



给予殖民地国家和人民独立
宣言执行情况特别委员会

托克劳

秘书处编写的工作文件

目录

	段次	页次
一. 概况	1-3	3
二. 宪政和政治发展	4-19	3
三. 对外关系	20-24	6
四. 经济状况	25-44	7
A. 经济发展	29-38	7
B. 公共事务	39	10
C. 运输和通讯	40-43	10
D. 电力供应	44	11
五. 社会状况	45-48	11
A. 教育	45	11
B. 保健	46-47	11
C. 妇女地位	48	12



六. 联合国审议的问题	49-54	12
A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会	49-51	12
B. 特别政治和非殖民化委员会（第四委员会）	52-53	12
C. 大会采取的行动	54	13
七. 领土的未来地位	55-59	13
A. 管理国的立场	55-56	13
B. 托克劳人民的立场	57-59	14

一. 概况

1. 托克劳¹是由新西兰管理的一个非自治领土，由南太平洋三个小环礁岛（努库诺努、法考福、阿塔福）组成，总面积大约 12.12 平方公里。法考福是最南端的环礁岛；努库诺努距法考福约 50 公里，阿塔福离努库诺努将近 100 公里。每个环礁岛只有不超过 200 米宽的陆地，海拔不超过 5 米。往南 480 公里处的萨摩亚是距离最近的大岛，也是通往外界的唯一港口。

2. 托克劳人属玻利尼西亚人，与萨摩亚有着语言、血统和文化联系。据 2006 年 10 月 19 日进行的最近一次五年一度的人口普查，该领土的居民有 1 466 人。此一数字包含普查之夜在托克劳境内的所有常住人口（不包括访客），加上通常在托克劳居住，但因政府雇用或教育和医疗原因暂时滞留在海外的人（这在领土上是常见现象）。2001 年人口普查登录的人口为 1 537 人，其中包括普查之夜所有在托克劳境内的和在萨摩亚阿皮亚计入的人数。按环礁岛计算，2006 年登录的人口分别为：阿塔福，524 人；法考福，483 人；努库诺努，426 人。另外在阿皮亚登录了 33 名托克劳公务员及其近亲家属，托克劳驻阿皮亚联络处设在该地。环礁岛上生活多有不便，机会有限，以致约有 12 000 名托克劳人在海外定居，主要住在新西兰和萨摩亚。

3. 新西兰代表从未住在领土上。行政长官是处理托克劳事务的新西兰官员，由外交和贸易部长任命。2006 年 10 月，任命 David Payton 先生担任新的行政长官。公共事务的责任已于 2001 年 6 月转交给领土，此时之前，还为托克劳设立一名住在新西兰的公共事务专员。

二. 宪政和政治发展

4. 如同关于托克劳的前几份工作文件（见 A/AC.109/2001/5、A/AC.109/2002/6、A/AC.109/2003/10、A/AC.109/2004/8 和 A/AC.109/2005/3）所述，当前的宪政发展进程源自长老大会（全国代议机构）1998 年决定，核可题为“托克劳现代议会”的综合报告。该报告论述了为托克劳建立宪政框架的核心问题：如何建立一个以环礁岛或乡村结构和传统决策习俗为基础、适用于自治国家的管治和行政体系。

5. 关于立法结构，依照 1998 年现代议会报告提出的建议，于 1999 年为长老大会制定了一个新的选举制度。如何选派长老大会内的代表，这项问题在 2004 年 10 月又进行了一次审查，并决定采用由长老大会主席任命的办法，又决定由六人组成的现任政府委员会的作用和职责，在长老大会闭会期间，该委员会就是实际

¹ 本工作文件所载的资料来自已发表的来源，包括领土政府来源和管理国根据《联合国宪章》第七十三条（辰）款递送秘书长的资料。

上的政府行政部门。委员会由三名村代表（每一个村庄的代表）和村长（每一个村庄的村长）组成。

6. 2001年11月以后，长老大会的立法席位将根据每一环礁岛的居民人数按比例分配。原先只有18名成员（每一环礁岛6名代表）组成了旧结构，新的长老大会会有23名成员，其组成为：阿塔福，8名代表、法考福，8名，努库诺努，7名。2005年1月，在每一个村庄举行了村代表、村长和长老大会代表每三年一次的选举。新当选的村代表过去都至少担任过代表两期以上。政府首脑每年由三名村长轮流担任。2006年2月，Kolouei O' Brien先生就任2006年政府首脑。2007年2月，Kuresa Nasau先生将接替O' Brien先生。

7. 关于新西兰和托克劳之间的新关系框架，2002年12月在惠灵顿进行了第一次商讨，这是以1990年代中期由联合国开发计划署（开发计划署）资助的托克劳宪政初步研究作为基础。在进一步协商之后，于2003年6月商定了《伙伴关系原则声明》，最后并获得新西兰政府核准。同新西兰的伙伴关系协定规定了托克劳宪政发展和其他发展得以向前推进的中期和长期环境。该文件论述了伙伴关系的管理、托克劳的自决、托克劳的语言和文化、新西兰公民权、共同价值观、经济和行政援助、协调向托克劳提供的服务、国防与人权、外交事务和新西兰境内的托克劳社区等问题。同时，新西兰政府核准了向托克劳提供支助的计划，称为行政援助计划。该计划的要点是，已正式指示新西兰所有政府机构考虑，在其各自职权范围内向托克劳提供援助。已为设在惠灵顿的托克劳事务股作出安排，由它担任该计划的联系和协调机构。

8. 长老大会在其2003年6月会议上还商定，三个村庄委员会应全面承担向其环礁岛提供所有公共服务的职责，并预定2004年6月30日为实现这项目标的指标日期。这项决定源自被称为托克劳现代议会、早先的方针协定（见上文第4段），其中规定每一个环礁岛的长老理事会应当成为今后管治结构的基础。根据这项安排，对于需要在国家一级处理的活动，三个村庄委员会将授权长老大会进行（关于2004年6月30日之前托克劳公共服务审查程序的进一步详情，请参看A/AC.109/2005/3）。通称“托克劳之友”的现代议会项目的其他方面，也就是让新西兰境内的托克劳社区和其他有关各方不断获知发展情况，正由设在阿皮亚的托克劳现任政府办事处和在惠灵顿新设的特殊关系股处理。该股负责新西兰同托克劳的关系，由外交部和国际发展局干事担任工作人员，并由新任行政长官David Payton担任股长。

9. 长老大会在其2003年6月会议上还达成共识，并在所有三个村庄为委员会的支持下作出了一项正式决定，即“核准同新西兰维持自由联合的自治方式，作为现在同新西兰政府积极探讨的一种选择”。同年11月，长老大会通过了其宪法事务特别委员会建议的文件，其中汇集了预期将载入宪法的所有要点。在此之前，

托克劳公共事务局在所有三个环礁岛上都进行了密集的协商程序。该文件引用了传统做法、长老大会的书面规则和新西兰法律各章节。

10. 在 2004 年 1 月举行的长老大会上就下列问题达成了协议：采取哪些步骤来落实下一决定：积极探讨如何促成同新西兰自由联合的自治方式获得核准。这些步骤包括，如上所述，在惠灵顿和阿皮亚两地同高级官员进行一系列商讨：2004 年 5 月在巴布亚新几内亚举行特别委员会太平洋区研讨会期间；2004 年 6 月和 2005 年 6 月特别委员会审议托克劳情势期间；长老大会和村庄商讨；在托克劳和萨摩亚举行、行政长官也参与讨论的几次会议；同托克劳宪政事务顾问，Tony Angelo 教授和托克劳高级官员及政治领袖举行的会议；和同散居在新西兰、萨摩亚、美属萨摩亚、夏威夷和澳大利亚等地托克劳海外社区人士举行的几次会议。

11. 2004 年 8 月，新西兰总理前来托克劳访问，期间她对托克劳最近关于其未来政治地位所作的决定表示欢迎，并保证在其向自决行动推进之际，新西兰将保持友好关系和提供支助。

12. 2004 年 10 月，宪法事务特别委员会和长老大会举行会议，对宪法草案进行了进一步的审议，2005 年 8 月，长老大会核可该草案，以此作为拟议采取自决行动的基础。2004 年 10 月，长老大会又对托克劳宪法草案和立法框架作出了若干决定。此外，还就立法程序、宪政事务咨询机构(Kau Hauate)的作用、司法系统和新设立的国际信托基金达成协议。

13. 应总理的邀请，现任政府委员会于 2004 年 11 月访问新西兰，以便就托克劳今后的政治演进进行高级别商讨。委员会同总督、总理、外交和贸易部长以及反对党领袖会见。委员会还同住在新西兰的托克劳社区重要人士举行了一系列会谈。委员会 2005 年 11 月又对新西兰进行了一次正式访问，再度同托克劳社区重要人士会晤。

14. 在 2005 年 8 月举行的会议上，长老大会核准了托克劳和新西兰维持自由联合的条约草案案文，以之作为采取自决行动的基础。它还任命了翻译委员会和全民投票委员会。长老大会随后于 2005 年 11 月核准了宪法草案和条约草案的翻译文本，以及全民投票规则草案（包括规定 2005 年 12 月 23 日为选民登记的截止日期），并确定 2006 年 2 月 11 日至 15 日为全民投票日期。它同意，改变托克劳的地位将需要有效选票三分之二多数赞同，并决定，投票将依次在阿皮亚和三个环礁岛进行。

15. 2005 年 11 月，新西兰政府以托克劳和新西兰的名义，邀请联合国监测这项自决行动，并指出，它也欢迎非殖民化特别委员会的代表到场。

16. 决定托克劳未来地位的全民投票按计划分别于 2006 年 2 月 11 日以及 13、14 和 15 日在下列各地举行：阿皮亚（住在萨摩亚、有资格投票的托克劳人）、法考福、努克诺努和法考福。

17. 托克劳登记选民中有 60% 投票赞成以同新西兰维持自由联合为方式的自治。然而，这个百分比未及所需的三分之二多数。就人数而言，总共有 584 名选民（95% 的登记选民）前往投票，其中赞成 349 票，反对 232 票。3 票被宣布为废票。投票是在联合国监测特派团在场的情况下进行的，特派团认为，选举程序可信，体现了人民的意愿。在整个全民投票进程中，巴布亚新几内亚 Robert Aisi 大使代表非殖民化特别委员会全程在场。政治事务部非殖民化股派出一名代表随行。联合国选举援助司从总部和斐济分别选派代表到场，正式监测选举情况。

18. 全民投票举行后，现任政府委员会和新西兰政府议定，将全民投票的整套办法保留，以便进一步审议。在现任政府委员会同三个村庄以及长老大会进行过协商之后，长老大会于 2006 年 8 月达成共识，决定在 2007 年 11 月就托克劳自决问题进行第二次全民投票。拟议的宪法和条约草案通称整套自决办法，将保持不变，而接受这项提案的法定门槛仍然是三分之二多数，即 66% 加 1 票。

19. 托克劳向开发计划署接洽，要求提供资金援助。开发计划署正在积极为这项活动筹措经费。

三. 对外关系

20. 如同《伙伴关系原则声明》第 9 和 10 段所述，托克劳为一非自治领土，目前不具备充分的国际法律资格，本身不能承担正式的国际法律义务。新西兰根据托克劳的意愿，在同托克劳协商之后，负责代表它承担任何此种义务。托克劳以本身的名义参加区域和国际组织，只要这些组织允许以这种方式参加。

21. 托克劳是论坛渔业局、南太平洋共同体、南太平洋大学和南太平洋区域环境方案的成员。2005 年 10 月，托克劳获准加入南太平洋应用地球科学委员会为联系成员。10 月份晚些时候，托克劳乌卢的出席太平洋岛屿论坛的会议，托克劳在会上第一次被接纳为观察员。此后，经决定，托克劳将持续成为观察员，直到它行使自决权时为止。同样的，在论坛会议上，欧洲联盟（欧盟）的太平洋区域成员、非洲、加勒比和太平洋国家发展援助集团和太平洋岛屿论坛都原则上赞同核准获得自治地位的托克劳（原先预料 2006 年的全民投票将会取得正面的结果）加入《科托努协定》的申请书。现在的理解是，这份申请书现在要留待 2007 年 11 月全民投票的结果而定。已从若干国家收到下列信息，它们乐于制订双边技术援助方案。托克劳也是世界卫生组织和联合国教育、科学及文化组织的联系成员。

22. 2003 年 3 月，萨摩亚总理对托克劳进行了的第一次正式访问，并签订了一项谅解备忘录，其中领土和萨摩亚议定，在诸如教育、航运和经济合作等领域制订年度活动方案。2004 年 12 月，按照谅解备忘录的规定，同总理举行了第一轮会谈。

23. 2003年4月，在太平洋共同体秘书处总干事访问托克劳之后，双方议定，由秘书处的一名高级成员担任托克劳方案活动的联络中心，工作重点是：社区保健、青年、妇女、渔业和文化发展等问题。

24. 2003年11月，新西兰和托克劳同法国签订一项协定，划定瓦利斯岛、基里巴斯和托克劳之间的海上边界。目前正在同基里巴斯进行谈判，还同库克群岛和萨摩亚进行了初步商讨。

四. 经济状况

25. 经济传统和社区价值观及习俗发挥了重要作用，使得领土居民能普遍安居乐业，和平等相处，传统的财富再分配原则（配给制）以及对维持家庭和/或大家庭观念的重视就充分证明了这一点。配给制的传统做法要求将粮食和农产品存放于中央地点，再由分配者按“分配群体”分配。这项原则规定建立一种安全可靠的分配制度，满足社区内每一名成员的需要，包括老人、寡妇、单亲父母和儿童。

26. 妨碍经济增长的主要制约因素包括：自然条件不利，例如托克劳面积狭小、地位偏僻、各环礁岛地理分散、自然资源不足和贫乏以及容易受到自然灾害（例如旋风）的打击。迄今为止，由于管理国提供了为数可观的援助，才能使托克劳的经济维持稳定。

27. 托克劳兼有传统和现代收入资源流，两者形成了独特的组合。利用政府的资金，定期向许多村民付款，以便支付向长老大会和其他公共实体缴付的各种乡村税捐，从建筑税和装船税到援助不等。将公共服务授权各环礁岛代理，也使得领取工资的雇员人数日增和需要的专门技能或资格日高。过去几年，小型企业增多，创造现金收入的意愿增高。然而，工匠宁可使工艺品制作保留为一种文化活动，而不利用它来取得商业利益。过去十年来，大多数投资投入扩充商业捕鱼，但仅足糊口的个体渔业仍然是岛民偏好的做法。此外，没有可靠的运输方法使得岛民无从同离市场较近的萨摩亚渔业竞争。

28. 有技术的居民移居海外仍然是使得任何企业活动难以持续的威胁。同与新西兰维持自由联合关系的其他岛屿相比，托克劳已经算是能够维持人口稳定，纽埃和库克群岛两地的居民人口都在急剧减少。尽管最近一次人口普查显示，居民人数减少，但大多数居民都是暂时离开托克劳，主要是为了接受教育（目前向学童提供的学校教育最高仅到11岁）、提供保健（医院当前的设备仅能提供一般性的医疗照顾）；和就业。托克劳现在正致力于建造新的学校和医院，购置新的船只和在托克劳提供各项服务，达到使任何新西兰公民都会感到满意的标准。

A. 经济发展

29. 在新西兰总理来访期间（见第11段），新西兰国际开发署和托克劳签订了一项多年期经济资助协定。目前，在托克劳和新西兰协力进行长期航运选项研究期

间，已宣布提供更多资金，用来改善航运服务。总理又保证，新西兰将向托克劳国际信托基金提供资助。基金于 2004 年 11 月正式设立，旨在向托克劳提供跨越世代的经济安全和独立的收入来源。基金收到托克劳、新西兰、澳大利亚和大不列颠及北爱尔兰联合王国提供的捐款，现在金额已高达 2 千 7 百万新西兰元。²

30. 托克劳 2004/05 年度预算总额定为 10 500 000 新元。预算现在由托克劳全面控制（以往是由托克劳控制预算的支助部分，但非项目援助资金），新西兰仍然是经济援助的主要来源。财政年度期间，新西兰为特殊用途另外提供了下列赠款：改善航运服务(40 万新元)；旋风复原方案(90 万新元)、完成全国电力供应方案(100 万新元)；和资助政治演进程序（152 000 新元）。

31. 对托克劳发展援助需求进行一次全面审查的工作，目前正在最后确定中，目的是为即将来临、关于 2007-2010 年期间经济资助水平的讨论，进行准备。工作将针对权力下放安排和公共服务方面任何能力不足之处。这项审查将由托克劳和新西兰协力进行。作为其一环，预料将制订战略计划，来处理下一个三年期的重大发展目标和优先事项。此外，开发计划署在 2006 年后半年，开始对其下一个方案拟定周期进行讨论。全面审查将成为极具价值的指南，指出 2008 年以后开发计划署可以资助那些方案。

32. 在这方面，2006 年 11 月晚期，领土将在托克劳接待十个区域和国际组织。这次访问是联合国组织，包括开发计划署、联合国妇女发展基金(妇发基金)、联合国儿童基金会(儿童基金会)、世界卫生组织（卫生组织）、联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）和各区域机构，诸如太平洋共同体秘书处、太平洋区域环境方案秘书处、太平洋应用地球科学委员会秘书处、南太平洋教育评价委员会、南太平洋大学和南太平洋大学荣誉项目的许多机构头一次一起协力合作，为托克劳拟订联合任务报告和战略。据设想，联合国和太平洋区域组织理事会将协力为在托克劳积极活动的各机构 2007 至 2010 年期间的工作制订一项战略草案。这项草案大约将在 2007 年上半年发表，以便进行初步商讨。大家希望，制订这样的战略将可避免对发展方案采用零碎处理的办法。

33. 在上一期国家方案周期(1998-2002)，开发计划署由其驻阿皮亚办事处提供捐款，在领土朝向更大程度的自治和自给自足前进之际，加强其社会和经济能力。开发计划署同托克劳发展关系的里程碑有：1997 年头一次在领土上建立电话线路、旋风来袭后建造防波墙、从早期起就不断向托克劳现代化住房项目提供资助。

34. 2002 年 8 月，开发计划署驻地代表伴随联合国视察团前往托克劳访问。在此期间，她介绍了新的 2003-2007 年托克劳/开发计划署国家方案，方案旨在五年期间每年投资逾 70 万美元，重点再次放在资助现代住房项目，并在治理、可持

² 按 2007 年 2 月 5 日的汇率，1 新西兰元折合 0.68 美元。

续人类发展，减轻灾害风险、能源和环境等领域提供赠款援助。在治理领域下，将继续资助公共部门的能力建设和培训以及在发展方面宣扬男女平等问题。重点是：向非殖民化进程和全民投票提供支助。在可持续人类发展领域下，开发计划署将继续提供支助，加强社会和经济系统。支助将用于协助设立托克劳一个经济发展和环境部门、资助发展项目，诸如支助妇女的乡村微型企业项目和资助青少年的技术培训；对环礁岛上的信息和通信技术现况进行一次全面评价、环境管理项目，包括通过建立太阳能单位以便减少对矿物燃料的依赖和改善燃料储存和防护，避免漏油（又见下文第 42 段）。

35. 尽管托克劳由于具有非自治地位，不够资格申请全球环境基金提供的资金，开发计划署筹到一些特别资源，使托克劳能参与全球环境基金一些选定的区域方案，特别是海洋渔业和区域能源方案。开发计划署还加速促进托克劳参与全球环境基金小额赠款方案，后一方案将于 2006 年年底开始营运。代表还指出，如果托克劳要求进行一项研究，审查未来自治方式的各种选项，开发计划署也愿意向领土提供协助。

36. 2005 年，继续就托克劳经济发展计划推动工作。经济发展和环境主任一职已于 2005 年 1 月由一名合同干事充任，现在正刊登广告，为长期任命招聘人选。现任政府委员会将该计划定为高度优先事项。2005 年，已启动同若干可能的发展伙伴和分组商讨。该部目前正在规划将于 2007 年 4 月和 5 月举行的“托克劳经济问题首脑会议”，希望把可在乡村各级支助经济发展倡议的关键利益相关者聚集在一起。

37. 关于商业捕鱼，根据某些太平洋岛屿国家政府和美利坚合众国政府 1987 年签订的《渔业条约》，托克劳向在其专属经济区内捕鱼的美渔船收取费用。2005 和 2006 年，托克劳收到捕鱼费 303 173 新元。

38. 2005 年 2 月，托克劳遭到五级旋风（Percy 旋风）袭击，给托克劳基础设施带来严重损害，并对努库诺努和法考福造成重大损害。除了新西兰提供的援助外，托克劳已收到开发计划署和澳大利亚及萨摩亚两国政府的慷慨捐助。应驻阿皮亚联合国驻地协调员提出的要求，在灾害发生后一星期内，人道主义事务协调厅就派出一个灾害评估和协调小组。该小组对旋风造成的损害进行了评估，并确定需要联合国和国际社会优先提供援助的领域。若干非政府组织（例如萨摩亚红十字会）和个人也为救灾工作提供了捐款。在所有三个乡村，修复和延长防波墙现在都成为高优先项目。2006 年，开发计划署为防波墙项目提供了 205 000 美元。该项目目前正在按国家执行模式进行，由总额中分别向每一个环礁岛拨款，用于加强其防波墙。

B. 公共事务

39. 在审查所述期间，没有有关进一步发展的任何报告（见 A/AC.109/2005/3，第 32 至 34 段）。

C. 运输和通讯

40. 托克劳没有简易机场，直到前不久，主要的运输工具仅由一艘邮轮“托克劳 MV 号”提供，其货运和载客容量都十分有限，每隔两星期提供来回托克劳和阿皮亚以及各环礁岛之间的服务。2002 年 8 月前往领土访问的联合国特派团总结说，缺乏可供选择的运输手段，是妨碍领土经济发展的最大障碍，并建议，认真考虑建立专门在各环礁岛之间来往的渡轮服务和在某一个环礁岛上建立简易机场。

2003 年以来，新西兰提供资金，支助向萨摩亚航运公司租用一艘较大型船只来增加往返服务。对航运服务进行的一次审查业已完成，目前正在考虑，用新西兰在其官方发展援助方案下提供的经费，建造一艘属托克劳政府所有的船只。2006 年 11 月在斐济举办的非殖民化问题太平洋区域研讨会期间，行政长官 David Payton 说，能够指出在航运服务升级方面所获的重大进展，他感到非常荣幸。目前还在研究如何改进每一个环礁岛上的码头设施。

41. 过去十年来，已作出了大规模投资，便利托克劳人在各环礁岛之间的来往以及同外界的联系。1997 年 4 月，创建了托克劳电讯公司，它是一家市值 400 万新元的国际电信服务公司。托克劳也设有一个网址（<http://www.dot.tk>）于 2002 年 1 月开始作业，提供免费和收费的 Dot.tk 域名。这个网站是该公司和一家私营公司 Taloha 公司之间签订商业许可证协议产生的结果。人们认为，它有为领土提供收入的潜力，而且并不需要该公司提供任何资本费用。³

42. 2002 年 2 月，利用新西兰国际开发署提供的资金，在每一个环礁岛上设立了 FM 无线电台。尽管目前它们都在独立作业，已有计划彼此联系，至少每星期一次联播全国节目。这是目前正在教科文组织提供资金的媒体发展项目下考虑的活动。人们认为，新设的无线电台是维持领土文化传统的绝佳手段，也是就社区事务和决策事务便利沟通和促进透明度的方式，因为它们在每一个环礁岛广播长老理事会的会议情况。

43. 2004 年，开发计划署提供资金，对电讯情况进行一次全面审查，并促进了下列方面的若干改革：电讯、托克劳公司和因特网设施和服务的一体化。由开发计划署民主治理信托基金资助的一个托克劳法律网站旨在使托克劳民众能够查阅《宪法》和托克劳法规。这个网站是在 2005 年研发，2006 年 2 月启用。

³ 新闻稿，“正在创造历史”（2002 年 2 月），托克劳行政长官转递的资料。

D. 电力供应

44. 2001年，在新西兰国际开发署的赞助下，开始在所有三个环礁岛上进行建立柴油发电系统的工作。项目的初期阶段于2004年完成，耗资约200万新元。2005年，就增拨费用100万新元以便完成该项目达成了协议。现在工作已在进行。托克劳为完全以可再生能源提供电力作出了承诺，这项工作得到光电效应能源网项目的支持，后一项目由开发计划署提供经费，并得到法国政府的捐助。项目范围涵盖法考福15个家庭，将扩展到涵盖整个环礁岛，从而大幅度降低对矿物燃料的依赖。

五. 社会状况

A. 教育

45. 按照托克劳义务教育制度，人人都可得到小学和中学教育。作为南太平洋大学的一员，托克劳可通过设在阿塔福的卫星进入该大学教育电信系统（USPNet）。然而，教育系统标准低落仍然是一项问题，许多家庭依据新西兰或萨摩亚，以便让其子女能得到质量较佳的教育。2002年，对托克劳教育系统进行一次全面研究。根据该报告的建议，新西兰提供了更多技术支助。2006年，为奖学金拨款445 000新元。2004年，任命了一名高级教育顾问，2005年，同所有三个乡村协商后制定了战略计划。

B. 保健

46. 居民的平均寿命为69岁。⁴ 有3所简易医院，每一个环礁岛设有一所。合格的医疗从业人员和一般保健工作人员短缺，以及设施和设备维修不良，仍然是严重的问题。此外，需要把病情较重的病人转送萨摩亚或新西兰治疗，是国家预算的巨额开支。一名住在新西兰的保健顾问向卫生主任提供支助，并协调咨询意见和援助的提供，包括聘请一名医生，但雇用时间不长。同区域保健委员会作出了新的安排，从而大幅改善将病人转送新西兰治疗的管理工作。目前正在执行一项子宫颈检查方案：按合同聘用一名药剂师，帮助供应药剂和药品。又聘请一名高级护理顾问来提高专业护理标准。2005-2006年度为保健增拨的预算达110万新元。

47. 卫生组织（托克劳为其联系成员）将其支助集中针对下列四个优先保健领域（2006年度预算拨款总额达107 000美元）：从事保健工作的人力资源（例如培训牙医和护士）；保健宣传（包括提高民众对爱滋病毒/爱滋病认识的研讨会和宣传运动及其他课题）；非传染病的预防和控制（例如调查风险因素）、通过培训课

⁴ 1999年，开发计划署，太平洋人类发展报告。

程和研讨会、调查和宣传运动进行禁烟教育，和提供技术顾问及用品和设备。由于托克劳人生活方式改变和当地非传染病病例有所增加，因此需要这些保健教育方案。⁵

C. 妇女地位

48. 在审查所述期间，没有收到有关进一步发展的任何报告（见 A/AC.109/2005/3，第 42 段）。

六. 联合国审议的问题

A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会

49. 不妨回顾，2002 年 8 月，应新西兰政府和托克劳人民的邀请，给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会特派团访问了托克劳和新西兰。这是联合国第五次派遣实况调查团访问托克劳，第一次是在 1976 年。进一步的详情，请参看特派团的报告（A/AC.109/2002/31）。2004 年 10 月，按照托克劳乌卢早些时候发出的邀请，非殖民化特别委员会主席出席了在阿塔福举行的宪政问题特别研讨会。

50. 如上文第 17 段所述，2006 年 2 月，应新西兰政府和托克劳人民的邀请，非殖民化委员会前任主席 Robert Aisi 大使和政治事务部非殖民化股的一名代表在场考察托克劳的公民投票。2006 年 6 月，和以往几年一样，托克劳乌卢 Kolouei O'Brien 和时任行政长官的 Neil Walter 先生参加了特别委员会在纽约总部举行的届会（见下文第 55 和 57 段）。2006 年 11 月，特别委员会在斐济 Yanuca 举行了太平洋区域讨论会，会上有人用托克劳作为个案研究的例子，说明小领土或可用何种办法来应对非殖民化的各项挑战。⁶

51. 特别委员会在 2006 年 6 月 22 日其第 13 次会议上审议了托克劳问题（见 A/AC.109/2006/SR.13）。托克劳行政长官和托克劳乌卢在会上发了言。巴布亚新几内亚代表以斐济和巴布亚新几内亚的名义提出了题为“托克劳问题”的一项决议草案（A/AC.109/2006/L.15）。委员会未经表决通过了这项决议草案。

B. 特别政治和非殖民化委员会（第四委员会）

52. 在 2006 年 10 月 2 日第 2 次会议上，大会特别政治和非殖民化委员会（第四委员会）听取了给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会报告员和主席的发言，其中提到 2006 年有关托克劳的发展（见 A/C.4/61/SR.2）。

⁵ 2007 年 1 月 28 日，卫生组织提供的资料。

⁶ 见《大会正式记录，第六十一届会议，补编第 23 A 号》（A/61/23/Add.1）。

53. 在同次会议上，特别政治和非殖民化委员会听取了新西兰常驻联合国代表的发言。同次会议上，古巴和圣卢西亚两国的代表也发了言，其中赞扬新西兰政府同特别委员会密切合作。代表们又提到，派往非自治领土的考察团极其有用，它是一种重要手段，可向领土人民传播有关其自治选项的信息。在 2006 年 10 月 11 日第 7 次会议上，委员会未经表决通过了由其提案国口头订正的一项题为“托克劳问题”的决议草案。⁷

C. 大会采取的行动

54. 2006 年 12 月 14 日，大会第 79 次全体会议根据第四委员会的建议，未经表决通过了关于托克劳问题的第 61/127 号决议。同一天，它又通过了关于给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况的第 61/130 号决议，其中第 6 至 9 段提到托克劳。

七. 领土的未来地位

A. 管理国的立场

55. 时任托克劳行政长官的 Neil Walter 先生在非殖民化特别委员会 2006 年 6 月 22 日第 13 次会议上发了言（见 A/AC.109/2006/SR.13）。他说，托克劳二月份举行的全民投票未获足够票数，以与新西兰维持自由联合的方式获得自治的选项未获核准，令人感到意外和失望。三十年来，托克劳一直不断发展其自治能力，建立了本身的政治和治理系统和司法，以及对其预算的全面控制。实际上，经过行政长官的授权，托克劳已在相当长的一段期间管理其本身事务，新西兰日益发挥在旁支助的作用。此外，已作出了许多努力，构建了《宪法》草案和自由联合条约草案的框架，其中体现了在托克劳和新西兰之间发展的平等伙伴关系。他说，这两份案文都已获得托克劳长老大会和新西兰内阁的核可。如果案文一旦由托克劳通过，就永远确定了托克劳决定其本身命运的权利和新西兰提供支助和援助的承诺。行政长官又证实，在全民投票举行之后，托克劳现任政府委员会要求保留全民投票整套办法，新西兰政府也表示同意。它又指出，新西兰本身将继续尊重托克劳决定其政治变革方向和步调的权利。

56. 新西兰代表在特别政治和非殖民化委员会（第四委员会）2006 年 10 月 2 日第 2 次会议上发了言。她说，2006 年 2 月 11 日至 15 日，就托克劳以同新西兰维持自由联合的方式实现自决举行全民投票时，投票率高达 95%，但赞成票数距离所需的 2/3 多数只差一点，选民有 60% 赞成以同新西兰维持自由联合的方式实现自治（见 A/C.4/61/SR.2）。托克劳的政治领袖对这个结果感到失望，然而，他们一致决心实现自治的目标。全民投票之后，托克劳现任政府委员会同三个乡村委

⁷ 见《大会正式记录，第六十一届会议，补编第 23 号》（A/61/23，第十二章，决议草案五）。

员会和长老大会举行了会议，审议了全民投票的结果，并就托克劳未来的行动方向作出了决定。她又说，托克劳最近表示，它打算把第二次全民投票的日期定为 2007 年 11 月。代表指出，在托克劳人民向前推进这个进程期间，新西兰将继续同他们一起努力，并对特别委员会在这方面的支持表示感谢。

B. 托克劳人民的立场

57. 托克劳乌卢 Kolouei O'Brien 先生在特别委员会 2006 年 6 月 22 日第 13 次会议上指出，2006 年 2 月份全民投票举行以后，托克劳人民进行了反思，并调整了组合（见 A/AC.109/2006/SR.13）。举行过几次会议之后，长老大会决定继续努力，力求以同新西兰维持自由联合的方式实现全面自治，并将举行一次新全民投票的日期定在八月份。托克劳继续保持同新西兰的稳固关系，它又说，双方正在谈判 2008-2010 年预算的细节，以及如何改善卫生、教育、航运和乡村发展。更有效的通信和运输有助于加强托克劳的内部经济以及它同外界的联系。他表示，在托克劳朝向自决前进之际，希望联合国和特别委员会仍会坚定地提供指导和支助。

58. 如前所述，2006 年特别委员会在 Yanuca 举行太平洋区域讨论会期间，提出斐济和托克劳作为个案研究的例子，说明小领土或可采取何种办法来应对非殖民化的挑战。在讨论会上，托克劳乌卢正式通知特别委员会，2006 年 8 月长老大会取得了共识，决定于 2007 年 11 月举行关于托克劳自决问题的第二次公民投票。他又说，也为导致公民投票得以举行的各项活动制定了时间表。将在 2007 年 1 月就与自决选项、整套办法和其他细节有关的各项问题在每一个乡村培训一个小组，以确保在每一个乡村，不断把有关自决的信息传播给所有的机构，包括非政府组织以及社区成员。

59. 乌卢总结了从托克劳的观点看尚待审议的各项有关非殖民化的事项，他说，就内部事项而言，仍继续处理乡村的治理问题和加强国家政府一级的团结。对外而言，通讯的物质条件仍然是最明显和人们议论最多的问题。再者，就治理和更完善地管理托克劳专属经济区而言，解决同萨摩亚的海上边界并使双方关系正常化也是重要的问题。