

**Основная сессия 2007 года**

Женева, 2–27 июля 2007 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

**Роль системы Организации Объединенных Наций
в содействии обеспечению полной и производительной
занятости и достойной работы для всех****Роль системы Организации Объединенных Наций
в содействии обеспечению полной и производительной
занятости и достойной работы для всех****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В своем решении 2006/274 Экономический и Социальный Совет постановил посвятить рассмотрению темы «Роль системы Организации Объединенных Наций в содействии обеспечению полной и производительной занятости и достойной работы для всех» этап координации его основной сессии 2007 года. В настоящем докладе Генерального секретаря подчеркивается центральное место этих целей в международных и национальных стратегиях развития, включая стратегии сокращения масштабов нищеты, с точки зрения достижения согласованных на международном уровне целей в области развития. Это было подчеркнуто в заявлении министров, принятом Советом в 2006 году.

В настоящем докладе содержится обзор инициатив, предпринятых в ответ на это заявление министров системой Организации Объединенных Наций как на политическом, так и на оперативном уровнях.

В докладе перечислены проблемы, возникающие в связи с реализацией указанных целей. В нем содержатся рекомендации в отношении путей отражения этих целей в политических и оперативных рамках деятельности системы Организации Объединенных Наций и расширения оказываемой системой Организации Объединенных Наций аналитической и программной помощи странам, призванной обеспечить приоритетность указанных целей. В них подчеркиваются: а) действия, которые могут быть приняты на политическом уровне функцио-

* E/2007/100.



нальными и региональными комиссиями Организации Объединенных Наций; b) межучрежденческое сотрудничество, которое расширило бы возможности системы с точки зрения пропаганды целей обеспечения занятости и достойной работы; и c) партнерские связи со всеми соответствующими сторонами для содействия эффективной реализации указанных целей.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–7	4
II. Политика и стратегии: общий обзор	8–28	5
A. Глобальный уровень	9–11	5
B. Региональный уровень	12–16	6
C. Страновой уровень	17–28	7
III. Оперативный уровень	29–87	10
A. Организации системы Организации Объединенных Наций	29–39	10
B. Повестка дня в области обеспечения достойной работы	40–47	13
C. Создание потенциала	48–59	14
D. Занятость и достойная работа в постконфликтных ситуациях	60–65	17
E. Прогресс в интеграции целей обеспечения полной и производительной занятости и достойной работы в национальные рамочные документы (общие анализы по стране, рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и документы о стратегии сокращения масштабов нищеты)	66–81	19
F. Координаторы учреждений-нерезидентов	82–85	22
G. Инструкция по предоставлению отчетности о реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия ...	86	23
H. Руководящие указания по общим анализам по стране и рамочным программам Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития	87	24
IV. Выводы	88	24
V. Рекомендации	89	25

I. Введение

1. В своем решении 2006/274 Экономический и Социальный Совет постановил рассмотреть тему «Роль системы Организации Объединенных Наций в содействии обеспечению полной производительной занятости и достойной работы для всех» на этапе координации своей основной сессии 2007 года. Это решение Совета сосредоточить внимание на центральной роли полной занятости и сокращения масштабов нищеты в деятельности Организации Объединенных Наций в области развития обусловлено заявлением министров, принятым на основной сессии 2006 года¹.

2. На Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития в 1995 году в Копенгагене, где было принято обязательство способствовать достижению полной занятости на основе свободно избранного, достойного и производительного труда в качестве основополагающего приоритета экономической и социальной политики, был сделан один из первых основных концептуальных вкладов в определение центральной роли занятости и достойного труда в реализации целей развития и сокращения масштабов нищеты. С учетом обеспокоенности в отношении качества занятости Международная организация труда (МОТ) в 1999 году определила концепцию достойной работы как совокупность реализации четырех стратегических целей, закрепленных в мандате и ценностях МОТ: защита прав по месту работы; занятость; социальная защищенность и общественный диалог.

3. В Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года, принятом главами государств и правительств более чем 150 стран, они торжественно обязались «сделать так, чтобы цели обеспечения полной и производительной занятости и достойной работы для всех, в том числе для женщин и молодежи, вошли в число центральных задач нашей соответствующей национальной и международной политики и стратегий национального развития, включая стратегии сокращения масштабов нищеты, в рамках наших усилий по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия»².

4. Это обязательство было подробно рассмотрено в заявлении министров 2006 года по теме «Создание на национальном и международном уровнях условий, способствующих обеспечению полной и производительной занятости и достойной работы для всех, и влияние этого процесса на устойчивое развитие». В этом заявлении министров признается решающая роль занятости как самостоятельной цели, так и средства искоренения нищеты и реализации других ключевых целей в области развития.

5. В заявлении министров 2006 года проблема обеспечения занятости рассматривается в качестве многоаспектной и требующей мер со стороны правительств, международного сообщества и системы Организации Объединенных Наций. В частности, министры и главы делегаций призвали: а) все соответствующие международные организации в рамках своих программ, политики и деятельности вносить вклад в достижение целей обеспечения полной и производительной занятости и достойной работы для всех в соответствии с национальными стратегиями развития; б) фонды, программы и учреждения Организации Объединенных Наций поддержать усилия по включению целей обеспе-

¹ См. E/61/3, глава III, пункт 50.

² Резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи, пункт 47.

чения полной и производительной занятости и достойной работы для всех в основное русло их политики, программ и деятельности; с) функциональные и региональные комиссии рассмотреть вопрос о том, какой вклад их мероприятия вносят или могут вносить в достижение целей обеспечения полной занятости и достойной работы для всех; d) все соответствующие организации принять активное участие в создании инструментария для поощрения обеспечения достойной работы, который в настоящее время разрабатывается МОТ; и e) МОТ рассмотреть вопрос о разработке планов конкретных по срокам действий до 2015 года в сотрудничестве со всеми соответствующими сторонами.

6. В ответ на указанное заявление министров организации системы Организации Объединенных Наций либо приступили к осуществлению новой деятельности, либо расширили свои существующие программы. Их деятельность ориентирована на укрепление взаимосвязи между макроэкономической политикой и созданием рабочих мест; содействие созданию микро-, малых и средних предприятий; сокращение различий в показателях доходов и занятости между мужчинами и женщинами; создание возможностей для трудоустройства молодежи; решение вопросов, интересующих рабочих-мигрантов; содействие созданию рабочих мест в постконфликтных ситуациях и, прежде всего, укреплению потенциала правительств с точки зрения реализации целей обеспечения занятости и достойной работы для всех.

7. В положениях заявления министров деятельность Организации Объединенных Наций рассматривается на двух уровнях — на политическом и оперативном. В настоящем докладе будут рассмотрены обе эти области и основное внимание будет сосредоточено на достигнутом прогрессе, будущих планах и возникающих проблемах, которые необходимо решить для реализации целей в области обеспечения занятости.

II. Политика и стратегии: общий обзор

8. На политическом уровне система Организации Объединенных Наций занимается глобальными, региональными и страновыми аспектами деятельности по реализации целей обеспечения полной и производительной занятости и достойной работы для всех.

A. Глобальный уровень

9. В Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года и в заявлении министров 2006 года задача обеспечения производительной занятости и достойной работы для всех была определена по-новому в качестве одного из ключевых элементов стратегий сокращения масштабов нищеты и реализации международной повестки дня в области развития. В них были подчеркнуты многосторонний характер указанных целей, охватывающий широкий диапазон экономических и социальных направлений политики, а также необходимость выработки всестороннего подхода к достижению указанных целей. Тем самым был сделан шаг вперед в превращении повестки дня МОТ, связанной с обеспечением достойной работы, в центральный элемент стратегий, выходящих за рамки политики в вопросах труда.

10. На своей сорок пятой сессии Комиссия социального развития приступила к своему новому двухгодичному циклу выполнения решений, ориентированному на практические действия. Для цикла обзора и оценки Комиссии на 2007–2008 годы была выбрана тема «Содействие обеспечению полной занятости и достойной работы для всех» с учетом взаимосвязи этой темы с искоренением нищеты и социальной интеграции. Итоги этапа обзора, проведенного на сорок пятой сессии Комиссии в феврале 2007 года, отражены в кратком отчете Председателя о ходе обсуждений, который содержит краткое изложение итогов работы трех дискуссионных форумов³. В кратком отчете Председателя подчеркивается, что полная занятость, достойная работа и социальная справедливость являются ключом к экономическому развитию, безопасности, стабильности и открытому обществу. Комиссия проведет этап обсуждения вопросов политики на своей сорок шестой сессии в 2008 году и, как ожидается, примет подготовленный на основе переговоров итоговый документ.

11. Комиссия по положению женщин сосредоточила свое внимание на гендерных аспектах целей обеспечения полной занятости и достойной работы для всех. Например, в согласованных выводах, принятых Комиссией на ее пятидесятой сессии в 2006 году, она настоятельно призвала обеспечить равный доступ женщин к производительной занятости и достойному труду, устранять структурные и правовые препятствия, а также стереотипные представления о гендерном равенстве на работе и добиваться равной оплаты за равный труд или труд равной ценности. Признавая ценность неоплачиваемого женского труда, Комиссия в то же самое время призвала заинтересованные стороны разрабатывать и пропагандировать политику, способствующую сочетанию производственных и семейных обязанностей.

В. Региональный уровень

12. Региональные комиссии Организации Объединенных Наций сосредоточили внимание на конкретных региональных особенностях и проблемах разработки эффективной политики и стратегии реализации целей обеспечения полной и производительной занятости и достойной работы для всех. Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) стала рассматривать занятость непосредственно в контексте развития человеческого потенциала и социального развития в качестве механизма решения проблемы массовой нищеты, безработицы и неполной занятости в Африканском регионе. В стратегии ЭКА подчеркивается важное значение уделения основного внимания в национальных усилиях в области развития обеспечению занятости. В ней также рекомендуется выполнить принятый в Уагадугу план действий 2004 года, в котором лидеры африканских стран признали важное значение политики и программ в области обеспечения занятости с точки зрения сокращения масштабов нищеты и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Однако необходимы дополнительные усилия для того, чтобы адекватно отразить политику и программы в области занятости в национальных планах и стратегиях в области развития, решениях директивных органов или стратегиях сокращения масштабов нищеты.

³ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2007 год, Дополнение № 6 (E/2007/26)*, приложения.

13. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) занимается подготовкой совещания группы экспертов по теме «Политика в области трудоустройства и экономическое развитие в странах ЭСКЗА, в том числе странах, выходящих из состояния конфликта» с целью налаживания диалога и обмена мнениями и передовой практикой между членами ЭСКЗА, региональными экспертами, учреждениями системы Организации Объединенных Наций и представителями частного сектора. В сотрудничестве с региональными учреждениями системы Организации Объединенных Наций и Лигой арабских государств ЭСКЗА также готовит доклад с результатами анализа взаимосвязи между образованием и занятостью молодежи, с тем чтобы выработать рекомендации по политике решения вопросов, связанных с безработицей и молодежью.

14. В Латинской Америке Экономическая и социальная комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) подготовила ряд предложений, касающихся региональных и национальных экономических вопросов, связанных с занятостью. Для улучшения социальных и политических условий, способствующих расширению долгосрочных инвестиций, ЭКЛАК разработала стратегию повышения социальной сплоченности в регионе, которая будет обсуждаться на Иbero-американской встрече на высшем уровне глав государств и правительств в ноябре 2007 года.

15. В Европе Европейская экономическая комиссия (ЕЭК) сосредоточила свою деятельность на создании условий для социального развития, которые открывают более широкие экономические возможности и ведут к повышению заработной платы. В Азии Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) при проведении своего экономического и социального обзора Азиатско-Тихоокеанского региона в 2006 году уделила особое внимание теме «Новые проблемы безработицы в Азиатско-Тихоокеанском регионе: ответ на вызовы»; результаты этого обзора говорят о том, что быстрого экономического роста самого по себе может быть недостаточно. Правительствам необходимо принять меры, с тем чтобы экономический рост носил более справедливый и широкий характер. Эти выводы будут положены в основу политического диалога в ходе шестьдесят третьей сессии ЭСКАТО.

16. С учетом высокого и растущего спроса на подготовку и распространение информации по вопросам, связанным с занятостью, Сеть по вопросам социальной защиты и Группа по вопросам сокращения масштабов нищеты Всемирного банка подготовили совместное предложение по исследованиям рынка труда, создания рабочих мест и экономического роста, ориентированным на оперативную деятельность.

С. Страновой уровень

17. В заявлении министров министры и главы делегаций призвали систему Организации Объединенных Наций поддержать национальные усилия по достижению целей обеспечения полной и производительной занятости и достойной работы для всех, включая женщин и молодежь. Они также просили фонды, программы и учреждения системы Организации Объединенных Наций и призвали финансовые учреждения поддержать усилия по включению цели обеспечения полной и производительной занятости и достойной работы для всех в

основное русло их политики, программ и деятельности параллельно с национальными усилиями.

18. Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) возглавляет усилия по содействию выполнению указанного заявления министров и обеспечению на систематической основе учета цели обеспечения полной и производительной занятости и достойной работы в программах работы различных подразделений Организации Объединенных Наций. В этой связи Комитет высокого уровня по программам КСР принял решение поддержать разработку инструментария для поощрения обеспечения занятости и достойной работы. МОТ было предложено сыграть ведущую роль в подготовке инструментария в сотрудничестве с заинтересованными организациями и в консультации со всеми членами Комитета. Предложение, касающееся инструментария, было представлено МОТ и одобрено на сессии Комитета высокого уровня по программам, проходившей 20 и 21 марта 2007 года в Риме, а затем представлено КСР.

19. На своей недавней сессии, проходившей 20 и 21 апреля 2007 года в Женеве, КСР одобрил инструментарий и высказал твердую поддержку этой инициативы, а также открытого характера работы по ее реализации. Административные руководители сочли, что указанная методология могла бы успешно использоваться в других областях в качестве составной части усилий по обеспечению согласованности политики в рамках системы и поиску практических путей оказания системой поддержки странам в целях получения конкретной отдачи от большей согласованности действий.

20. Инструментарий призван дать учреждениям возможность оценивать то, как их стратегии, политика, программы и деятельность связаны с реализацией целей в области занятости и достойной работы; как они могут добиться лучших результатов за счет более полной оценки отдачи от их стратегий, политики, программ и деятельности для обеспечения занятости и достойной работы на этапе их разработки, а также при консультировании и оказании помощи странам и заинтересованным сторонам на этапе их утверждения и реализации. Указанный инструментарий, который еще необходимо доработать, призван обеспечить согласованность и синергизм действий учреждений, представленных КСР, а также расширить их роль в содействии обеспечению достойной работы для всех через свои действия на глобальном, региональном и страновом уровнях. Поэтому он ориентирован на сотрудников представленных в КСР учреждений, работающих в штаб-квартирах и на местах. Последующие варианты инструментария, предназначенные для конкретных областей, могут быть ориентированы на более узкую аудиторию. Косвенную выгоду от инициативы по созданию инструментария и его будущих вариантов в конечном счете получат национальные партнеры и целевые группы каждой организации и тем самым народы мира, которые законно рассчитывают на справедливый шанс получить достойную работу.

21. Что касается следующих этапов, связанных с инструментарием, то каждое учреждение проведет первоначальную самооценку для определения исходных параметров, а затем будет определять и размещать соответствующие инструменты в Интернете для совместного использования на интерактивной платформе в рамках всей системы. Одной из первоочередных задач будет выход на страновой уровень. Кроме того, в рамках системы будет согласована програм-

ма сотрудничества по созданию потенциала. На втором этапе использование инструментария будет расширено на доноров и международные организации, занимающиеся вопросами развития, гражданское общество, парламентариев, местные органы власти, политиков и практиков, что позволит выработать общую терминологию и понимание того, как добиться цели обеспечения достойной работы для всех. МОТ будет готова оказывать учреждениям помощь и предоставлять им консультации по вопросам изучения и применения инструментария при разработке конкретных планов действий и показателей и обобщении практики в данном вопросе.

22. В связи с созданием инструментария для содействия обеспечению достойной работы в заявлении министров к МОТ была обращена просьба рассмотреть вопрос о разработке планов конкретных по срокам действий до 2015 года в сотрудничестве со всеми соответствующими сторонами для реализации международных обязательств, касающихся содействия обеспечению полной и производительной занятости и достойной работы для всех. Первым этапом в предложенном трехэтапном подходе к разработке межучрежденческого плана действий по обеспечению достойной работы является пропаганда инструментария среди органов и учреждений системы Организации Объединенных Наций.

23. Предполагается, что в ходе первого этапа учреждения разработают в тесном сотрудничестве с МОТ свои собственные планы действий до конца 2007 года — начала 2008 года, с тем чтобы обеспечить свой вклад в осуществление положений заявления министров о содействии обеспечению полной производительной занятости и достойной работы.

24. В ходе второго этапа до конца 2008 года — начала 2009 года учреждения, основываясь на своих планах действий, должны будут разработать механизм создания, совершенствования и оценки элементов своей деятельности, связанной с обеспечением достойной работы. Это должно привести к расширению связанных с достойной работой компонентов их программ и объединению их в рамках более широких групп вопросов, связанных с достойной работой, в контексте их собственной программы работы. Ожидается, что аспекты деятельности, связанные с обеспечением достойной работы, будут включаться в директивные решения и программы учреждений и содержать поддающиеся оценке результаты и показатели оценки прогресса. В конце этого этапа учреждения должны будут также определить те связанные с обеспечением достойной работы оперативные элементы, которые могут быть интегрированы в план действий системы Организации Объединенных Наций по обеспечению достойной работы.

25. На третьем и заключительном этапе учреждения должны с помощью МОТ совместно разработать к концу 2009 года общесистемный план действий на 2010–2015 годы. Ожидается, что этот план действий будет посвящен реализации приоритетов в области обеспечения достойной работы, выбранных учреждениями, и в результате весь процесс осуществления завершится в 2015 году, как это предусмотрено в заявлении министров. Такие приоритеты могли бы включать вопросы общесистемного программирования, исследований, обмена знаниями и мобилизации средств для проектов. Они также должны включать комплексные страновые стратегии обеспечения общесистемной согласованности действий в соответствии с принципом «единой ООН» и страновыми про-

граммами по обеспечению достойной работы, что позволит вывести общесистемную деятельность Организации Объединенных Наций на глобальный и страновой уровни. В рамках общего плана действий следует предусмотреть достижение поддающихся оценке результатов к 2015 году.

26. Следует отметить другие межучрежденческие усилия по обеспечению учета целей в области занятости в политике, программах и деятельности учреждений Организации Объединенных Наций. Например, МОТ совместно с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, финансовыми учреждениями и Всемирной торговой организацией (ВТО) приступила к реализации инициативы по обеспечению лучшего понимания взаимосвязи между экономическим ростом, инвестициями и занятостью, а также большей согласованности политики в этих областях. Эта инициатива, которая называется Инициативой по согласованию политики в области экономического роста, инвестиций и занятости (ИСП), осуществляется с 2004 года. Учреждения ознакомились с базами данных и методическими подходами друг друга, а также результатами исследований взаимосвязи между экономическим ростом, инвестициями и занятостью. Следующая встреча, проводить которую будет Международный валютный фонд (МВФ), состоится в Париже в мае 2007 года.

27. Указанная инициатива помогла наладить сотрудничество между МОТ и ВТО с целью лучшего изучения влияния торговли на обеспечение занятости. В феврале 2007 года секретариат ВТО и МОТ опубликовали совместное техническое исследование, озаглавленное «Торговля и занятость: проблемы при исследовании политики». Цель исследования заключалась в том, чтобы лучше понять, как взаимосвязаны торговля и рынки труда и как они влияют на жизнь миллионов людей во всем мире. Главный вывод заключался в том, что в этих двух областях необходимо обеспечить большую согласованность политики, с тем чтобы реформа торговли положительно сказывалась как на экономическом росте, так и занятости.

28. Инициатива ИСП также привела к аналогичному сотрудничеству, детали которого еще обсуждаются, между МОТ и Всемирным банком в ряде первоначально отобранных стран. Также предлагается децентрализовать деятельность по реализации этой инициативы с переходом на субрегиональный и национальный уровни. Для этого необходимо наладить не только деятельность многосторонней системы на этих уровнях, но и диалог между министерствами экономики — комиссиями по планированию и министрами финансов — с организациями, сотрудничающими с МОТ, министерствами труда и социальными партнерами.

III. Оперативный уровень

A. Организации системы Организации Объединенных Наций

29. Несколько организаций системы Организации Объединенных Наций работали над различными элементами повестки дня в области обеспечения занятости и достойной работы, и рядом из них приняты меры по более полному отражению этой повестки дня в их программах и операциях на страновом уровне с целью решения выявленных в настоящем докладе проблем.

30. Ряд подразделений системы Организации Объединенных Наций работает над созданием благоприятной макроэкономической обстановки для реализации повестки дня в области обеспечения занятости и достойной работы.

31. В течение определенного времени Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) работает с МОТ над изучением взаимосвязи между экономическим развитием, занятостью и сокращением масштабов нищеты в признание того факта, что роли занятости в сокращении масштабов нищеты уделялось недостаточное внимание. Совместная работа этих двух учреждений призвана: а) расширить базу знаний, демонстрирующих важность производительной занятости как средства задействия выгод экономического роста для сокращения масштабов нищеты; б) углубить понимание ключевыми заинтересованными сторонами роли производительной занятости в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия; с) укрепить потенциал, особенно на национальном уровне, с точки зрения учета целей занятости в планах и стратегиях развития; и d) обеспечить проведение информационно-просветительской работы на различных уровнях.

32. На национальном уровне двумя организациями были организованы учебные курсы, призванные продемонстрировать пути и средства учета целей обеспечения занятости при планировании и принятии решений в области развития. Помимо организации исследований и профессиональной подготовки ПРООН и МОТ также организовывали практикумы и семинары как на страновом, так и межстрановом уровнях для распространения информации о выводах соответствующих исследований и для содействия диалогу по вопросам политики в соответствующих областях. Такие мероприятия являлись полезными механизмами ознакомления соответствующих заинтересованных сторон с важной ролью учета цели обеспечения занятости при принятии экономических решений.

33. ЭКЛАК оказывала правительствам помощь в разработке и реализации экономической политики, призванной повысить региональную конкурентоспособность и сократить уязвимость. В качестве одного из путей перевода на официальную основу неформального низкооплачиваемого сектора ЭКЛАК также способствовала созданию микро-, малых и средних предприятий, развитию инфраструктуры, организации программ обучения и образования, финансированию создания технологий и их передачи и реформе системы государственного управления, помогая тем самым создать условия для производительной занятости и роста производительности труда.

34. *Экономический доклад по Африке 2005 года*, подготовленный ЭКА, был полностью посвящен решению проблем безработицы и нищеты в Африке, где безработица рассматривается как потеря человеческого и социального капитала, отражающаяся в расширении масштабов нищеты на континенте. Предложенная ЭКА стратегия призвала обеспечить полный учет цели обеспечения занятости в макроэкономической политике; способствовать структурной трансформации и диверсификации; обеспечить инвестиции в развитие людских ресурсов; и укрепить институциональные возможности. ЭКА тесно сотрудничает с аналогичными организациями, в том числе Африканским союзом, региональными экономическими комиссиями и МОТ, в вопросах проведения регионального форума технических экспертов и политических консультантов по вопросам занятости и занимается разработкой среднесрочной всеобъемлющей макроэкономической национальной политической концепции в области развития,

ориентированной на обеспечение занятости. Комиссия также поддержала комплексный подход к программе развития людских ресурсов, призванный обеспечить приобретение навыков, необходимых для экономики. Такой подход означает сокращение несоответствия между имеющимися и необходимыми трудовыми ресурсами в большинстве африканских стран, что негативно сказывается на совокупном спросе труда и на отдаче от образования в целом. Активная политика или программы в области рынков труда являются составными компонентами указанного подхода. ЭКА предложила создать национальный фонд повышения квалификации для выделения ресурсов на обучение с учетом потребностей женщин и молодежи.

35. ЭСКАТО уделяла основное внимание созданию малых и средних предприятий и субрегиональной, региональной и глобальной интеграции. Проекты ЭСКАТО включали разработку концепции развития местных технологий, инновационного потенциала и потенциала малых и средних предприятий в области предложения, а также расширение вклада деловых кругов в обеспечение устойчивого развития и создание более качественных рабочих мест.

36. ЭСКЗА прежде всего поддерживала реформу рынка труда с целью создания перспектив получения достойной работы и помогала национальным политикам проводить указанную реформу. В ежегодном обзоре ЭСКЗА за 2006 год подчеркивается, что экономический рост в регионе не привел к существенному улучшению ситуации на рынке труда.

37. В 2006 году Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата организовал форум по производительной занятости и достойной работе для изучения направлений политики, обеспечивающих оптимальную отдачу от полной производительной занятости с точки зрения устойчивого развития. Одна из основных публикаций Департамента, каковой является *Доклад о мировом социальном положении за 2007 год*, посвящена вопросам занятости и достойной работы. В 2007 году Департамент опубликовал обзор национальных планов действий по обеспечению занятости молодежи: претворение обязательств в жизнь⁴.

38. Всемирный банк в последнее время расширил свою аналитическую и оперативную деятельность в этой области в признание того факта, что, хотя экономический рост и является необходимым фактором сокращения масштабов нищеты, он может и не привести к созданию новых рабочих мест. Проблемы неполной занятости и безработицы являются межсекторальными, и предлагаемые решения могут выходить за рамки рынка труда. Аналитическая работа Всемирного банка призвана выявить такие стратегии и политику, которые могут как повысить отдачу от экономического роста с точки зрения обеспечения занятости, так и улучшить качество имеющихся рабочих мест. Основное внимание в указанном подходе Банка уделяется, в частности, налаживанию партнерских отношений как в рамках Банка, так и за его пределами.

39. В своей работе МВФ уделял основное внимание обеспечению устойчивого роста наряду с созданием рабочих мест и другими желательными последствиями для рынка труда. В его стратегии подчеркивается необходимость создания стабильной макроэкономической обстановки и деловой обстановки, способствующей росту инвестиций в повышение производительности труда и раз-

⁴ ST/ESA/311 (United Nations publication, Sales No. E.07.IV.4).

витию малого бизнеса для содействия переходу от неформальной к формальной экономике; а также развитие людских ресурсов через улучшение системы здравоохранения и образования для работников. В этой стратегии также подчеркивается необходимость совершенствования управления как способа улучшения условий для предпринимателей и высококачественных государственных инвестиций и увеличения объема и качества внешней помощи для ускорения роста с благоприятными последствиями для рынка труда. Сокращая уязвимость стран и помогая им выходить из кризисов, когда они случаются, МВФ также занимается вопросами предотвращения экономических кризисов, которые ведут к потере рабочих мест, более высокой безработице и снижению реальной заработной платы.

В. Повестка дня в области обеспечения достойной работы

40. Ряд организаций/подразделений системы Организации Объединенных Наций занимаются нормотворчеством путем поддержки национальных усилий по выработке стандартов в области условий труда и социальных положений, предусматривающих полную и производительную занятость и достойную работу для всех, включая молодежь, женщин и рабочих-мигрантов.

41. Например, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) занималась поддержкой разработки законодательства и основ национальной политики и мобилизации ресурсов для защиты здоровья работников и улучшения работы служб охраны труда и систем контроля за здоровьем работников и профессиональными заболеваниями и расширения доступа к ним. Она также занималась укреплением роли и потенциала министерств здравоохранения для содействия учету цели охраны здоровья работников и соответствующих мер в национальных стратегиях в области здравоохранения и политике экономического развития и стратегиях искоренения нищеты. ВОЗ также занималась разработкой показателей достойной работы в секторе здравоохранения и специальных мер по сокращению разрыва между уровнями риска и показателями здоровья различных групп работников. Глобальный план действий ВОЗ в области охраны здоровья работников (2008–2017 годы) будет осуществляться совместно с государствами-членами в тесной координации с другими международными учреждениями, такими, как МОТ и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП).

42. В рамках своей стратегии расширения доступа женщин к достойной работе Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) сосредоточил свое внимание на исключении из трудового законодательства дискриминационных положений, в том числе тех, которые касаются женщин-мигрантов. ЮНИФЕМ также занимается вопросами укрепления защиты работников неформального сектора и расширения прав и возможностей домашних работников.

43. ЕЭК занималась разработкой и согласованием стандартов в области транспорта, энергетики, окружающей среды и торговли для создания безопасной и достойной обстановки на работе, включая безопасные технологии.

44. Комиссия также поддерживает путем, в частности, учета гендерных факторов в политике в области бюджетов, налогов, занятости, малых и средних предприятий и пенсионного обеспечения трудовую политику и решения, обес-

печивающие равные экономические возможности для женщин и мужчин в качестве важного компонента успешной стратегии роста. ЕЭК организовала форум для регионального диалога по гендерным аспектам занятости и национальный симпозиум по учету гендерных факторов в экономической политике (Женева, 2004 год) для налаживания контактов между отраслевыми министерствами, национальными механизмами, занимающимися гендерными вопросами, и неправительственными организациями (НПО). Она также организовывала региональные форумы и субрегиональные семинары для поддержки женщин-предпринимателей и повышения осведомленности о гендерных аспектах политики в области малых и средних предприятий.

45. Международная организация по миграции (МОМ) занималась вопросами поддержки механизмов эффективного и справедливого управления международной рабочей миграции, с тем чтобы оптимизировать ее позитивные последствия и свести к минимуму любые негативные последствия для стран происхождения и назначения, а также для рабочих-мигрантов и их семей. МОМ работала с правительствами, работодателями и работниками в странах происхождения и назначения, а также с другими международными организациями в целях поощрения правовых форм трудовой мобильности как альтернативы нерегулируемой мобильности и оказания эффективной защиты и услуг трудовым мигрантам и их иждивенцам. В 2005 году МОМ поддержала создание Совета консультирования бизнеса для налаживания диалога с частным сектором по вопросам трудовой миграции.

46. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) уделяла основное внимание совершенствованию трудовых норм и созданию достойных условий занятости в сельскохозяйственном секторе и сельских районах и облегчению доступа к правам на землю и собственность, особенно для женщин.

47. Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС) поддерживает создание систем интеллектуальной собственности для творческих профессий, с тем чтобы приобретение и использование прав собственности могло быть инструментом экономического роста и обеспечения занятости. Последние исследования, проведенные в ряде стран мира, дают веские основания говорить об увеличении доли занятых в творческих профессиях.

С. Создание потенциала

48. Большинство организаций системы Организации Объединенных Наций имеют программы и занимаются деятельностью, непосредственно связанной с поддержкой национальных усилий по обеспечению занятости в контексте сокращения масштабов нищеты.

49. Деятельность ФАО включает профессиональную подготовку, обучение и предоставление информации о передовой сельскохозяйственной практике и рынках для укрепления сельских учреждений и улучшения статистики сельского труда, включая статистические данные, дезагрегированные по признаку пола. В ФАО был недавно создан новый отдел по гендерным вопросам, вопросам равенства и занятости в сельских районах, который будет заниматься осуществлением повестки дня по обеспечению достойной работы и созданию условий для производительной занятости и устойчивых источников средств к существо-

вованию в сельском, лесном и рыбном хозяйстве. Основное внимание уделяется сельской молодежи и сокращению гендерной дискриминации и неравенства.

50. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) поддерживает различные инициативы, ориентированные на обучение, трудоустройство и доступ к услугам в области репродуктивного здоровья и связанного с этим медицинского обслуживания, что позволяет молодежи, особенно женщинам, сочетать выполнение производственных и репродуктивных функций и лучше подготовиться к реализации своих возможностей в вопросах производительной занятости. Вопросы занятости и доходов также являются компонентами всесторонней программы борьбы с ВИЧ-инфекциями. Созданный в 2004 году в Бенине мультимедийный центр является примером поддерживаемых ЮНФПА инициатив в области обеспечения занятости для реализации указанных целей. Центр дает молодежи всей страны возможность пройти практическое обучение в области коммуникации, а также получить информацию о предупреждении ВИЧ/СПИДа и нежелательных беременностей. В 2006 году ЮНФПА поддержал открытие в Ботсване других центров для молодежи на уровне округов.

51. ЮНИФЕМ оказал техническую помощь в сокращении «цифровой пропасти» между женщинами и мужчинами в сельских и городских районах, поддержав инициативы «электронных деревень» в Иордании. Эта инициатива предусматривает создание нескольких центров, в которых жители деревень, особенно женщины, имеют возможность приобрести новые навыки. Эта инициатива была расширена на основе партнерства с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и ВОЗ путем создания миницентров по всей территории страны.

52. ЮНЕСКО оказывает содействие обучению школьников основам предпринимательства, с тем чтобы выпускники могли открывать свое собственное дело, трудоустраивая тем самым не только себя, но и других. ЮНЕСКО-ЮНИВОК (Международный центр технического и профессионального образования и обучения) занимается распространением информации среди руководителей, плановиков, практиков и исследователей в области профессионального образования из отдельных стран Африки, Азии, Латинской Америки и Арабского региона, с тем чтобы те могли наиболее успешно подготовить своих учеников для получения ими оплачиваемой и достойной работы.

53. ЭКЛАК поддерживает проекты в области разработки политики в отношении рынков труда и технического сотрудничества с учетом уязвимости молодежи и женщин на рынке труда и инноваций как все более актуального фактора повышения конкурентоспособности и производительности. Ею подготовлены предложения по системе социального обеспечения, которая лучше отражает эти новые условия более переменчивого рынка труда. Комиссией также были проведены исследования для определения новых потребностей в области обучения и технической подготовки с учетом экономических условий и технологий для расширения возможностей трудоустройства и повышения производительности работников.

54. ЭКА поддерживает национальные учреждения, занимающиеся разработкой, осуществлением и отслеживанием политики в области обеспечения занятости, включая сбор, хранение и распространение данных, а также расширяет их возможности в плане регулярной оценки и анализа вопросов, касающихся

занятости. Она также поддерживает осуществление планов расширения занятости особо уязвимых групп в наименее развитых и постконфликтных странах, в том числе через налаживание национального, регионального и глобального партнерства. ЭКА тесно сотрудничает с МОТ и Африканским банком развития, Африканским союзом и региональными экономическими комиссиями в целях содействия разработке стратегий создания рабочих мест и поддержки политики и программ в области трудоустройства в Африке.

55. ЭСКЗА сотрудничала с МОТ и местными НПО в вопросах создания рабочих мест в сельских районах. В 2002 году в сотрудничестве с городскими властями, фондами развития, частными предприятиями и организациями гражданского общества она приступила к осуществлению в ряде стран инициативы в области технологий, занятости и смягчения остроты проблемы нищеты. В беднейших и маргинализированных общинах внедрялись информационно-коммуникационные технологии, с тем чтобы расширить права и возможности и увеличить потенциал отдельных людей и общин в целом, а также дать им возможность использовать информационно-коммуникационные технологии для развития предпринимательства.

56. ЭСКАТО оказывает поддержку проектам, предусматривающим оказание помощи странам Центральной Азии и Кавказского региона в повышении эффективности политики и программ сокращения масштабов нищеты в целях содействия обеспечению доходов и занятости. В 2006 году в Кыргызстане, Грузии, Армении и Таджикистане были проведены национальные семинары по теме «Осуществление программ в области обеспечения дохода и занятости в странах Центральной Азии и Кавказского региона», а субрегиональный семинар по этой теме был проведен в Армении в феврале 2007 года. ЭСКАТО предоставляет участвующим странам консультации по вопросам политики, в частности по созданию возможностей для индивидуальной трудовой деятельности и получения дохода и создания системы подготовки должностных лиц различного уровня по вопросам соответствующего планирования и оценки.

57. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) организовывало курсы профессионального обучения, поддерживало микропредприятия и способствовало интеграции молодежи на рынке труда как способу повышения их доходов и сокращения их зависимости от выращивания запрещенных культур. ЮНОДК поддерживало альтернативные программы развития и оказывало техническую помощь в области сельскохозяйственных технологий, предпринимательских навыков, обеспечения контроля качества и сбыта. Все большая часть лиц, охваченных программами ЮНОДК, участвует в деятельности, связанной с восстановлением лесов и агролесоводством.

58. В 2006 году ЮНЕП приступила к осуществлению инициативы «Рынок труда и окружающая среда», призванной обеспечить налаживание партнерства между работниками и экологами в качестве части ее усилий по вовлечению основных заинтересованных сторон в работу организации и разработку экологической политики в целом. ЮНЕП начала привлекать работников и представителей профсоюзов для подчеркивания взаимосвязи между рынком труда и окружающей средой, а также того, что меры по охране окружающей среды и переход на более чистое производство могут обеспечить появление новых рабочих мест. В рамках этого процесса ЮНЕП, МОТ и ВОЗ, представители работ-

ников и профсоюзов совместно издали книгу, озаглавленную «Рынок труда и окружающая среда: естественная синергия»⁵, в которой утверждается, что охрана окружающей среды и экосистемы и обеспечение достойной работы и справедливого перехода следует рассматривать в качестве общих целей политики по обеспечению устойчивого развития.

59. С начала 2004 года Всемирный банк подготовил 110 аналитических и консультационных материалов, посвященных проблемам занятости; особое внимание в них уделялось Европе и Центральной Азии, а также Латинской Америке и Карибскому бассейну, а также рассматривались проблемы создания рабочих мест в других регионах. Три последних отчета о мировом развитии (соответственно об инвестиционном климате, справедливости и развитии и молодежи) были также посвящены созданию рабочих мест. Большой объем накопленных знаний и опыта использовался в стратегиях страновой помощи/партнерства Всемирного банка, а также при кредитовании и выработке конкретной политики на страновом уровне в рамках процессов осуществления стратегий сокращения масштабов нищеты (ССН) и совместного роста.

D. Занятость и достойная работа в постконфликтных ситуациях

60. В заявлении министров 2006 года подчеркивается тот важный вклад, который создание занятости может вносить в постконфликтное восстановление и развитие, а также подчеркнута неотложная необходимость создания возможностей занятости для мужчин и женщин, чьи средства к существованию были уничтожены вследствие конфликта или стихийного бедствия.

61. Рядом учреждений системы Организации Объединенных Наций программы развития трудоемких производств используются в качестве стратегии создания потенциала и содействия самообеспечению бедных людей и общих в условиях кризиса и чрезвычайных и постконфликтных ситуаций.

62. С тем чтобы содействовать выработке общесистемного подхода Организации Объединенных Наций к политике обеспечения занятости в постконфликтных ситуациях, созданный Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций Комитет по вопросам политики обратился к МОТ и ПРООН с просьбой возглавить реализацию общесистемной инициативы, подчеркивающей решающую роль создания занятости в обеспечении средств к существованию и реинтеграции в постконфликтных ситуациях. Эта инициатива в основном посвящена элементам обеспечения занятости, связанным с миростроительством, включая стабилизацию доходов, реинтеграцию и обеспечение устойчивой долгосрочной занятости. В ней учитываются причины конфликта, устойчивость отдачи и тщательный контроль за распределением помощи, с тем чтобы избежать негативных последствий для общества и экономики. В результате предполагается подготовить ряд руководящих принципов и руководящих указаний для деятельности и страновых программ Организации Объединенных Наций по поддержке занятости в постконфликтных ситуациях и для использования в работе Комиссии по миростроительству. Эти материалы будут рассмотрены в июне следующего года Комитетом по вопросам политики, созданным Генеральным секретарем.

⁵ United Nations publication, Sales No. 07.III.D.16.

63. Программы Всемирной продовольственной программы (ВПП), такие, как «Продовольствие в обмен на работу» и «Продовольствие в обмен на обучение», призваны прежде всего сохранить активы страны в ходе кризиса и расширить доступ к этим активам на этапе восстановления. Охватываемые программами группы в обмен на продовольствие участвуют в создании активов и в деятельности по обеспечению источников средств к существованию, что снижает их уязвимость и укрепляет их способность распоряжаться имеющимися запасами и удовлетворять потребности в необходимом продовольствии. В 2005 году после цунами около 37 000 жителей Шри-Ланки принимали участие в проектах восстановления домов и важнейшей инфраструктуры, такой, как прибрежные дороги и мосты, в рамках программы «Продовольствие в обмен на работу» ВПП. Для участия в этой программе на местах было набрано свыше 12 000 человек, что составляет 85 процентов от численности персонала ВПП. Отвечающие необходимым требованиям женщины будут составлять, по меньшей мере, 75 процентов от набираемых на месте контролеров распределения помощи ВПП.

64. Механизмы микрокредитования Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) конкретно предназначены для молодежи, с тем чтобы способствовать сокращению политического насилия и вовлечению молодых женщин и мужчин в местную экономику. Около 20 процентов заемщиков составляют люди в возрасте от 18 до 24 лет, а 25 процентов нынешнего микрокредитования БАПОР предназначено для женщин, возглавляющих микропредприятия. Помимо микрокредитования БАПОР осуществляет программы технического и профессионального обучения для обеспечения занятости на местных и региональных рынках труда примерно 500 000 детей палестинских беженцев в год. БАПОР также организует работу восьми центров профессионального обучения примерно 6500 студентов в год; 35 процентов учащихся в 2006/07 учебном году составляли женщины. Показатель трудоустройства выпускников профессиональных училищ БАПОР в течение года после окончания учебы превышает 75 процентов. С начала интифады в 2000 году БАПОР также осуществляет чрезвычайную программу обеспечения занятости на Западном берегу и в секторе Газа. В БАПОР работают почти 27 000 штатных местных сотрудников, подавляющее большинство которых составляют сами палестинские беженцы.

65. Стратегия постконфликтного восстановления Всемирного банка ориентирована на механизмы содействия занятости через восстановление инфраструктуры и мелкомасштабное строительство и реконструкцию с финансированием из его Социального фонда. Банк также использует схемы кредитования мелких и микропредприятий для восстановления производства и обеспечения занятости и занимается мелкомасштабными мероприятиями по обеспечению немедленной демобилизации.

Е. Прогресс в интеграции целей обеспечения полной и производительной занятости и достойной работы в национальные рамочные документы (общие анализы по стране, рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и документы о стратегии сокращения масштабов нищеты)

Страновые программы обеспечения достойной работы

66. Страновые программы обеспечения достойной работы (СПДР) определяют рамочную основу оказываемой МОТ поддержки реализации целей и приоритетов в области обеспечения достойной работы, установленных на страновом уровне. После экспериментального этапа осуществления страновых программ обеспечения достойной работы, который проходил в семи странах с 2001 по 2005 год, эти программы стали основным подходом, пропагандируемым МОТ в целях поддержки принятия и реализации программ мероприятий по обеспечению достойной работы на страновом уровне. К началу 2007 года примерно 25 стран во всех регионах разработали СПДР при активном участии трехстороннего партнерства — правительства, работодателей и организаций работников. Многие другие программы в настоящее время разрабатываются.

67. Каждая страновая программа отражает уникальное сочетание конкретных приоритетов страны в реализации четырех стратегических целей — содействие обеспечению права на работу, создание рабочих мест, содействие общественному диалогу и социальная защита. Сквозными темами всех СПДР являются сокращение масштабов нищеты, содействие созданию условий для справедливой глобализации и поддержка демократических прав и расширение общественного диалога.

68. СПДР МОТ является не единственной основой для деятельности МОТ на страновом уровне. Эта деятельность основывается на подходе, предусматривающем широкое участие и вовлечение партнеров МОТ в определение приоритетов с учетом мандата и стратегических целей МОТ. Программа обеспечения достойной работы дает прочную основу для содействия согласованию, интеграции и объединению политики в рамках национальных стратегических рамочных документов. Ее реализацией занимаются несколько государственных учреждений и институтов на национальном и локальном уровнях, и для этого необходимо активное привлечение трехсторонних партнерств и многих других заинтересованных сторон. Кроме того, СПДР представляют собой потенциально прочную основу для широкого партнерства на страновом уровне с теми, кто занимается вопросами развития, включая международные финансовые учреждения, систему Организации Объединенных Наций и двусторонних доноров, а также для сотрудничества с гражданским обществом и частным сектором.

Партнерства по осуществлению страновых программ обеспечения достойной работы в системе Организации Объединенных Наций

69. Некоторые учреждения системы Организации Объединенных Наций принимают конкретные меры по дальнейшему расширению сотрудничества в области осуществления программ обеспечения занятости и достойной работы.

70. Соглашение между административными руководителями ПРООН и МОТ, отраженное в совместном письме их персоналу от февраля 2007 года, привело

к активизации сотрудничества между двумя учреждениями в целях превращения цели обеспечения достойной работы в центральный элемент страновых программ Организации Объединенных Наций. Такое расширение сотрудничества способствовало укреплению роли координатора-резидента как эффективного представителя всей Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений в соответствии с целями «Единой ООН». Осуществление этого соглашения предусматривает анализ, контроль и разработку совместной политики, а также подготовку совместных руководящих указаний в отношении роли занятости, систем управления и социального развития.

71. Соглашением также предусматриваются совещания, обмен информацией и учебные мероприятия, совместно проводимые координаторами-резидентами, директорами страновых отделений ПРООН и директорами полевых отделений МОТ из участвующих стран на базе Международного учебного центра МОТ в Турине. Разрабатывается план работы, конкретизирующий это сотрудничество. Осуществление этого плана на страновом уровне будет проводиться на экспериментальной основе в ряде стран, выбранных с учетом различных критериев, например наличия страновой программы обеспечения достойной работы. Предполагается, что расширение этого сотрудничества облегчит консультации и участие партнеров МОТ в страновых программах и процессах и тем самым приведет к укреплению и расширению механизмов обеспечения национальной ответственности.

72. В сентябре 2004 года ФАО и МОТ подписали меморандум о договоренности, в котором эти два учреждения берут на себя обязательство способствовать обеспечению достойной и производительной сельской занятости в сельскохозяйственном и несельскохозяйственном производстве. ФАО и МОТ также принимали участие в подготовке совместной публикации МОТ-ФАО-МОРП (Международное объединение профсоюзов работников пищевой промышленности и смежных отраслей) по теме «Роль сельскохозяйственных работников в содействии устойчивому развитию сельского хозяйства и сельских районов» и концептуального брифинга по теме «Устойчивое развитие сельского хозяйства и сельских районов (САРД) и сельскохозяйственные работники». МОТ и ФАО также рассматривают вопрос о разработке совместной стратегии обеспечения занятости в сельских районах.

73. Всемирная туристская организация и МОТ в этом году подпишут меморандум о договоренности в целях расширения поддержки государств-членов через национальные, региональные и международные программы и целевой подход. Меморандум о договоренности призван обеспечить большую согласованность экономических, социальных и экологических аспектов, а также других вопросов, касающихся политики и практики в области развития, например в области туризма и трудоустройства; повышение эффективности технической помощи; участие в разработке более согласованных профессиональных стандартов; и содействие лучшему пониманию вопросов оплаты труда в сфере туризма и механизма создания стоимости.

74. Осуществляется сотрудничество и готовится соглашение по содействию обеспечению достойной работы и лучшему согласованию политики между участниками процесса развития и другими партнерами в различных регионах мира: например, готовится меморандум о договоренности между МОТ и Азиатским банком развития по вопросам сотрудничества в сокращении масштабов

нищеты и обеспечении социальной защиты в регионе. Это призвано обеспечить учет социальных проблем наряду с финансированием развития. МОТ также тесно сотрудничает со странами, в которых совместно со Всемирным банком разрабатываются стратегии сокращения масштабов нищеты.

75. МОТ в настоящее время ведет с заинтересованными учреждениями диалог по вопросам политики и/или проводит учебные семинары для повышения потенциала учреждений в плане учета цели обеспечения достойной работы и занятости в их деятельности. Эти усилия могут в конечном счете обеспечить лучший обмен знаниями, выявление пробелов и там, где это необходимо, создание потенциала, а также большую синергию и мобилизацию незадействованных возможностей.

Страновые программы обеспечения достойной работы: общие анализы по стране и рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития

76. В ряде стран составление страновых программ обеспечения достойной работы привело к тому, что ключевыми направлениями процесса подготовки ОАС/РПООНПР стали занятость и другие аспекты обеспечения достойной работы, такие, как предпринимательство среди женщин и ВИЧ/СПИД на рабочих местах.

77. Недавно созданное партнерство МОТ/ПРООН по осуществлению программы действий в целях обеспечения достойной работы на страновом уровне, видимо, явится продолжением указанной тенденции. ПРООН в качестве руководителя системы координаторов-резидентов играет центральную роль в содействии оказанию организациями системы Организации Объединенных Наций поддержки реализации национальных стратегических приоритетов. Тесное сотрудничество МОТ с ПРООН позволит обеспечить более системный подход к включению цели обеспечения достойной работы в оказываемую системой Организации Объединенных Наций поддержку реализации национальных приоритетов и стратегий в области развития.

Страновые программы обеспечения достойной работы: стратегии сокращения масштабов нищеты и документы по стратегии сокращения масштабов нищеты

78. Страновые программы обеспечения достойной работы являются основным используемым МОТ инструментом содействия учету цели обеспечения достойной работы в национальных стратегиях в области развития, включая стратегии сокращения масштабов нищеты. С самого начала в страновых программах обеспечения достойной работы подчеркивалось важное значение их согласования с основными положениями проводимой политики, включая стратегию сокращения масштабов нищеты. Документы по стратегии сокращения масштабов нищеты и сами стратегии готовились на основе программ сокращения задолженности, оказания помощи в целях развития и сокращения масштабов нищеты, в которых примерно в 70 странах во всех регионах, имевших право на участие в инициативе в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ) и расширенной инициативе, центральную роль играли такие вопросы, как структурная корректировка и налогово-бюджетная политика. После 2001–2002 годов МОТ был выработан системный подход к воздействию

на процесс выработки стратегий сокращения масштабов нищеты для включения цели обеспечения достойной работы в качестве наиболее прямого и расширяющего права и возможности способа искоренения нищеты. Участие МОТ в процессе выработки стратегий сокращения масштабов нищеты предусматривало значительные инвестиции в создание потенциала на страновом уровне и среди персонала МОТ, включая выработку всестороннего инструментария и инструкций по информационной работе, отражающих оба многоаспектных механизма — программы обеспечения достойной работы и процесс разработки стратегий сокращения масштабов нищеты. Такой подход дал определенные результаты по меньшей мере в 17 странах, в которых имеются как стратегии сокращения масштабов нищеты, так и страновые программы обеспечения достойной работы.

79. Недавно проведенный обзор показал, что примерно в 35 странах достигнут значительный прогресс с точки зрения учета цели обеспечения занятости при установлении приоритетов и в процессах распределения ресурсов в увязке с процессом разработки стратегий сокращения масштабов нищеты. Это является результатом более широкого участия частного сектора, профсоюзов и правительственных учреждений, заинтересованных в разработке программы, что в свою очередь привело к расширению национального участия и заинтересованности политиков на страновом уровне.

80. Новый подход к процессу разработки стратегий сокращения масштабов нищеты, безусловно, в большей мере учитывает цели обеспечения достойной работы, однако еще многое предстоит сделать. Многие стратегии сокращения масштабов нищеты описывают основные политические меры и программы, способствующие созданию рабочих мест, такие, как развитие сельского хозяйства, промышленности, инфраструктуры, микро-, средних и малых предприятий, повышение уровня неформальной экономики, профессиональное и техническое обучение, предоставление кредитов и принятие специальных мер для обеспечения производительной занятости молодежи и женщин. Хотя это является существенным сдвигом, взаимосвязь между занятостью и нищетой также должна учитываться на этапе разработки стратегий сокращения масштабов нищеты при разработке всех направлений политики в области развития, таких, как макроэкономическая, торговая, финансовая и институциональная политика.

81. Основная трудность заключается в том, чтобы трехсторонние партнеры МОТ и другие заинтересованные стороны продолжали проявлять интерес к сотрудничеству в течение длительных циклов разработки стратегий сокращения масштабов нищеты, особенно на этапах обзора и пересмотра, а также продолжали поддерживать усилия в области создания потенциала и информационной деятельности.

Г. Координаторы учреждений-нерезидентов

82. Имеющиеся факты говорят о том, что специализированным учреждениям удается вносить вклад в работу страновых общесистемных механизмов, когда они имеют возможность участвовать в деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций. Это особенно справедливо в тех случаях, когда специализированные учреждения располагают страновыми отделениями, и менее вероятно в тех случаях, когда они их не имеют.

83. С учетом результатов проведенного в 2004 году трехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций (см. резолюцию 59/250 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила систему Организации Объединенных Наций принять меры для обеспечения того, чтобы все соответствующие учреждения системы Организации Объединенных Наций принимали участие в осуществлении связанной с развитием деятельности на страновом уровне) Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР) занималась определением путей содействия систематическому обмену опытом, аналитической и нормативной информацией и знаниями с учреждениями-нерезидентами, такими, как МОТ, на страновом уровне.

84. ГОООНВР определила ряд мер по расширению участия учреждений-нерезидентов в программной оперативной деятельности Организации Объединенных Наций на страновом уровне, которые были одобрены КСР. Это включает направление на места координаторов в качестве представителей учреждений-нерезидентов в страновых группах Организации Объединенных Наций и прикомандирование координаторов или сотрудников по вопросам координации к штаб-квартирам или региональным отделениям учреждений-нерезидентов. В этом году на экспериментальной основе указанные меры будут приняты в 14 странах. Ожидается, что и другие страны добьются прогресса в этой области. В планах работы, оценке и ежегодном отчете координаторов-резидентов в этих странах будет специальный раздел, посвященный информационно-пропагандистской деятельности в целях содействия участию учреждений-нерезидентов в деятельности на страновом уровне.

85. Наличие таких координаторов должно способствовать распространению знаний, опыта и нормативной информации, а также осуществлению программ и задействованию механизмов, относящихся к программе МОТ по обеспечению достойной работы, например страновых программ обеспечения достойной работы и инструментария поощрения обеспечения занятости и достойной работы, и будет тем самым способствовать включению приоритетных целей в области обеспечения достойной работы в страновые стратегии, такие, как ОАС, РПООНПР и ССН, а также подготовке совместных программ на основе общих международных целей в области развития. Это будет также способствовать реализации многосторонних инициатив, касающихся программы обеспечения достойной работы. Однако эти результаты будут зависеть от того, насколько эффективно координаторы учреждений-нерезидентов будут заниматься согласованием глобальной повестки дня МОТ с работой на страновом уровне.

Г. Инструкция по предоставлению отчетности о реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

86. Принятие новых целей в области обеспечения полной и производительной занятости и достойной работы и соответствующих показателей будет также способствовать тому, что эти цели будут играть центральную роль в национальных усилиях по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и в оказании Организацией Объединенных Наций помощи на региональном и страновом уровнях. Включение указанных

целей в инструкцию по представлению национальной отчетности о достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, будет также способствовать решению указанной задачи.

Н. Руководящие указания по общим анализам по стране и рамочным программам Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития

87. Подготовка в ближайшем будущем пересмотренного варианта руководящих указаний по ОАС и РПООНПР, в котором подчеркивается центральная роль целей в области занятости с точки зрения сокращения масштабов нищеты и устойчивого развития, также облегчит работу координаторов-резидентов по включению цели обеспечения полной и производительной занятости и достойной работы для всех в страновые стратегии и программы системы, направленные на поддержку национальных усилий. Такой пересмотр может быть проведен перед следующим циклом подготовки РПООНПР.

IV. Выводы

88. Заявление министров, принятое Экономическим и Социальным Советом в 2006 году, дало новый толчок работе системы Организации Объединенных Наций по обеспечению приоритетности цели обеспечения полной и производительной занятости и достойной работы для всех. Принятие этого заявления также помогло привлечь к этой цели внимание не только тех, с кем работает МОТ, но и основных заинтересованных сторон. Однако признание этой цели необходимо отразить в новых политических рамках и закрепить во внутренней деятельности системы Организации Объединенных Наций. Это потребует уделения основного внимания аналитической работе по теме обеспечения полной и производительной занятости и достойной работы для всех в соответствующих докладах Генерального секретаря различным межправительственным органам, в частности функциональным комиссиям. Для этого также потребуются усилить аналитическую и программную поддержку стран со стороны системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы помочь им отразить указанные цели в национальных приоритетах и стратегиях в области развития. В этой связи следует использовать и расширять инструментарий МОТ в качестве основы для совместного составления программ на страновом уровне в целях пропаганды и реализации задачи обеспечения полной и производительной занятости и достойной работы.

V. Рекомендации

89. Перечисленные ниже рекомендации относятся к теме нынешнего этапа координации.

A. Политический уровень

1. При рассмотрении вопроса об осуществлении различных компонентов повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития функциональные комиссии могли бы уделить особое внимание оценке отдачи от их политики в конкретных областях в плане реализации цели обеспечения полной и производительной занятости и достойной работы для всех.

2. Роль региональных комиссий в последующей деятельности в связи с заявлением министров от 2006 года следует укрепить с целью удовлетворения региональных потребностей и решения приоритетных региональных задач.

3. Следует укрепить и ориентировать на обеспечение занятости и достойной работы сотрудничество между региональными комиссиями, а также сотрудничество между региональными комиссиями и другими региональными заинтересованными сторонами.

4. Следует приступить к осуществлению специальных инициатив и проектов для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития в постконфликтных странах и других странах, находящихся в особом положении, в частности через механизмы обеспечения занятости.

5. Инициативу по согласованию политики в области экономического роста, инвестиций и занятости, осуществляемую МОТ в отдельных странах, или аналогичные инициативы можно было бы расширить на все учреждения, представленные в КСР, с целью содействия выработке междисциплинарного и межсекторального подхода в рамках всей системы для адаптации политики и программ, связанных с обеспечением занятости, с учетом существующих условий.

6. Следует доработать трехэтапный подход МОТ к содействию реализации целей обеспечения полной и производительной занятости и достойной работы для всех и следует принять общесистемный план конкретных по срокам действий на 2010–2015 годы для реализации международных обязательств, касающихся содействия достижению указанных целей.

7. Вовлечение правительств, частного сектора, профсоюзов, НПО и других участвующих в выполнении СПДР сторон должно стать составной частью стратегий и программ системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне и межучрежденческих усилий по оказанию национальным правительствам помощи в разработке, осуществлении и отслеживании политики, программ и деятельности, связанных с занятостью.

8. Как на политическом, так и на оперативном уровнях учет гендерных аспектов должен стать важной целью совместных усилий учреждений системы Организации Объединенных Наций по содействию обеспечению занятости, с тем чтобы получить более эффективные результаты в плане обеспечения равенства между мужчинами и женщинами в возможностях трудоустройства и размерах вознаграждения.

В. Оперативный уровень

9. Всем фондам, программам и специализированным учреждениям системы Организации Объединенных Наций следует продолжать свои усилия по выполнению поставленных в заявлении министров целей на страновом уровне, с тем чтобы общие анализы по стране, рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и стратегии сокращения масштабов нищеты, где они имеются, а также другие рамочные документы и инструменты, призванные направлять оперативную деятельность на страновом уровне, были ориентированы на содействие последовательному и скоординированному осуществлению программы обеспечения полной и производительной занятости и достойной работы.

10. Фондам, программам и специализированным учреждениям системы Организации Объединенных Наций следует: а) разработать системы управления информацией и знаниями в рамках программы обеспечения достойной работы, с тем чтобы наладить обмен своим опытом при составлении страновых программ; и б) определить существующие инструменты по темам, относящимся к инструментарию поощрения обеспечения занятости и достойной работы, и наладить обмен ими, а также определить исходные параметры для отчетности о ходе осуществления.

11. КСР следует пропагандировать использование инструментария поощрения обеспечения занятости и достойной работы и добавлений к нему в качестве основы для составления совместных программ на страновом уровне по содействию реализации целей обеспечения полной и производительной занятости и достойной работы, а также адаптировать его для использования на региональном и глобальном уровнях.

12. Всем учреждениям-нерезидентам, таким, как МОТ, необходимо выделить дополнительные ресурсы для укрепления своего потенциала в плане участия в деятельности на страновом уровне, включая участие в работе страновых групп Организации Объединенных Наций, заседаниях по выработке общей стратегии, совещаниях по определению приоритетов, региональных координационных заседаниях и так далее.

13. Следует поощрять организации системы Организации Объединенных Наций — учреждения-резиденты и учреждения-нерезиденты — создавать стратегические союзы или партнерства/объединения при осуществлении конкретной деятельности, связанной с целями

обеспечения занятости, как они определены в стратегиях и программах системы на страновом уровне.

14. Следует разработать общесистемные показатели и инструменты для оценки отдачи от технической политики и программ в области обеспечения занятости и средств к существованию для бедных слоев населения с уделением особого внимания отдаче в плане учета гендерных факторов.

15. Учреждениям системы Организации Объединенных Наций и страновым группам Организации Объединенных Наций следует расширить свое участие в заседаниях групп экспертов МОТ по программе обеспечения достойной работы, а также в работе других форумов для более широкого освещения глобальной программы и содействия синергии работы друг друга в области развития.

16. Учреждениям системы Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с МОТ следует разработать программы систематического обучения технического персонала для улучшения его информированности и адаптировать свои технические программы, с тем чтобы обеспечить позитивную отдачу от обеспечения занятости и достойной работы с точки зрения предоставления средств к существованию бедным слоям населения.