



Comisión de Consolidación de la Paz

Distr. general
22 de mayo de 2007
Español
Original: inglés

Primer período de sesiones

Configuración encargada de Sierra Leona

Acta resumida de la cuarta sesión

Celebrada en la Sede, Nueva York, el miércoles 13 de diciembre de 2006, a las 15.00 horas

Presidente: Sr. Majoer (Países Bajos)

Sumario

La consolidación de la paz en Sierra Leona (*continuación*)

La presente acta está sujeta a correcciones. Dichas correcciones deberán redactarse en uno de los idiomas de trabajo y presentarse en forma de memorando. Además, deberán incorporarse en un ejemplar del acta. Las correcciones deberán enviarse, *dentro del plazo de una semana a contar de la fecha del presente documento*, a la Jefa de la Sección de Edición de Documentos Oficiales, oficina DC2-750, 2 United Nations Plaza.

Las correcciones que se introduzcan en el acta de esta sesión y de otras sesiones se publicarán en un documento de corrección.

Nota: el presente documento se publicó anteriormente con la firma PBC/SIL/2006/SR.4, con fecha 16 de febrero de 2007; véase PBC/1/INF/2.



Se declara abierta la sesión a las 15.20 horas.

La consolidación de la paz en Sierra Leona (continuación)

1. **El Sr. Gudmunsson** (Banco Mundial), hablando por teleconferencia desde Freetown, dice que desea abordar brevemente las cuestiones del desempleo de los jóvenes, el desarrollo del sector privado y las consultas nacionales. Con respecto al desempleo de los jóvenes y el empleo en general, a corto plazo es importante conservar y, de ser posible, ampliar los programas de obras públicas que ya se han iniciado. Esos programas no sólo están generando empleo, sino que también están ayudando a reconstruir la infraestructura del país. Sin embargo, no se puede pretender que el Gobierno cree todos los puestos de trabajo que se necesitan. La solución a largo plazo del problema del empleo es contar con un sector privado sólido. Sin embargo, la falta de capitales en el país es un problema importante; un estudio reciente de la Universidad de Harvard muestra que el principal obstáculo en Sierra Leona es el costo del capital. Se necesita inversión extranjera directa, pero la falta de infraestructura desalienta a muchos inversores, al igual que las bajas calificaciones actuales de Sierra Leona en materia de transparencia y facilidad para hacer negocios. Sin embargo, otros países que están saliendo de conflictos difíciles han logrado atraer inversión extranjera directa y desarrollar un sector privado viable, y existen razones para pensar que lo mismo ocurrirá en Sierra Leona, que presenta varias ventajas sobre algunos de esos países.

2. Las industrias extractivas constituyen el sector que ha atraído la mayor cantidad de inversiones extranjeras, pero no han creado suficientes puestos de trabajo. Deberán ser los agentes locales quienes creen empleo en el sector privado. En opinión de muchos, la alternativa con mayores posibilidades de generar empleo a corto plazo es hacer revivir el sector agrícola, que colapsó durante el conflicto. Por lo tanto, el Banco Mundial está intentando volver a desarrollar toda la cadena de valor agrícola, centrándose especialmente en productos como el cacao, que era importante para la economía antes del conflicto. Un estudio reciente de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación señaló que también hay muchas posibilidades de expandir la industria pesquera en forma sostenible en Sierra Leona. Otra posibilidad a largo plazo podría ser el turismo, pero por ahora,

probablemente los mismos problemas de infraestructura que alejan a los inversores desalienten a los turistas. Por lo tanto, en el futuro inmediato, debería ponerse énfasis en conservar los logros alcanzados mediante los programas de obras públicas e intentar dar un impulso inicial a la producción agrícola.

3. Con respecto a las consultas nacionales, el orador desea asegurar a los participantes que hay una firme voluntad, tanto de los asociados para el desarrollo como del Gobierno, de intensificar la coordinación. Efectivamente, ya se han contraído algunos compromisos con esa finalidad en el Grupo Consultivo. En conclusión, reitera la importancia de simplificar y aprovechar los mecanismos ya existentes, en vez de generar nuevos, minimizar los costos de las transacciones y maximizar su eficacia, de conformidad con la Declaración de París sobre la eficacia de la ayuda al desarrollo.

4. **El Sr. Angelo** (Representante Ejecutivo del Secretario General para Sierra Leona) se refiere a dos importantes estudios realizados recientemente sobre el sector privado en Sierra Leona. Uno abordó los obstáculos al crecimiento del sector privado; el otro, los principales obstáculos a la expansión del comercio. Esas cuestiones se discutieron en la última reunión del Grupo Consultivo, y ahora que se ha concluido la etapa de diagnóstico, es necesario centrar los esfuerzos en determinar tres o cuatro medidas que podrían aplicarse en 2007 para lograr una mejora en el crecimiento del sector privado. El sector privado es un área que exige la obtención de resultados muy rápidos, porque un gobierno no es sostenible si no puede generar suficientes ingresos fiscales, sin lo cual no puede cumplir las funciones más elementales del Estado. Por lo tanto, el sector privado es muy importante para la sostenibilidad del proceso de paz.

5. Con respecto a las elecciones, se ha elaborado un presupuesto muy detallado, con un documento de proyecto muy bien planteado que muestra un plan para cada etapa del proceso electoral. Esa documentación se encuentra a disposición de los donantes interesados en financiar ese proceso. Las dos instituciones que se ocupan de las elecciones son nuevas: la Comisión Electoral Nacional, que se ha tenido que reestructurar completamente para convertirla en un organismo independiente, y la Comisión de inscripción de partidos políticos, establecida muy recientemente. Esas instituciones necesitan recibir mucha asistencia técnica para fomentar la capacidad. Aparte del costo de esa

asistencia hay otros costos adicionales relacionados con la logística, las adquisiciones y la celebración de las elecciones. También hay costos adicionales relacionados con la seguridad.

6. Además de la cuestión de los recursos, se plantea la cuestión del entorno político en que se celebrarán las elecciones. Mediante el diálogo político con todos los interesados, fue posible acordar un código de conducta y dejar en claro que existen varias normas internacionales que deben ser plenamente respetadas por todas las partes interesadas. Pero toda la labor que se realice para asegurar la credibilidad del proceso electoral se verá comprometida si no se reciben recursos en un futuro muy cercano.

7. El establecimiento de la Comisión Nacional de Derechos Humanos es un paso importante para aplicar las principales recomendaciones de la Comisión de la Verdad y la Reconciliación. Sin embargo, no podrá cumplir su mandato a menos que reciba suficientes recursos, que se prevé provendrán del Fondo para la Consolidación de la Paz.

8. Con respecto a la coordinación cabe señalar que, en 2006 el Gobierno y los asociados internacionales no celebraron consultas periódicas en el marco del Comité de Asociados para el Desarrollo, como habían hecho en 2005. El año próximo, esas reuniones deberían celebrarse cada tres meses según lo establecido, dado que son un vehículo fundamental para la consulta y el diálogo.

9. **El Sr. Toe** (Fondo Monetario Internacional) dice que el Directorio Ejecutivo del Fondo Monetario Internacional examinará a la brevedad la solicitud de Sierra Leona de que se concluya el primer examen de los resultados del programa macroeconómico de tres años que se ejecuta con apoyo del Servicio para el crecimiento y la lucha contra la pobreza, del Fondo Monetario Internacional. La suma total comprometida con arreglo al programa es de alrededor de 44 millones de dólares de los EE.UU., y ya se ha efectuado un pago inicial de 7 millones de dólares. Se prevé efectuar otro pago por esa misma suma cuando se concluya el primer examen. El programa es coherente con el objetivo general del Gobierno de sostener un alto crecimiento económico y reducir considerablemente la pobreza. Los principales objetivos del programa son lograr la estabilidad macroeconómica mediante una buena gestión fiscal; hacer que la política monetaria sea más eficiente y estimular el crecimiento del sector privado.

Algunos elementos fundamentales de la estrategia fiscal del Gobierno son recaudar más ingresos internos ampliando la base impositiva y gestionar mejor el gasto público adoptando medidas como un control salarial más estricto, con miras a asignar más recursos a la reducción de la pobreza. El programa incluye reformas estructurales para promover la transparencia y la buena gobernanza, aumentar la intermediación financiera y mejorar el entorno empresarial, lo que resulta fundamental si se quiere que el sector privado contribuya a la creación de empleo.

10. Los resultados obtenidos por el Gobierno de Sierra Leona al ejecutar el programa macroeconómico han sido satisfactorios, y el programa está, en general, bien encaminado. A pesar de algunas demoras en su ejecución, deberían poder llevarse a cabo las reformas objetivas y estructurales previstas para 2006-2007. El crecimiento económico, de alrededor del 6% en términos reales, continúa siendo fuerte y amplio, mientras que la inflación ha disminuido hasta bajar a un dígito.

11. Una vez terminado el primer examen del programa actual, se prevé que Sierra Leona alcance el punto de culminación de la Iniciativa Ampliada en favor de los países pobres muy endeudados, y cumpla las condiciones exigidas para reducir su deuda en 675 millones de dólares en valores netos actuales en 2000. Sierra Leona también estaría en condiciones de recibir un mayor alivio de la deuda en el marco de la Iniciativa Multilateral para el Alivio de la Deuda; las economías resultantes de la reducción del servicio de la deuda podrían ser de 609 millones de dólares.

12. El uso eficiente de esos recursos será fundamental para avanzar en pos de los objetivos de desarrollo del Milenio. También es importante que Sierra Leona siga una estrategia prudente para obtener préstamos externos y se base cada vez más en el apoyo que brindan los donantes en condiciones muy favorables, para mantener a mediano plazo la sostenibilidad de la deuda después de haber recibido ayuda con la Iniciativa Ampliada en favor de los países pobres muy endeudados. Aunque el Fondo seguirá asistiendo a Sierra Leona en esa tarea, existen riesgos porque el país sigue dependiendo mucho del apoyo externo y es difícil aplicar una disciplina fiscal en un año electoral. Sin embargo, con respecto a esto último, altos funcionarios del Gobierno han asegurado que la ejecución del presupuesto se mantendrá separada de la política electoral en 2007.

13. **El Sr. Koroma** (Sierra Leona) dice que el Gobierno de Sierra Leona considera que el estudio es fundamental para coordinar adecuadamente el desarrollo y la intervención de los donantes. En un país donde todas las actividades son prioritarias y muchos agentes interactúan con el Gobierno en tantos niveles, es absolutamente necesario programar las intervenciones, proyectadas o actuales. Además, el establecimiento de distintos marcos generales implicó la celebración de muchos estudios en distintos niveles. Por ejemplo, entre 2002 y 2006, se realizaron más de 30 evaluaciones de distintos procesos, a fin de asegurar que se estuvieran cubriendo áreas críticas y que no se superpusieran planes y recursos.

14. Debería trazarse una distinción entre las intervenciones críticas a corto plazo en las que el Fondo para la Consolidación de la Paz actúa como agente catalizador y las intervenciones a mediano y largo plazo con respecto a las cuales la Comisión de Consolidación de la Paz asume responsabilidad general. Las intervenciones a más largo plazo pueden seguir evaluándose, pero los estudios necesarios para el Fondo para la Consolidación de la Paz ya se han concluido. Ha habido interacción y debates intensos no sólo con la comunidad de donantes, sino con la sociedad civil, a fin de determinar las deficiencias. Ese proceso de consultas continuará en el futuro.

15. El Gobierno de Sierra Leona no ha querido abrumar a la Comisión de Consolidación de la Paz con información excesivamente detallada. Sin embargo, dado que conviene proporcionar más detalles, se ha distribuido a los participantes información más detallada sobre el plan de prioridades, centrada en dos áreas: el empoderamiento de los jóvenes y la justicia y la seguridad. Con respecto a la primera de esas áreas, los proyectos de efecto rápido siguen siendo una prioridad para el Gobierno. La formación profesional es fundamental no sólo a corto plazo, sino también a mediano y largo plazo. Con respecto a la esfera de la justicia y la seguridad, se procurará ante todo reducir el atraso de la tramitación de causas en los tribunales de distrito y fomentar la capacidad local en materia de seguridad.

16. La microfinanciación también es fundamental. Como se dijo antes, pedir capital prestado es caro, y la falta de capital en las zonas rurales es un enorme obstáculo para las actividades económicas en esas zonas. La microfinanciación es obviamente parte de la solución para países como Sierra Leona, que están saliendo de un conflicto.

17. El apoyo electoral es una esfera en que se han llevado a cabo una gran cantidad de evaluaciones. Se han tomado las disposiciones necesarias y se ha establecido una suma precisa para financiar el proceso electoral. Los participantes pueden estar seguros de que el dinero que se done con esa finalidad no pasará a integrar un fondo común, sino que se mantendrá separado y se destinará únicamente a financiar las elecciones. Hace alrededor de seis meses, el Gobierno y los donantes firmaron un pacto mejorado para la gobernanza y la rendición de cuentas. El pacto incluye un plan de diez puntos, con normas de referencia a las que deben adherirse ambas partes. Varios donantes, tranquilizados por ese arreglo, se sumaron al marco de apoyo presupuestario de donantes múltiples establecido recientemente en Freetown.

18. **La Sra. McAskie** (Subsecretaria General de Apoyo a la Consolidación de la Paz) dice que en Sierra Leona se han establecido mecanismos para que el Fondo para la Consolidación de la Paz efectúe los pagos. Las decisiones sobre los proyectos y los pagos se tomarán sobre el terreno por conducto de un comité directivo presidido conjuntamente por el Gobierno y las Naciones Unidas.

19. Si bien el Fondo para la Consolidación de la Paz y la Comisión de Consolidación de la Paz son entidades independientes, las actividades del Fondo son fundamentales para la Comisión de Consolidación de la Paz. El monto de los fondos que recibirá el país se anunciará en breve, y se prevé que ascenderá a alrededor de 25 millones de dólares. El Fondo no tiene como finalidad brindar apoyo presupuestario directo. Sin embargo, podría financiar determinados gastos del Gobierno, como los sueldos de la administración pública, dado que no pagarlos constituiría un grave déficit de las actividades de consolidación de la paz.

20. Las erogaciones del Fondo para la Consolidación de la Paz apoyarían las prioridades del Gobierno, pero se harían por conducto de un intermediario de las Naciones Unidas. Sin embargo, no se permite a los organismos de las Naciones Unidas utilizar recursos del Fondo para los proyectos que están ejecutando. El Gobierno elaborará todos los proyectos del Fondo durante la planificación de las prioridades. El Fondo no puede hacer frente a todos los problemas, pero tiene como finalidad ser un instrumento catalizador de prioridades inmediatas o urgentes, en tanto que los donantes brindan apoyo adicional.

21. **El Sr. Cabral** (Guinea-Bissau) dice que Sierra Leona, un país que se está recuperando y se encuentra en una situación difícil, ha hecho avances importantes y ha cumplido con todas sus obligaciones puntuamente. El país debería recibir los fondos anunciados sin más demora. En particular, deberían suministrarse suficientes fondos para las elecciones de 2007. El orador espera que los donantes incrementen la cifra anunciada de 25 millones de dólares y que esos recursos ayuden a mejorar el nivel de vida y a consolidar la paz en toda la subregión.

22. **El Sr. Geurts** (Comunidad Europea) dice que comparte las opiniones expresadas sobre la necesidad de maximizar la eficacia de los distintos procesos, coordinarlos mejor y darles más coherencia, y dar prioridad simultáneamente a los proyectos sobre el terreno. La Comunidad Europea, como donante, ha apoyado proyectos sobre el terreno, por ejemplo, proyectos relacionados con la reconstrucción de la infraestructura, las elecciones, el apoyo presupuestario, la Comisión de la Verdad y la Reconciliación y el Tribunal Especial, que eran parte de un programa que ascendía a 220 millones de dólares aproximadamente. Se está elaborando el programa para 2008, que pondrá énfasis en la reducción de la pobreza, la buena gobernanza y la reconstrucción de infraestructura clave. El Fondo para la Consolidación de la Paz es valioso, sobre todo por la rapidez de sus intervenciones y su capacidad para cubrir carencias. Al asignar sus recursos se debe procurar evitar duplicaciones.

23. Es necesario dar mayor coherencia a la labor de los donantes en Sierra Leona, alentando las consultas entre los colaboradores. Quizás en la próxima reunión dedicada a Sierra Leona, los principales donantes que trabajan sobre el terreno puedan informar a la Comisión de Consolidación de la Paz cómo han aplicado las sugerencias de la Comisión.

24. **El Presidente** dice que al elaborar el plan de trabajo de las reuniones dedicadas a países concretos, se tendrá en cuenta la idea de que los donantes presenten informes. A pesar de que parte de la misión del Fondo para la Consolidación de la Paz es cubrir carencias, debe tenerse en cuenta que prácticamente lo único que proporciona el Fondo es capital para generar inversiones y que son los donantes quienes deben continuar esa labor a mediano plazo.

25. **El Sr. Rachmianto** (Indonesia) dice que las actividades para hacer frente a la cuestión del desempleo de los jóvenes son un aspecto crucial de la

consolidación de la paz. El Fondo para la Consolidación de la Paz debería ayudar a cubrir el déficit de 7 millones de dólares para financiar las elecciones. Es necesario realizar un estudio completo del plan de trabajo. Sin embargo, ese estudio no debería dejar de centrarse en las necesidades inmediatas que se presentan sobre el terreno.

26. **El Sr. Nascentes da Silva** (Brasil) dice que la falta de capital y el alto costo del dinero son un problema en las situaciones posteriores a los conflictos. Sería aconsejable que se presentara información sobre las políticas que se están aplicando para hacerle frente.

27. **La Sra. McAskie** (Subsecretaria General de Apoyo a la Consolidación de la Paz) dice que se están realizando esfuerzos para reducir los costos secundarios que se cobran cuando los fondos pasan por manos de distintas organizaciones antes de llegar a sus destinatarios finales. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, que presta servicios bancarios en relación con los fondos administrados, ha acordado reducir esos costos.

28. **El Sr. Wolfe** (Jamaica) dice que mejorar las oportunidades de empleo y los niveles de vida es fundamental para la consolidación de la paz y la estabilidad. Debe prestarse más atención al desarrollo, que refuerza los progresos en materia de derechos humanos.

29. **El Sr. Ahmad** (Pakistán) dice que el alivio de la deuda será un elemento importante de la consolidación de la paz durante el período de transición en Sierra Leona.

30. **El Sr. Dahlgren** (Representante Especial de la Presidencia de la Unión Europea en la Unión del Río Mano) dice que es importante considerar el contexto regional del proceso de consolidación de la paz. La Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados ha cerrado campamentos de refugiados en la región y ha facilitado el regreso de esas personas a Sierra Leona. El desempleo de los jóvenes en Sierra Leona constituye la amenaza más importante al proceso de consolidación de la paz, pero la seguridad y la estabilidad del país dependen de la situación general en la región; la revitalización de la Unión del Río Mano es de suma importancia en ese aspecto. La promoción del desarrollo sostenible y de la gobernanza constitucional en Guinea y Liberia debería facilitar el proceso de consolidación de la paz en Sierra Leona.

31. **La Sra. Jenny** (Reino Unido) toma nota con satisfacción del marcado énfasis que se ha puesto en la promoción del desarrollo del sector privado. Pregunta qué medidas es necesario adoptar para cambiar la cultura de trabajo de la administración pública, a fin de fortalecer la rendición de cuentas y mejorar la prestación de servicios.

32. **El Sr. Koroma** (Sierra Leona) dice que su Gobierno ha tomado medidas para descentralizar instituciones fundamentales. Se han aplicado reformas en los niveles más altos de la administración pública y se ha creado un Cuadro Ejecutivo Superior. Se han instaurado nuevos mecanismos para reclasificar puestos con miras a asegurar que la administración pública responda a los cambios de circunstancias. Es importante asegurar que se pague una indemnización por despido a los empleados públicos que no sean incorporados a la nueva estructura de la administración pública y se les permita dejar sus puestos de trabajo honorablemente. Además, es importante mejorar los niveles salariales de los empleados públicos para alentar el regreso de los sierraleoneses que viven en el exterior.

Resumen de la segunda reunión dedicada a Sierra Leona, preparado por el Presidente

33. **El Presidente** invita a la Comisión a examinar el resumen de la segunda reunión dedicada a Sierra Leona, celebrada el 13 de diciembre de 2006 (PBC/1/SLE/SR.3 y 4).

34. Como consecuencia del debate en que el **Sr. Malhotra** (India), el **Sr. Nascentes da Silva** (Brasil), la **Sra. McAskie** (Subsecretaria General de Apoyo a la Consolidación de la Paz) y el **Sr. Angelo** (Representante Ejecutivo del Secretario General para Sierra Leona) propusieron enmiendas, entiende que la Comisión desea aprobar el resumen en su forma enmendada.

35. *Así queda acordado.*

Se levanta la sesión a las 17.30 horas.