



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
16 April 2007
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2007 года
11–22 июня 2007 года, Нью-Йорк
Пункт 10 предварительной повестки дня
Фонд капитального развития Организации
Объединенных Наций

**Годовой отчет Фонда капитального развития
Организации Объединенных Наций, ориентированный
на результаты**

Резюме

В настоящем докладе дается подробный анализ программных, управленческих и финансовых аспектов деятельности ФКРООН в 2006 году. Результаты соответствуют стратегии управления, ориентированной на достижение конкретных результатов, изложенной в плане оперативной деятельности ФКРООН, утвержденном Исполнительным советом на 2006–2007 годы. При общих показателях эффективности в 82 процента в области содействия развитию на местном уровне и 78 процентов в области микрофинансирования ФКРООН добился полного осуществления запланированных в программе результатов и достижений. Уровень достижения целевых показателей в обеих областях значительно превысил соответствующие уровни 2005 года. ФКРООН также в существенной степени добился своих показателей в управленческом и финансовом аспектах своей деятельности в 2006 году, за исключением общих поступлений от основных и неосновных ресурсов. Хотя общий объем ресурсов увеличился на 11 процентов, этого увеличения недостаточно для достижения целевых показателей мобилизации ресурсов на 2006 год. ФКРООН смог достичь изложенных выше результатов в управленческом и финансовом аспектах своей деятельности, а также в области содействия развитию и вместе с тем сохранить свою ликвидность и финансовую устойчивость.



Содержание

	<i>Стр.</i>
Введение	3
I. Осуществление программы	3
A. Анализ результатов деятельности по достижению подцели 1: содействие развитию на местном уровне	3
B. Анализ результатов деятельности по достижению подцели 2: микрофинансирование	11
II. Результаты управления	17
C. Анализ результатов деятельности по достижению подцели 3: повышение организационной эффективности	17
III. Финансовый анализ	21

Введение

1. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) осуществляет инвестиции в наименее развитых странах. Общей целью его деятельности является сокращение масштабов нищеты в наименее развитых странах и оказание им помощи в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Эта цель реализуется за счет инвестирования в две области практической деятельности: в содействие развитию на местном уровне и в микрофинансирование при одновременном укреплении организационного потенциала. Эти аспекты практической деятельности нашли свое отражение в трех подцелях ориентировочных стратегических результатов деятельности ФКРООН, являющихся составной частью плана оперативной деятельности ФКРООН на период 2005–2007 годов.

2. В настоящем докладе представлен анализ показателей деятельности ФКРООН в 2006 году по достижению каждой из подцелей на фоне постоянно меняющихся внутренних и внешних условий. Формат доклада, который был пересмотрен в 2005 году с целью приведения его в соответствие с используемой ПРООН практикой представления докладов, не претерпел изменений.

3. 2006 год был переходным годом для ФКРООН. Он был первым полным годом после структурной реорганизации и процесса осуществления преобразований, которые начались в 2005 году, и вторым годом осуществления плана оперативной деятельности, утвержденного Исполнительным советом в июне 2005 года. Он явился первым годом, в котором административный бюджет ФКРООН был включен в двухгодичный бюджет вспомогательных расходов ПРООН. В течение года ПРООН и ФКРООН конструктивно сотрудничали и осуществляли совместную деятельность по укреплению своих стратегических партнерских договоренностей, итогом которых явилась совместная презентация Исполнительному совету на его первой очередной сессии 2007 года. Что касается внутренних проблем, то существенная реорганизация ФКРООН, начатая в июле 2005 года, была завершена, в результате чего было произведено сокращение штатов в штаб-квартире и расширено присутствие ФКРООН в регионах.

4. Три главы настоящего доклада посвящены достигнутым в 2006 году результатам в рамках программных, управленческих и финансовых аспектов его деятельности по осуществлению плана оперативной деятельности. В настоящем докладе результаты в области развития увязываются с рамочной программой, предложенной для стратегического плана ПРООН на период 2008–2011 годов.

I. Осуществление программы

A. Анализ результатов деятельности по достижению подцели 1: содействие развитию на местном уровне

5. Практическая деятельность ФКРООН по содействию развитию на местном уровне посвящена укреплению потенциала органов местного самоуправления и других местных субъектов по содействию развитию на местном уровне с участием всего населения. Основной темой является проблема проведения

реформ по децентрализации, что позволило бы органам местного самоуправления осуществлять капитальные инвестиции в инфраструктуру и услуги в интересах удовлетворения потребностей малоимущего населения в сельских общинах, содействуя, таким образом, достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, на местном уровне.

6. Во всех программах ФКРООН по содействию развитию на местном уровне предусматривается проведение экспериментальной организационной реформы на уровне местного самоуправления с применением скромного капитального финансирования в качестве стимула для осуществления перемен. Таким образом, подчеркивается важность инвестиционного мандата ФКРООН, который позволяет ему выходить за рамки обычных мероприятий по наращиванию потенциала и концентрировать свое внимание на разработке и поддержке новых систем, процедур и возможностей для деятельности органов местного самоуправления. Экспериментальные модели дают возможность правительствам и органам местного самоуправления осуществлять планирование и осуществление в «реальном времени», делать выводы и набираться опыта, необходимого для оказания стратегического воздействия и тиражирования.

7. В 2006 году программы и фонды ФКРООН в области содействия развитию на местном уровне имелись в 23 наименее развитых странах при одновременной подготовке к началу оказания поддержки еще десяти наименее развитым странам в 2007 году. В целом показатели деятельности были весьма удовлетворительными: коэффициент достижения целевых показателей составил 82 процента, а средний показатель реализации по линии основных ресурсов составил 84 процента.

8. Основными итоговыми результатами практической деятельности в этой области являются:

а) ФКРООН с успехом использовал экспериментальные модели при содействии выработке национальных программ по децентрализации и содействию развитию на местном уровне в ряде стран. Эти национальные программы во все большей степени получают скоординированную поддержку со стороны доноров. Ниже приводится ряд примеров:

i) в Бангладеш правительство утвердило программу поддержки местных органов власти на общую сумму свыше 200 млн. долл. США с использованием экспериментальной модели ФКРООН/ПРООН и охватило ею 4500 местных органов власти. Всемирный банк, Европейская комиссия, Датская ассоциация международного развития, а до этого Комиссия по устойчивому развитию присоединились к ПРООН и ФКРООН в поддержке этой национальной программы;

ii) правительство Никарагуа утвердило национальную стратегию децентрализации и содействия развитию на местном уровне на основе модели ФКРООН в области содействия развитию на местном уровне. При технической поддержке ФКРООН Координатор-резидент Организации Объединенных Наций прилагает усилия для координации и согласования поддержки этой национальной стратегии со стороны Организации Объединенных Наций и партнеров в области развития;

iii) в Мозамбике ФКРООН, ПРООН, Всемирный банк и Германское агентство по техническому сотрудничеству совместными усилиями не-

давно провели оценку своего прежнего сотрудничества в содействии развитию на местном уровне и использовали эти результаты для оказания правительству консультативной помощи в отношении новой национальной программы планирования и финансирования децентрализации. Правительство в принципе приняло решение разработать программу с совместным привлечением ресурсов или договоренностью об общем финансировании с целью регулирования поддержки со стороны доноров. В рамках программы будут учитываться уроки, извлеченные из экспериментальной программы ФКРООН/ПРООН в области содействия развитию на местном уровне, которая была успешно реализована в северном Мозамбике;

б) ФКРООН также добился ряда значительных успехов в 2006 году в плане аккумулирования опыта использования экспериментальных моделей в программах содействия развитию на местном уровне и в тиражировании этого опыта в совместных усилиях с другими партнерами в области развития. Ниже приводятся несколько примеров:

i) в Бенине экспериментальный проект ФКРООН в области децентрализации и содействия развитию на местном уровне позволил начать процесс управления государственными расходами с использованием Национального казначейства в качестве канала распределения инвестиций. Правительства и ряд партнеров в области развития согласились растиражировать этот экспериментальный проект ФКРООН и распространить его на другие провинции;

ii) в Йемене продолжалось расширение охвата программой децентрализации и содействия развитию на местном уровне, которая в настоящее время охватывает 48 округов (по сравнению с первоначальными шестью округами в 2003 году). Девять доноров скоординировали свои усилия и объединили средства в рамках Программы ПРООН/ФКРООН по оказанию поддержки, общий объем которых в настоящее время превышает 12 млн. долл. США;

iii) в Непале программа децентрализованного финансирования и содействия развитию, охватывающая 20 районов, сумела продолжить финансирование и оказание поддержки инвестициям на местном уровне во время недавних политических беспорядков. Правительство недавно утвердило разработанную ФКРООН экспериментальную политику выделения субсидий в зависимости от показателей деятельности. Эта программа приобретает характер национальной модели, на основе которой будет разрабатываться программа следующего этапа. Этой новой программе будут оказывать совместную поддержку ФКРООН, ПРООН, Министерство международного развития, Нидерландская организация по вопросам развития и Норвежское агентство по сотрудничеству в целях развития;

с) ФКРООН играет все более важную роль в координации усилий партнеров в области развития по оказанию поддержки национальным программам децентрализации и содействия развитию на местном уровне в таких постконфликтных странах, как Демократическая Республика Конго, Либерия, Сьерра-Леоне и Тимор-Лешти. Эти программы соответствуют тому повышенному вниманию, которое ПРООН и ФКРООН уделяют оказанию поддержки органам местного самоуправления в качестве основных институтов восстановления на местном уровне.

Таблица 1
**Достижение целевых показателей содействия развитию на местном уровне
 в 2006 году**

<i>Основные и итоговые результаты</i>	<i>Общий показатель достижения целе- вых показателей в 2005 году (в процентах)</i>	<i>Общий показатель достижения целе- вых показателей в 2006 году (в процентах)</i>	<i>Результат деятельности</i>
Основной результат 1: Успешное осуществление экспериментальных проектов по созданию инфраструктуры управления государственными расходами и оказанию услуг			
Итоговый результат 1.1: Проводимая на широкой основе эффективная оценка спроса на элементы инфраструктуры и соответствующие услуги со стороны органов местного самоуправления в рамках экспериментальных проектов ФКРООН	93	92	Полностью достигнут
Итоговый результат 1.2: Увеличение расходов на элементы инфраструктуры и соответствующие услуги, эффективное, справедливое, транспарентное управление которыми осуществляют органы местного самоуправления в рамках экспериментальных проектов ФКРООН	73	78	Полностью достигнут
Итоговый результат 1.3: Более широкое и эффективное предложение и обеспечение функционирования базовых элементов социально-экономической инфраструктуры и соответствующих услуг усилиями органов местного самоуправления, поставщиков услуг и местных общин в рамках экспериментальных проектов ФКРООН	76	90	Полностью достигнут
Итоговый результат 1.4: Устойчивое освоение базы природных ресурсов на местах органами местного самоуправления в рамках экспериментальных проектов ФКРООН	58	67	Частично достигнут
Итоговый результат 1.5: Формирование благоприятных условий для экономического развития на местах благодаря усилиям органов местного самоуправления в рамках экспериментальных проектов ФКРООН	*	*	
Основной результат 2: Использование экспериментальных моделей и усвоенных уроков для оказания стратегического воздействия и тиражирования			
Итоговый результат 1.6: Внесение правительствами поправок в директивные/ правовые/нормативные положения с учетом уроков, извлеченных из экспериментальных проектов ФКРООН	91	75	Полностью достигнут
Итоговый результат 1.7: Масштабное тиражирование экспериментальных проектов ФКРООН усилиями других финансирующих учреждений и/или за счет средств государственного бюджета страны	48	92	Полностью достигнут
Всего	72	82	Полностью достигнут

Источник данных: данные Системы управленческой информации ФКРООН по 20 программам.

* Итоговые результаты, целевые показатели по которым не устанавливались в 2006 году, но будут установлены в 2007 году.

9. ФКРООН добился общего показателя в 82 процента (таблица 1) и, таким образом, полностью достиг своих основных и итоговых результатов в своей практической деятельности по содействию развитию на местном уровне в 2006 году. Показатели деятельности в 2006 году свидетельствуют о ее улучшении на 10 процентов по сравнению с 2005 годом. Что касается укрепления потенциала местных органов власти, то сохранились достигнутые в 2005 году высокие показатели в отношении испытания и проводимого на широкой основе планирования институционализации (итоговый результат 1.1) и систем управления государственными расходами (итоговый результат 1.2). Тем не менее обеспечение соответствия планов содействия развитию на местном уровне отраслевым планам и планам, принимаемым на более высоких уровнях (таких, как региональные, провинциальные стратегии и стратегии сокращения масштабов нищеты), все еще является серьезнейшей проблемой местных процессов планирования. Показатели по итоговым результатам, касающимся инвестиций в предоставление услуг (итоговый результат 1.3) и освоение природных ресурсов (итоговый результат 1.4), улучшились на 14 и 9 процентов, соответственно.

10. Целевые показатели были полностью достигнуты в области политического воздействия (итоговый результат 1.6) и тиражирования (итоговый результат 1.7). Хотя показатель достижения политического воздействия составил 75 процентов плановых показателей в 2006 году (по сравнению с 91 процентом в 2005 году), ФКРООН достиг показателя в 92 процента достижения целевых показателей в отношении тиражирования примеров хорошей практики ФКРООН в 2006 году по сравнению с 48 процентами в 2005 году. Достижение ощутимых результатов в этих двух областях является одним из основных приоритетов ФКРООН, поскольку эти результаты свидетельствуют об эффективности программ, осуществляемых на страновом уровне. Эти две области по-прежнему связаны с большими трудностями для ФКРООН, однако достигнутые хорошие результаты свидетельствуют об опыте, накопленном в результате многолетней работы на местах, на страновом уровне.

11. Отсутствие данных по итоговому результату 1.4: показатели содействия экономическому развитию на местном уровне отражают те трудности, с которыми ФКРООН сталкивался в 2006 году при начале осуществления экспериментальных проектов. Это было вызвано недостатком людских и финансовых ресурсов, которые можно было использовать в этой новой области программной деятельности. Еще одной областью, результаты которой вызывают разочарование, является относительно медленный прогресс на пути к более системному использованию возможных синергетических связей между микрофинансированием и содействием развитию на местном уровне путем осуществления совместных инновационных проектов на местах. Ожидается, что в 2007 году в этих двух областях наметится улучшение.

12. В таблице 2 содержится анализ результатов, достигнутых в 2006 году в отношении доступа к инвестициям ФКРООН на цели содействия развитию на местном уровне. Как явствует из таблицы, примерно 3,6 млн. сельских жителей получили доступ в 2006 году к услугам на местном уровне. В течение года ФКРООН через 437 органов местного самоуправления предоставил инвестиционные средства для 1775 мелкомасштабных проектов в области инфраструктуры. В среднем это составляет 81 инвестицию на страну, или четыре на каждый орган местного самоуправления.

Таблица 2
Охват инвестициями ФКРООН в содействии развитию на местном уровне в 2006 году

	Число стран	Число органов местного самоуправления, которым была оказана поддержка	Среднее число органов местного самоуправления на страну	Число проектов	Число бенефициаров (в млн. человек)
Западная Африка	7	180	26	513	0,5
Восточная Африка/ южная часть Африки	7	63	9	165	1,4
Азия (включая Йемен)	6	147	24	1 040	1,6
Латинская Америка	2	47	23	57	0,1
Всего	22	437	20	1 775	3,6

Источник данных: данные Системы управленческой информации ФКРООН по 20 программам (не включены страны, не получившие в 2006 году капитальных инвестиций).

13. В таблице 3 показано, как использовались капитальные субсидии в плане завершенных в 2006 году проектов и как распределялись по секторам в 16 программах, по которым были получены данные. По сравнению с 2005 годом общее число полученных инвестиций к концу 2006 года сократилось на 33 процента, в то время как средний объем инвестиций повысился на 62 процента. Более крупные размеры инвестиций, очевидно, свидетельствуют о более длительных сроках строительства при том, что завершение большого числа начатых в 2006 году проектов запланировано на 2007 год. В целом средний подушевой размер инвестиций повысился с 2,10 долл. США до 2,32 долл. США.

Таблица 3
Расходы и виды инвестиций в содействие развитию на местном уровне в 2006 году

Вид инвестиций	Число проектов	Объем инвестиций (в млн. долл. США)	Удельный объем инвестиций (в долл. США)	Доля проектов (в процентах)
Образование	275	1,76	6 400	21
Здравоохранение	120	1,22	166	14
Водоснабжение	284	2,31	8 134	28
Органы местного самоуправления, общественные службы	205	0,51	2 487	6
Рынки, сельское хозяйство, освоение природных ресурсов	405	1,91	4 716	23
Дороги, мосты, дренажные системы	413	0,65	1 574	8
Всего	1 748	8,36	4 782	100

Источник данных: данные Системы управленческой информации ФКРООН по 16 программам. Точные данные о числе бенефициаров имеются лишь по 8 программам. Данные по другим программам носят оценочный характер.

14. На долю водоснабжения, экономической деятельности в сельских районах и образования приходилось по более чем 20 процентов инвестиционных ресурсов ФКРООН в 2006 году. Следующими по объему инвестиций были здравоохранение (14 процентов), строительство дорог, мостов и дренажных систем (8 процентов) и службы (6 процентов). Как и в 2005 году, более 60 процентов всех инвестиций были ориентированы на расширение доступа к социальным услугам и соответствующим элементам инфраструктуры, а примерно четверть инвестиций ФКРООН в 2006 году была направлена на реализацию капитальных проектов в экономической области. В итоге все эти инвестиции были предназначены для удовлетворения потребностей малоимущего населения и обеспечения равноправия мужчин и женщин в получении инвестиций на цели содействия развитию на местном уровне и способствуют достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, на местном уровне. Рабочий документ ФКРООН “Gender Development: Investment Methods for Greater Equity” («Развитие гендерного потенциала: методы инвестиции в целях достижения большей степени равноправия») содержит дополнительную информацию о том, каким образом ФКРООН намерен улучшить учет своей основной деятельности в вопросах гендерного равноправия и расширения возможностей женщин в своих программах содействия развитию на местном уровне.

15. Надежные средства органов местного самоуправления играют решающую роль в обеспечении долгосрочной стабильности результатов, достигнутых в программах ФКРООН по содействию развитию на местном уровне. Для достижения такой стабильности необходима комбинация из трех источников местных доходов: налоговые отчисления, местные поступления и донорская поддержка. Кроме того, в том что касается расходов, органы местного самоуправления должны надлежащим образом совместно использовать весь объем поступлений для финансирования как своих регулярных, так и инвестиционных бюджетов. В следующих пунктах кратко излагаются результаты специального анализа, осуществленного для целей настоящего доклада, чтобы оценить долгосрочные результаты инвестиций ФКРООН в укрепление местных финансов.

16. Хотя итоговый результат 1.2 свидетельствует о вполне удовлетворительном осуществлении деятельности, показатели, связанные с этим итоговым результатом, дают более точную картину. В 2006 году программы, осуществляемые при поддержке ФКРООН, дали хорошие результаты в плане поступлений: они превысили свои плановые показатели в отношении успешного использования межправительственных трансфертов и запланированного ими повышения подушевых местных поступлений посредством сбора налогов, взносов и возмещения расходов. Однако в том, что касается расходов, данные по программам свидетельствуют о том, что они лишь частично добиваются прогнозируемого повышения средств, которые можно было бы инвестировать в базовые элементы инфраструктуры и общественные службы.

17. Приведенные в таблицах 4 и 5 результаты частично подтверждают эту тенденцию путем сопоставления результатов, достигнутых в 2006 году, с результатами, полученными за пятилетний период. Учитывая финансовые данные по девяти странам, можно сделать вывод о том, что участие ФКРООН в мобилизации налоговых отчислений и местных поступлений — как с практической, так и с политической точек зрения, — приводит к прямым и позитивным результатам. В 2006 году 53 процента поступлений местных органов вла-

сти в среднем приходились на национальные источники доходов, поровну поделенных между бюджетными трансфертами и местными поступлениями. Донорская поддержка инвестиций составила лишь 47 процентов общего объема поступлений.

Таблица 4

**Реальные источники поступлений органов местного самоуправления
(в среднем по программам, в долл. США)**

Источники поступлений	2002 год		2003 год		2004 год		2005 год		2006 год	
	В долл. США	В процентах	В долл. США	В процентах	В долл. США	В процентах	В долл. США	В процентах	В долл. США	В процентах
Бюджетные трансферты	23 450	5	92 787	12	324 300	32	71 794	12	236 261	26
Местные поступления	102 878	22	185 555	23	413 796	40	169 852	29	244 610	27
Поддержка доноров	340 669	73	521 449	65	276 056	28	352 596	59	438 269	47
Всего	466 997	100	799 791	100	1 016 157	100	594 242	100	919 140	100

Источник данных: данные Системы управленческой информации ФКРООН по шести странам (2002–2004 годы) и девяти странам (2005–2006 годы). По странам, не представившим данных об исполнении бюджета, приводятся оценочные данные (2006 год).

18. В таблице 5 приводятся ориентировочные данные относительно использования имеющихся бюджетов органов местного самоуправления для регулярных расходов и инвестиций. В 2006 году 58 процентов общего объема бюджетов органов местного самоуправления в странах осуществления программ ФКРООН были использованы для целей местных инвестиций, а 42 процента — для целей регулярных расходов. Более подробный анализ источников данных показывает, что 100 процентов донорских средств, выделяемых органам местного самоуправления, были использованы для финансирования инвестиций, а 34 процента местных поступлений и бюджетных трансфертов также использовались для этой же цели. Примерно 66 процентов местных поступлений и бюджетных трансфертов направлялись на покрытие регулярных расходов. Фактически 2006 год явился четвертым годом подряд, в течение которого регулярные расходы увеличились в рамках общего бюджета. Эту тенденцию необходимо тщательно контролировать и анализировать с целью обеспечения того, чтобы местные органы власти, которым ФКРООН оказывает поддержку, стремились достичь надлежащего баланса в отношении текущих расходов и инвестиций как части местных поступлений и бюджетных трансфертов, в то же самое время сокращая свою зависимость от средств доноров.

Таблица 5
**Регулярные и инвестиционные бюджеты органов местного самоуправления
(в среднем по программе в долл. США)**

Категории бюджетных средств	2002 год		2003 год		2004 год		2005 год		2006 год	
	В долл. США	В процентах	В долл. США	В процентах	В долл. США	В процентах	В долл. США	В процентах	В долл. США	В процентах
Регулярные	85 176	19	197 070	25	310 335	31	191 855	33	387 761	42
Инвестиции	381 821	81	602 721	75	703 817	69	402 387	67	531 379	58
Всего	466 997	100	799 791	100	1 016 157	100	594 242	100	919 140	100

Источник данных: данные Системы управленческой информации ФКРООН (те же данные, что и в таблице 4).

19. И наконец, во всех регионах, в которых ПРООН осуществляет свои программы, высок спрос на инвестиции в деле децентрализации и содействия развитию на местном уровне, а также на соответствующие консультативные услуги. Децентрализация и содействие развитию на местном уровне тесно связаны с процессом демократизации, который происходит во многих развивающихся странах. Децентрализация и содействие развитию на местном уровне также имеют важное значение для определения местных целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и — фактически — для стратегии, ценностей и принципов Организации Объединенных Наций. Они вызывают большой интерес со стороны правительств, партнеров в области развития и ассоциаций органов местного самоуправления. Поэтому в стратегическом плане ПРООН на 2008–2011 годы отражено совместное намерение ПРООН и ФКРООН еще более сконцентрировать свое внимание на укреплении потенциалов органов местного самоуправления и других субъектов для широкого содействия развитию на местном уровне и поддержки достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

В. Анализ результатов деятельности по достижению подцели 2: микрофинансирование

20. В области микрофинансирования ФКРООН поддерживает развитие открытых для общего участия финансовых секторов, которые оказывают широкий диапазон доступных финансовых услуг бедным семьям и семьям с низким доходом, а также малым и мелким предприятиям в наименее развитых странах на постоянной основе. Такая деятельность является эффективным способом содействия сокращению масштабов нищеты и достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

21. В 2006 году, используя свой подход секторального развития, ФКРООН распространил свою программу финансирования на широкой основе на новые наименее развитые страны в соответствии с целями, изложенными в плане оперативной деятельности ФКРООН. ФКРООН разработал пять новых программ формирования открытых финансовых секторов, в результате чего число наименее развитых стран, применяющих подход к развитию финансовых секторов, возросло до одиннадцати, девять из которых находятся в Африке к югу

от Сахары и две — в Азии. Ряд новых стран в Африке, арабских государств и стран в Азии обратились к ФКРООН с просьбой об оказании помощи в формировании открытого финансового сектора, в результате чего число наименее развитых стран, получающих помощь от ФКРООН, к концу 2007 году повысится до 16.

22. В этой области практической деятельности в 2006 году были достигнуты следующие результаты:

а) первоначальные оценки результатов использования подхода на основе секторального развития для формирования открытых финансовых секторов обнадеживают, о чем свидетельствует пример Сьерра-Леоне. Сьерра-Леоне приступила к осуществлению первой программы формирования открытого финансового сектора на основе экспериментального проекта ФКРООН. Реализация программы началась в 2003 году, а в 2006 году она была представлена для совместной среднесрочной оценки. По результатам независимой оценки был сделан вывод о том, что «результаты оценки свидетельствуют о том, что проект функционирует в отношении расширения стабильного доступа к финансовым службам для бедных слоев населения или лиц с низким доходом, о чем свидетельствуют приводимые ниже показатели». «Очевидно, что проект уверенно движется к достижению своих целевых показателей, поскольку он достиг или превысил большинство из своих среднесрочных целей. По состоянию на сентябрь 2006 года проект показал следующие результаты на микроэкономическом или розничном уровне:

- i) девять учреждений микрофинансирования обслуживают 42 768 активных клиентов;
- ii) пять учреждений микрофинансирования сообщают, что они достигли 100-процентной оперативной самостоятельности;
- iii) одно учреждение микрофинансирования имеет филиалы в семи городах и семь отделений в прилегающих районах;
- iv) одно учреждение микрофинансирования достигло заключительной стадии переговоров с одним из крупных международных инвесторов;
- v) один новый донор вступил в состав Комитета по инвестициям;
- vi) для этого проекта были мобилизованы дополнительные средства в объеме 3,88 млн. долл. США».

«Кроме того, был достигнут прогресс в формировании и укреплении местных структур на мезоэкономическом уровне (вспомогательная инфраструктура) и макроэкономическом уровне (политическом), в частности, посредством оказания поддержки Банку Сьерра-Леоне (Центральному банку) и Ассоциации учреждений микрофинансирования Сьерра-Леоне».

б) Что касается сферы охвата (итоговый результат 2.1), более 616 000 клиентов, из которых 66 процентов — женщины, в 2006 году воспользовались услугами в области микрофинансирования, которые предоставляют 28 поставщиков финансовых услуг, действующих при поддержке ФКРООН. Поставщики финансовых услуг включают внебанковские финансовые учреждения, кредитные союзы, учреждения микрофинансирования и общинные банки. Кроме того, почти 90 процентов поставщиков финансовых услуг, поддер-

живаемых ФКРООН, предоставляют в среднем меньшие по размерам кредиты по сравнению с подушевым размером валового внутреннего продукта, что свидетельствует о том, что большинство поставщиков финансовых услуг, финансируемых ФКРООН, ведут эффективную борьбу с нищетой.

23. В 2006 году ФКРООН добился общего показателя достижения целевых показателей в 78 процентов в области микрофинансирования (таблица 6). Таким образом, за год были полностью достигнуты целевые показатели эффективности его деятельности. Что касается расширения охвата (итоговый результат 2.1), то, по общим данным, 28 поставщиков финансовых услуг превысили свои целевые показатели роста на 30 000 клиентов. При том, что клиентская база возросла с 379 018 клиентов в 2004 году до 438 272 клиентов в 2005 году, число активных клиентов в конце 2006 года составило 616 035 человек. Прирост за 2004 и 2005 годы составил 62,5 процента и 40,6 процента, соответственно.

24. Результаты в области повышения устойчивости и эффективности деятельности учреждений, занимающихся вопросами микрофинансирования, и других поставщиков финансовых услуг оказались ниже ожидаемых (итоговый результат 2.3). Из восьми поставщиков финансовых услуг, которые представили результаты за 2006 год, 50 процентов добились своих целевых показателей в области прибыльности и находятся на пути к финансовой устойчивости. Поставщиками финансовых услуг с более высоким уровнем прибыльности, как правило, оказывались более зрелые учреждения в Западной Африке, что является подтверждением того, что ФКРООН идет на риск и вкладывает средства в еще не окрепшие учреждения, находящиеся на этапе становления. Только 39 процентов поставщиков финансовых услуг, которым ФКРООН оказывает поддержку, соответствуют международному стандарту качества портфеля займов (менее 5 процентов рискованных займов в течение 30 дней). Этот показатель снизился с 53 процентов, достигнутых в 2005 году, что может быть связано с более трудными условиями, в которых приходится работать ФКРООН, и с типом учреждений, на которые он ориентируется. Тот факт, что поставщики финансовых услуг иногда испытывают проблемы с возвратом средств, подчеркивает необходимость незамедлительного решения этих проблем, пока они не успели выйти из-под контроля. В центре оказываемой ФКРООН помощи находится укрепление институционального потенциала в интересах более эффективного контроля за состоянием портфеля займов и возврат средств, что будет тщательно контролироваться в 2007 году с целью восстановить прежний объем портфеля займов — менее 5 процентов рискованных займов в течение 30 дней.

25. Определенные успехи были достигнуты в области вложения средств в создание на местах инфраструктуры, поддерживающей финансовый сектор (итоговый результат 2.4). Во всех странах, которые сейчас получают помощь, имеются национальные ассоциации учреждений, занимающихся микрофинансированием, и сети поставщиков финансовых услуг. В самом деле, из 28 поставщиков финансовых услуг, финансируемых ФКРООН, 22 поставщика принадлежат к национальной ассоциации или сети. Эти два результата, очевидно, свидетельствуют о том, что поставщики финансовых услуг признают важность сотрудничества и совместного представительства для: а) расширения их возможностей в плане обращения к национальным органам власти; б) согласования общих стандартов; и с) обмена извлеченными уроками и опытом с опорой на эффективные методы микрофинансирования. В 11 наименее

развитых странах ФКРООН оказывал непосредственную поддержку в целях укрепления институционального потенциала национальных ассоциаций как в форме субсидий, так и путем обеспечения их участия в мероприятиях по подготовке кадров и в разработке национальных стратегий. По мере развития секторов будут добавляться и другие показатели для оценки прогресса на мезо-экономическом уровне.

Таблица 6
Достижение целевых показателей в области микрофинансирования в 2006 году

<i>Основные и итоговые результаты</i>	<i>Общий показатель достижения целевых показателей в 2006 году (в процентах)</i>	<i>Результаты деятельности</i>
Основной результат: Появление устойчиво функционирующих розничных посредников, предлагающих малоимущим домашним хозяйствам широкий ассортимент финансовых услуг		
Итоговый результат 2.1: Расширение охвата получающих помощь по линии ФКРООН финансовых посредников, которые предоставляют услуги малоимущим домашним хозяйствам	Целевой показатель: 586 941 клиент Результат: 616 035 клиентов	Превышает целевые показатели
Итоговый результат 2.2: Расширение ассортимента и повышение качества услуг, которые предоставляются малоимущим домашним хозяйствам финансовыми посредниками, получающими помощь по линии ФКРООН	*	*
Итоговый результат 2.3: Повышение устойчивости и эффективности деятельности финансовых посредников, получающих помощь по линии ФКРООН, которые обслуживают малоимущие домашние хозяйства	4 из 8 поставщиков финансовых услуг, или 50 процентов** (Прибыльность) 11 из 28 поставщиков финансовых услуг, или 39 процентов (Качество портфеля займов)	Частично достигнут Ниже ожидаемого
Основной результат: Формирование отраслевой инфраструктуры для содействия оказанию финансовых услуг малоимущим домашним хозяйствам		
Итоговый результат 2.4: Создание на местах инфраструктуры, поддерживающей финансовый сектор	12 из 12 стран, или 100 процентов 22 из 28 поставщиков финансовых услуг, или 78,6 процента	Полностью достигнут
Итоговый результат 2.5: Повышение популярности и прозрачности финансовых учреждений, получающих помощь по линии ФКРООН	14 из 28 поставщиков финансовых услуг, или 50 процентов	Частично достигнут

<i>Основные и итоговые результаты</i>	<i>Общий показатель достижения целевых показателей в 2006 году (в процентах)</i>	<i>Результаты деятельности</i>
Основной результат 3: Формирование благоприятных условий для развития открытых финансовых секторов		
Итоговый результат 2.6: Повышение потенциала правительств в содействии формированию благоприятных условий в области политики для создания открытого финансового сектора	12 из 10 стран, или 120 процентов	Превышает целевые показатели
Итоговый результат 2.7: Повышение потенциала нормативных и надзорных органов в создании благоприятной правовой базы для развития открытого финансового сектора	12 из 9 стран, или 133 процента	Превышает целевые показатели
Итоговый результат 2.8: Наличие разработанных правительствами и донорами стратегий, ответственность за реализацию которых несут национальные органы, в поддержку формирования открытых финансовых секторов	5 из 6 стран, или 83 процента	Полностью достигнут
Всего	78 процентов	Полностью достигнут

* Сбор данных о достижении итогового результата 2.2 будет осуществляться в рамках национальных обследований домашних хозяйств, которые ФКРООН намерен проводить совместно со Всемирным банком в ходе реализации проекта сбора данных, который в настоящее время разрабатывают ФКРООН и Всемирный банк. Итоговая отчетность будет представлена после завершения базовых и контрольных обследований.

** Из 28 поставщиков финансовых услуг только восемь представили данные по этому показателю к концу марта.

26. Только половина поставщиков финансовых услуг, получавших помощь по линии ФКРООН, соответствовали отраслевым стандартам ревизий или рейтингам (итоговый результат 2.5). Это еще раз подтверждает, в какой трудной области работает ФКРООН, а именно с только начинающими свою деятельность и новыми учреждениями. Это отражает также и тот факт, что ФКРООН работает почти исключительно в наименее развитых странах со слабыми и испытывающими большие трудности финансовыми секторами, в том числе в ряде стран, переживших конфликт. Во многих из этих стран нет необходимых возможностей для организации ревизии деятельности поставщиков финансовых услуг. Поэтому создание потенциала в области стандартов ревизии, признанных Консультативной группой по оказанию помощи беднейшим слоям населения, является основным элементом программ секторального развития и будет активно поощряться в будущем.

27. Все 11 охваченных программами стран добились определенных успехов в повышении эффективности своей политики и в создании благоприятных условий для микрофинансирования при поддержке со стороны ФКРООН (итоговый результат 2.6). Хорошие показатели, достигнутые на политическом уровне, подтверждают влияние ФКРООН на данном уровне во всех странах, в которых ФКРООН внедрял подход, связанный с созданием открытого финансового сектора.

28. Подход ФКРООН к развитию финансового сектора направлен на укрепление потенциала национальных директивных органов по разработке национальных стратегий формирования открытых финансовых секторов. Ориентированный на выявление препятствий подход к стратегическим вопросам призван укрепить потенциал директивных органов по определению трудностей на пути формирования открытого финансового сектора и последующему устранению наиболее серьезных из них (итоговый результат 2.7). Успехи в достижении итогового результата 2.7 обусловлены поддержкой, оказанной ФКРООН в деле подготовки сотрудников и повышения потенциала нормативных и надзорных органов.

29. В рамках практически всех программ активного развития сектора разрабатывались совместные стратегии правительства и доноров (итоговый результат 2.8). Этот показатель вырос с 66 процентов в 2005 году до 83 процентов в 2006 году, поскольку еще несколько стран завершили своих процессы консультаций. В пяти странах началось осуществление планов действий по формированию открытых финансовых секторов.

29. Еще две инициативы способствовали формированию открытых финансовых секторов — Группа консультантов Организации Объединенных Наций по открытым финансовым секторам и Дакарская конференция по созданию открытых финансовых секторов.

30. Группа консультантов Организации Объединенных Наций по открытым финансовым секторам, сформированная ФКРООН, начала свою работу в 2006 году. Она провела два заседания, на которых были учреждены несколько рабочих групп по вопросам информационной деятельности, привлечения частного сектора, нормативным вопросам и вопросам научных исследований и обмена знаниями. Каждая рабочая группа уже определила свою оперативную повестку дня, которая включает проведение целого ряда региональных конференций по региональным вопросам, касающимся создания открытых финансовых секторов и регулирования в конце 2007 года и в 2008 году; проведение пяти страновых исследований с надлежащими моделями для привлечения частного сектора к охвату всего населения финансовыми услугами; повышение осведомленности общественности о важности создания открытого финансового сектора с охватом сотрудников правительства, центральных банков и директивных органов; а также информационно-просветительскую работу и сотрудничество со Всемирным банком в разработке инструментов, методик и экспериментальных исследований для оценки доступа к финансовым услугам.

31. ФКРООН и ПРООН совместно организовали конференцию Организации Объединенных Наций по созданию открытых финансовых секторов в июне 2006 года в Дакаре. На нее прибыли 320 высокопоставленных участников, представлявших правительства, центральные банки, многосторонних и двусторонних доноров, частный сектор, поставщиков финансовых услуг и их сети, из 53 стран, включая 48 стран Африки. Конференция приняла Дакарскую декларацию о формировании открытых финансовых секторов в Африке и учредила Руководящий комитет для оказания поддержки осуществлению рекомендаций Дакарской конференции и принятия последующих мер. Эта Конференция и ее итоги подчеркнули ту роль, которую ФКРООН и ПРООН могут сыграть в обеспечении объединения вокруг темы создания открытого финансового сектора, и создали мощную платформу для информационно-просветительской

деятельности, обмена знаниями, обучения и развития партнерств для расширения устойчивого доступа к финансовым услугам в Африке. Руководящий комитет для выполнения рекомендаций Дакарской конференции собрался на заседание в начале 2007 года.

32. Наконец, следует упомянуть результаты, связанные с исполнением ФКРООН функций консультанта по директивным и техническим вопросам в отношении системы ПРООН, касающимся микрофинансирования, для обеспечения последовательности в применении передовой практики в области микрофинансирования. В 2006 году ФКРООН оказал поддержку ПРООН в проведении мероприятий по созданию открытых финансовых секторов в семи странах Африки, не относящихся к категории наименее развитых, в рамках своей региональной программы, осуществляемой совместно с Региональным бюро для Африки. ФКРООН продолжал работать совместно с ПРООН для осуществления плана действий по контролю за выполнением ПРООН рекомендаций, вынесенных по итогам процессов коллегиальной и портфельной проверки Консультативной группы по оказанию помощи беднейшим слоям населения. В рамках осуществления политики ПРООН в области микрофинансирования, которая была обнародована в январе 2006 года, ФКРООН тесно сотрудничает с каждым из региональных бюро ПРООН в обеспечении соблюдения этой политики и, таким образом, высокого качества программы ПРООН в области микрофинансирования по всему миру.

33. Прделанный выше анализ отражает сравнительное преимущество, которое используют ФКРООН и ПРООН в совместной работе для обеспечения устойчивого доступа домашних хозяйств с низкими доходами и малых предприятий к широкому спектру финансовых услуг. Во всех наименее развитых странах их присутствие на местах позволило этим двум организациям играть активную роль в информационно-просветительской работе и обеспечивать укрепление потенциала правительств и других заинтересованных сторон для создания политических, правовых и нормативных условий, благоприятствующих формированию открытого финансового сектора. Мандат ФКРООН в области инвестирования позволил им осуществлять необходимые инвестиции с помощью займов и субсидий для поставщиков финансовых услуг, обеспечивая, таким образом, стремительное увеличение сферы своего охвата. В результате, в стратегическом плане ПРООН на 2008–2011 годы предусматривается, что ПРООН и ФКРООН будут расширять географическую сферу охвата своих совместных мероприятий по формированию открытых финансовых секторов, содействуя, таким образом, поощрению всеобъемлющего роста и сокращению масштабов нищеты.

II. Результаты управления

C. Анализ результатов деятельности по достижению подцели 3: повышение организационной эффективности

34. Основные способы оценки эффективности деятельности ФКРООН основаны на основных направлениях, которые использовались ПРООН для своей системы сбалансированных показателей для страновых отделений. Как и в ПРООН, эффективность деятельности оценивается по четырем аспектам: обу-

чение и рост, удовлетворенность клиентов, внутренняя эффективность и финансовые ресурсы. Для каждого аспекта определен ряд стратегических целей. Они соответствуют плану управления ФКРООН и конкретным показателям для оценки прогресса и целевым показателям эффективности деятельности. Каждая стратегическая цель связана с определенными показателями и целевыми показателями, которые были разработаны в начале 2006 года.

35. В таблице 7 представлены общие данные о достижении в 2006 году итоговых результатов в области повышения организационной эффективности. Для целей обзора представлена примерно половина стратегических целей и показателей, используемых в системе сбалансированного учета ФКРООН, тогда как основные показатели используются главным образом для целей внутреннего управления.

Таблица 7
Достижение целевых показателей повышения организационной эффективности в 2006 году

<i>Аспект оценки</i>	<i>Стратегическая цель</i>	<i>Показатель</i>	<i>Итоговый показатель за 2005 год</i>	<i>Целевой показатель за 2006 год</i>	<i>Итоговый показатель за 2006 год</i>
Обучение и рост	Увеличение числа наименее развитых стран, включая наименее развитые страны, находящиеся на постконфликтном этапе	Число наименее развитых стран, в которых осуществляются программы ФКРООН (годовой объем инвестиций свыше 50 000 долл. США)	26 наименее развитых стран	32 наименее развитые страны	28 наименее развитых стран
		Число наименее развитых стран, находящихся на постконфликтном этапе, в которых осуществляются программы ФКРООН	13 наименее развитых стран	15 наименее развитых стран	13 наименее развитых стран*
	Увеличение среднего объема инвестиций	Объем инвестиций в расчете на одну наименее развитую страну в год	0,72 млн. долл. США	1,1 млн. долл. США	0,85 млн. долл. США
Удовлетворенность клиентов	Совершенствование стратегических партнерских отношений с ПРООН и другими организациями системы Организации Объединенных Наций	Удовлетворенность страновых отделений ПРООН общим качеством партнерских отношений с ФКРООН	73 процента	80 процентов	Будет определен позднее***
Внутренняя эффективность	Увеличение числа сотрудников на региональном и страновом уровне для приближения к клиентам и объектам инвестиций	Доля сотрудников категории специалистов, работающих на должностях странового и регионального уровня	63 процента	75 процентов	71 процент
	Укрепление координации в рамках Организации Объединенных Наций	Интеграция ФКРООН в процесс программирования Организации Объединенных Наций на страновом уровне	26 наименее развитых стран	32 наименее развитые страны	28 наименее развитых стран

<i>Аспект оценки</i>	<i>Стратегическая цель</i>	<i>Показатель</i>	<i>Итоговый показатель за 2005 год</i>	<i>Целевой показатель за 2006 год</i>	<i>Итоговый показатель за 2006 год</i>
	Повышение эффективности предоставляемых услуг	Доля административных расходов в общем объеме расходов	32 процента	26 процентов	22 процента
		Удовлетворенность страновых отделений ПРООН своевременностью оперативной поддержки	64 процента	80 процентов	Будет определено позднее***
	Повышение открытости управления	Положительные отклики сотрудников	65 процентов	75 процентов	70 процентов
Финансовые ресурсы	Достижение целевых показателей мобилизации ресурсов	Мобилизация основных ресурсов	9,5 млн. долл. США	18 млн. долл. США	13,9 млн. долл. США**
		Мобилизация неосновных ресурсов	10,3 млн. долл. США	18 млн. долл. США	8,1 млн. долл. США
	Обеспечение выполнения плановых показателей	Соблюдение утвержденного годового лимита расходов	74 процента	90 процентов	84 процента

* На основе сопоставления списков наименее развитых стран за 2005 и 2006 годы.

** Включая взнос в основные ресурсы на 2005 год в размере 1,2 млн. долл. США, который был получен и учтен в качестве поступлений в январе 2006 года.

*** Результаты исследований в этих областях еще не были получены к моменту окончания работы над настоящим докладом. Они будут учтены после того, как станут известны.

36. В 2006 году ФКРООН осуществлял программы с объемом инвестиций в 50 000 долл. США или больше в 28 наименее развитых странах, включая все те наименее развитые страны, пережившие конфликт, в которых он действовал в 2005 году. Общее число программ с участием ПРООН превысило 30, что отражает сознательный выбор ФКРООН в пользу осуществления программ совместно с ПРООН. Средний объем расходов ФКРООН на одну наименее развитую страну вырос в 2006 году на 18 процентов, достигнув 0,85 млн. долл. США. Это отражает в целом более эффективное выполнение программ с точки зрения основных ресурсов в области содействия развитию на местном уровне и микрофинансирования. Повышение показателя выполнения программ было достигнуто благодаря включению бюджета административных расходов ФКРООН в двухгодичный бюджет ПРООН, которое обеспечило то, чтобы все поступления по линии основных ресурсов ПРООН можно было бы использовать для расходов по программам.

37. Наименее удовлетворительными были показатели деятельности в области финансовых ресурсов в плане мобилизации как основных, так и неосновных ресурсов. Несмотря на отличные результаты, которых неизменно добивался ФКРООН, и активные усилия по мобилизации ресурсов, начатые в конце 2005 года, целый ряд факторов ограничивал его возможности для достижения целевых показателей в области мобилизации ресурсов в 2006 году. Эти факторы были прежде всего связаны с тем, что государства-члены, являющиеся донорами, продолжали уделять основное внимание реформе Организации Объединенных Наций, а также с неопределенностью, возникшей в результате работы группы высокого уровня в течение большей части 2006 года. Эти вопросы

вызвали обеспокоенность у некоторых государств-членов, являющихся донорами, относительно ФКРООН и его роли в рамках основных направлений развития ПРООН. Кроме того, из-за ограниченного опыта и руководящих указаний в системе Организации Объединенных Наций в отношении совместных программ и совместной мобилизации ресурсов ряд доноров из числа государств-членов направляли денежные средства, предназначенные для ФКРООН, через ПРООН, которые для ФКРООН не считаются «неосновными ресурсами». Кроме того, ФКРООН не мог взять на работу советника по составлению плана оперативной деятельности до апреля 2006 года и, таким образом, вынужден был отложить ряд важных аспектов своей программы мобилизации ресурсов, в особенности на страновом уровне, до второй половины 2006 года.

38. Объем основных ресурсов возрос с 9,5 млн. долл. США в 2005 году до 13,9 млн. долл. США в 2006 году, что представляет собой увеличение на 46 процентов, включая взнос в основные ресурсы на 2005 год в размере 1,2 млн. долл. США, который был получен и учтен в начале 2006 года. Если этот взнос в основные ресурсы был бы учтен в качестве взноса в 2005 году, взносы в основные ресурсы в 2006 году возросли бы на 2 млн. долл. США по сравнению с 2005 годом, что составило бы увеличение на 19 процентов. Этот прирост вызван прежде всего: а) повышением числа новых основных доноров среди государств-членов и б) устойчивым поступлением или увеличением взносов от нынешних основных доноров из числа государств-членов.

39. Что касается взносов в неосновные ресурсы, то примерно 1 млн. долл. США, который был выделен на деятельность ФКРООН, был передан ПРООН вместо того, чтобы поступить в ФКРООН в качестве взносов в неосновные ресурсы. Если бы эта сумма была получена ФКРООН, неосновные ресурсы на 2006 год составили бы 9,1 млн. долл. США, что примерно на 12 процентов меньше, чем в 2005 году. С учетом увеличения потенциала и наличия инструментов для оперативной деятельности и мобилизации ресурсов, по предварительным прогнозам, прослеживаемая с 2003 года тенденция к увеличению объемов взносов в неосновные ресурсы сохранится в 2007 году. Тем не менее ФКРООН отмечает, что объемы мобилизованных ресурсов, как основных, так и неосновных, были значительно ниже целевых показателей в 18 млн. долл. США, установленных для обоих видов ресурсов в 2006 году, в силу факторов, изложенных выше.

40. Что касается внутренней эффективности, то ФКРООН смог повысить эффективность оказания своих услуг посредством сокращения доли административных расходов в общем объеме расходов с 32 процентов в 2005 году до 22 процентов в 2006 году. Это повышение было обусловлено рядом факторов, в том числе высокими темпами процесса приближения сотрудников категории специалистов к клиентам из числа наименее развитых стран и значительным сокращением численности персонала штаб-квартиры в рамках процесса реорганизации, начавшегося в 2005 году. К концу 2006 года 71 процент сотрудников категории специалистов ФКРООН были переведены на должности странового или регионального уровня, причем сближение ФКРООН с ПРООН происходило и на физическом уровне — за счет расширения присутствия в региональных центрах обслуживания ПРООН в Дакаре, Йоханнесбурге и Бангкоке. ФКРООН продолжает заниматься устранением одного из незапланированных последствий процесса преобразований, включая большую рабочую нагрузку, связанную

с обслуживанием значительного числа наименее развитых стран и программ странового уровня значительно сократившимся персоналом штаб-квартиры.

41. Показатель доли позитивных откликов сотрудников, который используется ПРООН и ФКРООН для оценки общего уровня удовлетворенности сотрудников в рамках глобального кадрового обследования, составил 70 процентов, что на пять процентов выше по сравнению с показателем 2005 года, составившим 65 процентов. Это явно свидетельствует о постоянной приверженности сотрудников ФКРООН задачам и делу Организации в течение переходного года после процесса непростых преобразований в системе управления в 2005 году.

III. Финансовый анализ

42. Как указано выше, общий объем поступлений по линии основных ресурсов в 2006 году составил 13,9 млн. долл. США. Общий объем поступлений по линии основных и неосновных ресурсов в 2006 году составил примерно 22 млн. долл. США, увеличившись примерно на 11 процентов с 19,8 млн. долл. США в 2005 году. Общий объем поступлений возрос с 24,2 млн. долл. США в 2005 году примерно на 12 процентов и составил 27,2 млн. долл. США в 2006 году. 1,1 млн. долл. США из этого прироста было получено за счет увеличения процентных поступлений.

43. В таблице 8 приведена основная информация о расходах ФКРООН в период 2001–2006 годов. В 2006 году произошло значительное увеличение расходов по программам по линии основных ресурсов по сравнению с 2005 годом. Расходы по линии основных ресурсов возросли с 11,6 млн. долл. США в 2005 году до 16,8 млн. долл. США в 2006 году. Общие расходы, финансируемые за счет неосновных ресурсов, также возросли после того, как произошло значительное увеличение расходов, финансируемых за счет неосновных ресурсов на страновом уровне, и резкое снижение расходов, финансируемых за счет неосновных ресурсов, в штаб-квартире в 2006 году в связи с окончанием Международного года микрокредитования. Расходы, финансируемые за счет неосновных ресурсов, составили 39 процентов расходов по программам на страновом уровне и одну треть общего объема расходов по программам.

44. ФКРООН смог сократить расходы своей штаб-квартиры с 6,7 млн. долл. США в 2005 году до 4,6 млн. долл. США в 2006 году, т.е. примерно на 34 процента. Это сокращение было в основном вызвано успешной реорганизацией и процессом осуществления преобразований, которые были описаны выше. 90 процентов бюджета административных расходов штаб-квартиры ФКРООН финансировались за счет двухгодичного бюджета ПРООН. Оставшиеся 10 процентов отражали расходы 2006 года, связанные с осуществлением преобразований в ФКРООН, которые финансировались за счет основных ресурсов ФКРООН.

Таблица 8
Динамика расходов, 2001–2006 годы
(В млн. долл. США)

<i>Расходы</i>	<i>2001 год</i>	<i>2002 год</i>	<i>2003 год</i>	<i>2004 год</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>
Расходы по программам	33,9	24,8	21,1	22,9	19,2	25,2
– из них за счет основных ресурсов	32,3	22,6	16,3	14,9	11,6	16,8
– из них за счет неосновных ресурсов	1,6	2,2	4,8	8,0	7,6	8,4
Расходы штаб-квартиры	6,0	5,5	6,2	5,3	6,7	4,6*
Всего	39,9	30,3	27,3	28,2	25,9	29,8

Источник: Финансовые ведомости ФКРООН.

* Это включает расходы в размере 4,2 млн. долл. США за счет ассигнований по линии бюджетов вспомогательных расходов ПРООН для ФКРООН и 0,4 млн. долл. США за счет основных ресурсов ФКРООН.

45. В таблице 9 указывается, что в 2006 году на долю африканского региона приходилось 73 процента общих расходов ФКРООН на местном уровне. Общие расходы в Азии возросли на 16 процентов и, как предполагается, будут расти и дальше в 2007 году после начала осуществления ряда новых программ ФКРООН по вопросам как развития на местах, так и создания открытых финансовых секторов. ФКРООН потратил 1,2 млн. долл. США на решение задач в области исследований и развития, уделяя основное внимание управлению знаниями и разработке новаторских продуктов. Из расходов, финансируемых за счет неосновных ресурсов, около 0,3 млн. долл. США были связаны с проведением заключительных мероприятий в рамках Международного года микрокредитования и началом работы Группы консультантов Организации Объединенных Наций по открытым финансовым секторам.

46. В целом в рамках расходов по программам 20,8 млн. долл. США (83 процента) было израсходовано на страновом уровне, 2,9 млн. долл. США — на страновую поддержку, оказываемую на региональном уровне (11 процентов), и 1,5 млн. долл. США (6 процентов) — на уровне штаб-квартиры. Капитальные инвестиции, будь то инвестиции в развитие на местном уровне в рамках практической деятельности по содействию развитию на местном уровне и инвестиции в поставщиков финансовых услуг в рамках деятельности в области микрофинансирования, составили примерно две трети расходов на страновом уровне и 54 процента общих расходов по программам ФКРООН.

Таблица 9
Расходы по программам в разбивке по регионам и областям деятельности
(В млн. долл. США)

<i>Регионы/конкретные цели</i>	<i>Содействие развитию на местном уровне</i>		<i>Итого</i>
	<i>Микрофинансирование</i>		
Африка	13,7	3,7	17,4
Азия	3,8	0	3,8
Арабские государства	0,9	0,2	1,1
Латинская Америка	1,4	0	1,4
НИОКР	0,8	0,4	1,2
Группа консультантов Организации Объединенных Наций/Международный год микрокредитования		0,3	0,3
Всего	20,6	4,6	25,2

47. Что касается положения в области ликвидности и резервов на конец 2006 года, то ФКРООН сохранил свои оперативные резервы на уровне 22,6 млн. долл. США, т.е. на уровне, отмеченном в 2005 году. Кроме того, общий объем неизрасходованных ресурсов возрос с 37,5 млн. долл. США в 2005 году до примерно 38 млн. долл. США в конце 2006 года. ФКРООН, соответственно, смог добиться результатов в области развития, управления и финансов, изложенных выше, сохранив при этом свою ликвидность и финансовую устойчивость.