



安全理事会

第六十二年

临时逐字记录

第**五六七七**次会议

2007 年 5 月 21 日星期一上午 10 时 30 分举行

纽约

主席:	沃尔夫先生	(美利坚合众国)
成员:	比利时	韦贝克先生
	中国	刘振民先生
	刚果	伊奎贝先生
	法国	德拉萨布利埃先生
	加纳	克里斯琴先生
	印度尼西亚	克莱布先生
	意大利	曼托瓦尼先生
	巴拿马	苏埃斯库姆先生
	秘鲁	博托-贝纳莱斯先生
	卡塔尔	贝德尔先生
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	斯洛伐克	布里安先生
	南非	库马洛先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士

议程项目

大湖区和非洲之角的人道主义状况

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长（C-154A）。

07-35030 (C)



上午 10 时 40 分开会

通过议程

议程通过。

大湖区和非洲之角的人道主义状况

主席（以英语发言）：根据安理会先前磋商中达成的谅解，我认为安全理事会同意根据其暂行议事规则第 39 条，向主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员约翰·霍姆斯先生发出邀请。

就这样决定。

我请霍姆斯先生在安理会议席就座。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安理会将根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

安全理事会现在听取主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员约翰·霍姆斯先生的通报；我请他发言。

霍姆斯先生（以英语发言）：主席先生，我非常感谢你给我这个机会向安全理事会通报我 5 月 11 日至 16 日对索马里和乌干达的访问情况。

我访问索马里，目的是第一手评估人道主义局势，并与该国当局讨论准入、保护平民和人道主义行动安全等关键问题。在这个不仅受到长期内部冲突，而且还受到长期粮食不安全、交替发生的旱涝及传染病影响的国家，最近的大规模流离失所现象进一步加剧了世界最困难的人道主义局势之一。

我访问乌干达，目的是在对朱巴和谈出现某些乐观看法的背景下，更好地了解并与该国政府讨论我们在乌干达北部，在帮助营地内流离失所者、那些正在返回家园的人和其他已经重返家园的人时所面临的挑战和机会。

我对索马里的访问是自 1990 年代早期以来由我这一级别的人进行的第一次联合国访问。我原打算在那里度过两天时间——首先在摩加迪沙与过渡联邦

政府讨论改善人道主义对策的途径，看看最近战斗造成的毁坏程度，访问境内流离失所者的定居点，并会见一些战争伤员；其次，访问乔哈尔新流离失所者社区和乡村，以便第一手评估它们的状况。

不幸的是，一枚路边炸弹在我到达索马里首都几分钟之后爆炸，杀死了三名过渡联邦政府安全官员。此后不久，又有两个路边装置爆炸，同时，非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）卸除了第四个这种装置的引信。所有这些炸弹都安放在我们原计划走的路上或附近。

我不认为我——或联合国或广大人道主义界——是这些袭击的首要目标。相反，我怀疑这些袭击的目的是使人们不要相信任何关于冲突实际上已经结束看法。无论如何，这些炸弹减少了我计划对摩加迪沙访问的行程，而且由此引起的安全和交通问题意味着我不能够继续前往乔哈尔。

让我利用这个早机会再次感谢非索特派团的乌干达特遣队在陪同我访问时的专业帮助。令人鼓舞的是，它在街上的出现似乎受到摩加迪沙人民的欢迎。这使上星期四四名乌干达维和人员在又一枚路边炸弹爆炸之后丧生一事更加可悲。我再次向乌干达政府和武装部队以及受害者家人表示慰问。

正如我 4 月 24 日告诉安全理事会的那样，我们认为，4 月底摩加迪沙战斗的惨烈爆发，不仅导致数百人伤亡——其中很多是陷入交火之中的无辜平民——而且还使多达 400 000 名居民逃离该市。虽然有些人——主要从摩加迪沙郊区，而且主要是努力重建其生计的人——正在回返，因为他们一无所有，生活没有支助，但逃离者的绝大多数尚未回到该市。

阻碍大规模回返的因素包括通行困难、继续担心暴力、过渡联邦政府向摩加迪沙久留的境内流离失所者发出的不要回到所谓公共建筑的警告、以及许多来自被战斗严重破坏地区的人现在无家可归这一事实。许多有关人员继续生活在空旷的乡下，条件恶劣，仅以树木为遮蔽，很少或根本没有粮食、基本卫生设施、

干净的水、住所或医疗保健。特别令人关切的是不得不在没有医疗帮助情况下分娩的孕妇的困苦。同时，在索马里南部，现在已经记录 30 000 多例严重水腹泻和由此引起的霍乱，包括所造成的近 1 000 人的死亡。

4 月底，对人道主义工作人员的骚扰和恐吓、战略性简易机场的关闭、以及过渡联邦政府的行政指令，都严重阻碍了人道主义努力。过去数星期以来，部分由于同该国当局合作的加强，在提供援助方面取得了进展。

迄今已向近 29 万名境内流离失所者提供了粮食以外的物品，同时，保健和卫生对策包括对医院的支助、提供药品和氯化消毒活动。世界粮食计划署(粮食计划署)和援救社一道向约 18 万人分发了粮食。然而，明摆的事实是，援助迄今远没有满足需求。索马里中南部有些小块地区仍然无法进入，而且人道主义准入的障碍仍然存在。

不幸的是，海盗也在阻碍世界粮食计划署由海上运输粮食的能力，同时，人道主义机构雇来运送援助物品的私人承包商在陆地运输方面也正面临问题。例如，在一些地区，每 10 公里就会遇到检查，在每个检查点要缴高达 100 美元所谓的税。

在我访问摩加迪沙期间，我与优素福·艾哈迈德总统和盖德希总理讨论了增加救济努力的紧迫必要性，例如通过在当局和人道主义界之间建立更好的联络和解决问题机制来增加救济努力的问题。我还敦促该国政府发出控制武装团伙在检查点行动的指示；确保尽量减少签证、许可证和海关问题；并公开表明，应该向参与提供人道主义救济的机构和非政府组织提供一切可能的协助。

总统和总理向我保证，他们充分致力于提供帮助。然而，我们的讨论由于在危机严重性方面的看法分歧而复杂化。他们表明，仅有 30 000 至 40 000 人由于摩加迪沙的战斗而流离失所，而且其中一半人已经返回首都。他们还有力强调，救济组织必须更多地与当局合作，而且需要尽快从内罗毕迁到索马里。

而我则提出了近 25 万名在摩加迪沙久留的都市流离失所者的命运，他们中相当多的人来自 Hawiye 部族，而且其中很多人逃离了该市。位于严重冲突区的境内流离失所者营地已被抛弃，而那些曾在公共建筑中生活的境内流离失所者因政府声明打算收回这些建筑而无法回返。除建议回返原籍地区外，政府尚未提出替代性的可持续解决办法。我理解政府需要重新恢复公共机构，但必须要为这一非常脆弱的群体找到其它解决办法。

在会晤了过渡联邦政府之后，我得以短暂地访问了一个地方，有些境内流离失所者在那里已生活了长达 17 年。纯属巧合的是，这幢大楼原先是英国驻摩加迪沙大使馆，现在有 150 多户家庭居住在里面，其中多数人是 1990 年代初失去自己的财产，然后迁至首都寻找工作的牧民。穿过用零碎材料和棍棒搭建的仍难以置信的临时草棚之间的狭窄空间，我竭力想象跟在我身后的儿童的日常生活和他们面临的未来。坦率地说，我们在为他们提供起码的生活条件、让其享有做人应有的尊严方面做得不够。

我曾在 4 月 24 日告诉安理会，我对最近战斗中严重违反国际人道主义法的报道感到特别关切。显然，各方都在平民区滥用了武力。有很多报道称，存在严重侵犯人权的行为，包括劫持和非法杀人。人们也对显然属于任意拘禁、驱逐和人员失踪的行为感到关切。我提出这些关切时，优素福总统驳斥了关于过渡联邦政府卷入的任何指控。不过，他接受了我提出的让联合国人权事务高级专员办事处访问索马里，以调查这些说法的建议。我希望这种访问能够很快进行。

我在摩加迪沙短暂逗留期间，还得以会见了民间社会代表，包括老年人和妇女团体的代表。他们向我表达了对民间社会和当地媒体受到恫吓的关切。一些人还表示深信，联合国和整个国际社会抛弃了索马里，不关心索马里人民的命运。我向他们保证，这并非事实，我自己来到摩加迪沙就表明了联合国在政治和人道方面的高度关切。我们大家都有责任确保情况确实如此，而且不会在索马里人最迫切需要我们的时候离弃他们。

就在我发言的此刻，联合国和非联合国的救济组织正在竭尽所能地加强人道主义救济努力。除了提供紧急粮食供应外，儿童基金会还在向索马里中南部的 18 万人提供住所和它的非粮食物品。联合国难民事务高级专员办事处(难民署)正力求向 9 万人提供紧急住所、非粮食物品以及基本服务支助。我已明确表示，可从中央应急基金中拨出 1 000 万美元用于这些和其它项目。但我也敦促其它捐助者加大反应力度，包括通过向非政府组织提供支持。这些组织正努力在索马里加强存在和活动，其中一些组织还是第一次。

实现真正稳定将是对人道主义救济努力的最大贡献。这将使人民能够自由返回家园，开始重建自己的生活。不可能通过军事解决来实现这一目标，而是要通过各主要政治团体和其它团体开展包容性的政治对话与和解来实现。这正是国际社会所一直要求的。要想在埃塞俄比亚部队撤出和全面部署非洲联盟部队之后希望有持久和平，就需要加强这些努力。否则，我担心，从我在访问期间的所见所闻来看，很有可能出现更多年的冲突、局势恶化和贫困。与此同时，至关重要，要维护人道主义反应的公正性和独立性，过渡联邦政府和索马里的其它行为者要给予全力支持。

最后，我愿感谢驻索马里的联合国和各国其他人道主义工作人员在极端艰难和危险条件下仍在继续开展至关重要的行动。很多摩加迪沙人自己成了境内流离失所者，尽管需要照顾流离失所的家人，但他们仍每天都花上几个小时的时间到首都工作。主要是因为他们，我们才得以维持向如此急需的索马里人提供起码的一些援助。

我现在要谈谈北乌干达问题。那里的局势较为令人鼓舞。从那里访问归来，我的感觉是，乌干达政府和国际社会现在有机会通过支持朱巴政治进程和继续提供人道援助来实现从救济转向复原，从而解决非洲的一个主要人道紧急局势——但在所有这些方面尚需国际社会大力努力。

乌干达北部受冲突影响的一些区的局势正在好转，原因是上帝抵抗军(上帝军)的袭击行动大量减

少使得安全得到增强，而乌干达政府和国际社会帮助流离失所者的努力也取得了一些成果。能够感觉到一些乐观情绪。夜间通勤以躲避上帝军劫持的做法——一度是北乌干达最悲剧性的一面，影响到 20 多万名儿童——基本上已停止。不过，还有很长的路要走，道路上存在着各种严重障碍。营地容纳了 160 万流离失所者，尽管该数字大大低于三年前 200 万的高峰数字。

难民署最近的一份报告现实，很多流离失所者正试图离开营地回到他们的原籍地。一些人已经永久地返回家园。但这种流动规模仍然不大，也没有达到不可逆转的程度。在阿乔利次区域，110 万境内流离失所者中近四分之三的人仍留在他们最初的营地。四分之一的人现在位于距离其家园更近的新定居点。常常是每天都返回自己的原籍村。但迄今只有百分之一的人，即刚刚超过 7 000 人永久地返回到自己的原籍地。在距离敏感的边界地区更远的 Lango 次区域，形势则更加令人鼓舞。466 000 名流离失所者中只有四分之一的人仍在营地，而其余的人——35 万多人——已经返回家园。重要的是，回返进程继续依赖于人民自己的自由和知情选择。

在阿乔利次区域的 Kitgum 区，我访问了新的 Labworomor 定居点。该定居点是为那些离开邻近的一个大型营地，准备返回自己家园的人建立的。居民们告诉我，要到与上帝抵抗军达成和平协定，结束长达 20 年的冲突的时候，他们才会感觉永久性返乡是安全的。他们对和平的渴望很强烈，可以感觉得到。显然，朱巴谈判的每一个起起伏伏都让他们时而充满期待时而充满焦虑。他们还说，在原籍地能够提供水、保健和教育等服务之前，他们是不可能完全返回的。我在附近收留有 17 000 人的 Namokora 流离失所者营也听到了同样的说法。在围着传统的晚间篝火与营地的老者讨论了局势之后，我在该营地留宿。他们使我理解了他们对于自己的文化和生活方式遭到灭绝的担心，如果无法很快解决冲突，从而使他们能够最终恢复正常生活的话。

这种情况——多数人仍在营地，一些人在处于中间状态的卫星地区，还有一些人已经开始返乡——给

我们提出了三重挑战。我得以与穆塞韦尼总统及其政府成员讨论了这种挑战。

首先，我们需要继续向仍在营地的 160 万人提供基本的人道主义援助。第二，搬到新定居点或正往返于其原籍地和现有营地的人继续需要基本的粮食和家居用品，但他们也需要在新居住地区获得水和卫生等服务。第三，那些返回家园的人在早期需要基本的一揽子支助方案，但更重要的是，他们需要大量的发展和重建援助，重建基础设施和社会供给，以便重新开始正常务农。这三个阶段将共存，而且常常是在近距离之内，从而使得局势较为复杂，这就要求采取灵活和高度协调的做法。我们还必须考虑到一些重要而棘手的问题，例如土地权利；前战斗人员的持续复员和重返社会问题；无法轻而易举返回家园的老人、残疾人和孤儿等极其脆弱群体的命运；以及冲突遗留下来的地雷和未爆弹药的处置。

如果目前的积极趋势继续下去，那么我们都可以清楚看到今后的挑战和机会。我们必须实现从救济到发展的顺利过渡，而不是沿袭国际社会历来一直实行的做法。乌干达政府目前正在世界银行和国际援助界的支持下，制定一项和平、复原与发展计划。这项战略应当与持续的人道主义救济努力一道，逐步加以落实。它的成功将需要每个人的充分投入。我们不能失败，也没有理由失败。

但是，如果没有持续慷慨的供资，那么所有这一切都不可能实现。2006 年，援助乌干达联合呼吁所需款项有 90% 到位。令人不安的是，今年联合呼吁所确定的 3.03 亿美元供资指标预计只有 50% 到位。世界粮食计划署已不得不将提供给境内流离失所者的口粮从所需总数的 60% 降至 40%。因此，我敦促有关各方在最需要帮助的时候，不要放松努力，也不要减少所提供的资源。

和平进程的成功对于这一机遇来说，是直接的关键所在。在苏丹南部政府的调停以及希萨诺总统的斡旋下举行的朱巴和谈，正开始产生一些结果。与此同时，我们都意识到，这一进程是脆弱的，而且国际刑

事法院逮捕令的问题必须以符合实现和平与伸张正义的要求的方式予以适当解决。最关注这个问题的莫过于乌干达北部的流离失所者。他们最希望看到实现和解与持久和平。例如，这就是我所见到的一批以前遭拐骗的儿童所给我的明确信息，尽管它们曾经有过骇人听闻的经历。

联合国将继续通过朱巴倡议项目支持苏丹南部政府，在政治上为和平秘书处和停止敌对行动监测组提供实际支持。我认为，这些会谈应得到广大国际社会和该区域各主要政府的充分支持。对乌干达北部和苏丹南部来说，此事关系重大。

我还与穆塞韦尼总统和该国政府讨论了乌干达东北部卡拉莫贾的局势。政府正在那里开展工作，力求逐步消除这个长期动荡地区许多非法持有的武器。这本身是必要而且合理的。例如，阿乔利的许多流离失所者向我表示，他们越来越害怕卡拉莫琼牲畜偷窃者，那些人最近制造了数起杀戮事件和暴力事件。然而，还有许多人担忧政府过度使用武力和从事其他侵犯人权行为，例如联合国人权事务高级专员办事处最近的报告中详细叙述了此类行为。我敦促乌干达政府认真对待这些关切，在开展解除武装进程的同时，加快其发展方面的努力。

我今天谈到了两种很不同的情况，它们都应该得到整个国际社会，特别是安全理事会的密切关注和帮助。在索马里，存在着巨大的紧急人道主义需要，而且这些需要迄今基本上未获解决。要取得任何切实进展，就必须达成令人满意且具有充分包容性的内部政治解决。否则，我担心会出现最糟糕的情况。

另一方面，在乌干达，联合国与国际社会通过与乌干达政府密切合作，有机会以和平方式结束非洲最棘手的一场冲突，取得切实的成功，使乌干达北部的流离失所者返回家园。这些人心中既有希望，又有忧虑：一方面希望不久便能够最终返回家园，另一方面又担心和谈会崩溃，暴力死灰复燃，再次将这一成果从他们手中夺走。我敦促有关各方尽力确保当前这个也许很独特的机会不致丢失。

主席（以英语发言）：我感谢霍姆斯先生所作的通报。

布里安先生（斯洛伐克）（以英语发言）：我要感谢副秘书长霍姆斯先生就索马里和乌干达北部的人道主义状况所作的通报。我们赞扬他作出努力，带着勇气访问了索马里，以评估实地的人道主义状况。我们赞同他对索马里人道主义危机严重性和规模的关切。我们认为，国际社会必须加强努力，帮助过渡联邦机构稳定实地局势，向急需援助和保护的数十万民众提供人道主义救济。

在这方面，我们呼吁索马里所有各方停止杀戮，开展真正的政治对话。我们呼吁过渡联邦机构与索马里社会所有各方和群体接触，开始具有包容性的民族和解进程，导致以持久和可持续的方式解决索马里冲突。

我们强烈谴责最近的攻击和海盗行为，它们威胁到对该国救济的提供以及为 100 万索马里人提供粮食的能力。我们认为，国际社会应该采取一切必要步骤和行动，制止这些攻击，保护人道主义救援船只，建立安全走廊，确保全面和畅通无阻的人道主义准入。我们必须确保将从事此类犯罪活动的人绳之以法。

与此同时，我们赞同霍姆斯先生的意见：过渡联邦政府必须承担起责任，照顾本国平民，为援助人员提供更有利的工作环境。因此，我们敦促索马里当局向人道主义机构提供充分合作，为救济人员进入该国以及在该国各地的自由行动提供便利。

我们还赞同霍姆斯先生对严重违反国际人道主义法，包括侵犯索马里妇女和儿童权利的行为所表示的关切。秘书长在其最近关于索马里境内武装冲突中的儿童问题的报告（S/2007/259）中报告了此类行为。该报告强调指出，儿童仍然是索马里境内极易受伤害的群体。我们注意到这方面尤其令人不安的事态发展，例如有针对性地招募儿童、绑架儿童以及针对境内流离失所妇女和女童的性暴力行为出现增加。我们完全支持秘书长报告中所载的建议。

我们呼吁所有国际伙伴加强在索马里境内的调停与调解努力，确保充分执行安全理事会第 1744（2007）号决议。我们同意霍姆斯先生的意见：要想实现持久和平，就必须在这方面加倍努力。

我们要向献出了生命的四名乌干达维持和平人员致敬。在这方面，我们谨强调，迫切需要在该国全面部署非洲联盟驻索马里特派团。我们认为，这对于稳定实地局势以及为开展和平进程创造条件来说，至关重要。国际社会必须为非洲联盟特派团提供一切援助和支持，使其能够执行任务。

我们欢迎霍姆斯先生还访问了乌干达，会见了政界代表以及地方当局和救援人员。斯洛伐克高兴地注意到区域安全局势有所改善，境内流离失所者逐步返回家园。然而，我们仍然关切影响到乌干达北部 160 万人的人道主义危机。我们对乌干达政府与上帝抵抗军最近在朱巴恢复和谈感到鼓舞。我们谨强调，有必要利用目前的机会之窗，在无损国际正义原则的情况下，最终全面解决这一长期存在的冲突。

我们完全赞同霍尔姆斯先生的观点，即国际社会应当继续支持恢复进程并协助人民返回家园。我们希望，目前旨在改善援助和执行恢复计划的努力将继续下去。

关于乌干达境内受武装冲突影响的儿童，我们对秘书长最近关于乌干达境内儿童与武装冲突问题的报告（S/2007/260）中所载的调查结果感到关切，特别是上帝抵抗军队伍中仍拘留一些儿童。尽管乌干达当局同秘书长儿童与武装冲突问题特别代表办事处进行了令人鼓舞的合作，但我们认为，儿童基金会和联合国难民事务高级专员办事处对乌干达人民国防军成员所犯罪行的调查仍不令人满意。我们完全支持报告的各项结论，特别是秘书长的呼吁，即要求立即采取步骤以停止招募儿童、使用儿童兵以及释放儿童。

最后，我们谨向在乌干达北部和索马里工作的所有人道主义组织表示敬意，它们为减轻索马里和乌干达两国人民的人道主义痛苦作出了不懈的努力。

贝德尔先生（卡塔尔）（**以阿拉伯语发言**）：我谨感谢主管人道主义事务的副秘书长兼紧急救济协调员约翰·霍尔姆斯先生今天与会，并感谢他今天上午向安理会作了全面的通报。

我们同意副秘书长的观点，即乌干达和索马里的局势——我们今天辩论的议题——正在恶化，需要加以紧急处理。我们注意到，讨论中的两个地区的人道主义局势是国际上最严重的局势，那里的人民十多年来遭受深重苦难。

我们认为，该局势根源是双重的：经济局势恶化和持续不断的冲突和政治动乱。这两个方面在某种程度上是相互关联的，因此，我们认为，安全理事会在分析有关这两个地区的问题时必须考虑到人道主义局势。

此外，在今天上午向安全理事会所作的通报中，我们收到本月早些时候秘书长关于索马里和乌干达人权局势的报告，特别涉及两国儿童的人权状况。许多迹象表明，这两国儿童的人权和人道主义局势发生了令人遗憾的恶化。

我们欢迎乌干达政府同上帝抵抗军之间达成的有关人道主义援助和帮助境内流离失所者返回家园的协定。我们同安全理事会其他成员一道强调联合国各机构在处理平民，尤其是其中最脆弱群体的人道主义状况时进行合作的重要性。我们也呼吁这些地区的冲突各方保证向平民提供保护，并不要采取任何可能危害平民或阻止向平民提供人道主义援助的措施。我们也呼吁停止超越国际法范围的所有行动。我们期待着听取今后有关安全理事会议程上冲突局势中的严重人道主义局势的进一步通报。

皮尔斯女士（联合王国）（**以英语发言**）：我也谨对副秘书长的通报表示感谢。这些有关人道主义局势的最新消息是深受欢迎的，它们起到了提醒安理会不要忘记冲突的人类代价这一重要作用。

副秘书长今天的介绍非常冷静和及时地突出了我们今天面临的两个最严重的人道主义危机——一

个是新的人道主义紧急情况，另一个是我们绝不能忘记的危机，尽管其前景可能开始看上去不那么暗淡。联合王国在分配我们的人道主义援助方面把索马里和乌干达都列为优先，并且我们请其他国家也这样做。

我要就索马里和乌干达简单讲几句话。首先关于索马里，联合王国对 5 月 16 日乌干达维持和平人员在索马里死亡深表遗憾。在非洲联盟驻索马里特派团努力帮助恢复经历冲突如此之久的该国的和平与稳定时，我们仍然致力于向特派团提供财政和后勤支助。副秘书长的通报清楚地说明了索马里南部和中部的流离失所者面临的绝望局面，其中许多人面临营养不良和霍乱等疾病。这只应坚定安全理事会成员和伙伴想要发挥自己作用的决心。我们特别认为，我们必须向该区域各方表明，它们有责任停止敌对行动，并如约翰·霍尔姆斯所强调的，开始一个真正包容各方的政治进程，并协助援助和人道主义工作人员在索马里的进出和通行自由。

联合王国向有关各方的最高一级转达这些信息——4 月 30 日安全理事会的主席声明（S/PRST/2007/13）清楚地指出了这些信息——我们再次请安全理事会的伙伴们同我们一道这样做。

联合王国欢迎优素福总统向副秘书长表示同意让联合国难民事务高级专员办事处的一个工作队前去调查有关侵犯人权的指控。

现在让我谈谈乌干达北部。联合王国欢迎副秘书长先前对近 20 年来冲突造成巨大人道主义痛苦的一个地区进行的访问。乌干达北部的安全局势在过去几个月里有了重大改善，但是，远远超过 100 万人仍然生活在境内流离失所者难民营中非常困难的条件下，我们不应忘掉这一点。我们欢迎副秘书长同乌干达政府讨论它对北部社区的责任。

不言而喻确保持久和平协定的前景对乌干达北部人民极为重要，我们应当竭尽全力帮助实现这一前景。在这方面，我们赞扬特使希萨诺总统的努力，他为确保恢复 4 月 26 日的朱巴和谈发挥了关键作用。

双方同意延长停止敌对行动协定也是令人鼓舞的。国际社会必须坚持对朱巴会谈的政治和后勤支助，并敦促双方侧重于达成一项全面的和平协议。我们认为，鉴于整个区域范围内的人道主义和安全影响，安理会必须继续保持接触和提供支持。正如副秘书长所说的，今后的挑战是从冲突和紧急救济转向和平与发展。

克莱布先生（印度尼西亚）（以英语发言）：首先，我谨同其他人一道欢迎副秘书长霍尔姆斯再次来到安全理事会，并感谢他就其对索马里和乌干达的访问作了通报。

我国代表团也认为，讨论中的这两个地区的人道主义局势仍然令人深感不安。由于索马里最近危机的规模，那里的人道主义需求特别巨大。但我们还是为大湖区的逐渐改善感到鼓舞，因为虽然缓慢，刚果民主共和国和乌干达北部还是出现了和平。

在索马里，不断恶化的人道主义局势令人严重关切。我们深感遗憾的是，摩加迪沙又陷入冲突和不稳定，特别是考虑到它去年已经实现了某种程度的和平与稳定。我们许多人都已表示，当前局势是 1990 年代初以来最严重的人道主义危机。事实上，估计有 30 万人由于近几个月的激烈战斗而逃离摩加迪沙，有一千多人丧生，另有 180 万人继续急需人道主义援助。索马里各方必须尊重国际人道主义法，保护平民，并允许与那些需要者进行人道主义接触。

这一不断恶化的人道主义局势，是索马里各方仍未找到政治解决办法来消除其分歧的直接结果。因此，当务之急是紧急开始安全理事会第 1744(2007)号决议中所呼吁的包括所有党派的民族和解进程。

归根结底，索马里的的问题应由索马里人来解决；国际社会只能鼓励和帮助该进程的进行。在这方面，我们支持秘书长努力促进和协助和解进程。我们赞扬非洲联盟努力寻求早日解决这一长期冲突，包括通过部署非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）。我们谴责近来杀害非索特派团人员的行为。我们期待着非索特派团的充分部署，并敦促国际社会加强对非索特派团在执行任务方面的援助。

关于大湖区，我国代表团也对那里的人道主义局势依然严峻感到遗憾。但我们希望，目前某些冲突，如刚果民主共和国和乌干达北部的冲突的政治解决，将缓解并确实逐渐改善那里的人道主义局势。

关于乌干达，我们支持人道主义界正在采取的“三重努力”做法，即向仍生活在营地的人提供援助、向正在回返过程中的人提供援助、以及向业已返回家园的人提供早期复原援助。我们同样认为，可以作出更大的努力，以援助仍生活在营地中的 100 多万流离失所者。我们认为，政治和外交方面的进展，特别是与朱巴和平会谈有关的进展，将导致人道主义局势的改善，因此，我们必须确保和平进程得以继续并取得进展。

我国代表团强调，在国际社会继续开展人道主义援助努力和支持和平进程的同时，还必须着手研究如何也提供发展援助，以便保持所取得的成果。

我国代表团认为至关重要，为确保人道主义努力的成功，此种崇高努力应当始终遵守人道主义援助的国际原则，这包括尊重人道、中立和公正原则；充分尊重有关国家的主权、领土完整和国家统一；由受影响国家对在其领土内的人道主义援助的发起、组织、协调和执行发挥主要作用；最后，遵守国际法和国内法，以此作为合作应对局势和加强受影响国家应急能力的基础。

最后，在人道主义组织开展活动的地区，如大湖区和非洲之角，行动如要由当地拥有自主权并取得成功和具有可持续性，就必须与当地当局进行协调。虽然必须紧急处理难民和境内流离失所者眼前的需要，但同样至关重要，确保对当地社区的社会、经济和政治状况的长期影响也一直是有益的。

德拉萨布利埃先生（法国）（以法语发言）：首先，我也要感谢副秘书长霍尔姆斯先生的情况通报，并赞扬他的勇气。他上周对索马里的访问是近 15 年来这一级的联合国总部官员的首次此种访问。这本身就发出了一个信息，突出表明了联合国的承诺。在这种背景下，我们欢迎过渡联邦政府同意人权事务高级专员路

易丝·阿尔布尔女士的访问。我们希望该访问能很快成行。

副秘书长由于安全原因而不得不缩短访问行程，这也证实了我们的关切。在我们4月底举行的关于索马里的磋商中，我国代表团已经表示它非常重视人道主义行动的安全问题。过渡联邦政府必须停止质疑三个月的战斗所导致的人道主义危机的规模。从一些消息来源看，自2月以来，已有35万至40万人——人数可谓相当多——逃离摩加迪沙。只有三分之一的人能够获得人道主义援助，这是不能接受的。他们当中来自某个族裔群体的大多数人被阻止返回家园，这也是不能接受的。

我们呼吁过渡联邦政府、埃塞俄比亚部队和武装部队尊重国际人道主义法。它们必须允许世界粮食计划署和难民事务高级专员的运输队过境；它们必须为红十字国际委员会的工作提供便利；它们必须帮助而不是阻碍随时准备在索马里开展工作的各主要非政府组织，如无国界医生组织。必须停止在检查站收税，并解决在获得签证方面面临的各种困难。

我们对人道主义工作人员基本无法接触平民非常关切，我们想知道，可以通过什么办法来更多地接触受害者，我们想听听霍姆斯先生对这个问题的看法。

但是，我们欢迎过渡联邦政府在霍姆斯先生访问期间所作的承诺。必须将那些承诺转变为现实。必须向武装部队和民兵发出明确的指示。我们还敦促索马里当局最终致力于真正具有包容性的政治解决。这是从长远应对索马里危机和眼前应对当前人道主义危机的唯一办法。

在结束关于索马里问题的发言之前，我谨向非洲联盟驻索马里特派团致意，它正在该国付出高昂的代价。

尽管自签订停火协议以来已在流离失所者方面取得一些进展，但乌干达北部的局势仍令人关切。该国已有数百万人流离失所，我们希望已遭受二十年暴

力创伤的人们能够继续回返。霍姆斯先生提供的信息令人鼓舞，尽管所观察到的趋势还需进一步的证实。若无持久和平，这些人就不会返回家园。因此，必须充分利用乌干达政府与上帝抵抗军之间停火协议延长至6月30日这一情况。我们重申对希萨诺总统和朱巴和谈的支持。

在我们等待和平时，我们注意到霍姆斯先生请我们对营地内的人、选择回返的人和一旦返回家园仍将需要国际社会的人作出三重努力。我们理解，此时不能减少人道主义援助；基本需求仍必须满足。我们理解，特别在教育 and 卫生领域，在发展援助接手之前，不能减少人道主义援助。

我们高兴地注意到，乌干达北部逐步建立了民事管理机构，特别是警察和司法系统。我们祝贺乌干达政府，而且我们鼓励这一趋势。

最后，我要强调两点关切。首先是卡拉莫贾地区的解除武装行动；这些行动正在引起暴力。我们呼吁乌干达当局避免使用武力。其次，我们请乌干达当局确保在受乌干达人民国防军领导的地方国防部队框架内取得具体进展，以便尊重儿童权利和严格禁止使用儿童兵。

克里斯琴先生（加纳）（以英语发言）：我也要感谢主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员约翰·霍姆斯先生的通报。

霍姆斯先生的通报确认，索马里人道主义局势因摩加迪沙最近的战斗而恶化了；该战斗造成包括儿童、妇女和老人等最脆弱者在内的400 000名居民迅速外流。我们感到痛心的是，其中很多人继续生活在恶劣的条件中，受风吹雨打，并且毫无医疗帮助。

我国代表团还对关于雨季的开始增加了索马里南部和中部境内流离失所者中疾病爆发的报道感到非常关切。由于不安全的环境，向这些人运送人道主义援助和为他们提供保护提出了严重挑战。毫无疑问，在安全局势改善之前，人道主义活动的步伐将继续受到限制。

然而，我们注意到各人道主义机构正在做的良好工作。的确，紧急救济协调员提到，迄今已有 290 000 人获得非粮食物品，同时，卫生和健康对策包括对医院的支助、提供药品和在水中加氯活动。世界粮食计划署和援外社一道向约 180 000 人分发了粮食。但还有更多工作要做。我们呼吁国际社会作出更多努力，通过人道主义机构援助这些贫穷和有困难的人。我们欢迎过渡联邦政府表示，愿意在人道主义优先事项和活动协调方面同国际组织进一步合作。

关于乌干达北部，我们注意到朱巴进程有了进展，这表现在最近签署一份乌干达政府和上帝抵抗军在其中承诺找到它们之间冲突持久解决办法的协议。双方还决定延长停止敌对行动协议。我们对这些积极事态发展感到鼓舞。我们希望，双方将继续致力于非暴力，并将进一步促进建立信任措施，以便结束乌干达北部人民所遭受的流离失所和贫穷之苦。

我们注意到，在紧急救济协调员访问期间，乌干达政府与他进行了有效合作。这一姿态令人欣慰，并为在乌干达北部局势方面加强联合国和乌干达政府之间的伙伴关系与合作提供了基础。

乌干达北部有了积极事态发展。从军事安全向民事安全过渡已经开始，而且乌干达政府部署了警察人员，作为执行紧急人道主义行动计划的一部分。我们希望这一进程将继续下去，并希望将在整个营地建立具有充分指挥结构的全面民事安全。

虽然总体安全局势有所改善，虽然有些境内流离失所者已经开始返回家园，但在诸如接纳了 26 万名境内流离失所者的 Kitgum 区等地区，还有很多问题需要解决。卡拉莫贾的持续不安全威胁到在该区和其他邻近社区生活的平民的安全和福祉。任何旨在缓和这个地区严峻状况的方法必须考虑到发展的缺乏和对平民的保护不足。因此，必须更好地资助该区，而且必须制定一项有效的保护战略。

我国代表团要强调在回返进程中满足境内流离失所者人道主义需求的重要性。因此，我们敦促乌干达政府确保在定居地区提供基本社会设施，以便回

返者能够从早日复原中受益，并且能够妥善重新融入社会。

应该赞扬紧急救济协调员关于国际社会确保乌干达北部持续紧急救济和保护的重三努力的建议。我们呼吁捐助者继续支持乌干达北部的人道主义活动。

库马洛先生（南非）（**以英语发言**）：我也要感谢霍姆斯先生今天向我们作了非常详细的通报。他为大湖区局势带来了勇气和紧迫感，而这一点值得高度赞赏。他的努力显示出数百个非政府组织和我们许多同事的勇气和承诺；这些组织和同事正在实地，在最艰难的情况下工作。

霍姆斯先生的发言令我感动和非常高兴，特别是当他指出，仅他在亲临索马里就给了很多他所遇到的人以希望，而这些人原已对联合国不再抱有希望，甚至认为联合国已经忘记他们。我认为，在这些非常困难的情形下，先是他的逗留就极大地提供了可信性，而且更重要的是给了正在最困难情形下生活的人们带来了希望。

正是出于这个原因，我国代表团要向非洲联盟驻索马里特派团（AMISOM）中努力为索马里人民带来更好生活而献出生命的乌干达士兵表示悼念。这些挫折和悲剧应该鼓励我们继续寻求解决这一非常困难局势的途径。

同霍姆斯先生一样，我国代表团认为，虽然索马里局势可能比较棘手，但解决办法仍在于开展一个完全包容性的政治进程，让所有索马里人——那些生活在索马里兰的人以及国境之外的人——能够走到一起，进行讨论并找到他们国家所发生的悲剧的解决办法。

我们对在实地工作的人道主义工作人员表示敬意。霍姆斯先生向我们保证，他们急需的提供人道主义援助的环境正在好转。我们希望过渡联邦政府将继续使人道主义工作人员能够善用其长，我们也希望国际社会给予过渡联邦政府和在实地的非政府组织人员的支持能够有一天帮助索马里人民克服他们面临

的种种困难。我们感谢霍姆斯先生有勇气去那里实地考察。

关于乌干达北部问题，我们对那里的局势好转感到非常高兴和鼓舞。然而，我必须说，在霍姆斯先生谈到需要从救济浑然过渡到发展的问题时，他再次让我们对于在这种情况下需要采取何种措施有了清醒的认识。从救济到发展的过渡向来是最难实现的事情之一，因为有时国际社会会因情况需要救济而采取行动，但发展——该问题更难，而且需要更长的时间和承诺——则非常难以进行。因此，他说国际社会在这些过渡中的记录不是很好，这是完全正确的，因为国际社会常常是迫不及待地就转向了我们可能面临的下一个危机。然而，如果没有某种可持续发展的保证，这些地区常常就会重新陷入更长期的冲突。

我特别高兴的是，总的来说，在我们想方设法改变乌干达北部和索马里的局势之时，霍姆斯先生关于这些地区局势的通报现在使安理会对情况有了一个基本认识，我们可以根据这种认识开展工作并继续努力。一想到约十年前乌干达北部局势与今日索马里一样悲惨，我们就会抱有这样的希望：尽管索马里目前看上去处于最黑暗的时刻，但如果我们看看乌干达北部的情况，这或许就是情况有可能变化的一个迹象。我不知道霍姆斯先生是否是刻意选择访问这两个地区的，但他这样做却让我们有了一个比较，从而突出表明如果国际社会在最困难的情况下也不放弃对解决问题的承诺，那么就有可能改变局势。

我们再次非常感谢霍姆斯先生的勇气，并向他在当地的所有同事表示敬意。他们确实是开展这项工作的英雄，代表了真正脚踏实地的联合国。我们承诺以一切可能的方式协助他的工作。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（**以俄语发言**）：我们感谢主管人道主义事务副秘书长霍姆斯先生开展的工作和他今天的实质性通报。

我们同他一样对索马里严重的人道主义局势感到关切。近几个月的事态导致难民和境内流离失所者人数增多。我们呼吁索马里当局和索马里各方尽最大

努力消除提供人道主义援助过程中的障碍，并对人道主义组织的工作给予配合。

显然，索马里当前人道主义危机的原因首先在于缺乏政治解决。俄罗斯一贯主张在索马里建立政府与和平，以利于该国人民和非洲之角的安全与稳定。我们认为，只有通过基础广泛的对话才能消除索马里危机所带来的后果。优素福总统呼吁的民族和解会议将在这一进程中发挥重要作用。

我们高度赞扬非洲联盟、阿拉伯国家联盟、政府间发展管理局和其它有关各方努力对索马里实现和平、稳定与和解给予合作。我们支持在那里及时部署非洲联盟维持和平部队。我们就乌干达维和人员在索马里牺牲向乌干达政府表示哀悼。

鉴于乌干达政府与上帝抵抗军之间已签署停火协议，我们希望解决乌干达北部问题的最后阶段已经开始。我们认为，该冲突的解决也将有助于加强乌干达、刚果民主共和国与苏丹三国交界地区的稳定。

伊奎贝先生（刚果）（**以法语发言**）：主席先生，我国代表团感谢你组织本次重要会议。我们还感谢约翰·霍姆斯先生通报情况提请我们注意，以及最重要的是，他对刚刚访问过的非洲地区悲惨的人道主义局势的极大关注。他最近的实地访问让遭受巨大苦难的该地区人民深受鼓舞。

正如其他人指出的那样，非洲之角和大湖区经受了持续不断的人道主义危机，而这些危机的原因大家都了解。我要强调，这些原因中最主要的是武装冲突、缺乏政治解决、以及当然还有自然灾害。

已经有人指出了一些进展和抱有希望的理由，包括埃塞俄比亚和肯尼亚近几个月的总体粮食保障情况有所改善，这要特别归功于天气状况好转。不过，总体形势仍然包含了太多令人关切的因素，而霍姆斯先生不由自主地成为了这种难以维持的局势的头号见证人。

因此，我们强调安理会和国际社会极有必要继续支持该区域各国和各组织的努力。这些努力应该主要

侧重于为经济和社会发展提供援助，以便为真正可持续的和平与发展奠定基础。首先，我们促请这些国家的领导人和各冲突的所有当事方承担起它们的责任并采取行动，以便国际社会能够在长远上提供帮助——除了为各方的努力提供支持外，国际社会做不了什么。侧重点必须放在所有政治行为体的责任上，它们之间的分裂和所作所为导致这些困难局面加剧。

最后，我们同意认为，在整个非洲，尤其是在这两个地区，减轻人道主义危机的途径可以包括：改进预警系统，增进获得基本保健、教育和环境卫生服务的机会，增加小型商业农场的数目，以便提高产量，促进较不易受大自然变化影响的耕作。

但是，主要的条件是持久解决武装冲突，实现妥善治理以及使人权受到尊重。所有这一切都必须以改善经济和社会状况为基础。

曼托瓦尼先生（意大利）（以英语发言）：我要感谢副秘书长霍姆斯就大湖区和非洲之角危机局势的人道主义层面所作的全面通报。对意大利来说，这一层面与政治和维持和平层面同样重要。

我还要赞扬霍姆斯先生对摩加迪沙进行了访问。他是多年来前去亲眼查看当地严峻现实的第一位联合国高级官员。最后，我们赞赏他谈到了侵犯人权和违反国际人道主义法的行为，我们也赞赏他从全面的角度来看待人道主义工作，其中包括提供救济以及为最需要帮助的人们提供保护。

就索马里而言，意大利要表示深为关切人道主义局势的恶化，尤其是最近的战火已造成数十万人遭受痛苦和流离失所。我们尤其敦促索马里当局尽力消除妨碍援助物品和人道主义救济人员自由进入该国和在该国各地自由移动的障碍。我们呼吁该区域各国为跨界提供援助给予便利，意大利副外长帕特里齐亚·森蒂内利女士在最近访问该区域期间强调过这一点。

意大利坚信，索马里冲突的唯一可能解决办法是按照《过渡联邦宪章》的规定，开展真正的政治对话

与和解。因此，我们完全同意副秘书长霍姆斯关于有必要开展包容性政治进程的意见。在这方面，早日召开索马里社会所有各方都参与的民族和解大会至关重要。我们呼吁过渡联邦机构使这一活动尽可能具有实质意义并得到尽可能广泛的参与。

意大利与其他各方一道，强烈谴责针对非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）部队的袭击，并对其间丧生的乌干达士兵的家属以及在袭击中遇害的红十字会官员的家属表示慰问。我们呼吁各方继续表现出克制。我们支持过渡联邦政府、埃塞俄比亚部队和摩加迪沙部族长老目前为进一步停止敌对状态而进行的对话。在这方面，我认为，非索特派团的作用至关重要。我们已决定为非洲联盟提供支持，再作出一项双边努力，为此目的提供 1 300 万美元。

我们为副秘书长访问的结论感到鼓舞。其中反映，由于停火协议的达成以及正在朱巴开展的和谈，乌干达北部的人道主义状况有所改善。意大利完全支持朱巴和谈。这一积极的事态发展证明，一个得到整个国际社会充分支持、由该区域主导和掌握的稳妥政治进程，能够给受影响民众带来直接的影响。

我们支持这样一种想法：现在应该开始思考乌干达北部地区的重新安置和重建问题。为此，我们赞赏有关方面呼吁捐助者继续参与并投资于这个被边缘化的区域的可持续发展。我们希望能够更多地了解乌干达政府在这方面的合作情况。

刘振民先生（中国）：非洲的人道主义问题一直受到安理会的严重关注。我们很遗憾地看到，当前非洲大陆一些国家依然深受人道问题的干扰。

在索马里，局部暴力事件不断，海盗活动猖獗，对当地民生以及海上的国际航行安全均构成威胁。在苏丹，达尔富尔地区的持续冲突严重影响了国际人道救援工作的开展。在乍得和中非，难民问题对两国的安全与稳定都构成威胁。在乌干达，乌干达政府与上帝抵抗军已恢复谈判，乌干达北部人道局势不断好转，但仍面临资金短缺等难题。

中方认为，人道主义问题的解决需要标本兼治、综合治理。人道主义危机通常是地区热点问题恶化的直接结果，与政治、安全、发展问题密不可分。应对人道主义问题既需要立竿见影的救急措施，也需要釜底抽薪的治本之策，以逐步铲除导致人道主义危机的深层次根源。

只有大力促进非洲社会的和谐与团结，帮助非洲国家发展经济，摆脱贫困，改善民生，非洲人道主义问题才能够得到根本解决。

第二，非洲人道局势的改善有赖于相关国家与国际社会的共同努力。近年来，在国际社会的大力支持下，非洲国家为解决本地区热点问题，消除人道主义危机根源作出了不懈努力。

我们赞赏乌干达政府与上帝抵抗军恢复谈判，期待有关政治进程的推进能不断带动该地区人道局势的改观。我们支持国际社会为政治解决达尔富尔问题所做的外交努力。我们呼吁国际社会为乍得、中非等国应对国内流离失所者问题提供切实援助。我们认为，国际社会应继续重视非洲人道问题，继续发挥各自优势，群策群力，着眼于危机的综合治理，以便非洲人道局势逐步得到根本改善。

多年来，中国积极参加了改善非洲人道主义局势的国际努力。中方通过多边与双边渠道，推动妥善解决非洲热点问题，积极参与在非洲的维和行动，为非洲的社会经济发展提供了力所能及的帮助。今后，中国将继续与国际社会一道，为非洲的和平、稳定与发展作出应有的贡献。

苏埃斯库姆先生（巴拿马）（**以西班牙语发言**）：首先，我们谨感谢约翰·霍尔姆斯先生 5 月 12 日对索马里的访问以及他就乌干达人道主义局势提出的出色的报告。同样，我们谨赞赏在弗朗索瓦·隆赛尼·法尔先生的领导下在索马里进行的努力和在若阿金·希萨诺先生领导下在受上帝抵抗军影响地区进行的努力。

我们注意到，尽管两国人道主义局势有了某些改善的迹象，但局势依然是紧张和动荡的。我们高兴地

获悉，摩加迪沙市民和乌干达北部人民正在慢慢地返回家园，这是有希望的第一步。不幸的是，正如霍尔姆斯先生今天告诉我们的，他们的返回遇到许多障碍。国际社会必须提供合作和财政援助，在两国提供起码的人道主义条件，从而成功地稳定该地区。与此同时，两国政府同样必须消除有效发展人道主义行动的所有障碍。霍尔姆斯先生今天的报告提出了一些有关这些障碍的例子。

关于索马里，许多流离失所者没有返回摩加迪沙的军事控制地区，因为他们对最近的小规模战斗感到害怕。作为解决这一问题的第一步，该国政府必须认识到人道主义危机的规模和性质。它也必须再接再厉，举行包容各方的全国和解大会。

由于缺乏任何持久的和平前景，如果恢复敌对行动，幸存者想要不惜一切代价避免陷入交叉火力。这是可以理解的，因为紧张局势可能很容易转变为动乱。霍尔姆斯先生的报告表明，暴力继续发生。他向我们举了 5 月 12 日事件的例子，这些事件不幸缩短了他在索马里的行程。他还告诉我们仅在四天之后发生的疯狂袭击，夺去了在该国的四名乌干达士兵的生命。这一切都表明了暴力现实。也有报道说，市政当局本身在摩加迪沙对少数民族商人犯下暴行。在这种每天的暴力环境中，真正和解的努力将是非常罕见的。

鉴于这种不幸的现实，并且作为敌对行动的一个痛苦结语，其共同特点就是对国际人道主义法的严重违反。

秘书长最近关于索马里境内儿童与武装冲突问题的报告（S/2007/259）描绘了一种摧毁性情景。在乌干达，儿童勉强卷入冲突的情况有着更加阴暗的细微之处。除了成为直接受害者之外，男女儿童在有系统地招募他们为行动者的冲突中成为人质。只要继续采取这种做法，政府和其他有关各方以及扣押儿童的人的承诺将会有疑问。

我们谨借此机会重申妇女在解决冲突中的作用。我们呼吁各方增加妇女在朱巴谈判进程中的代表性。

必须在所有这些方面打击有罪不罚现象。对国际人权标准的遵守是不能谈判的。正如联合国难民事务高级专员路易丝·阿尔布尔夫人指出的，上帝抵抗军同乌干达政府之间达成的任何协定必须符合国际法，必须取消对战争罪、危害人类罪、种族灭绝和严重违反人权行为的任何大赦。2005年，我们各国国家元首对此态度坚决。联合国也有责任利用外交、人道主义和其他适当的和平手段，帮助保护人民免遭这种罪行。

最后，关于索马里，我们再次要求迅速和全面部署非洲联盟（非盟）部队，以便埃塞俄比亚军队可以撤出索马里领土，并且非盟部队能够支持乌干达部队减少敌对行动。在索马里和乌干达，我们看到有必要在有关各方之间进行彻底的意见交换，因为只有通过对才能在这些不幸的条件下找到持久的解决方法。我们再次敦促通过成功地召开索马里全国和解大会，实现该危机的政治解决。至于乌干达，我们敦促不要错过这次新一轮谈判提供的机会。

博托-贝纳莱斯先生（秘鲁）（**以西班牙语发言**）：我愿感谢主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员约翰·霍姆斯先生作了关于他最近的索马里和乌干达之行的报告。他坦率和明确的发言反映了遭受非洲和其他地区的人道主义危机危害的数百万人所处的悲惨和不安全处境。我愿表示，秘鲁坚定不移地支持他的办公室为关心平民、包括受这类危机影响的境内流离失所者和难民所做的忘我工作和巨大努力。

我希望就霍姆斯先生的报告发表一些看法。

在索马里，我们谴责对非洲联盟驻摩加迪瓦部队的袭击行动，这些袭击行动已造成四名士兵死亡和包括儿童在内的一些人员受伤。我们关切不断恶化的人道主义局势和对平民的袭击，以及各方所犯下的恫吓行为和侵犯人权行为。这些事实使我们认为，该国政府和政治集团正在浪费为索马里漫长的危机寻求解决方法的契机。因此，我们呼吁过渡联邦政府和冲突各方作出承诺，确保人道主义工作人员的充分准入，并授权必要的过境许可，以便将粮食运送到其受援人手中。

国际社会和安全理事会必须紧急审议如何处理索马里的人道主义危机。没有安全，并且不能提供人道主义援助，稳定该国的所有政治努力就可能一事无成。我们同意，包容各方的对话和真正的政治进程是实现索马里可持续和平的唯一途径。

我们感谢霍姆斯先生访问乌干达，我们感到高兴的是，人道主义局势已有所改善，尽管必须指出，仍有许多工作要做，而且我们必须继续鼓励各方努力结束长期冲突。因此，我们赞扬各方延长停火，并希望朱巴会谈能够为创造一个有利于重建民主社会的环境提供机会。

我们希望同其他人一道。敦促乌干达政府和上帝抵抗军反对有罪不罚现象并尊重人权和国际法。我们认为，必须进一步加强乌干达的国家能力，以便开展安抚与和解进程。在这种情况下，财政和后勤支助至关重要。秘鲁还认为，国际社会应继续支持解除武装、复员和重返社会进程，必须落实这一进程。我们必须要求上帝抵抗军释放仍被扣为人质的妇女、儿童和非战斗人员。

最后，我愿对若阿金·阿尔贝托·希萨诺总统以秘书长特使身份为重开和平会谈所做的工作，以及对苏丹南部政府进行的斡旋表示感谢。

贝勒先生（比利时）（**以法语发言**）：首先，我要感谢主管人道主义事务副秘书长约翰·霍姆斯先生就他对正在审议的两个国家进行的访问作了实事求是和详尽的报告。

首先，我愿就索马里局势发表一些看法。比利时仍然非常关切摩加迪沙和该国其他地区的不安全和人道主义局势。几十万人流离失所和人道主义工作人员被绑架——后来获释——就是最近令人痛心的例子。安全局势以及官僚作风和其他障碍正在阻碍运送援助的工作和人道主义工作人员在索马里的行动。在这情况下，比利时呼吁索马里当局尽其所能，为人道主义援助准入提供便利。

在强调过渡联邦政府承担主要责任的同时，比利时也呼吁各方立即确保保护平民，特别是儿童和妇

女。比利时还回顾，他们有义务遵守国际人道主义法。比利时赞扬该国政府准许联合国人权事务高级专员办事处路易丝·阿尔布尔女士派出特派团，以调查发生在索马里的侵犯人权行为。

从更广泛的意义上讲，必须建立包容各方的促进和解对话和政治进程，以巩固过渡联邦机构、重建政府权威以及持久地稳定整个国家。

因此，该国政府宣布的民族和解大会的成功至关重要。眼下，这要求巩固停火，稳定摩加迪沙地区的局势，而这又要求各方作出努力以摆脱暴力循环。

最后，与此同时，我们支持部署非洲联盟驻索马里特派团，以促进该国稳定和支持政治进程。

请允许我现在就乌干达发表一些看法。乌干达北部的安全和人道主义局势已改善，我们对此表示欢迎。许多流离失所者已返回家园。但营地中还有约 100 万人，因此，仍存在着重大挑战。政府必须尽一切必要努力继续改善该国北部的安全局势。

政府必须与国际社会合作，开展霍姆斯先生所说的三管齐下的人道主义努力——援助流离失所者营地中的人、帮助正在返回家园的人和帮助已返回家园的人。只有彻底解决上帝抵抗军问题，这些努力才能获得成功。因此清楚的是，只有一次全面和平协定才能真正使全体流离失所者相信返回家园是可能的。

因此，安全理事会必须继续鼓励朱巴会谈。在这一方面，我们必须赞扬政府和上帝抵抗军达成协议，将停火延长至 6 月底，并于今年 4 月 26 日在朱巴重启和平会谈。由于秘书长特使希萨诺先生的努力，会谈取得了进展，并就保护上帝抵抗军领导人的问题达成了协议。

现在将启动关于有关和解与责任的议程项目的艰苦讨论。我想在发言最后谈谈这个问题。上帝抵抗军主要领导人希望国际刑事法院暂停实施针对他们的逮捕令，并以此作为和平协定的先决条件。而政府更希望就在上帝抵抗军或国际刑事法院作出任何承诺之前达成和平协定。

关于这一点，安全理事会今年 3 月重申，必须将那些严重侵犯人权和违反国际人道主义法的人绳之以法。我国代表团认为，各方在这个问题上必须继续会谈，以达成一项满足这一绝对要求的解决办法。如果寻求国际刑事法院以外的任何形式的正义，那么，根据《罗马规约》，这种形式的正义将必须满足起码的条件并遵守互补原则。

无论如何，对于我国代表团来说，有罪不罚不是一个选项。

主席（以英语发言）：我现在以美利坚合众国代表的身份发言。

我们要感谢霍姆斯副秘书长就索马里和乌干达境内目前人道主义局势作了翔实和及时的通报。他掌握的第一手情况为安理会提供了洞察这些紧急危机的宝贵信息。

美国对摩加迪沙最近的暴力和由此造成的索马里境内人命损失表示严重关切。但是，甚至在最近爆发暴力之前，成千上万索马里人就面临旷日持久的人道主义危机。2006 年旱涝造成的流离失所和痛苦现在由于更多的冲突而严重加剧。

虽然索马里境内的援助活动面临持续挑战，但我们知道，国际救济努力正在到达这些最近从摩加迪沙流离失所的人当中的 25 万人那里。我们赞扬提供这种救命援助的联合国各机构和非政府组织的工作。我们还赞扬联合国驻索马里国家工作队的努力和人道主义事务协调厅（人道协调厅）对他们勇敢和不屈不挠努力的领导。美国向目前的救济努力提供了大量资源，而且我们继续承诺支持索马里境内的人道主义援助。我们还继续为肯尼亚和埃塞俄比亚境内的索马里难民提供援助。

我们感到非常关切的是，正如我们在霍姆斯先生通报时听到的那样，联合国和人道主义非政府组织在索马里的的工作依然受到不安全、路障和部族之间冲突等因素的阻碍。我们再次呼吁各方为人道主义准入提供便利，以便向那些有需要者提供救命援助。

我们赞扬索马里过渡联邦政府（过渡联邦政府）承诺消除对国际援助机构的行政障碍，而且我们强调，最近宣布的签证和飞行检查要求不应阻碍援助努力。我们期望过渡联邦政府为了索马里人民的福祉而为联合国和人道主义非政府组织的重要工作提供便利。

我要和其他人一道谴责最近在摩加迪沙发生的对非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）部队的袭击事件。我们向乌干达受害者家人表示同情。我们对索马里境内极端分子的最近攻击模式——包括更多使用爆炸装置——感到严重关切。我们呼吁所有索马里人和区域利益攸关者阻止极端分子通过进行更多袭击来破坏政治进程的企图。

我们看到了有关过渡联邦政府将允许联合国人权事务高级专员调查关于最近冲突期间侵犯人权行为的指控的报道。我们欢迎这则新闻。关于侵犯人权行为的指控非常令人不安，我们将密切关注调查工作。

最终，只有在永久停火协议和可行的全面和解进程保持稳定时，才能处理索马里境内的人道主义局势。因此，我们继续敦促各方重新参与真诚的政治对话进程，这是达成索马里境内危机的可持续解决办法的最佳手段。

我们还重申支持秘书长提出的关于为向联合国索马里维和特派团的可能过渡作好准备的强有力的权宜计划。

关于乌干达，我们赞赏霍姆斯副秘书长对乌干达北部人道主义局势的第一手印象，而且我们赞同他对目前谈判的审慎乐观态度。安全的改善和朝着解决方向的进展鼓舞了估计 35 万人返回家园。然而，乌干达北部仍有超过 100 万流离失所者，而且我们强调，所有回返必须是安全和自愿的。

我们赞扬联合国特使希萨诺旨在使各方回到朱巴谈判桌的最近努力。我们支持苏丹南部政府努力为谈判提供便利，而且我们正在密切注视恢复的进程如

何展开。如果达成一项最后协议，我们随时准备在解除武装、复员和重返社会方面提供援助。在这期间，我们继续为满足乌干达北部的人道主义需求提供大量援助，包括 2006 年的近 8 500 万美元。

最后，我们注意到，满足流离失所者的持续紧急需求和支持回返者长期复原需要有力的领导和协调。我们敦促联合国在人道协调厅领导下确保乌干达境内人道主义协调需求得到有效解决。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我现在请约翰·霍姆斯先生对所作的评论和所提出的问题作出回应。

霍姆斯先生（以英语发言）：主席先生，我要借此机会感谢在座所有代表的支持和建设性评论。我希望他们对我报告的全面和详细性的称赞不仅仅是对其长度的间接批评。

我还认为，在座各位对局势分析以及我们对索马里和乌干达境内局势需要做的工作确实似乎有实际共识，这样说不会过于乐观。我认为这一点非常令人鼓舞，特别是在索马里情况中。我认为，对真正政治对话与和解作为处理人道主义问题和全国问题的最佳途径的必要性，所给予的支持确实是全体一致的。非洲联盟驻索马里特派团的全面部署得到了支持。而且，对我们现在面临的人道主义危机的严重性和规模，特别是最近从摩加迪沙流离失所的规模——我认为这是我们今年迄今在全世界所看到的最大规模的流离失所——也有了一致意见。

我还感谢对目前人道主义救济努力表示的支持；这些努力迄今没有产生如我们原先所期望那么多的影响，但我们正继续加快努力。而且，我注意到在座各位欢迎所提议的联合国人权事务高级专员办事处的访问以及关于这种访问将尽快进行的看法。

法国代表提出关于我们可以进一步为改进索马里境内人道主义工作者准入做哪些工作的问题。当然，这个问题没有简单、奇特的解决办法；有些事情需要从多种途径来处理。我认为，最重要的起点是，

索马里境内的每一个权力机构——政府和任何控制领土或在其他方面活跃的地方性或其他性质的权力机构——同意遵守人道主义行动的独立性和公正性原则。

过渡联邦政府设立了由卫生部长领导的部际委员会，以便与人道主义界联络并处理人道主义问题。我们欢迎该机构的设立，而且在这些问题上我们将尽可能密切地与之合作。

正如我在最初发言中所表明的那样，我认为重要的是，中央政府要发出指示，加以宣传并公之于众，即所有有关方面都应尽可能地帮助人道主义工作和准入并为之提供便利。人道主义工作人员在检查站不受骚扰和不被要求缴纳所谓的税款显然是重要的。目前的情况并非如此。他们恐怕正在受到骚扰并被要求纳“税”。不是总能搞清楚某个检查站是由何人掌管的——反正它们是武装团体。但重要的是，只要中央政府能够控制掌管检查站的人，它就要将这样的信息下达给有关人员，即上述做法是不能接受的，不能以此来限制人道主义工作人员的自由行动，因为他们只是想帮助那些有迫切需要的人。

我要再说一次，改善人道主义工作人员准入的最好办法可能就是采取行动，开展我们大家今天下午在议席上所谈到的包容性政治对话和包容性政治解决。或许还可以做一些更具体的事情。比如，仍有一些战略性简易机场没有向人道主义行动开放。比如说，摩加迪沙附近的 Merca 简易机场就还没有开放。近期将其重新开放用于人道主义行动将为进出某些地区提供方便。

总的来说，我希望安理会将密切关注该问题，并确保安理会今后无论通过何种声明或决议，都应强烈呼吁有关各方尊重人道主义原则以及最大程度地便利人道主义援助准入。

意大利代表问及在从当下的救济努力过渡到长期的复原和发展努力这一问题上与乌干达政府的合作情况。该国政府已成立了一个旨在开展该进程的联合监测委员会，由总理担任主席。该委员会正在实地

与国际社会合作采取步骤，从当前的紧急人道主义行动计划转向我早些时候提到的、世界银行等机构正在制定的恢复和平与发展计划。所以说，在这方面与政府的合作情况良好。我认为，正如我说过的那样，至关重要的是，国际社会要重点关注这个问题，以及从目前带有紧急心态——如果可以这样说的话——的救济努力向长期发展努力的艰难过渡问题。后者通常涉及各种机构，需要采取各种更长期的做法。这就是常常发生问题——救济努力与发展援助脱节——的地方。我说过，我非常希望，在乌干达我们能确保不出现这种脱节，实现我们大家都想看到的从救济到发展的浑然过渡。

我还要重申，虽然国际社会在这方面负有巨大责任，而且必须竭尽全力地确保这种过渡能够妥善进行，但乌干达政府也负有巨大责任，要在医疗卫生、教育、警察和法庭设立等当地问题上提供基本设施，以保证人们一旦返回家园，就能够很快地安顿下来，以可接受的方式恢复正常生活。

我愿非常简短地回答各位提出的一两个其它问题。有些成员，包括斯洛伐克代表很有道理地提到了索马里和乌干达局势中的儿童与武装冲突问题。这在索马里的确是一个很大的问题，我认为各方都曾在不同的时候以不同形式犯有征召和使用儿童——符合国际定义的儿童——作为士兵的罪行。结束这种做法非常重要。在乌干达，正如各位代表指出的那样，儿童和妇女等人仍被上帝抵抗军（上帝军）扣为人质。我再次呼吁上帝军立即将他们释放。但最起码要在上帝军与乌干达政府之间可能达成的任何和平解决方案中包括一项全面的规定：让所有仍被上帝军强行扣留的人自由和自愿返回。

印度尼西亚代表提出了人道主义救济努力需要充分考虑到当地国家主权，鼓励本国应对危机和灾难的能力，以及需要确保国际救济努力不会因紧急性质而有损长期发展努力的问题。我要向他保证，我们对所有这些问题有着很清楚的认识，而且非常希望保证我们比以往更加努力，来加强本国能力和对本国反应

的依赖，并将之作为首选答案，因为这正是我们今后应当采取的方向。

其他人提到——我在发言中也提到——索马里沿海的海盗问题，以及国际社会就此表明立场并努力消除这种现象的必要性。显然，该问题严重妨碍了援助努力，比如，世界粮食计划署向索马里人民提供必要粮食援助的努力，因为运送大批粮食的最快和最可靠办法就是海运。我希望安理会和国际社会能够就如何迅速解决这一问题作出决定。

关于朱巴和谈问题，各位代表谈到必须保证无论会谈结果如何，都不会鼓励有罪不罚或是大赦，而且要在会谈结论中充分考虑到伸张正义的问题。我想我们注意到了这些问题，并正在会谈中加以处理。所以，在该地区人民所迫切希望的持久和平需要与同时适

当伸张正义和追究责任的必要性这两者之间找到必要的平衡是如此重要的。

最后，我要感谢议席上那些赞扬实地人道主义工作人员在艰难和危险的环境下开展工作的代表。我对此非常感谢，并保证把这些赞扬带给有关人员。这些赞扬完全是他们受之无愧的，特别是在索马里和乌干达北部这样的地方。

主席（以英语发言）：我感谢霍姆斯先生作出这些有益的说明。

我的名单上没有其他发言者了。安全理事会就此结束现阶段对其议程项目的审议。

下午 12 时 40 分散会