



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

安圭拉

秘书处编写的工作文件

目录

	段次	页次
一. 概况	1-2	3
二. 宪政、法律和政治问题	3-14	3
三. 预算	15-19	5
四. 经济状况	20-42	6
A. 概况	20-22	6
B. 旅游业	23-25	6
C. 金融服务	26-31	7
D. 农业和渔业	32-35	7
E. 基础设施	36-40	8
F. 通信和公用事业	41-42	9
五. 社会状况	43-59	9
A. 概况	43-45	9
B. 教育	46-50	9
C. 公共卫生	51-55	10



D. 犯罪.....	56-59	10
六. 与国际组织和伙伴的关系.....	60-63	11
七. 领土的未来地位.....	64-68	11
A. 领土政府的立场.....	64	11
B. 管理国的立场.....	65-67	13
C. 大会的行动.....	68	14

一. 概况

1. 安圭拉¹是由大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的非自治领土。领土位于波多黎各以东 240 公里、圣基茨和尼维斯西北 113 公里、圣马腾/圣马丁以北 8 公里处。领土的地势比较平坦，总面积 96 平方公里，包括邻近的一些小岛屿。主岛最长处 26 公里，最宽处 5 公里。瓦利是安圭拉首都，居住着 43% 的人口。

2. 据 2006 年 7 月的一项估计，安圭拉的人口为 13 477 人，人口增长率为 1.57%。² 有数千名安圭拉人侨居国外，尤其是在联合王国、美利坚合众国和美属维尔京群岛。99% 的人讲英语。非英语人口中最常见的母语是西班牙语和汉语。

二. 宪政、法律和政治问题

3. 安圭拉最初于 1650 年被英国定居者变成殖民地，其原始居民为阿拉瓦克人。为了行政管理的目的，它从 1871 年至 1980 年与圣基茨和尼维斯保持联合。1962 年西印度群岛联邦解体之后，圣基茨-尼维斯-安圭拉成为联合王国的一个联系邦。在安圭拉人举行了若干次示威，要求与圣基茨和尼维斯分离之后，全民投票于 1967 年 7 月举行，结果以 1 813 对 5 票赞成分离。继示威和旷日持久的谈判之后，英国安全部队于 1969 年进行干预，1971 年颁布了《安圭拉法》。根据该法，联合王国恢复对该非自治领土的直接管理责任，任命了一位专员，并规定设立一个岛屿议会。一部单独的宪法于 1976 年 2 月生效。1980 年，应安圭拉要求，联合王国政府安排该领土退出圣基茨-尼维斯-安圭拉联系邦，成为联合王国的一个单独属地。

4. 1981 年，安圭拉政府与联合王国就宪政问题举行了进一步的谈判。根据一项新宪法，虽然没有规定完全的内部自治，但当在很大程度上赋予安圭拉政府更多的地方职责。安圭拉议会核准了新宪法，联合王国批准《安圭拉（宪法）令》于 1982 年 4 月 1 日生效。³

5. 根据经 1990 年修正的安圭拉宪法令，安圭拉政府由一名总督、一个行政会议和一个议会组成。总督由联合王国任命，负责国防、外交、内部安全（包括警察、国际金融服务）、公职人员的任命及公务员任职和任用条件的适用。在所有其他事项上，总督必须同行政会议协商，并根据行政会议的意见行事。行政会议由首席部长、不超过三名的其他部长以及两名当然成员（检察长和副总督）组成。总督担任主席。议会通过选举产生，议员任期五年。议会由议长、从单一议员选区选出的 7 名成员、与在行政会议同样的两名当然成员、以及两名由总督提名的

¹ 本工作文件所载资料来自公布的资料来源，包括领土政府的来源，以及来自管理国根据《联合国宪章》第七十三（辰）条向秘书长递送的资料。

² 美国中央情报局《世界实况手册》，2007 年 2 月 8 日。

³ 另见 A/AC.109/799。

成员组成，总督提名的两名成员之一是根据首席部长的意见任命的，另一人是酌情与首席部长和反对派领袖协商之后任命的。

6. 随后几年对宪法作出各种修正，最后一项于 1990 年通过。

7. 2006 年 7 月，新总督安德鲁·乔治上任，接替卸任总督艾伦·赫克科尔。⁴ 此前，新总督任职于外交和联邦事务部人力资源司。⁵

8. 安圭拉法律是联合王国的普通法，加上截至 1971 年 8 月从以前的圣基茨-尼维斯-安圭拉联系邦继承下来的所有法律，以及此后当地制定的法律。这些法律由东加勒比最高法院行使审判权。该法院由一个上诉法院、一个高等法院、一些即决裁判庭和治安法庭组成，案件最终可上诉到联合王国枢密院。⁶

9. 2006 年 10 月，总督任命一名巴巴多斯人担任新的总检察长，这是一个许多安圭拉人都希望由本地人担当的职位。在该年较早时，副总督的职位首次由安圭拉人担当。⁷ 总检察长除了是检察官外，还担任领土政府的首席法律顾问。这种明显冲突的职能集于一身的情况正受到审查。⁸

10. 在 2005 年 2 月 21 日举行的普选中，由属于安圭拉民主党和安圭拉国家联盟所组成的联盟的奥斯本·弗莱明领导的联合阵线政府重新当选，占四席。随后不久，一名反对派成员改变党籍，政府因而占有议会七名当选议员中的五名议员，安圭拉战略联盟和安圭拉联合运动各占一席。由于各反对党所占席位数目相等，总督无法任命反对派领袖。⁹ 下一次选举将于 2010 年举行。

11. 如上次报告所述，1999 年 3 月发表的题为“进步与繁荣伙伴关系：英国与海外领土”的白皮书内载明了联合王国政府与其非自治领土之间关系的基础。2002 年 5 月 21 日生效的 2002 年英国海外领土法废除了“殖民地”和“属土”的用语，并给予“英国海外领土公民”获得英国公民身份的权利。¹⁰

12. 考虑到一个宪政和选举改革委员会在 2001 年所做的工作（该委员会没有完成工作也没有提出改革建议），¹⁰ 总督在 2006 年 1 月 21 日设立了宪政和选举改革委员会，从新推动宪政审查进程。在其 6 个月的工作期间，委员会由已退休的东加勒比最高法院法官 Don Mitchell 主持。宪法提议草案公布后在公众会议上

⁴ 管理国递送的资料，2007 年 1 月 15 日。

⁵ www.anguillian.com，2005 年 12 月 2 日。

⁶ www.offshore.com.ai/anguilla/government.html。

⁷ www.caribbeannetnews.com，2006 年 10 月 9 日。

⁸ www.anguillian.com，2006 年 6 月 6 日和 23 日；10 月 17 日。

⁹ www.anguillian.com。

¹⁰ 见 A/AC.109/2006/4。

接受审查，成为了委员会 2006 年 8 月提交总督的报告中所载的建議的基础。报告还提出一套建議以改善内部的自治。¹¹

13. 根据委员会的报告，安圭拉人普遍对 1982 年的宪法表示满意。该宪法给予他们较大的自治权，外部（联合王国）军队负责国防，外交和联邦事务部负责海外代表。此外，报告表示领土有一个小团体主张独立。¹²

14. 2007 年 1 月，前委员会主席批评领土政府未经征询公众，在领土宪法审查进行期间就决定修改宪法，将“警察部队”改为“警务署”和建立一个“警务委员会”。¹³

三. 预算

15. 在安圭拉，财政年度与历年相同。¹⁴ 2006 年 12 月，财政部长向议会提出 2007 年预算，标题为“在我们成功的基础上向前发展”。部长着重指出在财政计划范围内已实现或超额实现目标的领域。他进一步指出，在政府迄今取得的成就的基础上，计划的发展必须要能够长期持续。据财政部记录，2006 年经常预算盈余估计数会超过 3 000 万东加勒比元（东加元）。¹⁵

16. 2007 年经常性支出预测为 1.571 亿东加勒比元，资本支出为 3 320 万东加勒比元，由经常收入 1.745 亿东加勒比元和至多 2 000 万东加勒比元的借款支付。¹⁶

17. 2002 年，领土政府展开一个方案，至迟在 2008 年储备足以支付 90 天的经常支出的款项。这一做法属于与管理国共同达成的借款准则协议的一部分。根据这一方案，当实现或超额实现目标时，财政或经济回报率为正值的贷款不须事先得到联合王国政府的批准。¹⁷

18. 尽管联合王国国际开发部于 2005 年停止提供双边援助，但安圭拉能够从国际开发部联合王国加勒比海外领土区域援助方案受益。据管理国称，安圭拉能够

¹¹ http://gov.ai/constitutional_reform2006.htm， “Anguilla Constitutional & Electoral Reform Commission Report”， 2006 年 8 月 25 日。

¹² 同上。

¹³ <http://www.anguillaguide.com>， 2 February 2007; Government’s Response To Police Bill Amendment, 2007 年 1 月 23 日， <http://www.gov.ai/publicrelations/story.php?id=132>。

¹⁴ 加勒比开发银行，经济部门“Social and Economic Indicators 2005”， 2006 年 4 月。

¹⁵ 1 东加勒比元 = 0.37736 美元（2007 年 2 月 26 日），自 1976 年以来的固定利率为 1 美元 = 2.7 东加勒比元，美国中央情报局《世界实况手册》， 2007 年 2 月 8 日； <http://www.oanda.com/convert/classic>； 管理国递送的资料， 2007 年 1 月 9 日； 2007 年预算咨文； <http://www.gov.ai/2007Budget.htm>， 2006 年 12 月 12 日提出， 第 26 页。

¹⁶ 管理国递送的资料， 2007 年 1 月 9 日。

¹⁷ 同上。

获得欧洲开发基金、联合国开发计划署（开发署）、好政府基金、外交和联邦事务部经济多样化方案预算和外交和联邦事务部/国际开发部海外领土环境方案的基金。¹⁷

19. 在本地区，加勒比开发银行于 2006 年宣布贷款 500 万美元（1 350 万东加勒比元）给安圭拉开发委员会，用于农业、工业和商业项目、中小型企业项目、按揭贷款供资项目和学生贷款。¹⁸

四. 经济状况

A. 概况

20. 近年来，安圭拉的经济活动稳步增长。据管理国称，2001 年至 2005 年的 5 年期间，国内总产值年度平均增长为 6.1%。2005 年的国内总产值为 2.456 亿东加勒比元，比 2004 年的 2.213 亿东加勒比元增加了 10.9%。2005 年的人均国内生产总值估计为 18 005 东加勒比元（约 6 669 美元）。¹⁷

21. 旅游（包括酒店和餐馆）、银行业和保险、建造和政府服务是主要的经济活动，在 2005 年分别占国内总产值的 31.9%、18.5%、14.3% 和 12.7%。预计 2006 年的国内总产值增长 12%，主要归功于旅游和建造业的活动，因为 2002 和 2004 年分别批准了 5 亿美元的度假设施和 2.5 亿美元的住宅项目后，这些项目在 2006 年继续进行和陆续启用。¹⁷

22. 同时，通货膨胀在过去几年加剧。2003 年至 2005 年期间，物价平均每年上涨 5.1%。在此之前的 3 年，即 2000 年至 2002 年期间，年度通货膨胀率平均为 3.1%。据管理国称，领土政府认识到必须监察通货膨胀和调控经济以免通货膨胀问题失控。¹⁷ 2006 年消费价格的通货膨胀率估计为 5.3%。²

B. 旅游业

23. 豪华旅游业继续在安圭拉经济中居支配地位。据领土经济发展、投资、商业和旅游部资料，安圭拉将继续推动“规模小，价值高”的旅游业。¹⁹ 三个重大的私营项目正在建造中。

24. 2006 年，访客数目比 2005 年减少 5%，从 143 186 人减至 136 693 人，其中 76 538 人来自美国，11 349 人来自加勒比国家，6 615 人来自联合王国，5 997 人来自加拿大，以及约 16 000 人来自其他欧洲国家。²⁰ 2006 年，大多数访客乘船前来（109 212 人），其余 27 481 人乘坐飞机。²⁰

¹⁸ <http://www.anguillaguide.com>, 2006 年 10 月 27 日。

¹⁹ [www.caribbeannetnews](http://www.caribbeannetnews.com), 2006 年 4 月 25 日。

²⁰ www.gov.ai/statistics/Tourism_Oct_06.htm。

25. 据报安圭拉旅游局以及安圭拉酒店和旅游协会的销售和促销活动对旅游业产生积极的影响。安圭拉由于作为高级旅游和蜜月地点的知名度提高，并引起媒体更多的注意而受益。“迷人避世胜地”方案着重宣传岛内高档次的中级市场和经济旅舍，也引起良好的反应。安圭拉正在发展一个活跃的房地产部门，配合新的度假村和居住旅游项目。¹⁷

C. 金融服务

26. 安圭拉进入金融服务领域比较晚，它有一个小的国际金融部门，擅长信托和公司注册。领土不征收收入税、遗产税或资本收益税。

27. 2006 年共有 1 320 家公司在安圭拉注册，计有国际商业公司、海外公司、新公司、有限责任公司和外国公司。与 2005 年有 2 170 家注册公司相比，2006 年的数目明显减少。²¹

28. 安圭拉金融服务委员会于 2004 年设立，是一个独立的管制机关，其工作重点是管理执照问题、监督许可证接受方、监测整个金融服务、审查现行金融服务立法、提出制定新法律的建议、以及同主管的外国和国际管理机构维持联系。

29. 领土有有效的反洗钱立法，包括《2000 年犯罪行为收入法》；《2000 年洗钱报告当局法》；《防止洗钱准则说明》；和《刑事司法法律》。安圭拉政府审查和修正其《犯罪收入》立法和反洗钱条例的其他领域，以确保遵守国际管制机构的规定，特别是反洗钱金融行动工作组的 40 条订正建议以及关于资助恐怖主义问题的 8 条特别建议。¹⁷

30. 据管理国称，安圭拉与联合王国在加勒比的其他领土都同意执行 2005 年 7 月 1 日生效的《欧洲联盟储蓄课税令》。

31. 此外，安圭拉在 2006 年在金融领域实行一些新立法，包括一项《私营基金会法》，其中增加了私营基金会的概念作为信托基金备选办法；以及《净额推算法》，提供法律可行性以执行双边和多边净额推算或抵销规定。此外，预期将对《2000 年国际商业公司法》作出修正，以管制强制性的无记名股票保管安排。也预期对《2000 年信托公司和海外银行业务法》、《2000 年公司法》和《2004 年保险法》略作修正。¹⁷

D. 农业和渔业

32. 由于土地贫瘠和雨水不规律，安圭拉的农业活动很有限。不过，农业仍然在当地人口的生计中发挥重要的作用。2005 年，农业，包括渔业、作物和畜牧的产值约占领土的国内总产值的 2.6%。¹⁷

²¹ www.gov.ai.com, Statistics。

33. 为应付旅游业部门对蔬菜的需求以及日益增多的零售点，越来越多的小农投资于集约耕作所用的滴水灌溉技术，包括 Rudolph Gumbs（黑色）蔬菜生产项目，由 11 个农民耕作 6 英亩土地。据管理国称，一个活跃的农人协会与政府的技术官员合作提高绿色蔬菜的产量和减低领土进口粮食的账单。¹⁷

34. 安圭拉的渔业和海洋资源，有利于促进依赖旅游的经济的多样化。研究显示，可持续地利用安圭拉 200 英里专属经济区的深海捕鱼资源可满足当地和区域市场的需求。¹⁷

35. 政府继续大力执行体制加强计划和人力资源计划，以便有效管理领土的渔业和其他海洋资源。海洋公园项目于 2005 年 7 月开始进行，由国家渔业和野生生物基金和国家海洋和大气管理局供资。预期该项目将于 2007 年初完成。¹⁷

E. 基础设施

36. 2006 年继续改善道路和港口。Blowing Point 正在构筑新防波堤以改善往来 Blowing Point 和 St. Martin 两地的旅客的安全。目前在 Corito 地区总计划的范围内研究建造一个现代的集装箱港。

37. 此外，继续为促进安圭拉的旅游业改善 Wallblake 机场。2006 年，飞机起落，特别是私营部门飞机起落的次数继续增加，需要扩大机场的停机坪。¹⁷ 2005 年，在 Wallblake 机场跑道扩充后，私营/公司喷气机着陆的次数超过 500 次，安圭拉开始成为前往圣巴特的中转机场。¹⁷

38. 据管理国称，由于政府继续执行涵盖 2004 年至 2008 年的空中运输部门中期计划，预期在 2006 年年底，空中运输部门的资本支出超过 1 000 万东加勒比元。该计划获得欧洲联盟支持，而后者在欧洲发展方案（EDF-9 方案）下承诺出资 909 万美元（约 1 170 美元）。有关收益将用于部分偿还政府在 2004 年为扩充跑道、机场大楼和有关设施而借贷的款项。2006 年 11 月 28 日收到了第一笔资金，约 450 万美元。据领土政府较长期的计划，将进一步改进机场大楼和设立机场事务管理局。¹⁷

39. 安圭拉约有 150 公里的公路，其中 80 公里为铺面公路。据管理国称，政府公路改进方案仍然是资本预算的优先项目。2006 年展开重铺 18 公里铺面公路的工程，工程预期在 2007 年初完成。为了完成重新发展岛上东端的主要干线和构筑 North Hill 到 Sachasses 的道路的工程，已提供 700 万美元的资金。¹⁷

40. 预期会投资近 1 000 万东加勒比元，用于发展道路和有关工程。²²

²² 2007 年预算咨文，<http://www.gov.ai/2007Budget.htm>，2006 年 12 月 12 日，第 25 页。

F. 通信和公用事业

41. 安圭拉拥有一个现代的岛内电话系统和连接圣马腾/圣马丁进行国际通话的微波中继,存在移动电话、地面线电话和网络服务相互竞争的情况。据管理国称,安圭拉政府通过国际征聘程序选聘了公用事业委员会执行主任。通信部门归该委员会管理,有关业务经费来自受管理的部门的税收。水电部门最终也将由公用事业委员会管理。

42. 领土政府正执行新的 2007 年水公司法,该法最终将由公用事业委员会负责执行。安圭拉电力公司购买了两台新的 5 兆瓦发电机,确保改善向客户供电的服务。¹⁷

五. 社会状况

A. 概况

43. 比起区域内其他国家,安圭拉的生活水平和社会指标较好。识字率为 95%。2006 年,妇女出生时预期寿命为 80.3 岁,男子为 74.4 岁。²

44. 安圭拉自 1982 年以来就有一个社会保障计划。2004 年,政府宣布计划征收一项税收来设立国家健康保险计划,有关立法正在草拟中,将于 2007 年颁布。¹⁷据领土政府 2007 年的预算说明,新保险计划将于 2007 年 7 月 1 日实行,延迟了大约一年。²³

45. 计划在 2007 年供资给三个主要开发项目:国家社区学院、一个少年中心,以及监狱迁移和发展项目。²³

B. 教育

46. 安圭拉对 5 至 17 岁的学童实行免费义务教育。教育系统涵盖学前教育至大专教育。¹⁷

47. 在安圭拉私营的幼稚园有 11 家,其中 10 家获政府津贴,学生的年龄由 3 岁至 5 岁。据管理国称,目前在园幼儿人数为 412 人。5 至 12 岁的儿童就读小学。领土有 6 家公立小学、2 家私立小学,其中一家接受资助。特别教育服务通过附属于较大的小学的两个中心提供。目前小学在校人数为 1 557 人。¹⁷

48. 安圭拉只有一个中学教育机构,名为 Albena Lake-Hodge 综合学校,下分两个校舍。据管理国称,在翻修的旧医院有举办一些替代技能课程,在另外一个地点设立了一个学生转介处。目前学校约有 1 055 名学生。¹⁷

²³ 同上,第 26 页。

49. 在安圭拉，教育部成人进修教育部门和西印度群岛远程教育中心提供高等教育、小学和中学教师培训和基础技能训练。西印度群岛大学安圭拉分校向安圭拉的学生提供以该大学系统为基础的远程教育课程。据管理国称，设立一个国立社区学院在 2007 年将继续作为该大学的系统优先事项，因为该岛要应付重大接待和建造部门日益缺乏技术人员的问题。2006 年下半年设立了有自己的人力和其他资源的社区学院执行股，工作重点在于为学院寻求一个永久校址和获取必要的资本基金。¹⁷

50. 联合王国宣布，从 2007 年起，海外领土公民在英国大学就读可享受当地学生的费率。²⁴

C. 公共卫生

51. 岛内 3 个保健区共有 5 个卫生中心。领土政府 2003-2008 年保健战略计划的优先保健项目包括继续加强初级和二级保健服务；在卫生部发展健康保护及质量保证部门，涵盖环境卫生、水质监测、固体废物处置服务以及公私保健服务的管制；扩大精神健康和心理服务；照顾老年人；预防和治疗艾滋病毒/艾滋病及其他传染病和非传染病。¹⁷

52. 根据 2007 年预算，卫生当局经费增加了 12%，与 2006 年相比，从 1 520 万东加勒比元加至 1 700 万东加勒比元。²⁵

53. 安圭拉卫生局董事会于 2003 年 12 月设立，于 2004 年 1 月接管了所有初级和二级及个人保健服务。社会发展部负责管理和监测公共和私营保健部门，包括安圭拉卫生局，制定政策，发挥管理和采购与保健有关的服务的作用。¹⁷

54. 2006 年 7 月，安圭拉卫生局与泛美卫生组织签署议定书，涉及一笔 1 万美元的赠款，用于至 2006 年年底支助当局核证保健服务的活动。²⁶

55. 卫生服务、包括管制和保护方面的支出约占经常支出估计数的 15%。

D. 犯罪

56. 按区域和国际标准，安圭拉的犯罪率较低，但有陆续增加的趋势，正继续采取步骤予以遏制。例如，据管理国称，2006 年 3 月设立了一个工作队，专门对付毒品和枪械问题。其后，毒品和枪械案件的侦破率和收缴率大大提高。收缴了 7 件火器、大量弹药和约 300 公斤大麻。2006 年，扭转了火器案件增加的趋势，案

²⁴ www.fco.gov.uk, 23 November 2006, Lord Triesman, 海外领土部长，海外领土协商理事会第八次会议，11 月 21 和 22 日。

²⁵ 2007 年预算讲话；<http://www.gov.ai/2007Budget.htm>，2006 年 12 月 12 日，第 23 页。

²⁶ www.anguillaguide.com, 2006 年 7 月 20 日。

件数目从 2005 年 16 宗和 2004 年 11 宗减至 7 宗。此外，警察总部的电脑化工程已于 2006 年完成。¹⁷

57. 2006 年 4 月，一些加勒比领土的执法官员出席了一个年度会议，讨论在联合王国海外领土安圭拉执法的事项。讨论的题目包括预防犯罪的统一方法、证人的保护、贩毒威胁、移民和海关部门的执法、区域和国际打击犯罪的合作，和执法官员的征聘和留用。¹⁹

58. 2006 年 9 月，经领土政府及外交和联邦事务部议定，安圭拉皇家警察毒品和火器工作队继续借调联合王国 3 名退休警官，至 2007 年 3 月，这些警官在减少暴力和毒品案件方面发挥了重要的作用。²⁷

59. 2007 年 2 月，将联合王国海外领土执法官员和检察官会议同安圭拉和区域的对应方的会议合并，在大开曼岛举行一个会议，讨论区域内的安全问题。讨论的题目包括证人保护、司法判决、脱氧核糖核酸(DNA)技术和洗钱等问题。²⁸

六. 与国际组织和伙伴的关系

60. 安圭拉是东加勒比中央银行的成员、东加勒比国家组织、加勒比国家联盟、拉丁美洲和加勒比经济委员会以及加勒比共同体和共同市场的准成员。

61. 作为联合王国的非自治领土，安圭拉与欧洲联盟有联系，但不属于该联盟。领土尚未与欧洲联盟的《经济伙伴关系协定》建立关系。²⁹

62. 在 2006 年 11 月 21 日和 22 日于伦敦举行的海外领土协商理事会会议上，联合王国和海外领土（包括安圭拉）除其他外，在原则上同意尽早将《联合国反腐败公约》适用于海外领土。³⁰

63. 联合国系统涉及安圭拉的活动、包括《国际劳工组织公约》和建议的适用的资料，见经济及社会理事会主席关于与特别委员会的协商的报告（E/2006/47）。

七. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

64. 涉及安圭拉未来地位的宪政和选举改革努力的进展情况见第二章“宪法、法律和政治问题”。

²⁷ www.gov.ai.com, 公共关系, 2006 年 9 月 14 日。

²⁸ www.anguillanews.com, 2007 年 2 月 15 日。

²⁹ 见欧洲联盟题为“欧洲联盟-加勒比经济伙伴关系协定”的出版物, 2006 年, 第 13 页。

³⁰ http://www.fco.gov.uk, 2006 年 11 月 23 日（英属维尔京群岛已经同意，而所有其他领土已表示原则上同意）。

B. 管理国的立场

65. 2006年4月24日，海外领土大臣特里斯曼勋爵在访问特克斯和凯科斯群岛的时候，阐述了1999年白皮书³¹公布之后7年来联合王国与海外领土之间的关系，并重申联合王国的方针如下：

“正如白皮书表明的那样，无论任何领土，如果独立是选择之一，而且是该领土人民清楚表达和最后确定的愿望，联合王国随时准备帮助其实现独立。联合王国绝不希望任何领土在违背其人民的意愿的情况下继续属于英国。我们没有任何长期殖民目标。

“然而，如果一个领土的人民希望保持与英国的联系，联合王国将继续履行其对该领土的责任。但是，我需要而且应该为各领土对联合王国议会负责。联合王国只要继续履行上述责任，就需要具备妥善履行责任的能力。这意味着联合王国需要为此保留充分的权力。

“在这个过程中，同样在联合王国政府面前代表各领土的总督发挥着非常重要的作用。他或她必须同领土政府合作，保证在公共服务、警察、司法、财政、航空和海上安全保卫乃至整个安全事务、人权等关键领域保持高标准，以造福全领土人民。

“在这方面，我也许有必要阐明联合王国关于其他形式的关系的立场。我知道，最近几个星期已经在特克斯和凯科斯群岛讨论了其中一些形式。联合国大会第1541(XV)号决议提出了管理国与领土之间关系的某些选择，包括独立、合并和自由联合。联合王国没有对该决议投赞成票，并不认为自己受该决议的约束。合并将使特克斯和凯科斯群岛或任何其他领土与怀特群岛一样，正式成为联合王国的一部分。这将意味着该领土的人民必须缴纳联合王国的所有征税。联合王国的政策将适用于在传统上由领土政府负责的领域，例如教育和保健。

“我并不认为这个选择将在各领土得到支持。这个选择也不会联合王国得到支持。自由联合的选择也不能令人接受。根据如联合国的定义，自由联合将意味着有关领土在没有任何外部参与的情况下起草自己的宪法。联合王国将保留对该领土担负的所有责任，但无法保证自己拥有使其能够履行这些责任的权力。对英国议会负责的部长们不能使自己处于这样的地位，也不

³¹ “促进进步与繁荣的伙伴关系：英国和海外领土”，联合王国外交和联邦事务部大臣1999年3月17日提交众议院的白皮书；转载于A/AC.109/1999/1，附件。

应该处于这样的地位。因此，我们的目标是与领土政府建立一个满足双方需要的关系。”³²

66. 此外，在联合国大会第六十一届会议期间，联合王国代表于 2006 年 10 月 5 日在特别政治和非殖民化委员会（第四委员会）发言，表示 24 国委员会审议是否应该把一个非自治领土“从名单上除名”时所使用的标准已经过时，没有考虑到联合王国与其海外领土之间的关系已经以双方可以接受的方式现代化。³³

67. 在 2007 年 1 月 9 日的另一份来文中，管理国提供资料如下：

“在 1999 年关于海外领土的白皮书公布后，联合王国政府鼓励在海外领土进行一系列宪法审查。目的是使每个海外领土审议其宪法，并与公众充分协商后，向联合王国政府提出改革建议，以供审议。1999 年白皮书明确指出，联合王国政府不会施压促使海外领土迈向独立，也不会阻挡任何海外领土转为独立，如果独立是选项之一（也就是说不属于直布罗陀那种情况）并且是领土人民自由表达的意愿。这一立场符合《公民及政治权利国际公约》第一条所定的自决原则。

“但联合王国表明，只要海外领土要保留其与联合王国的联系，联合王国政府将保留充分权力，包括通过总督行使的权力，以确保国际义务的履行，保护其免于或有债务，并确保领土的善治，包括保持司法独立、法治和公务员的政治中立。

“这一做法符合 1999 年的白皮书，该书确认，在任何宪政现代化的过程中应考虑到联合王国与海外领土之间伙伴关系所涉相互义务和责任。

“关于‘自由联合’，联合王国政府已表示不可能恢复 1967 年西印度群岛法规定在西印度群岛联合邦适用的充分内部自治制度。当时作出这样的安排是期待联合邦将走向独立（如百慕大宪法）。在现代环境下联合王国在海外领土负有更多的或有责任，联合王国政府不能在有能力于出现问题时进行干预以确保善治的情况下承担国际责任。

“因此，只要海外领土选择保留其与联合王国的联系，则宪政审查的关键自然是设法在各海外领土希望争取更充分自治与联合王国政府对海外领土善政的通盘责任和遵守国际义务之间取得调和。这正是安圭拉在适当时候提出宪政和选举改革时安圭拉与联合王国之间必须讨论和谈判的问题。同时，联合王国政府对海外领土的整体目标是维持这些领土的安全、繁荣和善治。”¹⁷

³² “‘成功的未来’——特里斯曼勋爵演说，特克斯和凯科斯群岛”，2006 年 4 月 24 日（www.fco.gov.uk）。

³³ 管理国递送的资料，2007 年 1 月 15 日；另见 A/C.4/61/SR.5。

C. 大会采取的行动

68. 2006年12月14日,大会经表决,以173票对0票、4票弃权,通过了第61/128 A和B号决议;第61/128 B号决议第二节涉及安圭拉。
