



Совет Безопасности

Distr.: General
22 March 2007
Russian
Original: English

Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, от 14 марта 2007 года на имя Председателя Совета Безопасности

Контртеррористический комитет получил прилагаемый доклад Тувалу, представленный во исполнение пункта 6 резолюции 1373 (2001) (см. приложение).

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Рикардо Альберто **Арьяс**
Председатель
Комитет Совета Безопасности,
учрежденный резолюцией 1373 (2001)
о борьбе с терроризмом



Приложение

Вербальная нота Постоянного представительства Тувалу при Организации Объединенных Наций от 13 марта 2007 года на имя Председателя Контртеррористического комитета

Постоянное представительство Тувалу при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое уважение Председателю Контртеррористического комитета и, ссылаясь на вербальную ноту Председателя от 4 мая 2005 года по поводу последующего доклада правительства Тувалу, имеет честь представить доклад о шагах, предпринятых правительством Тувалу для осуществления резолюции 1373 (2001) (см. добавление).

Добавление

Доклад Тувалу о шагах, предпринятых правительством для осуществления резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности

Введение

Правительство Тувалу представляет второй доклад об осуществлении им резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности.

По ряду причин правительство Тувалу считает, что в настоящее время не-высока вероятность осуществления деятельности, связанной с терроризмом, на территории Тувалу. Однако оно признает необходимость того, чтобы все страны, независимо от уровня риска, разрабатывали и осуществляли эффективные меры по борьбе с терроризмом где бы то ни было. Лишь таким образом отдельные страны, регионы и все международное сообщество будут защищены от терроризма.

Поэтому правительство привержено региональным и международным инициативам, направленным на борьбу с терроризмом и связанными с ним преступлениями, и продолжает всеми возможными силами поддерживать их.

Законодательные меры

Что касается законодательства, то в Тувалу действует всеобъемлющий Уголовный кодекс (пересмотренный в 1978 году), в котором установлена уголовная ответственность за большинство общепризнанных преступных деяний. Однако в Тувалу пока нет законов, конкретно касающихся борьбы с терроризмом.

Сознавая это, правительство в настоящее время изучает вопрос о принятии, с учетом внесения в него необходимых изменений, закона о борьбе с терроризмом и транснациональной преступностью, разработанного под эгидой секретариата Форума тихоокеанских островов.

В этом законе определены составы преступлений, необходимые для выполнения обязанностей, вытекающих из Конвенции 1999 года о борьбе с финансированием терроризма, включая составы преступлений, связанные с финансированием террористов, предоставлением имущества или услуг террористам, укрывательством лиц, совершивших террористические акты, предоставлением оружия террористам, вербовкой террористов или участием в деятельности террористических групп. В нем также изложены составы преступлений и положения, необходимые для выполнения обязательств, которые содержат в себе следующие конвенции и протоколы:

Токийская конвенция 1963 года

Гагская конвенция 1970 года (о захвате воздушных судов)

Монреальская конвенция 1971 года (Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах)

Конвенция 1973 года о лицах, пользующихся международной защитой

Конвенция 1979 года о борьбе с захватом заложников

Конвенция 1979 года о физической защите ядерного материала

Монреальская конвенция 1988 года (о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации)

Конвенция 1988 года о безопасности морского судоходства

Протокол 1988 года о стационарных платформах

Конвенция 1991 года о пластических взрывчатых веществах

Конвенция 1997 года о борьбе с бомбовым терроризмом

Конвенция 2001 года против транснациональной организованной преступности и соответствующие протоколы (Протокол о пресечении торговли людьми и Протокол против незаконного ввоза мигрантов).

Несмотря на отсутствие законов, конкретно касающихся борьбы с терроризмом, в Уголовном кодексе Тувалу установлена уголовная ответственность за деяния, которые могут быть совершены террористами, включая (но не ограничиваясь этим) убийство, покушение на убийства, похищение людей, нападения и угрозы насилием. Максимальным наказанием за наиболее тяжкие из этих преступлений является пожизненное тюремное заключение. В Уголовном кодексе предусмотрена также уголовная ответственность в отношении исполнителей преступления и соучастников преступления и за покушение на совершение преступления и сговор. Суды в Тувалу обладают территориальной юрисдикцией в отношении уголовных преступлений. Суды Тувалу не обладают экстерриториальной юрисдикцией в отношении каких бы то ни было уголовных преступлений.

В соответствии с Законом о заложниках (1984 год) считается преступным деянием захват или запугивание любого лица с целью заставить любое государство, международную или правительственную организацию совершить определенные действия или воздержаться от их совершения. Максимальным наказанием за это преступление является пожизненное тюремное заключение.

Закон об оружии и боеприпасах (1964 год) регулирует импорт, экспорт, изготовление, использование огнестрельного оружия и обладание им на территории Тувалу. Этот закон разрешает заниматься этими видами деятельности только лицам, уполномоченным делать это на основании лицензий, выданных правительством, и предоставляет полиции право проводить обыски и аресты при расследовании предполагаемых преступлений. Максимальным наказанием за преступления, указанные в этом законе, является лишение свободы на 10 лет.

Закон о взрывчатых веществах (1927 год) регулирует продажу, хранение, использование взрывчатых веществ на территории Тувалу и обладание ими. Заниматься деятельностью, связанной со взрывчатыми веществами, могут лишь лица, уполномоченные делать это на основании лицензий, выданных Комиссаром полиции. Максимальным наказанием за преступления, указанные в этом законе, является штраф в размере 100 долл. США или лишение свободы на шесть месяцев. Этот закон предоставляет также полиции право входить в помещения, проводить обыски и производить аресты при расследовании предполагаемых преступлений.

Совокупный эффект этих законов состоит в том, что многие акты терроризма, покушения на совершение таких актов, направленных против личности или собственности, и сговоры в этих целях будут рассматриваться в рамках внутреннего законодательства Тувалу как тяжкие уголовные преступления.

В 2005 году правительство приняло три важных закона. Речь идет о Законе о выдаче, Законе о доходах, полученных преступным путем, и Законе о взаимной помощи по уголовным делам.

Закон о выдаче

- Определяет круг уголовных преступлений, в связи с которыми может быть направлена просьба о предоставлении в распоряжение;
- устанавливает процедуры, в рамках которых просьбы о предоставлении в распоряжение могут быть направлены компетентным органам Тувалу;
- уточняет причины, по которым просьбы о предоставлении в распоряжение могут быть отклонены.

Закон о доходах, полученных преступным путем

- Устанавливает состав преступления, связанного с отмыванием денег;
- возлагает на финансовые учреждения и коммерческие предприятия обязанность выявлять подозрительные операции и сообщать о них, проводить идентификацию клиентов, вести учетную документацию и применять внутренние меры контроля;
- учреждает группу по отслеживанию операций (ГОО) и предусматривает полномочия на проведение расследований;
- устанавливает режим, предусматривающий возможность ареста и конфискации имущества, добытого преступным путем, включая имущество, имеющее отношение к международным уголовным расследованиям.

Закон о взаимной помощи по уголовным делам

- Определяет круг уголовных преступлений, в связи с которыми могут быть направлены просьбы об оказании взаимной правовой помощи;
- определяет процедуры, в рамках которых просьбы об оказании взаимной правовой помощи могут быть рассмотрены компетентными органами Тувалу;
- уточняет причины, по которым просьбы об оказании помощи должны или могут быть отклонены.

Эти законы существенно укрепляют способность Тувалу оказывать своевременную и эффективную помощь другим странам, обращающимся за содействием в расследовании преступлений, связанных с терроризмом, и уголовном преследовании за них. К настоящему моменту власти Тувалу не получили от других стран ни одной просьбы об оказании помощи в связи с расследованием предполагаемой террористической деятельности.

Несмотря на этот уже обеспеченный охват деяний, связанных с терроризмом, правительство признает необходимость обеспечения еще более широкого охвата таких деяний путем принятия конкретных законов о борьбе с терроризмом. Поэтому оно придает первостепенное значение принятию соответствующих антитеррористических законов.

Оперативные меры

Полиция является в Тувалу главным правительственным ведомством, несущим ответственность за вопросы, связанные с правоприменением, безопасностью и обороной. Кроме того, Комиссар полиции отвечает за тюрьмы и вопросы иммиграции. Комиссар полиции подотчетен министрам, отвечающим за эти проблемы.

Помимо полиции важную роль в деятельности правительства, направленной на борьбу с терроризмом, играют министерство иностранных дел, министерство финансов, таможенная и иммиграционная службы.

Межведомственную координацию мер по борьбе с терроризмом относительно легко обеспечивать, учитывая немногочисленность соответствующих ведомств (это во многом обусловлено тем, что ответственность за осуществление целого ряда ключевых функций несет Комиссар полиции). Ведомства тесно взаимодействуют по широкому кругу оперативных вопросов. Ежемесячно собирается Объединенный комитет, в котором председательствует Комиссар полиции и в состав которого входят должностные лица ряда ведомств, занимающихся вопросами обеспечения безопасности на границах. Такие совещания позволяют обмениваться информацией и обсудить интересующие всех вопросы, касающиеся пограничного контроля и расследований; этот механизм может использоваться в качестве межведомственного форума для регулярного рассмотрения вопросов, касающихся борьбы с терроризмом.

Учитывая географическое положение и характер территории Тувалу, можно сказать, что наибольшая потенциальная угроза безопасности связана с обширной морской зоной. Тувалу осуществляет патрулирование в этой зоне и в настоящее время получает от правительства Австралии помощь при проведении операций по наблюдению за морской зоной. Австралийский советник по вопросам наблюдения за морской зоной, который базируется в Тувалу и получает зарплату от правительства Австралии, оказывает властям Тувалу неоценимую техническую помощь в обеспечении эффективного наблюдения за морским пространством. Обширность морского пространства и дефицит ресурсов создают значительные трудности для правительства, однако ресурсы используются таким образом, чтобы обеспечить максимальную эффективность и результативность.

Правительство привержено непрерывному наращиванию в правительственных ведомствах оперативного потенциала по борьбе с терроризмом. Это включает в себя системы обеспечения безопасности на границах, сбор разведывательной информации и обеспечение координации, а также участие в региональных учениях, связанных с обеспечением безопасности. Однако для достижения поставленных целей необходима значительная техническая помощь со стороны доноров.

Преступления, конкретно связанные с терроризмом

Как уже указывалось, правительство изучает вопрос о принятии, с учетом внесения в него необходимых изменений, закона о борьбе с терроризмом и транснациональной преступностью, разработанного под эгидой секретариата Форума тихоокеанских островов.

Помимо принятия конкретных законов о борьбе с терроризмом Тувалу требуется значительная техническая помощь в создании эффективных оперативных механизмов выявления, учета и расследования деяний, связанных с финансированием терроризма, и других связанных с терроризмом преступлений и уголовного преследования за них.

Действия исполнительной власти

Премьер-министр, а также министры, отвечающие за вопросы, касающиеся обеспечения безопасности на границах, придают первостепенное значение проблемам безопасности. Министры и старшие должностные лица представляют Тувалу на важнейших региональных и международных встречах, связанных с проблемами безопасности, в частности в рамках Форума тихоокеанских островов и его комитетов по проблемам безопасности.

Пункт 1 постановляющей части

Правительство считает, что небольшие размеры финансового сектора Тувалу и его ориентированность на внутренний рынок сводят к минимуму вероятность совершения в стране деяний, связанных с отмыванием денег или финансированием терроризма. Это, в сочетании с соответствующими обязанностями, возложенными на финансовые учреждения и коммерческие предприятия, должно обеспечить предотвращение деяний, связанных с отмыванием денег.

Финансовый сектор Тувалу является небольшим по своим размерам и включает в себя два банка (являющихся государственной собственностью), Национальный резервный фонд, страховую компанию и одну компанию по осуществлению денежных переводов. Надзор за этим сектором и его регулирование осуществляет министерство финансов.

В принятом Законе о доходах, полученных преступным путем, Тувалу установило уголовную ответственность за преступления, связанные с отмыванием денег, и предусмотрело очень суровые наказания за них.

Любое лицо совершает преступление, связанное с отмыванием денег, если оно участвует в совершении операции с денежными средствами или иным имуществом, которые, как оно знает или, согласно разумным предположениям, должно было знать, являются доходами, полученными преступным путем, или если это лицо получает такие денежные средства или имущество, владеет ими, укрывает их, распоряжается ими или ввозит их в Тувалу. Наказанием за это преступление является штраф в размере до 120 000 долл. США (применительно к физическим лицам), или тюремное заключение на срок до 20 лет, или и то и другое.

«Доходы, полученные преступным путем» определяются как имущество, приобретенное или добытое напрямую или опосредованно в результате совер-

шения «тяжкого преступления», которое охватывает любые преступления, являющиеся нарушением законов Тувалу, и совершенные в других странах преступления, которые, если бы они были совершены в Тувалу, представляли бы собой преступление, максимальным наказанием за которое является лишение свободы на 12 или более месяцев.

В соответствии с ЗДПП в структуре полиции была создана Группа по отслеживанию операций (ГОО), которая имеет право вторгаться в помещения, проводить обыски и осуществлять конфискацию для получения доказательств, имеющих отношение к предполагаемому преступлению, связанному с отмыванием денег.

Группа уполномочена контролировать и обеспечивать выполнение обязанностей, возложенных в соответствии с вышеуказанным законом на учреждения, подпадающие под режим регулирования, однако она не занимается расследованием предполагаемых преступлений, связанных с отмыванием денег. Эта функция по-прежнему входит в сферу компетенции полиции.

Хотя ГОО является статутным учреждением, ей требуется значительная техническая помощь для создания оперативного потенциала, который позволял бы ей выполнять функции группы финансовой разведки, соответствующей международным стандартам.

В соответствии с ЗДПП финансовые учреждения обязаны выявлять подозрительные операции и сообщать о них, проверять личность клиентов, вести и хранить записи, касающиеся операций и клиентов, и применять меры внутреннего контроля. Невыполнение этих требований представляет собой преступление, наказуемое штрафом и лишением свободы.

Министерство иностранных дел получает обновленные списки организаций и связанных с ними лиц, обозначенных Комитетом, учрежденным резолюцией 1267. Эти обновленные списки доводятся до сведения полиции, министерства финансов, таможенной службы, иммиграционной службы и финансовых учреждений и коммерческих предприятий, являющихся объектом регулирования согласно ЗДПП. Регулируемые учреждения должны использовать эти списки для выявления подозрительных операций и применения других мер внутреннего контроля, требуемых согласно ЗДПП. В соответствии с этим законом любое имущество (включая денежные средства), которое, согласно подозрениям, является доходом от преступной деятельности, может быть арестовано до вынесения решения о конфискации.

Подпункт (а) — Какие меры были приняты для предотвращения и пресечения финансирования террористических актов в дополнение к мерам, перечисленным в ваших ответах на вопросы 1(b)-(d)?

Полиция обменивается разведывательной информацией с базирующимся в Суве региональным разведывательным центром, известным как Тихоокеанский центр по координации борьбы с транснациональной преступностью (ТЦКБТП). Кроме того, полиция имеет доступ к международным разведывательным каналам, таким, как Интерпол, благодаря своим связям с Федеральной полицией Австралии (ФПА).

Подпункт (b) — Какие из перечисленных в этом подпункте действий считаются преступлениями и какие формы наказания предусмотрены за них в вашей стране?

В настоящее время в законодательстве Тувалу нет конкретных составов преступлений, связанных с финансированием терроризма. Конкретный закон о борьбе с терроризмом, в настоящее время рассматриваемый правительством, значительно укрепил бы процесс осуществления тех аспектов соответствующих резолюций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и контртеррористических конвенций Организации Объединенных Наций, которые касаются вопросов финансирования терроризма.

Подпункт (c) — Какие существуют законы и процедуры для замораживания счетов и активов в банках и финансовых учреждениях? Было бы полезно, если бы государства привели примеры любых соответствующих принятых мер.

К настоящему моменту на территории Тувалу не обнаружено никаких активов предполагаемых террористов.

Проект закона о борьбе с терроризмом, в настоящее время рассматриваемый правительством, включает в себя требования, касающиеся представления сообщений о финансировании терроризма и замораживания активов. Принятие этого закона значительно укрепит способность Тувалу осуществлять и соблюдать соответствующие резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и контртеррористические конвенции.

Подпункт (d) — Какие меры принимаются для запрещения действий, перечисленных в этом подпункте?

К настоящему моменту органы власти Тувалу не выявили ни одного случая предполагаемого финансирования терроризма. Учитывая небольшие размеры финансового сектора Тувалу и его ориентированность на внутренний рынок, правительство считает, что вероятность совершения в стране деяний, связанных с финансированием терроризма, очень мала. Однако оно привержено обеспечению того, чтобы разрабатывались и внедрялись соответствующие механизмы, направленные на предотвращение таких деяний.

Пункт 2 постановляющей части

Вербовка членов террористических групп и участие в их деятельности

Проект закона, рассматриваемый правительством, содержит составы преступлений, касающиеся вербовки членов террористических групп и участия в их деятельности. Принятие этого или аналогичных законов укрепит способность Тувалу выполнять свои обязанности, связанные с этими аспектами соответствующих резолюций Совета Безопасности и международных соглашений.

Поставка оружия террористам

К настоящему моменту не было выявлено никаких дел, которые потребовали бы проведения расследования или уголовного преследования за совершение таких преступлений в связи с терроризмом.

Как уже было указано, в соответствии с Законом об оружии и боеприпасах любые операции с оружием или боеприпасами разрешено осуществлять только тем, кто имеет лицензию, выданную Комиссаром полиции. Кроме того, без соответствующего разрешения запрещено владеть оружием, боеприпасами и взрывчатыми веществами, иметь их при себе и использовать. Максимальным наказанием за преступления, указанные в этом законе, является лишение свободы на срок до 10 лет.

Полиция имеет право проводить обыски и осуществлять изъятие при расследовании предполагаемых преступлений, связанных с этими предметами.

В соответствии с Законом о взрывчатых веществах являются преступлением любые действия, связанные с поставкой взрывчатых веществ, торговлей и обладанием ими и их использованием, если только на это нет разрешения, выданного Комиссаром полиции. Эти преступления наказываются штрафом в размере до 100 долл. США, или лишением свободы на срок до шести месяцев.

Подпункт (b) — Какие другие шаги предпринимаются для предотвращения совершения террористических актов и, в особенности, какие существуют механизмы раннего предупреждения, позволяющие осуществлять обмен информацией с другими государствами?

Как было указано, Тувалу является активным членом тихоокеанской региональной разведывательной сети. Органы власти Тувалу во всех случаях, когда это уместно, будут передавать информацию о любой предполагаемой террористической деятельности, которая может нанести ущерб безопасности других стран.

Подпункт (c) — Какие существуют законы или процедуры для отказа в убежище террористам, например законы о недопущении или выдворении лиц, перечисленных в этом подпункте? Было бы полезно, если бы государства привели примеры любых соответствующих принятых мер.

По мнению правительства Тувалу, вероятность въезда на территорию Тувалу террористов или связанных с ними лиц очень мала. Это обусловлено следующим:

- географической удаленностью Тувалу и немногочисленностью коммерческих маршрутов воздушного и морского сообщения со странами, в которых осуществляется строгий пограничный контроль;
- малочисленностью населения Тувалу, состоящего главным образом из граждан Тувалу;
- тесными связями, которые полиция и пограничная служба Тувалу поддерживают с родственными структурами в странах Тихоокеанского региона.

В силу этих факторов Тувалу не является местом, которое террористы захотели бы избрать для осуществления террористической деятельности. Однако в том случае, если предполагаемые террористы будут замечены на границе при попытке въезда на территорию Тувалу, компетентные органы не только передадут необходимую информацию соответствующим международным органам, но

и в соответствии с Законом об иммиграции примут меры к тому, чтобы задержать или выдворить таких лиц.

В соответствии с Законом об иммиграции министр по вопросам иммиграции имеет широкие полномочия на то, чтобы не допускать на территорию Тувалу или выдворять из страны лиц, отнесенных им к категории «нежелательных иммигрантов». Министр по вопросам иммиграции в порядке осуществления этих полномочий может отнести известных или предполагаемых террористов к числу нежелательных иммигрантов, если они могут создать угрозу миру, порядку и безопасности в стране.

Кроме того, в Законе о выдаче предусмотрен механизм, в рамках которого лица, подозреваемые в совершении террористических нападений, могут быть выданы Тувалу или с территории Тувалу.

Подпункт (d) — Какие существуют законы или процедуры, призванные воспрепятствовать действиям террористов с вашей территории в отношении других государств и граждан? Было бы полезно, если бы государства привели примеры любых соответствующих принятых мер.

К настоящему моменту в Тувалу не произошло никаких террористических актов и не было обнаружено никаких известных террористов. В случае обнаружения в стране лиц, которые представляют угрозу для безопасности Тувалу или любой другой страны, органы власти Тувалу проведут консультации с соответствующими органами власти в других странах для определения надлежащих мер реагирования. Это может включать в себя выдачу или выдворение лиц с территории Тувалу.

Подпункт (e) — Какие шаги были предприняты для квалификации террористических актов как серьезных уголовных преступлений и обеспечения соответствия наказания тяжести таких террористических актов? Просьба привести примеры любых случаев осуждения и вынесенных приговоров.

В соответствии с Уголовным кодексом в случае совершения террористами в Тувалу (полностью или частично) тяжких уголовных преступлений может быть возбуждено уголовное преследование, а в случае вынесения обвинительного приговора может быть назначено суровое наказание. Законопроект, в настоящее время рассматриваемый правительством, значительно расширит круг связанных с терроризмом деяний, в связи с которыми может быть возбуждено уголовное преследование.

Подпункт (f) — Какие существуют процедуры и механизмы для оказания помощи другим государствам? Просьба сообщить любые подробные сведения об их практическом применении.

К настоящему моменту Тувалу не получило ни от одной страны никаких просьб о выдаче или оказании взаимной помощи в проведении уголовного расследования. Однако принятие Закона о выдаче, Закона о взаимной помощи по уголовным делам и Закона о доходах, полученных преступным путем, означает, что в Тувалу созданы всеобъемлющие рамки для взаимного сотрудничества в проведении уголовных расследований, включая выдачу предполагаемых преступников.

Подпункт (g) — Каким образом службы пограничного контроля в вашей стране препятствуют передвижению террористов? Каким образом ваши процедуры оформления удостоверений личности и проездных документов способствуют этому? Какие меры принимаются для предотвращения их подделки и т.д.?

Всем лицам, не являющимся гражданами Тувалу, для въезда в страну требуется виза. Визы выдаются по прибытии Иммиграционной службой и действительны в течение одного месяца, после чего они требуют продления.

В настоящее время не существует действующей электронной системы пограничного контроля, благодаря которой сотрудники пограничной службы могли бы в реальном режиме времени получать информацию о «представляющих интерес лицах», прибывающих в пункт пересечения границы, в том числе об их статусе согласно международным «контрольным спискам». Обработка информации о пассажирах осуществляется иммиграционными сотрудниками вручную во время въезда пассажира в страну. В связи с принятием любых необходимых мер в отношении таких лиц (т.е. предполагаемых террористов или преступников) компетентные органы Тувалу должны в первую очередь опираться на заблаговременное уведомление о таких лицах, направляемое соответствующими органами других стран.

Сотрудники Иммиграционной службы Тувалу обмениваются разведывательной информацией с базирующейся в Суве Тихоокеанской конференцией директоров иммиграционных служб (ТОКДИС) и имеют доступ к другим источникам (например, Интерпол, Тихоокеанский центр по координации борьбы с транснациональной преступностью) благодаря связям между полицией Тувалу и Федеральной полицией Австралии.

В соответствии с Законом об иммиграции операторы коммерческих воздушных и морских судов обязаны представлять списки пассажиров по прибытии в пункт пересечения границы. В настоящее время в Тувалу не существует системы заблаговременного информирования о пассажирах или системы предварительной обработки информации о пассажирах. Требуемая информация о пассажирах передается перевозчиком компетентным органам Тувалу в письменном виде в момент прибытия. Должностные лица Иммиграционной службы совместно с региональными партнерами занимаются разработкой возможных протоколов, в соответствии с которыми операторы воздушных судов предоставляли бы списки пассажиров до прибытия с помощью электронной почты или факсимильной связи.

Закон предусматривает возможность недопущения в страну или выдворения «нежелательных иммигрантов». Основанием для того, чтобы власти могли отказать таким лицам во въезде или выдворить их из страны, является, в частности, предположение о том, что такие лица создают угрозу национальной безопасности страны.

В соответствии с Законом об иммиграции наказание в виде лишения свободы на срок до одного года грозит любому лицу, которое с целью получить паспорт сообщит ложные или вводящие в заблуждение сведения или сделает заявления такого рода.

В соответствии с Уголовным кодексом является также уголовным преступлением, наказуемым лишением свободы, подделка, фальсификация или мошенническое использование паспортов или документов, удостоверяющих личность, а также сговор с целью совершить такие деяния или попытки их совершения.

Сотрудники Иммиграционной службы в настоящее время осуществляют финансируемый Австралией проект, направленный на ужесточение контроля и процедур выдачи паспортов. Благодаря этой работе, которую планируется завершить к середине 2007 года, используемые в Тувалу процедуры выдачи паспортов будут отвечать жестким стандартам ИКАО и существенно уменьшат опасность злоупотребления этими важными документами.

Пункт 3 постановляющей части

Подпункт (а) — Какие шаги были предприняты для активизации и ускорения обмена оперативной информацией в областях, указанных в этом подпункте?

Тувалу продолжает вносить вклад в работу региональных разведывательных сетей и расширять, насколько это возможно, свои внутренние разведывательные возможности.

Подпункт (b) — Какие шаги были предприняты для обмена информацией и сотрудничества в областях, указанных в этом подпункте?

К настоящему моменту власти Тувалу не получили от других стран ни одной просьбы об оказании помощи по административным и судебным делам. Однако принятие в 2005 году Закона о взаимной помощи по уголовным делам, Закона о доходах, полученных преступным путем, и Закона о выдаче означает, что Тувалу может своевременно и эффективно отреагировать на любую такую просьбу.

Подпункт (c) — Какие шаги были предприняты для сотрудничества в областях, указанных в этом подпункте?

Помимо усилий по непрерывному укреплению системы пограничного контроля прилагаются усилия по созданию всеобъемлющей законодательной базы, позволяющей предотвращать и пресекать террористические нападения и принимать меры в отношении преступников.

Подпункт (d) — Каковы намерения вашего правительства в отношении подписания и/или ратификации конвенций и протоколов, упомянутых в этом подпункте?

До 1975 года Тувалу было колонией Соединенного Королевства, а в 1978 году получило независимость. До 1975 года Соединенное Королевство подписало множество международных договоров от своего имени и от имени территорий, находившихся под его суверенитетом, включая Тувалу.

2 декабря 2005 года Тувалу сдало на хранение документ о ратификации Протокола 1988 года о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах. Правительство рассматривает вопрос о присоединении к остальным конвенци-

ям и соглашениям о борьбе с терроризмом с учетом его других внутренних и международных приоритетов.

Подпункт (е) — Представьте всю имеющуюся соответствующую информацию об осуществлении конвенций, протоколов и резолюций, упомянутых в этом подпункте.

См. подпункт (d) выше.

Подпункт (f) — Какие имеются законодательные положения, процедуры и механизмы, позволяющие удостовериться в том, что лица, ищущие убежища, не были причастны к террористической деятельности, до предоставления им статуса беженца? Приведите, пожалуйста, примеры соответствующих случаев.

До сих пор не было зарегистрировано случаев, когда лица, въезжавшие в Тувалу, обращались бы с просьбой о предоставлении им статуса беженца. По мнению правительства, вероятность того, что это произойдет, мала, и это обусловлено географической удаленностью Тувалу, немногочисленностью коммерческих маршрутов воздушного и морского сообщения и строгим пограничным контролем, осуществляемым в странах, являющихся точкой отправления для воздушных и морских судов, прибывающих в Тувалу.

Подпункт (g) — Какие имеются процедуры, позволяющие помешать тому, чтобы террористы злоупотребляли статусом беженца? Представьте, пожалуйста, подробную информацию о законодательных и/или административных процедурах, которые обеспечивают, чтобы ссылки на политические мотивы не признавались в качестве основания для отклонения просьб о выдаче подозреваемых в причастности к терроризму лиц. Приведите, пожалуйста, примеры соответствующих случаев.

Хотя, как считается, вероятность того, что террористы могут обратиться с просьбой о предоставлении статуса беженца в Тувалу, невысока, все же существуют механизмы, которые позволяют органам власти проводить надлежащие расследования с целью убедиться в добросовестности заявителей. Кроме того, в тех случаях, когда считается, что заявители создают угрозу безопасности Тувалу, министр по вопросам иммиграции может в соответствии с Законом об иммиграции объявить их «нежелательными иммигрантами». Это позволит начальнику Иммиграционной службы отказать им во въезде в Тувалу или облегчить процедуру их выдворения из страны.

Закон о выдаче регулирует направление просьб о выдаче лиц Тувалу и с территории Тувалу.

В соответствии с разделом 5 этого закона преступлением, могущим быть основанием для выдачи, считается нарушение закона запрашивающей страны, за которое предусмотрено максимальное наказание в виде смертной казни, или тюремного заключения, или любого другого лишения свободы на один год или более; поведение, являющееся преступлением, если бы оно было совершено в Тувалу, представляло бы собой в Тувалу преступление (каким бы ни было его определение), за которое предусмотрено максимальное наказание в виде смертной казни, или тюремного заключения, или любого другого лишения свободы на один год или более.

В Законе изложены процедуры выдачи, учитывающие характер взаимоотношений между Тувалу и запрашивающей или запрашиваемой страной. Они касаются просьб о выдаче в отношениях между Тувалу и странами, с которыми у Тувалу есть договоры о выдаче, или которые являются членами Содружества, или которые являются странами, чьи суды признают силу иностранных законов и судебных решений в порядке вежливости.

В Законе указаны основания для обязательного отказа в удовлетворении просьб о выдаче. Кроме того, существуют дискреционные основания, которые включают в себя предположение о том, что преступление, в связи с которым испрашивается выдача, носит политический характер или что просьбы о выдаче являются политически мотивированными. Однако в этом законе четко оговорено, что предполагаемые террористические акты не относятся к категории преступлений, носящих «политический характер».

Пункт 4 постановляющей части

Тувалу не подписало Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и соответствующие протоколы, касающиеся незаконного ввоза мигрантов и пресечения торговли людьми. Правительство рассматривает возможность принятия этой конвенции и этих протоколов с учетом других внутренних и международных приоритетов.

Учитывая относительную географическую удаленность Тувалу, немногочисленность коммерческих маршрутов воздушного сообщения и строгость пограничного контроля в странах, из которых в Тувалу прибывают воздушные суда, правительство Тувалу считает, что невелика вероятность совершения в Тувалу актов, связанных с незаконным ввозом мигрантов или торговлей людьми. Аналогичные соображения применяются и в отношении преступной деятельности такого рода на морском пространстве. Если в Тувалу возникнут ситуации, связанные с тем, что людей удерживают против их воли или в обстоятельствах, связанных с насилием или принуждением, то эти ситуации будут охвачены предусмотренным в Уголовном кодексе составом преступления, связанным с похищением людей. Максимальным наказанием за это преступление является тюремное заключение на 15 лет.

Согласно Кодексу, считается преступлением сговор в целях совершения основного преступления и попытка его совершения, а ответственность распространяется как на исполнителей преступления, так и на соучастников.

Вывод

Правительство Тувалу придает первостепенное значение выполнению своих обязанностей, вытекающих из резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности, и оказанию максимально широкой поддержки и содействия в рамках международной кампании по борьбе с терроризмом и связанными с ним преступлениями. Правительство будет активно взаимодействовать с соответствующими организациями и потенциальными донорами в целях укрепления своей законодательной базы и оперативных механизмов для обеспечения выполнения всех соответствующих требований Совета Безопасности.