决于为了应对诸如经济及生态问题、经济福祉方面的区域内差距、政治动荡以及限制性移民政策之类问题所采取的战略。非洲的国际移徙包括非洲内部各种各样自愿的以及被迫的跨界流动，以及正常和非正常的向非洲以外目的地的移徙。非洲内部移民流动远远多于向非洲以外地区的流动，被迫移徙占相当大的比例。截至2005年年底，养活

<sup>4</sup> 非洲两性平等与发展指数是非洲经委会为了衡量社会、经济和政治领域的两性不平等的情况而制定的综合指数。



本国人口已经力不从心的非洲国家，还收容了全世界大约三分之一的难民（三百万人）。

41. 由于冲突，导致非洲境内流离失所者和难民人数增加（表 4）。境内流离失所者和难民，尤其是妇女和儿童，受到各种形式的社会排斥。这个社会群体在教育 and 医疗服务方面遭到排斥的比例也高于其他群体，由于他们的法律地位不明，使这种情况更为严重。

表 4

**部分非洲国家的境内流离失所者和难民数字，2005 年**

国家	境内流离失所者 (以千人计)	按原籍国分列的难民 (以千人计)
苏丹	5 355	693
乌干达	1 740	38
津巴布韦	570	11
肯尼亚	382	5
厄立特里亚	64	144
科特迪瓦	800	18
刚果民主共和国	1 664	431
布隆迪	117	439
安哥拉	82	216

来源：联合国，A/60/871

42. 国际移徙在许多方面影响了非洲的发展。人力资源严重短缺的非洲国家面临的一个主要挑战是技术移民，或称“人才外流”。移民给卫生部门造成的困难尤其严重。正当非洲国家由于艾滋病毒/艾滋病及其他疾病而面临日益增长的需求的时候，好几个国家却出现了医务人员净流失的情况。例如，仅在经济合作与发展组织（经合组织）成员国行医的就有 926 名加纳医生，相当于仍在加纳行医人数的 29%（A/60/871）。

43. 不过，移徙也带来一些好处。侨居国外的非洲人跨越时空转来的资源可用来减轻贫困，促进经济发展。2004 年，140 亿美元汇往非洲，其中汇往埃及、摩洛哥和尼日利亚的最多。移民还给原籍国带来投资和风险资本、技能和新技术。许多汇款用于消费、医疗和教育，但有相当一部分用于住房和投资。各国在这方面的挑战是制定各种有助于降低汇款手续费的政策。

#### D. 人口老龄化

44. 尽管 60 岁以上者只占总人口的 5.2%，但是人口老龄化正在成为该区域面临的一个日益增长的挑战（联合国，E/CN.5/2007/7）。这意味着，今后几十年里，60 岁

以上者在人口中所占的比例将会迅速增加。2000年，60岁以上者占总人口的4.6%。联合国预测，到2050年，60岁以上者在总人口所占的比例将增至8.1%。这种趋势将对非洲老年人的经济及社会福祉产生重大影响。

45. 即使预计非洲老年人比上几辈人受过更好的教育，但是无法保证这一代老年人的晚年生活更优裕、更健康。他们将会受到贫困的威胁，因为许多国家没有养老金计划，加上由于艾滋病毒/艾滋病，使许多老年人再次承担起抚养幼童的重任。贫穷还将成为老年妇女面临的重大威胁，特别是那些独居的农村及城市老年妇女。最后，因为一般来说老年人占用更多的医疗服务，因此人口老龄化可能对医疗费产生很大影响。

## E. 就业与青年

46. 据非洲官方数据，失业率一直为10%。但是，次区域一级失业率比较表明，南部非洲失业率最高，达到31.6%，而东非为11%，中部非洲为9.4%，北非为10.4%，西非最低，为6.7%（非洲经委会，2005年）。一些弱势群体失业率高，包括妇女、青年、残疾人、艾滋病毒/艾滋病患者、跨界移民以及老年人（非洲经委会，2006年）。例如，2005年，南非国内失业率为26.7%，其中黑人的失业率最高，达31.5%，而有色人种的失业率为22.4%，印度人/亚洲人的失业率为15.8%，白人的失业率为5.1%。另外，在非洲大多数地区，找到生产性的、体面的工作对非洲年轻人来说一个重大挑战。事实上，1993年，年轻人与成年人失业比率为3.6，2003年为3.5，基本没变（国际劳工组织，2003年）。在正式劳动力市场，年轻人排在队尾，因为他们没有工作经验，而且往往没有足够的社会关系。这意味着他们实际上被排除在外，无法得到报酬合理的正式工作，只好接受那些报酬很低的非典型的或者易受伤害类型的正式工作，或者法律保护有限的非正式部门的工作。年轻妇女的处境更恶劣，她们在劳动力市场依然面临无数障碍。

## F. 孤儿及弱势儿童

47. 孤儿及弱势儿童依然是非洲当今最容易受到社会排斥的群体之一。这个群体主要是艾滋病流行以及国内冲突、战争、旱灾和水灾导致的流离失所所造成的。据报告，截至2005年年底，非洲艾滋病孤儿人数达到1200万，在0-17岁年龄组中占非常大的比例（联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署，2006年）。成为孤儿面临的一个主要后果就是接受教育的机会有限。在非洲，传统上通常由大家庭和社区负责为孤儿提供社交、经济、心理以及感情上的帮助。然而，由于生育年龄组成年人死亡率高，贫穷现象不断深化，需求越来越多，使大家庭制度承受很大压力，无法为所有需要教育的孤儿都提供受教育的机会。另外，尽管大部分非洲国家都批准了关于儿童权利的各项公约，但是在将公约义务落实到政策上方面还远远滞后，在非洲的许多地方依然可以看到童工和童妓。另外，在非洲，童工是一个主要问题，尤其是在农业和非正式服务业部门。据估计，撒哈拉以南非洲地区



劳动力队伍中有 4 930 万儿童（国际劳工组织，2006 年）。许多家庭为了减轻眼前的极度贫困和饥饿，强迫子女做童工或者契约佣工。

48. 孤儿及弱势儿童问题的社会影响是严重的。孤儿今天失学，未来就很可能遭到排斥。由于艾滋病毒/艾滋病而成为孤儿或者处于弱势的儿童不仅更有可能错失教育机会，而且还可能在社区遭到羞辱和漠视。由于得不到保护，这些儿童还可能被贩卖，遭到商业性性剥削。因为缺乏数据，无法准确地量化非洲儿童被贩卖和商业性性剥削情况的严重程度，但是，据估计卖淫和色情行业有 50 000 名儿童（国际劳工组织，2006 年）。卷入商业性性活动的儿童常常遭到强奸、身心虐待、食不果腹。这些儿童意外怀孕、患包括艾滋病毒/艾滋病在内的性传染病也很多。

## G. 犯罪活动

49. 在许多非洲国家，犯罪活动已经成为严重的社会和经济问题。犯罪是失业和城市化的后果，现在犯罪已经成为该区域一个主要死亡原因。在非洲，暴力致死率估计为每 100 000 人中 60.9 人，是全球数字的两倍多，远高于其他区域（世界卫生组织非洲区域局，2004 年）。另外，在官方统计数据中，较脆弱的群体所占比例格外高。事实上，一个名为“无枪支南非”的宣传小组指出，1998 年死于枪下者年轻妇女占 12%，其中 17 岁以下者约占 7%（Fleshman，2001 年）。据内罗毕《青年与犯罪调查》，接受访谈的年轻囚犯和前囚犯说，他们被捕的主要罪名是偷窃，其次是伤害罪和拥有毒品罪（联合国人类住区方案，2002 年）。另外，政治动荡和冲突常常是社会排斥的结果，这种现象靠遍布非洲的 1 亿件非法小武器支撑，首当其冲的受害者就是较弱势群体。例如，被招募入伍的儿童兵失去了教育机会和保护，常常无法得到基本的医疗服务，那些流离失所者、难民或与家人失散的儿童，也面临类似的情况。冲突使儿童面临更大的风险，更容易受到虐待、暴力和剥削，性暴力常常被作为战争武器。

## 六. 2007 年增长前景和中期展望

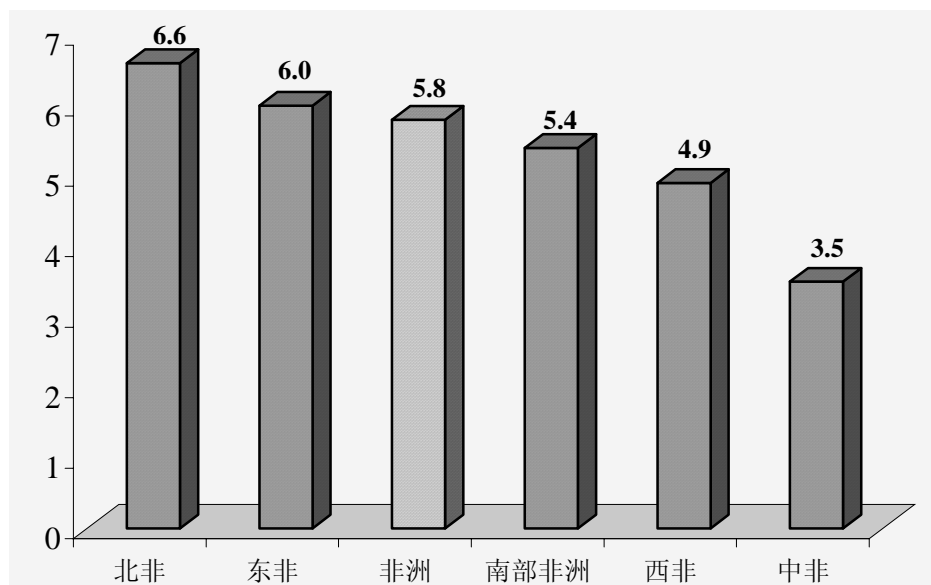
50. 非洲可望在 2007 年以 5.8% 的速率增长，略高于 2006 年的 5.7%（表 7）。预期所有次区域都会出现正增长率：北非（6.6%）、东非（6.0%）、南部非洲（5.4%）、西非（4.9%）和中非（3.5%）。尽管主要工业经济体增长减缓，全球对非洲产品，特别是石油、矿物和农业商品的需求预期仍然稳定，因为新兴亚洲经济，尤其是中国的强劲增长。此外，由于兑现已承诺的援助和债务减免，非洲国家得以增加在主要部门，包括基础设施和社会服务方面的开支。统一宏观经济管理不但将减少短期通货膨胀，也将遏制对长期通货膨胀的预期，从而鼓励私人投资。

51. 有一些因素可能会阻碍 2007 年及其后各年的增长。艾滋病毒/艾滋病这一大流行病日益蔓延，损害劳力供应和劳动生产力，许多国家的经济增长将因而受累。

生产和出口缺乏多样性是潜在不稳定和易受商品需求和价格变动及天气变化难测带来的打击之害的主要原因。公共基础设施无效率，国家一级的能源供应不可靠以及区域一级的运输和能源网络一体化不足等情况将继续损害生产力和国际竞争力，终致减缓经济增长（非洲经委会，2006c）。

表 7

2007 年按区域开列的预测实际国内总产值增长(百分比)



来源：《经济学家》资料处，2007 年。

## 七. 结论和政策建议

52. 非洲虽然自进入 21 世纪以来出现明显的经济复苏，但在实现其发展目标方面仍面临一些重大挑战。由于高度依赖商品，增长仍然不稳定而且太低，难以实现千年发展目标，同时石油价格压力威胁到石油进口国家的价格稳定。宏观经济平衡由资源部门的发展驱动，但如油价在中期内持续高居不下，非洲石油进口国家的宏观经济平衡情况会恶化。此外，外债仍多，私人资本流量不足以弥合非洲国内储蓄与实现千年发展目标所需投资之间的差距。此外非洲必须设计和执行综合政策措施以应付社会发展方面的主要挑战。

### A. 提高国际竞争力

53. 虽然世界经济中期展望仍然乐观，全球失调问题开始稳定，但由于来自亚洲的竞争及先进经济体住房市场的疲弱，可能会减少需求和削减商品价格，非洲国家仍面临一些危机。因此，非洲国家必须采用有效措施，通过提高生产力和生产

及出口多元化来加强国际竞争力。同时也必须增加国内需求并促进区域一体化和非洲内部贸易。

## **B. 改善宏观经济管理及促进可持续高增长的政策**

54. 非洲国家大都无法取得并维持实现其发展目标所需的高增长率。除维持宏观经济稳定外，非洲国家还必须调整其财政和货币政策以促进投资、创造就业和增长。此外，必须采取创新增长战略以助政府查明限制增长的束缚因素以及分门别类的增长潜力来源，并设计奖励机制将资源引导到增长和创造就业机会潜力最大的部门。这就要求增长战略采取对症下药的创新办法来有效克服因国而异的限制因素，并根据国家的具体机遇和目标来确定政策干预措施。

## **C. 管理自然资源以促进多样化**

55. 大多数非洲国家经济增长的动力来源是自然资源，即石油、矿物和农业商品，例如茶叶、咖啡和可可等。依靠商品使非洲经济容易受自然因素和需求及商品价格波动所带来的打击。为实现可持续高增长，非洲国家必须利用商品出口收入来促进经济多样化。

## **D. 贸易与促进多样化的部门政策**

56. 除了谨慎的宏观经济管理和加强体制，促进经济多样化还需要有效的部门政策和鼓励工业化的微观经济改革。这就要求改善部门和贸易政策与宏观经济政策之间的协调。非洲国家应以战略观点推行贸易政策，注重产品 and 市场多样化。因此必须针对与通盘工业化战略最紧密配合的部门制定的战略。

## **E. 投资于能源和公共基础设施**

57. 投资于公共基础设施和能源供应对促进私人投资、加速多样化和促进大多数人获得社会服务等极为重要。非洲石油进口国家特别需要通过利用替代能源，特别是水力发电，以及利用高成本效益技术来减少对石油的依赖。

## **F. 设计扶贫增长政策**

58. 除了制定创新和创造就业机会的增长战略外，非洲国家必须以创新的思路来调动资源和设计扶贫增长政策，以应付大规模失业，减轻贫穷和普遍不平等问题。在教育和保健领域采取目标明确的社会发展措施对促进共同增长和减少贫穷也极为重要。这些政策也应解决青年失业问题，办法是促进青年人掌握适当技能以进入劳动力市场及设立就业中心推行具体青年方案。

## **G. 将就业、两性平等和社会保护纳入国家发展计划和减少贫穷战略的主流**

59. 发展规划和减少贫穷战略是公认的重要文书，国家决策者据以改善其人口的社会状况。因此，它们应被用来解决各种问题，例如非洲国家的高失业率、严重的两性不平等以及缺乏适当社会安全网等问题。

## H. 防治艾滋病毒/艾滋病和其他大流行病

60. 非洲面临艾滋病毒/艾滋病这一大流行病的挑战。减少医疗费用和采用较简单的医疗法提供机会在预防之外加强国家艾滋病毒/艾滋病治疗和护理对策。长期来说，这将有助于减少艾滋病毒/艾滋病的直接和间接费用。非洲也需要增加资源以防治疟疾和结核病等其他疾病。

### 参考

Al-Maghrib 银行，2005 年。2005 年年度报告。摩洛哥拉巴特。

Berthelerry, J. 和 L. Soderling, 2001 年。“资本累积，调整和结构改变对经济起飞的作用：非洲增长经历提供的经验证据”，《世界发展 29》(2)。

非洲经济委员会，1999 年。1999 年非洲经济报告：减少贫穷和可持续能力的挑战。埃塞俄比亚的斯亚贝巴。

非洲经济委员会，2005 年。2005 年非洲经济报告：非洲应付失业和贫穷的挑战。埃塞俄比亚的斯亚贝巴。

非洲经济委员会，2006a。油价上升对低收入非洲石油进口国家增长前景的影响。埃塞俄比亚的斯亚贝巴。

非洲经济委员会，2006b。2006 年非洲经济报告：非洲资本流动和发展筹资。埃塞俄比亚的斯亚贝巴。

非洲经济委员会，2006c。应付非洲就业挑战：探讨问题的文件，为委员会第三十九届会议/非洲国家财政、规划和经济发展部长会议编写。2006 年 5 月 14 至 15 日，布基那法索瓦加杜古。

《经济学家》资料处，2006a。国家报告：塞内加尔。2006 年 8 月。

《经济学家》资料处，2006b。在线数据，2006 年 10 月。

《经济学家》资料处，2007 年，在线数据，2007 年 1 月。

能源部门管理协助方案，2005 年。“非洲国家易受油价打击的脆弱性、主要因素和备选政策，石油进口国家个案”。华盛顿特区：世界银行。

Fleshman, M. , 2001 年。“非洲小武器：计算枪支暴力的代价”，《非洲复苏》，第 15 卷(4)，2001 年 12 月。

国际劳工局，2004 年。全球青年就业趋势。日内瓦。

国际劳工局，2006 年。终止童工：力所能及。劳工组织工作基本原则和权利宣言后续行动全球报告。国际劳工大会，第九十五届，2006 年，日内瓦。

---

国际货币基金组织，2006年。《区域经济展望：撒哈拉以南非洲》。2006年9月。

联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署，2006年。全球艾滋病流行病报告。日内瓦。

Pollin, R., Epstein, G., Heinz, J. 和 Ndikumana, L. 2006年。以就业为目标的南非经济方案。纽约：开发署。

联合国，A/60/871。

联合国，E/CN.5/2007/7。

联合国人类住区规划署，2002年。《内罗毕青年与犯罪》。肯尼亚内罗毕。

世界卫生组织非洲区域办事处，2004年。非洲领导人呼吁加强努力防止暴力。  
[http://www.afro.who.int/note\\_press/2003/pr20030726.html](http://www.afro.who.int/note_press/2003/pr20030726.html).