



南南合作促进发展

Distr.: General
2 April 2007
Chinese
Original: English

南南合作高级别委员会

第十五届会议

2007 年 5 月 29 日至 6 月 1 日，纽约

临时议程* 项目 2

审查在执行《布宜诺斯艾利斯行动计划》、南南合作新方向战略以及委员会各项决定方面所取得的进展

摘要

本报告是根据南南合作高级别委员会 2005 年第十四届会议通过的第 14/1 号决定编写的，审查了 2005-2006 两年期会员国和联合国系统各组织在执行《促进和实施发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划》及南南合作新方向战略方面取得的进展。

报告注意到，过去几年在建立正式和非正式合作渠道方面取得了重大进展，但国家、次区域和区域各级仍然面临挑战，那就是如何切实执行现有在全球一级提出的协定和倡议。促进在采用及整合正式合作机制方面的问责制度，应当以支持地方倡议为补充，不仅要让国家行为体，还要让民间社会组织、私营企业和个人成为南南合作的关键角色。

* SSC/15/L. 2。



目录

	段次	页次
一. 导言	1-7	3
二. 发展中国家	8-40	4
A. 非洲	14-24	5
B. 阿拉伯国家	25-28	7
C. 亚洲	29-36	8
D. 拉丁美洲和加勒比	37-40	9
三. 发达国家	41-49	10
四. 联合国系统	50-65	12
五. 南方的新趋势	66-79	14
六. 结论和建议	80-83	17

一. 引言

1. 由于许多发展中国家的杰出经济表现，加上次区域和区域一体化努力日渐加强，以及利用旨在实现千年发展目标的倡议进行减贫得到重视，南南合作出现显著增长。
2. 在这一背景下，一个新的发展图景正在显现，一些发展中国家最近几年的经济发展速度远超发达国家。2005 年，全体发展中国家的国内生产总值平均增长率为 6.4%，高于全球的 3.6%。¹ 中国和印度等国对这个引人注目的趋势作出了重大贡献，而撒哈拉以南非洲的经济增长率也从 2000 年的平均 2%-3% 提高到 2006 年的 6%，是高收入国家的两倍多。²
3. 南方国家不仅在绝对意义上变得更加富有，它们对全球经济的集体经济影响也在大幅提升。例如，南南贸易的增长速度每年比其他贸易往来大约高 12%。发展中国家在世界贸易中的份额已从 1990 年的 24% 增至 2004 年的 33%。发展中国家的大部分出口虽然仍流向北方国家，但目前已有 43% 的出口流向其他发展中国家。此外，发展中国家间的资本流动特别是外国直接投资，也比北南流动有更快的增长。总体上看，全世界从发展中国家流出的外国直接投资百分比已从 2003 年的 6.3% 增至 2005 年的 15%。
4. 尽管在缓解贫穷方面有了不少积极发展，但令人广泛关切的是，面对最贫穷国家持续存在的不平等现象，许多国家将无法实现 7% 的目标增长率。由于地理、气候、疾病及其他相关因素，最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家继续面临独特的发展挑战。值得注意的是，50 个最不发达国家占全世界发展中国家总人口的 12.5%，却只吸引当前外国直接投资流动总额的 1.5%。³
5. 南南合作议程已经大幅扩展，不仅包含经济和技术部门，还包含安全、善治、健康和环境部门。恐怖主义带来的跨国安全威胁，禽流感 and 艾滋病毒/艾滋病一类的疾病，以及自然灾害造成的威胁，都促使区域内部和区域之间作出协调一致的南南回应。越来越多的学者和实践人员认为，经济发展、社会发展和环境保护是可持续人类发展中相互依存和相互强化的组成部分。如同联合国开发计划署（开发署）《2006 年人类发展报告：透视贫水：权力、贫穷与全球水危机》所述，获取清洁用水和环境卫生以及预防疾病，已成为当前国际、区域和国内为促进这一发展而作出种种努力的核心内容。

¹ 见联合国贸易和发展会议《2006 年贸易和发展报告：全球伙伴关系和国家促进发展政策》。

² 见世界银行《2006 年全球发展金融：激增资本流动的发展潜力》。

³ 联合国开发计划署《2006 年度报告：牵线搭桥，促进发展》。

6. 本报告对南南合作的重大发展作了全面审查，介绍了在执行 1978 年《促进和实施发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划》及南南合作新方向战略方面取得的进展。有关结果以南南合作特别股进行的研究和开发署驻各国办事处、各国政府、联合国各组织、各类报告及其他资料来源提供的资料为依据。

7. 报告着重阐述了 2005-2006 两年期南南合作的重大发展，包括通过区域内和区域间在贸易、投资及科学技术方面的南南合作，齐心协力应对若干跨国发展挑战的情况。报告注意到在执行《布宜诺斯艾利斯行动计划》及南南合作新方向战略方面的许多积极进展，但也强调了有待改进的领域，包括需要有更佳机制来协调南南合作，以及为这类努力提供更多资金等。报告最后为各国政府、捐助方和联合国各组织提出了一套建议。

二. 发展中国家

8. 巴西、中国和印度以及包括智利、马来西亚、新加坡、南非和泰国在内的一些枢轴国的杰出经济表现，通过南南合作对其他南方国家的发展前景产生了重大影响。按购买力平价计算，2005 年发展中经济体的总产出已占全世界国内生产总值总额的一半以上。发展中国家在世界出口中的份额目前为 43%，而 1970 年仅为 20%。经济学家预测，一个新的贸易地理即将出现，主要发展中国家将促进南南流动飞速增长。

9. 虽然发展中国家总体上保持经济增长态势，但南方内部在纯收益分配方面仍然有很大的不平衡。不过，2006 年陷入僵局的多哈回合贸易谈判似乎已促进通过区域间合作以及增加区域内自由贸易协定来抵消这一不平衡现象。有 10 个成员的东南亚国家联盟（东盟）在 2007 年 1 月的首脑会议上采取行动，决定将建立自由贸易区的期限从 2020 年提前到 2015 年。中东和南亚也分别通过 2005 年的《大阿拉伯自由贸易协定》和 2006 年 1 月的《南亚自由贸易协定》建立了自由贸易区。在非洲，东南非共同市场及东非共同体等现有自由贸易区已通过新的和现有的贸易与发展协定得到加强和巩固。

10. 随着对全球发展的具体挑战以自然灾害、对气候变化影响的日益关切、恐怖袭击、艾滋病毒/艾滋病蔓延及其他跨国威胁的形式出现，南南合作议程在本报告所审议的两年期间大幅扩展。

11. 作为回应，南方国家提出了新的倡议，如《2001-2010 十年期布鲁塞尔支援最不发达国家行动纲领》和 2006 年《生物多样性公约》以及《关于进一步实施小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯宣言和毛里求斯战略》，后者为 51 个小岛屿发展中国家提供了用于为遭受自然灾害影响的国家提供保险安排

的全面计划和一个全球预警系统。⁴ 2006 年，政府间发展管理局(伊加特)的反恐能力建设方案为促进区域对恐怖主义的回应，在亚的斯亚贝巴开设了办事处。

12. 科学和技术交流已成为南南合作及全球和区域可持续发展的重要组成部分。2005 年 11 月的信息社会世界首脑会议第二阶段通过了《突尼斯承诺》和《信息社会突尼斯议程》，重申关于建立一个全面包容、以发展为导向的信息社会的《日内瓦原则宣言和行动计划》。⁵ 信息社会世界首脑会议上提出的诸如 100 美元手提电脑之类的倡议，有望大幅改善全球儿童的初等和中等教育。这一倡议受到了尼日利亚和卢旺达的欢迎，加强了发展中国家在信息和通信技术能力建设方面的三角和区域合作。

13. 77 国集团也加快了促进科技交流的努力。在 2006 年 9 月于里约热内卢举行的科技部长会议上，77 国集团成立了南方国家科学、技术与创新联合会，以取代原先的第三世界科学组织网。这些倡议集中显示，发展中国家正在合力实现《布宜诺斯艾利斯行动机会》及新方向战略中阐述的许多目标。

A. 非洲

14. 非洲南南合作的依据、优先事项和战略都已在史无前例的国际减贫努力中得到体现。在 2005 “非洲年”期间，参加八国集团苏格兰鹰阁首脑会议的领导人宣布取消 40 个世界最贫穷国家拖欠非洲发展基金、国际货币基金组织（货币基金组织）和世界银行的债务。八国集团成员国还承诺在 2010 年之前将对贫穷国家的援助增加 500 亿美元，其中一半给非洲。

15. 经济学家对非洲的增长态势表示乐观，对该区域在 2015 年之前达到千年发展目标每年 7% 目标增长率的能力也表示谨慎乐观。货币基金组织预测，2007 年非洲国内生产总值平均增长率将达到 5.9% 左右，略低于千年发展目标为 2015 年设定的目标。不过，平均增长率掩盖了区域内经济增长水平的差异。例如，预计 2007 年安哥拉、毛里塔尼亚和苏丹等石油生产国的经济将至少增长 10%，而一些最不发达国家的经济却有所下滑。2005 年，埃及、摩洛哥、尼日利亚、南非和苏丹的石油及自然资源吸引了对非洲投资的 66%。虽然过去几年流入非洲的外国直接投资大幅增长，但截至 2006 年，该区域只获得了全球外国直接投资净额的 3%。⁶

⁴ www.un.org/smallislands2005。

⁵ <http://www.itu.int/wsis/index.html>。

⁶ 见联合国贸易和发展会议《2006 年世界投资报告：发展中和转型期经济体的外国直接投资：发展所涉问题》。

16. 非洲区域和次区域组织在通过经济和政治一体化促进南南合作方面已达到一个新的水平。由肯尼亚、乌干达和坦桑尼亚联合共和国组成的东非共同体将在 2007 年 7 月正式接纳布隆迪和卢旺达成为其成员。喀麦隆和阿拉伯利比亚民众国已于 2006 年加入东南非共同市场。目前，非洲国家间的区域贸易比该区域同任何其他区域的平均贸易高出六倍，而且非洲已有 30 项区域贸易安排。此外，非洲联盟、非洲发展新伙伴关系和南部非洲海关联盟也已在南南基础上主动采取步骤，与银行和民间社会组织建立伙伴关系，在科学技术、粮食保障、基础设施和卫生保健等若干关键部门实施发展方案。

科学和技术

17. 为实现千年发展目标，非洲国家将更多资源投入到科学和技术的发展。这具体反映在 2005 年信息社会世界首脑会议第二阶段推出非洲信息和通信技术周，以及随后举行高级别会议，包括 2006 年在开罗举行的非洲第一次信息和通信技术部长级会议和 2007 年 1 月举行的以“科学、技术和科学研究促进发展”及“非洲气候变化”为主题的非洲联盟首脑会议等。

18. 另一个显著发展是卢旺达正在努力成为“东非硅谷”。卢旺达目前是东非海底电缆系统倡议的总部所在地和工作委员会主席。这个耗资 2.8 亿美元的项目将服务于博茨瓦纳、肯尼亚、莱索托、南非、乌干达和坦桑尼亚联合共和国，向全区域提供光纤通信系统。卢旺达期待在 2025 年建成“现代知识经济”，这一愿景为塞拉利昂的类似项目提供了动力，也促使其他最不发达国家对借鉴卢旺达信息和通信技术计划的可能性进行讨论。

粮食保障

19. 粮食保障是非洲区域内部合作和三角南南合作的另一个优先重点。根据 1996 年在罗马举行的世界粮食首脑会议上世界各国领导人批准的行动计划，非洲联盟和非洲发展新伙伴关系协同尼日利亚和联合国粮食及农业组织（粮农组织）于 2006 年在阿布贾召开了非洲粮食保障首脑会议。首脑会议促成制订了一项关于非洲粮食保障问题的专门议程，并提议设立农业技术援助小组，以促进非洲区域各国之间转让资源和技术知识。

20. 此外，首次“非洲生物燃料市场会议”于 2006 年在开普敦举行，目的是推动信息共享和开发以农作物为基础的、具有成本效益且无损环境的燃料。这一议题还将巴西、印度和一些非洲国家的公共和私营部门汇集一堂，其中包括 2006 年 11 月由西非国家经济共同体投资与开发银行及联合国贸易和发展会议（贸发会议）共同主持，在西非举行的生物燃料融资问题讲习班。同样在 2006 年，非洲开发银行核准在七个西非国家实施总金额为 3 350 万美元的“非洲新水稻”开发项目。非洲水稻中心、日本国际协力事业团和非洲发展新伙伴关系目前正在协商将这个项目扩大到中部、东部和南部非洲。

基础设施

21. 非洲开发银行以牵头实施区域开发项目的方式，为非洲内部的南南合作提供协助。从 2002 年至 2005 年，该行为非洲发展新伙伴关系的 16 个项目提供了总额为 6.29 亿美元的资金。2006 年，该行还继续协同南部非洲发展共同体促进基础设施的开发，并将在该共同体的若干成员国增设驻地办事处。

健康

22. 科学界协同区域组织和各国政府处理疟疾、结核病及艾滋病毒/艾滋病等区域健康危机。2007 年初，政府间发展管理局与世界银行签署一份关于支持非洲之角艾滋病毒/艾滋病区域合作伙伴方案的协定，以巩固和整合该区域应对艾滋病毒/艾滋病蔓延的倡议。

23. 2007 年 1 月，非洲联盟首脑会议强调了两性在保健治疗方面的不同，并着重讨论了妇女健康问题。非洲联盟成员国决定将落实健康优先事项作为未来会议的一项重要任务，并重申了他们在 2005 年作出的关于至少将国家预算的 15% 用于健康方案的承诺。

24. 上文所述区域内南南合作的增加由于对非洲大陆的区域间南南援助而得到进一步加强。关于这一点，将在下文第五节阐述。

B. 阿拉伯国家

25. 区域间南南合作导致在阿拉伯国家区域的国家之间的贸易猛增：1998 至 2005 年贸易出口从 140 亿美元增至 410 亿美元，进口从 130 亿美元增至 370 亿美元，这归于大阿拉伯自由贸易区成员、海湾合作委员会和阿拉伯马格里布联盟做出的合作安排。

26. 2005 年 1 月，随着大阿拉伯自由贸易区的建立，区域和次区域合作呈现新活力。该贸易区是按照 17 个阿拉伯联盟成员 1997 年在阿拉伯联盟首脑会议上达成的协定建立起来。地中海阿拉伯国家，包括埃及、约旦、摩洛哥和突尼斯还于 2004 年 2 月共同签订了《阿加迪尔协定》，该协定尚未得到充分执行。

27. 阿拉伯联盟秘书处最近编写了阿拉伯联合经济行动战略，包括到 2015 年建立阿拉伯联合会和 2020 年阿拉伯共同市场。有六名成员的海湾合作委员会还计划于 2010 年有一个共同货币。

28. 区域内合作的增加补充了与亚洲和拉丁美洲的区域间南南合作的增长。2006 年，海湾合作委员会就与日本达成自由贸易协定举行了初步会议。它还与中国、南方共同市场、欧洲联盟和阿拉伯国家区域的国家就达成这种协定进行对话。近年来，阿拉伯国家和中国及印度之间的贸易业已加强。这从 2006 年中国和海湾合作委员会成员国之间的贸易增加了 34% 和这些国家与印度之间的贸易大幅增

长可见一斑。海合会成员目前占印度的外贸总额的 15%，主要是农产品和精加工的食品出口。海湾合作委员会努力吸引印度在信息技术、生物技术、小型工业和制药方面的投资，作为沙特阿拉伯“看东方”政策的一部分。正在计划于 2007 年达成海合会-印度全面经济合作协定。

C. 亚洲

29. 在亚洲一个引人注目的动态是亚洲国家崛起，成为外国直接投资流入南方其他国家的来源。1980 年，来自这一地区的外国直接投资总额为 23%。到 1990 年，已增至 46%，2005 年超过 62%。

30. 亚洲还牵头与机构和机制加速区域一体化，以促进监测工作和框架协议的履行情况。博鳌亚洲论坛于 2001 年成立，承担减贫任务以支持《千年发展目标》的执行。2006 年 4 月，该组织在年度会议上与亚洲开发银行签署了一项谅解备忘录，以实现在促进区域经济合作与一体化方面的共同目标。2005 年，仅是亚银的 64 名成员就批准了贷款 58 亿美元和技术援助近 2 000 亿美元，以支持通过可持续经济增长、社会发展和善治来减贫而做的工作。

31. 亚洲国家已采取措施，通过签订若干自由贸易协定加强经济一体化。2006 年 6 月，中国缔结了《中国-东盟自由贸易协定》，定于 2010 年全面实施。该协定保证推动区域一体化和以创新方式保持粮食和能源源源不竭。由南亚区域合作联盟赞助的《南亚自由贸易协定》于 2006 年 1 月生效。这替代了联盟的优惠贸易安排，旨在促进在孟加拉国、不丹、印度、马尔代夫、尼泊尔、巴基斯坦和斯里兰卡的 14 亿人口中建立自由贸易区。孟加拉湾多部门技术和经济合作倡议的成员国⁷占世界人口的 21%，国内总产值合计达 7 500 亿美元。倡议成员国通过了一项自由贸易协定，定于 2017 年建立自由贸易区，中期目标是到 2012 年实现贸易自由化。

32. 次区域一体化不断得到加强，现有区域组织随着成员数目的增加，变得更加巩固。2005 年，在达卡举行的首脑会议上，南亚区域合作联盟商定设立由一个具有永久性秘书处的金融机构管理的发展基金。有 30 名成员的亚洲合作对话 2006 年 5 月在多哈举行的第五次部长级会议上接受塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦为成员，并同意制订一项旨在研究和发展能源安全、基础设施和贸易的行动计划。2006 年 3 月，在曼谷举行的第一次财政部长会议上还讨论了建立亚洲债券基金等战略问题。

33. 另一个重要的区域组织，东南亚国家联盟（东盟）已经宣布步骤成立“一个更按规则运行的组织”。2007 年 1 月，东盟领导人在菲律宾举行的第十二届东盟

⁷ 孟加拉国、不丹、印度、缅甸、尼泊尔、斯里兰卡和泰国。

首脑会议上签署了关于《东盟宪章蓝图》的《宿务宣言》，指导高级别工作队开始起草须要及时完成的宪章，以供 2007 年 11 月在新加坡举行的第十三届东盟首脑会议审议。东盟还提出了关于保护和促进移徙工人权利协定和地区合作反恐怖主义活动协定。

34. 通过中国与东盟之间的积极伙伴关系而开展的区域内部合作也显著增加。到 2005 年底，中国在东盟已投资 10.8 亿美元，中国企业在东盟国家建立超过 1 000 个企业。2006 年，中国提供优惠贷款达 50 亿美元，以鼓励中国企业到东盟国家投资。中国还采取措施，与马来西亚和其他东盟国家推行一项名为“泛背布海湾沿岸地区合作计划”的倡议，把位于中国境内的背布海湾南部地区发展成为经济枢纽。该计划将兴建高速公路，从新加坡伸展到中国广西壮族自治区南部的首府南宁。

35. 经过一系列的毁灭性自然灾害，例如 2004 年的印度洋海啸和 2005 年的克什米尔地震，亚洲国家间在备灾方面开展南南合作的动力强劲。最近在新加坡成立的东盟地震信息中心促进通过因特网向成员国传播信息，同时在曼谷的亚洲备灾中心负责对国家海啸预警中心进行协调。在 2006 年的亚洲合作对话首脑会议上，各国领导人为建立一所电子大学做出安排，以缩小数字鸿沟和促进该组织的所有成员国的国民接受高等教育。《宣言》呼吁各方共同努力建立一个预警和救灾系统。

36. 一些国家，例如中国和印度已成为信息和通信技术发展的主要国家，还有几个国家，包括哥斯达黎加和菲律宾在其区域正在迅速在这个领域领先。尤其是印度在媒体、计算机、电信和因特网领域蓬勃发展，在信通技术的全球发展中发挥举足轻重的作用。目前，软件和服务市场占本国出口的 60% 以上。印度还与开发计划署合作，通过后者的亚太发展信息纲领执行其信息和通信技术发展项目，以实现《千年发展目标》。

D. 拉丁美洲和加勒比

37. 拉丁美洲通过加勒比共同体（加共体）、南方共同市场（南共市）和南美国家共同体（南共体）等组织促进区域内和南南三角能力建设，以此对迅速发展的全球化做出回应。如同非洲和亚洲国家一样，拉美和加勒比区域着重解决电信、环境和能源问题，以促进可持续人类发展。

38. 南共体于 2004 年成立，是联合拉丁美洲现有的两个自由贸易组织——安第斯共同体和南共市——的自由贸易区，致力到 2014 年消除非敏感产品关税和到 2019 年消除敏感产品的关税。预计到 2007 年把安第斯共同体和南共市完全合并。

39. 南共市在里约热内卢举行的 2007 年首脑会议上积极促进和加强区域内的合作。除接受玻利维亚为新成员外，共同市场理事会决定在巴拉圭建立共同市场社

会学院。最近成立了南共市民主观察站，负责观察和监测成员国的选举程序和研究如何巩固民主的问题。共同市场理事会还批准在乌拉圭建立培训学院，向南共市国家的公共行政人员提供培训。作为里约热内卢首脑会议的后续工作，有 11 个项目，包括修路方案将获得南共市结构趋同基金的资助。

40. 加共体业已建立有关机制，促进技术国民、货物和服务的自由流动，以推动成员之间的经济发展。最近，加共体与粮农组织合作，通过贸易和经济发展理事会促进粮食安全和农业多样化。2006 年 2 月，加共体和联合国人口基金（人口基金）开展了题为“超越疆界：团结人民”的南南合作倡议，通过促进在生殖健康和教育、艾滋病毒/艾滋病、生活技能培训、职业规划、子女养育和性别平等方面获取更多的技术援助和培训机会来建立区域能力。

三. 发达国家

41. 近年来，发达国家在一系列补充和加强区域内伙伴关系和南南伙伴关系的领域扩大了合作范围。发达国家对南南合作的支持最明显地体现在通过《联合国千年发展宣言》、《蒙特雷共识》、《约翰内斯堡执行计划》和《圣保罗共识》为减少世界最穷国家的贫穷执行与减免债务、援助和其他国际倡议有关的协议的公共努力方面。⁸

42. 欧洲联盟与拉丁美洲和加勒比建立了强有力的关系。2005 年，欧洲理事会通过第十期欧洲发展基金，为与非洲、加勒比和太平洋各国的合作留出约 227 亿欧元。欧洲联盟 2006 年 5 月在维也纳举行了第四次欧洲联盟-拉丁美洲和加勒比首脑会议。此外，2006 年通过了一项欧洲联盟-加勒比战略，以促进该区域的增长与发展。

43. 日本积极促进了南南合作，为此根据其 2003 年《官方发展援助宪章》，在日本国际协力事业团的指导下，建立了一个有系统的三角框架。该事业团设立了南南合作具体问题工作队，以加强支持与南南合作有关的活动，而且最近对其南南参与活动与政策进行了第三方专题评价，结果将载于 2006 年 3 月的报告。⁹

44. 日本通过第三国培训方案、第三国专家派遣倡议和伙伴关系方案，将重点放在发展中国家的能力建设上，这些方案已成为其他发达国家的典范。2005 年 3 月，日本国际协力事业团还引入了亚非知识共创方案，与对非洲发展很重要的部门，如私营部门和社区发展的非洲和亚洲参与者进行接触。通过《非洲发展新伙

⁸ 见联合国贸易和发展会议，《多哈工作方案中阿拉伯国家特别关心的与千年发展目标有关的发展情况和问题》，2006 年。

⁹ <http://www.jica.go.jp/english/evaluation/program/thematic/pdf/2006-06-04.pdf>。

伴关系》，日本正在非洲为包括水、运输、能源和信息和通信技术在内的 38 个基础设施项目提供资金。¹⁰

45. 日本还通过其东京非洲发展问题国际会议继续支持亚非发展方案，包括在 2005 年 11 月举行关于亚洲和非洲之间的贸易和投资公众论坛和电视辩论，之前在四月份发起了一个名为“东京非洲发展问题国际会议交流”的网上门户，便利这两个区域之间贸易和投资方面的公私伙伴关系。许多共同组织者和伙伴，包括联合国工业发展组织（工发组织）和世界银行都为联合倡议提供了支持和技术援助。¹¹

46. 除了通过八国首脑会议提供双边援助外，美国坚合众国已经采取双边和区域举措，促进地球南方，特别是非洲的发展。美国提议在 2004 年至 2010 年将给撒哈拉以南非洲的援助增加一倍，发起千年挑战账户，每年提供多达 50 亿美元。2005 年，该账户为解决非洲人道主义紧急情况拨出了 20 亿美元，并为疟疾防治工作拨出了 12 亿美元。事实上，美国国际开发署（美援署）过去几年在所有发展中区域支持了许多三角倡议。2006 年 12 月，美国延长了一项贸易协定，即《非洲增长和机会法案》。该法案将有助于减缓非洲大陆可能的就业机会损失。

47. 三角合作也在支持建设和平努力方面很有效。在联合国 2005 年世界首脑会议上，八国集团国家承诺为非洲培训 20 000 名维持和平人员。新的《欧洲联盟非洲战略》力图加紧在冲突周期各阶段的努力，并支持《非洲和平与安全架构》。

48. 三角合作的其他重要行动者包括墨西哥、大韩民国以及也大大扩大了三角合作的其他经济合作与发展组织（经合组织）新成员。

49. 在南南合作特设局的直接参与以及开发署发展政策局的支持下，约有 15 个新兴经济体 2005 年 2 月在巴黎的一次会议上，加入了经合组织发展援助委员会。这次会议的主要成果之一是发展援助委员会和开发署的一项联合声明。委员会在声明中一致认为，南南合作和三角合作可以通过强调自主权和包容性伙伴关系来提高援助效率和效力。委员会还承诺支持采取更有系统的办法，分享南南和三角合作方面的经验教训和知识。重要的是，八国集团像以往在 2001 年热那亚首脑会议和 2003 年埃维昂莱班首脑会议上所作的那样，在 2005 年格伦伊格尔斯首脑会议上也确认了南南合作的重要性。

¹⁰ 见非洲发展新伙伴关系，非洲发展新伙伴关系国家元首和政府首脑执行委员会第十四次首脑会议，非洲发展新伙伴关系秘书处首席执行官的报告，2006 年 1 月 22 日。

¹¹ <http://www.ticadexchange.org/main2.asp?id=38&lan=en>。

四. 联合国系统

50. 77 国集团通过各种会议和论坛在制定南南合作全球议程方面发挥了重大作用。2005 年 6 月于多哈举行的第二次南方首脑会议上，77 国集团和中国的国家元首和政府首脑在其《宣言和行动纲领》中明确重申，致力于推动南南合作成为一项包容性的发展议程。同样，在 2005 年世界首脑会议上，世界各国领导人在成果文件中确认南南合作的成就和巨大潜力，并鼓励促进南南合作，特别请各国考虑支持开发署南南合作特设局，以便对发展中国家的发展需求作出有效回应。

51. 联合国系统在南南合作高级别委员会的指导下，不断制定创新办法，将南南合作纳入其议程。高级别委员会负有监督职能，是全系统支持南南和三角合作的理事机构。联合国系统的进展体现在联合国各组织、区域委员会和专门机构、基金和方案各自职权范围内的工作中。开发署南南合作特设局是这方面的全球和全系统协调和联络中心。

52. 南南合作特设局加紧了其受权进行的努力，宣传、发起和推动南南合作成为一项发展议程，争取全球和全系统的支持。该局已经努力协助、促成并创建有公共政策支持的市场机制，使所有发展伙伴都能参与并支持具体的南南倡议和三角倡议。它还一直协调全球和联合国系统的努力，监测业绩并向大会报告所有相关伙伴的进展情况和成果，从而建立包容性的伙伴关系并调动资源，同时扶植和巩固三个全球性的联合国全系统支助平台。这些平台是(a) 公营和私营部门及民间社会实体的一个全球和全系统政策对话与交流平台，其目的是推动南南合作成为发展议程；(b) 一个有政策支持、基于市场和自我维持的公私伙伴关系平台；以及(c) 一个南南发展知识共享平台。

53. 开发署通过发展中国家之间交流良好做法、经验和专长支持了许多南南倡议。在 2004-2006 多年供资框架执行情况方面收集的资料显示，发展中国家表现出在疾病蔓延、环境危险和自然灾害等可持续发展的跨国和全球挑战相关领域开展南南交流的普遍趋势。例如，开发署调查表明，由于对亚洲海啸的一致回应，2005 年的南南交流水平大大提高。开发署国家办事处还明显依靠南南交流来推动其所有实践的发展，包括：民主治理；减少贫穷；预防危机和复原；能源与环境；以及艾滋病毒/艾滋病。重要的是，22 个开发署国家办事处向南南合作特设局报告说，对南南合作的兴趣越来越大。这些国家办事处将其 2005-2006 方案拟订和政策中的南南倡议数目增加归于次区域和区域一体化的全球趋势，各国政府需要作出一致努力来迎接共同挑战，南方专家人数增多，以及需要合作才能获益于全球化。尽管对南南方案的需求增加了，但南南交流仍需要额外支持。一半以上答复特设局问卷的开发署国家办事处说，南南合作管理和协调机制的缺失是妨碍这些国家支持南南合作的一个因素。近一半答卷人还指出，关于其他国家的知识和资料的匮乏也是一个障碍。

54. 贸发会议在 2005–2006 两年期继续支持南南贸易，为发展中国家应对全球化的后果提供了一个平台，同时在国家、区域和国际各级提供咨询服务，开展政策研究和分析。贸发会议《2006 年世界投资报告》就如何吸引更多外国直接投资用于可持续发展问题向发展中国家提供了最佳做法政策咨询。

55. 在区域上，贸发会议在非洲通过“支持南部非洲发展共同体区域一体化和多边贸易系统”项目，继续支持南部非洲发展共同体。在拉丁美洲，贸发会议 2007 年 2 月同危地马拉签署了一项谅解备忘录，为经济部企业信息中心提供支助。

56. 2006 年 6 月，工发组织在智利康塞普西翁大学、达累斯萨拉姆大学以及马来西亚吉隆坡大学参与下，创立了一个生物安全培训南南能力建设网。此外，它还在印度设立了南南工业合作中心。目前正在努力在巴西、中国、埃及和南非设立类似中心，以协助从新兴经济体向其他国家的穷人传播技术专长和知识。

57. 1994 年，粮农组织采取了一项政策，通过《粮食安全特别方案》接纳了南南合作这一概念。2005–2006 两年期，粮农组织在此基础上深化了对南南合作的参与。粮农组织在 10 个合作国取得了成就，它们同 28 个东道国签署了协定。通过这些方案，埃及水利专家正在坦桑尼亚联合共和国分享知识，500 名中国专家今后几年将在尼日利亚实地开展工作。2006 年 4 月的捐助者会议表明，尼日利亚已经在粮农组织的支持下采取步骤，加强对国家粮食安全方案的财政支持。粮农组织的方案实施后，尼日利亚的农业部门年增长率达到 8%，它还打算扩大方案，至少使 600 万人获益。

58. 粮农组织还和包括中国和突尼斯在内的其他一些国家签署了协定。2006 年 5 月，中国同意在六年期间派出 3 000 名农艺、灌溉、收获后处理和渔业等领域的专家和技术员，帮助发展中国家的小农和渔民提高生产力。突尼斯正向多哥派遣 20 名农业专家和技术员，在作物强化、水管理和耕作系统多样化等领域同当地专家合作。越南也在 2005 年年底与粮农组织合作，同意派专家到马里工作三年，协助改善粮食安全。

59. 在 2005–2006 两年期，联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）扩大了南南合作倡议的范围。2006 年 2 月，教科文组织驻布拉柴维尔办事处举办了发展泛非文化协同作用论坛，汇集文化企业和民间社会来分享知识和能力，以便在多个私人利益攸关方之间扩大南南合作。教科文组织还与第三世界科学院共同发起了 2006 年 12 月召开的第四次能源、水和环境系统可持续发展杜布罗夫尼克会议。

60. 非洲贸易政策中心一直通过非洲经济委员会协助会员国拟定一般贸易谈判战略与立场，并提供贸易分析。2006 年，委员会和非洲发展新伙伴关系秘书处商定了一个促进更有组织有系统的协作的框架。秘书处和委员会区域一体化司计划为非洲今后 25 年制定一项基础设施战略。

61. 在 2004–2005 方案中，拉丁美洲和加勒比经济委员会为促进南南合作开展了 180 多个项目，总投入近 2 000 万美元。2006 年，在圣地亚哥举行了一个次区域会议，重点监测“信息社会技术：环境管理与规划方面的强化进修”行动计划的进展情况，以便在哥斯达黎加、墨西哥和尼加拉瓜推动环境教育电子学习。委员会还在欧洲联盟的财政援助下，在信息社会联盟的领导下，采取了促进获取和利用信息和通信技术的政策。此外，它还与社会和环境统计研究所和专家网络合作，改进发展政策的效力以及对发展政策的监督。

62. 在亚洲区域，亚洲及太平洋经济社会委员会 2006 年 11 月确定了《横贯亚洲铁路网协定》，以便在欧洲和中国太平洋港口之间建造跨大陆铁路网。又称为“钢铁丝绸之路”的横贯亚洲铁路系统，将包括四条主要铁路干线，其中包括现有的西伯利亚大铁路，以及连接中国与哈萨克斯坦、朝鲜半岛、蒙古和俄罗斯联邦的干线。

63. 在中东，西亚经济及社会委员会一直积极推动信息和通信技术及水资源管理方面的区域一体化，这反映于约旦信息和通信部 2007 年 2 月 26 日至 3 月 1 日在安曼主办的西亚经社会关于“为信息和通信技术倡议建立公私伙伴关系”的研讨会等最新举措，以及对阿拉伯综合水资源管理网的不断支持。

64. 世界银行开展了一系列有关南南合作议题的研究和学术方案。2005 年，世行通过其土著知识方案，与全球发展学习网协作，开办了关于利用土著知识促进实现千年发展目标的试点跨区域远程课程。银行还与《金融时报》及其他伙伴合办了 2005 年在印度举行的“南方多国公司：世界经济的一个新兴力量”会议。

65. 世界银行提出了一项题为“迎接非洲发展的挑战”的计划，也称为《非洲行动计划》，这反映出全球对非洲的重视。该计划十分重视在该大陆促进共同增长。世界银行最近的出版物强调，南南合作是重要的发展驱动力。这点在《全球发展融资》（2006 年）、《非洲增长的各种挑战》（2007 年）以及《非洲的丝绸之路：中国和印度的新经济前沿》（2007 年）等报告中显而易见。

五. 南方的新趋势

66. 南方出现了许多重大新趋势：南方国家之间的区域间合作显著增加；更注重非洲发展，这部分是由于受到为实现千年发展目标所作努力的推动；最后，充当重要革新者的非政府组织、民间社会和个人在商业、科学和人权领域的崛起，促进了南南交流。这种交流越发呈现出运动的特点，不仅针对经济和技术问题，还涉及更广范围的跨国性发展威胁和挑战。

区域间合作

67. 体现在贸易流动、公共贸易协定和 2005–2006 两年期期间举行的许多高调首脑会议方面的区域间合作达到了南南合作的新水平，意义重大。推动区域间南南

贸易的因素有全球化趋势，且过去十年来南方许多国家崛起，作为重要的发展援助提供者向其它发展中国家提供发展援助。提供发展援助的国家包括阿尔及利亚、博茨瓦纳、巴西、智利、中国、哥伦比亚、古巴、加纳、印度、印度尼西亚、马来西亚、卡塔尔、新加坡、南非、泰国、突尼斯、土耳其和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。一个值得注意的进展是亚洲国家成为外国直接投资流向其它南方国家的源泉。1980 年，来自该区域的外国直接投资占全部外国直接投资的 23%，1990 年增至 46%，最近于 2005 年，则超过了 62%。

68. 双边和区域间合作与发展援助的增长，特别是中国向非洲提供的援助的增长，是近年来意义重大的进展。2006 年 11 月举行的第三次中非合作论坛北京峰会是中国和非洲领导人有史以来的最大一次聚会。在论坛上，中国许诺 2009 年前对非洲的援助增加一倍，达到近 10 亿美元，还要设立一个 50 亿美元的中非发展基金，以鼓励中国公司在非洲投资，且取消与中国有外交关系的非洲 31 个重债穷国和最不发达国家 2005 年底到期的中国政府所有无息贷款债务。

69. 2005 年亚非会议（万隆会议）五十周年为亚洲和非洲之间扩大贸易与合作提供了契机，特别是确定了亚非战略新伙伴关系。¹² 不足为奇的是，中国和非洲之间的贸易有极大增长，2005 至 2006 年增长了 30%，达到 550 亿美元，自 2001 年以来增长了四倍。最近，中国把非洲的零关税物品数量从 190 项增至 440 项。现在，非洲出口至亚洲的物品占 27%，而 2000 年仅为 14%。同样，亚洲每年出口至非洲物品的份额现已升至 18%。

70. 2005 年，南美国家共同体在巴西组织了第一次南美-阿拉伯联盟首脑会议，以继续努力促进与其它发展中区域的对话。南美国家共同体还于 2006 年 11 月 30 日至 12 月 1 日在尼日利亚阿布贾共同召集了南美-非洲首脑会议。近年来，包括巴西和委内瑞拉玻利瓦尔共和国在内的几个拉丁美洲国家通过深化与非洲的贸易和区域间合作推动了南南合作。目前，巴西有近 3 000 家企业在非洲国家投资或与非洲国家开展贸易。过去几年来，仅委内瑞拉玻利瓦尔共和国就将其设在非洲的大使馆的数量翻了一番。

71. 为准备 2007 年 2 月联合国环境规划署理事会第二十四届会议，阿拉伯国家和拉丁美洲国家商定，在环境保护有关领域制订一个联合合作框架，涉及干旱、气候变化、可再生能源、水资源、污染控制和城市环境保护等部门。在 2007 年 1 月召开的南共市里约热内卢首脑会议上订立了南共市和海湾合作委员会之间开展自由贸易协定的计划，预计 2007 年 6 月审定上述计划。

72. 阻止疟疾、结核病和艾滋病毒/艾滋病等疾病的扩散一直是许多区域间南南协定的重点。开发署驻博茨瓦纳、布基纳法索、佛得角、赤道几内亚、马达加斯

¹² <http://www.naasp.gov.za/>。

加、沙特阿拉伯、泰国、阿拉伯联合酋长国和乌克兰等多个国家的办事处都报告，艾滋病毒/艾滋病是近年来发展中国家技术合作与南南合作得到最有效开展的一个重大领域。

73. 在 2006 年 9 月召开的印度、巴西和南非三方机制对话论坛第一次首脑会议上，这三个国家按照世界贸易组织《与贸易有关的知识产权协定》制订了一个框架，通过增加对疫苗研究的投资和更好地提供新的预防医学技术防治艾滋病毒/艾滋病、疟疾和结核病。巴巴多斯和东加勒比国家组织报告，他们与开发署合作，通过全球发展学习网确定了关于艾滋病毒/艾滋病的正式对话机制，还促进加勒比和非洲之间交流意见和经验。

74. 印度、巴西和南非三方机制对话论坛在巩固和促进区域间南南合作方面起了重要作用，具体体现在其一致支持成立一个工作组，以执行论坛第一次首脑会议提出的印度-南共市-南部非洲关税同盟三边自由贸易协定。除了讨论执行农业、安全、交通、卫生、环境、贸易和减缓贫穷方面的众多国际协定外，论坛的印度、巴西和南非三方机制减缓贫穷和饥饿基金在首脑会议上得到了印度总理及巴西和南非总统作出的新认捐，其承诺每年至少向基金拨款 100 万美元。

其它南南合作伙伴

75. 南南合作范围扩大到一些新的合作领域，与此同时，新的行为者也涌现出来，弥补了执行工作中的不足且加强了南南合作。个别人权倡导者，包括 2004 年诺贝尔和平奖获得者、绿化带运动的创始人旺加里·马塔伊，正推动新型的民间交流机制，以促进南方内部的合作。此外，南方的科学家和经济学家因其在成功的可持续发展方案研发方面的创新型突破而越来越得到认可，其中有些方案由南南合作特设局通过其每月的电子通讯广为传播。

76. 商业企业家，如格拉明银行奠基人、诺贝尔和平奖 2006 年得主穆罕默德·优努斯博士，鼓励采用新方式利用当地知识和资源，以促进南方的发展。格拉明银行的成功促发了类似贷款方案在科索沃、印度和土耳其及拉丁美洲的推广。此外，非洲的 Celtel 主管 Mo Ibrahim 博士采用新办法促进发展中国家的善政。2006 年 10 月，Ibrahim 博士宣布设立一个非洲领导成就奖，奖金 500 万美元，以 10 年为期，若某位撒哈拉以南非洲总统离任时可证明其在民主和善政方面奉献最大则可获此奖。

77. 世界粮食奖的最近得主采用了发展和减缓贫穷的新办法。2005 年世界粮食奖获得者 Modadugu Gupta 博士之所以得到表彰是因为他通过新型养鱼和加工方法独力丰富了世界最贫穷者的饮食，从而引发了世界范围的“蓝色革命”。其它如在非洲培养出新品种水稻的非洲稻米中心等通过低成本新型技术推动了可持续发展方面的重大进展。哥伦比亚的 Pedro Prieto 博士因其在超导物理和磁学方面的工作于 2006 年 9 月获得了第一个 77 国集团科技创新奖。

78. 各大学也致力于把南南倡议纳入其课程，在课堂上宣传发展理论且举行政策辩论。第三世界科学院与印度科技培训协会及巴基斯坦的分子生物学国家中心和生化学国际中心合作，完善科学院为巴西、中国和印度的机构提供研究金的现行南南研究金方案。

79. 作为首批应对全球危机者的非政府组织也是重要的南南协调者，弥补了执行中的缺陷。其工作越来越注重通过南南合作进行预防、减少风险和备灾。

六. 结论和建议

80. 显然，在执行促进和实施发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划及南南合作新方向战略方面取得了许多进展，但是，还有些领域需要做更多工作。南南合作的新态势可见于南南贸易和投资流动有所增加，还出现了区域一体化的趋势，且许多发展中国家经济运行情况给人印象深刻，所有这些都说明，亟需有效的机制以管理支配大量的知识资产、扩大的市场、技术创新及其它快速增长的南方天赋资源以进行发展。

81. 本报告表明，联合国各实体和区域组织在其政策和行动方案中、特别是在应对跨国性发展挑战中越来越采取南南方式。然而，当前的国际发展结构往往有利于双边而非多边南南合作。这减少了支助南南活动的伙伴数量和资源数量，许多这种活动仍属于临时性质，与包括千年发展目标在内的国际商定发展目标不符。因此，南南合作高级别委员会和其它有关政府间机构应考虑制订一个新结构，以确保南南合作在应对次区域、区域和区域间各级跨国性发展挑战方面的一致性和协调性。

82. 报告还表明，在资源调动方面出现了新契机。先前的几十年，南南合作主要由政府和政府间机构加以指导，而最近的趋势则是，包括多国公司、个人、非政府组织和南方其它非正式对话网络在内的非国家行为者的作用有所增加。鉴于这些新趋势，南南合作特设局应加大努力，巩固其全系统的支助平台，使南南政策交流不仅限于对话，而是参与广大伙伴关系，共同执行各种南南行动计划。南南合作特设局和联合国系统的其它伙伴还应让新行为者参与建设新公私伙伴关系，这些伙伴关系对支助南南合作具体方案的新型供资机制的发展必不可少。

83. 与前一两年期趋势一致的是，全球在推动实现千年发展目标和其它国际商定发展目标问题上愈发一致。最近，发展重心多放在撒哈拉以南非洲，那里，87%的国家被定为低收入国家，且人们担心，大多数这些国家不会实现目标。这部分是由于各区域经济净增长的分布不对称的结果，但另一方面也由于现有机制不能确保在国家一级执行全球协定。把南南合作纳入千年发展目标等现有发展框架一方面可利用发展中世界可用的大量人力资源，另一方面可向发展中国家提供更高效、有效的办法，在 2015 年前实现发展目标。