



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
28 March 2007
Russian
Original: French

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**
Тридцать восьмая сессия
14 мая — 1 июня 2007 года

**Ответы на перечень тем и вопросов в связи
с рассмотрением первоначального доклада Мавритании**



Сокращения

БРЖГ	Банк развития женщин куркула
ГУПАВС	Главное управление печати и аудиовизуальных средств
ДМО	Демографическое и медицинское обследование
ЖКСО	Женские кредитно-сберегательные объединения
КПЧНСИ	Комиссариат по правам человека, борьбе с нищетой и социальной интеграции
МЭР	Министерство экономики и развития
ННИК	Национальная независимая избирательная комиссия
ННКЧР	Национальный наблюдательный комитет по вопросам человеческого развития
НПРСО	Национальная программа развития системы образования
НСУ	Национальное статистическое управление
НСУЖ	Национальная стратегия в области улучшения положения женщин
ПОУЖДХ	Постоянное обследование условий жизни домашних хозяйств
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПСП	Проект, секторальная программа
СБН	Стратегия борьбы с нищетой
ЦПВДУ	Центр подготовки воспитателей детских учреждений
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНИФЕМ	Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

Правительство Исламской Республики Мавритания свидетельствует свое уважение Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин и заверяет его в своей полной готовности к конструктивному диалогу со всеми его членами в целях обеспечения эффективного осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и всестороннего улучшения положения мавританских женщин. Кроме того, правительство Мавритании, ознакомившись с вопросами по своему первоначальному докладу, препровождает свои ответы на них в порядке, установленном предсессионной рабочей группой.

Вопрос:

Просьба представить информацию о том, как обстоит дело со снятием оговорки Мавритании с указанием конкретных сроков.

Ответ:

Исламская Республика Мавритания намерена уточнить в будущем те положения Конвенции, в отношении которых у нее есть оговорка общего характера. Речь фактически идет о замене оговорки общего характера более конкретной и подробной оговоркой в отношении некоторых положений Конвенции.

Вопрос:

В докладе указывается, что законодательство Мавритании трактует дискриминацию в отношении женщин, как она определена в Конвенции (пункт 83, стр. 22), однако не совсем ясно, содержится ли определение дискриминации в отношении женщин в соответствии с Конвенцией во внутригосударственном законодательстве. В докладе также отмечается, что «при обращении в национальные судебные органы можно сослаться на положения Конвенции, которые могут непосредственно применяться ими» (пункты 81 и 82, стр. 21–22). Просьба указать, содержится ли в национальном законодательстве определение дискриминации по смыслу статьи 1 Конвенции. Просьба также указать, применяют ли суды непосредственно Конвенцию и, если да, насколько широко.

Ответ:

Несмотря на отсутствие в национальном законодательстве четкого определения дискриминации в отношении женщин по смыслу Конвенции, есть ряд документов, предоставляющих женщине юридический статус, отвечающий требованиям Конвенции.

Так, в политической сфере мавританские женщины имеют право избирать и быть избранными на пост президента Республики (постановление № 091-027 от 7 октября 1991 года с поправками, внесенными в 2006 году), в Национальную ассамблею (постановление № 2006-033), в Сенат (постановление № 2006-028) и в городские советы (постановление № 2006-026).

После начала переходного процесса в 2005 году и проведения национальных дебатов были осуществлены важные реформы, которые в политическом плане привели к радикальной перестройке избирательной системы, призванной в перспективе обеспечить более высокий уровень представленности женщин в результате установления 20-процентной квоты при составлении списков кан-

дидатов для избрания в местные органы власти и в парламент, что получило законодательное оформление и встретило поддержку у политических партий, которые обязались обеспечить выдвижение женщин на выборные должности, а также в результате создания системы финансового стимулирования тех политических партий, которые сумеют выдвинуть наибольшее число женщин в местные органы власти и парламент по итогам выборов в 2006 и 2007 годах.

Что касается гражданских прав, то мавританские женщины пользуются многочисленными правами, ограждающими их от дискриминации, которые закреплены в Кодексе законов о гражданском состоянии (брак, наследство, дееспособность).

Наконец, в экономической и социальной областях приняты многочисленные нормативно-правовые акты, направленные на защиту женщин от дискриминации (Конституция, Трудовой кодекс, законодательство в области социального обеспечения, коллективные договоры, общее законодательство о государственной службе и т.д.).

На положения Конвенции можно ссылаться в судах; они в соответствии со статьей 80 Конституции, которая устанавливает монистическую систему, имеют преимущественную силу перед национальным законодательством.

Возможность ссылаться на положения Конвенции предоставляется не только в национальных судах, но и на региональном (Африканская комиссия по правам человека и народов) и международном (конфиденциальные процедуры подкомиссии по поощрению и защите прав человека) уровнях.

Вопрос:

Просьба представить дополнительную информацию о круге полномочий и людских и финансовых ресурсах Государственного секретариата по делам женщин, включая информацию о его способности содействовать осуществлению Конвенции.

Ответ:

1. Круг полномочий Государственного секретариата по делам женщин

В соответствии с положениями постановления № 005-2005 от 23 января 1995 года, установившего полномочия Государственного секретариата по делам женщин и состав его центральной администрации, последний занимается вопросами улучшения положения женщин и обеспечения их всестороннего участия в процессах принятия решений и экономического и социального развития, а также вопросами защиты семьи, прав и благосостояния детей в соответствии с нашими исламскими ценностями и с учетом наших культурно-исторических традиций и требований современной жизни. В круг его обязанностей входит:

- разработка и проведение политики в области обеспечения равенства женщин и мужчин, поощрение прав женщины, семьи и ребенка, а также контроль за этой деятельностью;
- координация и мониторинг мер по актуализации гендерной проблематики в рамках всех мероприятий в области развития;

- содействие разработке и мониторинг национальной политики, стратегий и программ, а также проектов в области развития, влияющих на положение женщин, семьи и детей и контроль за этой деятельностью;
- поощрение прав женщины, семьи и ребенка;
- информирование общественности относительно прав женщин и детей, закрепленных в различных международно-правовых документах, ратифицированных нашей страной, а также в действующих законах и нормативных актах;
- активизация и координация деятельности женских ассоциаций путем содействия их самоорганизации и укрепления солидарности национальных, арабских, африканских и международных женских объединений;
- выдвижение и практическое осуществление предложений по координации и согласованию деятельности в области женской, семейной и детской проблематики;
- выдвижение различных законодательных инициатив, касающихся прав женщины, семьи и ребенка, обеспечение их распространения и осуществления;
- наблюдение за выполнением всех ратифицированных нашей страной конвенций в области защиты прав женщины, семьи и ребенка.

2. **Людские и финансовые ресурсы, используемые для осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин**

2.1. *Людские ресурсы*

В нижеприведенной таблице приводятся данные о численности работников Государственного секретариата по делам женщин в разбивке по категориям:

<i>Высшее звено</i>	<i>Среднее звено</i>	<i>Младшее звено</i>
65	156	157

Источник: Кадровая служба ГСДЖ.

ГСДЖ является правительственной структурой. Он состоит из аппарата информационно-образовательного и коммуникационного сектора и четырех отделов: отдела по делам женщин, отдела по делам семьи и социальным вопросам, детского отдела и отдела сотрудничества и планирования проектов.

Для обеспечения осуществления Конвенции в распоряжении ГСДЖ имеются: децентрализованные структуры или региональные координационные центры (под одному на область), мобильные бригады специалистов, центр подготовки специалистов в области женской проблематики, центр подготовки воспитателей детских учреждений и информационно-документационный центр по делам женщин и детей.

Региональные координационные центры подчиняются непосредственно губернаторам областей и центральной администрации ГСДЖ. Руководство каждого из них состоит из четырех человек: начальника центра, ответственного

за работу с женщинами, ответственного за работу с семьями и детьми и ответственного за сотрудничество и планирование проектов. Штаты центров в различных областях разные.

В этой связи нельзя не отметить, что все центры испытывают нехватку как ответственных, так и технических работников. Кроме того, для оказания поддержки ГСДЖ в его работе созданы следующие органы: комиссия, отвечающая за работу с детьми, комитет, отвечающий за проведение семейной политики, комитет для борьбы с вредными обычаями и группа гендерного мониторинга.

2.2. Финансовые ресурсы

В 2007 году бюджет ГСДЖ составляет 707 506 600 угий. Он регулярно растет с 2000 года, когда он составлял 112 млн. угий. Бюджет формируется за счет национального бюджета и внешнего финансирования. Главными партнерами ГСДЖ являются ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ВОЗ, ПРООН, Африканский банк развития, Германское агентство по техническому сотрудничеству, Японское агентство по международному сотрудничеству, Испанское агентство по сотрудничеству и Всемирный банк.

Бюджет региональных координационных центров, который формируется в основном за счет национального бюджета, по-прежнему весьма небольшой и на 2007 год составляет 20 000 000 угий.

Вопрос:

Просьба представить более подробную информацию о национальной стратегии в области улучшения положения женщин на 2005–2008 годы (пункт 99, стр. 22). В частности, просьба указать, какие меры приняты для ее осуществления, а также представить информацию о том, как обеспечиваются наблюдение за ее осуществлением и оценка хода ее реализации.

Ответ:

1. Меры, принятые для осуществления стратегии

Предложенные направления реализации новой национальной стратегии в области улучшения положения женщин основываются на двух дополнительных требованиях. С одной стороны, речь идет о закреплении успехов, достигнутых в ходе реализации стратегии на 1995–2000 годы, а с другой стороны — о более глубокой интеграции гендерной проблематики и проведении более тщательного мониторинга и оценки, что позволит периодически информировать руководство о положении и условиях жизни женщин.

В связи со вторым требованием на первый план выдвигается необходимость, опираясь на результаты оценки положения женщин и с учетом основных тенденций и первых ростков нового, расширить работу по этим направлениям посредством постановки новых задач. В результате такое расширение поможет лучше определить приоритеты в рамках новой стратегии на 2005–2008 годы и обеспечить большую согласованность и взаимодополняемость деятельности с деятельностью по реализации стратегии борьбы с нищетой, что позволит с большей эффективностью решать поставленные задачи.

План действий строится вокруг шести приоритетных направлений, целей, мероприятий и установленных показателей. Работа только по одному из этих направлений и достижение только одной из этих целей не способны улучшить положение мавританских женщин. Это желаемое, возможное и необходимое улучшение требует объединения и координации всех усилий, предпринимаемых всеми соответствующими национальными органами.

План действий позволяет продемонстрировать сплоченность и добиться более тесного объединения усилий всех национальных партнеров, вовлеченных в осуществление национальной стратегии в области улучшения положения женщин, которые теперь носят комплексный и многоотраслевой характер. Так, он позволяет фиксировать крупные достижения в области улучшения положения женщин и вскрывать причины, ведущие к дублированию усилий и вызывающие многочисленные сбои в планировании и руководстве осуществлением проектов и программ.

2. Система мониторинга и оценки стратегий

Предлагаемая система мониторинга и оценки имеет три главных составляющих: мониторинг осуществления основных проектов/программ/стратегий в области улучшения положения женщин, мониторинг и анализ динамики основных показателей результатов и достижений в различных областях улучшения положения женщин и оценка воздействия секторальных проектов и программ на положение женщин и детей и с точки зрения устранения неравенства между мужчинами и женщинами.

Предлагаемая система позволяет i) обеспечивать ГСДЖ показателями для мониторинга и оценки хода реализации национальной стратегии улучшения положения женщин в увязке с осуществлением стратегии борьбы с нищетой; ii) сохранять актуальность приоритетов ГСДЖ и его целей в области развития; iii) оперативно принимать коррекционные меры для устранения недостатков в реализации стратегии и достижения качественных результатов; iv) периодически осуществлять мониторинг и давать оценку актуальности, эффективности, отдаче и воздействию секторальных проектов и программ; и v) наладить с помощью системы мониторинга и оценки сбор данных на основе установления тесных связей с Национальным статистическим управлением и Национальной системой статистической информации.

Для того чтобы оценить динамику установленных показателей, целевые задания были определены исходя из тех, которые были установлены в рамках основных стратегий (стратегия борьбы с нищетой, национальная программа развития системы образования, цели в области развития, поставленные в Декларации тысячелетия), с тем чтобы расширить возможности системы обеспечить ГСДЖ, в частности, и все организации, занимающиеся вопросами развития, в целом механизмом, позволяющим им i) постоянно быть информированными о положении дел во всех областях и о всех ситуациях, ii) своевременно обнаруживать в ходе осуществления секторальных программ и проектов (национальная стратегия улучшения положения женщин, стратегия борьбы с нищетой, национальная программа развития системы образования) любые значительные отклонения от поставленных целей и задач в области улучшения положения женщин и детей, iii) проверять на прочность идеи, положенные в основу секторальных проектов и программ, в том числе национальной стратегии

улучшения положения женщин, iv) прогнозировать возможные трудности (функция «раннего предупреждения»), v) определять на как можно более ранних этапах результативность работы и динамику показателей результатов и эффективности и vi) давать оценку воздействию разных секторальных проектов и программ на положение и условия жизни женщин и детей.

Для того чтобы располагать точкой отсчета для всех показателей и обеспечивать на регулярной основе их корректировку, стратегия, положенная в основу системы мониторинга и оценки, предусматривает полное использование имеющихся источников информации, достижение соответствующих договоренностей со всеми основными поставщиками данных и обеспечение получения недостающих данных путем проведения целевых обзоров и путем создания системы сбора данных на уровне ГСДЖ, которая обслуживала бы разные направления его работы и работы его региональных подразделений.

Ожидаемую продукцию системы можно разбить на три категории: публикации (доклады, таблицы, специализированные исследования), рабочие инструменты (технические средства, используемые для сбора данных: карточки, вопросники, средства ввода, обработки, архивного хранения и распространения данных) и организация коллоквиумов, семинаров и рабочих совещаний, информационно-разъяснительная работа, обмены и т.д.

В организационном плане система мониторинга и оценки будет входить в состав службы исследований и статистики Управления сотрудничества и планирования. Однако у нее будет сеть собственных корреспондентов во всех подразделениях ГСДЖ и основных взаимодействующих с ним организациях.

Составлен план работы системы на предстоящие четыре года. Этот план созвучен общей цели ГСДЖ в области развития, заключающейся в улучшении условий жизни мавританских женщин. План действий преследует две конкретные цели. Речь идет о регулярном проведении мониторинга и оценки положения женщины, семьи и ребенка и об оказании содействия в планировании, разработке и реализации политики, стратегии, программ и проектов в области развития, призванных улучшить положение женщины как в семье, так и на производстве.

Для повышения эффективности и, прежде всего, обеспечения устойчивого функционирования системы предлагаемым планом действий предусматривается поэтапный подход, заключающийся в i) подготовке на уровне ГСДЖ и других ведомств национальных кадров, способных обеспечить реальный мониторинг и оценку на всех направлениях; и ii) налаживании регулярного поступления информации, необходимой для мониторинга и оценки, по каналам национальной статистической системы.

К числу главных результатов, которые планируется достичь к концу этих четырех лет, относятся i) организационное строительство системы, ii) укомплектование системы кадрами специалистов и iii) получение достаточной информации и проведение регулярного мониторинга и оценки положения женщин и детей.

Успех в деле внедрения предлагаемой системы мониторинга и оценки будет зависеть от i) мобилизации необходимых людских и материальных ресурсов, ii) регулярного получения информации, необходимой для корректировки показателей системы (программы сбора данных, дополнительные исследова-

ния), iii) надежности работы координационных органов, iv) качества продукции системы и ее использования в процессе принятия решений на уровне ГСДЖ и других партнеров и v) реорганизации и активизации работы ГСДЖ.

Вопрос:

Просьба сообщить о принятых правительством в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции и общей рекомендацией № 25 Комитета временных специальных мерах по ускорению достижения фактического равенства между мужчинами и женщинами и в других секторах, помимо сектора здравоохранения.

Ответ:

Недавно, т.е. в 2006 году, правительством принято постановление № 2006-029 от 22 августа 2006 года об органическом законе, касающемся участия женщин в выборах и их выдвижения на выборные должности в местные и центральные органы власти, и создан избирательный механизм, обеспечивающий 20-процентный уровень представленности женщин.

Вопрос:

В докладе «некоторая практика и обычаи» упоминаются в числе причин, объясняющих «сохранение социальных проблем, с которыми сталкивается большое число женщин» (пункт 102, стр. 25). Просьба подробнее рассказать об этой практике и обычаях и о мерах, принятых правительством для их ликвидации, а также об эффективности этих мер.

Ответ:

I. Информация о практике и обычаях

В числе пробелов, не охваченных стратегией в области улучшения положения женщин на 2002–2005 годы, можно назвать сохранение социальных ограничений, которым подвергается значительная часть женщин, в частности социальную иерархию, незнание законов, экономическую зависимость и нехватку ресурсов.

1. Сохранение социальной иерархии

Мавритания представляет собой основанную на традициях общества жесткую социальную структуру. Существует четкое деление на этнические группы. Эта социальная иерархия, хотя она становится все менее заметной, сохраняется и определяет место, статус, род занятий и характер участия мужчин и женщин в жизни общества.

Межплеменные связи сохраняются, но традиционные отношения взаимопомощи и солидарности не всегда удачно адаптируются к изменяющимся потребностям. Формируются новые механизмы социальной помощи, например на местах создаются женские объединения или женские кооперативы. Эти ассоциации создают условия для более глубокого взаимодействия различных групп и социальных слоев.

В традиционном обществе мужчины играют доминирующую роль, которая, кстати, заметно меняется в зависимости от конкретной этнической группы. Эта закрепляющая неравенство ситуация сегодня претерпевает глубокие

изменения. Происходящие изменения являются результатом роста осознания женщинами своего места в обществе. Эти глубокие преобразования, уходящие своими корнями в социальные традиции, по-разному воспринимаются мужчинами и женщинами. На пути к признанию равноправия мужчин и женщин существуют реальные трудности. Как правило, мужчины в большей степени противятся изменению поведенческих установок. Что касается женщин, то они не всегда настолько уверены в себе, чтобы добиваться повышения своего статуса и отказа от сложившихся взглядов и представлений.

В последние десятилетия мавританское общество претерпело глубокие изменения. В стране произошли важные социальные перемены, которые сопровождались экологическими изменениями, вызванными чередой засух, что в совокупности имело серьезные последствия, повлекшие за собой модификацию традиционных систем агропасторального производства и ускорение перехода на оседлый образ жизни и темпов урбанизации.

2. Правовая неграмотность

Незнание значительной частью женщин законов объясняется их неграмотностью и ограниченным доступом к информации.

3. Экономическая зависимость и нехватка ресурсов

Согласно данным о распространении нищеты, доля мавританцев, живущих за чертой бедности, составляет, по оценкам, 46 процентов; этот показатель снизился по сравнению с 1996 годом, когда он составлял 56 процентов. В Мавритании бедность представляет собой сельский феномен и, согласно данным национальных обследований, получила особенно широкое распространение в восточных районах и в долине реки Сенегал. От бедности в большей степени страдают сельские жители, чем городские, но особенно сильно — женщины. Феминизация бедности объясняется тем фактом, что женщины располагают меньшими возможностями получить образование, заняться хозяйственной деятельностью, устроиться на оплачиваемую работу или получить в свое распоряжение имущество. Кроме того, если в последние годы уровень жизни домохозяйств в целом повысился, этого нельзя сказать о тех домохозяйствах, во главе которых стоят женщины. Так, в целом по домохозяйствам масштабы нищеты сократились с 50 процентов в 1996 году до 46,3 процента в 2000 году, тогда как среди домохозяйств, возглавляемых женщинами, этот показатель с 40,5 процента в 1996 году вырос до 45,6 процента в 2000 году. Тенденция к ухудшению положения домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, особенно заметно в сельской местности, где цифры за тот же период составляют соответственно 57,4 процента и 64,1 процента. Женщины, которые возглавляют домашние хозяйства, в силу своего положения располагают большей самостоятельностью и контролем над ресурсами. Однако этим женщинам приходится самим заботиться о себе и о членах своей семьи. Эти женщины и их семьи находятся в более уязвимом положении. Размеры семьи, во главе которой стоит женщина, меньше размеров семьи, где главенствует мужчина, и составляют соответственно 4,4 и 5,7. В семьях, возглавляемых женщинами, насчитывается меньше иждивенцев, но больше детей в возрасте до 14 лет (39 процентов против 29 процентов) и меньше взрослых мужчин старше 18 лет (28 процентов против 93 процентов), что объясняет уязвимость этих хозяйств.

Кроме того, уровень образования женщин, возглавляющих домашние хозяйства, ниже, чем у мужчин. Примерно половина (47 процентов) этих женщин не имеют никакого образования против 32 процентов мужчин, и лишь 5 процентов из них имеют среднее или более высокое образование по сравнению с 20 процентами мужчин. (Данные демографического и медицинского обследования.)

II. О мерах, которые правительство смогло принять, чтобы исправить сложившуюся ситуацию, а также о результативности этих мер

В течение периода 1990–2005 годов в Мавритании произошли заметные сдвиги в положении женщин и сфере защиты их прав, конкретным проявлением чего стало прежде всего создание в 1992 году Государственного секретариата по делам женщин. В целях содействия устойчивому и справедливому развитию на основе эффективного вовлечения женщин в социально-экономическую и политическую жизнь страны ГСДЖ разработал национальную стратегию в области улучшения положения женщин на 1995–2000 годы. Эта стратегия, которая позволила установить национальные приоритеты на гендерном направлении, преследует следующие цели:

- принятие на вооружение семейной политики;
- признание прав женщин для устранения существующего неравенства;
- улучшение условий хозяйственной деятельности женщин;
- предоставление женщинам доступа к образованию и здравоохранению;
- активизация участия женщин и женских организаций в работе органов и организаций, занимающихся вопросами развития; и
- укрепление организационной базы гендерной деятельности.

В ходе реализации национальной стратегии в области улучшения положения женщин на 1995–2000 годы ГСДЖ столкнулся с рядом следующих трудностей:

- слабое знание гендерной проблематики и инструментария;
- нехватка людских и материальных ресурсов;
- практическое отсутствие механизма мониторинга и оценки проводившихся мероприятий;
- отсутствие информационно-коммуникационной стратегии;
- организационные недостатки, в частности в плане межведомственного сотрудничества; и
- трудности с налаживанием подлинно партнерских связей с гражданским обществом и частным сектором.

С 2003 года Государственный секретариат по делам женщин, опираясь на поддержку технических и финансовых партнеров, проводит гендерные исследования, которые позволяют давать оценку положению женщин Мавритании. Уже проведено большое число таких исследований (национальная стратегия улучшения положения женщин, ОКФСМ/СМАП, 2003 год, гендерные показатели, ЮНФПА, 2004 год, национальная гендерная стратегия, ЮНФПА, июль

2005 года, план действий по улучшению положения женщин ГСДЖ/2005 год, оценка гендерной ситуации и усиление национального гендерного потенциала/ПРООН 2005 год). На основе показателей, полученных из основных источников (крупномасштабные общенациональные обследования, данные различных ведомств, ежегодные доклады учреждений системы Организации Объединенных Наций), были выявлены основные тенденции по каждому из направлений развития. Проведенный анализ позволил дать оценку достигнутому прогрессу, установить перспективные направления работы на будущее и вскрыть недостатки. По итогам этого анализа, который проводится с 2005 года, были определены следующие основные задачи:

- сокращение масштабов нищеты, от которой прежде всего страдают женщины;
- активизация участия женщин в хозяйственной деятельности через расширение их доступа к средствам производства, занятости и экономических и финансовых возможностей;
- устранение различий в доступе к образованию, профессиональной подготовке и информации;
- расширение доступа женщин к службам охраны здоровья матери и ребенка, в частности к уходу в дородовом периоде, средствам контрацепции и услугам по профилактике заболеваний, передаваемых половым путем;
- улучшение работы юридических служб и более широкое оповещение о правах, защищающих женщин;
- устранение стереотипных изображений женщины и предоставление женщинам равного с мужчинами доступа к средствам информации и коммуникации; и
- ликвидация диспропорций в распределении полномочий и ответственности и обеспечение более широкого участия женщин в политической жизни и принятии решений.

После длительного анализа и обсуждений власти Мавритании приняли новую национальную стратегию в области улучшения положения женщин на 2005–2008 годы. В дополнение к этой стратегии при поддержке технических и финансовых партнеров разработана также национальная гендерная стратегия на 2005–2010 годы, с тем чтобы в еще большей степени гарантировать равенство полов. Эти стратегии, в реализации которых будут участвовать представители разных ведомств, имеют важное значение с точки зрения устранения неравенства полов.

Вопрос:

После принятия 26 апреля 1999 года Закона о реформе системы образования были ли внесены изменения в учебники и школьные программы для ликвидации гендерных стереотипов? В случае положительного ответа, просьба представить информацию о том, какое отражение идея равенства между женщинами и мужчинами получила в новых программах?

Ответ:

Устранение неравенства между мальчиками и девочками является одной из целей реформы системы образования.

Принцип равенства учитывается во всех школьных программах, которые составлены в нейтральных в гендерном отношении формулировках. Эти программы были пересмотрены для приведения их в соответствие с гендерной концепцией и концепцией равенства. Поэтому были изменены формулировки, закрепляющие дискриминационные и предвзятые представления. Внедряются также инновационные педагогические методы, способствующие достижению гендерного равенства.

Вопрос:

Просьба представить подробную информацию о формах и масштабах насилия в отношении женщин в семье и в обществе, в том числе статистические данные и информацию о законодательных положениях, средствах правовой защиты, службах социальной поддержки и мероприятиях по расширению осведомленности. Запросило ли правительство или планирует запросить у специализированных органов Организации Объединенных Наций техническую помощь в получении статистических данных?

Ответ:**I. Виды насилия, которому подвергаются женщины**

- Сексуальное насилие (изнасилование, сексуальная эксплуатация, сексуальное рабство, сексуальное домогательство, сексуальный туризм, сексуальное принуждение и т.д.);
- калечащие операции на половых органах (клиторотомия);
- принудительный брак;
- насилие в семье;
- частые разводы;
- принудительное кормление.

II. Средства правовой защиты

При обращении в суд женщины всегда выигрывают дело при установлении факта насилия, поскольку действующее законодательство запрещает насилие. Кроме того, женщина имеет право обжаловать решение суда в апелляционном и кассационном порядке.

Помимо правоохранительных и судебных органов женщины могут обращаться по всем вопросам в Управление социальных дел (при министерстве здравоохранения и социальных дел), в Управление по делам семьи (служба семейных конфликтов), в Государственный секретариат по делам женщин и в общественные организации.

III. Статистический учет

В нашей стране статистический учет всех случаев насилия, которому подвергаются женщины, не ведется, однако определенную информацию об этом

можно получить, обратившись в структуры, имеющие непосредственное или опосредованное отношение к борьбе с насилием.

a) *Управление по делам семьи и социальным вопросам (УДССВ)*

Среди женщин, обращающихся в Управление за помощью или для урегулирования семейных конфликтов, встречаются жертвы различных форм насилия, как разового, так и многократного. В 2006 году с жалобами на насилие обратились 73 женщины, а в 2007 году в Управлении уже зарегистрировано 7 таких обращений.

В числе форм насилия можно назвать:

1) замужество в раннем возрасте: девочка становится матерью и с раннего возраста начинает нести груз семейных забот; после развода ей приходится одной заботиться о своих детях, в результате она перестает учиться. Все это негативно сказывается на ее здоровье и на здоровье ее детей;

2) отказ мужчины содержать жену и детей (отказ от уплаты алиментов): женщине приходится недоедать, голодать и подвергаться унижениям, чтобы содержать своих детей;

3) отказ мужчины развестись с женой или предоставить ей супружеские права, что вызывает психологические и психические расстройства у женщины;

4) разлучение с детьми: насильственное прерывание кормления ребенка грудью, разлучение с новорожденными, что сопряжено с опасностью как для физического (переполнение молочной железы, жар, диарея), так и для психического здоровья матери и ребенка;

5) бытовое насилие, в частности:

- причинение телесных повреждений, ведущих к образованию болезненных, долго незаживающих ран, аборт, психологическому шоку;
- словесное насилие: оскорбления, ревность, супружеская неверность, вызывающие у женщины психические расстройства и чувство недоверия к мужчине.

b) *Медицинские учреждения*

Учет в медицинских учреждениях (больницы и медицинские пункты в Наукшоте, которые полиция запрашивает обо всех случаях сексуального насилия) поставлен неудовлетворительно:

<i>Год</i>	<i>Количество запросов</i>
2000	65
2001	126
2002	32
2003	35

<i>Год</i>	<i>Количество запросов</i>
2004	70
2005	30
2006	66

с) *ГСДЖ*

В нижеприведенной таблице приводятся данные о распространении бытового насилия, полученные после создания ГСДЖ и Службы семейных конфликтов.

<i>Год</i>	<i>Количество конфликтов</i>	<i>В процентах</i>	<i>Случаи бытового насилия</i>	<i>В процентах</i>
1999	57,0	4,3	5,0	8,8
2000	140,0	10,5	7,0	5,0
2001	126,0	9,4	5,0	4,0
2002	396,0	29,6	17,0	4,3
2003	293,0	21,9	32,0	10,9
2004	326,0	24,4	24,0	7,4
Итого	1 338,0	100,0	90,0	6,7

IV. Просьба об оказании технической помощи в получении статистических данных о насилии

Партнером Государственного секретариата по делам женщин в борьбе с насилием в отношении женщин является ЮНФПА, который занимается гендерными вопросами и вопросами защиты прав семьи, женщины и ребенка. В 2005 году он финансировал проведение исследования по этим вопросам для установления причин насилия, которому подвергаются женщины в мавританском обществе, на основании целого ряда статистических данных. Исследование проводилось не в масштабах страны, а только в столице Нуакшот. В сотрудничестве с ЮНФПА разработана национальная стратегия борьбы с практикой проведения калечащих операций на женских половых органах, однако основными направлениями станут сотрудничество в области получения данных о насилии в целом.

Вопрос:

В докладе говорится о мерах борьбы с клиторотомией и принудительным кормлением женщин (пункты 223–227, стр. 38–47), в частности о проведении информационно-пропагандистской кампании (пункт 226, стр. 48). Просьба представить информацию о том, какие из этих мер способствовали ликвидации такой практики. Пыталось ли правительство заручиться технической и финансовой поддержкой Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) или рассматривало такую возможность?

Ответ:

Для борьбы с клиторотомией и принудительным кормлением приняты меры, в частности судебные и юридические. Кодекс защиты детей запрещает кли-

торотомию и предусматривает уголовную ответственность за это. Он также запрещает действия, наносящие вред здоровью детей. К их числу относятся и принудительное кормление, которое наносит вред здоровью ребенка. До сих пор этими вопросами занимался ЮНФПА, однако, для того чтобы эффективно бороться с этой практикой, может потребоваться техническая и финансовая помощь со стороны ВОЗ.

Вопрос:

Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил озабоченность по поводу сохранения рабства в Мавритании. Просьба представить статистические данные, если таковые имеются, о числе женщин и девочек, находящихся в сходных с рабством ситуациях, и информацию о предпринимаемых усилиях по обеспечению соблюдения принятого в 1981 году Закона об отмене рабства в Мавритании, а также об информационно-разъяснительных мероприятиях по борьбе с этой практикой и их результатах.

Ответ:

Что касается упоминания о частых случаях недобровольного рабства и крепостничества в заключительных замечаниях Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, то следует подчеркнуть, что истоки этого явления в Мавритании такие же, как и в остальных африканских странах, в частности судано-сахелианских. В Мавритании рабство никогда не принимало форму расового господства и никогда не практиковалось в таких масштабах, как во времена торговли неграми. Практика рабства сохранялась до начала века и была отменена в 1905 году колониальной державой. Об отмене рабства было объявлено на следующий день после обретения независимости в Конституции от 20 мая 1961 года. Принятие постановления № 81-234 от 9 ноября 1981 года об отмене рабства фактически стало логическим итогом пересмотра основных положений законодательства в связи с провозглашением шариата в 1980 году. Пересмотр преследовал прежде всего цель продемонстрировать поддержку юриконсультами мусульманского права законов, принятых в соответствии с позитивным правом, в том числе законов, направленных на отмену рабства.

После принятия постановления правительство поручило подкомиссии по борьбе с дискриминацией и защите меньшинств сформировать специальную группу для изучения ситуации. Группа пришла к выводу, что рабство как институт в Мавритании больше не существует и что на уровне менталитета сохраняются лишь отдельные его пережитки по причине низкого социально-экономического развития и нищеты, характерных для широких слоев населения.

Будучи убежденные в необходимости борьбы с этими пережитками в умах людей, правительство проводит общий курс на устранение социального неравенства и повышение уровня жизни наиболее обездоленных слоев населения. Эта политика охватывала все области, прежде всего те из них, положение в которых непосредственно сказывалось на жизни этих слоев (образование, здравоохранение, судопроизводство, растениеводство, животноводство, народные промыслы, прибрежное рыболовство и т.д.). В результате сформировалось правовое государство, гарантировавшее равноправие всех граждан без каких бы то

ни было различий и углубившее уже начатые экономические, социальные и культурные реформы.

Движимое стремлением укрепить правовое государство и привести национальное законодательство в соответствие с новыми формами эксплуатации человека человеком, правительство в июне 2003 года приняло закон, запрещающий торговлю людьми. В соответствии с этим законом под «торговлей людьми» понимается вербовка, перевозка, насильственное перемещение людей или применение силы или угрозы силой или другие формы принуждения посредством похищения, обмана, злоупотребления властью или использования ситуации уязвимости или путем дачи взятки в денежной или иной форме, чтобы заручиться согласием лица, имеющего власть над другим лицом, в целях эксплуатации. Законом предусматривается уголовная ответственность за совершение этих преступлений, которые могут наказываться вплоть до пожизненной каторги.

Искоренению этих пережитков и, следовательно, социальному прогрессу способствовали политика и программы, нацеленные на удовлетворение основных потребностей населения, и многочисленные меры, принимавшиеся в интересах наиболее обездоленных слоев населения. Вот уже несколько месяцев для закрепления этих достижений работает межведомственный комитет, перед которым поставлена задача разработать национальную стратегию борьбы с пережитками рабства.

Кроме того, в Мавритании сегодня нет ни одной женщины или девочки, чье положение можно было бы охарактеризовать как рабское.

Наконец, не следует забывать и об использовании этого вопроса в политических целях, когда реальные события в стране совершенно игнорируются.

Вопрос:

В свете озабоченности, выраженной Комитетом по правам ребенка в его заключительных замечаниях от 6 ноября 2001 года (документ CRC/C/15/Add.159) по поводу большого числа работающих детей, тем, что девочки, выполняющие обязанности прислуги, часто не получают заработную плату, и тем, что в некоторых удаленных районах используется принудительный труд, просьба представить информацию о том, как правительство решает эту проблему. Просьба сообщить, вступил ли в силу Закон № 025-2003 от 17 июля 2003 года о борьбе с торговлей людьми.

Ответ:

Урбанизация привела к возникновению новой формы домашнего труда, когда в прислуги нанимают девочек из сельской местности и из бедных семей. Возраст 70 процентов из них составляет от 12 до 14 лет. Они плохо питаются, их труд мало оплачивается или не оплачивается вообще (четверть из них не получает заработную плату), они работают в условиях настоящей современной эксплуатации, подвергаясь физическому, словесному или сексуальному насилию. Девяносто процентов из них не имеют никакого образования. Пятьдесят шесть процентов составляют гарратины, 28 процентов — пель, 10 процентов — волоф и 5 процентов — сонике. В настоящее время проблема домашнего труда получила официальное звучание, и с конца 90-х годов власти и неправительственные организации начали осуществлять многочисленные

программы (профессиональная подготовка, обучение грамоте, проведение информационно-разъяснительной работы со служащими и работодателями). Вступил в силу Закон № 025-2003 от 17 июля 2003 года, запрещающий торговлю людьми, но он еще ни разу не применялся в судах при рассмотрении дел по факту эксплуатации девочек, занятых тяжелым домашним трудом. Следует упомянуть и об усилиях, которые предпринимаются с целью кодификации и информирования и которые привели к внесению в Трудовой кодекс поправок, запрещающих принудительный труд (статья 5), а также об организации правозащитными организациями во взаимодействии с посольством США и комиссариатом по правам человека информационных семинаров по вопросам применения домашнего труда девочек.

Вопрос:

Согласно информации, содержащейся в докладе, женщины недопредставлены на руководящих должностях в общественных и политических органах и на международном уровне. Просьба представить информацию об участии женщин по сравнению с мужчинами на всех уровнях администрации и в законодательных и судебных органах.

Ответ:

<i>Название органа</i>	<i>Должность</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Сроки</i>	<i>Замечания</i>
Органы исполнительной власти (высшие государственные должности)	Министры, государственные секретари	20 процентов	80 процентов	2004–2005 годы	Министерский уровень
Административные органы (высшие административные должности)	Генеральные секретари, советники, директора...	6,6 процента	93 процента	2000 год	
Органы законодательной власти (депутаты/сенаторы)	Женщины-депутаты (17 женщин/95 мужчин)	17,9 процента	82 процента	2006 год	Против 2 процентов до 2005 года
Муниципальные органы	Советники/мэры (1120 женщин/3688 мужчин)	30,37 процента	69,73 процента	2006 год	Последние выборы в ноябре 2006 года
Суд/адвокатура	– 4 женщины-адвоката, – 4 женщины-офицера судебной полиции*			2004–2005 годы	* Судебная полиция

Название органа	Должность	Женщины	Мужчины	Сроки	Замечания
Другие конституционные органы	– 2 женщины в ННИК* – 2 в ННКПЧ** – 1 в НКГ*** – 1 в УПАВС****			2004–2006 годы	* Национальная независимая избирательная комиссия; ** Национальный наблюдательный комитет по правам человека; *** Национальная комиссия гласности; **** Управление печати и аудиовизуальных средств
Независимая пресса	1 главный редактор* – 1 в УПАВС			2000–2006 годы	* Журнал «Каламе»
Частный сектор	3 женщины — члены Союза предпринимателей (НКРСМ)*	10 процентов**		2000–2006 годы	* Национальная конференция предпринимателей и служащих Мавритании; ** руководители предприятий страны
Неформальный сектор				2005–2006 годы	
Профсоюзные органы		30 процентов*		2005–2006 годы	Исполнительный комитет ГКТМ (Генеральная конфедерация трудящихся Мавритании, например)
Общественные организации	– 1 женщина председатель киберфорума, – 3 или 4 женщины представляют гражданское общество в различных других инстанциях*	Более 11,3 процента неправительственных организаций возглавляют женщины	84 процента	2004–2005 годы	* Национальный комитет по наблюдению за выборами/Национальная комиссия гласности
Различные армейские и полицейские подразделения	Более 20 женщин — офицеры/унтер-офицеры			2000–2006 годы	Часть женщин занимают командные должности, особенно в полиции

Источник: Programme Bonne Gouvernance/GTZ-Composante N° 4 “Promotion Féminine/Genre”.

Вопрос:

Просьба указать конкретные меры, которые предусмотрены для обеспечения всестороннего и равного участия и представленности женщин на всех уровнях правительства, включая временные специальные меры в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции.

Ответ:

Переходное правительство, которое в ходе национальных дебатов (октябрь 2005 года) четко продемонстрировало свое стремление закрепить результаты, достигнутые в области защиты прав и активизации участия женщин, в июле 2006 года приняло проект постановления об органическом законе, касающемся расширения участия женщин в выборах. Этот закон предусматривает введение для женщин квоты в размере 20 процентов при составлении списков кандидатов для участия в муниципальных и парламентских выборах. Однако одних этих юридических мер самих по себе недостаточно; они должны дополняться другими мерами, направленными на повышение активности политического участия женщин в работе местных муниципальных и законодательных органов. С этой целью совместно с Германским агентством по техническому сотрудничеству, ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и ЮНИФЕМ проводились различные информационно-просветительские и разъяснительные мероприятия для содействия принятию закона о 20-процентной квоте, со вступлением в действие которого участие женщин в работе законодательных органов и городских советов достигло или превысило 20 процентный уровень, установленный Законом о выборах (Национальная ассамблея: 18 женщин, Сенат: 9 женщин, муниципальные советы:). Так, в Национальной ассамблее сейчас насчитывается 17 женщин, в Сенате — 10 женщин и в городских советах — 1120 женщин.

Вопрос:

В докладе говорится, что «Кодекс о мавританском гражданстве и дополняющие его документы гарантируют равные условия приобретения, сохранения и утраты мавританского гражданства для всех без исключения граждан, в частности без различий по признаку пола» (пункт 152). Однако Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил озабоченность по поводу того, что Кодекс законов о гражданстве «содержит правила получения гражданства, которые различаются в зависимости от того, рожден ли ребенок от мавританца или мавританки или от отца-иностранца или матери-иностранки, родившихся в Мавритании» (документ CERD/C/65/CO/5 от 10 декабря 2004 года).

Просьба представить информацию, разъясняющую права мужчин и женщин на передачу своего гражданства своим детям, и более подробно осветить положения Кодекса законов о гражданстве.

Ответ:

Права мужчин и женщин на передачу гражданства определяются Законом № 61-112 от 12 июня 1961 года «О Кодексе законов о мавританском гражданстве», соответствующие статьи которого гласят следующее:

Статья 8. Является мавританцем:

1. ребенок, родившийся от отца-мавританца;
2. ребенок, родившийся от матери-мавританки и от отца, без гражданства или с неизвестным гражданством;
3. ребенок, родившийся в Мавритании от матери-мавританки и от отца-иностранца, за исключением возможности отказаться от этого статуса в течение года, предшествующего его совершеннолетию.

Статья 9. (с поправками, внесенными Законом № 73-10 от 23 января 1973 года). Является мавританцем:

1. ребенок, родившийся в Мавритании от отца-иностранца, который сам родился в Мавритании;
2. ребенок, родившийся в Мавритании от матери-иностранки, которая сама родилась в Мавритании, за исключением возможности отказаться от этого статуса в течение года, предшествующего совершеннолетию.

Положения настоящей статьи не распространяются на детей, родившихся в Мавритании у сотрудников дипломатических и консульских учреждений, имеющих иностранное гражданство.

Статья 10. Является мавританцем новорожденный, обнаруженный в Мавритании, о родителях которого ничего не известно.

Однако он теряет мавританское гражданство, если по достижении им совершеннолетия устанавливается его родство с иностранцем и если в соответствии с законодательством страны этого иностранца он имеет гражданство последнего.

Статья 13. Может претендовать на получение мавританского гражданства в течение года, предшествующего совершеннолетию:

- ребенок, родившийся за границей от матери-мавританки и от отца-иностранца;
- ребенок, родившийся в Мавритании от родителей-иностранцев, если он проживает в Мавритании в течение не менее пяти лет;
- ребенок, усыновленный лицом, имеющим мавританское гражданство, если он проживает в Мавритании в течение не менее пяти лет.

Статья 15. С полным правом становится мавританцем, как и его родители, несовершеннолетний ребенок, отец или мать которого приобретают мавританское гражданство.

Положения настоящей статьи не распространяются на несовершеннолетних лиц, состоящих в браке, и на несовершеннолетних лиц, которые служат или служили в армии страны своего происхождения.

Статья 16. (с поправками, внесенными Законом № 73.186 от 30 июля 1973 года). Женщина-иностранка, вышедшая замуж за мавританца, может, обратившись в установленном законом порядке по прошествии пяти лет после вступления в брак с ходатайством о приобретении мавританского гражданства, приобрести это гражданство.

Вопрос:

В докладе говорится, что «женщины пользуются практически всеми правами, провозглашенными в различных документах (коллективный договор, Трудовой кодекс, законодательство о социальном обеспечении), связанных с их работой» (пункт 259, стр. 56). Просьба конкретно указать, какими правами женщины не пользуются, а также, как правительство намеревается изменить законодательство, политику и практику для того,

чтобы женщины в полной мере пользовались своими правами в трудовой сфере.

Ответ:

В мавританском законодательстве не проводится различия между правом мужчины на труд и правом женщины на труд. Так же, как и мужчина, женщина имеет право на труд и на социальное обеспечение в соответствии с действующим законодательством, которое не дискриминирует женщину в этом отношении, и государство поощряет женщин к тому, чтобы они трудились. В этой области государство ратифицировало все конвенции МОТ, закрепляющие равенство полов, и пересмотрело трудовое законодательство в целях обеспечения более полного его соответствия международным нормам.

Вопрос:

В таблице 4 (стр. 44) содержатся данные, свидетельствующие о том, что доля женщин, получающих зарплату, является чрезвычайно малой по сравнению с мужчинами. Просьба представить данные о заработке женщин и мужчин в государственном и частном секторах в разбивке по профессиональным категориям.

Ответ:

Таблица

Динамика общей занятости в разбивке по полу

	1988 год	2000 год
Мужчины	68,9%	63,6%
Женщины	25,3%	27,7%

Источник: RGHP 1988, 2000.

С учетом погрешностей методологического и концептуального характера более двух третей мавританских женщин (60 процентов) в своих ответах в ходе проведенного в 2001 году обследования сообщили, что не работают. Из 32 процентов женщин, занимавшихся тем или иным родом деятельности, 21 процент получали за работу денежное вознаграждение, 4 процента — денежное вознаграждение и плату натурой, 1 процент — натурой и 7 процентов трудились бесплатно.

Диаграмма 4
Структура женской занятости



Источник: EDS 2001.

Различия проявляются с возрастом. На возрастную группу 30–39 лет приходится наибольшее число женщин, получающих за свой труд денежное вознаграждение. Женская занятость также зависит от семейного положения: разведенные женщины чаще устраиваются на работу, чем замужние. Уровень образования не оказывает заметного влияния, однако можно констатировать, что число женщин с образованием на уровне средней школы, работающих за денежное вознаграждение, превышает число женщин с более низким уровнем образования (25 процентов против 19 процентов); важное значение также имеет место жительства: неоплачиваемый труд особенно широко распространен на селе и в малоимущих семьях.

Положение женщин на рынке труда характеризуется более низкой их представленностью в ряде отраслей и профессий (армия, полиция, инженерно-технические профессии) по сравнению с мужчинами. Женщины мало представлены и в сфере наемного труда. Так, в 2000 году здесь было занято 12,4 процента женщин и 27,3 процента мужчин.

При примерно одинаковом образовании и опыте женщины по-прежнему в среднем получают заработную плату на 60 процентов меньше, чем мужчины (министерство экономики и развития, 2000 год).

Женщины мало представлены на государственной службе (14,6 процента). Они занимают в основном административные (25,2 процента) и секретарские (83,7 процента) должности. Доля женщин на руководящих и управленческих должностях по-прежнему не превышает 5,9 процента. Двумя особенно привлекательными в глазах женщин секторами являются соответственно образование и здравоохранение, хотя и здесь женщины занимают неруководящие должности.

Вопрос:

Просьба представить информацию о положении женщин в неформальном секторе экономики.

Ответ:

Неформальный сектор экономики быстро развивается под воздействием урбанизации. В этом секторе занято большинство мавританских женщин. Для него характерен низкий объем деятельности. Это объясняется слабыми возможностями сектора из-за нехватки кадров специалистов и невысокого образовательного уровня работающих. В неформальном секторе женщины заняты в основном в торговле и кустарном производстве и в меньшей степени — в сфере обслуживания. Женщины руководят работой 35,8 процента мелких предприятий. Они имеют в основном независимый хозяйственный статус (84,3 процента). В неформальном секторе экономики большинство операций совершается благодаря кредитам, предоставляемым партнерскими группами или организациями под низкий процент.

Вопрос:

В дополнение к информации, приведенной на стр. 45–56 доклада, просьба представить информацию о мерах, принятых правительством для улучшения организации медицинской помощи во время беременности, родов и в послеродовой период и определения оптимальных интервалов между рождением детей, включая подробную информацию о мерах по охране здоровья матери и ребенка (пункт 110, стр. 27).

Ответ:

Показатель охвата услугами в дородовом периоде является сравнительно высоким и составляет 80,5 процента, хотя среди сельских женщин он меньше (72,2 процента) по сравнению с городскими (92,3 процента). Что касается оказания медицинской помощи во время родов, то этот показатель по-прежнему низкий и составляет 59,2 процента.

Помощь после родов практически не оказывается. Подавляющее большинство рожениц и новорожденных не проходят медицинское наблюдение в рамках программы охраны здоровья матери и ребенка (в сельской местности 91 процент, на севере страны 94 процента, на юге 96 процентов).

Состояние здоровья матери и ребенка определяют два следующих фактора: место жительства и уровень образования женщины. Влияние места жительства главным образом проявляется в ограниченном доступе к медицинскому обслуживанию (показатель охвата составляет 86 процентов в городах и 35,9 процента на селе) и его низком качестве.

Фактор образования играет стимулирующую и перспективную роль. Так, у женщин без образования алиментарные заболевания наблюдаются у 38 процентов детей, а среди образованных женщин — у 21 процента.

Вопрос:

Просьба представить более подробную информацию об охвате женщин доступными услугами по охране их репродуктивного и сексуального здоровья и учебными программами, в том числе о содержании этих про-

грамм, а также о том, рассчитаны ли они на такие женские группы, как девушки, сельские женщины и женщины из числа кочевых народов.

Ответ:

В свете социально-экономических изменений, происходящих в стране, возраст вступления в брак и рождения первого ребенка увеличивается. Одновременно увеличиваются и интервалы между рождениями детей. Эти изменения положительно сказываются на состоянии здоровья матери и ребенка. Однако методы контрацепции до сих пор не получили широкого распространения (5 процентов среди женщин в 2001 году), хотя масштабы применения противозачаточных средств увеличиваются (2,7 процента в 1992 году). Причиной тому является ограниченный доступ к средствам контроля за рождаемостью, особенно в сельской местности (13 процентов в Нуакшоте против 0,6 процента на селе).

Таблица

Показатели репродуктивного здоровья
(В процентах)

	Нуакшот	В городах	В сельской местности	В общенациональном масштабе
Медицинская помощь во время беременности	83,8	85,0	49,8	64,6
Медицинская помощь во время родов	92,0	81,9	33,3	56,9
Применение средств контрацепции	13,1	9,6	0,6	5,1

Источник: EDSM 2001.

Мавританская система здравоохранения остается малоэффективной и характеризуется: i) низким качеством обслуживания, ii) нехваткой кадров специалистов, iii) дефицитом оборудования и лекарственных средств, iv) слабым охватом труднодоступных сельских районов и районов с низкой плотностью населения, v) концентрацией медицинских учреждений в крупных городах и неравномерным распределением услуг между разными областями.

Неудовлетворительную организацию медицинского обслуживания сами женщины объясняют разными причинами: нехваткой медицинских учреждений или их большой отдаленностью (25 процентов), нехваткой или плохим состоянием оборудования (11 процентов), нехваткой лекарственных средств (6 процентов), высокой стоимостью медицинских услуг (15 процентов), высокой стоимостью лекарств (25 процентов), недружелюбным отношением со стороны медицинского персонала (22 процента) (данные демографического медицинского обследования за 2000 год).

Для устранения этих проблем правительство разработало национальную программу охраны репродуктивного здоровья на 2003–2007 годы, которая преследует следующие основные цели:

1. расширение географической доступности (строительство, реабилитация, техническое оснащение, укомплектование кадрами и эксплуатация);
2. подготовка кадров (начальная и постоянная);

3. активизация культурной работы (проведение информационных кампаний, социальная мобилизация и т.д.);
4. расширение финансовой помощи (установление твердых цен, создание обществ взаимного страхования и других финансовых механизмов);
5. повышение качества услуг;
6. проведение оперативных исследований;
7. усиление координации/партнерских связей;
8. оказание помощи в наращивании потенциала программы и областей в вопросах планирования, контроля и оценки. Твердая плата за акушерскую помощь в порядке эксперимента с 2002 года введена в двух районах Нуакшота, где стоимость ухода во время беременности в среднем составляет 16 000 угий в больницах и 87 000 угий в частных клиниках. Услуги по приему родов кесаревым сечением стоят 50 000 угий в больницах страны и 287 000 угий в медицинских учреждениях частного сектора.

В 2004 году эта система была распространена на три административных центра (Кифа, Аюн и Нема), а в 2007 году будет внедрена в масштабах всей страны.

Следует также подчеркнуть, что средства контрацепции распределяются бесплатно через службы планирования семьи.

Вопрос:

Просьба представить статистическую информацию о подростковой беременности, показателях материнской смертности и женщинах, инфицированных ВИЧ/СПИДом.

Ответ:

В Мавритании темпы демографического роста снижаются и составляют 2,4 процента, что объясняется сокращением общего показателя рождаемости и увеличением среднего возраста вступления в первый брак. Эти сдвиги вызваны ростом уровня образования женщин и изменением их образа жизни и привычек.

Согласно данным исследований и демографического и медицинского обследования коэффициент рождаемости или число детей на одну женщину составляет 4,7; он больше в сельской местности (5,1 процента) и меньше в городах (4,1 процента) и зависит от уровня образования (3,4 процента у женщин с образованием на уровне средней школы и 5,2 процента — без образования). Коэффициент первичного или абсолютного бесплодия составляет 3 процента (данные демографических и медицинских обследований за 2000 год и за 1981 год).

Медианный возраст женщин, родивших первого ребенка составляет примерно 20 лет (20,7 по данным демографического и медицинского обследования, 21,1 по данным обследования условий жизни домохозяйств за 2003 год). Эта ситуация может поставить женщину в зависимое положение с раннего возраста, помешать ей получить образование и ограничить ее участие в активной жизни.

Коэффициент материнской смертности, составляющий 747 смертей на 100 000 живорожденных, является одним из самых высоких в субрегионе. Он сокращается, но по-прежнему на 30 процентов выше, чем, например, в Мали или Сенегале, и в 34 раза выше, чем в промышленно развитых странах.

ВИЧ/СПИД пока не получили широкого распространения в общенациональном масштабе. Этому заболеванию в большей степени подвержена женская часть населения (0,59 процента девочек в возрасте от 15 до 24 лет и 0,37 процента мальчиков в той же возрастной группе). В силу различий в распределении ролей и прав женщины находятся в более неблагоприятном положении, в том что касается регулирования половых отношений и возможности предохранить себя от заражения болезнями, передаваемыми половым путем. Чувство стеснения, нежелание пойти против воли супруга, отказывающегося пользоваться противозачаточными средствами, экономическая зависимость женщины — все это сужает ее возможности вести безопасную половую жизнь, не подвергая риску свое здоровье.

Следствием ограниченного доступа женщин к информации о ВИЧ/СПИДе является более низкий уровень их знаний об этой болезни, методах ее передачи и профилактики. Двадцать четыре процента женщин никогда не слышали об этом вирусе против 14 процентов мужчин. Сорока шести процентам мужчин известно о возможности заражения ребенка от матери против 33 процентов женщин. В целях активизации борьбы с пандемией правительство Мавритании в 2002 году учредило межведомственный комитет по борьбе с ВИЧ/СПИДом и разработало новую стратегию на 2003–2007 годы с акцентом на профилактику передачи болезни от матери ребенку.

Вопрос:

В докладе говорится, что женщины сталкиваются с препятствиями на пути получения кредитов из-за «неподходящего для этой цели характера финансовых механизмов, создававшихся до сих пор официальными структурами, в частности в сельской местности», где, как представляется, речь идет о легализации ростовщичества (традиционной форме дачи денег в рост под большие проценты) (пункт 272, стр. 58–59). Просьба представить информацию о мерах по расширению доступа женщин к официальным кредитам.

Ответ:

Одним из препятствий на пути кредитования женщин является нередко неподходящий для этой цели характер созданных механизмов, а также отсутствие у женщин информации о возможности и порядке получения кредита. Женщины действительно в несколько большей степени, чем мужчины, используют возможности официального микрокредитования (52 процента), однако большинство кредитов они получают от неофициальных структур (примерно 70 процентов всех кредитов в городах и до 90 процентов в сельской местности). На институциональном уровне, в целях улучшения экономического положения женщин, Государственный секретариат по делам женщин выступил с инициативой проведения двух следующих заслуживающих внимания мероприятий: первым из них является предложение о создании женских кредитно-сберегательных объединений (ЖКСО/БРЖГ), которое реализуется с 1996 года. Второе состоит в выработке «местного» подхода (банки Нисса), призванного

облегчить доступ женских объединений к финансовым ресурсам, чтобы помочь им развивать приносящие доходы виды деятельности. Однако географический охват этой системы остается ограниченным: она распространяется на 13 районов в 5 областях и 4 микрорайона Нуакшота. Тем не менее через эти женские объединения уже распределено 2419 кредитов на общую сумму 223 960 650 угий. Со своей стороны КПЧНСИ с 1998 года также финансирует мероприятия по стимулированию доходоприносящих видов деятельности, ориентированные в первую очередь на женщин, поскольку из 40 000 бенефициаров 36 000 человек составляют женщины.

Вопрос:

В докладе говорится о принятой Мавританией стратегии борьбы с нищетой, призванной содействовать реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (пункты 20–22, стр. 11). Просьба представить информацию о том, какие были приняты на основе этой стратегии меры для борьбы с нищетой среди женщин. Просьба также представить информацию о том, как использовалась Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин при подготовке этой стратегии и как осуществление стратегии будет способствовать претворению в жизнь положений Конвенции.

Ответ:

Стратегия борьбы с нищетой, пересмотренная в 2003 году и рассчитанная на период 2004–2008 годов, обеспечивает учет женской проблематики. Поэтому для содействия реализации этой конкретной стратегии, направленной на борьбу с нищетой среди наиболее обездоленных женщин, создана специальная тематическая группа по вопросам улучшения положения женщин и обеспечения гендерного равенства.

Новая стратегия борьбы с нищетой предусматривает реализацию комплекса имеющих стратегическую направленность мер по ликвидации нищеты в городах и сельской местности.

В основу стратегии положен рассчитанный до 2015 года план по устранению социальных и экономических препятствий на пути улучшения положения женщин Мавритании, способный внести эффективный вклад в развитие страны. В этой связи ставится задача сосредоточить усилия на следующих пяти направлениях: i) активизация экономического участия женщин, ii) улучшение доступа женщин к базовым социальным услугам, iii) права и политическое и социальное участие женщин, iv) разработка стратегий, направленных на изменение сложившихся моделей поведения, и v) укрепление организационной базы ГСДЖ.

Для активизации участия женщин в экономической жизни определены следующие пять задач: улучшение доступа женщин к средствам производства, борьба с безработицей и низкой занятостью женщин, повышение производственного вклада женщин, улучшение доступа на рынки и развитие женского предпринимательства.

1. Для улучшения доступа женщин к базовым социальным услугам определены четыре задачи: искоренение неграмотности среди женщин, обеспечение базового образования для девочек, улучшение здоровья женщин и улучшение условий жизни женщин и их семей.

2. Что касается обеспечения прав и участия женщин, то определены следующие две задачи: речь идет о расширении прав женщин (эффективное осуществление положений Кодекса законов о гражданском состоянии, разработка и принятие законов о борьбе с вредными обычаями, расширение доступа к юридической и судебной помощи для женщин из малообеспеченных слоев населения и т.д.) и активизация участия женщин в принятии решений (выдвижение большого числа женщин на выборные должности, увеличение доли женщин в государственной администрации и содействие их назначению на руководящие должности).

3. Что касается разработки стратегии, направленной на изменение сложившихся моделей поведения, то достижение целей стратегии ставится в зависимости от реализации крупной информационно-образовательной и коммуникационной программы. В этой области ставится задача разработать и осуществить стратегию, призванную внести изменения в сложившиеся модели поведения путем расширения доступа к знаниям и формирования поведенческих установок, обеспечивающих уважительное отношение к женщинам, создания благоприятных условий для развития женщины и разработки политики, направленной на улучшение их положения и обеспечение равенства полов.

4. Для укрепления организационной базы ГСДЖ его необходимо обеспечить средствами, которые позволяли бы ему координировать и реализовывать политику и национальные стратегии и одновременно следить за тем, чтобы эта политика и стратегии учитывали гендерную проблематику. На уровне ГСДЖ необходимо создать контрольный механизм, который в увязке с национальной системой статистической информации оказывал бы помощь в реализации среднесрочного плана действий. Поставлены три дополнительные задачи, позволяющие достигнуть эту цель. Первая из них предусматривает укрепление потенциала ГСДЖ за счет i) укрепления его структур и расширения круга его задач, ii) дальнейшей децентрализации ГСДЖ. Вторая задача заключается в определении системы реализации и координации деятельности ГСДЖ через i) создание межведомственного координационного органа ГСДЖ, ii) укрепление существующего механизма интеграции гендерной проблематики и выработку направлений деятельности и iii) создание системы мониторинга и оценки работы ГСДЖ.

Вопрос:

Просьба представить последние статистические данные и информацию о доступе сельских женщин к медицинскому обслуживанию, программам социального обеспечения, достойным условиям жизни, питьевой воде, электроэнергии, транспорту и коммуникациям.

Ответ:

Доступ к транспорту: транспортная инфраструктура остается слаборазвитой, что препятствует доступу к базовым услугам и экономическим ресурсам (кредит, торговля). Эта проблема усугубляется большими расстояниями, рассредоточенностью населения по большим площадям и его очень низкой гео-

графической плотностью. Шестьдесят четыре процента сельских женщин живут в общинах, удаленных друг от друга на большие расстояния. Сорок восемь процентов — на расстоянии более 30 километров от городского центра и 66 процентов — на расстоянии более 15 километров. Женщины в первую очередь страдают от замкнутости зон производства и высоких цен на транспорт и продукты первой необходимости. Изоляция некоторых районов в зимний период еще более усиливает опасность дефицита продовольствия.

Доступ к питьевой воде: по данным демографического и медицинского обследования, проведенного в 2004 году, доступ к питьевой воде постепенно улучшается и с 50,4 процента в 2000 году вырос до 53,5 процента в 2004 году. Однако обеспеченность питьевой водой по-прежнему далека от удовлетворения реальных потребностей в ней. Более 9 процентов домашних хозяйств добывают воду из различных источников (дождевая вода, реки, озера). Во многих населенных пунктах остро стоит проблема качества воды (большое содержание соли, загрязнение).

Сохраняются большие различия в условиях жизни в сельской местности и городах и между различными районами. Эти заметные различия обусловлены гидрогеологическими факторами. Различия также проистекают и из разного уровня социально-экономического развития. Данные демографического и медицинского обследования за 2000 год свидетельствуют в пользу наличия связи между абсолютной нищетой и ограниченным доступом к питьевой воде. Доступа к питьевой воде не имеют 55 процентов беднейшего населения и 35 процентов состоятельных жителей страны. От нехватки питьевой воды и ее загрязнения больше всех страдают самые бедные слои населения и, в частности, женщины. Именно поэтому эти два тематических направления по-прежнему являются приоритетными и в новой стратегии борьбы с нищетой на 2006–2010 годы.

Положение сельских женщин не может не вызывать беспокойства. Они испытывают серьезные трудности с получением образования, приобретением профессии и доступом к медицинскому обслуживанию по причине удаленности мест их проживания от соответствующих объектов инфраструктуры, а также по причине отсутствия или низкого качества предлагаемых услуг. Они несут и более тяжелый груз домашних обязанностей (заготовка воды, дров), что мешает им заниматься продуктивной деятельностью и участвовать в жизни общества. Они располагают меньшими возможностями с точки зрения распоряжения средствами производства и контроля за ними, а также доступа к услугам (земля, кредиты, вводимые ресурсы, средства механизации, профессиональная подготовка) и на рынки. Все это объясняет низкую производительность и рентабельность их труда. Женщины не пасуют перед трудностями и создают и организуют кооперативы. Однако масштабы этого движения остаются ограниченными из-за отсутствия навыков руководства и низкого уровня образования, слабых возможностей в плане мобилизации финансовых средств, нехватки технических знаний и больших трудностей со сбытом и переработкой продукции. (Источник: Etude sectorielle Genre, Pauvreté ESG)

По остальным направлениям мы не располагаем дезагрегированными данными.

Вопрос:

В докладе говорится о по-прежнему высоком уровне неграмотности среди женщин и девочек, особенно в сельских районах (стр. 34). Просьба представить дополнительную информацию о мерах, принимаемых для повышения уровня грамотности женщин в сельских районах, в том числе подробную информацию о результатах, достигнутых в рамках кампании по борьбе с неграмотностью (2004–2006 годы) (пункт 179).

Ответ:

За более чем 10 лет, прошедших с 1988 года по 2000 год, уровень грамотности заметно вырос: с 39 процентов до 52,6 процента. Уровень грамотности женщин также увеличился: с 30 процентов в 1988 году до 45,3 процента в 2000 году. Динамика роста уровня грамотности среди женщин и мужчин является практически одинаковой, что объясняется сохранением разрыва между этими двумя группами. Несмотря на достигнутый прогресс, женщины в 2000 году едва вышли на уровень грамотности, которого мужчины достигли в 1988 году. Такое в целом позитивное развитие событий заслоняет существенные региональные различия: 68,4 процента в Нуакшоте, 69,5 процента в Нуадхибу, 38,1 процента в районе Ходх-Эшарги, 28 процентов в районе Гидимаха и 20 процентов в районе Куркула. Эти низкие уровни грамотности обусловлены, в частности, остававшимся вплоть до сравнительно недавнего периода ограниченным доступом женской части населения к образованию, а также по-прежнему большим отсевом из начальных классов детей обоих полов, среди которых преобладают девочки.

Вопрос:

Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях отмечает, что «с учетом правовых принципов, на которых основываются законодательство и правовая процедура, и порядка, в котором в стране осуществляется правоохранительная деятельность, суды не относятся к женщинам как к равным с мужчинами во всех случаях. Например, показания двух женщин необходимы для того, чтобы они были приравнены к показаниям одного мужчины. Кроме того, при присуждении возмещения семье женщины, которая была убита, суды назначают лишь половину от той суммы, которую они бы назначили в случае смерти мужчины» (документ E/CN.4/2003/75/Add.1). Просьба разъяснить, коренится ли такое дискриминационное обращение в самом законодательстве или же оно вытекает из правоприменительной практики, которой придерживаются суды. Какие приняты меры, включая подготовку работников судебных органов, для обеспечения того, чтобы суды одинаково относились к женщинам и мужчинам?

Ответ:

Законодательство Мавритании базируется на мусульманском праве и на современном праве. Оно предоставляет одинаковое право свидетельствовать как женщине, так и мужчине. Размер компенсации, назначаемой судом, определяется в соответствии с законодательством и исходя из внутреннего убеждения судьи, рассматривающего дело. В последние годы не зафиксировано ни одного постановления и решения суда, которые носили бы дискриминационный

характер. Кроме того, всем гражданам, в том числе женщинам, предоставляются средства правовой защиты.

Вопрос:

Просьба представить информацию о мерах, принятых для приведения минимального установленного законом возраста вступления в брак для девушек в полное соответствие со статьей 1 Конвенции о правах ребенка и пунктом 2 статьи 16 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Ответ:

В статье 6 Кодекса законов о гражданском состоянии говорится, что право на заключение брака предоставляется любому вменяемому лицу, достигшему 18-летнего возраста. Вместе с тем Кодекс предусматривает возможность предоставления опекуну права на заключение брака от имени лица, не отвечающего этим требованиям, если брак заключается в интересах последнего. Заключение опекуном брака от имени ребенка в нарушение указанных положений, наказывается в соответствии с Уголовным кодексом.

Вопрос:

Как представляется, Кодекс законов о гражданском состоянии содержит положения, которые прямо дискриминируют замужних женщин, особенно в отношении распоряжения имуществом, права на работу и легитимности полигамии и развода. Просьба представить информацию о том, планируются ли пересмотр и изменение Кодекса законов о гражданском состоянии для приведения его в соответствие с Конвенцией.

Ответ:

1. Распоряжение имуществом

Статья 58 Кодекса законов о гражданском состоянии предусматривает, что «женщина свободно распоряжается своим личным имуществом. Муж приобретает право распоряжаться имуществом своей супруги лишь после того, как она передаст в дар более трети своего имущества». Муж немедленно устанавливает опеку над женой лишь после того, как будет доказан факт расточительства с ее стороны. Однако это право на обязательную долю в имуществе предоставляется по решению суда и заключению независимых экспертов (статья 174).

2. Право на труд и законность полигамии

Статья 57 предусматривает, что супруги при условии соблюдения норм шариата могут заниматься вне места своего жительства любой трудовой деятельностью. Так, статья 28 предоставляет супруге возможность оговорить, чтобы супруг не брал в жены другую женщину, не отсутствовал дольше определенного срока, не мешал ей продолжать учиться или работать, а также выдвинуть любое другое условие, не противоречащее положениям брачного контракта. Частичное или полное невыполнение мужем оговоренных супругой условий влечет расторжение брака по инициативе последней в судебном порядке и выплату утешительной компенсации «мутаа», размер которой определяет суд.

Статья 45 также предоставляет супругу право иметь более одной жены при соблюдении условий и принципов справедливости и после заблаговременного уведомления об этом старой жены и будущей жены, если в контракте оговаривается моногамия.

3. Развод

Кодекс законов о гражданском состоянии предоставляет женщине возможность расторгнуть брак в следующих случаях:

- когда муж предоставляет жене инициативу расторгнуть брак по процедуре «теквиль», она может, в зависимости от широты инициативы, произнести «теквиль» один раз, два раза или три раза. Муж может отозвать эту инициативу, пока жена не воспользовалась ею, если только он не наделяет жену правом;
- когда муж предоставляет жене право выбора между сохранением брачных отношений и расторжением брака по процедуре «тахир». Она может либо согласиться на сохранение брака, либо трижды произнести «тахир».

Факультативный протокол

Вопрос:

Просьба представить информацию о том, как обстоит дело с ратификацией Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Ответ:

Исламская Республика Мавритания, являющаяся участником Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин лишь с 2000 года, впервые взяла на себя обязательство информировать общественность о негативном воздействии дискриминации, которой подвергаются женщины, на политическую, экономическую, социальную и культурную жизнь страны и принимать меры, направленные на обеспечение равенства между мужчинами и женщинами.

Впоследствии она наладила диалог с Комитетом, разработав и представив свой первоначальный доклад, и в надлежащее время изучит вопрос о ратификации Факультативного протокола к Конвенции о борьбе со всеми формами дискриминации в отношении женщин.