



Cooperación Sur-Sur para el desarrollo

Distr. general
2 de abril de 2007
Español
Original: inglés

Comité de alto nivel sobre la cooperación Sur-Sur

15º período de sesiones

Nueva York, 29 de mayo a 1º de junio de 2007

Tema 2 del programa provisional*

Examen de los progresos realizados en la aplicación del Plan de Acción de Buenos Aires, la estrategia de nuevas orientaciones para la cooperación Sur-Sur y las decisiones del Comité

Resumen

Este informe se presenta en respuesta a la decisión 14/1 aprobada por el Comité de alto nivel sobre la cooperación Sur-Sur en su 14º período de sesiones, celebrado en 2005. En el informe se examinan los progresos realizados durante el bienio 2005-2006 en la ejecución del Plan de Acción de Buenos Aires para promover y realizar la cooperación técnica entre los países en desarrollo y en la aplicación de la estrategia de nuevas orientaciones para la cooperación Sur-Sur por los Estados Miembros y las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas.

En el informe se señala que en los últimos años se han realizado progresos importantes en el establecimiento de canales oficiales y oficiosos de cooperación. Sin embargo, un problema persistente a nivel nacional, subregional y regional ha consistido en determinar la forma más eficaz de aplicar los actuales acuerdos e iniciativas formulados a nivel mundial. El fomento de la transparencia en la adopción e integración de mecanismos de cooperación oficial debe complementarse con un apoyo a las iniciativas locales que incluya no sólo a agentes estatales sino también a organizaciones de la sociedad civil, empresas privadas y particulares como agentes importantes en la cooperación Sur-Sur.

* SSC/15/L.2.



Índice

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
I. Introducción.....	1–7	3
II. Países en desarrollo	8–40	4
A. África	14–24	6
B. Estados árabes	25–28	8
C. Asia	29–36	9
D. América Latina y el Caribe	37–40	11
III. Países desarrollados	41–49	12
IV. Sistema de las Naciones Unidas	50–65	14
V. Nuevas tendencias en el Sur	66–79	18
VI. Conclusiones y recomendaciones	80–83	21

I. Introducción

1. Se ha observado una intensificación notable de la cooperación Sur-Sur impulsada por los excelentes resultados económicos de diversos países en desarrollo, un aumento de las actividades encaminadas a lograr la integración subregional y regional y la atención prestada a la reducción de la pobreza en el marco de iniciativas orientadas a lograr los objetivos de desarrollo del Milenio.

2. Con este telón de fondo, está surgiendo un nuevo panorama de desarrollo en que las economías de algunos países en desarrollo están creciendo a un ritmo mucho más acelerado que las de los países desarrollados en los últimos años. En 2005, la tasa global de crecimiento del producto interno bruto (PIB) de los países en desarrollo fue, como promedio, del 6,4%, en comparación con la media mundial del 3,6%¹. Si bien algunos países como China y la India han contribuido en gran medida a esta tendencia sorprendente, el crecimiento económico en el África al Sur del Sáhara también se ha acelerado, de una media del 2% al 3% en 2000 a un 6% en 2006, es decir, una tasa de crecimiento más de dos veces superior a la de los países de altos ingresos².

3. El Sur no sólo es cada vez más rico en términos absolutos sino que su impacto económico colectivo en la economía mundial también está aumentando considerablemente. Por ejemplo, el comercio Sur-Sur está creciendo con más rapidez que otras corrientes comerciales, a un ritmo del 12% anual, aproximadamente. La participación de los países en desarrollo en el comercio mundial aumentó del 24% en 1990 al 33% en 2004. Aunque la mayoría de las exportaciones de los países en desarrollo sigue dirigiéndose hacia los países del Norte, el 43% de sus exportaciones ahora se dirige hacia otros países en desarrollo. Además, las corrientes de capital, en particular en inversiones extranjeras directas, también están creciendo más rápidamente entre los países en desarrollo que las corrientes entre el Norte y el Sur. En general, el porcentaje de las corrientes mundiales de inversiones extranjeras directas procedentes de los países en desarrollo aumentó del 6,3% en 2003 al 15% en 2005.

4. Pese a algunos éxitos de las iniciativas para aliviar la pobreza, existe la preocupación generalizada de que algunos países no lograrán alcanzar el índice de crecimiento anual previsto del 7% debido a las desigualdades persistentes entre los países más pobres. Los países menos adelantados, los países en desarrollo sin litoral y los pequeños Estados insulares en desarrollo siguen enfrentando dificultades especiales en materia de desarrollo debido a la geografía, el clima, las enfermedades y otros factores. En particular, 50 países menos adelantados representan el 12,5% de la población del mundo en desarrollo, pero sólo atraen el 1,5% de las actuales corrientes brutas de inversiones extranjeras directas³.

5. El programa de cooperación Sur-Sur se ha ampliado considerablemente para incluir no sólo los sectores económico y técnico sino también los de seguridad,

¹ Véase Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, *Informe sobre el Comercio y el Desarrollo de la UNCTAD 2006: Global Partnership and National Policies for Development*.

² Véase Banco Mundial, *Flujos mundiales de financiamiento para el desarrollo 2006: The Development Potential of Surging Capital Flows*.

³ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, *Informe Anual 2006: Brokering Partnerships for Development*.

buena gobernanza, salud y medio ambiente. Las amenazas transnacionales a la seguridad debido al terrorismo y enfermedades como la gripe aviar y el VIH/SIDA, así como las amenazas que suponen los desastres naturales han constituido un incentivo para la adopción de respuestas coordinadas de los países del Sur, dentro de cada región y entre ellas. Hay un consenso creciente entre los expertos y los profesionales en el sentido de que el desarrollo económico, el desarrollo social y la protección ambiental son componentes interdependientes del desarrollo humano que se refuerzan mutuamente. El acceso al agua potable y el saneamiento y la prevención de las enfermedades son ahora el objetivo de numerosas iniciativas internacionales, regionales y nacionales para promover ese tipo de desarrollo, como se refleja en el *Informe sobre el Desarrollo Humano 2006* del PNUD titulado “Beyond Scarcity: Power, Poverty and the Global Water Crisis”.

6. En este informe se presenta una visión panorámica de los principales acontecimientos ocurridos en la cooperación Sur-Sur y se hace un seguimiento de los progresos realizados en la aplicación del Plan de Acción de Buenos Aires de 1978 para promover y realizar la cooperación técnica entre los países en desarrollo y la estrategia de nuevas orientaciones para la cooperación Sur-Sur. Las conclusiones se basan en la investigación realizada por la Dependencia Especial para la Cooperación Sur-Sur y en la información proporcionada por las oficinas del PNUD en los países, los gobiernos, las organizaciones de las Naciones Unidas, diversos informes y otras fuentes de información.

7. En el informe se destacan los principales acontecimientos registrados en la cooperación Sur-Sur durante el bienio 2005-2006, incluidas las iniciativas concertadas para hacer frente a los desafíos transnacionales de desarrollo en el marco de la cooperación intrarregional e interregional Sur-Sur en materia de comercio, inversiones y ciencia y tecnología. Aunque en el informe se señalan algunos éxitos en la aplicación del Plan de Acción de Buenos Aires de 1978 y la estrategia de nuevas orientaciones para la cooperación Sur-Sur, también se destacan aspectos en que pueden hacerse mejoras, como la necesidad de contar con mejores mecanismos para coordinar la cooperación Sur-Sur y más fondos para financiar estos mecanismos. El informe concluye con una serie de recomendaciones a los gobiernos asociados, los donantes y las organizaciones de las Naciones Unidas.

II. Países en desarrollo

8. Gracias a la cooperación Sur-Sur, los excepcionales logros económicos del Brasil, China y la India, así como de algunos países en desarrollo clave, como Chile, Malasia, Singapur, Sudáfrica y Tailandia, han tenido una incidencia considerable en las perspectivas de desarrollo de otros países del Sur. En 2005, la producción combinada de las economías de los países en desarrollo representó más de la mitad del total mundial del PIB en paridad de poder adquisitivo. La proporción de las exportaciones mundiales correspondientes a los países en desarrollo representa ahora el 43%, en comparación con el 20% en 1970. Los economistas pronostican una reconfiguración de la estructura de comercio, en que los países en desarrollo promoverán un aumento espectacular de los intercambios comerciales entre los países del Sur.

9. Pese a la tendencia general al crecimiento económico de los países en desarrollo, subsisten desequilibrios importantes en la distribución de las ganancias

netas entre los países del Sur. No obstante, la Ronda de Doha de negociaciones comerciales, que quedó estancada en 2006, parece haber impulsado la cooperación interregional así como un aumento de los acuerdos interregionales de libre comercio para contrarrestar tales desequilibrios. En su reunión en la cumbre de enero de 2007, la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN), integrada por 10 países, decidió establecer una zona de libre comercio para 2015 en lugar de 2020. También se han creado zonas de libre comercio en Oriente Medio, con el establecimiento en 2005 de la Gran Zona Árabe de Libre Comercio y en Asia meridional, con el establecimiento en enero de 2006 del Acuerdo de Libre Comercio para el Asia Meridional. En África, las zonas de libre comercio existentes, como el Mercado Común del África Meridional y Oriental y la Comunidad del África Oriental, se han reforzado y consolidado gracias a los acuerdos de desarrollo ya existentes y a la concertación de nuevos acuerdos sobre comercio y desarrollo.

10. Durante el bienio que se examina, el programa de cooperación Sur-Sur se ha ampliado considerablemente a medida que han surgido desafíos concretos al desarrollo global en forma de desastres naturales, preocupación cada vez mayor por el cambio climático, atentados terroristas, la propagación del VIH/SIDA y otras amenazas transnacionales.

11. La respuesta de los países del Sur ha consistido en adoptar nuevas iniciativas como el Programa de Acción de Bruselas en favor de los países menos adelantados para el decenio 2001-2010 y el Convenio sobre la Diversidad Biológica en 2006, así como la Declaración de Mauricio y la Estrategia de Mauricio para la ejecución ulterior del Programa de Acción para el desarrollo sostenible de los pequeños Estados insulares en desarrollo de 2005, en la que se prevé un plan general entre los 51 pequeños Estados insulares en desarrollo para ofrecer cobertura de seguros a los países afectados por desastres naturales, así como un sistema de alerta temprana mundial⁴. En 2006, el programa de fomento de la capacidad contra el terrorismo, de la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo (IGAD), inauguró sus oficinas en Addis Abeba para promover la adopción de medidas regionales en respuesta al terrorismo.

12. Los intercambios en el ámbito de la ciencia y la tecnología se han convertido en un factor clave de la cooperación Sur-Sur y el desarrollo sostenible a nivel mundial y regional. En la segunda fase de la Cumbre Mundial sobre la Sociedad de la Información, celebrada en noviembre de 2005, se aprobó el Compromiso de Túnez y el Programa de Túnez para la Sociedad de la Información, por el que se reafirmaba la Declaración de Principios y el Plan de Acción de Ginebra para construir una sociedad de la información inclusiva y orientada al desarrollo⁵. Algunas iniciativas, como la de las computadoras portátiles de 100 dólares, lanzada en el marco de la Cumbre Mundial sobre la Sociedad de la Información, prometen mejorar considerablemente el acceso de los niños a la enseñanza primaria y secundaria en todo el mundo. Esta iniciativa ha sido adoptada por Nigeria y Rwanda, fortaleciendo así la cooperación triangular y regional para el fomento de la capacidad en tecnología de la información y las comunicaciones entre países en desarrollo.

13. El Grupo de los 77 también ha intensificado sus iniciativas para promover los intercambios científicos y tecnológicos. En su reunión ministerial sobre ciencia y

⁴ www.un.org/smallislands2005.

⁵ <http://www.itu.int/wsis/index.html>.

tecnología, celebrada en septiembre de 2006 en Río de Janeiro, el Grupo de los 77 inauguró el Consorcio sobre la Ciencia, la Tecnología y la Innovación para el Sur, anteriormente la Red de Organizaciones Científicas del Tercer Mundo. Estas iniciativas en su conjunto demuestran que los países en desarrollo cooperan colectivamente para alcanzar muchos de los objetivos enunciados en el Plan de Acción de Buenos Aires y la estrategia de nuevas orientaciones.

A. África

14. La razón de ser, las prioridades y las estrategias para la cooperación Sur-Sur en África han hallado expresión en la iniciativa internacional sin precedentes para eliminar la pobreza. Durante el “Año de África” en 2005, los líderes en la Cumbre del Grupo de los Ocho, celebrada en Gleneagles (Escocia), anunciaron la cancelación de la deuda contraída por el 40% de los países más pobres del mundo con el Fondo Africano de Desarrollo, el Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Mundial. Los países del Grupo de los Ocho también prometieron aumentar la ayuda a los países pobres en 50.000 millones de dólares para 2010, y la mitad de esa cifra se destinará a África.

15. Los economistas se muestran optimistas en cuanto a las tendencias de crecimiento en África y albergan un optimismo cauto en cuanto a la capacidad de la región para alcanzar el objetivo de desarrollo del Milenio de una tasa de crecimiento anual del 7% para el 2015. El FMI pronosticó que el PIB de África aumentaría en 2007 en un promedio del 5,9%, tasa levemente inferior a la prevista para 2015 en los objetivos de desarrollo del Milenio. Sin embargo, la tasa media de crecimiento oculta disparidades importantes entre los niveles de crecimiento económico dentro de la región. Por ejemplo, se prevé que las economías de los Estados productores de petróleo, como Angola, Mauritania y el Sudán, crecerán al menos en un 10% en 2007, mientras que las de algunos países menos adelantados han registrado un declive. Los recursos petrolíferos y naturales de Egipto, Marruecos, Nigeria, Sudáfrica y el Sudán captaron el 66% de las inversiones realizadas en África en 2005. Si bien las corrientes de inversiones extranjeras directas hacia África han aumentado considerablemente en los últimos años, a partir de 2006 la región sólo ha recibido el 3% de las corrientes mundiales netas de inversiones extranjeras directas⁶.

16. Las organizaciones regionales y subregionales de África han alcanzado nuevos niveles de vitalidad en la promoción de la cooperación Sur-Sur en el marco de la integración económica y política. La Comunidad del África Oriental, que incluye Kenya, Uganda y la República Unida de Tanzania, contará oficialmente a Burundi y Rwanda entre sus miembros a partir de julio de 2007. Las Comoras y la Jamahiriya Árabe Libia se adhirieron al Mercado Común del África Meridional y Oriental en 2006. El comercio regional entre los países de África es ahora seis veces superior al promedio del comercio de África con cualquier otra región, y en la actualidad hay 30 acuerdos comerciales regionales en África. Además, la Unión Africana, la Nueva Alianza para el Desarrollo de África y la Unión Aduanera del África Meridional han adoptado medidas proactivas desde una perspectiva Sur-Sur para establecer alianzas

⁶ Véase Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, *Informe de la UNCTAD sobre las inversiones en el mundo 2006: FDI from Developing and Transition Economies: Implications for Development*.

con bancos y organizaciones de la sociedad civil a fin de aplicar programas de desarrollo en diversos sectores críticos, como la ciencia y la tecnología, la seguridad alimentaria, la infraestructura y la salud.

Ciencia y tecnología

17. Las iniciativas encaminadas a lograr los objetivos de desarrollo del Milenio han inducido a los países africanos a dedicar más recursos al desarrollo de la ciencia y la tecnología. Esto se refleja en la inauguración de la Semana africana para la tecnología de la información y las comunicaciones durante la segunda fase de la Cumbre Mundial sobre la Sociedad de la Información en 2005 y en las reuniones de alto nivel posteriores, incluida la primera Conferencia Ministerial del África sobre tecnología de la información y las comunicaciones, celebrada en El Cairo en 2006, y la Cumbre de la Unión Africana, celebrada en enero de 2007 sobre los temas “Ciencia, tecnología e investigación científica en pro del desarrollo” y “Cambio climático en África”.

18. Otro hecho notable han sido los intentos de Rwanda por convertirse en el “Silicon Valley del África Oriental”. Rwanda es actualmente la sede del proyecto de sistema de cable submarino del África oriental y preside el comité de trabajo. En el marco de este proyecto por valor de 280 millones de dólares prestará servicio a Botswana, Kenya, Lesotho, Sudáfrica, Uganda y la República Unida de Tanzania, ofreciendo sistemas de comunicación por fibra óptica en toda la región. El proyecto “Visión 2025” de Rwanda, destinado a construir una “economía moderna basada en el conocimiento” ha impulsado proyectos similares en Sierra Leona y un debate sobre las posibilidades de otros países en desarrollo sin litoral de utilizar como modelo los planes de Rwanda en materia de tecnología de la información y comunicaciones.

Seguridad alimentaria

19. La seguridad alimentaria ha sido otro de los objetivos prioritarios de la cooperación intrarregional y triangular Sur-Sur en África. La Unión Africana y la Nueva Alianza para el Desarrollo de África colaboraron con Nigeria y la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) para celebrar en Abuja en 2006 una Cumbre sobre la seguridad alimentaria en África, sobre la base del plan de acción respaldado por los líderes mundiales en la Cumbre sobre seguridad alimentaria que se celebró en 1996 en Roma. La Cumbre tuvo como resultado la formulación de un programa concreto de la seguridad alimentaria en África y una propuesta de establecer un cuerpo de asistencia técnica en la agricultura para promover la transferencia de recursos y conocimientos técnicos entre países de África.

20. Además, en 2006 se celebró en Ciudad del Cabo la primera conferencia sobre los mercados de biocombustibles en África con el fin de fomentar el intercambio de información y el desarrollo de combustibles económicos ambientalmente inocuos a partir de cultivos agrícolas. Esta cuestión también suscitó el interés de los sectores público y privado del Brasil, la India y varios países de África, e incluso se celebró en noviembre de 2006 un seminario sobre financiación de biocombustibles en África occidental copatrocinado por el Banco de Inversiones y Desarrollo de la Comunidad Económica de Estados de África Occidental y la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD). También en 2006, el

Banco Africano de Desarrollo aprobó el proyecto de desarrollo del “Nuevo Arroz para África” en siete países de África occidental, por un total de 33,5 millones de dólares. Ya se han iniciado consultas entre la Asociación para el Desarrollo del Arroz en África Occidental, el Organismo Japonés de Cooperación Internacional y la Nueva Alianza para el Desarrollo de África con miras a ampliar el proyecto en África central, oriental y meridional.

Infraestructura

21. El Banco Africano de Desarrollo ha contribuido a la cooperación Sur-Sur entre países de África tomando la iniciativa en la ejecución de proyectos de desarrollo regional. Entre 2002 y 2005, el Banco financió 16 proyectos de la Nueva Alianza para el Desarrollo de África por un valor total de 629 millones de dólares. En 2006, el Banco siguió cooperando con la Comunidad del África Meridional para el Desarrollo a fin de promover el desarrollo de infraestructura e inaugurará más oficinas en varios países miembros de la Comunidad.

Salud

22. La comunidad científica ha colaborado con organizaciones y gobiernos de la región para hacer frente a las crisis sanitarias en la región, como el paludismo, la tuberculosis y el VIH/SIDA. A comienzos de 2007, la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo firmó un acuerdo con el Banco Mundial para apoyar un programa de colaboración regional en el Cuerno de África sobre el VIH/SIDA, orientado a consolidar e integrar iniciativas regionales para detener la propagación del VIH/SIDA.

23. En enero de 2007, los participantes en la Cumbre de la Unión Africana pusieron de relieve las diferencias entre los géneros en cuanto a tratamiento de salud y destacaron las cuestiones relativas a la salud de la mujer. Los Estados miembros de la Unión incluyeron las prioridades de salud como cuestiones importantes del mandato para las futuras reuniones, y reafirmaron el compromiso asumido en 2005 de dedicar al menos el 15% de sus presupuestos nacionales a programas de salud.

24. La intensificación de la cooperación entre los países del Sur reseñada en los párrafos anteriores se refuerza aún más con las corrientes de asistencia entre las regiones del Sur en dirección de África, como se detalla en la sección V *infra*.

B. Estados árabes

25. La cooperación intrarregional Sur-Sur se ha traducido en un aumento considerable del nivel de comercio entre los países de la región de los Estados Árabes: entre 1998 y 2005, las exportaciones comerciales aumentaron de 14.000 millones de dólares a 41.000 millones de dólares y las importaciones aumentaron de 13.000 millones de dólares a 37.000 millones de dólares gracias a los acuerdos de colaboración pactados por los miembros de la Gran Zona Árabe de Libre Comercio, el Consejo de Cooperación del Golfo y la Unión del Magreb Árabe.

26. El establecimiento de la Gran Zona Árabe de Libre Comercio en enero de 2005 permitió revitalizar la cooperación regional y subregional. La Zona fue creada en virtud de un acuerdo concertado en 1997 por 17 miembros de la Liga Árabe en el marco de la Cumbre de la Liga Árabe. Los Estados Árabes del Mediterráneo, en

particular Egipto, Jordania, Marruecos y Túnez, también se unieron para firmar el Acuerdo de Agadir en febrero de 2004, que aún no se ha aplicado plenamente.

27. La Secretaría de la Liga Árabe preparó recientemente una estrategia para la adopción de medidas económicas por parte de los Estados árabes, entre ellas el establecimiento de una Unión Árabe para 2015 y un Mercado Común Árabe en 2020. El Consejo de Cooperación del Golfo, integrado por seis miembros, también tiene previsto introducir una moneda común antes de 2010.

28. La intensificación de la cooperación intrarregional ha complementado el aumento de la cooperación interregional Sur-Sur con Asia y América Latina. En 2006, el Consejo de Cooperación del Golfo celebró reuniones preliminares para el establecimiento de un acuerdo de libre comercio con el Japón. También ha mantenido un diálogo con China, el Mercado Común del Sur (MERCOSUR), la Unión Europea y los países de la región de los Estados Árabes sobre el establecimiento de ese tipo de acuerdos. En los últimos años ha aumentado el comercio entre los Estados árabes y China y la India. Prueba de ello es el aumento en un 34% del comercio entre China y los Estados miembros del Consejo de Cooperación del Golfo en 2006 y el alto nivel de comercio entre esos Estados y la India, que en la actualidad abarca el 15% del comercio exterior total de la India, concentrado sobre todo en las exportaciones de productos agropecuarios y de alimentos elaborados. Los países del Consejo de Cooperación del Golfo han intentado atraer inversiones indias en tecnología de la información, biotecnología, la pequeña industria y la industria farmacéutica como parte de la política de Arabia Saudita de mayor “apertura hacia el oriente”. Existen planes para establecer en 2007 un acuerdo general de cooperación económica entre el Consejo y la India.

C. Asia

29. Uno de los hechos notables en Asia ha sido la creciente importancia de los países asiáticos como fuente de corrientes de inversiones extranjeras directas hacia otros países del Sur. En 1980, las inversiones extranjeras directas de esta región representaban un 23% del total. En 1990, habían aumentado al 46% y, en 2005, a más del 62%.

30. Asia también ha estado a la vanguardia del proceso de aceleración de la integración regional con los mecanismos e instituciones para promover el seguimiento de los marcos convenidos y su cumplimiento. El Foro de Boao para Asia, establecido en 2001, ha asumido la labor de reducir la pobreza con miras al logro de los objetivos de desarrollo del Milenio. Durante su conferencia anual, celebrada en abril de 2006, la organización suscribió un memorando de entendimiento con el Banco Asiático de Desarrollo a fin de lograr objetivos comunes mediante la promoción de la cooperación e integración económicas de la región. Los 64 miembros del Banco, aprobaron en 2005 préstamos por un valor total de 5.800 millones de dólares y proyectos de asistencia técnica por unos 200.000 millones de dólares, como parte de una iniciativa más amplia para reducir la pobreza mediante el crecimiento económico sostenible, el desarrollo social y la buena gobernanza.

31. Los países asiáticos también han adoptado medidas para intensificar la integración económica mediante la firma de varios acuerdos de libre comercio. En junio de 2006, China concertó el Acuerdo China-ASEAN sobre comercio de

servicios, que debe entrar plenamente en vigor en 2010. Este Acuerdo promete impulsar la integración regional y hallar formas innovadoras de mantener un suministro constante de alimentos y energía. En enero de 2006 entró en vigor el Acuerdo de Libre Comercio para el Asia Meridional, patrocinado por la Asociación del Asia Meridional para la Cooperación Regional. En sustitución del Acuerdo Comercial Preferencial de la Asociación, el nuevo Acuerdo tiene por objeto promover la creación de una zona de libre comercio entre los 1.400 millones de habitantes de Bangladesh, Bhután, la India, Maldivas, Nepal, el Pakistán y Sri Lanka. Los Estados miembros de la Iniciativa de la Bahía de Bengala para la Cooperación Multisectorial, Técnica y Económica representan el 21% de la población mundial y su PIB combinado asciende a 750.000 millones de dólares⁷. Los Estados miembros de la Iniciativa aprobaron un pacto de libre comercio, que se establecerá antes del 2017, con el objetivo intermedio de liberar el comercio para 2012.

32. La integración subregional se ha fortalecido con la mayor consolidación de las organizaciones regionales existentes a medida que se amplía su composición. En su cumbre de Dhaka, celebrada en 2005, la Asociación del Asia Meridional para la Cooperación Regional convino en agrupar los fondos de desarrollo en una institución financiera única con una secretaría permanente. El Diálogo para la Cooperación en Asia, que cuenta con 30 miembros, admitió a Tayikistán y Uzbekistán en calidad de miembros durante la quinta reunión ministerial, celebrada en Doha en mayo de 2006, y convino en formular un plan de acción sobre energía para la investigación y el desarrollo de la seguridad, la infraestructura y el comercio relacionados con la energía. En su primera reunión de ministros de finanzas, celebrada en Bangkok en marzo de 2006, los miembros de la organización también discutieron cuestiones estratégicas como la constitución del Fondo de Bonos Asiáticos.

33. La ASEAN, otra organización regional importante, ha anunciado medidas para crear “una organización más basada en normas”. En la 12ª Cumbre de la ASEAN, celebrada en Filipinas en enero de 2007, los dirigentes firmaron la Declaración de Cebú sobre el Plan para la Carta de la ASEAN y encargaron al equipo especial de alto nivel que comenzara a redactar la Carta, la cual debe estar lista a tiempo para la 13ª Cumbre de la Asociación que se celebrará en noviembre de 2007 en Singapur. La ASEAN también formuló acuerdos sobre protección y promoción de los derechos de los trabajadores migratorios y sobre cooperación regional en actividades de lucha contra el terrorismo.

34. La cooperación intrarregional también se ha incrementado considerablemente gracias a la colaboración activa entre China y la ASEAN. A finales de 2005, China había invertido 1.080 millones de dólares en la ASEAN, y las empresas chinas habían establecido más de 1.000 empresas en países de la ASEAN. En 2006, China concedió préstamos en condiciones preferenciales por valor de 5.000 millones de dólares para alentar a las empresas chinas a invertir en los países miembros de la ASEAN. China también ha adoptado medidas para desarrollar su región meridional del Golfo de Beibu a fin de convertirla en un centro económico, con Malasia y otros países miembros de la ASEAN, en el marco de una iniciativa denominada “Plan de Cooperación de la Costa del Golfo Pan-Beibu”. El plan prevé la construcción de una autopista de Singapur a Nanning, la capital de la región autónoma meridional china de Guangxi Zhuang.

⁷ Bangladesh, Bhután, India, Myanmar, Nepal, Sri Lanka y Tailandia.

35. A raíz de una serie de desastres naturales devastadores, como el tsunami ocurrido en el Océano Índico en 2004 y el terremoto ocurrido en Cachemira en 2005, existe ahora un fuerte incentivo para la cooperación Sur-Sur en materia de preparación para casos de desastre en Asia. El Centro Asiático de preparación para casos de desastre establecido recientemente por la ASEAN en Singapur facilita la difusión de información a los países miembros a través de Internet, en tanto que el Centro Asiático de Preparación para Casos de Desastre en Bangkok coordina los centros nacionales de alerta temprana de tsunamis. En la Cumbre del Diálogo para la Cooperación en Asia, celebrada en 2006, los líderes tomaron disposiciones para el establecimiento de una universidad virtual con objeto de colmar la brecha digital y facilitar el acceso a la enseñanza superior para todos los Estados miembros de la organización. En la declaración se invita a aunar esfuerzos para el establecimiento de un sistema de alerta temprana y socorro en casos de desastre.

36. Algunos países, como China y la India, han adquirido gran protagonismo en el desarrollo de la tecnología de la información y las comunicaciones, en tanto que otros, como Costa Rica y Filipinas, se están imponiendo ahora rápidamente como líderes en este ámbito en sus respectivas regiones. La India, en particular, está experimentando un gran auge en las industrias relacionadas con la tecnología de la información y las comunicaciones, informática, telecomunicaciones e Internet, convirtiéndola en un actor importante en el desarrollo global de esa tecnología. Sus mercados informático y de servicios representan ya más del 60% de las exportaciones del país. La India también ha colaborado con el PNUD en el marco del Programa de Asia y el Pacífico de Información para el Desarrollo, del PNUD, en relación con sus proyectos sobre tecnología de la información y las comunicaciones para el desarrollo a fin de lograr sus objetivos de desarrollo del Milenio.

D. América Latina y el Caribe

37. Ante la rápida globalización, América Latina ha respondido promoviendo el fomento de la capacidad intrarregional y triangular entre los países del Sur a través de organizaciones como la Comunidad del Caribe (CARICOM), MERCOSUR y la Comunidad Sudamericana de Naciones. Al igual que sus homólogos de África y Asia, los países de América Latina y el Caribe se han centrado en cuestiones relacionadas con las telecomunicaciones, el medio ambiente y la energía para el desarrollo humano sostenible.

38. La Comunidad Sudamericana de Naciones, creada en 2004 como una zona de libre comercio que combina la Comunidad Andina y MERCOSUR, las dos organizaciones de libre comercio de América Latina, se ha comprometido a eliminar los aranceles impuestos a los productos no sensibles antes de 2014 y a los productos sensibles antes de 2019. Se prevé que el proceso de integración de la Comunidad Andina y MERCOSUR culminará en 2007.

39. MERCOSUR adoptó medidas proactivas para mejorar y reforzar la cooperación dentro de la región en su cumbre de Río de Janeiro celebrada en 2007. Además de aceptar a Bolivia como nuevo miembro, el Consejo del Mercado Común decidió establecer el Instituto Social del MERCOSUR, con sede en el Paraguay. El MERCOSUR creó recientemente un Observatorio de la Democracia para observar y supervisar los procesos electorales en sus Estados miembros, además de realizar estudios sobre la consolidación de la democracia. El Consejo del Mercado Común

también aprobó el establecimiento del Instituto para Formación de Funcionarios de la Región del MERCOSUR, cuya sede estará en el Uruguay, para impartir formación a los funcionarios públicos de los países del MERCOSUR. Como seguimiento de la Cumbre de Río de Janeiro, se financiarán 11 proyectos, entre ellos un programa de rehabilitación de carreteras, se financiará con cargo al Fondo para la Convergencia Estructural del MERCOSUR.

40. La CARICOM ha establecido mecanismos para facilitar la libre circulación de nacionales calificados, bienes y servicios a fin de promover el desarrollo económico entre sus miembros. Recientemente, ha colaborado con la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) en la promoción de la seguridad alimentaria y la diversificación agrícola a través del Consejo para el comercio y el desarrollo económico. En febrero de 2006, la CARICOM y el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) lanzaron la iniciativa de cooperación Sur-Sur “Transcending boundaries: Uniting people” (Trascendiendo fronteras para unir a los pueblos) orientada a consolidar la capacidad regional promoviendo un mayor acceso a la asistencia técnica y las oportunidades de capacitación en las esferas de salud reproductiva y educación, VIH/SIDA, preparación para la vida activa, planificación de la carrera, crianza de los hijos e igualdad entre los géneros.

III. Países desarrollados

41. Los países desarrollados han ampliado el ámbito de cooperación en varias esferas, complementando y reforzando así la colaboración intrarregional y entre los países del Sur en los últimos años. El apoyo de los países desarrollados a la cooperación Sur-Sur es más evidente en las iniciativas públicas para la aplicación de acuerdos sobre alivio de la deuda, socorro y otras iniciativas internacionales para mitigar la pobreza de los países más pobres del mundo en el marco de la Declaración del Milenio, el Consenso de Monterrey, el Plan de Aplicación de las Decisiones de Johannesburgo y el Consenso de São Paulo⁸.

42. La Unión Europea ha establecido vínculos sólidos con América Latina y el Caribe. En 2005, el Consejo Europeo, en el marco del décimo Fondo Europeo de Desarrollo, asignó 22.700 millones de euros, aproximadamente, para su cooperación con los Estados de África, el Caribe y el Pacífico. En mayo de 2006, la Unión Europea celebró en Viena su IV Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno de América Latina y el Caribe y la Unión Europea. Además, en 2006 la Unión Europea y el Caribe adoptaron una estrategia para fomentar el crecimiento y el desarrollo de la región.

43. El Japón ha promovido activamente la cooperación Sur-Sur estableciendo un marco sistemático de triangulación a través de su carta de asistencia oficial para el desarrollo de 2003 y del Organismo Japonés de Cooperación Internacional. El Organismo creó un Grupo especial para cuestiones específicas relativas a la cooperación Sur-Sur para reforzar el apoyo a las actividades relacionadas con la cooperación Sur-Sur y también emprendió recientemente una evaluación temática

⁸ Véase la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, *Developments and Issues in the Doha Work Programme of Particular Interest to Arab Countries in the Context of Millennium Development Goals*, 2006.

por terceros de sus actividades y políticas de participación en la cooperación Sur-Sur, cuyos resultados se describen en un informe de marzo de 2006⁹.

44. El Japón ha prestado especial atención al fomento de la capacidad en los países en desarrollo en el marco de su Programa de capacitación por terceros países, la Iniciativa de envío de expertos de terceros países y el Programa de colaboración, que han servido de modelo para otros países en desarrollo. En marzo de 2005, el Organismo Japonés de Cooperación Internacional también introdujo el Programa asiático-africano para el desarrollo conjunto de los conocimientos para promover la participación de agentes africanos y asiáticos en sectores decisivos para el desarrollo de África, como el desarrollo del sector privado y las comunidades. A través de la Nueva Alianza para el Desarrollo de África, el Japón financia ahora más de 38 proyectos de infraestructura en los ámbitos del abastecimiento de agua, el transporte, la energía y la tecnología de la información y las comunicaciones en África¹⁰.

45. El Japón también ha seguido apoyando los programas de desarrollo asiático-africanos en el marco de su Conferencia Internacional de Tokio sobre el desarrollo de África (TICAD), incluido un foro público y un debate televisado sobre comercio e inversión entre Asia y África en noviembre de 2005, tras el lanzamiento en abril de un portal en la web denominado "TICAD-Exchange", para facilitar la colaboración entre el sector público y el privado en comercio e inversiones entre ambas regiones. Muchos organizadores y colaboradores, entre ellos la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) y el Banco Mundial, han prestado apoyo y asistencia técnica a la iniciativa conjunta¹¹.

46. Además de la ayuda bilateral canalizada en la Cumbre del Grupo de los Ocho, los Estados Unidos de América han emprendido iniciativas bilaterales y regionales para promover el desarrollo en el hemisferio Sur, sobre todo en África, y tienen la intención de duplicar la ayuda al África al Sur del Sáhara entre 2004 y 2010, hasta 5.000 millones de dólares al año, a través de la "Millenium Challenge Account". En 2005, asignaron 2.000 millones de dólares para hacer frente a situaciones de emergencia humanitaria en África y 1.200 millones de dólares para luchar contra el paludismo. De hecho, en los últimos años, la Alianza Mundial para el Desarrollo, de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) ha apoyado un gran número de iniciativas triangulares en todas las regiones en desarrollo. En diciembre de 2006, los Estados Unidos renovaron la Ley sobre Crecimiento y Oportunidad en África, un acuerdo comercial que ayudará a aliviar la posible pérdida de empleos en el continente.

47. La cooperación triangular también ha apoyado activamente las iniciativas de consolidación de la paz. Durante la Cumbre Mundial de las Naciones Unidas de 2005, el Grupo de los Ocho se comprometió a impartir capacitación a 20.000 miembros de las fuerzas de mantenimiento de la paz en África. Con la nueva Estrategia de la Unión Europea para África se pretende intensificar las iniciativas en todas las etapas del ciclo de un conflicto y apoyar el Mecanismo para la paz y la seguridad en África.

⁹ http://www.jica.go.jp/english/evaluation/program/thematic/pdf/2006_06_04.pdf.

¹⁰ Véase Nueva Alianza para el Desarrollo de África, 14ª cumbre del Comité de Aplicación de los Jefes de Estado y de Gobierno de la Nueva Alianza para el Desarrollo de África, *Report of the Chief Executive Officer of the NEPAD secretariat*, 22 de enero de 2006.

¹¹ <http://www.ticadexchange.org/main2.asp?id=38&lan=en>.

48. Entre otros protagonistas de la cooperación triangular figuran México, la República de Corea y otros nuevos miembros de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) que también han ampliado considerablemente la cooperación triangular.

49. Con la participación directa de la Dependencia Especial para la Cooperación Sur-Sur y el apoyo de la Dirección de Políticas de Desarrollo del PNUD, unas 15 economías emergentes se sumaron al Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) en una reunión celebrada en París en febrero de 2005. Uno de los principales resultados de esa reunión fue una declaración conjunta del CAD y el PNUD en que el Comité convino en que la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular pueden mejorar la eficiencia y la eficacia de la ayuda al poner de relieve la importancia de asumir las iniciativas y establecer asociaciones inclusivas. El Comité también se comprometió a apoyar un enfoque más sistemático para intercambiar experiencias, conocimientos y enseñanzas en el ámbito de la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular. Es significativo el hecho de que el Grupo de los Ocho también reconociera la importancia de la cooperación Sur-Sur en su comunicado de la Cumbre de Gleneagles, celebrada en 2005, al igual que en sus cumbres anteriores celebradas en Génova en 2001 y en Evian-les-Bains en 2003.

IV. Sistema de las Naciones Unidas

50. En sus diversas conferencias y foros, el Grupo de los 77 ha desempeñado una importante función en el establecimiento del programa mundial para la cooperación Sur-Sur. En la Declaración y Programa de Acción de la Segunda Cumbre del Sur, celebrada en Doha en junio de 2005, los Jefes de Estado y de Gobierno del Grupo de los 77 y China reafirmaron claramente su decisión de promover la cooperación Sur-Sur en el marco de un amplio programa de desarrollo. Asimismo, en el Documento Final de la Cumbre Mundial 2005, los dirigentes mundiales reconocieron los logros y el gran potencial de la cooperación Sur-Sur y alentaron a que se promoviera. En particular, invitaron a los países a que consideraran la posibilidad de apoyar la Dependencia Especial para la Cooperación Sur-Sur del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo a fin de responder eficazmente a las necesidades de desarrollo de los países en desarrollo.

51. El sistema de las Naciones Unidas, dirigido por el Comité de alto nivel sobre la cooperación Sur-Sur, que supervisa y gestiona el apoyo de todo el sistema por lo que respecta a la cooperación Sur-Sur y a la cooperación triangular, sigue buscando formas innovadoras de incorporar dicha cooperación en su programa. Sus progresos en este sentido pueden observarse en la labor que realizan las diferentes organizaciones y comisiones regionales, así como los organismos, fondos y programas especializados de las Naciones Unidas en sus respectivas esferas de competencia. En esta labor, la Dependencia Especial para la Cooperación Sur-Sur del PNUD actúa como coordinadora y punto focal a nivel mundial y de todo el sistema.

52. La Dependencia Especial para la Cooperación Sur-Sur ha intensificado los esfuerzos en el marco de su mandato para alentar, iniciar y promover la cooperación Sur-Sur como programa en favor del desarrollo a nivel mundial y de todo el sistema. La Dependencia ha procurado facilitar, catalizar e innovar mecanismos apoyados

por políticas públicas y basados en el mercado que permitan que todos los asociados en el desarrollo participen en iniciativas concretas de cooperación Sur-Sur y cooperación triangular y las apoyen. Asimismo, ha coordinado las actividades a nivel mundial y del sistema de las Naciones Unidas, supervisando su desempeño e informando a la Asamblea General de los progresos realizados y los resultados logrados por todos los participantes incluso forjando alianzas y movilizandolos recursos, a la vez que ha establecido y consolidado tres plataformas de apoyo a nivel mundial y de todo el sistema de las Naciones Unidas, a saber: a) una plataforma de diálogo e intercambio de políticas, a nivel mundial y del sistema, entre los sectores público y privado y las entidades de la sociedad civil con miras a promover la cooperación Sur-Sur como programa de desarrollo; b) una plataforma autónoma de colaboración entre los sectores público y privado, apoyada por políticas, basada en el mercado, y c) una plataforma de intercambio de conocimientos Sur-Sur en materia de desarrollo.

53. El PNUD ha apoyado numerosas iniciativas Sur-Sur mediante el intercambio de buenas prácticas, experiencias y conocimientos especializados entre países en desarrollo. La información obtenida sobre la aplicación del marco de financiación multianual 2004-2006 muestra una tendencia general entre los países en desarrollo a procurar intercambios Sur-Sur en esferas relacionadas con los retos de carácter transnacional y mundial para el desarrollo sostenible, como la propagación de enfermedades, los riesgos ambientales y los desastres naturales. Las encuestas realizadas por el PNUD muestran por ejemplo, que en 2005 el nivel de intercambios Sur-Sur aumentó considerablemente debido a las medidas concertadas en respuesta al tsunami asiático. Además, las oficinas del PNUD en los países recurren en gran medida al intercambio Sur-Sur para promover el desarrollo en todas sus manifestaciones, incluida la gobernanza democrática, la lucha contra la pobreza, la prevención de crisis y la recuperación después de éstas, la energía y el medio ambiente, y el VIH/SIDA. Cabe destacar que las oficinas del PNUD en 22 países han informado a la Dependencia Especial para la Cooperación Sur-Sur de que hay un mayor interés nacional en esta cooperación. Esas oficinas atribuyeron el aumento que se registró entre 2005 y 2006 en el número de iniciativas Sur-Sur incluidas en sus programas y políticas a la tendencia mundial a la integración subregional y regional, a la necesidad de que los gobiernos realizaran esfuerzos concertados para hacer frente a los problemas comunes, al creciente número de expertos existente en el Sur, y a la necesidad de colaborar para beneficiarse de la globalización. A pesar de la creciente demanda de programas Sur-Sur, los intercambios Sur-Sur siguen precisando más apoyo. Más de la mitad de las oficinas del PNUD en los países que contestaron el cuestionario de la Dependencia Especial citaron la falta de mecanismos para administrar y coordinar la cooperación Sur-Sur como un factor que limitaba el apoyo a esa cooperación en sus países, y casi la mitad de las oficinas que respondieron indicaron también que el desconocimiento y la falta de información sobre otros países constituían un obstáculo.

54. La UNCTAD, que siguió apoyando el intercambio Sur-Sur en el bienio 2005-2006, proporcionó un foro para que los países en desarrollo abordaran las consecuencias de la globalización, ofreciendo servicios de asesoramiento, investigación y análisis de políticas a nivel nacional, regional e internacional. Su *Informe sobre las inversiones en el mundo 2006* ofrece a los países en desarrollo asesoramiento sobre las mejores prácticas para atraer niveles crecientes de inversión extranjera directa a fin de alcanzar un desarrollo sostenido.

55. A nivel regional, en África, la UNCTAD ha seguido prestando apoyo a la Comunidad del África Meridional para el Desarrollo por medio de su proyecto sobre apoyo a la integración regional de la Comunidad del África Meridional para el Desarrollo y el sistema multilateral de comercio. En América Latina, la UNCTAD firmó un memorando de entendimiento con Guatemala, en febrero de 2007, en el que ofreció apoyo al Centro de Información y Exponnegocios del Ministerio de Economía.

56. En junio de 2006, la ONUDI estableció una red de creación de capacidades Sur-Sur para la formación en seguridad biológica, con la participación de la Universidad de Concepción, en Chile, la Universidad de Dar es Salam, y la Universidad Malaya en Kuala Lumpur. Además, ha establecido un centro especializado para la cooperación industrial Sur-Sur en la India y está trabajando para crear otros centros similares en el Brasil, China, Egipto y Sudáfrica a fin de facilitar la transferencia de conocimientos técnicos especializados y generales de las economías emergentes a los pobres de otros países.

57. En el bienio 2005-2006, la FAO intensificó su participación en la cooperación Sur-Sur sobre la base de una política aprobada en 1994 para integrar este concepto en su Programa Especial para la Seguridad Alimentaria. La FAO ha logrado que diez países cooperantes firmen acuerdos con 28 países receptores en esta esfera. En el marco de este programa, especialistas en riego de Egipto aportan sus conocimientos en la República Unida de Tanzania y 500 especialistas chinos trabajarán sobre el terreno en Nigeria durante los próximos años. Con la ayuda de la FAO, Nigeria ha adoptado medidas para aumentar el apoyo financiero a su programa nacional de la seguridad alimentaria, como se indicó en la reunión de donantes de dicho programa, celebrada en abril de 2006. El sector agrícola de Nigeria ha registrado una tasa de crecimiento anual del 8% gracias a este programa de la FAO y el país se propone ampliarlo para que llegue por lo menos a 6 millones de beneficiarios.

58. Asimismo, la FAO ha firmado acuerdos con otros países, incluidos China y Túnez. En mayo de 2006, China se comprometió a aportar 3.000 especialistas y técnicos en agronomía, riego, ganadería, manipulación posterior a la cosecha y pesca en un plazo de seis años para ayudar a los pequeños agricultores y pescadores en pequeña escala de países en desarrollo a aumentar su productividad. Túnez enviará 20 especialistas y técnicos en agricultura y ganadería a Togo para que trabajen con especialistas locales en cuestiones relativas a la intensificación de los cultivos, la ordenación de los recursos hídricos y la diversificación de los sistemas agrícolas. La FAO compartirá con ambos países el costo de esta iniciativa que asciende a 3 millones de dólares. A finales de 2005, Viet Nam también colaboró con la FAO y convino en enviar especialistas a Malí durante tres años para ayudar a mejorar la seguridad de los alimentos.

59. En el bienio 2005-2006, la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) amplió el alcance de sus iniciativas de cooperación Sur-Sur. En febrero de 2006, su oficina en Brazzaville celebró el Foro sobre creación de sinergias culturales panafricanas, que reunió a empresas culturales y entidades de la sociedad civil para intercambiar conocimientos y competencias a fin de ampliar la cooperación Sur-Sur entre múltiples interesados privados. En diciembre de 2006, la UNESCO también copatrocinó, con la Academia de Ciencias para el Mundo en Desarrollo, la Cuarta Conferencia de Dubrovnik sobre el Desarrollo Sostenible de la Energía, el Agua y el Medio Ambiente.

60. El Centro para la política comercial en África, a través de la Comisión Económica para África de las Naciones Unidas, ha contribuido a la formulación de estrategias y posiciones generales en relación con las negociaciones comerciales y ha proporcionado análisis comerciales a diversos Estados Miembros. En 2006, la Comisión y la secretaría de la Nueva Alianza para el Desarrollo de África acordaron un marco para facilitar una colaboración más estructurada y sistemática. La secretaría y la División de Integración Regional de la Comisión tienen intención de crear una estrategia para África sobre infraestructura para los próximos 25 años.

61. En el marco de su programa para 2004-2005, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe llevó a cabo más de 180 proyectos por un monto total de casi 20 millones de dólares para promover la cooperación Sur-Sur. En 2006, una reunión regional celebrada en Santiago se centró en el seguimiento de los progresos de un plan de acción sobre “perfeccionamiento de la educación continua en materia de ordenación y planificación ambientales por medio de las tecnologías de la sociedad de la información”, con objeto de promover el aprendizaje electrónico sobre educación ambiental en Costa Rica, México y Nicaragua. Además, con asistencia financiera de la Unión Europea y en el contexto de la Alianza para la Sociedad de la Información, la Comisión ha puesto en práctica políticas destinadas a promover el acceso a las tecnologías de la información y las comunicaciones y su utilización. Además, ha colaborado con la Red de Instituciones y Expertos en Estadísticas Sociales y de Medio Ambiente para mejorar la eficacia y la supervisión de las políticas de desarrollo.

62. En la región de Asia, la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico concluyó, en noviembre de 2006, el acuerdo relativo a la Red ferroviaria transasiática, con miras a la construcción de una red transcontinental de ferrocarriles entre Europa y puertos chinos del Pacífico. Esta red de ferrocarriles transasiáticos, conocido también como el “ferrocarril de la seda”, constará de cuatro corredores principales, incluido el actual ferrocarril transiberiano, y otros corredores que conectarán China con Kazajistán, la Península de Corea, Mongolia y la Federación de Rusia.

63. En el Oriente Medio, la Comisión Económica y Social para Asia Occidental ha venido trabajando activamente para promover la integración regional en materia de tecnología de la información y las comunicaciones y ordenación de los recursos hídricos, como se refleja en diversas actividades llevadas a cabo recientemente, como el seminario de la Comisión sobre el tema del establecimiento de asociaciones entre los sectores público y privado para la adopción de iniciativas en materia de tecnologías de la información y las comunicaciones, organizado por el Ministerio de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones de Jordania, en Amman, del 26 de febrero al 1° de marzo de 2007, y en el apoyo constante que se presta a la Red integrada para la ordenación de los recursos hídricos de los países árabes.

64. El Banco Mundial ha llevado a cabo diversos estudios y programas académicos sobre el tema de la cooperación Sur-Sur. En 2005, en el marco de su Programa de Conocimiento Indígena y en colaboración con la Red mundial de educación sobre el desarrollo, el Banco organizó un curso interregional de aprendizaje a distancia sobre la utilización del conocimiento indígena para el logro de los objetivos de desarrollo del Milenio. Además, el Banco Mundial colaboró con el *Financial Times* y otros asociados en la organización de la conferencia

“Multinacionales del Sur: una fuerza emergente en la economía mundial”, que se celebró en la India en 2005.

65. Como reflejo de la atención que el mundo está prestando a África, el Banco Mundial ha adoptado un plan para hacer frente al reto del desarrollo de África, conocido también como el Plan de Acción para África, destinado principalmente a “aumentar el crecimiento compartido” en el continente. En publicaciones recientes del Banco, como los informes *Global Development Finance* (Financiación del crecimiento mundial) (2006), *Challenges of African Growth* (Retos del crecimiento en África) (2007) y *Africa's Silk Road: China and India's New Economic Frontier* (La ruta de la seda de África: nueva frontera económica de China y la India) (2007), se ha destacado la cooperación Sur-Sur como un importante factor de promoción del desarrollo.

V. Nuevas tendencias en el Sur

66. Se observan algunas nuevas tendencias importantes en el Sur: un considerable aumento de la cooperación interregional entre los países del Sur; una mayor atención al desarrollo de África, debido, en parte, a los esfuerzos para alcanzar los objetivos de desarrollo del Milenio; y, por último, la importancia que están adquiriendo las organizaciones no gubernamentales, las entidades de la sociedad civil y algunos empresarios, científicos y activistas de derechos humanos como importantes innovadores en la promoción de los intercambios Sur-Sur. Estos intercambios se caracterizan cada vez más por una tendencia a encarar no sólo problemas económicos y técnicos, sino también la amplia gama de amenazas y retos transnacionales que se plantean al desarrollo.

Cooperación interregional

67. Como se refleja en las corrientes de intercambio, los acuerdos comerciales en el sector público y la serie de importantes cumbres celebradas en el bienio 2005-2006, la cooperación interregional ha cobrado mayor importancia para la cooperación Sur-Sur. El comercio interregional Sur-Sur se ha intensificado como resultado de las tendencias a la globalización y la aparición de muchos países del Sur, entre ellos Argelia, Botswana, el Brasil, Chile, China, Colombia, Cuba, Ghana, la India, Indonesia, Malasia, Qatar, Singapur, Sudáfrica, Tailandia, Túnez, Turquía y Venezuela (República Bolivariana de), como importantes suministradores de asistencia para el desarrollo a otros países en desarrollo. Cabe destacar la importancia que están cobrando los países asiáticos como proveedores de corrientes de inversión extranjera directa a otros países del Sur. En 1980, la inversión extranjera directa procedente de esta región representó el 23% de toda la inversión extranjera directa; en 1990 se había elevado al 46% y más recientemente, en 2005, rebasó el 62%.

68. Un hecho importante en los últimos años ha sido el aumento de la cooperación y la asistencia bilateral e interregional para el desarrollo proporcionada por China, sobre todo a África. La Tercera Cumbre del Foro de Cooperación entre China y África, que tuvo lugar en noviembre de 2006, fue el encuentro más concurrido de dirigentes chinos y africanos que se haya celebrado en Beijing. En dicho Foro, China prometió duplicar para 2009 su asistencia a África, elevándola aproximadamente a 1.000 millones de dólares; establecer un fondo de desarrollo

China-África de 5.000 millones de dólares para estimular a las empresas chinas a invertir en África; y cancelar, a los 31 países pobres muy endeudados y países menos adelantados de África que mantenían relaciones con China, todas las deudas resultantes de los préstamos sin interés otorgados por el Gobierno chino con vencimiento a finales de 2005.

69. La celebración en 2005 del 50° aniversario de la Conferencia de Países de Asia y África (Conferencia de Bandung) ha creado una dinámica favorable al aumento del comercio y la cooperación entre Asia y África, como lo demostró el establecimiento de la New Asian-African Strategic Partnership¹² (Nueva alianza estratégica asiático-africana). No sorprende que, de 2005 a 2006 el comercio entre China y África aumentase en un impresionante 30% y llegase a alcanzar 55.000 millones de dólares, con lo que quintuplicó la cifra alcanzada en 2001. Recientemente, China aumentó de 190 a 440 el número de productos africanos exentos de aranceles aduaneros. Actualmente, Asia recibe el 27% de las exportaciones de África, en comparación con sólo el 14% en 2000. Asimismo, la participación de Asia en las exportaciones a África se eleva ahora a alrededor del 18% anual.

70. Como parte de sus esfuerzos constantes para promover el diálogo con otras regiones en desarrollo, la Comunidad Sudamericana de Naciones organizó en el Brasil, en 2005, la primera Cumbre Sudamericana-Liga Árabe. La Comunidad fue también uno de los organizadores de la cumbre de Sudamérica y África, celebrada en Abuja (Nigeria), del 30 de noviembre al 1° de diciembre de 2006. Recientemente, varios Estados latinoamericanos, incluidos el Brasil y Venezuela (República Bolivariana de), han impulsado la cooperación Sur-Sur intensificando el comercio y la cooperación interregionales con África. En la actualidad, unas 3.000 empresas brasileñas invierten en países africanos o comercian con ellos. En los últimos años, Venezuela (República Bolivariana de) sola ha duplicado el número de embajadas en África.

71. En la etapa previa al 24° período de sesiones del Consejo de Administración del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, celebrado en febrero de 2007, algunos Estados árabes y países latinoamericanos convinieron establecer un marco conjunto de cooperación en cuestiones relacionadas con la protección ambiental, como la sequía, el cambio climático, las fuentes de energía renovables, los recursos hídricos, el control de la contaminación y la protección del medio ambiente urbano. En la cumbre del MERCOSUR, celebrada en enero de 2007 en Río de Janeiro, se trazaron planes para establecer un acuerdo de libre comercio entre el MERCOSUR y el Consejo de Cooperación del Golfo, que se espera se concluyan en junio de 2007.

72. La lucha contra la propagación de enfermedades como la malaria, la tuberculosis y el VIH/SIDA ha sido el objetivo de numerosos acuerdos interregionales Sur-Sur. Muchas oficinas del PNUD en los países, incluidas las de la Arabia Saudita, Botswana, Burkina Faso, Cabo Verde, los Emiratos Árabes Unidos, Guinea Ecuatorial, Madagascar, Tailandia y Ucrania informan de que la lucha contra el VIH/SIDA es una actividad clave donde en los últimos años la cooperación técnica entre los países en desarrollo y la cooperación Sur-Sur se han llevado a cabo de manera sumamente eficaz.

¹² <http://www.naasp.gov.za/>.

73. En la primera reunión en la Cumbre del Foro de Diálogo India-Brasil-Sudáfrica, celebrada en septiembre de 2006, esos tres países establecieron un marco conjunto para combatir el VIH/SIDA, la malaria y la tuberculosis aumentando las inversiones en investigaciones de vacunas y mejorando el acceso a nuevas tecnologías médicas preventivas, de conformidad con el Acuerdo de la Organización Mundial del Comercio sobre los aspectos de los derechos de propiedad intelectual relacionados con el comercio. Barbados y la Organización de los Estados del Caribe Oriental informaron de que, en colaboración con el PNUD y a través de la Red mundial de educación sobre el desarrollo, habían entablado un diálogo oficial sobre el VIH/SIDA que facilitaba el intercambio de ideas y experiencias entre el Caribe y África.

74. El Foro de Diálogo ha desempeñado un importante papel en la consolidación y facilitación de la cooperación interregional Sur-Sur, como se refleja en el apoyo unánime que otorgó en su primera cumbre al establecimiento de un grupo de trabajo encargado de aplicar la propuesta de acuerdo trilateral de libre comercio entre la India, el MERCOSUR y la Unión Aduanera del África Meridional. Además de debatir la aplicación de numerosos acuerdos internacionales en materia de agricultura, seguridad, transporte, salud, medio ambiente, comercio y mitigación de la pobreza, en la primera cumbre del Foro, el Primer Ministro de la India y los Presidentes del Brasil y de Sudáfrica renovaron sus compromisos de asignar por lo menos 1 millón de dólares anuales al Mecanismo del Fondo del Foro para la mitigación del hambre y la pobreza.

Otros asociados en la cooperación Sur-Sur

75. Al igual que se ha ampliado el alcance de la cooperación Sur-Sur para abarcar nuevas esferas de colaboración, también han aparecido nuevos actores que han colmado lagunas en la aplicación y fortalecimiento de la cooperación Sur-Sur. Algunos defensores de los derechos humanos, como el Premio Nobel de la Paz 2004 y fundador del Movimiento del Cinturón Verde, Wangari Maathai, están promoviendo la creación de mecanismos nuevos e innovadores, de contactos personales, para intensificar la cooperación con el Sur. Además, cada vez son más los científicos y economistas del Sur que son reconocidos por sus avances innovadores en investigación y desarrollo en relación con programas de desarrollo sostenible, algunos de los cuales son objeto de amplia difusión por la Dependencia Especial en su boletín electrónico mensual.

76. Algunos empresarios como el Dr. Mohammed Yunus, fundador del Banco Grameen y Premio Nobel de la Paz 2006 han favorecido nuevas formas de utilizar los conocimientos y recursos locales para promover el desarrollo en el Sur. El éxito del Banco Grameen ha impulsado la propagación de programas similares de préstamos en Kosovo, la India, Turquía y América Latina. Además, el Presidente de la empresa africana Celtel, Dr. Mo Ibrahim, ha adoptado formas innovadoras de promover la gobernanza en los países en desarrollo. En octubre de 2006, el Dr. Ibrahim anunció la creación del Premio por los logros en el liderazgo africano, dotado con 5 millones de dólares, distribuidos durante un período de 10 años, para el presidente de cualquier país del África subsahariana que, al abandonar su cargo, demuestre el máximo compromiso con la democracia y la gobernanza.

77. Los recientes galardonados con el Premio Mundial de la Alimentación han adoptado métodos innovadores para promover el desarrollo y la mitigación de la

pobreza. El Dr. Modadugu Gupta, galardonado con dicho Premio en 2005, ha sido reconocido por enriquecer con su labor personal, la dieta de los más pobres del mundo mediante innovaciones en materia de piscicultura y producción piscícola, que han conducido a una “revolución azul” en el mundo. Otros, como el Centro Africano del Arroz, que produjo nuevas variedades africanas de arroz, han estimulado importantes avances en el desarrollo sostenible mediante tecnologías innovadoras de bajo costo. En septiembre de 2006, el Dr. Pedro Prieto, de Colombia, recibió el primer Premio del Grupo de los 77 en Ciencia, Tecnología e Innovación por su trabajo sobre la física de la superconductividad y el magnetismo.

78. Las universidades se han esforzado por incluir iniciativas Sur-Sur en sus programas de estudios, divulgando teorías de desarrollo y celebrando en sus aulas debates sobre políticas. La Academia de Ciencias del Tercer Mundo ha colaborado con la Asociación de la India para la Promoción de las Ciencias, el Centro Nacional de Excelencia en Biología Molecular y el Centro Internacional para las Ciencias Químicas y Biológicas del Pakistán para complementar el actual programa de becas Sur-Sur de la Academia, que ofrece becas en instituciones del Brasil, China y la India.

79. Las organizaciones no gubernamentales también han sido importantes coordinadoras de la cooperación Sur-Sur y han permitido colmar lagunas en la ejecución al ser las primeras en responder a las crisis mundiales. Estas organizaciones cada vez han centrado más sus esfuerzos en la prevención, la reducción de riesgos y la preparación para casos de desastre por medio de la cooperación Sur-Sur.

VI. Conclusiones y recomendaciones

80. Es evidente que se han hecho grandes progresos en la aplicación del Plan de Acción de Buenos Aires y la estrategia de nuevas orientaciones para la cooperación Sur-Sur, pero existen esferas en las que es preciso seguir trabajando. La nueva dinámica de la cooperación Sur-Sur, que se ha puesto de manifiesto en el aumento de las corrientes de comercio e inversión Sur-Sur, así como las tendencias a la integración regional y los impresionantes resultados económicos registrados en algunos países en desarrollo muestran la necesidad urgente de mecanismos eficaces para explotar a los efectos del desarrollo todo el caudal de conocimientos, mercados ampliados, innovaciones tecnológicas y otros recursos del Sur en rápido crecimiento.

81. El presente informe indica que las entidades de las Naciones Unidas y las organizaciones regionales adoptan cada vez con más frecuencia enfoques Sur-Sur en sus políticas y programas operacionales, sobre todo para enfrentar los retos del desarrollo transnacional. Sin embargo, en ocasiones la estructura actual del desarrollo internacional favorece la cooperación bilateral, en lugar de la cooperación multilateral Sur-Sur. Esto reduce el número de colaboradores y el volumen de recursos disponibles en apoyo de las actividades Sur-Sur, muchas de las cuales siguen adoleciendo de incoherencia y falta de coordinación con los objetivos de desarrollo convenidos en el plano internacional, incluidos los objetivos de desarrollo del Milenio. En consecuencia, el Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur y otros órganos intergubernamentales pertinentes deberían considerar la posibilidad de elaborar una nueva estructura que garantice la

coherencia y la coordinación de la cooperación Sur-Sur para encarar los problemas del desarrollo transnacional a nivel subregional, regional e interregional.

82. El informe también muestra que existen nuevas oportunidades de movilizar recursos. Si bien en decenios anteriores los esfuerzos de cooperación Sur-Sur estaban dirigidos fundamentalmente por organismos gubernamentales e intergubernamentales, en los últimos tiempos actores no estatales, como las empresas multinacionales, los particulares, las organizaciones no gubernamentales y otras redes de diálogo oficiosas del Sur, han tendido a desempeñar una función más activa. Habida cuenta de esta nueva tendencia, la Dependencia Especial para la Cooperación Sur-Sur debería intensificar sus esfuerzos para consolidar sus plataformas de apoyo a nivel de todo el sistema, con el fin de que los intercambios Sur-Sur en materia de políticas pasen del diálogo a una colaboración de amplia base en la ejecución de los diversos planes de acción Sur-Sur. La Dependencia Especial y otros colaboradores del sistema de las Naciones Unidas también deberían procurar la participación de nuevos agentes con miras a la creación de alianzas entre los sectores público y privado que tanta importancia revisten para la creación de mecanismos de financiación innovadores que permitan apoyar programas concretos de colaboración Sur-Sur.

83. De acuerdo con las tendencias del bienio anterior, existe un renovado consenso mundial en cuanto a la necesidad de promover el logro de los objetivos de desarrollo del Milenio y otros objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente. Gran parte de la atención que se ha prestado al desarrollo recientemente se ha centrado en el África subsahariana, donde el 87% de los países se consideran de bajos ingresos, y existe cierto temor de que la mayoría de ellos no alcancen los objetivos de desarrollo del Milenio. Esto obedece, en parte, a la asimetría en la distribución del crecimiento económico neto en diversas regiones, pero también obedece a la falta de mecanismos que permitan garantizar la ejecución a nivel nacional de los acuerdos mundiales. La integración de la cooperación Sur-Sur en los actuales marcos de desarrollo, como los objetivos de desarrollo del Milenio, proporcionaría a los países en desarrollo formas más eficaces y eficientes de alcanzar sus metas de desarrollo para 2015, aprovechando el enorme caudal de recursos humanos disponible en el mundo en desarrollo.