



联合国开发计划署和
联合国人口基金
执行局

Distr.: General
9 April 2007
Chinese
Original: English

2007 年年会

2007 年 6 月 11 日至 22 日，纽约

临时议程项目 8

南南合作

关于第三个南南合作合作框架(2005 年至 2007 年)实施情况
的报告

署长的报告

摘要

本报告载有对南南合作特设局在实施第三个南南合作合作框架(2005 年至 2007 年)方面截至 2007 年 2 月所取得进展的评估。

决定的内容

执行局不妨：

(a) 注意到本报告，并鼓励进一步努力，在实施 2008-2011 年开发计划署战略计划过程中把南南合作纳入联合国开发计划署（开发计划署）的主流；以及

(b) 鉴于这类合作在国际合作促进发展方面日益重要，考虑重新评估开发计划署对南南合作的人力、财政和机构支助。



目录

章次	页次
一. 导言	3
二. 方案目标和干预领域	3
三. 具体成果	4
A. 平台一：政策制订和研究、对话与联盟建设——三个促成因素	5
B. 平台二：通过三个促成机制建立有利的环境和机制并扩大南南企业合作和 技术交流	6
C. 平台三：通过三个促成机制分享南方发展知识及解决方法	11
D. 新出现的其他优先事项：灾害风险管理和复原	13
四. 资源	15
五. 结论、经验教训和今后的道路	16

一. 引言

1. 一些发展中国家借助全球化的力量，在实现千年发展目标方面已取得巨大进展，并且实际上已经成为发展援助的主要提供国。然而其他国家，特别是非洲的最不发达国家，却出现了令人失望的后退趋势。南半球的主要经济体现在是公认的贸易和投资增长引擎，而许多最不发达国家尚未看到基于本国比较优势的实实在在的效益。国家内和国家间的收入差距在加大，而在许多国家则不太可能实现千年发展目标。

2. 制定第三个南南合作合作框架（2005-2007 年）的目的，就是把南南合作特设局的工作集中在解决这些不平衡问题上。2005 年和 2006 年期间出现了南半球主要经济体和增长较慢的国家开展切实南南合作的机会。困难之处是把南半球的新活力转变成可以提高整个南半球生活水平的可持续南南合作。乐观之处是各国未雨绸缪开展协作，南南之间聚集资源，交流经验，相互学习，从而创造了大量机会。全世界领导人在 2005 年世界首脑会议成果文件（A/60/1）中也强调了南南合作的重要性。

3. 在实施第三个合作框架过程中，南南合作特设局参照一些新的发展政策模式，同时借用了公共和私营部门及民间社会组织的力量。南南贸易和投资安排带来的技术、技能、实用技术和商业模式与来自于发达国家的模式相比，可能更适合发展中国家的需要。第三个合作框架的实施，体现出政府以外的其他新的经济安排和伙伴关系。特设局在解决许多困难方面正在发挥重要的促进作用。通过促进和扶植南方国家增强能力及协作，各国迎来了开展集体努力、共享专门知识、建立公私伙伴关系以及汇集资源以实现千年发展目标的新机遇。

4. 本报告的依据是对南南合作特设局正在采取的各种举措进行的内部评价。尽管根据 2005 年和 2006 年期间学到的经验教训对一些方案进行了修改，但实施过程总体上遵照执行局于 2005 年 1 月认可的合作框架。¹

二. 方案目标和干预领域

5. 第三个南南合作合作框架（2005-2007 年）通过下列目标，应对南南合作特设局面临的新趋势和新挑战：

(a) 支持发展中国家相互之间和在多边框架内解决共同关切的问题，以便通过南南方法加速发展；

(b) 更加重视建立或强化自我维持机制和平台，而不是支持特设论坛和会议；以及

¹ 第三个南南合作合作框架（2005-2007 年）。提交给开发计划署和联合国人口基金（人口基金）的报告，DP/CF/SSC/3/Rev.1，纽约，2005 年 1 月 12 日。

(c) 把特设局改为南南知识管理中心，用于补充开发计划署以及联合国其他组织、发展中国家和捐助组织的全球知识体系并与之相连接。

6. 三大政策和业务支助平台构成第三个合作框架的主要组成部分。它们是：

(a) 一个支持政策对话、贯彻落实政府间重大会议的平台；该平台特别重视把南南合作主流化，推动发展取得成效；

(b) 一个协助创造有利环境和公私伙伴关系机制的平台；该平台用于促进南半球内部持久的商业协作和技术交流；以及

(c) 一个支持建立更强大信息系统的平台；用于在整个南方国家管理和共享发展知识。

三. 具体成果

7. 本节详细介绍了通过为促进政策对话、建立公私伙伴关系以推动私营部门发展而开展的各项活动以及为把南南合作特设局改为南南合作知识管理中心而作出的各项努力所取得的成果。上述三个平台的目的是使特设局及其伙伴为南方各种客户提供有价值的服务，帮助他们努力实现千年发展目标。这三个平台还指明了第四个合作框架的方向。

8. 在第三个合作框架前两年期间取得的成就反映出人们对南南合作的认识在不断发展。特设局开展的大多数项目和活动促成了这一总体认识的形成，不符合这一认识的活动则被逐渐淘汰。此外，通过三角筹资安排调动资源的方法逐步由发展中国家自己提供财政捐助的方法提供补充。

9. 对政策进程的支持正在演变成一个将为包括政府首脑、公司主管和社会企业家在内的南方领导人进行有重点政策对话提供场所的高级别论坛。这一论坛不会由联合国领导，而是应该成为吸引各界领导人的自我维持自主机构。

10. 目前正在通过全球南南资产和技术交流系统等机制以及亚洲技术信息和推广网络（亚洲技术网络）与亚非中小型企业网络（非洲技术网络）之间的交流来发展企业间网络和公私伙伴关系。

11. 最后，知识共享和经验交流因新版发展信息网网络而受益。南南协调中心网络为纳入私营部门和民间社会而进行扩大之后，将改善范围更大的利益有关者群体之间的交流和知识共享。

南南发展方法的合并

12. 下文所述各项举措奠定了第三个合作框架中确定的三个南南合作全球平台的基础和组成部分，目标是为有兴趣支持或开展南南和三角举措的所有合作伙伴促进建立一个有利的环境。南南合作特设局在围绕三个平台组织工作过程中，努

力使下列各领域的南南合作协调一致、具有系统性：建立一个基础广泛的政策框架；与私营部门建立伙伴关系并建立协作安排；以及建立广泛的知识网络。三个平台把特设局工作的各个方面合并为三个相互联系、相互支持的重点领域。

A. 平台一：政策制订和研究、对话与联盟建设——三个促成因素

进行政策制订和研究，把南南合作作为一个发展议程加以推进

13. 根据第三个合作框架，南南合作特设局正在修订 1995 年《发展中国家间技术合作新方向战略》，以便为会员国和联合国系统各组织提供一个新框架，指导他们在今后 5-10 年内促进南南合作。修订工作是根据 2005 年南南合作高级别委员会第十四届会议的要求进行的，将参照过去 12 年内南南合作性质出现的重大变化。

14. 特设局在已经扩大的新版《南方报告》中提出一个重要的政策制订工具。该报告是关于 10 个联合国组织南南合作方面工作的分析性汇编。预计该报告将提高联合国系统支持的南南合作举措间的协调一致性。

15. 特设局作为南南合作高级别委员会的秘书处，一直在开展研究，为高级别委员会和其他南南论坛的讨论提供资料。2005 年和 2007 年分别为高级别委员会第十四届和第十五届会议编写了《发展中国家间技术合作布宜诺斯艾利斯行动计划》和《发展中国家间技术合作新方向战略》实施情况报告。此外，特设局于 2006 年编写了第三个合作框架实施情况报告，之后编写了本报告，其中提出了拟订第四个南南合作合作框架（2008-2010 年）过程中需要考虑的经验教训。

16. 《南南合作》是特设局出版的侧重政策的刊物，出到 2005 年。2005 年这一期根据专家小组的讨论情况及编写的文章，突出表明南南合作在实现千年发展目标各项努力中的价值和作用。特设局各份刊物以硬拷贝版分发给所有发展中国家，电子版可在 <http://www.undp.org/ssc> 网站上查阅。

17. 由于南南关系在政府、民间社会和私营部门的新行为者参与下变得日益复杂，南南合作特设局加强了研究和分析工作。2006 年，特设局编写了西非国家经济共同体（西非经共体）15 个成员国、扩大后的东非共同体 5 个成员国和加勒比共同体（加共体）16 个成员国的南南合作需求评估研究报告。那些研究报告突显了在非洲和加勒比实施区域条约过程中开展的南南活动的性质和范围，还更加深入地解释了旨在处理各国家群体所面临挑战的南南举措。

向政策对话进程提供系统支持

18. 2006 年，特设局组织了一些与汇款、创意经济和技术转让有关的南南政策对话论坛。例如在 2006 年 2 月共同赞助了汇款对发展的影响问题最不发达国家部长级会议。会议发表了一份部长级宣言，敦促移民接受国和原籍国创造一个更具支持性的环境，其中将包括安全、成本效益高的汇款划拨机制。最不发达国家代

表团团长请国际移民组织和其他组织为最不发达国家设立国际移民汇款观察站，专门记录和传播同汇款流动、最佳做法以及相关问题的信息。

19. 与开发计划署发展政策局（发展局）和洛克菲勒基金会在纽约组织了开发计划署第一次汇款问题圆桌会议，作为对 2006 年移民和汇款问题高级别对话（2006 年 9 月在纽约举行）的投入。与联合国儿童基金会（儿童基金会）、发展局和区域开发银行建立了汇款问题伙伴关系。

20. 为了协助发展中国家通过谈判找到有效的南南发展方法，南南合作特设局向 77 国集团的各个政策对话进程提供支持，解决最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的发展挑战。向第二届南南合作首脑会议相关决定的跟踪落实和实施提供实质性支持，其中包括拟订南方发展平台。

21. 特设局还向 2006 年 9 月在巴西里约热内卢召开的 77 国集团成员国科学技术部长会议提供支持。这次会议决定把设在意大利的里雅斯特的第三世界科学组织网（科组网）改为南方科学、技术和创新联合会。特设局和联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）将继续支持该联合会。

22. 特设局的这项工作最终将帮助建立一个“南方发展问题全球论坛”，使南方各国的政府、私营部门和民间社会得以聚集一堂。。在 2006 年 10 月论坛咨询小组初次会议上，小组提出了论坛的设想，并讨论了论坛的结构和规模。

建设联盟，增强南南合作的协调一致性和成效

23. 南南合作特设局还在平台一之下重新建立了南南合作协调中心网络，成员不再仅仅限于政府代表。2006 年，西非经共体 15 个成员国的网络得到升级，2007 年，该网络将扩展到东非共同体和加共体。协调中心网络通过每月电子通讯连在一起。电子通讯创刊于 2006 年年中，内容包括为解决南方的发展挑战而设计的新技术和商务解决办法以及会议和创新等方面的信息。该通讯可在 <http://southsouthnews.wordpress.com> 上查阅。特设局通过在开发计划署驻曼谷和约翰内斯堡区域中心设置工作人员来增加联络。

24. 为了帮助人们广泛认识到南南发展方法的价值，特设局计划并分别于 2005 年 12 月 19 日和 2006 年 12 月 19 日在总部主办了第二次和第三次联合国南南合作日年度活动。2005 年活动突出强调创意产业作为全新的发展动力的重要性。庆祝活动吸引了来自联合国所有主要合作伙伴的参与者，提供了一次极好的联络机会。

25. 南南合作特设局还于 2006 年 1 月为南方发展援助提供国和经济合作与发展组织发展援助委员会（经合组织/发援会）共同组织了一次会议。与经合组织/发援会和世界银行的协作预计将为南方发展援助提供国提供一个创造自己的发援会版本的机会，即“南方发援会”。

26. 总而言之，在平台一之下，特设局通过请联合国各组织参与汇款方案、创意产业举措等战略举措，以及促进与科学和技术组织的伙伴关系，在把南南合作纳入整个联合国系统方面取得了巨大进展。特设局还启动了一个旨在最终建立一个“南方发展问题全球论坛”的进程。南方各国的政府、工业和民间社会领导人可利用这个论坛直接进行南南合作。

B. 平台二：通过三个促成机制建立有利的环境和机制并扩大南南企业合作和技术交流

促进非洲、阿拉伯国家、拉丁美洲和加勒比以及独立国家联合体中小型企业联网

27. 南南合作特设局为促进建立非洲和亚洲中小型企业网络作出了重大贡献。亚非中小型企业网络的概念是把七个非洲国家的 10 个成员组织网络（非洲技术网）与过去 30 年来一直参与促进亚洲中小型企业组织网络亚洲技术网联接起来。非洲技术网的成员组织分别设在喀麦隆、加纳、莫桑比克、尼日利亚、南非、乌干达和坦桑尼亚联合共和国。亚洲网的联网组织大都是通过研究和发展、质量控制和推广服务向中小型企业提供技术援助的机构。

28. 该项目的第一项重大活动是向非洲决策者介绍亚洲中小型企业管理经验。负责中小型企业发展的部长或副部长们和非洲技术网七国联网组织于 2005 年 4 月访问了马来西亚、泰国和越南，观摩三国中小型企业援助机制。亚洲各国政府的全面政策及法律框架、融资机制和推广服务体现了它们对中小型企业发展的积极支持，给来访者留下深刻印象。

29. 2006 年开展了几项后续活动。在喀麦隆举行了一次有关如何创办和管理中小型企业银行问题的讨论会（1 月份），由泰国中小型企业银行高级管理人员介绍了他们在创办此类银行方面的经验。来自非洲技术网成员国的 50 名与会者出席了这次研讨会，他们大都是财政部、贸易部和工业部、中央银行和颁发银行许可证组织的代表。这次研讨会向非洲与会者展示了中小型企业银行如何才能促进发展，以及适用于银行的法律和管制框架的重要性。与会者认为，每个国家都需要改善中小型企业融资的政策环境。

30. 另外，2006 年 3 月和 4 月在加纳举行了发扬企业家精神方面的训练员培训活动。亚洲技术网推荐的四名亚洲咨询员对来自成员国的 36 名参训者进行了培训。这次培训旨在培养非洲企业家文化，培训课题有市场研究、推销、企业计划和财务分析。参训者对培训活动的实用性和培训员的高素质表示高度赞赏。

31. 2006 年 11 月，在马来西亚和泰国举行了中小型企业政策和机制研讨会。来自七个非洲国家的政府官员参加了这次为期 17 天的研讨会。马来西亚投资开发管理局和泰国促进中小型企业办公室为组织这次研讨会作出重大贡献，提供了政

策和机制框架方面的指导方针。日本国际协力机构以及马来西亚和泰国政府通过分担费用安排为这次研讨会提供了经费。

32. 企业融资是非洲中小型企业面临的制约因素之一。在查明该制约因素后，非洲技术网与坦桑尼亚联合共和国政府合作，于 2007 年 2 月在达累斯萨拉姆组织了一次专题讨论会。与会者为非洲各国政府扩大非洲中小型企业的融资机会拟定了共同政策建议。他们交流了最佳做法，并讨论了具体的国家行动计划。

33. 所有这些举措的目标是建立一个全球“技术网”，支持南方各国中小型企业的创建与发展。亚洲技术网大力支持非洲技术网的各项活动，并在促进这种亚非伙伴关系方面发挥重要作用。非洲技术网成立了一个由所有联网组织组成的理事会，并选定五个联网组织为执行委员会成员。董事会和执行委员会举行了几次会议，并制定了章程。位于约翰内斯堡的开发署区域服务中心已同意充作非洲技术网小型秘书处的东道国。该方案的伙伴包括日本政府、马来西亚政府、南非政府、泰国政府和日本国际协力机构。

34. 受益于亚非网的另一个项目着重于向非洲发展金融机构主管介绍信贷分析和发展金融。2006 年 7 月，来自选定的 9 个国家（喀麦隆、埃塞俄比亚、加纳、马拉维、莫桑比克、尼日利亚、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和津巴布韦）的发展金融机构的 15 名非洲管理人员分别在马来西亚和泰国各花一周时间。该方案由马来西亚开发银行和泰国中小企业银行主持，力求全面介绍发展金融机构在中小企业发展方面的作用和信贷分析的重要性。

35. 2006 年 12 月在马来西亚举行的训练员培训课程，通过一项为期四周的方案为来自这些国家的 20 名专业人员实施了旨在提供信贷分析和风险管理方面实际培训的执行方案。与会者预计将在其各自机构为其他技术人员提供内部培训。日本人力资源开发基金提供了南南合作专项资金，各国政府也提供了实务捐赠。

36. 两方案取得成功的原因之一是，亚洲国家、特别是马来西亚和泰国的成功公私伙伴关系代表为两方案提供了方便。在这些国家，政府为私营企业提供了有利环境并支持南南交流。马来西亚和泰国训练员的素质非常高。

37. 平台二的两项其他举措是：(a) 在阿拉伯水资源理事会领导下制定综合水资源管理计划，(b) 创建亚非生态伙伴关系方案，促进城市联网，分享改善城市环境方面的经验教训。

38. 本平台的所有举措最终都可从南南全球技术产权交易系统的实施工作中获益，该系统将成为一种网上资源，提供有关南方发展解决办法的广泛资料。南南合作特设局的最终目标是为南南知识产权交易或转让和调整南方发展思路提供

便利。各有关伙伴都可通过三角安排等方式，利用南南全球技术产权交易系统的实施机制。

促进企业间联系

39. 通过开发和传播非洲新稻等新稻米品种，在建立亚洲和非洲之间的联系方面有所斩获，此后，南南合作特设局通过日本南南合作人力资源开发基金提供的资金，继续为非洲稻米中心（西非稻米发展协会）提供支助。支持西非稻米发展协会加强研究和开发非洲新稻工作的新阶段，是设法增加种子品种，扩大向西部、中部和东部非洲低地区的传播范围。

40. 非洲稻米倡议是作为传播非洲新稻种子的一个机制而创建的。特设局正在通过一个项目来支持这项倡议，该项目利用国家推广服务，生产原种和育种家种子，发展种子生产能力，从而提高向稻农可持续地提供非洲新稻米种子的能力。七个试点国家是贝宁、冈比亚、加纳、几内亚、马里、尼日利亚和塞拉利昂。该项目将通过评估研究提供资料，说明稻米品种对粮食保障、农民生计和增强妇女力量的影响。

41. 2006 年生产了 12 吨旱稻的原种，并发给试点国家。来自五个国家的 15 名技术员参加了种子生产方面的培训课程，日本国际协力机构为此提供了专家。至关重要，必须在当地农民中间建立能力，提高种子生产，因为不能指望西非稻米发展协会每年生产全部原种。日本人力资源开发基金提供了资金，日本国际协力机构也给予对等捐款。

42. 还有一个项目在南南技术交流基础上着重推广粮食生产和农工业的良好做法，该项目由土地改革和农村发展结盟——这个亚洲非政府组织——和亚洲-日本减贫伙伴关系网负责实施，确定在六个地点（印度、印度尼西亚和菲律宾各两个）推广多样化耕种系统、使用有机肥料和生物农药、有机稻米和蔬菜生产等方面的成功技术。日本人力资源开发基金提供了资金。2005 年发表了题为“提高可持续农业能力以减少贫穷”的最后报告，2006 年，最后三方审查确认，这些技术十分完善，该项目顺利完成。

43. 南南合作特设局为开发署-联合国贸易和发展会议（贸发会议）关于促进亚洲在非洲进行直接外国投资问题的一项联合研究提供了支助。2006 年底完成了题为“亚洲外国直接投资：迈向发展中国家彼此合作的新时代”的全面研究。这项研究全面阐述了目前来自亚洲的资金流动情况，并载有对以下非洲五个受援国所作的分析：博茨瓦纳、加纳、马达加斯加、莫桑比克和坦桑尼亚联合共和国。

44. 曼谷南南区域股和开发署阿富汗国家办事处正在实施一项总括方案，旨在通过南南合作实现阿富汗的冲突后复兴。该方案侧重以下两个干预领域：私营部门发展和加强公务员制度。私营部门发展合作涉及阿富汗和马来西亚，利用水果烘

干业作为阿富汗扩大出口和改善小型生产商和销售商生计的一个途径。阿富汗 Dulana 社区的人民建成了一个出口季节性水果的太阳能烘干、处理、加工和储存设施。三人在马来西亚接受了该设备建造、操作和保养方面的培训。马来西亚工作人员编写了标准操作程序手册。

45. 关于公共行政能力发展的组成部分将于 2007 年实施，届时将调派 60 名顾问到阿富汗公共服务部门内工作至多一年。其中 30 名顾问将从印度公务员系统抽调，均为现职公共管理者。这些顾问将根据开发署规章和细则通过征聘程序甄选，派往喀布尔各部厅。

创建促进南南私营部门参与和交易的制度

46. 南南合作特设局创建了若干机构性机制，以加强该局在促进不同合作伙伴通过南南联手或者三方联手实施国际商定的发展目标方面的作用。。

47. 南南全球技术产权交易系统是一项总括举措，旨在为平台二的许多项目提供方便。该举措谋求建立发展中国家技术转让系统，并为资金不足的发展项目和基础设施发展调拨资源。目标是建立交易机制，使方案国家更容易获得社会经济发展所需要的信息、技能、技术、资金和其他资产。该系统将借鉴中国创新性产权和技术交换方面的经验和巴西“社会股票交易”系统。南方民间社会组织、中小型企业 and 公共实体将是该系统的主要用户。南南技术交流将通过技术交流市场，而非单向“技术转让”发挥作用。

48. 2006 年 5 月，与上海联合产权交易所合作，在上海举办了全球南南技术创新与资本市场峰会和展览。这次峰会和展览的合作单位有：77 国集团和中国、贸发会议、联合国工业发展组织（工发组织）和中国政府——特别是商务部、科学技术部和上海市人民政府。南南合作特设局在上海组织了研讨会和展览，并启动了南南全球技术产权交易系统。

49. 南南全球技术产权交易系统投入充分运营后，将提供网上和现场交易机制。预计亚洲技术网、非洲技术网和伊斯兰工商会等中介组织将充当推动者，鼓励成员组织参加该系统。还将设法建立筹资机制，确保实现交易。该举措尚处于初级阶段，也许过一段时间后才能正式运作，为交易双方牵线搭桥。

50. 南方国家的创意经济日趋得到承认，成为生财和就业的来源，以及减轻贫穷和丰富出口的手段。南南合作特设局 2005 年 12 月与上海创意产业协会合作组织了全球南南创意经济研讨会。与会者讨论了促进“创意产业”问题，该产业范围从音乐录制、影院和电视到面料设计、时装和软件不一而足。

51. 2006 年，巴西文化部和英国文化委员会建立了伙伴关系，以创建一个坐落在巴西的创意产业国际中心。这项举措得到了一些联合国组织的支持，其中包括国

际劳工组织、国际贸易中心、贸发会议/世界贸易组织、开发署、教科文组织和世界知识产权组织(知识产权组织)。

52. 南南合作特设局 2006 年组织的其他活动包括：与世界贸易大学合作在第十届世界青年企业家峰会期间举办了一次创意经济会议（3 月，巴西圣保罗）；与国际雷盖音乐节合作举办了创意产业论坛（6 月，牙买加金斯敦）；与世界文化公开组织合作举办了创意经济促进发展国际会议（8 月，卢旺达基加利）；以及与世界文化论坛合作举办了创意经济促进发展国际论坛（11 月 26 日至 12 月 1 日，里约热内卢）。

53. 南南合作特设局还主办了为期两周的赴里约热内卢交流访问，以促进创意经济创收方面的能力建设，来自巴西、肯尼亚和卢旺达的非政府组织参加了交流访问。

54. 为了完成这些活动，南南合作特设局为巴西创意产业国际中心、上海创意产业协会和位于非洲的南部创意产业知识交流网等若干现有国家举措提供了支助。该局将在 2007 年与贸发会议、教科文组织和知识产权组织合作编写《创意经济报告》。

55. 南南合作特设局与各伙伴合作创建了全球科学团，这是新泽西普林斯顿高等研究所千年科学倡议下的一个项目。目标是加强科学技术方面的人才和机构能力，并通过合作研究和培训提高发展中国家私营部门的创新能力。根据这项倡议，2006 年 1 月在肯尼亚内罗毕举办了一期全球科学团讲习班，探讨制定一项南南方案，将旅居国外的非裔科学家派往自己的祖国或非洲其他地方。为了从事这项工作，已为全球科学团创建一个管理机构，执行机构已调拨资金，用于 2007 年派遣 4 名全球科学团研究员赴非洲一年。除千年科学倡议外，伙伴还包括：发展中世界科学院（第三世界科学院）、非洲科学院和非洲经委会，并由国际教育研究所担任顾问。

C. 平台三：通过三个促成机制分享南方发展知识及解决方法

促进同南方英才中心建立联系以及这些中心彼此建立联系的全球中枢（为共享和交流知识而建立的机构性联系）

56. 衡量千年发展目标执行进展情况的努力，产生了提高南方收集和分析统计资料的水平和能力的需要。针对这一需要，南南合作特设局向联合国亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)提供了支助，帮助提高亚洲发展中国家的统计能力。

57. 方案侧重于根据《促进统计的马拉喀什行动计划》及其提出的所有低收入国家到 2006 年都拥有统计发展国家战略的要求，加强国家编制、分析和使用统计数据的能力。2005-2006 年，亚洲区域举行了 4 次次区域讲习班，制定了国家统计系统发展的行动计划或国家战略草案。讲习班由亚太经社会统计司与 21 世纪

统计促进发展伙伴关系合作组织和共同发起，由日本人力资源开发基金提供资金。与会者包括高层数据生产者和使用者。

58. 第一个讲习班是 21 世纪统计促进发展伙伴关系/亚太经社会的南亚统计发展国家战略问题次区域讲习班，2005 年 12 月 13 日至 15 日在斯里兰卡举行。随后举行的是统计战略规划问题的 3 次高级别论坛，即：2006 年 5 月 17 日至 19 日在吉尔吉斯斯坦的比什凯克举行的中亚国家高级别论坛；6 月 6 日至 8 日在泰国曼谷举行的东南亚国家高级别论坛；以及 10 月 9 日至 11 日在蒙古乌兰巴托举行的东北亚国家高级别论坛。亚太经社会为这些论坛设立了网站，网址是：<http://www.unescap.org/stat/meet/nsds4/index.asp>。21 世纪统计促进发展伙伴关系由巴黎经合组织的小规模秘书处经管。

南方专家和专门知识的统一名册系统

59. 为了利用南方日趋先进的专门知识，以及英才中心的兴起，南南合作特设局对发展信息网系统进行不断的更新。以因特网为基础的这一系统，向联合国系统内外的合作伙伴提供服务。为了满足对一系列领域专家的广泛需求，设计了新的名册系统，主要供联合国系统成员使用。名册的目的是加强并改进南方专门知识在发展项目中的利用，为南南合作倡议提供所需要的专门知识。

60. 2006 年，南南合作特设局在发展政策局赞助下在塞内加尔达喀尔举办了一次发展信息网名册用户讲习班。与会者分享并评价了他们在开发署内建立名册方面的经验，建立了对发展信息网的统筹性管理。2006 年期间，各合作伙伴利用更新的平台建立了将近 40 个名册，在曼谷和斯里兰卡的开发署区域中心举办了关于发展信息网的培训课程。现有名册对于联合国总部和国家办公室的管理人员十分有用。新版本的发展信息网于 2006 年 12 月公布。

产生和传播最佳做法和得到验证的发展办法的互动系统

61. 为《共享创新经验》系列举办了 4 次讲习班，同时编制了 4 卷出版物。2005 年，25 个国家在意大利的里雅斯特举办的关于南方提供安全饮水问题的讲习班上介绍了个案研究。当年晚些时候，与开发署国家办事处、毛里求斯大学、联合国大学和科组网合作，在毛里求斯为小岛屿发展中国家举办了减轻自然灾害影响问题讲习班。讲习班选择了 25 个小岛屿发展中国家的经验，并为该系列的第 12 卷编写了个案研究。

62. 第 13 卷侧重南方知识分享的经验，2006 年 5 月在第三世界科学院/科组网的讲习班上作了介绍。当年晚些时候，与科组网和联合国大学合作举办了一次关于南方可持续发展能力建设问题讲习班。这些个案研究将作为《共享创新经验》系列第 14 卷的基础。这一出版物已散发给南方各国 4 000 多个接受方，以促进分享南方解决南方挑战的办法。也可从以下网址查阅各卷：<http://www.undp.org/ssc>。

63. 科联网(最近改为南方科学、技术和创新联合会)2007 年将与特设局合作举办一次特大城市管理问题讲习班,这一讲习班将为《共享创新经验》系列第 15 卷提供素材。

64. 南方国家之间交流知识和信息,特别是交流统计和创新做法方面的知识和信息,对与会者和能借助因特网和网络资源的其他人非常有用。发展信息网还可为南方的个人和机构提供一个向联合国各组织和其他伙伴介绍自己和自己专门知识的渠道。

D. 新出现的其他优先事项: 灾害风险管理和复原

对亚洲海啸的回应

65. 南南合作特设局在第三个合作框架下推动了自然灾害预防和复原方面的诸多南南倡议。自 2004 年海啸灾害之后,特设局向发展中国家提供了南南赠款融资机制的资金,该机制提供南方捐助国提供的用于该区域受灾国的复原和重建的赠款。特设局与全球环境基金小额赠款方案以及联合国项目事务厅合作,通过当地非政府组织和民间社会组织提供这些赠款。该方案涉及受海啸影响最严重的国家(印度、印度尼西亚、马尔代夫、斯里兰卡和泰国),所有拨款由当地小组决定和承付。全球环境基金小额赠款方案充当该方案的秘书处。

66. 南南赠款融资机制针对的是海啸复原、艾滋病毒/艾滋病和适合小规模当地行动的其他方案。就海啸复原而言,11 个南方国家共提供了 350 多万美元的捐款:阿尔及利亚、贝宁、巴西、中国、科摩罗、埃及、牙买加、萨摩亚、特立尼达和多巴哥、图瓦卢和委内瑞拉。赠款直接用于援助那些受到海啸影响的人,而行政开支则由特设局的经常资源支付。设立了两个方案:一个是生计复原,主要是让女企业家开办小企业,另一个是重建社区基础设施,诸如学校和社区空间。2006 年 5 月在曼谷举办了一个审查和规划讲习班,以评估该复原方案。2006 年,南南赠款融资机制支付了大约 780 000 美元。

67. 南南合作特设局管理印度-巴西-南非减贫和消除饥饿融资机制,这是南南合作的另一个有效机制。在 2006 年 9 月于巴西利亚召开的一次会议上,这三个国家的元首承诺设立一个信托基金,以作为他们对减少最贫穷国家的贫穷的贡献。正在利用印度-巴西-南非融资机制,在几内亚比绍开展一个农业和养牛项目,并在海地开展一个废物管理项目。南南赠款融资机制和印度-巴西-南非融资机制体现了南南合作的精神,南方国家捐款,直接用于其他发展中国家减少贫穷活动。本报告所述期间,特设局的一个明显成绩是设立上述各种新融资机制。

社区一级灾害风险管理

68. 设立全球灾害风险管理融资机制的目的是建立社区一级灾害风险管理能力，建立公共部门和私营部门、民间社会组织和多边组织之间的强有力的伙伴关系。该全球融资机制设在开发署曼谷区域中心，是联合国亚太经社会的一个项目，南南合作特设局以顾问身份提供服务。印度尼西亚已自愿担任该全球融资机制的秘书处，该秘书处将于 2007 年成立。该项目的资金是由阿尔及利亚通过联合国南南合作基金提供的。

69. 2006 年，特设局为 6 名来自马尔代夫、菲律宾和斯里兰卡的参加者举行了一个关于减少易受地震和海啸之害的脆弱性的教练培训班。这一培训是同亚洲防灾中心一道从 10 月 24 至 11 月 6 日在曼谷举办的。

70. 特设局出版了一个题为《将灾害风险管理纳入地方治理》的手册，该手册是根据菲律宾的经验编写的。该出版物是该国政府同地方和国家各级非政府组织集体努力的结果。一半的手册将在菲律宾境内分发；其余的手册将送给该区域索要手册的各组织、开发署约翰内斯堡区域中心和特设局纽约办事处。向 ProVention 联合会社区风险评估网络以及伙伴组织，如红十字会与红新月会国际联合会、国际减少灾害战略和世界银行发送了电子版。

71. 在印度尼西亚编写了关于《良好建筑设计和施工手册》，特设局正在与国际减少灾害战略合作，以印度尼西亚语和英文出版该手册。它将用作设计和建造能经受地震、台风和洪灾的建筑的指南。英文版将在国际上广为分发。

72. 在马尔代夫，位于两个环礁上的 13 个岛屿制定了备灾计划，并举行了模拟演习。南南合作特设局向该国国家办事处提供了 10 名顾问，并支助实施一项政府官员培训方案。在菲律宾，为进行有效的社区灾害风险管理，举办了绘制危险区图和评估活动，该管理包括一个社区的海啸预警系统。特设局帮助协调、监测和提供资金。在印度尼西亚，与德国邮政全球网合作，发起了一场提高公众认识运动，以作为争取建立公共-私营部门备灾伙伴关系的努力的一部分。

73. 除了已经提到的伙伴外，全球灾害风险管理融资机制还受益于同开发署预防危机和复原局、人道主义事务协调厅和世界银行的合作。南方国家发起成立并完全由其提供资金的南南赠款融资机制和印度-巴西-南非融资机制是体现南南合作精神的典型。援助的受益人是那些因灾害和其他不利经济状况而处于困境的人。

未来合作的建议

74. 要长期执行的其他伙伴关系建议包括非洲-亚洲发展大学网络以及一个利用上海中心为模式，通过南南合作建立非洲的综合农业能力的项目。

四. 资源

75. 每年分配给南南合作特设局的经常资源为 350 万美元。考虑到前几年的结转额, 2005 至 2007 年期间可提供的资源为 1 458.6 万美元。2005 年期间共计支付了 499.1 万美元。现有的最新数字显示, 2006 年支付了 542.4 万美元, 但一旦 2007 年 3 月 31 日结清 2006 年账户时这一数字可能会略有增加。不管怎样, 剩余的 417.1 万美元已全部编入 2007 年执行的方案。

76. 为 2005 年和 2006 年南南合作调集的其他资源包括中国通过联合国南南合作基金提供的 170 万美元和其他发展中国家为支助海啸受灾国提供的 350 万美元。对南南海啸复原和重建工作的捐助清单见表 1。2006 年, 共向受灾国的海啸救济项目付款 769 493 美元。

表 1

2005 年发展中国家通过联合国南南合作基金向海啸受灾国提供的捐助

(美元)

捐助国	金额
阿尔及利亚	2 000 000
贝宁	184 563
巴西	214 978
中国	1 000 000
科摩罗	25 610
埃及	2 333
牙买加	3 200
萨摩亚	38 314
特立尼达和多巴哥	30 883
图瓦卢	10 000
委内瑞拉(国家办事处工作人员)	564
共计	3 510 445

77. 南南合作特设局受委托管理印度-巴西-南非减贫和消除饥饿融资机制。该机制在 2006 年 9 月 13 日于巴西巴西利亚召开的印度-巴西-南非融资机制首次首脑会议上开始执行。巴西总统、南非总统和印度总理分别确认打算每年至少向该机制拨款 100 万美元。这些国家元首和政府首脑强调, 印度-巴西-南非融资机制基金是南南合作独特和富有先锋精神的倡议, 并表示, 他们对几内亚比绍和海地的举措以及特设局提供的支助感到满意。2006 年, 该机制向几内亚比绍和海地的项

目支付了 356 819 美元。特设局正在审查拟提交印度-巴西-南非融资机制理事会的关于加速拟定和执行项目的新战略。

78. 印度-巴西-南非融资机制的管理工作吸取了特设局以前在代表 77 国集团管理佩雷斯-格雷罗信托基金时的经验。2005 年，该信托基金的专家委员会核准为 10 个项目提供资金 315 000 美元；2006 年核准为 11 个项目提供资金 315 000 美元。2007 年，该专家委员会将给 11 个项目的承诺财政支助增至 347 000 美元。

79. 2005、2006 和 2007 年，日本为新方案提供的分摊费用 拨款达 310.1 万美元，其中 187.7 万美元是 2006 年拨的。南非也为非洲技术网提供了 945 000 美元的分摊费用资金。

80. 表 2 摘要介绍了 2005-2007 期间给特设局各方案调拨的资金总额。2 787.5 万美元的总额比第三个合作框架 3 年期预算编列的 2 750 万美元略高。

表 2
2005-2007 年南南合作特设局管理的资源摘要
(千美元)

来源	金额
经常	14 586
联合国南南合作基金	1 700
发展中国家为海啸复原和重建提供的捐助	3 510
印度-巴西-南非减贫和消除饥饿融资机制	3 056
佩雷斯-格雷罗信托基金	977
分摊费用——日本	3 101
分摊费用——南非	945
共计	27 875

五. 结论、经验教训和今后的道路

81. 尽管第三个南南合作框架（2005-2007 年）三个平台的背后有着宏伟的远景，但过去的头两年里，南南合作特设局已成功地为方案的执行工作奠定了坚实的基础。这一期间吸取的经验教训也会给第四个合作框架提供指导，将根据开发署 2008-2011 期间的战略计划中的南南合作成果来执行第四个合作框架。

提高认识，进行能力建设，将南南办法纳入主流

82. 需要将南南办法纳入国家发展计划的主流。在南南举措仍然属于临时性的地方，必须拟定得到有效的执行机制支持的政策和战略。可通过展示南南合作如何

在贸易、减少贫穷和在 2015 年前实现千年发展目标等方面惠及人民，发挥南南合作的巨大潜力。

83. 南南合作协调中心网络需要进一步振兴，并与国家、次区域、区域、区域间和全球各级的政策网络以及与发展有关的行动相融合。

建立国际行动联盟

84. 南南合作特设局必须利用其伙伴现有的南南方案(如日本国际协力事业团、贸发会议、联合国亚太经社会、教科文组织和工发组织的方案)，并向执行这些方案提供南南力量。同多边和双边伙伴以及私营部门共同努力和集中资源能够让有限的人力和财力发挥巨大影响。

85. 可利用已经建立的建设伙伴关系的进程，系统性地加强南南合作安排。亚洲技术网在建立非洲技术网中提供的援助就是其中一例。

利用特定伙伴的力量和发展经验来建设其他伙伴的能力

86. 成功的知识分享有利于建立发展中国家中的自力更生，减少对昂贵的外部专门知识的依赖。最宝贵的南南能力建设方案是那些涵盖实用主题和由优秀的培训师介绍的方案。必须要查明经过实践检验的发展政策和做法，并广泛分享这些做法，以便努力实现千年发展目标和其他国际发展目标。

通过三角伙伴关系来改进援助的实效

87. 要改善努力实现千年发展目标和其他国家和国际发展目标的援助的实效，仍然需要三角伙伴关系。三角安排传统上一直是特设局的活力的一个重要来源，特别是在执行非核心项目时。

88. 发展中国家新的注资正在补充对南南合作的支助的传统来源。巴西、中国、印度和南非以及向海啸救济基金捐款的 11 个国家正在将南南合作的概念付诸实践。应该对此广为宣传，以便 77 国集团成员国和其他政府间及民间社会组织效仿。

促进私营部门发展方面的增长

89. 将重点放在发展中国家有明显的比较优势的产业，如利用传统知识和文化的创造性行业上，可使公共-私营伙伴关系从中受益。在私营部门尚未成熟的国家，可能需要最基本的扶持，以便为企业家、小企业和银行提供有利的环境。

90. 总而言之，南南合作特设局的最终目标是向全球南方国家和联合国系统提供三个互动和相辅相成的平台。而每个平台又有三个支助机制。

91. 平台一将充当推动联合国和其他感兴趣的伙伴就发展中国家共同感兴趣的问题开展共同研究的机制。按照 2005 年南方首脑会议的要求，特设局将根据研究的情况，定期在《南方报告》中刊登有关研究成果。该出版物将特载关于政府、民间社会、学术界和私营部门在推动南南合作中的政策选项方面的尖端思维。除了研究工作之外，特设局将提供一个场所，以进行有重点的政策对话，探讨共同的发展解决办法。最终结果将是建立一个全球南方发展论坛，作为南南政策对话的固定场所。

92. 平台二将充当促进中小型企业，特别是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的中小企业能力建设机制。它将促成南方的企业间联系，以便利利用南方日益增长的创业能力，以努力创造就业、减少贫穷和实现其他千年发展目标。此外，它将通过全球南南资产和技术交流系统促进有关技术和其他资产方面的南南交易。

93. 平台三将提供一个南方专家名册，让联合国系统的各组织能够在其政策和方案拟定工作中利用南方的专门知识。它将促进分享最佳做法和催化各南方英才中心之间的联系。

94. 特设局将通过 2007 年的持续活动以及在执行第四个合作框架（2008-2010 年）过程中努力实现上述目标。
