Организация Объединенных Наций E/2007/17

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
18 April 2007
Russian
Original: English

Основная сессия 2007 года
Женева, 2–27 июля 2007 года
Пункт 10 предварительной повестки дня*
Региональное сотрудничество

Обзор социально-экономического положения в Африке, 2007 год

Резюме

В настоящем докладе приводится обзор социально-экономического положения в Африке за 2006 год и дается прогноз изменений в среднесрочной перспективе и возможностей для роста в 2007 году. В целом, как явствует из доклада, в 2006 году темпы экономического роста продолжали повышаться и составили 5,7 процента по сравнению с 5,3 процента в 2005 году. В докладе утверждается, что эти позитивные результаты могут быть связаны с продуманным макроэкономическим управлением, высоким спросом и ростом цен на первичные сырьевые товары, облегчением бремени задолженности, увеличением притока внешних капиталов и улучшением политического климата. Вместе с тем одной из главных мыслей доклада является то, что в сравнении с экономическим ростом подвижки в направлении улучшения социальных условий происходят значительно более медленными темпами. В заключении доклада приводится целый комплекс стратегических рекомендаций, направленных на ускорение и обеспечение устойчивых темпов роста в странах Африки в качестве средства сокращения нищеты и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

* E/2007/100.

07-31066 (R) 160507 220507

I. Глобальная экономика

1. Темпы роста мировой экономики остаются умеренными, хотя в 2006 году они несколько повысились по сравнению с уровнем 2005 года (с 3,5 процента до 3,8 процента). В основе этого явления лежат высокие темпы роста в странах Азии, которые по-прежнему превышают 8 процентов. В противоположность этому темпы роста в развитых странах остаются умеренными и все еще не достигли уровня, отмечавшегося в период до 2001 года. К основным сдерживающим рост факторам относятся внушительные глобальные макроэкономические диспропорции наряду с ужесточением макроэкономической политики в развитых странах, что затрудняет экономический подъем на основе опережающего роста спроса. Кроме того, на перспективах роста в развитых и развивающихся странах неблагоприятно сказываются высокие производственные издержки, обусловленные ростом цен на нефть.

2. Наблюдаемый в промышленно развитых странах, особенно в Соединенных Штатах Америки, рост дефицита текущих статей платежного баланса, государственного бюджета и бюджетов частного сектора угрожает не только перспективам экономического подъема в этих странах, но и глобальной финансовой стабильности. Рост дефицита в Соединенных Штатах финансируется главным образом за счет накоплений развивающегося мира, особенно стран Азии и Латинской Америки. Для исправления этих глобальных макроэкономических диспропорций необходимы настойчивые и согласованные усилия промышленно развитых стран и развивающегося мира. Их корректировка потребует увеличения накоплений в Соединенных Штатах и расширения объема инвестиций в других странах, а также снижения курса доллара США, что позволит скорректировать торговый дефицит Соединенных Штатов и сделать накопление резервов менее привлекательным для развивающихся стран.

3. К позитивным глобальным экономическим изменениям, произошедшим в 2006 году, которые, как представляется, будут оказывать положительное влияние на перспективы роста в Африке, относятся высокие цены на экспортные сырьевые товары, обусловленные высоким спросом на них, особенно в странах Азии, поставки обещанной помощи и облегчение бремени задолженности, увеличение притока прямых иностранных инвестиций, все более значимыми источниками которых становятся Китай и Индия, и увеличение объема средств, поступающих по линии переводов работников. Вместе с тем необходимо, чтобы эти изменения поддерживались адекватной внутренней политикой для максимального увеличения их позитивного воздействия на перспективы роста в Африке.

4. В целом среднесрочный прогноз развития мировой экономики остается обнадеживающим, и благоприятное разрешение проблем Соединенных Штатов представляется более чем вероятным. Кроме того, начался процесс выравнивания все еще значительных глобальных диспропорций. В то же время для африканских стран сохраняются определенные риски, обусловленные конкуренцией со стороны стран Азии и ухудшением конъюнктуры рынка жилья в развитых странах, могущим привести к снижению спроса и, следовательно, цен на сырьевые товары. Решающее значение для способности африканских стран добиваться увеличения объема экспорта, уменьшения уязвимости для внешних потрясений и в конечном счете поддержания наметившегося в последнее время

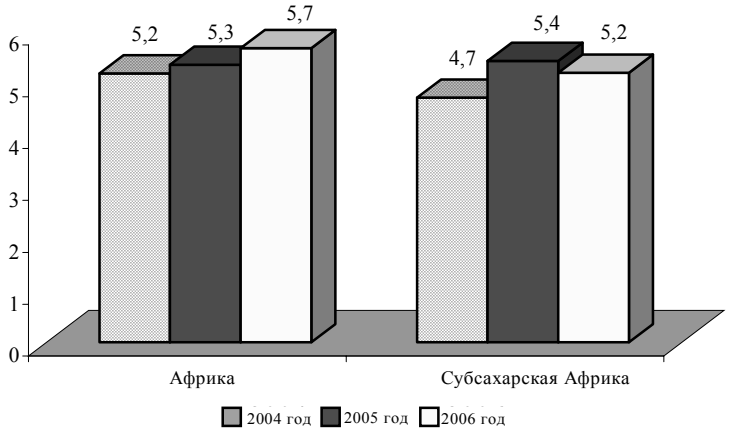
экономического роста имеет экономическая диверсификация, увеличение внутреннего спроса и региональная интеграция.

II. Общие показатели роста в Африке

A. Африканские страны сохраняют набранные темпы экономического роста

5. Африканские страны сохраняют темпы экономического роста, набранные в предыдущие годы, и в 2006 году смогли достичь общего показателя реальных темпов роста валового внутреннего продукта (ВВП) в размере 5,7 процента по сравнению с 5,3 процента в 2005 году и 5,2 процента в 2004 году (диаграмма 1). По сравнению с показателями 2005 года в 2006 году темпы роста повысились в 28 странах. Отрицательные темпы роста в 2006 году были зафиксированы лишь в одной стране — Зимбабве. В основе роста в странах Африки в 2006 году, как и в предыдущие годы, лежало совершенствование методов макроэкономического управления во многих странах и высокий мировой спрос на основные товары африканского сырьевого экспорта, что обусловило рост экспортных цен, особенно на сырую нефть, металлы и минеральное сырье.

Диаграмма 1
Реальные темпы роста валового внутреннего продукта в странах Африки, 2004–2006 годы (в процентах)



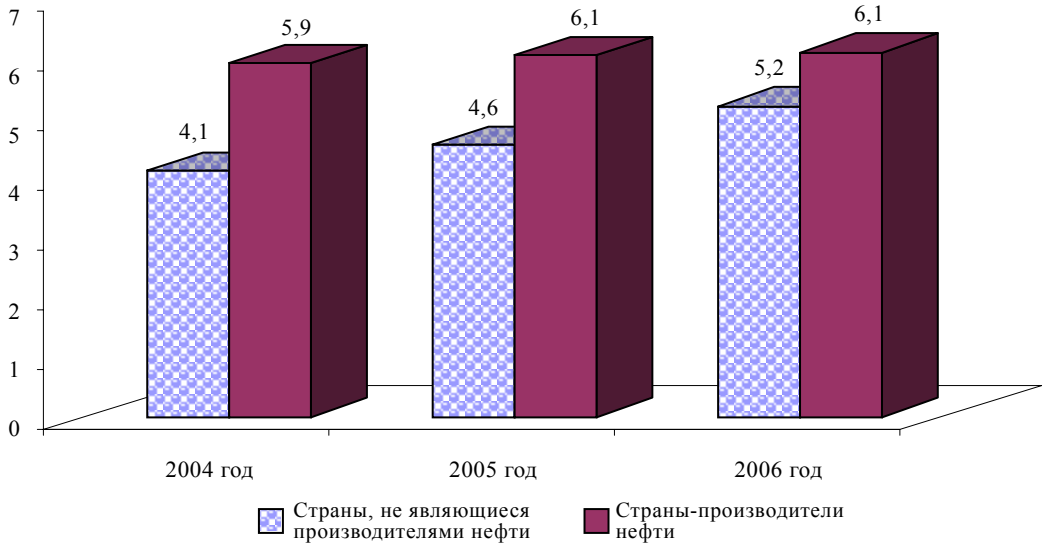
Источник: Economist Intelligence Unit, 2007.

6. Наиболее ощутимое воздействие на рост оказывали цены на сырьевые товары в странах-экспортерах нефти. Доля группы этих стран в показателе темпов роста континента в размере 5,7 процента составила в 2006 году 57,5 процента по сравнению с 53,4 процента в 2005 году. Недавнее повышение цен на нефть привело к тому, что страны-производители нефти стали оказывать доминирующее влияние на общий показатель роста континента, и отодвинуло на второй план увеличение показателей роста по группе стран, не являющихся

производителями нефти (с 4,6 процента в 2005 году до 5,2 процента в 2006 году) (диаграмма 2). Для того чтобы африканские страны-экспортеры нефти могли уменьшить уязвимость для резких колебаний цен на нефть, обеспечить широкое использование выгод, связанных с поступлениями от продажи нефти, и добиться устойчивых темпов роста, важнейшее значение имеют результативное использование поступлений от продажи нефти и экономическая диверсификация.

Диаграмма 2

Реальные темпы роста валового внутреннего продукта в африканских странах-производителях нефти и африканских странах, не являющихся производителями нефти, 2004–2006 годы (в процентах)



Источник: Economist Intelligence Unit, 2007.

7. В дополнение к увеличению объема внешней помощи и сокращению бремени задолженности значительному смягчению негативного воздействия высоких цен на нефть на реальные темпы роста ВВП африканских стран-импортеров нефти способствовало совершенствование методов экономического управления и рост цен на нетопливные сырьевые товары. В период 2004–2006 годов этим странам в среднем удалось сохранить позитивную и повышательную тенденцию реального роста ВВП. В частности, воздействие на рост более высоких цен было умеренным в странах, не являющихся производителями нефти и не располагающих запасами минеральных ресурсов, причем показатели темпов роста повысились с 4,1 процента в 2005 году до 5,8 процента в 2006 году (диаграмма 3) благодаря мерам по облегчению бремени задолженности и увеличению объема внешней помощи, а также повышению темпов роста сельскохозяйственного производства и высоким ценам на сельскохозяйственное сырье. По сравнению с 2005 годом темпы роста по группе располагающих запасами минерального сырья африканских стран, не являющихся производителями нефти, в 2006 году практически не изменились, поскольку рост цен на

нефть уравновесил увеличение поступлений за счет более высоких цен на минеральное сырье[1].

Диаграмма 3
Темпы роста в странах, располагающих запасами минерального сырья, и не располагающих запасами минерального сырья странах, не являющихся производителями нефти (в процентах)

Источник: Economist Intelligence Unit, 2007.

B. Влияние высоких цен на нефть на африканские страны-импортеры нефти

8. В случае сохранения высоких цен на нефть в среднесрочной перспективе страны-импортеры нефти столкнутся с серьезными неблагоприятными последствиями (см. вставку). Для сведения к минимуму влияния высоких цен на нефть на темпы инфляции и макроэкономическую стабильность в целом правительствам африканских стран необходимо проводить осмотрительную политику, прежде всего избегать монетизации дефицита. При этом международным донорам и международным финансовым учреждениям необходимо оказывать особую поддержку африканским странам-импортерам нефти с низким уровнем дохода для смягчения последствий, вызванных высокими ценами на нефть. В частности, для оказания африканским странам-импортерам нефти помощи в поддержании темпов экономического роста и достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, абсолютно необходимо

[1] Африканским странам-импортерам нефти необходимо добиться сокращения зависимости от нефти за счет использования альтернативных источников энергии, особенно гидроэнергии, и принятия стратегий, направленных на рациональное использование нефти и повышение эффективности их энергосистем. Это чрезвычайно важно не только из-за высоких цен на нефть, но и по причине относительно высокой энергоемкости производства ВВП в этих странах (Программа помощи в области управления энергетическим сектором, 2005 год).

облегчение бремени задолженности и предоставление дополнительных средств для финансирования бюджетного дефицита по линии внешней помощи, не ведущей к возникновению новой задолженности.

Вставка

Сохранение высоких цен на нефть приведет в африканских странах-импортерах нефти с низким уровнем дохода к замедлению роста и ухудшению перспектив достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

Для африканских стран-импортеров нефти характерна высокая удельная доля нефти в первичном энергобалансе и отсутствие эластичности спроса на нефть. Рост цен на нефть ведет к увеличению производственных издержек, что вызывает снижение объема производства и усиливает финансовые трудности. Правительствам приходится сокращать расходы на инфраструктуру и социальные услуги для закупки нефти по более высоким ценам. Более того, рост цен на нефть подстегивает внутреннюю инфляцию, ведет к увеличению бюджетного дефицита и ухудшает не только состояние платежного баланса, но и условия торговли. Из-за возрастания неопределенности это может прямо и косвенно сказаться на темпах экономического роста.

Хотя на протяжении последних нескольких лет в африканских странах-импортерах нефти отмечались в целом положительные темпы роста ВВП, эти страны сталкиваются с нарастанием внутренних и внешних диспропорций. Высокий спрос на сырьевые товары, использование совершенных методов макроэкономического управления, роста объема сельскохозяйственного производства, совершенствование политического руководства во многих странах и увеличение объема внешней помощи наряду с более масштабными мерами по облегчению бремени задолженности — вот те ключевые факторы, которые позволили этим странам сохранить набранные темпы роста. В то же время в результате наблюдаемого в последнее время резкого повышения цен на нефть в общем объеме товарного импорта африканских стран-импортеров нефти значительно возросла доля топливного импорта, что привело к ощутимому увеличению дефицита по текущим счетам. Кроме того, произошло значительное ухудшение условий торговли стран-импортеров нефти.

Рост бюджетного дефицита и инфляционного давления в африканских странах-импортерах нефти в непропорциональной степени окажет неблагоприятное воздействие на положение бедных слоев населения из-за ограниченности перспектив трудоустройства и отсутствия систем социальной защиты. Бюджетные ограничения также могут заставить правительство прибегнуть к практике взимания платы за пользование социальными услугами и повышению цен на коммунальные услуги, такие, как электро- и водоснабжение.

Важнейшей задачей африканских стран-импортеров нефти является уменьшение их зависимости от нефти за счет развития альтернативных источников энергии. Особенно важным для правительств этих стран является более активное проведение политики, ориентированной на рост, включая стратегии промышленного развития, направленные на диверсификацию производства и экспорта. Международным донорам и международным финансовым учреждениям необходимо оказывать африканским странам-импортерам нефти особую поддержку для смягчения последствий высоких цен на нефть. В частности, для того чтобы эти страны могли поддерживать темпы экономического роста и ускоренно продвигаться к достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, крайне важно предоставить им облегчение бремени задолженности и дополнительные средства по линии внешнего финансирования, не приводящего к возникновению новой задолженности.

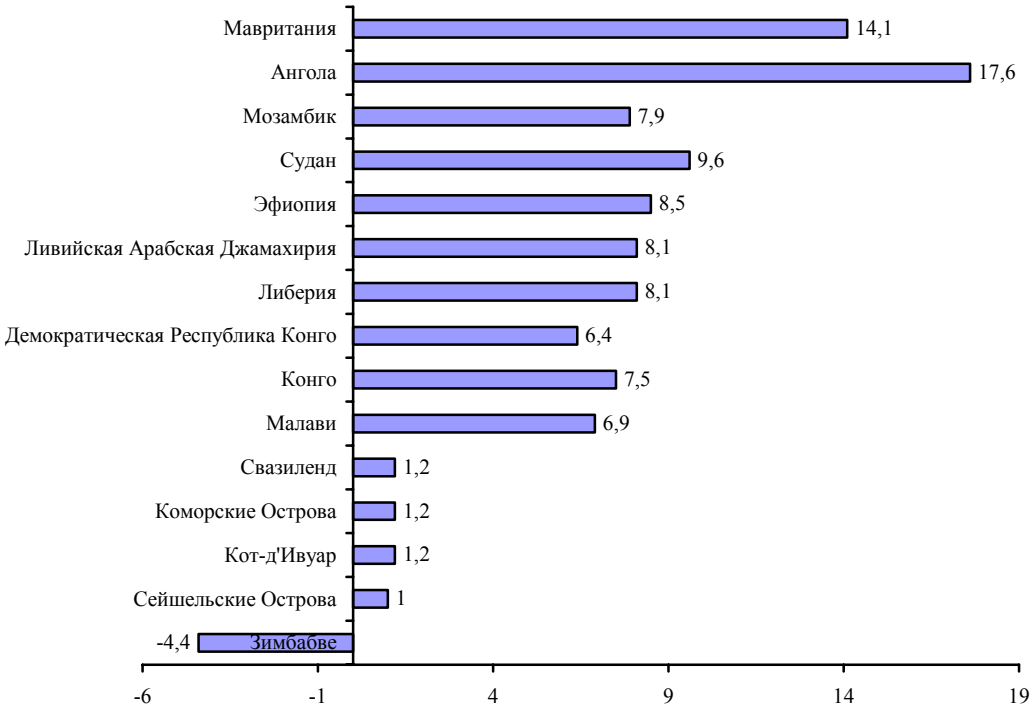
Источник: Economic Commission for Africa, 2006a.

1. Неравномерный рост и стагнация в отстающих странах

9. Общие высокие показатели темпов роста скрадывают значительные различия в показателях между странами в масштабах всего континента, причем для отстающих стран характерно такое явление, как стагнация. Лишь три страны (Ангола, Мозамбик и Судан) из десяти стран-рекордсменов были в 2006 году в числе 10 стран-рекордсменов по среднегодовым темпам роста за период 1998–2005 годов (ЕСА, 2006b), причем половина из 10 стран-рекордсменов являются производителями нефти (Ангола, Ливийская Арабская Джамахирия, Мавритания, Конго и Судан). Из оставшихся пяти стран-рекордсменов две обладают богатыми запасами минерального сырья (Демократическая Республика Конго и Мозамбик) и одна (Либерия) находится на постконфликтном этапе (диаграмма 4). Главными факторами роста в странах-рекордсменах были высокие цены на нефть и минеральное сырье.

10. Самые низкие показатели роста в период 1998–2006 годов были зарегистрированы в следующих пяти странах: Коморские Острова, Кот-д'Ивуар, Сейшельские Острова, Свазиленд и Зимбабве. Снижение темпов экономического роста в Свазиленде на протяжении последних пяти лет было обусловлено ростом конкуренции и снижением цен на рынке экспортного текстиля и падением цен на сахар в странах Европейского союза. Сохранение низких темпов роста на Коморских Островах, экономика которых в значительной степени зависит от сельского хозяйства, было обусловлено низкими поступлениями от экспорта ванили и спадом в секторе туризма, а политический конфликт и отсутствие безопасности оказывали сдерживающее воздействие на инвестиции и экономические показатели в Кот-д'Ивуаре. На протяжении последних восьми лет показатели экономического роста в Зимбабве оставались отрицательными главным образом из-за политических трудностей, усугублявшихся неоднократными засухами. Валютный дефицит и недавний рост цен на нефть неблагоприятно сказались на инвестициях и использовании производственных мощностей на Сейшельских Островах, что также привело к практически полной экономической стагнации на протяжении последних восьми лет.

Диаграмма 4
Годовые темпы роста десяти стран-рекордсменов и пяти отстающих стран в Африке в 2006 году (в процентах)



Источник: Economist Intelligence Unit, 2007.

2. Существенные различия в показателях роста между субрегионами

11. Между пятью субрегионами континента наблюдаются существенные различия в показателях темпов роста[2]. Самый высокий показатель прироста ВВП зарегистрирован в Северной Африке (с 5,2 процента в 2005 году до 6,6 процента в 2006 году), за которой следует Юг Африки (с 5,6 процента до 5,9 процента). Ощутимое замедление роста наблюдалось в Западной Африке (с 5,4 процента в 2005 году до 4,2 процента в 2006 году). Общим характерным признаком производства, экспорта и роста во всех субрегионах по-прежнему остается значительная зависимость от первичного сырья. Это делает континент уязвимым для внешних потрясений и выводит экономическую диверсификацию в разряд первоочередных задач роста на континенте.

12. Повышение показателей роста в Северной Африке, особенно в Алжире, Ливийской Арабской Джамахирии, Мавритании и Судане, объясняется главным образом ростом цен на нефть. Самый высокий показатель прироста ВВП (с 5,4 процента в 2005 году до 19,4 процента в 2006 году) был отмечен в Мав-

[2] Темпы роста по субрегиону исчислены с использованием в качестве весов показателей ВВП отдельных стран.

ритании, что связано с началом коммерческой добычи сырой нефти в 2006 году. Положительное воздействие на экономические показатели стран Северной Африки продолжал оказывать устойчивый рост в обрабатывающем и сервисном секторах (особенно в сфере туризма). Для сохранения набранных темпов роста в субрегионе необходимо обеспечить адекватное использование поступлений от продажи нефти.

13. Повышению показателей роста на Юге Африки в 2006 году во многом способствовали экономический подъем в Малави и Лесото и сохранение положительных темпов роста в большинстве других стран субрегиона. Благодаря увеличению государственных расходов и значительному притоку прямых иностранных инвестиций Южная Африка смогла сохранить в 2006 году показатели роста, достигнутые в 2005 году. Несмотря на снижение объема добычи нефти, в экономическом плане наиболее динамично развивающейся страной Юга Африки остается Ангола (17,6 процента), за которой следуют Мозамбик (7,9 процента), Малави (6,9 процента) и Замбия (6 процентов). Самое значительное увеличение темпов роста было зафиксировано в Зимбабве, в которой, несмотря на это, все еще сохраняются отрицательные показатели роста (–4,4 процента в 2006 году по сравнению с –7,1 процента в 2005 году), и в Малави, что обусловлено мягкими климатическими условиями и благоприятной конъюнктурой рынка сырьевых товаров, хотя последствия засухи 2005 года еще не удалось преодолеть в полной мере. Значительно повысились темпы роста на Маврикии, несмотря на жесткую конкуренцию со стороны стран Азии на рынке текстильной продукции, чему способствовали увеличение объема инвестиций и эффективный рост в сервисном секторе. Благодаря увеличению объема инвестиций в обрабатывающий и горнодобывающий сектора, позволившему расширить экспорт текстиля и алмазов, повышение темпов роста в 2006 году наблюдалось и в Лесото. Низкие темпы роста (1,2 процента) в Свазиленде по-прежнему были связаны с засухой и спадом в текстильной промышленности.

14. В основе роста в Центральной Африке лежало повышение цен на нефть. Несмотря на неуклонный рост цен на нефть, из-за сокращения объемов добычи сырой нефти наиболее значительное снижение темпов роста ВВП в 2006 году было зафиксировано в Чаде и Экваториальной Гвинее, а также в Конго. Сокращение объема добычи нефти в Чаде в 2006 году произошло под воздействием проблем технического характера. Единственными тремя странами субрегиона, в которых темпы роста в 2006 году повысились по сравнению с 2005 годом, были Камерун, Центральноафриканская Республика и Сан-Томе и Принсипи, причем в основе этого явления лежал рост цен на сельскохозяйственные сырьевые товары, такие, как кофе и какао.

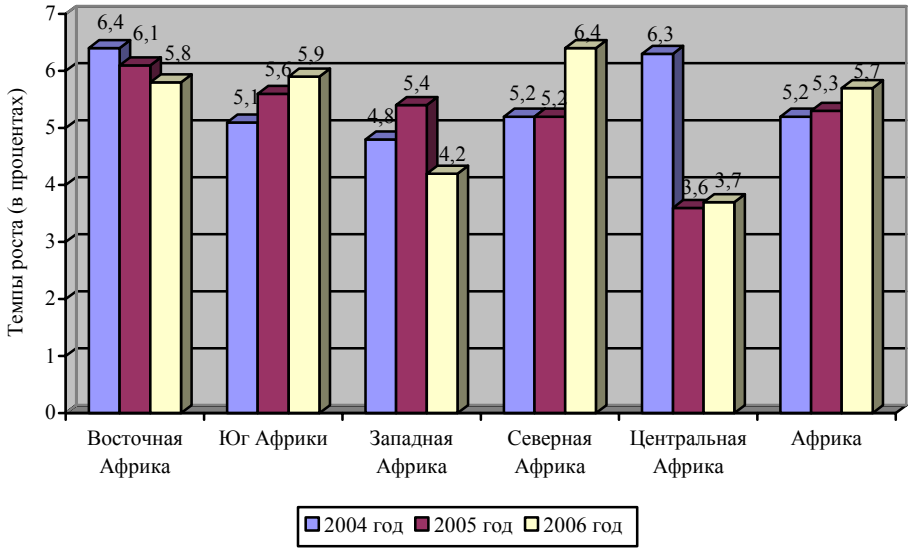
15. Несмотря на спорадические засухи в районе Африканского рога, климатические условия в Восточной Африке в целом были благоприятными, что можно сказать и о ценах на экспортируемые сырьевые товары. В 2004 и 2005 годах в Восточной Африке наблюдались самые высокие темпы роста, однако в 2006 году произошло их некоторое снижение. Главным фактором, не позволившим субрегиону добиться более высоких темпов роста, было повышение цен на нефть, поскольку все страны Восточной Африки являются импортерами нефти. Благодаря росту цен на сырьевые товары, особенно на чай и кофе, положительную динамику сохранила экономика Эфиопии (8,5 процента), Кении (5,5 процента), Объединенной Республики Танзания (5,8 процента) и

Уганды (5 процентов). Повышению темпов роста в 2006 году в Бурунди, Демократической Республике Конго и Руанде (7,0, 5,8 и 4,2 процента, соответственно) способствовал рост в строительстве, торговле и обрабатывающей промышленности в связи с тем, что постепенное восстановление мира в регионе благотворно влияло на хозяйственную деятельность. Немаловажным фактором роста в Демократической Республике Конго был также добывающий сектор. Низкие показатели экономического роста были по-прежнему характерны для Коморских Островов (2,2 процента), что было связано с низкими поступлениями от экспорта ванили и спадом в секторе туризма, и для Эритреи (2 процента), что было обусловлено незначительным объемом инвестиций и другими пагубными последствиями пограничных конфликтов. Повышение темпов экономического роста было отмечено на Сейшельских Островах (с −1,5 процента в 2005 году до 1 процента в 2006 году), причем связано это было с постепенным преодолением неблагоприятных последствий цунами 2005 года и снижением поступлений от туризма и экспорта тунца в течение предшествующих двух лет.

16. Самое большое снижение темпов роста ВВП в 2006 году наблюдалось в Западной Африке, что было обусловлено снижением темпов роста в Нигерии (с 6 процентов в 2005 году до 4,2 процента в 2006 году) в результате социальных неурядиц в дельте реки Нигер. Политическая нестабильность, пагубно сказавшаяся на сельском хозяйстве и промышленности, была главной причиной сохранения низких темпов роста (1,2 процента) в Кот-д'Ивуаре. Говоря о странах, не являющихся производителями нефти, следует отметить, что в Сенегале, несмотря на сохранение относительно высокого уровня экономической активности (4 процента), темпы роста снизились из-за спада в промышленности, вызванного ростом цен на нефть, и непродления срока действия соглашения о рыболовстве с Европейским союзом[3]. Либерия сохранила позитивную динамику роста, достигнутую на этапе постконфликтного восстановления. Гамбии удалось повысить темпы роста в 2006 году до 5,5 процента по сравнению с 5 процентами в 2005 году, благодаря обильным осадкам и развитию туризма. В других странах субрегиона темпы роста в 2006 году немногим отличались от показателей 2005 года.

[3] Непродление соглашения об экспорте рыбы между Сенегалом и Европейским союзом, действовавшего с июля 2002 года по июнь 2006 года, ведет к сокращению объема рыбного экспорта Сенегала в страны Европейского союза и ежегодным финансовым убыткам в размере 20,2 млн. долл. США (Economist Intelligence Unit, 2006a).

Диаграмма 5
Показатели темпов роста по субрегионам в 2004–2006 годах



Источник: Economist Intelligence Unit, 2007.

III. Неопределенные перспективы сохранения устойчивых макроэкономических показателей в среднесрочном плане

A. Нефть как ключевой фактор улучшения состояния государственного бюджета

17. В странах Африки в целом по-прежнему сохранялся бюджетный профицит, средняя величина которого (без учета субсидий) в 2006 году составляла 0,1 процента ВВП по сравнению с 0,4 процента в 2005 году (таблица 1). По сравнению с 2005 годом в группе из 40 стран, по которым имеются сопоставимые данные, в 2006 году несколько увеличилось число стран, имеющих бюджетный дефицит (с 27 до 30), что было вызвано ростом цен на нефть, приведшим к увеличению государственных расходов в странах-импортерах нефти. Значительное увеличение государственных инвестиций привело к образованию ощутимого бюджетного дефицита в некоторых странах-экспортерах нефти, например в Анголе (–5 процентов), Чаде (–4,4 процента), Египте (–7,9 процента) и Тунисе (–3,8 процента).

18. За исключением Сан-Томе и Принсипи все страны, имевшие в 2006 году бюджетный профицит, относились к числу экспортеров нефти (Алжир, Камерун, Конго, Экваториальная Гвинея, Габон, Ливийская Арабская Джамахирия и Судан). Из этого следует, что нефть по-прежнему остается ключевым фактором наличия бюджетного профицита по Африке в целом. Это не может не вызывать

обеспокоенности по поводу среднесрочной стабильности состояния бюджета многих африканских стран-импортеров нефти.

19. Официальная помощь в целях развития (ОПР) является одним из главных источников бюджетной поддержки для многих из этих стран. Зависимость государственного бюджета от поступлений от продажи нефти и внешней помощи создает угрозу для состояния бюджета и роста ВВП африканских стран. Что касается производителей нефти, то для поддержания устойчивости бюджета потребуются действенные стратегии по осмотрительному использованию поступлений от продажи нефти на благо экономической диверсификации. Африканским странам, не являющимся экспортерами нефти, необходимо создать механизмы расширенной мобилизации и более эффективного использования поступлений из внутренних источников.

Таблица 1
Показатели бюджетного дефицита в Африке, 2004–2006 годы (число стран)

	2004 год		*2005 год*		*2006 год*	
	Производители нефти	*Страны, не являющиеся производителями нефти*	*Производители нефти*	*Страны, не являющиеся производителями нефти*	*Производители нефти*	*Страны, не являющиеся производителями нефти*
Страны, имеющие бюджетный профицит	6	3	7	6	7	3
В размере менее 5 процентов	2	2	1	4	2	3
В размере от 5 до 10 процентов	2	1	3	1	0	0
В размере более 10 процентов	2	0	3	1	5	0
Страны, имеющие бюджетный дефицит	7	24	6	27	6	24
В размере менее 5 процентов	5	18	5	15	5	13
В размере от 5 до 10 процентов	2	5	1	6	0	9
В размере более 10 процентов	0	1	0	0	1	2
Общее число стран	**13**	**27**	**13**	**33**	**13**	**27**

Источник: Economist Intelligence Unit, 2006b.

B. Рост цен на нефть чреват инфляцией

20. На протяжении второго года подряд в Африке наблюдается рост среднего показателя инфляции потребительских цен (с 8,5 процента в 2005 году до 9,9 процента в 2006 году). Инфляционное давление вызвано главным образом ростом цен на нефть и последующим увеличением производственных издержек и сокращением производства. В большинстве стран был отмечен значительный рост цен на продовольствие, вызванный увеличением транспортных издержек. Хотя в большинстве из 53 африканских стран, по которым имеются данные, темпы инфляции удавалось удерживать на низком уровне, сохранение высоких цен на нефть в ближайшем будущем чревато ростом инфляции.

21. Несмотря на увеличение среднего показателя темпов инфляции, по сравнению с 2005 годом положение в 2006 году улучшилось, поскольку увеличи-

лось число стран, в которых темпы инфляции составляют менее 5 процентов, и уменьшилось число стран, в которых темпы инфляции измеряются двузначным числом (таблица 2). Вместе с тем в ряде стран темпы инфляции резко повысились. В Зимбабве темпы инфляции выросли с 237,8 процента в 2005 году до 1216 процентов в 2006 году, что было вызвано инфляционным финансированием бюджетного дефицита и нехваткой продовольствия, особенно кукурузы. В Гвинее, занимающей второе место по уровню инфляции в Африке, темпы инфляции оставались высокими (27 процентов в 2006 году по сравнению с 31,4 процента в 2005 году) вследствие высоких цен на нефть и инфляционного давления, вызванного большим объемом импорта потребительских товаров.

Таблица 2
Показатели темпов инфляции в Африке, 2004–2006 год (число стран)

	2004 год	*2005 год*	*2006 год*
Менее 5 процентов	30	21	25
От 5 до 10 процентов (исключая 10 процентов)	6	14	15
От 10 до 20 процентов (исключая 20 процентов)	13	13	10
20 процентов и выше	3	4	2
Общее число стран	**52**	**52**	**52**

Источник: International Monetary Fund, 2006.

IV. Состояние внешних расчетов также определяется динамикой в ресурсном секторе

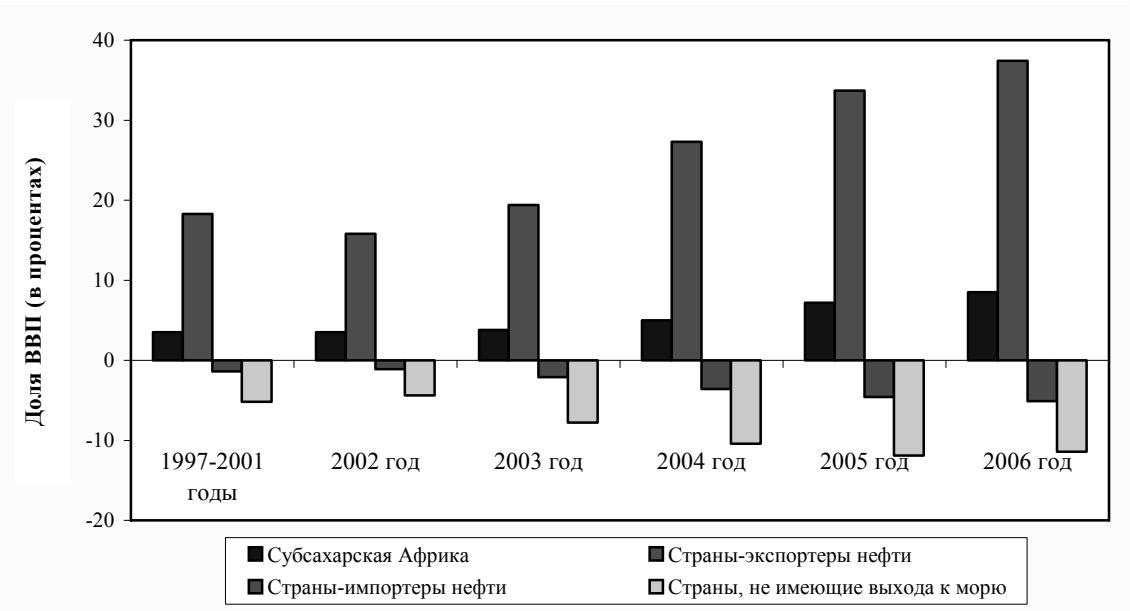
A. Изменение состояния платежного баланса

22. В течение третьего года подряд в Африке наблюдается увеличение положительного сальдо по текущим счетам (с 2,3 процента ВВП в 2005 году до 3,6 процента в 2006 году, или с 18,4 млрд. долл. США до 33,1 млрд. долл. США), что обусловлено увеличением поступлений от экспорта сырья, в первую очередь нефти. Средний показатель состояния платежного баланса Африки в целом отражает динамику в странах, богатых ресурсами. За исключением Судана все страны-экспортеры нефти имели положительное сальдо по текущим счетам при том, что такое положение дел наблюдалось лишь в двух странах, не являющихся производителями нефти (Марокко и Намибии). Намибия располагает богатыми запасами минерального сырья, а Марокко имеет диверсифицированный экспортный сектор и располагает значительными запасами минерального сырья. Кроме того, в последние годы в Марокко важной составляющей положительного сальдо по счетам текущих операций являются переводы рабочих и поступления от туризма (Bank Al-Maghrib, 2005). По сравнению с 11 странами в 2005 году в 2006 году ухудшение состояния баланса по текущим счетам наблюдалось в 18 из 39 стран, не являющихся производителями нефти, по которым имеются адекватные данные.

23. В странах-экспортерах нефти наблюдалось увеличение положительного сальдо торгового баланса, тогда как в странах-импортерах нефти рос дефицит

торгового баланса (диаграмма 6). Величина положительного сальдо торгового баланса по группе стран-экспортеров нефти с 2002 по 2006 год возросла более чем вдвое (с 16 процентов ВВП до 37 процентов ВВП), тогда как по группе стран-импортеров нефти за этот же период наблюдался рост дефицита торгового баланса с –4 процентов ВВП до –11 процентов ВВП. Рост дефицита торгового баланса был еще более ощутимым в странах, не имеющих выхода к морю. Продолжающийся рост цен на нефть вызывает серьезную обеспокоенность по поводу способности стран-импортеров нефти сохранять устойчивый баланс по текущим счетам и связанных с этим последствий для общеэкономических показателей и макроэкономической стабильности.

Диаграмма 6
Состояние торгового баланса стран Африки в разбивке по категориям стран (в процентах ВВП), 1997–2006 годы



Источник: International Monetary Fund, 2006.

B. Валютные курсы и последствия сырьевого бума

24. В 2006 году курсы валюты 35 африканских стран выросли по отношению к доллару США, хотя показатели такого роста были скромными (менее 5 процентов). Наиболее высокими темпами в течение второго года подряд продолжал расти курс замбийской квачи (23 процента) под влиянием высоких цен на медь и растущего доверия инвесторов, особенно после присвоения Замбии статуса страны, имеющей право на облегчение бремени задолженности (ECA, 2006b). Существенную роль в повышении курса замбийской квачи сыграл также значительный приток спекулятивного капитала для вложения в государственные ценные бумаги.

25. Ощутимым был также рост курса суданского динара (12,5 процента) и ангольской кванзы (8,5 процента) под воздействием увеличения поступлений от

продажи нефти и притока прямых иностранных инвестиций. В противоположность этому самым крупным было падение курса зимбабвийского доллара (87 процентов) и малавийской квачи (13 процентов). В Зимбабве и Малави наблюдалось сокращение объема экспорта и увеличение импорта продовольствия вследствие медленного преодоления последствий засухи 2005 года, а Гвинея практически полностью исчерпала свои инвалютные резервы.

26. В последние годы многие африканские страны накапливали существенные инвалютные резервы, стремясь застраховать себя от внешних потрясений. Вместе с тем создание избыточных инвалютных резервов отвлекает ресурсы, которые в противном случае можно было бы использовать для активизации внутрихозяйственной деятельности. Более эффективным подходом стала бы разработка всеобъемлющей стратегии пруденциального регулирования и контроля за капиталами, которая может свести к минимуму валютные риски и при этом позволить стране воспользоваться выгодами увеличения экспортных поступлений и притока прямых иностранных инвестиций. Виды используемых механизмов должны выбираться с учетом условий конкретной страны (Pollin and others, 2006). Корректирующие меры должны приниматься на основе комплекса показателей раннего предупреждения, позволяющих осуществлять мониторинг динамики валютных курсов, самих валютных курсов, структуры внешней задолженности и с учетом других показателей финансового риска. Конечная цель заключается в том, чтобы дать африканским странам возможность использовать эти ресурсы для увеличения объема частных и государственных инвестиций в интересах ускорения роста.

C. Объем внешнего долга все также велик, а приток частных капиталов недостаточен

27. Надежда на то, что внешний долг африканских стран будет значительно уменьшен за счет реализации Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ) и что экономические реформы будут стимулировать приток частного капитала, материализуется крайне медленно. В 2006 году совокупный объем внешнего долга Африки составлял 244 млрд. долл. США по сравнению с 289 млрд. долл. США в 2005 году (International Monetary Fund). Несмотря на значительное снижение доли задолженности в ВВП (с 35,9 процента в 2005 году до 26,2 процента в 2006 году), из-за повышения процентных ставок совокупный объем обязательств по обслуживанию долга практически не изменился (4,2 процента ВВП в 2005 году и 4,1 процента ВВП в 2006 году). Долговое бремя серьезно ограничивает возможности выделять средства на государственные инвестиции и в конечном счете приводит к замедлению роста и снижению темпов создания новых рабочих мест.

28. Значительный объем внешних финансовых средств поступил в страны континента по линии ОПР (включая списание задолженности), что в предстоящие годы должно привести к повышению темпов экономического роста. В рамках провозглашенной на саммите «Большой восьмерки» в 2005 году в Гленниглсе, Шотландия, многосторонней инициативы по облегчению бремени задолженности было произведено крайне необходимое списание задолженности 13 стран субсахарской Африки. Вместе с тем очевидно, что этого пакета мер по облегчению задолженности недостаточно и что необходимо увеличить объем

внешнего финансирования, особенно ввиду того, что коэффициент валовых внутренних накоплений стран Африки в 1998–2006 годах (19,7 процента ВВП) значительно меньше показателя дореформенного периода 1974–1985 годов (24,5 процента) (таблица 3). Кроме того, коэффициент валовых внутренних инвестиций стран Африки в 1998–2006 годах (25,4 процента) по-прежнему меньше уровня, необходимого для решения задачи сокращения наполовину показателей нищеты к 2015 году (34,2 процента) (ЕСА, 1999). Низкий уровень и качество инвестиций предопределяют неспособность большинства африканских стран добиться и обеспечить сохранение высоких темпов роста в среднесрочной перспективе (Berthelemy and Soderling, 2001).

Таблица 3
Внешние финансовые потоки, внутренние накопления и инвестиции, 1998–2006 годы

Показатель	*Страны-производители нефти*	*Страны, не являющиеся производителями нефти*	*Африка*	*Источник*
ОПР (млрд. долл. США, среднегодовой показатель)	4,5	14,4	18,9	World Development Indicators (WDI) 2006
Прямые иностранные инвестиции (млрд. долл. США)	7,3	5,9	14,0	UNCTAD *World Investment Report 2006*
Переводы (млрд. долл. США)	7,6	5,2	12,8	WDI 2006
Прочие потоки частных средств			–6,1	IMF World Economic Outlook database
Валовые внутренние инвестиции (в процентах ВВП)	22,1[a]	18,4[b]	20,2[c]	WDI 2006
Валовые внутренние накопления (в процентах ВВП)	24,2[d]	15,1[e]	19,7[f]	WDI 2006

*Примечания: П*оказатель объема прямых иностранных инвестиций относится к периоду 1998–2005 годов; показатель объема прочих частных потоков относится к периоду 1998–2006 годов; данные по остальным показателям относятся к периоду 1998–2004 годов. Из-за отсутствия данных были исключены следующие страны: a) Экваториальная Гвинея и Ливийская Арабская Джамахирия; b) Джибути, Лесото, Либерия и Сомали; c) Экваториальная Гвинея и Ливийская Арабская Джамахирия, Джибути, Либерия, Лесото и Сомали; d) Экваториальная Гвинея и Ливийская Арабская Джамахирия; e) Джибути, Либерия и Сомали; f) Экваториальная Гвинея, Джибути, Либерия, Ливийская Арабская Джамахирия и Сомали.

V. Социальное развитие

29. Настоящий раздел обзора посвящен оценке последних изменений в области социального развития в Африке на фоне наблюдаемого в последнее время устойчивого улучшения экономического положения в значительном числе стран региона. В нем рассматриваются преимущественно показатели социального развития, не связанные с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, поскольку им посвящен отдельный документ. Главной мыслью настоящего доклада является то, что в сравнении с экономическим

ростом подвижки в направлении улучшения социальных условий происходят значительно более медленными темпами. До сих пор экономический рост не привел к ускорению социального развития. Одна из причин этого заключается в том, что социальные показатели изменяются довольно медленно. Еще одной причиной может быть нехватка данных о показателях развития человеческого потенциала в странах региона.

30. Кроме того, страны Африки продолжают добиваться успехов в сокращении масштабов или замедлении темпов распространения ВИЧ/СПИДа, причем наблюдается расширение охвата лечением лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом. Вместе с тем, по сравнению с другими регионами мира, показатель заболеваемости остается высоким. Очевидно также, что в Африке все более распространенным явлением становится социальная изоляция и что рост уровня преступности, особенно в некоторых ведущих в экономическом отношении странах Африки (Кения и Южная Африка), напрямую связан с этим фактором. В целом же страны активизируют свои усилия, направленные на достижение более высоких показателей социального развития на всем континенте. Целый ряд стран продемонстрировали свою приверженность решению этой задачи, специально создав министерства социального развития.

A. Социальная изоляция

31. Наблюдаемый в последнее время в странах Африки экономический рост охватывает отнюдь не все слои населения. Значительная доля населения африканских стран ничего не выгадала от повышения темпов роста, что привело к отчуждению и изоляции. Хотя данные о масштабах этого явления в странах Африки отсутствуют, примерное представление о них можно получить исходя из данных о безработице.

32. У явления изоляции есть три главных аспекта: экономический, социальный и политический. Экономический аспект напрямую связан с нищетой, и лица, оказавшиеся в этом положении, полностью лишены доступа на рынок труда и вследствие этого не имеют источника постоянного дохода. Кроме того, ограничен их доступ к таким активам, как земля и кредит. Социальный аспект изоляции касается ограничений на доступ к инфраструктуре, услугам, таким, как образование и здравоохранение, и социальному обеспечению, а также отсутствия поддержки со стороны общины и семьи. Политическая изоляция подразумевает, что некоторые категории населения, например, женщины, этнические и религиозные меньшинства или мигранты, не имеют права голоса и поэтому не могут участвовать в процессе принятия решений, в результате чего бедняки не в состоянии повлиять на ход событий.

33. Нищета является одним из факторов, но не обязательно причиной возникновения изоляции. Это явление возникает под воздействием целого ряда факторов, включая пандемию ВИЧ/СПИДа, глобализацию, засухи и конфликты в ряде африканских стран.

B. Сдвиги в направлении улучшения положения женщин по-прежнему происходят медленно

34. В Пекинской платформе действий внимание международного сообщества было обращено на феминизацию нищеты и было подчеркнуто, что задача искоренения нищеты не может быть решена без демократического участия и изменения экономических структур в целях обеспечения доступа всех женщин к ресурсам, возможностям и общественным службам. В Платформе действий указывалось на необходимость принятия таких макроэкономической политики и стратегий в области развития, которые направлены на удовлетворение потребностей и учет интересов женщин, и пересмотра законов и практики в целях обеспечения равных прав женщин на экономические ресурсы и их доступа к таким ресурсам. Тем не менее 12 лет спустя в большинстве африканских стран от нищеты по-прежнему страдают преимущественно женщины.

35. Согласно разработанному ЭКА индексу положения женщин и уровня развития в Африке (ИЖРА), наблюдаются существенные различия в уровне доходов и расхождения в условиях доступа и пользования производительными активами, такими, как земля и кредит[4]. Рассчитанное по трем показателям для оценки различий в доступе к ресурсам (владение участками/домами или землей в сельских/городских районах, доступ к кредиту и свобода распоряжаться собственными доходами) среднее значение индекса равенства мужчин и женщин показывает, что по сравнению с мужчинами доступ к ресурсам имеет наполовину меньшее число женщин. Этот индекс также подчеркивает тот факт, что женщины по-прежнему выполняют больший объем работы по ведению домашнего хозяйства и уходу, что дополнительно ограничивает их возможности в плане всестороннего участия в процессе развития и использовании связанных с ним выгод.

36. В дополнение к реализации мер, предусмотренных в Пекинской платформе действий, африканские страны продвигаются по пути укрепления режима Конвенции об искоренении всех форм дискриминации в отношении женщин. На данный момент Конвенцию ратифицировала 51 из 53 стран. Вместе с тем к июню 2006 года лишь 12 африканских стран ратифицировали Факультативный протокол к Конвенции, предусматривающий создание механизма предоставления сообщений о совершаемых государствами нарушениях. Кроме того, принимаемые Комитетом Конвенции меры по рассмотрению поданных жалоб не носят обязательного характера.

37. В рамках полевых исследований для составления ИЖРА, проведенных в 12 странах, прогресс в деле ратификации и реального выполнения положений Конвенции государствами-участниками оценивался по целому ряду количественных показателей, включая, в частности, ратификацию, меры в области политики, целевые показатели, бюджетные ассигнования и кадровые ресурсы. В ходе исследований было установлено, что все 12 обследованных для составления ИЖРА стран разработали стратегические инициативы по включению гендерной проблематики во все сектора развития. Две страны пошли еще дальше, разработав поддающиеся количественной оценке целевые показатели для оценки достигнутого прогресса. Такое положение вещей обнадеживает и сви-

[4] ИЖРА представляет собой составной индекс, разработанный ЭКА для оценки положения женщин в социальной, экономической и политической сферах.

детельствует о том, что африканские страны стремятся к обеспечению равенства мужчин и женщин. Вместе с тем для реального выполнения положений о правах человека женщин необходимы адекватные ресурсы. При этом следует отметить, что объем ресурсов, выделяемых на национальном уровне для выполнения положений Конвенции, по-прежнему слишком мал.

38. По-прежнему сохраняется неудовлетворительное положение с доступом женщин к земельным ресурсам. С учетом того, что источником дохода примерно 70 процентов всех африканцев является сельское хозяйство, снижение производительности сельского хозяйства ведет к усилению нищеты и усугубляет проблему отсутствия продовольственной безопасности. Одним из серьезных препятствий для повышения производительности являются существующая система землепользования и непредоставление доступа к земельным ресурсам некоторым группам и категориям населения. Поскольку в большинстве сельских районов Африки вопросы доступа по-прежнему регулируются местными/общинными системами землепользования, равные права женщин на земельные ресурсы зачастую предаются забвению.

C. Миграция и развитие

39. В последнее время вопросам миграции на международном уровне уделяется самое серьезное внимание. В 2006 году Организация Объединенных Наций провела диалог высокого уровня по вопросам миграции и развития для обсуждения задач и возможностей, связанных с международной миграцией.

40. Схемы движения миграционных потоков в Африке формируются под воздействием широкого набора факторов, включая экономические и экологические проблемы, внутрирегиональные различия в уровне экономического благосостояния, политическую нестабильность и ограничительную политику. Международные миграционные потоки в Африке охватывают широкий круг добровольных и принудительных перемещений между странами континента, а также регулярную и нерегулярную миграцию в страны, находящиеся за пределами континента. Величина миграционных потоков внутри Африки значительно превышает величину миграции за пределы Африки, причем существенную роль в этом играет принудительная миграция. Африканские страны, которые и без того сталкиваются с проблемами обеспечения благосостояния своих граждан, по состоянию на конец 2005 года принимали примерно треть (3 миллиона) насчитывающихся в мире беженцев.

41. Конфликты неизбежно приводят к увеличению числа вынужденных переселенцев и беженцев в Африке (таблица 4). Вынужденные переселенцы и беженцы, особенно женщины и дети, сталкиваются с многочисленными проявлениями социальной изоляции. Эта социальная группа также значительно чаще сталкивается с проблемой недопущения к услугам в области образования и здравоохранения, которое дополнительно усугубляется их неопределенным правовым статусом.

Таблица 4
Вынужденные переселенцы и беженцы в отдельных африканских странах, 2005 год

Страна	*Вынужденные переселенцы (тыс. человек)*	*Беженцы в разбивке по стране происхождения (тыс. человек)*
Судан	5 355	693
Уганда	1 740	38
Зимбабве	570	11
Кения	382	5
Эритрея	64	144
Кот-д'Ивуар	800	18
Демократическая Республика Конго	1 664	431
Бурунди	117	439
Ангола	82	216

Источник: Организация Объединенных Наций, A/60/871.

42. Воздействие международной миграции на процесс развития в странах Африки многообразно. Одной из главных проблем для африканских стран, испытывающих серьезную нехватку кадровых ресурсов, является миграция квалифицированных работников или «утечка умов». Особенно трудное положение складывается вследствие этого в секторе здравоохранения. В результате распространения ВИЧ/СПИДа и других заболеваний в африканских странах растет спрос на работников здравоохранения, однако в ряде стран наблюдается чистый отток медицинских специалистов. Так, например, только в странах — членах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) практикуют 926 ганских врачей, что равно 29 процентам врачей, по-прежнему практикующих в Гане (A/60/871).

43. Вместе с тем миграция имеет и положительные стороны. Так или иначе переводимые африканскими мигрантами ресурсы используются впоследствии в интересах сокращения нищеты и активизации экономического развития. В 2004 году объем переводов в Африку составил 14 млрд. долл. США, причем наиболее крупными получателями переводов были Египет, Марокко и Нигерия. Мигранты также способствуют передаче в страны происхождения инвестиционного и венчурного капитала, навыков и новых технологий. Значительная часть переводов используется для целей потребления, оплаты услуг здравоохранения и обучения, однако немалая их часть используется на цели жилищного строительства и инвестирование. Стоящие перед странами в этой связи задачи заключаются в разработке такой политики, которая способствует уменьшению величины связанных с осуществлением переводов издержек.

D. Старение населения

44. Хотя на долю лиц в возрасте 60 лет или старше приходится всего около 5,2 процента общей численности населения, старение населения становится для региона все более актуальной задачей (Организация Объединенных Наций, E/CN.5/2007/7). Это означает, что в предстоящие десятилетия будет наблюдаться быстрый рост доли населения в возрасте старше 60 лет. В 2000 году на долю лиц в возрасте 60 лет или старше приходилось 4,6 процента общей численности населения. В 2050 году, по прогнозам Организации Объединенных Наций, этот показатель вырастет до примерно 8,1 процента общей численности населения. Эта тенденция будет оказывать значительное влияние на экономическое и социальное благосостояние лиц пожилого возраста в Африке.

45. Даже если предположить, что по сравнению с предыдущими поколениями лица пожилого возраста в Африке будут более образованными, нет никаких гарантий того, что в старости они будут вести более обеспеченную и здоровую жизнь. Им будет угрожать не только нищета из-за отсутствия во многих странах планов пенсионного обеспечения по старости, но и эпидемия ВИЧ/СПИДа, которая многих из них вновь превратила в родителей. Нищета будет также одной из основных проблем для престарелых женщин, особенно для женщин-одиночек, живущих в сельских и городских районах. Наконец, с учетом того, что лицам пожилого возраста, как правило, требуется более значительный объем услуг в области здравоохранения, старение населения окажет значительное воздействие на стоимость здравоохранения.

E. Занятость и молодежь

46. По официальным данным, уровень безработицы в странах Африки не превышает 10 процентов. В то же время при сравнении положения в субрегионах выясняется, что самый высокий уровень безработицы в размере 31,6 процента наблюдается на юге Африки, тогда как в Восточной Африке он составляет 11 процентов, в Центральной Африке — 9,4 процента, в Северной Африке — 10,4 процента, а в Западной Африке отмечается самый низкий уровень безработицы, составляющий 6,7 процента (ЕСА, 2005). Наиболее высокий уровень безработицы характерен для некоторых находящихся в неблагоприятном положении групп, включая женщин, молодежь, инвалидов, лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом, международных мигрантов и лиц пожилого возраста (ЕСА, 2006b). Например, общенациональный уровень безработицы в Южной Африке в 2005 году составлял 26,7 процента, при том, что уровень безработицы среди черного населения был самым высоким и составлял 31,5 процента, тогда как для цветного населения этот показатель равнялся 22,4 процента, для лиц индийского/азиатского происхождения — 15,8 процента и для белого населения — 5,1 процента. Кроме того, в большинстве стран Африки молодежь сталкивается с серьезными трудностями при поиске продуктивной и достойной работы. Так, показатель соотношения уровня безработицы среди молодежи и взрослых в 1993 году составил 3,6 процента, а в 2003 году он практически не изменился и был равен 3,5 процента (International Labour Office, 2004). На формальном рынке труда молодым людям приходится становиться в самый конец очереди соискателей работы, поскольку у них нет никакого опыта работы и они практически не располагают реальными социальными связями. Это означает,

что молодежи практически закрыт доступ к связанной с разумным вознаграждением занятости в формальном секторе и она вынуждена довольствоваться атипичными и уязвимыми формами занятости в формальном секторе с низкой оплатой или же устраиваться на работу в неформальный сектор, где практически отсутствует правовая защита. Еще хуже обстоит дело с трудоустройством молодых женщин, которые по-прежнему сталкиваются с многочисленными препятствиями на рынке труда.

F. Сироты и социально уязвимые дети

47. Сироты и социально уязвимые дети составляют одну из наиболее уязвимых групп населения в плане социальной изоляции в современной Африке. Эта группа образовалась во многом вследствие пандемии СПИДа, а также в результате перемещений населения, вызванных гражданским конфликтом, войнами, засухой и наводнениями. По данным на конец 2005 года, в Африке насчитывалось порядка 12 миллионов детей, осиротевших в результате СПИДа, что составляет весьма значительную долю лиц в возрастной группе от 0 до 17 лет (Joint United Nations Programme on HIV/AIDS, 2006). Одним из основных последствий сиротства является ограниченный доступ к образованию. Вопросами социальной, экономической, психологической и эмоциональной помощи сиротам в Африке традиционно ведала расширенная семья и община в целом. Однако сегодня вследствие роста потребностей, обусловленных высокой смертностью лиц репродуктивного возраста и углублением нищеты, институт расширенной семьи испытывает растущее давление и оказывается не в состоянии обеспечить обучение всех нуждающихся сирот. Кроме того, несмотря на то, что значительное число африканских государств ратифицировали конвенции о правах ребенка, претворение положений этих конвенций в практические меры идет медленными темпами, и во многих частях континента налицо свидетельства детского труда и проституции. В дополнение к этому в Африке широко распространена проблема использования детского труда, особенно на сельскохозяйственных работах и в неформальном сервисном секторе. По оценкам, в странах субсахарской Африки число детей в общей численности работающих составляет 49,3 миллиона человек (International Labour Office, 2006). Дети вынуждены устраиваться на работу или идти в услужение, чтобы помочь своим семьям преодолеть непосредственные проявления крайней нищеты и голод.

48. Проблема сирот и социально уязвимых детей имеет огромные социальные последствия. Отсутствие возможностей для получения образования сегодня создает для сирот опасность оказаться в изоляции в будущем. Дети, ставшие сиротами или оказавшиеся в уязвимом положении в результате ВИЧ/СПИДа, не только сталкиваются с более высоким риском остаться необразованными, но и могут подвергаться осуждению и пренебрежению со стороны общин, в которых они живут. Еще одним проявлением отсутствия защиты таких детей является торговля детьми и их сексуальная эксплуатация в целях наживы. Масштабы торговли детьми и сексуальная эксплуатация детей в целях наживы в Африке не поддаются точной количественной оценке из-за отсутствия данных, однако, по оценкам, в проституции и производстве порнографии занято 50 000 детей (ILO, 2006). Занимающиеся проституцией дети зачастую страдают от изнасилования, физического и психологического надругательства и голо-

дания. Среди таких детей также часты случаи нежелательных беременностей и заболевания болезнями, передаваемыми половым путем, включая ВИЧ/СПИД.

G. Преступность

49. Во многих африканских странах серьезной социально-экономической проблемой является преступность. Сегодня преступность, вызванная безработицей и урбанизацией, является одной из главных причин смертности в регионе. По оценкам, уровень насильственной смертности в Африке составляет 60,9 на 100 000 человек населения. Это более чем вдвое превышает общемировой показатель и значительно выше показателей по другим регионам (World Health Organization Regional Office for Africa). Кроме того, среди жертв преступлений непропорционально велика доля представителей наиболее уязвимых групп населения. Так, по данным пропагандистской группы "Gun Free South Africa" («Освободим Южную Африку от огнестрельного оружия»), в 1998 году 12 процентов жертв преступлений с применением огнестрельного оружия составляли молодые женщины, причем около 7 процентов жертв были лица в возрасте до 17 лет (Fleshman, 2001). По данным найробийского обследования проблем молодежи и преступности, к числу основных правонарушений, совершенных опрошенными молодыми преступниками и бывшими преступниками, относились кража, вооруженное нападение и хранение наркотиков (United Nations Human Settlements Programme, 2002). Кроме того, следствием социального отчуждения зачастую является политическая нестабильность и конфликты, подогреваемые обращением в Африке 100 млн. единиц незаконного стрелкового оружия, причем в наибольшей степени от этого страдают представители наиболее уязвимых слоев населения. Например, дети, используемые в качестве солдат, не имеют доступа к образованию и защите и зачастую не в состоянии получить элементарное медицинское обслуживание. Точно с такими же проблемами сталкиваются дети из числа вынужденных переселенцев, беженцев или дети, отставшие от своих семей. Конфликты повышают опасность того, что дети будут подвергнуты надругательствам, насилию и эксплуатации, причем сексуальное насилие зачастую используется в качестве орудия войны.

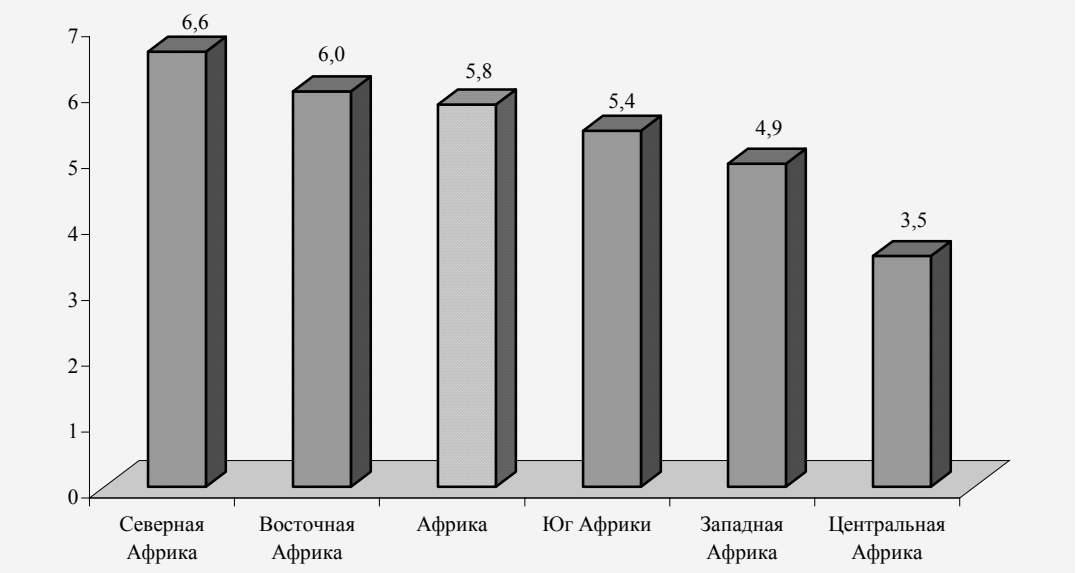
VI. Перспективы роста на 2007 год и среднесрочный прогноз

50. В 2007 году темпы роста в Африке, как ожидается, составят 5,8 процента, что несколько больше показателя в 5,7 процента, зарегистрированного в 2006 году (диаграмма 7). Темпы роста, по прогнозам, будут положительными во всех субрегионах и составят в том числе, 6,6 процента в Северной Африке, 6 процентов в Восточной Африке, 5,4 процента на Юге Африки, 4,9 процента в Западной Африке и 3,5 процента в Центральной Африке. Несмотря на снижение темпов роста в ведущих промышленно развитых странах, мировой спрос на продукцию африканских стран, прежде всего нефть, минеральное и сельскохозяйственное сырье, останется на прежнем уровне благодаря высоким темпам роста в новых экономических державах Азии, особенно в Китае. Кроме того, поставки обещанной помощи и облегчение долгового бремени позволят африканским странам увеличить объем расходов в ключевых секторах, включая инфраструктуру и социальные услуги. Упрочение макроэкономического

управления позволит не только добиться уменьшения темпов инфляции в краткосрочной перспективе, но и обуздать долгосрочные инфляционные ожидания, что благотворно скажется на частных инвестициях.

51. Вполне вероятно, что росту в 2007 году и в последующие годы будет препятствовать целый ряд факторов. Экономический рост во многих странах будет поставлен под угрозу в результате распространения пандемии ВИЧ/СПИДа, которая наносит ущерб трудовым ресурсам и снижает производительность труда. Значительным источником потенциальной нестабильности и уязвимости для потрясений, вызванных колебаниями спроса и цен на сырьевые товары, а также непредсказуемыми изменениями климатических условий, является отсутствие диверсификации производства и экспорта. Неэффективная государственная инфраструктура и отсутствие надежной системы энергоснабжения на национальном уровне, а также разобщенность транспортных и энергетических сетей на региональном уровне будут по-прежнему препятствовать повышению производительности и международной конкурентоспособности и в конечном счете будут вести к снижению темпов экономического роста (ЕСА, 2006c).

Диаграмма 7
Прогнозируемые реальные темпы роста ВВП в разбивке по регионам в 2007 году (в процентах)



Источник: Economist Intelligence Unit, 2007.

VII. Заключение и стратегические рекомендации

52. Несмотря на ощутимый экономический подъем в странах Африки за период с конца двадцать первого столетия, перед континентом по-прежнему стоят важные задачи в плане достижения целей в области развития. Учитывая высокую сырьевую зависимость африканских стран, следует констатировать, что темпы роста остаются неустойчивыми и слишком низкими для достижения це-

лей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а рост цен на нефть чреват инфляцией в странах-импортерах нефти. Основные макроэкономические показатели определяются динамикой в ресурсном секторе, и в африканских странах-импортерах нефти может произойти их ухудшение в случае сохранения высоких цен на нефть в среднесрочной перспективе. Кроме того, сохраняется высокий уровень внешнего долга, и притока частного капитала недостаточно для восполнения разницы между внутренними накоплениями и инвестициям в объеме, необходимом странам Африки для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В дополнение к этому странам континента следует разработать и осуществить комплексные и стратегические меры для решения ключевых задач в области социального развития.

A. Повышение международной конкурентоспособности

53. Среднесрочный прогноз развития мировой экономики по-прежнему выглядит обнадеживающе, и начался процесс выравнивания глобальных диспропорций, однако африканские страны будут сталкиваться с определенными рисками, обусловленными конкуренцией со стороны азиатских стран и ухудшением конъюнктуры на рынках жилья в развитых странах, что может привести к снижению спроса и цен на сырьевые товары. Поэтому африканским странам необходимо принять действенные меры для повышения международной конкурентоспособности за счет повышения производительности и диверсификации производства и экспорта. Одновременно с этим им необходимо добиваться увеличения внутреннего спроса и поощрять региональную интеграцию и внутриафриканскую торговлю.

B. Политика совершенствования макроэкономического управления и достижения высоких и устойчивых темпов роста

54. Большинство африканских стран оказались не в состоянии добиться и обеспечить поддержание высоких темпов роста, необходимых для достижения их целей в области развития. В дополнение к поддержанию макроэкономической стабильности африканским странам необходимо переориентировать свою бюджетно-финансовую и кредитно-денежную политику на поощрение инвестиций, создание новых рабочих мест и обеспечение роста. Более того, необходимо разработать новаторские стратегии обеспечения роста, которые могли бы помочь правительствам выявлять препятствующие росту факторы и определять потенциальные источники роста на разукрупненном уровне, а также разработать системы стимулов для направления ресурсов в сектора, обладающие наиболее высоким потенциалом в плане обеспечения роста и занятости. Это требует применения при разработке стратегий обеспечения роста новаторского диагностического подхода, который может позволить реально учитывать конкретные сдерживающие факторы и разрабатывать стратегические меры воздействия с учетом специфических для каждой страны возможностей и задач.

C. Использование природных ресурсов для содействия диверсификации

55. В основе экономического роста большинства африканских стран лежит использование природных ресурсов, а именно нефти, минерального сырья и сельскохозяйственных сырьевых товаров, таких, как чай, кофе и какао. Сырьевая зависимость делает экономику африканских стран уязвимой для потрясений, вызванных естественными факторами и колебаниями спроса и цен на сырье. Для достижения высоких и устойчивых темпов роста африканским странам необходимо использовать поступления от экспорта сырьевых товаров для поощрения экономической диверсификации.

D. Торговая и отраслевая политика в интересах диверсификации

56. В дополнение к осмотрительному макроэкономическому управлению и укреплению институтов для обеспечения экономической диверсификации необходимо проводить действенную отраслевую политику и микроэкономические реформы, направленные на ускорение индустриализации. Это требует более тесной координации отраслевой и торговой политики с макроэкономической политикой. При проведении торговой политики африканским странам необходимо использовать стратегический подход, сосредоточивая свои усилия на диверсификации продукции и рынков. Это потребует выработки стратегии целевого развития секторов, функционирование которых в наибольшей степени отвечает общим целям индустриализации.

E. Инвестирование в энергетику и государственную инфраструктуру

57. Инвестирование в государственную инфраструктуру и энергоснабжение имеет решающее значение для поощрения частных инвестиций, ускорения диверсификации и расширения доступа к социальным услугам большей части населения. Африканским странам-импортерам нефти особенно необходимо снизить свою зависимость от нефти за счет использования альтернативных источников энергии, особенно гидроэнергии, и применения эффективных с точки зрения затрат технологий.

F. Разработка стратегий роста в интересах бедных слоев населения

58. В дополнение к разработке новаторских и ориентированных на создание новых рабочих мест стратегий обеспечения роста африканским странам необходимо применять более новаторский подход в плане мобилизации ресурсов и при разработке стратегий роста в интересах бедных слоев населения для решения проблем массовой безработицы, нищеты и повсеместного неравенства. Важное значение для содействия коллективному росту и сокращению масштабов нищеты имеют также целевые меры социального развития в области образования и здравоохранения. Кроме того, такая политика должна быть направлена на решение проблемы безработицы среди молодежи за счет вооружения

молодежи адекватными навыками для выхода на рынок труда и создания центров трудоустройства, предлагающих конкретные программы для молодежи.

G. Включение вопросов обеспечения занятости, равенства между мужчинами и женщинами и социальной защиты в национальные планы развития и стратегии сокращения масштабов нищеты

59. Стратегии планирования развития и сокращения масштабов нищеты являются важными и общепризнанными инструментами, с помощью которых национальные органы управления могут улучшать социальные условия жизни населения. Поэтому их следует использовать для решения таких проблем, как высокий уровень безработицы в африканских странах, ярко выраженное неравенство между мужчинами и женщинами и отсутствие адекватных систем социального обеспечения.

H. Борьба с ВИЧ/СПИДом и другими пандемическими заболеваниями

60. Перед странами континента по-прежнему стоит проблема распространения пандемии ВИЧ/СПИДа. Снижение стоимости лечения и появление более простых методов лечения открывают возможность для наращивания национальных усилий в области лечения больных ВИЧ/СПИДом и ухода за ними в дополнение к деятельности по профилактике заболевания. Это позволит снизить прямые и косвенные издержки ВИЧ/СПИДа в долгосрочной перспективе. Африканским странам также необходимо наращивать ресурсы, необходимые для борьбы с другими заболеваниями, такими, как малярия и туберкулез.

Справочная литература

Bank Al-Maghrib, 2005. *Annual Report 2005*. Rabat, Morocco.

Berthelemy, J. and L. Soderling, 2001. “The role of capital accumulation, adjustment and structural change for economic take-off: empirical evidence from African growth episodes”, *World Development 29* (2).

Economist Intelligence Unit, 2006a. Country Report: Senegal. August 2006.

Economist Intelligence Unit, 2006b. online data, October 2006.

Economist Intelligence Unit, 2007. online data, January 2007.

Energy Sector Management Assistance Program, 2005. *The vulnerability of African countries to oil price shocks: major factors and policy options, the case of oil-importing countries.* Washington, D.C: World Bank.

Fleshman, M., 2001. “Small arms in Africa: counting the cost of gun violence,” *Africa Recovery,* Vol. 15 (4), December 2001.

International Labour Office, 2004. *Global employment trends for youth*. Geneva.

International Labour Office, 2006. *The end of child labour: within reach*. Global report under the follow-up to the ILO Declaration on Fundamental Principles and

Rights at Work. International Labour Conference Ninety-fifth session, 2006. Geneva.

International Monetary Fund, 2006. *Regional economic outlook: sub-Saharan Africa*. September 2006.

Joint United Nations Programme on HIV/AIDS, 2006. *Report on the global AIDS epidemic.* Geneva.

Pollin, R., Epstein, G., Heinz, J. and Ndikumana, L. 2006. *An employment targeted economic programme for South Africa*. New York, UNDP.

Организация Объединенных Наций, A/60/871

Организация Объединенных Наций, E/CN.5/2007/7.

United Nations Human Settlements Programme, 2001. *Youth and crime in Nairobi*. Nairobi, Kenya.

Economic Commission for Africa, 1999. *Economic report on Africa 1999: the challenges of poverty reduction and sustainability.* Addis Ababa, Ethiopia.

Economic Commission for Africa, 2005. *Economic report on Africa 2005: meeting the challenges of unemployment and poverty in Africa*. Addis Ababa, Ethiopia.

Economic Commission for Africa, 2006a. *Impact of higher oil prices on the growth prospects for low-income oil-importing African countries*. Addis Ababa, Ethiopia.

Economic Commission for Africa, 2006b. *Economic report on Africa 2006: capital flows and development financing in Africa*. Addis Ababa, Ethiopia.

Economic Commission for Africa, 2006c. *Meeting the challenge of employment in Africa: an issues paper*, документ, подготовленный для тридцать девятой сессии Комиссии/Конференции министров финансов, планирования и экономического развития африканских стран, Уагадугу, Буркина-Фасо, 14–15 мая 2006 года.

World Health Organization Regional Office for Africa, 2004. *African leaders call for increased efforts to prevent violence*. http://www.afro.who.int/note_press/2003/pr20030726.html.