



---

第六十一届会议

议程项目 127 和 132

关于内部监督事务厅活动的报告

联合国维持和平行动经费筹措的  
行政和预算问题

内部监督事务厅的报告第二部分：维持和平行动

秘书长的说明

增编

秘书长谨向大会转递他对内部监督事务厅年度报告第二部分（A/61/264  
(Part II)）的意见，以供大会审议。



## 摘要

内部监督事务厅年度报告第二部分阐述了监督厅在 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 12 月 30 日这 18 个月中的维持和平监督活动。秘书长在本项说明中对行政当局认为需要澄清的问题发表了意见。

## 一. 引言

1. 我们欢迎内部监督事务厅（监督厅）提出的建议，并将不遗余力地确保建议得到全面执行。下面是对一些具体问题作出的澄清，以供会员国参阅。

## 二. 对内部监督事务厅报告具体段落的意见

### 与维和相关的全面审计 (第 5 段)

2. 虽然维持和平行动部和政治事务部的政治干事似乎存在职能重复和重叠，其职务说明也有相似之处，但监督厅的报告没有明确指出这两个部的干事履行不同的职能。政治事务部政治干事的工作涉及政治事务部负责的特派团以及监测维持和平行动部开展行动地区更广泛的区域政治问题。就这一区域作用而言，政治事务部为秘书长办公室提供了一种类似“外交部”的能力和支助。维持和平行动部干事则注重维持和平行动部行动所在具体地点/国家以及维持和平特派团任务的具体需要。

### 内部控制和问责制 (第 7 段)

3. 问责制的执行不能仅仅以提交纪律处理的案件数目来衡量。方案主管根据联合国司法制度的准则行事，追究工作人员不端行为和管理不善的责任，将案子送交监督厅调查，并在认定必须采取纪律行动时，移交人力资源管理厅。在其他一些案件中，行政答复更为妥当，采取行动的方式是进行业绩评估和行政批评。由于在总部和各特派团设立了行为和纪律小组，方案主管在处理不端行为案件方面进一步获得政策指导和技术咨询。

### 管理不善 (第 19 段)

4. 虽然我们不质疑监督厅调查的细节，但报告并未明确开列偿还的依据。并不是像调查结果所说，按开展工作/活动的频率或按开展必要活动所用车辆的百分

比，来偿还部队派遣国费用的。是按谅解备忘录和各特派团提交的所部署的特遣队所属装备可以使用的确认书，来偿还部队派遣国费用的。谅解备忘录中开列的装备数量根据业务要求确定，并由维持和平行动部与部队派遣国相互商定。

### 采购问题工作队

#### (第 32 段)

5. 应指出，工作队此次没有发现证据表明担任主管职务的两名工作人员有欺诈、贪污和徇私行为。向有关工作人员提供了对工作队报告作答辩的机会，他们已作出答辩。正在审议他们的意见，以确定是否需要采取行动和采取何种行动。

### 采购审计

#### (第 45 段)

6. 在引述的 12 个案件中，有 6 个案件涉及特派团部署初期租赁房地/房产，用作部队的房舍、办公用房和仓储设施。房地租金为 6 575 000 美元，占 910 万美元采购总支出的 73%。《联合国财务细则和条例》规定，如市场条件不允许有效的竞争，购置房产将不采用竞标。此处房地是根据其位置、面积、符合最低运作安保标准和满足业务需要的其他因素，并通过采购谈判确定的。所有案件后来都经总部合同委员会批准，而委员会没有发现采购有违规行为。同样发生在特派团开办阶段的其他两个案件，涉及 2 320 076 美元，是把租赁和维护便携式厕所的合同授予唯一能够提供所需服务的两家公司。

### 通过维持和平行动部继任规划小组任命特派团人员

#### (第 54 段)

7. 维持和平行动部 2006 年制定了部门政策并指派专人来处理高层领导的任命，解决了监督厅提出的问题。

### 征聘外地工作人员

#### (第 56 和 57 段)

8. 虽然维持和平行动部大致同意有关征聘外地人员的调查结果，但监督厅在报告中既未确认造成空缺率高的根本原因，也未承认维持和平行动部 2006 年为克服填补外地特派团空缺这一长期挑战作出的努力。虽然在过去两年中每年都甄选了 2 000 至 2 500 人，但是特派团的空缺率仍然介于 22%至 28%之间。特派团专业人员职位每年的轮换率为 30%，一半以上特派团专业人员只有两年或者时间更短的联合国和平行动经验。关于着力加强人力建设的报告 (A/61/255 和 Add. 1 和 Add. 1/Corr. 1) 提出的人力资源管理改革建议试图解决外地工作人员服务条件欠佳的问题。有关建议包括，通过采用按一套工作人员细则制订的联合国工作人员合同，根据安全等级指定哪些特派团可带家属和哪些不能带家属，经那些在不

能带家属工作地点工作的人的服务条件与联合国各机构、基金和方案的人员统一起来，来加强工作保障。

9. 为更好地管理人员征聘和配置工作，维持和平行动部已采取了若干措施。征聘、外联和名册管理职能，已经从人员挑选工作中分出来。这些职能目前由一个独立的专职小组履行，由其负责公布空缺、审阅申请书、查问证明人和进行初步面试，评估有关人员是否有兴趣，是否合适和可否到任，并不断更新可以部署到外地的胜任候选人名册。征聘和外联股正有针对性地开展征聘活动，为较难填补的空缺物色合格候选人，满足特派团确定的需要，顺应人力资源需求趋势，并(或)改善人员性别和地域比例。维持和平行动部还重新设计了银河网站，做到可以不断公布所有空缺，使申请人随时可以找到他们想要职等和他们想去的工作地点。部署“老虎队”(用人事管理和支助处的工作人员临时加强特派团的文职人员科)，以及在开办/扩充阶段把征聘权力下放给特派团，被证明在关键阶段降低空缺率极为有效。