



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 March 2007
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Токелау

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Общие сведения	1–3	3
II. Изменения в конституционном и политическом устройстве	4–19	4
III. Внешние связи	20–24	7
IV. Экономические условия	25–44	8
A. Изменения в экономической области	29–38	10
B. Государственные службы	39	13
C. Транспорт и связь	40–43	13
D. Энергоснабжение	44	14
V. Социальные условия	45–48	14
A. Образование	45	14
B. Здравоохранение	46–47	15
C. Положение женщин	48	16
VI. Рассмотрение вопроса Организацией Объединенных Наций	49–54	16
A. Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам	49–51	16
B. Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)	52–53	17



С.	Меры, принятые Генеральной Ассамблеей	54	17
VII.	Будущий статус территории	55–59	17
А.	Позиция управляющей державы	55–56	17
В.	Позиция народа Токелау	57–59	18

I. Общие сведения

1. Токелау¹, несамостоятельная территория, находящаяся под управлением Новой Зеландии, состоит из трех небольших атоллов в южной части Тихого океана (Факаофо, Нукунону и Атафу) общей площадью примерно 12,2 квадратных километра. Факаофо — самый южный атолл; Нукунону находится на расстоянии около 50 километров от него, а Атафу — почти в 100 километрах от Нукунону. Каждый атолл представляет собой участки суши шириной не более 200 метров, располагающиеся на высоте не более 5 метров над уровнем моря. Ближайшим достаточно крупным по территории соседом Токелау является Самоа, которое расположено в 480 километрах к югу и является единственным «воротами», через которые осуществляется связь Токелау с внешним миром.

2. Коренными жителями Токелау являются полинезийцы, имеющие языковые, семейные и культурные связи с Самоа. Согласно данным последней переписи населения, проведенной 19 октября 2006 года (переписи проводятся раз в пять лет), численность населения де-юре составляет 1466 человек. В это число включены все постоянные жители, присутствовавшие в день переписи населения на Токелау (за исключением приезжих лиц), а также те, кто обычно проживает на Токелау, но временно отсутствовал по делам государственной службы, в связи с учебой или в связи с необходимостью получения медицинской помощи, — что случается здесь нередко. В ходе переписи 2001 года было зарегистрировано 1537 человек, включая всех присутствовавших в день переписи на Токелау, а также лиц, подсчитанных в Апия, Самоа. Число жителей по атоллам распределилось следующим образом: Атафу — 524 человека, Факаофо — 483 человека, Нукунону — 426 человек. Еще 33 государственных служащих Токелау, включая членов их семей, были охвачены переписью в Апия, Самоа, где находится Отделение связи с Токелау в Апия. Тяжелые условия жизни на атоллах и ограниченность имеющихся у населения возможностей привели к тому, что примерно 12 000 выходцев из Токелау осели за рубежом, главным образом в Новой Зеландии и Самоа.

3. В территории никогда не было представителя-резидента Новой Зеландии. В Новой Зеландии должностным лицом, отвечающим за связи с Токелау, является Администратор, назначаемый министром иностранных дел и торговли. В октябре 2006 года новым Администратором был назначен Дейвид Пейтон. До июня 2001 года, когда функции руководства деятельностью государственной службы были переданы территории, существовала также должность комиссара по делам государственной службы Токелау, который базировался в Новой Зеландии.

¹ Информация, содержащаяся в настоящем рабочем документе, была взята из опубликованных документов, включая документы правительства территории, а также из материалов, препровожденных Генеральному секретарю управляющей державой в соответствии со статьей 73 *e* Устава Организации Объединенных Наций.

II. Изменения в конституционном и политическом устройстве

4. Как сообщалось в предыдущих рабочих документах по вопросу о Токелау (см. A/АС.109/2001/5, A/АС.109/2002/6, A/АС.109/2003/10, A/АС.109/2004/8 и A/С.109/2005/3), начало нынешнему процессу конституционного строительства было положено принятым в 1998 году Генеральным фоно (национальным представительным органом) решением одобрить всеобъемлющий доклад, озаглавленный “Modern House of Tokelau” («Новый дом Токелау»), в котором затронут ключевой для Токелау вопрос создания конституционной основы: как создать надлежащую систему управления и администрации для самоуправляющегося государства, граждане которого проживают в селениях на атоллах и традиционно принимают решения на основе сложившихся обычаев.

5. Что касается законодательной структуры, то в соответствии с рекомендациями, содержащимися в докладе «Новый дом Токелау» за 1998 год, в 1999 году была введена в действие новая система выборов в Генеральный фоно. Вопрос о представительстве в Генеральном фоно вновь рассматривался в октябре 2004 года, и по итогам рассмотрения были приняты решения относительно процедуры назначения председателя Генерального фоно и роли и обязанностей Совета действующего правительства в составе шести членов, который является, по существу, органом исполнительной власти в период между сессиями Генерального фоно. В состав Совета входят три фаипуле (представитель каждого селения) и пуленуку (мэр каждого селения).

6. С ноября 2001 года каждый атолл имеет в законодательном органе — Генеральном фоно — число мест, соответствующее численности своего населения. В новый состав Генерального фоно входит 23 делегата (вместо 18 делегатов — по 6 от каждого атолла, как было ранее), при этом атолл Атафу представлен 8 делегатами, Факаофо — 8 делегатами и Нукунону — 7. Выборы фаипуле, пуленуку и делегатов Генерального фоно, которые обычно проводятся раз в три года, были проведены в каждом селении в январе 2005 года. Каждый из вновь избранных фаипуле уже выполнял эти функции по два раза или более. Три фаипуле ежегодно сменяют друг друга на должности Улу-о-Токелау, главы правительства. В феврале 2006 года приступил к выполнению функций Улу сроком на год Колуэй О’Брайен. В феврале 2007 года на этой должности его сменил Куреса Насау.

7. Первые обсуждения новых рамок взаимоотношений между Новой Зеландией и Токелау на основе результатов первоначальных исследований по вопросу о конституции Токелау (которые в середине 90-х годов финансировались Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)) были проведены в Веллингтоне, Новая Зеландия, в декабре 2002 года. По итогам последующих консультаций на июньской 2003 года сессии Генерального фоно было согласовано заявление о принципах партнерства, которое затем было утверждено правительством Новой Зеландии. В соглашении о партнерстве предусмотрены среднесрочные и долгосрочные перспективы, в контексте которых может продолжаться работа по развитию Токелау в конституционной и других областях. Документ охватывал такие вопросы, как управление партнерскими отношениями, самоопределение Токелау, язык и культура Токелау, новозеландское гражданство, общие ценности, экономическая и административная помощь, координация предоставляемых Токелау услуг, вопросы обороны и безо-

пасности, международные дела, а также положение токелауанской общины в Новой Зеландии. В то же время правительство Новой Зеландии утвердило программу поддержки Токелау, известную как программа административной помощи. Суть этой программы заключалась в том, что всем государственным учреждениям Новой Зеландии было официально поручено изучить возможности оказания помощи Токелау в пределах сферы их полномочий. Были достигнуты договоренности о выполнении подразделением по вопросам Токелау в Веллингтоне функций связующего и координирующего органа в рамках этой программы.

8. На своей сессии в июне 2003 года Генеральный фоно постановил также, что три совета селений должны принять на себя всю полноту ответственности за обеспечение деятельности всех государственных служб на своих атоллах, и поставленная задача была выполнена в срок — к 30 июня 2004 года. Это решение вытекало из достигнутого ранее соглашения в отношении подхода, известного как «Новый дом Токелау» (см. пункт 4 выше), в соответствии с которым основу будущей структуры управления должен составить традиционный Совет старейшин каждого атолла. Согласно этой договоренности, три вышеупомянутых совета селений передают Генеральному фоно полномочия на проведение деятельности на национальном уровне (более подробно с информацией о процессе пересмотра деятельности государственных служб Токелау, который имел место до 30 июня 2004 года, можно ознакомиться в документе A/АС.109/2005/3). Последний компонент проекта «Новый дом», известный под названием «Друзья Токелау» и предполагающий информирование общин выходцев из Токелау в Новой Зеландии и других заинтересованных сторон о происходящих событиях, в настоящее время осуществляется Управлением действующего правительства Токелау в Апия и новым подразделением по особым связям в Веллингтоне. Это подразделение, которое отвечает за связи Новой Зеландии с Токелау, состоит из сотрудников Министерства иностранных дел и Агентства по вопросам международного развития и возглавляется новым Администратором — Дейвидом Пейтоном.

9. Кроме того, на своем заседании в июне 2003 года Генеральный фоно принял, на основе консенсуса и при поддержке советов всех трех селений, официальное решение «поддержать самоуправление в рамках свободной ассоциации с Новой Зеландией как вариант, который в настоящее время активно прорабатывается с правительством Новой Зеландии». В ноябре того же года, после того как государственная служба Токелау провела широкие консультации на всех трех атоллах, Генеральный фоно по рекомендации своего Специального комитета по конституции принял документ, в котором были сведены воедино все основные элементы, которые, как ожидается, будут включены в будущую конституцию. Основу документа составляют нормы обычного права, документально закреплённые правила Генерального фоно и отдельные разделы новозеландского законодательства.

10. На состоявшейся в январе 2004 года сессии Генерального фоно было достигнуто соглашение о мерах, которые следует принять в целях выполнения решения об активной проработке вопроса о том, чтобы поддержать самоуправление в рамках свободной ассоциации с Новой Зеландией. В числе мер было предусмотрено проведение целого ряда обсуждений: со старшими должностными лицами как в Веллингтоне, так и в Апия (о чем уже говорилось ранее); в ходе проведенного Специальным комитетом в мае 2004 года в Папуа — Новой Гвинеи

нее Тихоокеанского регионального семинара; в ходе рассмотрения Специальным комитетом вопроса о положении в Токелау в июне 2004 года и в июне 2005 года; в рамках обсуждений, проводившихся в Генеральном фоно и в селениях; на целом ряде совещаний в Токелау и Самоа с участием Администратора; на встречах с советником по вопросам конституции Токелау Тони Анджело и старшими должностными лицами и политическими лидерами Токелау; а также в ходе целого ряда встреч с представителями выходцев из Токелау, проживающими в Новой Зеландии, Самоа, Американском Самоа, на Гавайях и в Австралии.

11. В августе 2004 года премьер-министр Новой Зеландии посетила Токелау и в ходе своего визита приветствовала последние решения Токелау о его будущем политическом статусе и заверила Токелау в неизменной дружбе и поддержке со стороны Новой Зеландии в связи с предпринимаемыми шагами в целях осуществления акта самоопределения.

12. Проект конституции дополнительно рассматривался на заседании Специального комитета по конституции и на сессии Генерального фоно в октябре 2004 года, и в августе 2005 года Генеральный фоно одобрил его в качестве основы для предлагаемого акта самоопределения. В октябре 2004 года Генеральный фоно принял также ряд решений, касающихся проекта конституции и законодательства Токелау. Были достигнуты также договоренности о нормотворческой деятельности, роли конституционного консультативного органа, Кау Хауатеа, судебной системе и вновь учрежденном Международном целевом фонде.

13. В ноябре 2004 года по приглашению премьер-министра Совет действующего правительства посетил Новую Зеландию для проведения на высоком уровне обсуждения вопроса о последующем политическом устройстве Токелау. Совет встретился с генерал-губернатором, премьер-министром, министром иностранных дел и торговли и лидером оппозиции. Совет провел также ряд встреч с основными токелауанскими общинами в Новой Зеландии. Члены Совета впоследствии посетили Новую Зеландию с официальным визитом в ноябре 2005 года и вновь встретились со всеми основными токелауанскими общинами.

14. На своей сессии, состоявшейся в августе 2005 года, Генеральный фоно одобрил текст проекта договора о свободной ассоциации между Токелау и Новой Зеландией в качестве основы для акта самоопределения. Помимо этого, им были назначены комитет по переводу документа и комиссия по проведению референдума. Впоследствии, в ноябре 2005 года, Генеральный фоно одобрил переводы проекта конституции и проекта договора, равно как и проектов правил проведения референдума (в том числе и дату прекращения регистрации избирателей — 23 декабря 2005 года), и назначил сроки проведения референдума — 11–15 февраля 2006 года. Он согласился с предложением о том, что для изменения статуса Токелау за это решение должно быть подано большинство в две трети действительных голосов, и постановил, что голосование должно проводиться последовательно в Апия и на трех атоллах.

15. Правительство Новой Зеландии от имени Токелау и Новой Зеландии в ноябре 2005 года официально пригласило Организацию Объединенных Наций выступить в качестве наблюдателя в ходе осуществления акта самоопределе-

ния и указало, что будет приветствоваться и присутствие представителей Специального комитета по деколонизации.

16. Референдум по вопросу о будущем статусе Токелау был проведен в соответствии с планом: голосование в Апия состоялось 11 февраля 2006 года (для имеющих право голоса токелауанцев, проживающих в Самоа), а на атоллах Атафу, Нукунону и Факаофо — соответственно 13, 14 и 15 февраля 2006 года.

17. Шестьдесят процентов зарегистрированных для участия в голосовании токелауанцев высказались в пользу самоуправления в рамках свободной ассоциации с Новой Зеландией. Однако это было меньше необходимого большинства в две трети голосов. Голоса распределились следующим образом: из всех принявших участие в голосовании, число которых составило 584 человека (95 процентов зарегистрированных избирателей) 349 проголосовали «за», 232 — «против». Три бюллетеня были признаны недействительными. Голосование проводилось в присутствии миссии по наблюдению Организации Объединенных Наций, члены которой сочли, что результаты выборов заслуживают доверия и отражают волю народа. Специальный комитет по деколонизации в течение всего процесса проведения референдума представлял посол Папуа — Новой Гвинеи Роберт Айси. Его сопровождал представитель Группы по деколонизации Департамента по политическим вопросам. Кроме того, официальное наблюдение на ходом выборов от Организации Объединенных Наций осуществляли представители Отдела по оказанию помощи в проведении выборов из Центральных учреждений и Фиджи.

18. После проведения референдума Совет действующего правительства Токелау и правительство Новой Зеландии договорились отложить пакет предусмотренных в контексте референдума мер для возможного обсуждения в будущем. По итогам консультаций Совета действующего правительства с тремя селениями и Генеральным фондо, последний в августе 2006 года на основе консенсуса принял решение провести второй референдум по вопросу о самоопределении Токелау в ноябре 2007 года. Его предметом будут предложенные конституция и проект договора, известные как пакет документов по вопросу о самоопределении, при этом для их принятия вновь необходимо будет получить большинство в две трети голосов: 66 процентов плюс один голос.

19. Токелау обратилась к ПРООН с просьбой оказать помощь в финансировании, и в настоящее время ПРООН активно занимается поиском средств для этого мероприятия.

III. Внешние связи

20. Согласно пунктам 9 и 10 заявления о принципах партнерства, Токелау в качестве самоуправляющейся территории в настоящее время не обладает международной правосубъектностью в объеме, достаточном для того, чтобы самостоятельно принимать на себя формальные международно-правовые обязательства. Ответственность за принятие любых таких обязательств от лица Токелау после проведения с территорией консультаций и с учетом ее пожеланий несет Новая Зеландия. Токелау принимает участие в региональных и международных организациях в своем собственном качестве в той степени, в какой этими организациями допускается такое участие.

21. Токелау является членом Рыболовного агентства Форума тихоокеанских островов, Южнотихоокеанского сообщества, Южнотихоокеанского университета и Южнотихоокеанской региональной программы в области окружающей среды. В октябре 2005 года Токелау стала ассоциированным членом Южнотихоокеанской комиссии по прикладным наукам о Земле. В том же месяце позднее Улу-о-Токелау принял участие в совещании Форума тихоокеанских островов, участники которого приветствовали Токелау, впервые участвовавшего в работе Форума в качестве наблюдателя. Было принято решение, что отныне Токелау останется в качестве наблюдателя до самоопределения. На встрече в рамках Форума тихоокеанских островов представляющие Тихоокеанский регион члены Группы Европейского союза по оказанию помощи в целях развития государствам Африки, Карибского бассейна и Тихого океана и члены Форума в том же ключе одобрили, в принципе, идею подачи заявления о присоединении самоуправляющейся Токелау к Соглашению Котону (в ожидании позитивных результатов референдума в 2006 году). Существует понимание, что заявление будет рассмотрено по результатам референдума, запланированного на ноябрь 2007 года. Целый ряд стран выразили заинтересованность в учреждении двусторонних программ технической помощи. Помимо этого, Токелау является ассоциированным членом Всемирной организации здравоохранения и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры.

22. В марте 2003 года состоялась первая официальная поездка на Токелау премьер-министра Самоа и был подписан меморандум о взаимопонимании, в котором территория и Самоа согласовали ежегодную программу деятельности в таких областях, как образование, судоходство и экономическое сотрудничество. Первый раунд официальных переговоров с премьер-министром был проведен в декабре 2004 года, как это предусмотрено в меморандуме о взаимопонимании.

23. После состоявшегося в апреле 2003 года визита в Токелау Генерального директора секретариата Тихоокеанского сообщества было принято решение о том, что один из старших сотрудников секретариата будет выполнять функции координатора программной деятельности в интересах Токелау, уделяя особое внимание охране здоровья населения, положению молодежи, женщин, состоянию рыболовства и развитию культуры.

24. В ноябре 2003 года Новая Зеландия и Токелау заключили с Францией соглашение о делимитации морских границ между островами Уоллис и Футуна и Токелау. В настоящее время соответствующие переговоры ведутся с Кирибати, и предварительные обсуждения проведены с Островами Кука и Самоа.

IV. Экономические условия

25. Традиционные и общинные ценности и практика играют ключевую роль в обеспечении общего благосостояния и справедливости в территории, о чем свидетельствуют традиционные принципы распределения материальных благ (система «инати») и то, сколь важное значение придается сохранению института семьи и/или расширенной семьи. Традиционная система «инати» предусматривает сдачу продовольствия и иной продукции в центральный распределительный пункт, из которого они затем выделяются на основе «долевых групп». Этот принцип обеспечивает надежную систему распределения, которая

позволяет удовлетворять потребности каждого члена общины, включая пожилых людей, вдов, одиноких родителей и детей.

26. Основные препятствия для экономического роста обусловлены природными и географическими особенностями территории, такими, как малые размеры Токелау, ее изолированность, географическая разбросанность атоллов, ограниченность и скудость природных ресурсов, а также высокая вероятность стихийных бедствий (в частности, циклонов). Экономическая стабильность Токелау до сих пор обеспечивается за счет значительной помощи, оказываемой управляющей державой.

27. Уникальность Токелау заключается в том, что жители островов получают доходы за счет как традиционных, так и современных источников. Из средств, выделяемых правительством управляющей державы, на регулярной основе оплачивается труд многих селян, выполняющих самые разнообразные виды деятельности в своих деревнях, включая строительство, погрузку лодок, оказание помощи Генеральному фонду и другим официальным структурам. В силу того, что функции государственных служб были делегированы атоллам, увеличилось и число работников, получающих за свой труд заработную плату, и возросли потребности в развитии специальных профессиональных навыков и квалификации. За последние несколько лет увеличилось число малых предприятий и вырос интерес к получению доходов в виде наличных средств. При этом ремесленники все же предпочитают, чтобы плоды их работы служили культуре, а не были источником получения материальной выгоды. За последнее десятилетие много средств было вложено в расширение объемов коммерческого рыболовства. Однако население по-прежнему предпочитает заниматься кустарным рыболовством, которое обеспечивает их самыми необходимыми средствами к существованию. Кроме того, отсутствие надежного транспортного сообщения делает конкуренцию с рыбными хозяйствами Самоа, которые находятся ближе к рынкам, практически невозможной.

28. Миграция квалифицированных работников является постоянным фактором угрозы для успешной реализации любого начинания. В отличие от других островов, которые имеют статус свободно ассоциированных с Новой Зеландией территорий, Токелау удалось сохранить стабильное по численности население по сравнению, например, с Ниуэ и Островами Кука, где численность населения резко сокращается. И хотя результаты последней переписи свидетельствуют об уменьшении числа жителей, большинство отъезжающих покидают территорию временно по следующим основным причинам: образование (в школах обучение ведется только до 11-го года); медицинское обслуживание (в больницах пока имеются возможности только для общего медицинского обслуживания); занятость. В настоящее время в Токелау ведется строительство новых школ и больниц, осуществляется приобретение нового морского судна и принимаются меры по повышению качества обслуживания до уровня, приемлемого для любого жителя Новой Зеландии.

А. Изменения в экономической области

29. В ходе визита премьер-министра Новой Зеландии (см. пункт 11) между Новозеландским агентством по международному развитию и Токелау было подписано соглашение о многолетней экономической поддержке. Было объявлено о выделении дополнительных финансовых средств в целях повышения качества услуг транспортного судоходства, при этом Токелау и Новая Зеландия совместно изучают долгосрочные возможности в области транспортного судоходства. Премьер-министр заявила также, что Новая Зеландия будет оказывать помощь Международному целевому фонду для удовлетворения будущих потребностей Токелау. Фонд, который официально был учрежден в ноябре 2004 года, призван стать гарантом безопасности представителей всех поколений и независимым источником доходов Токелау. Благодаря взносам Токелау, Новой Зеландии, Австралии и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, общий объем средств Фонда в настоящее время составляет 27 млн. новозеландских долларов².

30. Общий объем бюджета Токелау на 2004/05 год был установлен в размере 10,5 млн. новозеландских долларов. Весь бюджет в настоящее время находится под контролем Токелау (ранее территория контролировала элемент бюджетной поддержки, но не средства содействия осуществлению проектов), при этом основным источником экономической помощи по-прежнему остается Новая Зеландия. В течение этого финансового года Новая Зеландия выделила дополнительные безвозмездные субсидии на специальные цели: повышение качества услуг транспортного судоходства (400 000 новозеландских долларов); осуществление программы восстановления после циклонов (900 000 новозеландских долларов); завершение работ в рамках национальной программы энергообеспечения (1 млн. новозеландских долларов) и на цели содействия процессу политического становления (152 000 новозеландских долларов).

31. В настоящее время в рамках подготовки к предстоящему обсуждению вопроса об объеме экономической помощи на период 2007–2010 годов завершается работа над проведением комплексного обзора потребностей Токелау в помощи в целях развития. В центре внимания будут находиться вопросы передачи полномочий и функций, а также все имеющиеся недочеты и узкие места в деятельности системы государственных служб. В рамках обзора, который будет проведен совместно Токелау и Новой Зеландией, предполагается выработать стратегический план реализации ключевых задач и приоритетных целей в области развития на предстоящий трехлетний период. Помимо этого, ПРООН в конце 2006 года приступила к обсуждению своего следующего программного цикла. Результаты всеобъемлющего обзора станут ценным подспорьем с точки зрения выявления программ, поддержку в реализации которых ПРООН могла бы оказать начиная с 2008 года.

32. В конце ноября 2006 года территория приняла 10 региональных и международных организаций. В ходе этого мероприятия организации системы Организации Объединенных Наций, включая ПРООН, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Всемирную организацию

² По состоянию на 5 февраля 2007 года 1 новозеландский доллар был эквивалентен 0,68 долл. США.

здравоохранения (ВОЗ), Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и такие региональные органы, как секретариат Тихоокеанского сообщества, секретариат Южнотихоокеанской региональной программы в области окружающей среды, секретариат Тихоокеанской комиссии по прикладным наукам о Земле, Совет по оценке в области образования для южной части Тихого океана, Южнотихоокеанский университет (ЮТУ) и подразделение, осуществляющее проект ЮТУ «Гордость», сотрудничали в целях подготовки совместного доклада о задачах и стратегии в отношении Токелау. В начале 2007 года планируется представить для предварительного обсуждения проект стратегии работы действующих в Токелау учреждений на период 2007–2010 годов, подготовленный совместно Организацией Объединенных Наций и учреждениями, входящими в Совет региональных организаций Тихого океана (СРОТО). Выражается надежда на то, что эта стратегия позволит выработать единый подход к программам в области развития.

33. В рамках предыдущего цикла страновых программ 1998–2002 годов ПРООН через свое отделение в Апия также содействовала укреплению социально-экономического потенциала территории по мере ее продвижения по пути к достижению большей степени самоуправления и самообеспеченности. В числе знаменательных вех в отношениях ПРООН и Токелау можно назвать подключение первой телефонной линии в территории в 1997 году, строительство волноломов после циклона, а также оказание Программой на раннем этапе и на постоянной основе в дальнейшем поддержки в осуществлении проекта «Новый дом Токелау».

34. В августе 2002 года в ходе визита Выездной миссии Организации Объединенных Наций в Токелау представитель-резидент ПРООН, сопровождавшая Миссию, внесла на рассмотрение новую страновую программу Токелау/ПРООН на 2003–2007 годы, в рамках которой предполагается ежегодно в течение последующих пяти лет осуществлять инвестиции на сумму более 700 000 долл. США, при этом основное внимание будет, как и прежде, уделяться оказанию содействия в реализации проекта «Новый дом Токелау», а безвозмездные субсидии будут выделяться на деятельность в таких сферах, как управление, устойчивое развитие людских ресурсов, сокращение опасности стихийных бедствий, энергетика и окружающая среда. В сфере управления будет по-прежнему обеспечиваться поддержка деятельности по созданию потенциала и профессиональной подготовке для государственного сектора и отражению гендерных аспектов в развитии. Основное внимание будет уделено поддержке процесса деколонизации и проведению референдума. В сфере устойчивого развития людских ресурсов ПРООН будет продолжать оказывать поддержку в деле укрепления социально-экономических систем, включая содействие в создании первого департамента Токелау — Департамента по вопросам экономического развития и окружающей среды, поддерживать осуществление проектов в области развития, таких, как проекты по созданию в селениях микропредприятий для женщин и профессиональному обучению молодежи, проведение всеобъемлющей оценки уровня развития информационно-коммуникационных технологий на атоллах, а также проекты в области охраны окружающей среды, в том числе нацеленные на сокращение зависимости от ископаемых видов топлива путем создания установок, работающих на солнечной энергии, и совершенствование методов хранения топлива и защиты от разливов нефти (см. также пункт 42 ниже).

35. Хотя Токелау, имея статус самоуправляющейся территории, не может получать финансирование по линии Глобального экологического фонда (ГЭФ), ПРООН мобилизовала специальные ресурсы, с тем чтобы Токелау могла участвовать в отдельных региональных программах по линии ГЭФ, в частности в программах в области морского рыболовства и в региональных энергетических программах. Кроме того, ПРООН обеспечила более оперативное подключение Токелау к участию в осуществляемой ГЭФ Программе предоставления небольших безвозмездных субсидий, практическая реализация которой началась в 2006 году. Представитель отметила также готовность ПРООН оказать территории содействие в случае, если Токелау обратится с просьбой о проведении исследования в целях анализа возможных вариантов будущего самоопределения территории.

36. В 2005 году была продолжена работа над планом экономического развития Токелау. На должности Директора по вопросам экономического развития и охраны окружающей среды с января 2005 года работает сотрудник, нанятый по временному контракту, и в настоящее время должность объявлена для замещения на основе постоянного контракта. Совет действующего правительства придает первостепенное значение реализации этого плана. В 2005 году были начаты переговоры с целым рядом потенциальных партнеров и групп, занимающихся вопросами развития. В настоящее время Департамент планирует провести в апреле–мае 2007 года Экономический саммит Токелау, рассчитывая собрать на нем основных заинтересованных участников, которые могли бы оказать содействие осуществлению инициатив в области экономического развития на уровне селений.

37. Что касается промышленного рыболовства, то согласно Договору о рыболовстве, заключенному между правительствами отдельных тихоокеанских государств и правительством Соединенных Штатов Америки в 1987 году, в казну Токелау поступают сборы, которые суда Соединенных Штатов, осуществляющие рыболовство в ее исключительной экономической зоне, уплачивают территории. В 2005–2006 финансовом году поступления Токелау в виде сборов за рыболовный промысел составили 303 173 новозеландских доллара.

38. В феврале 2005 года на Токелау обрушился циклон силой 5 баллов (циклон «Перси»), который нанес значительный ущерб инфраструктуре Токелау и привел к серьезным разрушениям в селениях атоллов Нукунону и Факаофо. В дополнение к помощи, предоставленной Новой Зеландией, щедрая помощь Токелау была предложена ПРООН и правительствами Австралии и Самоа. В течение первой недели после случившегося бедствия Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов по просьбе находящегося в Апия резидента-координатора Организации Объединенных Наций направило в Токелау Группу по оценке чрезвычайного положения и координации деятельности. Группа провела оценку нанесенного циклоном ущерба и определила, в каких областях Организация Объединенных Наций и международное сообщество должны в первую очередь оказать помощь. В деятельности по оказанию чрезвычайной помощи приняли участие ряд неправительственных организаций (например, Общество Красного Креста Самоа) и отдельные частные лица. Для всех трех селений первоочередной задачей является восстановление волноломов и увеличение их протяженности. В 2006 году на цели реализации проекта по ремонту волноломов ПРООН выделила 205 000 долл. США. В настоящее время осуществление этого проекта продолжается в рамках на-

ционального исполнения, в соответствии с которым каждому атоллу из общей суммы выделяют средства на укрепление своего волнолома.

В. Государственные службы

39. За рассматриваемый период новой информации о положении в этой области не поступало (см. А/АС.109/2005/3, пункты 32–34).

С. Транспорт и связь

40. В Токелау нет взлетно-посадочной полосы, и до последнего времени транспортное сообщение с территорией обеспечивало, по сути, одно судно — теплоход «Токелау», почтовое судно ограниченной грузоподъемности и пассажироместимости, которое раз в две недели совершает рейс между Токелау и Апия, а также обеспечивает перевозки между атоллами. Миссия Организации Объединенных Наций, посетившая территорию в августе 2002 года, пришла к выводу, что отсутствие транспортных возможностей для поддержания связей с внешним миром является одним из наиболее ощутимых факторов, сдерживающих экономическое развитие территории, и рекомендовала серьезно рассмотреть вопрос о создании специального парома, курсирующего между атоллами, и строительстве на одном из атоллов взлетно-посадочной полосы. Начиная с 2003 года Новая Зеландия выделяет финансовые средства, с тем чтобы в Токелау заходили более крупные суда, зафрахтованные у Судходной корпорации Самоа. Завершено проведение обзора обслуживания территории судходными компаниями, и в настоящее время рассматривается вопрос о предоставлении Новой Зеландией в рамках ее программы официальной помощи в целях развития специально построенного судна, которое будет находиться в собственности правительства Токелау. В ходе Тихоокеанского регионального семинара по вопросам деколонизации, проведенного на Фиджи в ноябре 2006 года, Администратор Дейвид Пейтон с удовлетворением отметил большие достижения в деле улучшения судходного обслуживания. Изучается также вопрос о модернизации причальных сооружений на каждом атолле.

41. За последние 10 лет были вложены значительные средства в осуществление проектов, призванных облегчить контакты между токелауанцами, проживающими на различных атоллах, а также расширить возможности для их связи с внешним миром. В апреле 1997 года в территории была введена в действие система международной телекоммуникационной связи, организованная «Телекомьюникейшнз Токелау корпорейшн» и обошедшаяся в 4 млн. новозеландских долларов. Токелау имеет также свой веб-сайт (<http://www.dot.tk>), который был создан в январе 2002 года и предлагает как бесплатные, так и платные имена домена dot.tk. Создание этого веб-сайта стало результатом заключения соглашения о коммерческом лицензировании между корпорацией и одной из частных компаний «Талоха, инк.». Считается, что этот канал потенциально может обеспечить приток поступлений в территорию без каких-либо капитальных затрат со стороны корпорации³.

³ Пресс-релиз “History in the making” (февраль 2002 года) и информация, препровожденная Администратором Токелау.

42. В феврале 2002 года на каждом из трех атоллов благодаря финансовой помощи Новозеландского агентства по международному развитию начали действовать радиостанции, работающие в диапазоне УКВ. Хотя в настоящее время они функционируют в автономном режиме, имеются планы объединить их, по крайней мере раз в неделю, в единую сеть для трансляции общенациональных программ. Эта возможность рассматривается в рамках проекта развития средств массовой информации ЮНЕСКО. Считается, что новые радиостанции дадут прекрасную возможность для сохранения культурного наследия территории, а также будут содействовать диалогу и обеспечению транспарентности в вопросах, касающихся положения в общине и принятия решений, поскольку они обеспечивают трансляцию заседаний Совета старейшин на каждом атолле.

43. В 2004 году ПРООН выделила средства на проведение комплексного обзора положения дел в сфере телекоммуникации и стимулировала осуществление целого ряда преобразований в «Телекомьюникейшнз Токелау корпорейшн» и интеграцию средств и услуг для Интернета. В 2005 году был разработан, а в феврале 2006 года введен в действие веб-сайт по вопросам законодательства Токелау, создание которого было профинансировано по линии целевого фонда ПРООН для развития демократического управления и задача которого состоит в предоставлении токелауанцам возможности ознакомиться с Конституцией и всеми законодательными актами Токелау.

D. Энергоснабжение

44. В 2001 году под эгидой Новозеландского агентства по международному развитию были начаты работы по созданию на всех трех атоллах системы энергообеспечения, работающей на дизельном топливе. Стоимость работ на начальных этапах реализации проекта, завершенных в 2004 году, составила порядка 2 млн. новозеландских долларов. В 2005 году была достигнута договоренность о том, что для окончательного завершения проекта потребуется еще 1 млн. новозеландских долларов. В настоящее время работы по проекту продолжаются. В поддержку выдвинутой Токелау инициативы полностью обеспечить свое энергоснабжение за счет использования возобновляемых источников энергии осуществляется экспериментальный проект создания энергосети на основе использования фотоэлектрических батарей, реализация которого финансируется ПРООН и правительством Франции. Этот проект, в настоящее время охватывающий 15 домашних хозяйств на атолле Факаофо, будет впоследствии распространен на все население атолла, благодаря чему степень зависимости населения от ископаемых видов топлива существенно уменьшится.

V. Социальные условия

A. Образование

45. В рамках системы обязательного обучения в Токелау начальное и среднее образование может получить каждый. Являясь членом Южнотихоокеанского университета, Токелау имеет также доступ к организованной в университете системе обучения с использованием телекоммуникационных средств через систему спутниковой связи, установленную на Атафу. Однако проблема низкого

качества образования сохраняется, и для того чтобы дать своим детям возможность получить более качественное образование, многие семьи уезжают в Новую Зеландию или Самоа. В 2002 году было проведено комплексное исследование действующей в Токелау системы образования. Во исполнение содержащихся в докладе рекомендаций Новая Зеландия предоставила дополнительную техническую помощь. В 2006 году на программу стипендий было выделено 445 000 новозеландских долларов. В 2004 году был назначен старший консультант по вопросам образования; в 2005 году на основе консультаций с жителями всех трех селений был подготовлен стратегический план деятельности.

В. Здравоохранение

46. Средняя продолжительность жизни составляет 69 лет⁴. В территории имеются три больницы общего назначения — по одной на каждом атолле. Однако нехватка квалифицированных врачей общего профиля и медработников в целом, а также обслуживание объектов и оборудования по-прежнему представляют серьезную проблему. Кроме того, необходимость направлять тяжело больных лиц на лечение в Самоа или Новую Зеландию сопряжено со значительными расходами из национального бюджета. Медицинский консультант, постоянно проживающий в Новой Зеландии, оказывает поддержку директору по вопросам здравоохранения и координирует оказание консультативной и собственно медицинской помощи, в том числе назначение врачей на временной основе. Благодаря новому соглашению с региональным советом по вопросам здравоохранения удалось существенно повысить эффективность системы направления пациентов к врачам-специалистам в Новой Зеландии. В настоящее время в экспериментальном порядке осуществляется программа обследования женщин на предмет выявления рака шейки матки, и для оказания помощи в обеспечении необходимых медикаментов и лекарственных средств был принят на работу по контракту фармацевт. В целях повышения уровня профессиональной квалификации среднего медицинского персонала был назначен старший консультант по работе с соответствующей категорией медицинских работников. Объем бюджетных ассигнований на цели здравоохранения в 2005–2006 году составил 1,1 млн. новозеландских долларов.

47. ВОЗ, ассоциированным членом которой является Токелау, оказывает основную поддержку в четырех приоритетных областях (при общем бюджете в 2006 году в размере 107 000 долл. США), а именно: подготовка кадров для сферы здравоохранения (обучение стоматологов и медицинских сестер); укрепление здоровья населения (проведение практикумов и кампаний санитарного просвещения, посвященных борьбе с ВИЧ/СПИДом и другим вопросам); профилактика и лечение неинфекционных заболеваний (в виде обследования факторов риска), борьба с курением — путем организации учебных курсов/практикумов, соответствующих обследований и кампаний; предоставление технических консультантов и предметов снабжения и оборудования. Потребность в таких программах в области санитарного просвещения возникла в свя-

⁴ ПРООН, «Доклад о развитии человеческого потенциала в Тихоокеанском регионе», 1999 год.

зи с изменением образа жизни и увеличением числа случаев неинфекционных заболеваний в Токелау⁵.

С. Положение женщин

48. Новой информации о положении в этой области в течение рассматриваемого периода не поступало (см. A/АС.109/2005/3, пункт 42).

VI. Рассмотрение вопроса Организацией Объединенных Наций

А. Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

49. Как известно, в августе 2002 года по приглашению правительства Новой Зеландии и жителей территории Токелау и Новую Зеландию посетила миссия Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам. Это была уже пятая миссия Организации Объединенных Наций по установлению фактов, которая посетила Токелау; первая такая миссия была направлена в территорию в 1976 году. Более подробная информация по этому вопросу содержится в докладе миссии (A/АС.109/2002/31). В октябре 2004 года Председатель Специального комитета по деколонизации по приглашению Улу-о-Токелау, направленному ранее в том же году, принял участие в специальном семинаре по конституционным вопросам, который проведен на атолле Атафу.

50. В феврале 2006 года, по приглашению правительства Новой Зеландии и жителей Токелау, бывший председатель Комитета по деколонизации, посол Роберт Айси и представитель Группы по деколонизации Департамента по политическим вопросам присутствовали на референдуме в Токелау, о котором говорилось в пункте 17 выше. В июне 2006 года, как и в предыдущие годы, Улу-о-Токелау Колуэй О'Брайен и тогдашний администратор Нил Уолтер приняли участие в работе сессии Специального комитета в Центральных учреждениях в Нью-Йорке (см. пункты 55 и 57 ниже). В ноябре 2006 года Специальный комитет провел в Януке, Фиджи, Тихоокеанский региональный семинар, в ходе которого на примере Токелау рассматривался вопрос о том, каким образом малые территории могут решать сложные задачи, связанные с деколонизацией⁶.

51. Специальный комитет рассматривал вопрос о Токелау на своем тринадцатом заседании 22 июня 2006 года (см. A/АС.109/2006/SR.13). На заседании выступили Администратор Токелау и Улу-о-Токелау. Представитель Папуа — Новой Гвинеи внес на рассмотрение проект резолюции, озаглавленный «Вопрос о Токелау» (A/АС.109/2006/L.15). Комитет принял проект резолюции без голосования.

⁵ Информация, полученная от ВОЗ, 28 января 2007 года.

⁶ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят первая сессия, Дополнение № 23А (A/61/23/Add.1)*.

В. Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

52. На своем 2-м заседании 2 октября 2006 года Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) Генеральной Ассамблеи заслушал заявления Докладчика и Председателя Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, которые рассказали об основных событиях, происшедших в Токелау в 2006 году (см. А/С.4/61/SR.2).

53. На том же заседании Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации заслушал заявление Постоянного представителя Новой Зеландии при Организации Объединенных Наций. На этом же заседании представители Кубы и Сент-Люсии также выступили с заявлениями, в которых они выразили признательность правительству Новой Зеландии за его образцовое сотрудничество со Специальным комитетом. Представители отметили также, что направление выездных миссий в самоуправляющиеся территории имеет большую ценность, поскольку они являются важным средством распространения информации об имеющихся у территорий вариантах в плане самоопределения. На своем 7-м заседании 11 октября 2006 года Комитет без голосования принял проект резолюции, озаглавленный «Вопрос о Токелау»⁷, с внесенными в него авторами устными изменениями.

С. Меры, принятые Генеральной Ассамблеей

54. 14 декабря 2006 года на своем 79-м пленарном заседании Генеральная Ассамблея по рекомендации Четвертого комитета приняла без голосования резолюцию 61/127 по вопросу о Токелау. В тот же день она также приняла резолюцию 61/130 об осуществлении Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам, пункты 6-9 которой касаются Токелау.

VII. Будущий статус территории

А. Позиция управляющей державы

55. Выступая в Специальном комитете по деколонизации на его 13-м заседании 22 июня 2006 года, тогдашний администратор Токелау Нил Уолтер заявил о том, что они были удивлены и разочарованы тем, что Токелау не удалось набрать достаточно голосов для принятия в ходе февральского референдума решения о преобразовании Токелау в самоуправляющуюся территорию на основе договора о свободной ассоциации с Новой Зеландией (см. А/АС.109/2006/SR.13). На протяжении трех десятилетий Токелау постоянно укрепляла свой потенциал в области самоуправления, создавая свои собственные политическую и судебную системы и систему управления, а также полностью контролируя свой бюджет. Фактически, Токелау уже весьма долгое время ведет свои собственные дела в рамках полномочий, делегированных Ад-

⁷ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят первая сессия, Дополнение № 23 (A/61/23/), глава XII, проект резолюции V).*

министратором, при этом Новая Зеландия все чаще выполняет вспомогательную роль. Кроме того, была проделана колоссальная работа по подготовке проекта конституции и проекта соглашения о свободной ассоциации, что отражает отношения равного партнерства, сформировавшиеся между Токелау и Новой Зеландией. Он заявил о том, что оба документа были поддержаны Генеральным фоно Токелау и кабинетом министров Новой Зеландии, и в случае их принятия Токелау в них на все времена будет закреплено право Токелау на определение своей собственной судьбы и обязательство Новой Зеландии оказывать соответствующую поддержку и помощь. Администратор также подтвердил, что после проведения референдума правительство Новой Зеландии удовлетворило просьбу Совета действующего правительства Токелау продолжать обсуждение пакета документов для референдума. Он также отметил, что Новая Зеландия, со своей стороны, будет продолжать уважать право Токелау в отношении определения направленности и темпов политических преобразований.

56. Выступая в Комитете по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) на его 2-м заседании 2 октября 2006 года, представитель Новой Зеландии сообщил о том, что, хотя в проведенном 11–15 февраля 2006 года в Токелау референдуме по вопросу о самоуправлении на основе договора о свободной ассоциации с Новой Зеландией, приняло участие 95 процентов населения, поданных «за» голосов чуть-чуть не хватило для получения требуемого большинства в две трети голосов, хотя 60 процентов голосовавших выступили за самоуправление на основе договора о свободной ассоциации с Новой Зеландией (см. A/C.4/61/SR.2). Представитель Новой Зеландии заявила, что, хотя политическое руководство Токелау и было разочаровано итогами референдума, оно, тем не менее, по-прежнему единогласно поддерживает цель самоопределения. После референдума Совет управляющего правительства Токелау провел встречи с тремя советами деревень и Генеральным фоно для обсуждения результатов референдума и принятия решения относительно дальнейших действий Токелау. Она добавила, что недавно Токелау сообщила о своих планах провести в ноябре 2007 года второй референдум. Представитель отметила, что Новая Зеландия будет и впредь тесно сотрудничать с народом Токелау в этой деятельности, и дала высокую оценку поддержке, оказываемой в этом Специальном комитете.

В. Позиция народа Токелау

57. На 13-м заседании Специального комитета 22 июня 2006 года Улу-о-Токелау Колуэй О'Брайен отметил, что с момента проведения референдума в феврале 2006 года жители Токелау проанализировали результаты голосования и перегруппировались (см. A/AC.109/2006/SR.13). После нескольких встреч Генеральный фоно принял решение продолжать работать в целях достижения полного самоуправления на основе договора о свободной ассоциации с Новой Зеландией и назначил на август новый референдум. Он добавил, что отношения между Токелау и Новой Зеландией остаются прочными, отметив, что обе стороны обсуждают параметры бюджета на 2008–2010 годы, а также такие вопросы, как улучшение здравоохранения, образования, морских перевозок и развитие селений. Улучшение связи и транспорта поможет укрепить внутренние структуры Токелау, а также ее контакты с внешним миром. Он выразил надежду на то, что Организация Объединенных Наций и Специальный

комитет будут неуклонно содействовать и поддерживать Токелау в ее стремлении к самоопределению.

58. Как упоминалось выше, в ходе Тихоокеанского регионального семинара Специального комитета, проведенного в ноябре 2006 года в Януке, Фиджи, на примере Токелау рассматривался вопрос о том, каким образом малые территории могут решать сложные задачи деколонизации. В ходе семинара Улу-о-Токелау официально проинформировал Специальный комитет о принятом Генеральным фондом на основе консенсуса в августе 2006 года решении провести второй референдум по вопросу о самоопределении Токелау в ноябре 2007 года. Он также сообщил о принятии решения о мероприятиях, которые будут проведены в период подготовки референдума. В январе 2007 года в каждом селении будет организовано ознакомление групп жителей с вариантами самоопределения, пакетом мер и с дополнительными подробностями относительно обеспечения постоянного информирования о самоопределении в селениях, которым смогут воспользоваться все структуры, включая неправительственные организации и членов общины.

59. Резюмируя вопросы, которые еще предстоит обсудить с учетом подхода Токелау к проблеме деколонизации, Улу заявил, что на внутреннем уровне продолжается работа по определению порядка управления селениями и укреплению единства на уровне национального правительства. Во внешнем плане наиболее очевидными являются вопросы материального обеспечения связи, которые требуют обсуждения. Кроме того, важным моментом с точки зрения управления и эффективной эксплуатации исключительной экономической зоны Токелау является определение морских границ и официальное установление отношений с Самоа.