



## Комиссия по миростроительству

Distr.: General  
18 May 2007

Russian  
Original: English

---

### Первая сессия Структура по Сьерра-Леоне

**Краткий отчет о 2-м заседании,**  
состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, в четверг, 12 октября 2006 года, в 15 ч. 00 м.

*Председатель:* г-н Гашпар Мартинш ..... (Ангола)

### Содержание

Миростроительство в Сьерра-Леоне (*продолжение*)

---

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации *в течение одной недели после даты издания* на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC2-750 (Chief of the Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza) и вноситься в экземпляр отчета.

Поправки будут изданы после окончания сессии в отдельном для каждого комитета документе, содержащем только исправления.

*Примечание:* Настоящий документ был ранее издан под условным обозначением PBC/2/SIL/SR.2 от 8 ноября 2006 года; см. PBC/1/INF/2.



*Заседание открывается в 15 ч. 20 м.*

**Миростроительство в Сьерра-Леоне (продолжение)**  
(PBC/2/SIL/CRP.1)

*Национальные действия и международная поддержка*

1. **Г-н Корума** (Сьерра-Леоне) подчеркивает необходимость дальнейшей международной поддержки усилий по обеспечению безопасности в целях создания условий, которые будут способствовать деятельности в области миростроительства. Непрерывная поддержка должна оказываться вооруженным силам, в частности посредством Международной группы военных советников по вопросам подготовки (МГВСП) — программы, осуществляемой под руководством Соединенного Королевства и при участии других международных партнеров. В помощи нуждаются и полицейские силы, которым предстоит пройти проверку на прочность в ходе предстоящих выборов — первых демократических выборов, которые будут проведены в стране без присутствия в ней войск Организации Объединенных Наций.

2. Новый механизм правительства по поддержанию безопасности, включающий Управление национальной безопасности (УНБ) и Центральную службу разведки и безопасности (ЦСРБ), который координирует деятельность различных органов безопасности, также нуждается в поддержке для повышения степени готовности страны и ее способности выявлять проблемы на самом раннем этапе.

3. В стране была создана Национальная комиссия по правам человека, однако ей не хватает средств для осуществления надлежащего мониторинга ситуации в области прав человека и обеспечения всестороннего выполнения рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению в Сьерра-Леоне. Также была учреждена Национальная комиссия о социальных действиях, на которую была возложена ответственность за выплату компенсаций жертвам войны. Несмотря на задержку в выделении средств на эти цели, данный вопрос будет решен в ближайшее время.

4. Когда страны-доноры оказывают помощь государству, находящемуся в столь уязвимом положении, как Сьерра-Леоне, им необходимо учитывать, что страна находится в постконфликтных условиях. Гуманитарная помощь и финансовая поддержка от Всемирного банка и Международного

валютного фонда перестала поступать, а поддержка в таких жизненно важных секторах, как строительство жилья и сельское хозяйство, оказывается несвоевременно. Во время переходного периода не оказывалась никакая поддержка на развитие инфраструктуры, в том числе на строительство электроэнергетической, транспортной и телефонной сетей, что препятствует созданию рабочих мест и отрицательно сказывается на способности страны привлекать прямые иностранные инвестиции. Большое значение также имеет фактор стабильности во всем регионе, а ситуация в соседних Либерии и Гвинее оказывает соответствующее воздействие на положение в Сьерра-Леоне.

5. Правительство недавно приступило к осуществлению программы обеспечения занятости молодежи, в рамках которой в течение ближайшего года планируется создать 100 000 рабочих мест и способствовать формированию условий для благоприятного решения иных социальных вопросов. Предпринимаются шаги для привлечения молодежи к участию в культурных мероприятиях. Помимо этого оказывается содействие осуществлению программы повышения грамотности и неформального образования для 5 000 молодых людей, а также их участие в процессах принятия решений на местном уровне. В стадии разработки находится национальная политика в интересах молодежи.

6. В целях укрепления системы правосудия и органов безопасности правительство старается использовать альтернативные механизмы для разрешения споров и предпринимает шаги для расширения сферы географического охвата деятельности судебных органов и уменьшения числа нерассмотренных дел. Правительство также намеревается решить проблему переполненности тюрем за счет строительства новых и расширения уже имеющихся тюремных помещений, с тем чтобы улучшить ситуацию с безопасностью в столице страны. Правительство стремится усилить координацию между органами полиции, судами и тюрьмами. В связи с этим оно предпринимает шаги по выполнению рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению, стараясь создать условия, способствующие демократическому процессу. В судебных органах, СМИ и в сфере государственной службы проводятся реформы, а для улучшения отчетности и обеспечения эффективного руководства создается национальный механизм по закупкам. К

числу других первоочередных задач относится реформа системы гражданской службы, в частности государственных организаций.

7. **Г-н Анжелу** (Исполнительный представитель Генерального секретаря, возглавляющий объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (ОПООНСЛ)), говорит, что цель правительства Сьерра-Леоне состоит в том, чтобы устранить коренные причины конфликта, которые указаны в докладе Комиссии по установлению истины и примирению. Изложенные в этом докладе основные рекомендации определили повестку дня Национальной комиссии по правам человека, которой потребуется значительная поддержка со стороны международного сообщества для того, чтобы она могла эффективно выполнять порученные ей функции.

8. Политическую основу стратегии сокращения масштабов нищеты и стратегии укрепления мира необходимо интегрировать таким образом, чтобы обеспечить надлежащий баланс между развитием, социальными правами, правозащитной деятельностью и экономическими аспектами и задачами обеспечения безопасности. Также требуется в срочном порядке улучшить возможности по осуществлению указанных задач. Партнерство между Сьерра-Леоне и международным сообществом необходимо укрепить для обеспечения эффективной помощи в целях развития и установления политического диалога.

9. Что касается вопросов безопасности, то вооруженные силы страны следует модернизировать, а в органах полиции повысить уровень подготовки и оказать им материально-техническую поддержку, уделяя особое внимание умению работать в условиях массового скопления людей в ходе предстоящих выборов, ужесточению контроля в аэропортах и пунктах пересечения границы и борьбе с контрабандой наркотиков. Управление национальной безопасности играет в связи с этим важную роль, и выполняемые им координирующие функции требуют усиления. Необходимо также как можно скорее улучшить доступ населения к органам правосудия путем совершенствования работы системы правосудия и координации работы органов полиции, судов и исправительных учреждений. В провинциях необходимо создать большее количество мировых судов, которые помогли бы довести до конца большое число накопившихся нерассмотренных дел.

10. Недавно сформированная Национальная избирательная комиссия при подготовке к предстоящим выборам будет нуждаться в технической помощи. Комиссия по регистрации политических партий должна быть оснащена и укомплектована соответствующим образом. Кроме того, необходимо ускорить процесс децентрализации и четче обозначить взаимоотношения местных советов и центральных органов власти. Необходимо укрепить программу обеспечения занятости молодежи с особым вниманием на расширении прав и возможностей молодых людей и направлять энергию молодых людей в нужное русло, для того чтобы они не стали угрозой для стабильности в обществе.

11. Важным событием является возобновление работы Союза стран бассейна реки Ману. Стабильность в трех странах-членах и их способность мобилизовать поддержку извне имеет крайне важное значение. Также требуется дополнительная помощь для установления контроля над стрелковым оружием, например через механизмы Союза стран бассейна реки Ману и Экономической комиссии стран Западной Африки (ЭКОВАС).

12. Наконец, необходимо обеспечить больший учет гендерной проблематики в четырех областях, названных приоритетными для целей миростроительства.

13. **Г-н Валенсуэла** (Европейская комиссия) соглашается с важностью установления правильного баланса в рамках оказываемой донорами помощи, для того чтобы не упустить те или иные потребности.

14. Комиссия по миростроительству должна поддержать усилия самой Сьерра-Леоне. При разработке стратегии в области миростроительства важно принимать во внимание региональные условия и учитывать как положительные аспекты, так и связанные с ними риски и опасности. Все участвующие стороны должны проявлять устойчивую политическую волю. Правительство Сьерра-Леоне определило важнейшие приоритеты. Особое внимание следует уделять развитию гражданского общества, укреплению демократии и обеспечению эффективного руководства.

15. Инициативы в области создания рабочих мест, особенно для молодых людей, имеют крайне важное значение и должны быть как можно скорее реализованы. Очень важным для государственных органов, органов местного управления и гражданского общества также является создание потенциала.

16. Выборы законодательных органов, которые планируется провести в 2007 году, станут испытанием Сьерра-Леоне на прочность. Европейская комиссия готова выделить помощь в размере 8 млн. евро по просьбе Сьерра-Леоне и направить миссию для наблюдения за выборами. Большое значение также имеет умелое руководство экономикой, в частности рациональное использование природных ресурсов страны.

17. Европейская комиссия активно сотрудничает с правительством Сьерра-Леоне в рамках осуществления программ в области организации управления, развития инфраструктуры, финансовой поддержки и оказания чрезвычайной помощи. Темпы освоения органами власти Сьерра-Леоне выделяемой по взаимному согласию помощи являются исключительно высокими.

18. Европейский фонд развития с утвержденным бюджетом на 2008–2013 годы в размере 193 млн. евро обеспечивает исключительные возможности для решения выявленных проблем. Сьерра-Леоне также будет получать выгоды от осуществляемых Фондом программ в интересах Западной Африки.

19. Координация усилий и поддержка со стороны доноров имеет большое значение. Важную роль в обеспечении эффективной координации играет обмен информацией, и весьма полезно, что Отделение по поддержке миростроительства размещает информацию об усилиях доноров в онлайн-режиме. Одной из важных инициатив в области усиления координации является совместный проект в рамках сотрудничества в целях развития, осуществляемый в Сьерра-Леоне Европейской комиссией при содействии Департамента международного развития Соединенного Королевства. В сотрудничестве с правительством Сьерра-Леоне разрабатывается совместный документ, основывающийся на стратегии этой страны в области сокращения масштабов нищеты и Соглашение Котону; хотелось бы надеяться, что другие члены Европейского союза и гражданское общество в Сьерра-Леоне также внесут свой вклад в разработку указанного документа.

20. **Г-жа Мунгва** (Африканский союз) говорит о своем разочаровании в связи с тем, что не были упомянуты два важных и подробных стратегических документа, подготовленные Африканским союзом – Рамочная программа по вопросам постконфликтного восстановления и развития на всем континенте и Африканская хартия молодежи. Указанные документы отражают точку зрения всего Африканского

континента, включая гражданское общество, отдельные страны и Африканский союз, и она настоятельно рекомендует Комиссии по миростроительству обратить на них внимание. В этих документах даются четкие ответы на некоторые вопросы, затрагиваемые в справочных документах, и указываются разработанные в самой Африке стратегии решения этих вопросов.

21. Сознывая, что постконфликтное восстановление нередко осуществляется несоответствующим образом или без учета местной специфики и условий, Африканский союз планирует повсюду на континенте осуществлять жесткое руководство в отношении усилий по постконфликтному восстановлению в целях формирования духа сопричастности и ответственности самих стран за управление данным процессом и региональную координацию деятельности партнеров и доноров. Африканский союз создает в рамках Совета по вопросам мира и безопасности комитет министров для координации усилий в области постконфликтного восстановления.

22. **Г-н Кодера** (Япония) говорит, что к числу приоритетных задач относится проведение президентских и общенациональных выборов, запланированных на июль 2007 года, укрепление правопорядка и совершенствование механизма управления, а также сбор у населения стрелкового оружия и осуществление программ по созданию рабочих мест для молодежи. Необходимо разработать и осуществить проекты быстрой отдачи, с тем чтобы люди увидели реальные изменения к лучшему. Еще одной приоритетной задачей является развитие сельских общин.

23. **Г-н Лёвальд** (Норвегия) говорит, что был сделан ряд интересных замечаний, касающихся важной роли частного сектора и инвестиций, реформы системы правосудия, включая упрощение доступа к судебным органам, борьбы с коррупцией и выполнения рекомендаций Комитета по установлению истины и примирению, совершенствования системы государственных услуг, обеспечения гендерного равенства и вовлечения женщин и молодежи в процесс развития на всех уровнях, а также установления связей с рамочными механизмами, занимающимися мобилизацией ресурсов. Особого упоминания в связи с этим заслуживает Африканский банк развития. Было бы интересно услышать от представителя Сьерра-Леоне, какие виды проектов быстрой отдачи, по его мнению, были бы полезными и эффективными.

24. **Г-н Майор** (Нидерланды) говорит, что Комиссия по миростроительству должна и впредь придерживаться подхода, который будет одновременно комплексным и сфокусированным. Комиссии следует обратить внимание на деятельность, осуществляемую другими организациями, и сосредоточить свои усилия на тех областях, которые выпали из их поля зрения или финансируются в недостаточном объеме либо которые правительство Сьерра-Леоне или другие партнеры считают чрезвычайно важными.

25. **Г-н Кабрал** (Гвинея-Бисау) подчеркивает необходимость учета Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи.

26. Сьерра-Леоне стала одной из первых жертв войны в Либерии, которая имела катастрофические последствия для всего субрегиона. Необходимо решить, какие шаги следует предпринять для того, чтобы не дать войне вспыхнуть вновь и сделать мир и стабильность необратимыми процессами. Люди, которые на всю жизнь остались калеками, женщины, ставшие жертвами изнасилований, и дети, использовавшиеся как пушечное мясо, с надеждой обращают свой взор к правительству, моля его о помощи. Необходимо обеспечить немедленное удовлетворение их основных потребностей и дать им надежду, создав рабочие места.

27. **Г-н Мелроуз** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что важно не снижать набранные темпы и всячески развивать уже достигнутый прогресс. Поскольку наличие большого числа лишенных гражданских прав молодых людей усугубляет проблемы, унаследованные страной с 1990-х годов, необходимо обратить особое внимание на оказание помощи этим молодым людям. Такая помощь не должна ограничиваться их трудоустройством и должна быть направлена на привлечение молодежи к участию в общественной и политической жизни. Эффективные действующие программы не следует заменять чем-то новым; целесообразнее было бы их продолжать и всячески содействовать их осуществлению.

28. **Г-жа Гальярдо Эрнандес** (Сальвадор) отмечает, что сигналы тревоги, извещающие об угрозах миру, уже прозвучали в связи с конфликтами, возникшими в процессе осуществления мероприятий по обеспечению прочного мира. Правительство и гражданское общество должны работать сообща в самой Сьерра-Леоне. Новые участники процесса миростроительства, молодежь и женщины хотят знать, какие выгоды они получают от

установления мира. Судя по опыту ее страны, безопасность является серьезным вопросом, который следует решать с помощью комплексной стратегии и непрерывных усилий. Постконфликтные проблемы нередко порождают новые явления, которые не всегда можно предусмотреть в политических мирных соглашениях, такие как, например, контрабанда стрелкового оружия.

29. Сьерра-Леоне необходимо сменить культуру конфликта на культуру мира и стабильности. Внимание доноров должно быть обращено на основные потребности, перечисленные в национальном согласованном плане устойчивого развития. Что касается упоминавшихся параллельных механизмов финансирования, то увеличение количества заявок представляется вполне нормальным явлением для любой постконфликтной ситуации. Разумеется, необходимо создать законодательную основу для обеспечения того, чтобы данный процесс осуществлялся упорядоченно. В то время как доноры иногда предпочитают работать с неправительственными организациями, оратор понимает обеспокоенность органов власти в связи с возможностью появления параллельной структуры. Важно установить диалог, на основе которого правительство при участии гражданского общества сможет разрабатывать соответствующие проекты.

30. Особую важность представляет разработка проектов по трудоустройству молодежи. В аналогичной ситуации в Сальвадоре многие молодые люди бежали из страны, а другие вступили в банды, объединенные между собой региональными связями и представляющие угрозу для мирного населения. Страна оратора реализовала программу воспитания в духе мира, в частности программу по воспитанию культуры мира, опытом которой она готова поделиться с Сьерра-Леоне. Комиссии необходимо определить, насколько сильно эта проблема беспокоит правительство и народ страны, и, опираясь на имеющийся опыт, высказать свои рекомендации в поддержку усилий страны в области миростроительства. Процесс миростроительства связан не только с оказанием финансовой помощи; он также включает ряд нематериальных аспектов. Делегация оратора будет систематически излагать свою позицию, с тем чтобы помочь умножить успехи того процесса, который в настоящее время имеет место в Сьерра-Леоне.

31. **Г-н Сарденберг** (Бразилия) поддерживает приоритеты, перечисленные правительством Сьерра-

Леоне. Оратор согласен с тем, что международному сообществу следует с самого начала сосредоточить свое внимание на вопросах долгосрочного развития и что чрезмерные требования являются препятствием на пути миростроительства. Развитие и обеспечение безопасности являются не следующими друг за другом процессами, а двумя составляющими одной задачи. Воспитание чувства национальной ответственности должно стать руководящим принципом, а обеспечение эффективности — тем фактором, который будет способствовать реализации этого руководящего принципа. Важно определить нефинансовые формы сотрудничества, которые обеспечат возможность взаимодействия с другими развивающимися странами, действия которых отличаются от действий традиционных доноров.

32. Необходимо как можно прочнее увязать усилия по укреплению гражданской службы с демократическим процессом, и государству следует продемонстрировать, что оно в состоянии обеспечивать основные услуги. Важно также избегать дублирования усилий в таких областях, как обеспечение занятости молодежи, усиление демократии и создание потенциала в сфере гражданской службы, с тем чтобы не допустить разбазаривания средств.

33. Оратор хотел бы знать, как стратегия обеспечения занятости молодежи увязывается с остальными секторами экономики; что касается вопросов безопасности и правосудия, то как проводится различие между правонарушениями, совершенными по разным мотивам; и, применительно к процессу укрепления демократии, сохраняются ли в новой политической системе те резкие противоречия, которые в свое время стали причиной войны.

34. **Г-н Энарссон** (Швеция) разделяет мнение, высказанное Директором Центра по исследованию экономики африканских стран при Оксфордском университете, относительно того, что бурный рост экономики снижает риск повторного возникновения конфликта и что в год, предшествующий проведению выборов, риск возвращения к конфликту снижается, в то время как в год проведения выборов этот риск обычно возрастает вдвое. Рост экономики должен быть обусловлен развитием частного сектора, и создание благоприятных условий будет способствовать увеличению объема частных инвестиций и росту предпринимательства. В области сельского хозяйства важное значение имеют предоставление микрокредитов

и оказание поддержки фермерам, поскольку это способствует занятости молодежи и получению дохода.

35. Многие женщины в Сьерра-Леоне, которые наиболее пострадали во время войны, в результате этого жесткого опыта обрели чувство независимости и самостоятельности. Такие чувства в них необходимо укреплять, чтобы женщин уже рассматривали не в качестве жертв, а как движущую силу процесса развития. В будущем году основное внимание Комиссии должно быть сосредоточено на выборах, которые планируется провести в 2007 году. Важную роль в связи с этим будут играть усилия по укреплению потенциала Избирательной комиссии и парламента страны. В докладе об этом аспекте ничего сказано не было, хотя этот вопрос и поднимался делегацией Сьерра-Леоне.

36. **Г-н Кау** (Фиджи) отмечает, что на местном уровне уже проделан большой объем полезной работы, и Комиссии теперь следует выявить имеющиеся пробелы и попытаться их устранить, а также укрепить уже имеющиеся механизмы. Любое международное партнерство в области развития в Сьерра-Леоне должно опираться на национальную стратегию миростроительства и задачи, изложенные в документе о стратегии сокращения масштабов нищеты (ДСМН), которые необходимо интегрировать и консолидировать для обеспечения того, чтобы в центре всех обсуждений были именно эти два документа. Необходимо также оказать поддержку процессу составления бюджета правительством; кроме того, следует обратить самое пристальное внимание на вопрос прямой финансовой поддержки со стороны правительств, неправительственных организаций и финансовых учреждений, поскольку правительству страны необходимо иметь достаточный объем наличных средств на оперативные нужды.

37. Хотя касающиеся эффективного управления и политики вопросы, в ходе дискуссии затрагивались, необходимо также обратить внимание на малоэффективную физическую инфраструктуру. Для этого следует одновременно рассмотреть вопросы координации и гармонизации. Необходимо решить вопрос о механизме контроля, который будет обеспечивать непрерывный мониторинг достигнутого прогресса, а также о программах быстрой отдачи; было бы также полезно, чтобы до сведения Комиссии доводилась информация о крупных программах, нуждающихся в поддержке, и чтобы Комиссия принимала решения относительно дальнейшей

деятельности, необходимой для их осуществления. Комиссии следует продолжать следить за ситуацией в Сьерра-Леоне даже тогда, когда она перейдет к рассмотрению ситуации в других странах.

38. **Г-н Абдул Азиз** (Шри-Ланка) говорит, что Сьерра-Леоне решает сложные задачи в области экономики и развития, и выражает признательность правительству страны за принятые им меры и донорам за ту поддержку, которую они оказывают правительству. Доноры должны поддерживать, а не подменять собственные усилия Сьерра-Леоне. Во всех секторах, которые были обозначены делегацией Сьерра-Леоне как требующие поддержки, имеется необходимость в развитии людских ресурсов и создании потенциала. Следует всячески поддерживать усилия правительства по укреплению демократии, реформированию системы правосудия и совершенствованию механизма управления. В связи с этим первоочередное внимание нужно обратить на те приоритеты, которые были указаны правительством, включая реформу системы гражданской службы.

39. **Г-н Макки** (Ирландия) приветствует тот факт, что механизм миростроительства дал возможность целому ряду местных партнеров принять участие в этой деятельности, и отмечает что по некоторым ключевым вопросам удалось достичь консенсуса, включая вопросы, касающиеся занятости молодежи, создания потенциала, безопасности и правосудия. Речь шла и о других вопросах, таких как отсутствие равноправия, особенно если речь идет о женщинах, средства на решение которых выделяется в недостаточном объеме. Необходимо четче показать связь между целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, и всеми стратегиями. Главная проблема процесса децентрализации состоит в том, чтобы определить соответствующие роли традиционных глав общин и местных правительственных советов.

40. Оратор согласен с необходимостью эффективных механизмов координации и мониторинга для контроля за осуществлением высказанных рекомендаций и поддерживает идею вовлечения в процесс всех заинтересованных сторон. В процессах миростроительства задействован широкий спектр действующих лиц, и важно, чтобы все они действительно ощущали себя участниками.

41. **Г-н Соу** (Гвинея) согласен с тем, что в этот процесс должны быть вовлечены все заинтересованные стороны. Гвинея решительно поддерживает шаги,

предпринимаемые в Сьерра-Леоне во всех областях, в частности потому, что они приведут к установлению мира в весьма специфическом регионе Западной Африки. Гвинея поддерживает хорошие отношения со Сьерра-Леоне и выступает за осуществление представленной программы в области миростроительства. Помощь следует сосредоточить на указанных национальных приоритетах и программах, однако в процессе ее оказания следует проявлять гибкость для того, чтобы Сьерра-Леоне могла извлечь выгоды из оказываемой стране поддержки и финансовой помощи.

42. Пограничные споры между Гвинеей и другими африканскими странами всегда улаживались по-дружески; оратор надеется, что то же произойдет и в Сьерра-Леоне. Гвинея и Сьерра-Леоне уже провели переговоры, и в настоящее время два эксперта, один из которых является англичанином, а другой — французом, изучают возникший в ходе этих переговоров вопрос технического характера. Данный спор ни в коей мере не следует рассматривать как кризис в отношениях между двумя странами. Оратор заверяет всех партнеров о готовности Гвинеи сделать все возможное для устранения своих разногласий со Сьерра-Леоне.

43. Гвинея страдает от экономических и финансовых проблем, а также нападений, совершаемых на нее с территории Сьерра-Леоне и Либерии, от которых страна вынуждена себя защищать. Вместе с тем Гвинея, которая находится в эпицентре нынешнего кризиса, выступает партнером в мирном процессе: она приняла у себя свыше одного миллиона беженцев и выделяет собственные ресурсы на удовлетворение их потребностей. В настоящее время страна нуждается в помощи международного сообщества для того, чтобы получить выгоды от мирного процесса.

44. В заключение, оратор приглашает Комиссию принять участие в субрегиональной конференции по вопросам мира и безопасности, которая будет организована в Гвинее в ближайшем месяце, для того чтобы попытаться установить мир в регионе Союза стран бассейна реки Ману.

45. **Г-н Фааборг-Андерсен** (Дания) приветствует высокий уровень представительства и активное участие делегации Сьерра-Леоне в проходящих обсуждениях и нерушимую приверженность страны делу миростроительства. Оратор также призывает привлечь неправительственные организации в процесс

постконфликтного урегулирования, так как во многих случаях они являются единственным механизмом, способным обеспечить оказание соответствующих услуг. Следует соблюдать осторожность, чтобы не создавать параллельные структуры в этой области. Необходимо также включить НПО в состав государственных структур, занимающихся оказанием услуг. Кроме того, НПО и доноры должны действовать в рамках общих стратегий в области развития, утвержденных правительством.

46. В свою очередь Комиссия не должна допускать создания еще одного бюрократического звена или дублирования усилий других форумов, включая совещания консультативных групп. Ей также следует избегать чрезмерной регламентации на уровне штаб-квартиры и сосредоточивать внимание на тех направлениях деятельности, в которых она могла бы принести наибольшую пользу и в которых существует реальная угроза стабильности и процессу мирных консультаций. Необходимо также выявлять потребности и определять приоритеты и проблемы в финансировании, а также составлять сводные таблицы, показывающие, какие доноры выделили средства на те или иные указанные направления деятельности.

47. Делегация оратора приветствует проект краткого доклада Председателя и полностью поддерживает четыре ключевых направления для оказания помощи, предложенные правительством Сьерра-Леоне. Вместе с тем некоторые из этих направлений требуют доработки и конкретизации. Например, хотя неработающие молодые люди представляют наибольшую угрозу стабильности, они также являются потенциальным ресурсом. Мероприятия по созданию рабочих мест для молодежи и расширению права возможностей молодежи должны осуществляться параллельно. Молодых людей следует признать ответственными гражданами и вовлечь в политическую и общественную деятельность. В связи с этим необходимо активизировать работу Национального консультативного совета по делам молодежи. Также следует приложить усилия для обеспечения того, чтобы голос политических молодежных групп был услышан в преддверие выборов 2007 года.

48. Осуществление рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению следует рассматривать как один из элементов процесса установления прочного мира. Комиссия по миростроительству могла бы оказать помощь в определении того, каким образом было бы лучше всего

увязать эти рекомендации с нынешними стратегиями поддержки, оказываемой донорами, и какие конкретные инициативы следует реализовать в первоочередном порядке, включая альтернативные механизмы для урегулирования споров, упомянутые делегацией Сьерра-Леоне. Наконец, необходимо обеспечить учет гендерного аспекта во всех усилиях в области миростроительства в соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности.

49. **Г-н Се Юнъян** (Китай) говорит, что страны, являющиеся объектом внимания Комиссии, должны играть ведущую роль в процессе миростроительства, и поэтому очень важно выслушивать их мнения. Международное сообщество, включая Комиссию, не должно навязывать свое видение ситуации этим странам, точка зрения которых должна быть отражена в итоговых рекомендациях Комиссии. НПО и гражданское общество играют важную роль в процессе постконфликтного восстановления, особенно в области гуманитарной помощи, гендерного равенства и прав человека. Вместе с тем они должны координировать свою работу и усиливать взаимодействие с соответствующими правительствами вместо того, чтобы действовать независимо от них. Комиссия должна участвовать в координации международных усилий. Одна из ее важных функций будет состоять в грамотном распределении ресурсов, поступающих от стран-доноров, международных финансовых учреждений и других органов, а также в разработке комплексной и последовательной стратегии восстановления.

50. **Г-н Идоко** (Нигерия) напоминает о больших людских и материальных жертвах со стороны его страны и других стран — членов ЭКОВАС во имя обеспечения мира в Сьерра-Леоне и от имени своей делегации выражает признательность всем тем, кто внес щедрые взносы в Фонд миростроительства.

51. Делегация оратора поддерживает четыре приоритетных области для оказания помощи, указанные правительством Сьерра-Леоне. Одной из важнейших проблем является безработица, которая пагубно воздействует на молодежь во всем субрегионе и на тех лиц, которые ранее имели доступ к оружию. Соответствующим молодым людям настоятельно рекомендуется изменить свою жизнь к лучшему. Поэтому необходимо не только создать рабочие места, но и организовать курсы подготовки для обучения молодых людей навыкам, необходимым для занятия

предпринимательской деятельностью и для того, чтобы молодые люди сами стали работодателями.

52. Что касается предстоящих выборов в Сьерра-Леоне, то, как показывает опыт других африканских стран, выборы вполне могут привести к возникновению нового конфликта. С учетом этого необходимо проводить соответствующую подготовительную работу с сотрудниками избирательных комиссий и представителями политических партий, а также повышать осведомленность о вопросах демократии и свободных и справедливых выборов, особенно среди молодежи.

53. Следует признать взаимосвязь между краткосрочными, среднесрочными и долгосрочными мерами, каждая из которых влияет на другую. Любые меры, которые будут приняты в Сьерра-Леоне, должны учитывать ситуацию во всем субрегионе в целом, включая страны бассейна реки Мано и страны — члены ЭКОВАЗ. Если в кратчайшие сроки не обеспечить надлежащее управление процессом миростроительства, весь субрегион может пострадать как в среднесрочной, так и в долгосрочной перспективе.

54. Указанные в кратком докладе Председателя приоритеты должны быть распределены в следующем порядке: 1) расширение социальных прав и возможностей молодых людей и обеспечение их занятости; 2) создание потенциала; 3) реформа системы правосудия и безопасности; и 4) укрепление демократии и обеспечение эффективного управления. Комиссии следует уделять меньше внимания бумажной работе и сосредоточивать свои усилия на практической деятельности, особенно в свете широкого согласия в отношении приоритетов, определенных делегацией Сьерра-Леоне.

55. **Г-н Абдельазиз** (Египет) поддерживает призыв к более четкому определению краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных целей. В краткосрочной перспективе можно добиться некоторых быстрых успехов, например в том, что касается занятости молодежи, профессиональной подготовки, выделения микро-кредитов для малых предприятий и в целях самозанятости, уделяя особое внимание сельскому хозяйству, а также поощрения занятий спортом и физической культурой, усилий по расширению участия в политической деятельности и организации информационных кампаний по борьбе с ВИЧ/СПИДом и наркоманией.

56. Мероприятия по развитию системы правосудия и безопасности и совершенствованию системы оказания государственных услуг можно было бы свести в одну категорию, обозначив ее как усилия по созданию институционального и человеческого потенциала. Основное внимание следует уделять оказанию технической и финансовой поддержки реформе государственного сектора на начальном этапе функционирования Службы старших должностных лиц. Необходимо ускорить установление партнерских отношений между Комиссией и правительством Сьерра-Леоне в деле организации профессиональной подготовки и создания потенциала судей, военнослужащих и сотрудников полиции. Другая задача может состоять в том, чтобы оказать финансовую и техническую поддержку усилиям по укреплению демократии с особым акцентом на выполнении основных требований, связанных с предстоящими выборами. В целом делегация оратора поддерживает краткий доклад, подготовленный Председателем. Очередность приоритетов следует оставить на усмотрение правительства Сьерра-Леоне. Вместе с тем нельзя допустить, чтобы создалось впечатление, что какая-либо из приоритетных задач считается более важной, чем другие. Все они должны решаться параллельно и заслуживают одинакового внимания со стороны Комиссии.

57. **Г-н Муньос** (Чили) соглашается с важностью процесса выборов, который поможет заложить фундамент для долгосрочной стабильности. В связи с этим приоритетное внимание необходимо уделить вопросам технической поддержки данного процесса. Что касается молодежи, то необходимо разработать программы содействия занятости путем трудоустройства и возвращения в жизнь общества бывших солдат из числа молодых людей. Граждане Сьерра-Леоне должны ощущать те выгоды, которые несет в себе мир. Повышенного внимания также заслуживает борьба с контрабандой стрелкового оружия и легких видов вооружения. Усилия в области разоружения должны дополняться усилиями в области развития. Укрепление государственных учреждений также поможет обеспечить стабильность и становление демократии в стране. Оратор согласен с другими делегациями в том, что касается важности проведения реформы органов полиции и выполнения рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению.

58. Несмотря на то, что Комиссия по миростроительству является конкретным

инструментом содействия миру и стабильности, она не может рассматриваться как альтернатива международным финансовым организациям и сообществу доноров и должна играть лишь дополняющую роль. Комиссия должна помогать направлять ресурсы на проекты быстрой отдачи и стимулировать устойчивость международной помощи. Поскольку ответственность за развитие несут национальные органы власти, роль Комиссии заключается в том, чтобы координировать усилия различных действующих лиц. Наконец, исключительно важная роль в процессе миростроительства принадлежит гражданскому обществу и НПО.

59. **Г-жа Муджума** (Объединенная Республика Танзания) говорит, что заявления, сделанные делегацией Сьерра-Леоне, были весьма информативными, особенно в том, что касается угрозы миру. В этих заявлениях говорится о своевременности независимо от того, идет ли речь о приоритетах, выборе программ или их осуществлении, а также необходимости действовать оперативно.

60. **Г-н Джонсон** (Африканский банк развития) говорит, что в будущем деятельность можно было бы осуществлять по четырем направлениям. Первое – это картирование мероприятий и выявление тех пробелов, которые необходимо ликвидировать в странах. У доноров не всегда имеются соответствующие сведения, и они не всегда занимаются вопросами, касающимися безопасности и других аспектов миростроительства. Второе направление будет касаться выявления приоритетов и определения очередности мероприятий по устранению выявленных пробелов. Необходимо также правильно определить сроки и наметить ограниченное число ориентировочных показателей. Третье направление будет связано с определением стоимости мероприятий и изысканием источников для их финансирования. Существуют источники и помимо Фонда миростроительства, которыми можно было бы воспользоваться. Четвертое направление будет касаться распределения функций между всеми международными участниками и определения тех инструментов, которые будут использоваться. Мероприятия, осуществляемые в рамках последнего направления деятельности, в некоторых случаях проводятся среди доноров, занимающихся решением социальных и экономических вопросов, однако аспекты, касающиеся безопасности и политических процессов, при этом нередко упускаются из вида. Данная методология могла бы быть доработана

Секретариатом и использована в ходе дальнейших обсуждений положения в тех или иных странах.

61. **Г-н Кабрал** (Гвинея-Бисау) говорит, что его делегация высоко оценивает краткий доклад, подготовленный под руководством Председателя. Название документа было бы желательно изменить на "Выводы и рекомендации Председателя".

62. **Г-н Корома** (Сьерра-Леоне) говорит, что высказанные Комиссией замечания, являются свидетельством нерушимой приверженности международного сообщества делу дальнейшего улучшения положения в Сьерра-Леоне. От лица своей делегации он также выражает признательность Программе развития Организации Объединенных Наций, страновой группе Организации Объединенных Наций, Всемирному банку, Международному валютному фонду и гражданскому обществу за сотрудничество, которое они продемонстрировали в ходе нынешнего заседания и в рамках всего процесса разработки страновой стратегии миростроительства. Правительство оратора не имеет существенных возражений в связи с кратким докладом, подготовленным Председателем. Оно поддерживает озвученное представителем Нигерии предложение о том, чтобы изменить очередность приоритетов.

63. Несмотря на то, что практически каждый аспект миротворчества, является в Сьерра-Леоне приоритетным, имеется ряд проектов быстрой отдачи, которые положительно скажутся на жизни большинства граждан страны, особенно проекты в сфере общественных работ, к которым можно привлечь молодежь и которые касаются таких областей, как канализация, дороги и сельское хозяйство. К примеру, правительство пытается вновь наладить производство пальмового масла, при том что этот вид пальм является одной из главных сельскохозяйственных культур в Сьерра-Леоне, и для этого требуется большое число молодых работников. Программы микрокредитования и микрофинансирования также способны иметь быструю отдачу, что положительно скажется на усилиях в области миростроительства. В сельских районах страны экономическая активность населения находится на низком уровне, а в обороте имеется очень небольшой объем наличных средств. С учетом этого программы микрокредитования имеют важное значение для повышения такой активности. Другим шагом, способным принести быстрый результат, является выделение средств в виде компенсации

жертвам войны, чтобы помочь им вернуться к нормальной жизни.

64. Документ зала заседаний (PBC/2/SIL/CRP.1) является всеобъемлющим и затрагивает практически каждый аспект, в том числе вопрос о приоритетах, изложенных в Пакте о совершенствовании системы управления и отчетности. Вместе с тем важно сделать еще больший акцент на предстоящие выборы и необходимость оказания поддержки Национальной избирательной комиссии.

65. **Г-н Насентиш да Силва** (Бразилия) говорит, что пока еще рано делать какие-либо выводы и рекомендации. Поэтому рассматриваемый документ должен носить название «Краткий доклад Председателя».

66. **Председатель** говорит, что в кратком докладе пока еще не отражены замечания, высказанные на нынешнем заседании. В нем подчеркиваются важные успехи, которые были достигнуты в рамках восстановления мира и стабильности в Сьерра-Леоне и содействия постконфликтному возрождению страны. Участники заседания еще подробнее разъяснили точку зрения правительства конкретные и серьезные проблемы, которые мешают консолидации мира, включая необходимость расширения социальных прав и возможностей молодых людей и обеспечение их занятости; укрепление демократии и обеспечения эффективного управления; реформу системы правосудия и безопасности; и создание потенциала. Комиссия призывает Организацию Объединенных Наций, Всемирный банк, МВФ и других доноров принять меры к тому, чтобы при выделении ресурсов и осуществлении мероприятий они учитывали установленные приоритеты в области миростроительства и инициативы правительства Сьерра-Леоне, в том числе те, которые указаны в ее Документе о стратегии сокращения масштабов нищеты. Кроме того, Сьерра-Леоне объявляется страной, которая имеет право на получение средств из Фонда миростроительства.

67. **Г-н Акрам** (Пакистан) спрашивает, будет ли обсуждаемый краткий доклад распространен в виде документа Комиссии. Оратор предлагает включить в этот документ ссылку на Парижскую декларацию по повышению эффективности внешней помощи и указать на необходимость избегать создания параллельных механизмов, поскольку это может привести к разбазариванию средств. В заключение, делегация

оратора отмечает, что потребности в финансировании мероприятий в рамках перечисленных четырех приоритетов составляют приблизительно 40 млн. долл. США. Г-н Акрам говорит, что в связи с этим данный документ, возможно, отражает несколько заниженные объемы требуемого финансирования.

68. **Председатель** напоминает, что Комиссия вскоре соберется на очередное заседание и проведет обсуждение технических аспектов рассматриваемых вопросов. В настоящее время отразить их на бумаге весьма сложно. Вместе с тем вопрос о выборах, затронутый делегацией Сьерра-Леоне, будет отражен в данном документе.

69. **Г-н Корома** (Сьерра-Леоне) говорит, что его делегация вполне удовлетворена содержащимся в кратком докладе призывом к донорам принять меры к тому, чтобы оказываемая ими помощь соотносилась с национальными приоритетами. В ходе нынешнего заседания он не услышал никаких упоминаний о финансовых потребностях и хотел бы знать, из какого источника были взяты приведенные цифры. Насколько он понимает, данный процесс уже осуществляется, и Комиссия ближе к концу года приступит ко второму этапу, в рамках которого будет иметь место более углубленное рассмотрение.

70. **Председатель** говорит, что, если не имеется возражений, он будет считать, что Комиссия хотела бы утвердить подготовленный им краткий доклад.

71. *Решение принимается.*

72. **Председатель** говорит, что, как ему также представляется, Комиссия хотела бы рекомендовать Генеральному секретарю считать Сьерра-Леоне страной, которая имеет право на получение средств из Фонда миростроительства в соответствии с кругом полномочий данного Фонда.

73. *Решение принимается.*

*Заседание закрывается в 18 ч. 40 м.*