



**Conseil d'administration
du Programme des Nations Unies
pour le développement
et du Fonds des Nations Unies
pour la population**

Distr. générale
4 avril 2007
Français
Original : anglais

Session annuelle de 2007

11-22 juin 2007, New York

Point 15 de l'ordre du jour provisoire

FNUAP – Programme de pays et questions connexes

Fonds des Nations Unies pour la population

Projet de descriptif de programme pour Cuba

Assistance proposée : 5,5 millions de dollars, dont
3 millions à prélever sur les
ressources ordinaires et 2,5 millions
provenant des modalités de
cofinancement ou d'autres
ressources, y compris les ressources
ordinaires

Période du programme : Cinq ans (2008-2012)

Cycle de l'assistance : Septième

Catégorie sur la base de la décision 2005/13 : C

Assistance proposée par domaines de base du programme

(En millions de dollars des États-Unis)

| | <i>Ressources ordinaires</i> | <i>Autres ressources</i> | Total |
|---|----------------------------------|------------------------------|--------------|
| Santé génésique | 1,75 | 2,0 | 3,75 |
| Population et développement | 0,75 | 0,4 | 1,15 |
| Égalité entre les sexes | 0,25 | 0,1 | 0,35 |
| Coordination du programme et assistance | 0,25 | – | 0,25 |
| Total | 3,00 | 2,5 | 5,50 |



I. Analyse de la situation

1. Cuba est un pays à revenu intermédiaire. Selon les rapports nationaux, trois des huit objectifs du Millénaire pour le développement sont atteints : instruction primaire universelle, égalité entre les sexes et autonomisation des femmes, réduction de la mortalité infantile. Cuba compte atteindre trois autres objectifs d'ici à 2015 : éliminer l'extrême pauvreté et la faim, améliorer la santé maternelle, enrayer la propagation du VIH/sida et réduire l'incidence du paludisme et d'autres maladies.

2. Cuba a traversé une crise économique dans le milieu des années 90. Les facteurs en cause étaient le délitement de ses liens avec ses anciens partenaires commerciaux d'Europe de l'Est, l'embargo économique, commercial et financier appliqué par les États-Unis, l'exclusion de Cuba des marchés financiers internationaux. L'économie cubaine a commencé à se relever en 1994; en 2006, le produit intérieur brut (PIB) de Cuba a augmenté de 12,5 %, signe d'une reprise progressive et régulière. Ce chiffre comprend la valeur des services sociaux de base, tels que l'éducation et la santé, qui sont gratuits.

3. Malgré ces réussites, le Gouvernement peine à répondre aux besoins de la population et à parvenir au développement durable. S'il n'y a pas d'inégalités criantes dans le pays, certaines provinces, notamment dans région de l'est, ont cependant besoin d'être davantage aidées que les autres.

4. En 2006, la population était estimée à 11 240 000 habitants, dont 75 % vivaient dans les zones urbaines. Cuba est parvenue à une phase avancée de sa transition démographique. Dans deux décennies, 25 % des Cubains auront plus de 60 ans. Le Gouvernement considère le vieillissement comme son principal défi démographique.

5. Dans la période 2001-2003, l'espérance de vie à la naissance était de 77 ans (environ 75 ans pour les hommes et 79 ans pour les femmes). Le taux de mortalité infantile et le rapport de mortalité maternelle ont diminué durant les dernières décennies. Avec 44,9 naissances pour 1 000 femmes âgées de 15 à 19 ans (chiffre de 2005), contre 60,2 naissances en 1995, le taux de fécondité des adolescentes est l'un des plus bas d'Amérique latine. Il demeure néanmoins préoccupant.

6. En 2005, le taux de prévalence de la contraception était de 77,1 % parmi les femmes en âge de procréer. Les taux d'avortement ont diminué. Certains couples désireux d'avoir moins d'enfants n'utilisent cependant pas régulièrement les moyens contraceptifs disponibles et doivent donc être mieux conseillés et informés.

7. Si l'incidence globale des infections sexuellement transmissibles a diminué, les cas de contamination par le VIH se multiplient. Bien que la plupart des personnes touchées soient des hommes (80 % du total), le nombre de femmes contaminées a augmenté au cours des cinq dernières années. Le taux d'incidence du sida a commencé à fléchir en 2002, grâce surtout à l'accès gratuit aux médicaments antirétroviraux, qui peuvent retarder l'expression de la maladie. Des initiatives ciblées s'imposent pour prévenir l'infection par le VIH.

8. Malgré des avancées considérables au chapitre de l'émancipation des femmes et de l'égalité entre les sexes, la violence familiale demeure un problème qui doit être traité.

9. L'Organisation des Nations Unies est un important partenaire de développement à Cuba. Cuba appuie pleinement le mandat du FNUAP, le Programme d'action de la Conférence internationale sur la population et le développement, et les objectifs du Millénaire pour le développement.

II. Coopération passée et enseignements tirés

10. Depuis 1974, le FNUAP a exécuté six programmes de pays à Cuba, avec une assistance d'un montant global supérieur à 26 millions de dollars. Son Conseil d'administration a approuvé le sixième programme de pays (2004-2007) pour un montant total de 4 millions de dollars. Ce programme s'articule autour de deux axes : a) protéger et promouvoir les droits sexuels et génésiques; b) améliorer l'efficacité des politiques nationales et locales en matière d'hygiène sexuelle et de santé génésique, d'équité hommes-femmes, de population et de développement. Le FNUAP et le Gouvernement ont exécuté une série intégrée de 12 projets sur ces deux thèmes durant la période 2004-2007.

11. S'agissant de la santé génésique, le sixième programme de pays a : a) contribué à l'intégration de services d'hygiène sexuelle et de santé génésique dans le système national de santé, sur la base d'une démarche sexospécifique; b) encouragé les médias à promouvoir les comportements sexuels et génésiques sains et responsables; c) contribué à l'amélioration des services d'hygiène sexuelle et de santé génésique; d) élargi la disponibilité des contraceptifs modernes, ce qui a contribué à réduire le nombre de grossesses non désirées et les taux d'avortement; e) facilité l'intégration des cours d'hygiène sexuelle et de santé génésique dans le système éducatif, sur la base d'une démarche sexospécifique.

12. En ce qui concerne la population, le développement et l'égalité entre les sexes, le programme a contribué à : a) accroître l'aptitude des professionnels et des institutions à traiter et analyser les informations et les données sociodémographiques à intégrer dans les politiques et les programmes; b) faciliter les recherches concrètes sur la santé génésique, la population et le développement (y compris le vieillissement) et la situation des femmes.

13. Le programme est venu compléter les initiatives soutenues par les partenaires au sein du système des Nations Unies, notamment le Fonds des Nations Unies pour l'enfance (UNICEF), le Programme commun des Nations Unies sur le VIH/sida et l'Organisation mondiale de la santé, ainsi que les initiatives du Fonds mondial de lutte contre le sida, la tuberculose et le paludisme.

14. La coopération du FNUAP a permis de renforcer les capacités et de mettre au point des modèles de bonne pratique pouvant servir à d'autres pays de la région. D'importants résultats ont été obtenus sur le volet population et développement, mais Cuba a encore besoin d'assistance en ce qui concerne les composantes santé génésique et égalité entre les sexes afin d'atteindre ses objectifs nationaux dans ces domaines et de préserver les acquis.

III. Programme proposé

15. Le programme proposé a été élaboré par le FNUAP dans le cadre d'un processus participatif associant le Gouvernement, les institutions nationales et les organismes des Nations Unies. Il reflète les priorités inscrites dans le Plan-cadre des Nations Unies pour l'aide au développement (PNUAD), articulées autour de cinq domaines d'action prioritaires : a) développement humain; b) catastrophes et risques naturels; c) environnement et sources d'énergie; d) santé; e) sécurité alimentaire. Le programme de pays, plus particulièrement axé sur les priorités a) et d), a été harmonisé avec les cycles du PNUD, de l'UNICEF et du Programme alimentaire mondial.

16. Le programme aidera le Gouvernement à atteindre ses objectifs de développement aux niveaux local et national. Il cherchera à améliorer la qualité de vie des Cubains en renforçant les processus de développement local, notamment dans les zones défavorisées, et en améliorant l'état de santé des populations. Les interventions concerneront essentiellement la population et le développement, l'égalité entre les sexes, l'hygiène sexuelle et la santé génésique, notamment la prévention du VIH/sida.

17. Le FNUAP encouragera la coopération Sud-Sud en tant que stratégie capitale pour renforcer les capacités et le partage des connaissances dans la région. Le programme appuiera les propositions d'assistance technique et les partenariats concernant la santé génésique, la population et le développement, l'égalité entre les sexes.

Composante santé génésique

18. La composante santé génésique aura deux résultats : a) accès à des services d'hygiène sexuelle et de santé génésique de qualité, conçus pour répondre aux besoins différenciés des hommes et des femmes; b) des dispositifs nationaux qui encouragent et assurent la prévention, le dépistage et le traitement du VIH/sida, ainsi que l'accompagnement des personnes concernées. Les quatre produits escomptés sont les suivants :

19. *Produit 1 : Des capacités institutionnelles et techniques améliorées pour offrir une gamme complète de services d'hygiène sexuelle et de santé génésique aux femmes et aux adolescents des deux sexes.* Pour obtenir ce produit, le programme apportera une assistance technique qui renforcera les capacités des prestataires de services. Il aidera par ailleurs les institutions à mieux appliquer les normes et protocoles en vigueur en matière d'hygiène sexuelle et de santé génésique, y compris de VIH et de sida. Il encouragera également la diffusion et l'utilisation des normes et protocoles à des fins de formation et autres.

20. *Produit 2 : Un système national de santé renforcé pour élargir les options contraceptives.* Le FNUAP travaillera en étroite collaboration avec le Gouvernement et d'autres institutions publiques pour élargir la gamme des moyens contraceptifs disponibles, y compris pour les adolescents. Le programme fera en sorte que les services de planning familial soient plus accessibles et mieux acceptés par leurs destinataires, afin de réduire le nombre de grossesses non désirées et d'avortements.

21. *Produit 3 : Des systèmes nationaux d'éducation et de santé dotés de moyens renforcés en ce qui concerne la création de programmes d'éducation sexuelle et de prévention des infections sexuellement transmissibles et du VIH/sida à tous les niveaux d'enseignement et dans tous les établissements.* Ce produit sera obtenu grâce à un effort supplémentaire d'information, d'éducation et de communication sur l'hygiène sexuelle et la santé génésique. Le programme s'adressera plus particulièrement aux adolescents et aux jeunes, à travers des activités pédagogiques dans les différents types d'établissements d'enseignement, dont les instituts de formation des maîtres.

22. *Produit 4 : Capacité renforcée du système national de prévention, de dépistage et de surveillance des infections sexuellement transmises et du VIH/sida, et la capacité de mieux associer les groupes vulnérables aux actions de proximité et de diffuser plus largement les informations scientifiques et techniques sur les infections sexuellement transmises et le VIH/sida.* Au niveau gouvernemental, ce produit sera obtenu en donnant des moyens supplémentaires aux prestataires de services. Le programme appuiera les mesures d'achat de préservatifs de manière à rendre ces produits plus disponibles et de lutter ainsi contre les infections sexuellement transmises et le VIH/sida. Au niveau des communautés, il contribuera à donner aux groupes vulnérables la faculté de participer aux initiatives communautaires de prévention du VIH/sida.

Composante population et développement

23. La composante population et développement produira un résultat, à savoir l'intégration des questions de population et de développement dans la planification et la mise en œuvre des politiques et des programmes de développement, sur la base d'une démarche sexospécifique. Ce résultat sera obtenu grâce à deux produits.

24. *Produit 1 : Des capacités institutionnelles et techniques améliorées aux niveaux national, provincial et local en ce qui concerne le traitement, l'analyse et la diffusion des données sociodémographiques, notamment sur le développement, la situation des femmes et la santé génésique.* Ce produit sera obtenu en renforçant la capacité institutionnelle d'intégration des composantes population et développement, hygiène sexuelle, santé génésique et égalité entre les sexes dans la planification et la mise en œuvre des politiques et programmes de développement.

25. *Produit 2 : Des capacités institutionnelles améliorées en ce qui concerne la formulation de politiques nationales, provinciales et locales pour faire face aux effets du changement de la pyramide des âges, notamment au vieillissement de la population.* Pour obtenir ce produit, le programme encouragera les études démographiques concrètes et formera les responsables gouvernementaux à l'analyse des données sociodémographiques sur l'évolution de la pyramide des âges et ses conséquences.

Composante égalité entre les sexes

26. Le résultat escompté de la composante égalité entre les sexes est un environnement socioculturel propice à l'égalité hommes-femmes. Deux produits contribueront à son obtention.

27. *Produit 1 : Des décideurs, responsables gouvernementaux et prestataires de services formés pour appliquer une démarche sexospécifique et promouvoir l'égalité entre les sexes.* Pour obtenir ce produit, le programme mènera une action de sensibilisation auprès des prestataires de services et des responsables gouvernementaux sur l'importance de la perspective sexospécifique dans tous les aspects de leur action. Il dispensera également à l'intention des professionnels, des techniciens et des fonctionnaires une formation sur la question de l'égalité entre les sexes et ses aspects connexes.

28. *Produit 2 : Des capacités institutionnelles renforcées en matière de dépistage et de prévention de la violence familiale.* Ce produit sera obtenu en renforçant les mécanismes institutionnels pour donner plus de pouvoir aux femmes et protéger et promouvoir leur droit à une vie exempte de violence. Le programme consistera à a) identifier les bonnes pratiques et les leçons apprises en ce qui concerne la situation des femmes et la prévention de la violence familiale; b) soutenir les actions de prévention et de lutte contre la violence dans la famille. Le programme appuiera la mise au point et la mise en service d'un système d'information et d'alerte rapide sur les violences familiales et conduira des campagnes d'information de proximité pour combattre la violence contre les femmes et les filles.

IV. Gestion, suivi et évaluation

29. L'exécution de ce programme relèvera des autorités nationales. Le bureau de pays du FNUAP, en coopération avec des partenaires nationaux, sera chargé du suivi général et de l'évaluation, qui seront entrepris conformément aux directives et procédures du FNUAP. Le bureau de pays du FNUAP à Cuba encouragera activement la coopération Sud-Sud.

30. Le programme appliquera une méthode de gestion axée sur les résultats, le suivi et l'évaluation étant basés sur le PNUAD. Le Gouvernement et le FNUAP évalueront le programme de pays au moins une fois par an, feront le bilan des résultats obtenus et fixeront des orientations stratégiques. Le FNUAP participera également à l'examen à mi-parcours du PNUAD.

31. Le bureau de pays du FNUAP à Cuba compte un directeur non-résident basé à Mexico (Mexique), un représentant assistant, un assistant administratif et financier et un secrétaire. Le coordonnateur résident des Nations Unies fait office de représentant du FNUAP. Si nécessaire, le FNUAP allouera des fonds afin que le bureau ait suffisamment de personnel pour exécuter le programme. La Division Amérique latine et Caraïbes du FNUAP et l'équipe des services techniques du FNUAP apporteront un appui technique.

Cadre de résultats et d'allocation des ressources pour Cuba

Priorités nationales : a) Améliorer la qualité de vie des Cubains en renforçant et en encourageant la maîtrise locale des processus de développement, notamment dans les zones à faible indice de développement humain; b) améliorer l'état de santé de la population cubaine d'ici à 2015.

Résultats du PNUAD : D'ici à 2012 : a) accroître la capacité d'améliorer le développement humain dans des municipalités choisies; b) intégrer et renforcer les actions visant à promouvoir la santé des femmes, des enfants, des adolescents et des personnes âgées.

| <i>Composante du programme</i> | <i>Résultats du programme de pays, données de départ et objectifs visés</i> | <i>Produits du programme de pays, indicateurs, données de départ et objectifs visés</i> | <i>Partenaires</i> | <i>Montant indicatif des ressources par composante (en dollars É.-U.)</i> |
|--------------------------------|--|---|--|--|
| Santé génésique | <p>Résultat :</p> <p>Des services d'hygiène sexuelle et de santé génésique conçus pour répondre aux besoins différenciés des hommes et des femmes</p> <p>Indicateurs de résultats :</p> <ul style="list-style-type: none"> • Nombre de consultations d'hygiène sexuelle et de santé génésique, notamment par des femmes exposées à un risque prégrossesse • Taux de prévalence contraceptive • Diminution du nombre de grossesses parmi les adolescentes • Diminution de la proportion des femmes ayant recours à l'avortement | <p>Produit 1 : Des capacités institutionnelles et techniques améliorées pour offrir une gamme complète de services d'hygiène sexuelle et de santé génésique aux femmes et aux adolescents des deux sexes</p> <p>Indicateurs de résultats :</p> <ul style="list-style-type: none"> • Nombre de médecins et d'agents des services de soins de santé primaire ayant appris à traiter les questions de sexualité et de procréation dans une perspective sexospécifique • Nombre de prestataires de services sachant appliquer les normes et protocoles en matière d'hygiène sexuelle et de santé génésique <p>Produit 2 : Un système de santé renforcé pour élargir les options contraceptives</p> <p>Indicateur de résultat :</p> <ul style="list-style-type: none"> • Proportion des femmes ayant recours à la contraception orale | <p>Ministère de la santé publique; Ministère des industries primaires; Ministère de l'éducation; Ministère de l'enseignement supérieur</p> <p>Fédération des femmes cubaines</p> | <p>3 750 000 dollars</p> <p>(1 750 000 dollars à prélever sur les ressources ordinaires et 2 millions provenant d'autres ressources)</p> |
| | <p>Résultat :</p> <p>Des dispositifs nationaux promeuvent et assurent la prévention, le dépistage et le traitement du VIH/sida, ainsi que l'accompagnement des personnes concernées</p> <p>Indicateurs de résultat :</p> <ul style="list-style-type: none"> • Taux d'incidence et de prévalence du VIH/sida • Proportion des 15-29 ans ayant des connaissances détaillées et exactes sur le VIH/sida | <p>Produit 3 : Des systèmes d'éducation et de santé dotés de moyens renforcés en ce qui concerne la création de programmes d'éducation sexuelle et de prévention des infections sexuellement transmises et du VIH/sida à tous les niveaux d'enseignement et dans tous les établissements</p> <p>Indicateurs de produit :</p> <ul style="list-style-type: none"> • Pourcentage des niveaux d'enseignement et des écoles proposant des cours d'hygiène sexuelle et de santé génésique | <p>Ministère de la santé publique; Ministère de l'éducation; Ministère de l'enseignement supérieur; Centre national d'éducation sexuelle</p> | |

| Composante du programme | Résultats du programme de pays, données de départ et objectifs visés | Produits du programme de pays, indicateurs, données de départ et objectifs visés | Partenaires | Montant indicatif des ressources par composante (en dollars É.-U.) |
|-----------------------------|---|---|---|---|
| | <ul style="list-style-type: none"> • Nombre d'études épidémiologiques et socioculturelles ciblées sur les groupes vulnérables au VIH/sida | <ul style="list-style-type: none"> • Pourcentage de participation masculine aux cours d'hygiène sexuelle et de santé génésique dispensés dans les centres éducatifs et lors des réunions de parents et d'élèves • Nombre de publications concernant la santé génésique et la question de la population et des femmes que peuvent se procurer les professeurs et les professionnels de santé <p><i>Produit 4</i> : Capacité renforcée du système national de prévention, de dépistage et de surveillance des infections sexuellement transmises et du VIH/sida, et la capacité de mieux associer les groupes vulnérables aux actions de proximité et de diffuser plus largement les informations scientifiques et techniques sur les infections sexuellement transmissibles et le VIH/sida</p> <p><i>Indicateurs de produit</i> :</p> <ul style="list-style-type: none"> • Nombre de préservatifs commandés pour répondre aux besoins de la population en matière de prévention des infections sexuellement transmises et du VIH/sida • Nombre d'interventions de proximité au sujet des infections sexuellement transmises et du VIH/sida • Nombre de professionnels et de techniciens formés aux tâches de prévention, dépistage et surveillance, ainsi qu'aux techniques d'information et de communication sur les questions liées aux infections sexuellement transmises et au VIH/sida | Fédération des femmes cubaines | |
| Population et développement | <p><i>Résultat</i> :</p> <p>Intégration des questions de population et de développement dans la planification et la mise en œuvre des politiques et des programmes de développement, sur la base d'une démarche sexospécifique</p> <p><i>Indicateur de résultat</i> :</p> <p>Nombre de politiques et de programmes incorporant les questions de population et d'égalité entre les sexes</p> | <p><i>Produit 1</i> : Des capacités institutionnelles et techniques renforcées aux niveaux national, provincial et local en ce qui concerne le traitement, l'analyse et la diffusion des données sociodémographiques, notamment sur le développement, la situation des femmes et la santé génésique</p> <p><i>Indicateurs de produit</i> :</p> <ul style="list-style-type: none"> • Nombre de décideurs et de professionnels capables d'intégrer les facteurs population, égalité hommes-femmes et santé génésique dans les projets de développement | Bureau national de statistiques; Ministère de la santé publique; Centre national d'éducation sexuelle; Centre d'études démographiques Fédération des femmes cubaines | 1 150 000 dollars (700 000 dollars à prélever sur les ressources ordinaires et 400 000 dollars provenant d'autres ressources) |

| <i>Composante du programme</i> | <i>Résultats du programme de pays, données de départ et objectifs visés</i> | <i>Produits du programme de pays, indicateurs, données de départ et objectifs visés</i> | <i>Partenaires</i> | <i>Montant indicatif des ressources par composante (en dollars É.-U.)</i> |
|--------------------------------|---|---|---|---|
| | | <ul style="list-style-type: none"> Nombre d'études et d'ouvrages sur les thèmes population, égalité hommes-femmes et santé génésique publiés et diffusés dans le pays et les provinces <p><i>Produit 2</i> : Des capacités institutionnelles améliorées en ce qui concerne la formulation de politiques nationales, provinciales et locales pour faire face aux effets du changement de la pyramide des âges, notamment au vieillissement de la population</p> <p><i>Indicateurs de produit</i> :</p> <ul style="list-style-type: none"> Nombre d'études sociodémographiques réalisées Nombre de responsables gouvernementaux capables d'analyser les données sociodémographiques sur l'évolution de la pyramide des âges et ses conséquences | | |
| Égalité entre les sexes | <p><i>Résultat</i> :</p> <p>Un environnement socioculturel propice à l'égalité hommes-femmes</p> <p><i>Indicateurs de résultat</i> :</p> <ul style="list-style-type: none"> Au moins un système informatique conçu et utilisé pour dépister rapidement les cas de violences familiales Nombre de mécanismes mis en place pour vérifier l'application du principe de l'égalité hommes-femmes | <p><i>Produit 1</i> : Des décideurs, responsables gouvernementaux et prestataires de services formés pour appliquer une démarche sexospécifique et promouvoir l'égalité entre les sexes</p> <p><i>Indicateur de produit</i> :</p> <ul style="list-style-type: none"> Pourcentage des décideurs, responsables gouvernementaux et prestataires de services en mesure de concevoir des politiques, des programmes et des services dans une perspective sexospécifique <p><i>Produit 2</i> : Des capacités institutionnelles renforcées en matière de dépistage et de prévention de la violence familiale</p> <ul style="list-style-type: none"> Nombre de communautés et de municipalités disposant de dispositifs d'alerte et de prévention Augmentation, en pourcentage, du nombre de réseaux de prévention de la violence familiale et d'aide aux victimes | Ministère de la santé publique; Ministère de l'éducation; Centre d'éducation sexuelle Fédération des femmes cubaines | <p>350 000 dollars (250 000 dollars à prélever sur les ressources ordinaires et 100 000 dollars provenant d'autres ressources)</p> <hr/> <p>Total pour la coordination du programme et l'assistance : 250 000 dollars, à prélever sur les ressources ordinaires</p> |