



# 联合国打击跨国 有组织犯罪公约 缔约方会议

Distr.: Limited  
21 October 2005  
Chinese  
Original: English

## 第二届会议

2005 年 10 月 10 日至 21 日，维也纳

### 报告草稿

报告员：Said Nasser **AL-Harthy**（阿曼）

### 增编

## 五. 审查《联合国打击跨国组织犯罪公约关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》的执行情况

1. 10 月 14 日至 17 日，缔约方会议在其第 9 至 11 次会议上审议了议程项目 4 “审查《联合国打击跨国组织犯罪公约关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》的执行情况。”会议收到了秘书处的一份分析报告（CTOC/COP/2005/4），其中载有对移民问题议定书<sup>1</sup>各缔约国和签署国针对议定书执行情况调查表送交的答复的总结和初步分析，该调查表是秘书处编拟的并获得缔约方会议第一届会议核可（CTOC/COP/2004/L.1/Add.4）。
2. 大多数发言者在对分析报告的结论发表评述意见时均赞赏秘书处对在头一个议定书执行情况报告周期期间收到的各国的答复进行介绍和分析的工作。
3. 许多发言者报告了本国方案、计划和做法和为确保遵照议定书的要求而已经采取的立法和行政措施。有另一些发言者提到了本国为在近期内对国内法律体制加以调整以使其与议定书的规定保持一致而作出的努力。
4. 所有发言者均承认偷运移民所造成的问题十分严重并支持在区域和国家各级加强合作，以此作为制止这种现象的一个基本要素。有与会者就此强调说，能否有效合作将取决于各国政府是否完全致力于同心协力共同承担起责任及有关国家的国家利益是否趋于一致。另有一些发言者指出在交换信息、技术援助和使被偷运移民返还母国等某些领域可推动开展国际合作。有些发言者指出，考虑到有些来源国实际上在便利和接受移民尽快返还上远非尽如人意，在被偷

<sup>1</sup> 大会第 55/25 号决议，附件三。



运的移民返还母国方面尤其应取得更大的进展。还有一些发言者将毫无进展归因于旨在预防偷运移民的措施力度很弱，或甚至就根本不存在此种措施。关于其他的合作领域，一名发言者强调了必须在双边和区域各级拟订标准化的机制，目的是没收偷运移民所得的收益并向此种移民提供补偿。

5. 此外，有与会者注意到，为进一步促进和加强打击偷运移民方面的国际合作，可以设法让国际组织和机构参加到该领域的所有各项活动中来并让它们在这方面各显其能。一名代表因此支持关于推动这些组织和机构彼此取长补短、相互协调的想法，目的是争取取得最佳成效，避免工作重复劳动。

6. 许多发言者强调，不仅必须从执法和安全的角度来对付偷运移民造成的问题，而且还应适当顾及到人道主义的因素，并且需要确保被偷运的移民享有基本人权和尊严。

7. 有些发言者强调，应高度重视消除偷运移民的社会经济根源。有与会者就此强调说偷运移民的基本原因是尤其存在于发展中国家的贫困、失业和不发达现象以及渴望在他国寻找经济机会。有与会者强调指出，防止这种现象出现的唯一方法是提高潜在移民在其母国的能力，促进移民高发地区的经济和社会发展，以制止移民并使人口趋于稳定。

8. 许多发言者承认缺少财政、技术和人力资源及缺乏一般性的必要能力是影响各国采取有效行动打击偷运移民的基本的和主要的障碍。提供技术援助对加强各国有效解决这一问题所必需的国内基础设施和能力至关重要。技术援助活动和项目可侧重于提供按照议定书要求开展立法和政策改革的具体专门人才；为移民官员开设培训班；协助改进边境管制和措施；加强司法、执法和侦查当局捣毁从事偷运移民的犯罪网络的能力；进行能力建设，以保障移民的人权并保证其在这方面享有最低限度标准的人道待遇；协助拟订被偷运移民的自愿返还方案；开展能力建设、进行培训及提供适当的设备，以预防和查处为偷运目的的滥用和伪造证件。

9. 为了在第二个报告周期期间从议定书各缔约国和签署国收集信息，秘书处向会议提交了一份议定书执行情况调查表草稿（CTOC/COP/2005/L.9）。会议核对了经修正的调查表。

10. 秘书处将在对调查表的答复的基础上拟订一份分析性报告，并将其提交缔约方会议第三届会议。

11. 有关讨论的结果已以主席提交的决定草案（CTOC/COP/2005/L.6）的形式提请缔约方会议注意。

#### **缔约方会议采取的行动**

12. 缔约方会议在其 10 月[...]日第[...]次会议上决定，其第三届会议的本议程项目下的工作方案将涵盖上文提及的供审议的各个方面。（该决定案文见第[...]号决定。）