



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
26 March 2007
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Ангилья

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Общая информация	1–2	3
II. Конституционные, правовые и политические вопросы	3–14	3
III. Бюджет	15–19	6
IV. Экономическое положение	20–42	7
A. Общая информация	21–22	7
B. Туризм	23–25	7
C. Финансовые услуги	26–31	8
D. Сельское хозяйство и рыболовство	32–35	9
E. Инфраструктура	36–40	10
F. Связь и коммунальное хозяйство	41–42	11
V. Положение в социальной сфере	43–59	11
A. Общие сведения	43–45	11
B. Образование	46–50	12
C. Общественное здравоохранение	51–55	12
D. Преступность	56–59	13
VI. Отношения с международными организациями и партнерами	60–63	14
VII. Будущий статус территории	64–68	15



A. Позиция правительства территории	64	15
B. Позиция управляющей державы.	65–67	15
C. Рассмотрение вопроса Генеральной Ассамблей	68	18

I. Общая информация

1. Ангилья¹ является самоуправляющейся территорией, управляемой Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии. Территория расположена в 240 км к востоку от Пуэрто-Рико, в 113 км к северо-западу от Сент-Китса и Невиса и в 8 км к северу от Сен-Мартена. Ландшафт территории является относительно равнинным, а ее общая площадь, включая несколько прибрежных островов, составляет 96 кв. км. Протяженность главного острова в длину составляет 26 км, а в ширину — 5 км. Столица Ангильи — Валли, где проживает 43 процента населения.

2. По оценкам на июль 2006 года, численность населения Ангильи составляла 13 477 человек, а темпы прироста населения — 1,57 процента². Несколько тысяч жителей Ангильи проживают за рубежом, прежде всего в Соединенном Королевстве, Соединенных Штатах Америки и на Виргинских островах Соединенных Штатов. Девяносто девять процентов жителей говорят на английском языке. Среди неанглоязычного населения наибольшая доля приходится на лиц, родным языком для которых являются испанский или китайский язык.

II. Конституционные, правовые и политические вопросы

3. Ангилья, коренным населением которой были араваки, впервые была колонизирована британскими поселенцами в 1650 году. В административных целях в период с 1871 по 1980 год она была объединена с Сент-Китсом и Невисом. После распада в 1962 году Вест-Индской федерации образование Сент-Китс–Невис–Ангилья получило статус государства, ассоциированного с Соединенным Королевством. После проведения нескольких демонстраций, участники которых требовали отделения от Сент-Китса и Невиса, в июле 1967 года был проведен референдум, в ходе которого за отделение было подано 1813 голосов, а против — 5. За новыми демонстрациями и затяжными переговорами последовали высадка в 1969 году британских сил безопасности и принятие в 1971 году закона об Ангилье, согласно которому Соединенное Королевство вновь взяло на себя прямую ответственность за управление территорией, назначило комиссара и создало совет острова. Отдельная конституция вступила в силу в феврале 1976 года. В 1980 году по просьбе Ангильи были приняты меры к тому, чтобы территория официально вышла из состава Ассоциированного государства Сент-Китс–Невис–Ангилья и стала отдельной зависимой территорией Соединенного Королевства.

4. В 1981 году между правительствами Ангильи и Соединенного Королевства были проведены дальнейшие переговоры по конституционным вопросам. В соответствии с новой Конституцией, несмотря на то, что правительство Ангильи не будет обладать всей полнотой полномочий в отношении внутреннего самоуправления, оно будет наделено значительными дополнительными функциями в вопросах местного управления. Палата собрания Ангильи утвердила

¹ Информация, содержащаяся в настоящем рабочем документе, почерпнута из опубликованных материалов, включая источники правительства территории, и из информации, препровожденной Генеральному секретарю управляющей державой в соответствии со статьей 73(е) Устава Организации Объединенных Наций.

² *CIA World Factbook*, 8 February 2007.

новую Конституцию, и Соединенное Королевство дало согласие на вступление в силу 1 апреля 1982 года Конституционного указа об Ангилье³.

5. Согласно Конституционному указу Ангильи, в который в 1990 году были внесены поправки, правительство Ангильи состоит из губернатора, Исполнительного совета и Палаты собрания. Назначаемый Соединенным Королевством губернатор отвечает за оборону, внешние сношения, внутреннюю безопасность, включая полицию, международные финансовые услуги и назначение на государственную службу и применение к государственным служащим условий и положений, касающихся их работы. По всем другим вопросам губернатор должен консультироваться с Исполнительным советом и действовать в соответствии с его рекомендациями. В состав Исполнительного совета входят главный министр, не более трех других министров и два члена *ex-officio* (генеральный прокурор и помощник губернатора). Губернатор выполняет обязанности председателя. Палата собрания избирается сроком на пять лет. В ее состав входят спикер Палаты, семь членов, избираемых от одномандатных округов, те же два члена *ex-officio*, которые входят в состав Исполнительного совета, и два члена, предлагаемых губернатором, один из которых назначается после консультаций с главным министром и лидером оппозиции, в зависимости от обстоятельств.

6. В последующие годы в Конституцию вносились различные поправки, последняя из которых была принята в 1990 году.

7. В июле 2006 года вышедшего в отставку губернатора Алана Хакля сменил новый губернатор Эндрю Н. Джордж⁴. Ранее он работал в Директорате по людским ресурсам министерства иностранных дел и по делам Содружества⁵.

8. В Ангилье действует система общего права Соединенного Королевства, а также все законодательные акты, унаследованные от бывшего Ассоциированного государства Сент-Китс-Невис-Ангилья до августа 1971 года, и местные законодательные акты, принятые впоследствии. Правосудие отправляется Восточнокарибским верховным судом, состоящим из Апелляционного суда и Высокого суда, судами упрощенного производства и магистратскими судами, а последней инстанцией является Тайный совет Соединенного Королевства⁶.

9. В октябре 2006 года губернатор назначил новым Генеральным прокурором гражданина Барбадоса; в Ангилье многим хотелось бы, чтобы эту должность занимал местный житель. В начале указанного года на вакантную должность помощника губернатора впервые был назначен житель Ангильи⁷. Помимо того, что Генеральный прокурор выполняет функции государственного обвинителя, он является также главным юрисконсультom правительства территории. В настоящее время проводится обзор этих предположительно коллидирующих функций⁸.

10. В результате состоявшихся 21 декабря 2005 года всеобщих выборов правительство вновь было сформировано Объединенным фронтом — коалицией в

³ См. также A/AC.109/799.

⁴ Информация представлена управляющей державой 15 января 2007 года.

⁵ www.anguillian.com, 2 December 2005.

⁶ www.offshore.com.ai/anguilla/government.html.

⁷ www.caribbeanetnews.com, 9 October 2006.

⁸ www.anguillian.com, 6, 23 June; 17 October 2006.

составе Демократической партии Англии и Национального союза Англии под руководством Осборна Флеминга, которая получила четыре места. Вскоре после этого ряды оппозиции покинул один из ее членов, в результате чего теперь правительство в Палате собрания представляют пять из семи избранных членов. По одному месту в Палате имеют Стратегический альянс Англии и Объединенное движение Англии. Поскольку каждая оппозиционная партия получила одинаковое количество мест, губернатор не смог назначить лидера оппозиции⁹. Следующие выборы должны состояться в 2010 году.

11. Как сообщалось ранее, основы взаимоотношений между правительством Соединенного Королевства и его самоуправляющимися территориями изложены в «Белой книге», озаглавленной «Партнерство в интересах прогресса и процветания: Великобритания и заморские территории», которая была опубликована в марте 1999 года. На основании закона 2002 года о британских заморских территориях, вступившего в силу 21 мая 2002 года, были упразднены термины «колония» и «зависимая территория», а «гражданам британских заморских территорий» было предоставлено право на получение гражданства Великобритании¹⁰.

12. Учитывая усилия, предпринятые в 2001 году Комитетом по реформе Конституции и избирательной системы, который не завершил свою работу и не представил никаких рекомендаций относительно реформы¹⁰, 21 января 2006 года губернатор учредил Комиссию по реформе Конституции и избирательной системы возобновления процесса обзора Конституции. В течение шести месяцев работы Комиссии функции ее председателя выполнял вышедший в отставку судья Восточнокарибского верховного суда Дон Митчелл. Предложения по проекту Конституции были опубликованы, рассмотрены в ходе открытых слушаний и легли в основу рекомендаций, которые Комиссия представила в докладе губернатору в августе 2006 года. В докладе также был изложен свод рекомендаций, касающихся повышения эффективности внутреннего самоуправления¹¹.

13. В своем докладе Комиссия сделала вывод о том, что в целом жители Англии удовлетворены Конституцией 1982 года, в соответствии с которой они располагают значительной автономией, находятся под защитой внешних (Соединенное Королевство) сил обороны и представлены на международной арене министерством иностранных дел и по делам Содружества. Кроме того, в докладе отмечается, что в территории имеется небольшая группа, которая выступает за независимость¹².

14. В январе 2007 года бывший председатель Комиссии подверг критике решение правительства территории внести поправки в Конституцию, предусматривающие переименование «полицейских сил» в «полицейскую службу» и создание «Комиссии по делам полицейской службы» без консультаций с общественностью, несмотря на проводимый обзор Конституции территории¹³.

⁹ www.anguillian.com.

¹⁰ См. A/AC.109/2006/4.

¹¹ http://gov.ai/constitutional_reform2006.htm, “Anguilla Constitutional and Electoral Reform Commission Report”, 25 August 2006.

¹² Там же.

¹³ www.anguillaguide.com, 2 February 2007; Government’s Response to Police Bill Amendment, 23 January 2007, <http://www.gov.ai/publicrelations/story.phd?d=132>.

III. Бюджет

15. В Ангилье финансовый год соответствует календарному году¹⁴. В декабре 2006 года министр финансов представил Палате собрания бюджет на 2007 год по теме «Закрепление наших достижений». Министр привлек особое внимание к областям, в которых целевые показатели финансового плана были достигнуты или превышены. Он также отметил, что развитие должно быть устойчивым в долгосрочной перспективе, и указал области, в которых правительство намерено закреплять достигнутые к настоящему моменту результаты. Министр финансов отметил, что в 2006 году положительное сальдо предположительно составит более 30 млн. восточнокарибских долларов¹⁵.

16. По прогнозам, в 2007 году регулярные расходы составят 157,1 млн. восточнокарибских долларов, а объем капитальных расходов — 33,2 млн. восточнокарибских долларов, которые будут покрываться за счет текущих поступлений в размере 174,5 млн. восточнокарибских долларов и займов на сумму до 20 млн. восточнокарибских долларов¹⁶.

17. В 2002 году правительство территории приступило к осуществлению программы создания к 2008 году резерва средств, достаточного для покрытия текущих расходов в течение 90 дней. Это явилось частью совместного соглашения с управляющей державой о руководящих принципах заимствования средств. В соответствии с этой программой, после достижения или превышения целевых показателей у правительства Соединенного Королевства не надо будет запрашивать предварительного разрешения на получение займов с позитивным коэффициентом финансовой или экономической отдачи¹⁷.

18. Несмотря на прекращение в 2005 году двусторонней помощи, которую оказывало министерство по вопросам международного развития (МВМР) Соединенного Королевства, Ангилья может получать помощь по линии региональной программы МВМР для оказания помощи заморским территориям Соединенного Королевства в Карибском бассейне. Согласно заявлению управляющей державы, Ангилья может также пользоваться финансовыми средствами Европейского фонда развития, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонда благого управления и Фонда программы экономической диверсификации министерства иностранных дел и по делам Содружества и Экологической программы заморских территорий министерства иностранных дел и по делам Содружества/министерства по вопросам международного развития¹⁷.

19. Со своей стороны, Карибский банк развития объявил в 2006 году о предоставлении займа в размере 5 млн. долл. США (13,5 млн. восточнокарибских

¹⁴ Caribbean Development Bank, Economics Department “Social and Economic Indicators 2005”, April 2006.

¹⁵ Один восточнокарибский доллар равен 0,37736 долл. США (понедельник, 26 февраля 2007 года), причем с 1976 года применяется фиксированный курс — 2,7 восточнокарибского доллара за 1 долл. США. *CIA World Factbook*, 8 February 2007; <http://www.oanda.com/convert/classic>. Информация представлена управляющей державой 9 января 2007 года; Budget Address 2007; <http://www.gov.ai/2007Budget.htm>, presented on 12 December 2006, p. 26.

¹⁶ Информация, представленная управляющей державой 9 января 2007 года.

¹⁷ Там же.

долларов) Совету по развитию Ангильи, который финансирует проекты в областях сельского хозяйства, промышленности и торговли, проекты по развитию средних и малых предприятий, проекты ипотечного финансирования и студенческие займы¹⁸.

IV. Экономическое положение

A. Общая информация

20. В последние годы в Ангилье наблюдается постоянный рост экономической активности. Согласно заявлению управляющей державы, среднегодовые темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП) составляли 6,1 процента в течение пятилетнего периода с 2001 по 2005 год. Объем ВВП увеличился с 221,3 млн. восточнокарибских долларов в 2004 году до 245,6 млн. восточнокарибских долларов в 2005 году, т.е. на 10,9 процента. По оценкам, в 2005 году объем ВВП на душу населения составил 18 005 восточнокарибских долларов (примерно 6669 долл. США)¹⁷.

21. Основной вклад в экономическое развитие вносили туризм, включая гостиницы и рестораны; банковская деятельность и страхование; строительство и государственные службы, на долю которых в 2005 году приходилось соответственно 31,9 процента, 18,5 процента, 14,3 процента и 12,7 процента ВВП. Согласно прогнозам, в 2006 году объем ВВП увеличится на 12 процентов, главным образом за счет секторов туризма и строительства, поскольку продолжается деятельность по реализации различных компонентов проектов по строительству и сдаче в эксплуатацию объектов курортной зоны и жилья с бюджетом 500 млн. долл. США и 250 млн. долл. США, которые были утверждены соответственно в 2002 и 2004 годах¹⁷.

22. В то же время за последние несколько лет вырос уровень инфляции. В период 2003–2005 годов среднегодовые темпы роста цен составляли 5,1 процента. Для сравнения можно отметить, что в трехлетнем периоде 2000–2002 годов они составляли 3,1 процента. Согласно заявлению управляющей державы, правительство территории осознает необходимость контролирования инфляции и регулирования экономики, с тем чтобы инфляция не стала неуправляемой¹⁷. По оценкам, темпы инфляции потребительских цен в 2006 году составили 5,3 процента².

B. Туризм

23. Основой экономики Ангильи по-прежнему является туризм категории «люкс». Согласно заявлению министерства экономического развития, инвестиций, торговли и туризма территории, Ангилья будет продолжать поощрять «незначительный по объему высокостоймостной туризм»¹⁹. В настоящее время компаниями частного сектора осуществляются три крупных проекта в этой области.

¹⁸ www.anguillaguide.com, 27 October 2006.

¹⁹ www.caribbeannetnews, 25 April 2006.

24. Число посещающих Ангилью туристов сократилось на 5 процентов с 143 186 человек в 2005 году до 136 693 человека в 2006 году, из которых 76 538 прибыли из Соединенных Штатов, 11 349 — из стран Карибского бассейна, 6165 — из Соединенного Королевства, 5997 — из Канады и примерно 16 000 — из других европейских стран²⁰. В 2006 году подавляющее большинство посетивших территорию туристов прибыли на морских судах (109 212 человек), а остальные туристы численностью 27 481 человек использовали воздушный транспорт²⁰.

25. По сообщениям, положительное влияние на этот сектор оказывает рекламно-пропагандистская деятельность Ангильского совета по туризму и Ассоциации гостиничного хозяйства и туризма Ангильи. Ангилья получала выгоды от повышения степени информированности о рыночных возможностях в территории и ее рекламирования средствами массовой информации в качестве престижного места для отдыха и проведения «медового месяца». Также успехом пользуется программа «Очаровательное уединение», в рамках которой предлагается качественный отдых на острове для людей среднего достатка и людей, не желающих тратить много денег. В Ангилье активно развивается сектор недвижимости и в этих целях осуществляются новые проекты по развитию курортных и туристических зон¹⁷.

С. Финансовые услуги

26. Ангилья начала развивать сектор финансовых услуг довольно поздно, и в ней имеется небольшой международный финансовый сектор, специализирующийся на регистрации доверительных фондов и компаний. В территории не взимаются подоходный налог, а также налог на недвижимость и прирост капитала.

27. В 2006 году в Ангилье были зарегистрированы в общей сложности 1320 компаний, классифицируемых как международные коммерческие, заморские, новые компании, компании с ограниченной ответственностью и иностранные компании. Это свидетельствует о резком сокращении этого показателя, поскольку в 2005 году было зарегистрировано 2170 компаний²¹.

28. Учрежденная в 2004 году Комиссия по финансовым услугам Ангильи является независимым регулятивным органом, который занимается выдачей лицензий, наблюдением за деятельностью держателей лицензий, осуществлением контроля за предоставлением финансовых услуг в целом, проведением обзоров действующих законов о финансовых услугах и подготовкой рекомендаций в отношении нового законодательства, а также поддержанием контактов с соответствующими иностранными и международными регулятивными органами.

29. В территории действует эффективное законодательство по борьбе с отмыванием денег, включая Закон о доходах от преступной деятельности 2000 года; Закон об Управлении по представлению информации об отмывании денег 2000 года; Положения о борьбе с отмыванием денег; Руководящие положения о предупреждении отмывания денег; и Закон об уголовном правосудии. Правительство Ангильи провело обзор и внесло изменения в Закон о доходах от пре-

²⁰ www.gov.ai/statistics/Tourism_Oct_06.htm.

²¹ www.gov.ai.com, Statistics.

ступной деятельности и другие нормативные акты, касающиеся борьбы с отмыванием денег, для обеспечения выполнения требований международных регулятивных органов, в частности пересмотренных 40 рекомендаций Группы, разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег, а также восьми специальных рекомендаций, касающихся борьбы с финансированием террористической деятельности¹⁷.

30. Согласно заявлению управляющей державы, Ангилья, как и остальные территории Соединенного Королевства в Карибском бассейне, согласилась ввести в действие директиву Европейского союза о налоге на сбережения, которая вступила в силу 1 июля 2005 года.

31. Кроме того, в 2006 году Ангилья приняла несколько новых законов в финансовой области. К ним относятся Закон о частных фондах, в котором предлагается концепция частных фондов в качестве альтернативы доверительным фондам; и Закон о «неттинге», который призван обеспечить обязательное выполнение положений, касающихся «неттинга» и взаимозачетов на двустороннем и многостороннем уровнях. Кроме того, как ожидается, будет внесена поправка в Закон о международных коммерческих компаниях 2000 года в целях включения в него положений, регулирующих вопросы распоряжения акциями на предъявителя. Как ожидается, будут также внесены незначительные поправки в Закон о траст-компаниях и офшорной банковской деятельности 2000 года, Закон о деятельности компаний 2000 года и Закон о страховании 2004 года¹⁷.

D. Сельское хозяйство и рыболовство

32. Сельскохозяйственная деятельность в Ангилье ограничена вследствие совокупного воздействия таких факторов, как неплодородность почв и нерегулярное выпадение осадков. Тем не менее сельское хозяйство продолжает играть важную роль в обеспечении средств к существованию для местного населения. В 2005 году на долю сельского хозяйства, включая рыболовство, растениеводство и животноводство, приходилось около 2,6 процента ВВП территории¹⁷.

33. В связи со спросом на овощи в секторе туризма и необходимостью увеличения числа розничных магазинов растет число мелких фермеров, вкладывающих средства в технологии капельного орошения в целях ведения интенсивного земледелия, включая проект Рудольфа Гамбса (Блэкс) по развитию овощеводства, в котором участвуют 11 фермеров, обрабатывающих шесть акров земли. Согласно заявлению управляющей державы, Ассоциация фермеров поддерживает активное сотрудничество с техническими специалистами правительства в целях увеличения производства свежих овощей и сокращения расходов территории на импортные продукты питания¹⁷.

34. Рыболовство и живые морские ресурсы Ангильи могут способствовать диверсификации экономики, которая зависит от туризма. Исследования показали, что для удовлетворения спроса на местном и региональных рынках можно на устойчивой основе осуществлять глубоководный промысел в 200-мильной исключительной экономической зоне Ангильи¹⁷.

35. Правительство продолжает осуществлять планы для укрепления институциональной структуры и развития людских ресурсов в целях эффективного

управления рыбными и другими морскими ресурсами острова. Проект по охране морских заповедников, осуществление которого началось в июле 2005 года, финансировался Национальным фондом охраны рыбных запасов и дикой природы и Национальным управлением по вопросам океана и атмосферы. Ожидается, что он будет завершен в начале 2007 года¹⁷.

Е. Инфраструктура

36. В 2006 году продолжалась деятельность по модернизации дорог и морских портов. В Блоунг-Пойнт строятся новые пристани в целях обеспечения безопасной перевозки пассажиров между Блоунг-Пойнт и Сен-Мартеном. В настоящее время изучается возможность строительства современного грузоконтейнерного порта в рамках генерального плана, разработанного для района Корито.

37. Кроме того, благодаря модернизации аэропорта «Уоллблейк» поток туристов в Ангилью продолжает расти. В 2006 году продолжалось увеличение объема авиаперевозок, особенно с использованием частных самолетов, что диктует необходимость расширения самолетной стоянки в аэропорту¹⁷. После увеличения протяженности взлетно-посадочной полосы в аэропорту «Уоллблейк» в 2005 году в нем совершили посадку более 500 частных/корпоративных самолетов, и аэропорт Ангильи стал выполнять функции транзитного аэропорта для туристов, следующих на Сен-Бартес¹⁷.

38. Согласно заявлению управляющей державы, к концу 2006 года капитальные расходы на сектор воздушного транспорта должны составить более 10 млн. восточнокарибских долларов; вместе с тем правительство продолжает осуществление среднесрочного плана развития сектора воздушного транспорта на период 2004–2008 годов. Этот план был одобрен Европейским союзом, который выделил 9,09 млн. евро (примерно 11,7 млн. долл. США) на цели оказания помощи в рамках Европейской программы развития, известной под названием «ЕПР-9». Эти средства будут использованы для частичного погашения займа в размере 15 млн. долл. США, взятого правительством в 2004 году в целях увеличения протяженности взлетно-посадочной полосы, расширения терминала и выполнения связанных с этим работ. 28 ноября 2006 года был получен первый транш в размере около 4,5 млн. долл. США. В долгосрочной перспективе правительство территории планирует дополнительно модернизировать терминал аэропорта и создать управление аэропорта¹⁷.

39. Общая протяженность автомобильных дорог в Ангилье составляет около 150 км, включая 80 км асфальтированных дорог. Согласно заявлению управляющей державы, приоритетное внимание при осуществлении инвестиций по-прежнему уделяется правительственной программе модернизации дорог. В 2006 году начались работы по замене покрытия на участке протяженностью 18 км, которые должны быть завершены в начале 2007 года. На цели завершения модернизации основной магистральной дороги через восточную часть острова и строительства дороги Норс-Хилл-Сачассес было выделено 7 млн. долл. США¹⁷.

40. Ожидается, что в 2007 году на цели развития дорожно-транспортной инфраструктуры и выполнение связанных с этим работ по модернизации будет выделено порядка 10 млн. восточнокарибских долларов²².

F. Связь и коммунальное хозяйство

41. В Ангилье действуют современная система внутренней телефонной связи и радиорелейная линия связи с островом Сен-Мартен, которая обеспечивает международную телефонную связь, и при этом на конкурентной основе предоставляются услуги мобильной и наземной связи и Интернет-услуги. Согласно заявлению управляющей державы, на основе процедуры международного найма правительство Ангильи выбрало директора-исполнителя Комиссии по коммунальному хозяйству, отвечающей за регулирование деятельности в этом секторе, которая финансируется за счет налогов, взимаемых с регулируемых секторов. В конечном итоге Комиссия по коммунальному хозяйству будет также регулировать деятельность в секторах электро- и водоснабжения.

42. Правительство территории осуществляет положения нового Закона о корпорации водоснабжения 2007 года, деятельность которой в конечном итоге будет регулироваться Комиссией по коммунальному хозяйству. Энергетическая компания Ангильи закупила два новых генератора мощностью 5 МВт каждый, что позволило улучшить энергоснабжение ее клиентов¹⁷.

V. Положение в социальной сфере

A. Общие сведения

43. Уровень жизни и социальные показатели в Ангилье выгодно отличаются от соответствующих показателей в других странах этого региона. Доля грамотных среди населения составляет 95 процентов. В 2006 году средняя ожидаемая продолжительность жизни у женщин составляла 80,3 года, а у мужчин — 74,4 года².

44. С 1982 года в Ангилье действует система социального обеспечения. В 2004 году правительство объявило о планах введения налога для создания национальной системы медицинского страхования, и в настоящее время ведется подготовка закона, который будет принят в 2007 году¹⁷. Согласно обращению правительства территории, посвященному бюджету на 2007 год, новая система страхования будет введена с 1 июля 2007 года, т.е. с задержкой примерно в один год²³.

45. На 2007 год намечено финансирование трех основных проектов развития, касающихся строительства национального муниципального колледжа и центра молодежи, а также перевода в другое место и расширения тюрьмы²³.

²² Budget Address 2007; <http://www.gov.ai/2007Budget.thm>, presented on 12 December 2006, p. 25.

²³ Там же, стр. 26.

В. Образование

46. Образование в Ангилье является бесплатным и обязательным для детей в возрасте от 5 до 17 лет, которые получают его в рамках системы, включающей дошкольные и средние учебные заведения¹⁷.

47. В Ангилье имеется 11 частных дошкольных учреждений, 10 из которых субсидируются правительством. Эти заведения посещают дети в возрасте от трех до пяти лет. Согласно заявлению управляющей державы, в настоящее время в этих заведениях учатся 412 детей. Дети в возрасте от 5 до 12 лет посещают начальную школу. На острове имеется шесть государственных и две частных начальных школы, одна из которых получает финансовую помощь. Специальное образование дается в центрах, созданных при двух более крупных начальных школах. В настоящее время в начальных школах обучаются 1557 детей¹⁷.

48. Среднее образование в Ангилье обеспечивается в двух студенческих городках единственного среднего учебного заведения в Ангилье, которым является общеобразовательная школа «Албена Лейк-Ходж». Согласно заявлению управляющей державы, программы обучения по альтернативным дисциплинам осуществляются в отремонтированной старой больнице, а еще в одном месте создана группа помощи учащимся. В настоящее время в этом учебном заведении учатся примерно 1055 детей¹⁷.

49. В Ангилье высшее образование можно получить в Центре для образования взрослых и повышения квалификации Департамента образования и Центре заочного образования Вест-Индского университета. В них предлагаются программы подготовки преподавателей начальных и средних школ и программы обучения по основным дисциплинам. Филиал Вест-Индского университета в Ангилье предлагает программы заочного обучения по системе Вест-Индского университета. По сообщению управляющей державы, создание национального муниципального колледжа по-прежнему будет являться одной из приоритетных задач в 2007 году, поскольку острову необходимо ликвидировать растущую нехватку квалифицированных кадров в таких важнейших секторах, как туризм и строительство. Во второй половине 2006 года была создана группа по вопросам создания муниципального колледжа, которая располагает своими собственными людскими и прочими ресурсами. Основная задача будет заключаться в поиске места для его постоянного размещения и получении необходимого финансирования¹⁷.

50. Соединенное Королевство объявило, что начиная с 2007 года с граждан заморских территорий будет взиматься такая же плата за обучение в английских университетах, как и с местных студентов²⁴.

С. Общественное здравоохранение

51. В трех медико-санитарных округах острова насчитывается пять медицинских центров. К числу приоритетных задач правительства территории, изложенных в стратегическом плане в области здравоохранения на 2003–2008 годы,

²⁴ www.fco.gov.uk, 23 November 2006, Lord Triesman, Overseas Territories Minister, eighth meeting of the Overseas Territories Consultative Council (OTCC) on 21 and 22 November.

относятся следующие: продолжение укрепления деятельности по оказанию первичной и вторичной медико-санитарной помощи; развитие департамента охраны здоровья и гарантирование качества в министерстве здравоохранения, включая охрану окружающей среды, контроль за качеством воды, удаление твердых отходов и регулирование деятельности государственных и частных служб здравоохранения; расширение услуг по охране психического здоровья и оказанию психиатрической помощи; уход за пожилыми людьми; профилактика и лечение ВИЧ/СПИДа и других инфекционных и неинфекционных заболеваний¹⁷.

52. В рамках бюджета на 2007 год ассигнования, выделенные Управлению здравоохранения, были увеличены на 12 процентов с 15,2 млн. восточнокарибских долларов в 2006 году до 17 млн. восточнокарибских долларов в 2007 году²⁵.

53. Совет Управления здравоохранения Ангильи, созданный в декабре 2003 года, взял на себя в январе 2004 года ответственность за оказание всей первичной, вторичной и индивидуальной медико-санитарной помощи. Министерство социального развития отвечает за регулирование и контролирование деятельности государственного и частного секторов здравоохранения, включая Управление здравоохранения Ангильи, разработку политики и осуществление регулирования и закупок, связанных с предоставлением услуг в области здравоохранения¹⁷.

54. В июле 2006 года Управление здравоохранения Ангильи подписало с Панамериканской организацией здравоохранения соглашение, предусматривающее выделение субсидии в размере 10 000 долл. США для поддержки деятельности Управления, связанной с аккредитацией служб сектора здравоохранения до конца 2006 года²⁶.

55. Расходы на услуги в области здравоохранения, включая аспекты, касающиеся регулирования и защиты, составляют примерно 15 процентов от сметы текущих расходов.

D. Преступность

56. По сравнению с региональными и международными показателями уровень преступности в Ангилье является низким, однако он растет. В территории по-прежнему принимаются меры, с тем чтобы воспрепятствовать развитию этой тенденции. Например, по сообщению управляющей державы, в марте 2006 года была создана целевая группа, конкретно занимающаяся вопросами наркотиков и огнестрельного оружия. В результате этого существенно возросли показатели обнаружения и изъятия наркотиков и огнестрельного оружия. Были конфискованы семь единиц огнестрельного оружия, а также большое количество боеприпасов и около 300 килограммов каннабиса. В 2006 году тенденция, выражавшаяся в увеличении числа инцидентов с применением огнестрельного оружия, была обращена вспять. Их число сократилось с 16 в

²⁵ Budget Address 2007; <http://www.gov.ai/2007Budget.htm>, presented on 12 December 2006, p. 23.

²⁶ www.anguillaguide.com, 20 July 2006.

2005 году и 11 в 2004 году до 7 в 2006 году. Кроме того, в 2006 году была завершена компьютеризация штаб-квартиры полиции¹⁷.

57. Сотрудники правоохранительных органов из ряда территорий Карибского бассейна приняли участие в ежегодной конференции, которая была проведена в Ангилье в апреле 2006 года и способствовала обсуждению вопросов обеспечения правопорядка в заморских территориях Соединенного Королевства. На ней рассматривались, в частности, следующие темы: применение единого подхода к предупреждению преступности, защита свидетелей, угрозы, связанные с незаконным оборотом наркотиков, обеспечение соблюдения иммиграционно-таможенных правил, региональное и международное сотрудничество в целях борьбы с преступностью и набор и удержание персонала правоохранительных органов¹⁹.

58. В сентябре 2006 года правительство территории и министерство иностранных дел и по делам Содружества согласились продлить до марта 2007 года контракты трех вышедших в отставку сотрудников полиции Соединенного Королевства, командированных в целевую группу по наркотикам и огнестрельному оружию королевской полиции Ангильи. Они играют важную роль в деле сокращения уровня преступности с применением насилия и преступности, связанной с наркотиками²⁷.

59. В феврале 2007 года на Большом Каймане была проведена конференция с участием сотрудников правоохранительных органов и генеральных прокуроров заморских территорий Соединенного Королевства и их коллег из Ангильи и этого региона для рассмотрения вопроса о безопасности в регионе. На ней, в частности, обсуждались следующие темы: защита свидетелей, судебное преследование, технологии ДНК-диагностики и отмывание денег²⁸.

VI. Отношения с международными организациями и партнерами

60. Ангилья является членом Восточнокарибского центрального банка и ассоциированным членом Организации восточнокарибских государств, Ассоциации карибских государств, Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна и Карибского сообщества и общего рынка.

61. Являясь самоуправляющейся территорией Соединенного Королевства, Ангилья ассоциирована с Европейским союзом, но не является его членом. Территория еще не установила отношений в рамках Соглашения Европейского союза об экономическом партнерстве²⁹.

62. На совещании Консультативного совета по заморским территориям, состоявшемся в Лондоне 21–22 ноября 2006 года, Соединенное Королевство и представители заморских территорий, включая Ангилью, в частности, согласились в принципе, что действие Конвенции Организации Объединенных Наций

²⁷ www.gov.ai.com, Public relations, 14 September 2006.

²⁸ www.anguillanews.com, 15 February 2007.

²⁹ См. публикацию Европейского союза “European Union — Caribbean Economic Partnership Agreement”, 2006, p. 13.

против коррупции будет в самое ближайшее время распространено на заморские территории³⁰.

63. Информация о деятельности системы Организации Объединенных Наций, в которой участвует Ангилья, в том числе о применимости конвенций и рекомендаций Международной организации труда, содержится в докладе Председателя Экономического и Социального Совета о консультациях со Специальным комитетом (E/2006/47).

VII. Будущий статус территории

A. Позиция правительства территории

64. О развитии событий, связанных с реформой конституции и избирательной системы и касающихся будущего статуса Ангильи, говорится в главе II «Конституционные, правовые и политические вопросы».

B. Позиция управляющей державы

65. В заявлении, сделанном 24 апреля 2006 года во время посещения островов Теркс и Кайкос, министр по вопросам заморских территорий лорд Трисман провел обзор отношений между Соединенным Королевством и заморскими территориями за семилетний период с момента опубликования «Белой книги» в 1999 году³¹ и подтвердил следующий подход Соединенного Королевства:

«Как говорится в «Белой книге», Соединенное Королевство всегда будет готово помогать любой территории в достижении независимости в тех случаях, когда это представляется уместным и существует явно выраженная воля народа. У Соединенного Королевства нет желания удерживать какую-либо территорию в качестве британской против воли ее народа. Мы не преследуем каких-либо колониальных целей.

Вместе с тем, если народ какой-либо территории желает сохранить связи с Великобританией, Соединенное Королевство будет продолжать выполнять свои обязательства в этой связи. Но я отвечаю и должен отвечать перед парламентом Соединенного Королевства за территории. До тех пор, пока Соединенное Королевство сохраняет за собой эти обязанности, оно должно располагать возможностями для их надлежащего выполнения. Это означает, что Соединенное Королевство должно сохранять определенный уровень полномочий для этого.

В процессе этого важную роль играет губернатор, который также представляет территорию в правительстве Соединенного Королевства. Он или она должны обеспечивать в партнерстве с правительством территории поддержание высоких стандартов в ключевых областях, таких, как

³⁰ <http://www.fco.gov.uk>, 23 November 2006 (Британские Виргинские Острова уже дали согласие на это, а все другие территории дали принципиальное согласие).

³¹ «Партнерство во имя прогресса и процветания: Великобритания и заморские территории» — «Белая книга», представленная в палате общин 17 марта 1999 года министром иностранных дел и по делам Содружества Соединенного Королевства; см. A/АС.109/1999/1, приложение.

государственная служба, полиция, судебная система, финансы, безопасность в авиации и на море — и безопасность в целом — и права человека, в интересах народов всей территории.

В этой связи может быть полезным осветить позицию Соединенного Королевства об альтернативных формах отношений, некоторые из которых, как я знаю, обсуждались здесь на островах Теркс и Кайкос в последние недели. В резолюции 1541 (XV) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций определяется ряд вариантов для отношений между управляющими державами и территориями, включая независимость, интеграцию и свободное объединение. Соединенное Королевство не голосовало за эту резолюцию и не считает себя связанным ею. Интеграция означала бы, что острова Теркс и Кайкос или любые другие территории должны были бы стать составной частью Соединенного Королевства, как, например, остров Уайт. Это означало бы, что население территории должно было бы платить налоги Соединенного Королевства. И политика Соединенного Королевства применялась бы в таких областях, которые традиционно относились бы к кругу ведения правительства территории, например по вопросам образования и здравоохранения.

Я не думаю, что это тот вариант, который получил бы поддержку в территориях. Он не получает поддержки и в Соединенном Королевстве. Вариант свободной ассоциации также является неприемлемым. По определению Организации Объединенных Наций, это означало бы, что территория разрабатывала бы свою конституцию без какого-либо вмешательства со стороны. Соединенное Королевство сохранит все обязанности в отношении территории, однако оно не смогло бы обеспечить наличие полномочий, необходимых для выполнения этих обязанностей. Министры, подотчетные правительству в Вестминстере, не могут и не должны ставить себя в такое положение. Поэтому наша цель заключается в создании таких отношений с правительством территории, которые удовлетворяют потребности обеих сторон»³².

66. Кроме того, 5 октября 2006 года в выступлении в Комитете по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) на шестьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи представитель Соединенного Королевства заявил, что критерии, используемые Комитетом 24-х при обсуждении вопроса об исключении той или иной самоуправляющейся территории из списка, утратили свою актуальность и не учитывают то, каким образом были обновлены отношения между Соединенным Королевством и ее заморскими территориями, что является приемлемым для обеих сторон³³.

67. В сообщении от 9 января 2007 года управляющая держава представила следующую информацию:

«После опубликования «Белой книги» о заморских территориях 1999 года правительство Соединенного Королевства провело в заморских территориях ряд конституционных обзоров. Цель таких обзоров заключа-

³² “A Successful Future”, Lord Triesman speech, Turks And Caicos Islands, 24 April 2006, (www.fco.gov.uk).

³³ Информация представлена управляющей державой 15 января 2007 года; см. также A/C.4/61/SR.5.

ется в том, чтобы каждая заморская территория проанализировала свою Конституцию и после всесторонних открытых консультаций представила правительству Соединенного Королевства предложения об изменениях, которые будут рассмотрены впоследствии. В «Белой книге» 1999 года ясно говорится о том, что правительство Соединенного Королевства не оказывает никакого давления на заморские территории, с тем чтобы они продвигались по пути независимости, и не будет препятствовать обретению независимости любой заморской территорией, когда это является одним из вариантов (не относится к Гибралтару) и отражает свободное волеизъявление ее народа. Это соответствует принципу самоопределения, изложенному в статье I Международного пакта о гражданских и политических правах.

Вместе с тем министры Соединенного Королевства уточнили, что до тех пор, пока территории желают сохранить связи с Соединенным Королевством, правительство Соединенного Королевства будет сохранять за собой достаточные полномочия, осуществляемые в том числе через губернатора, для обеспечения выполнения международных обязательств, защиты себя от непредвиденных обязательств и обеспечения надлежащего управления территориями, включая сохранение независимости судебных органов, отправление правосудия и политическую беспристрастность государственной службы.

Этот подход соответствует положениям «Белой книги» 1999 года, в которой признается, что в процессе изменения любой конституции необходимо учитывать взаимные обязательства и обязанности, существующие в рамках партнерства между Соединенным Королевством и заморскими территориями.

Что касается «свободной ассоциации», то правительство Соединенного Королевства указало на невозможность восстановления системы полного внутреннего самоуправления, которая была создана в соответствии с Законом о Вест-Индии в 1967 году и применялась к вест-индским ассоциированным государствам. Она создавалась в расчете на то, что ассоциированные государства обретут независимость (как, например, в случае с Конституцией Бермудских островов). В современных условиях, когда условные обязательства Соединенного Королевства в заморских территориях являются гораздо более значительными, правительство Соединенного Королевства не может нести ответственность за заморские территории на международном уровне, не имея возможности принимать в соответствующих случаях меры в интересах обеспечения надлежащего управления.

Поэтому при проведении конституционных обзоров в тех случаях, когда заморские территории предпочитают сохранять свои связи с Соединенным Королевством, основная задача заключается в согласовании стремления заморских территорий к большему самоуправлению с общей ответственностью Соединенного Королевства за обеспечение надлежащего управления в заморских территориях и соблюдение ими международных обязательств. Этот вопрос будет обсуждаться на переговорах между Англией и Соединенным Королевством, когда Ангилья представит в соответствующее время свои предложения в отношении реформы Консти-

туции и избирательной системы. В то же время общие задачи правительства Соединенного Королевства в отношении заморских территорий заключаются в дальнейшем обеспечении их безопасности и процветания и надлежащего управления ими»¹⁷.

С. Рассмотрение вопроса Генеральной Ассамблей

68. 14 декабря 2006 года Генеральная Ассамблея приняла резолюции 61/128 А и В 173 голосами при 4 воздержавшихся, при этом никто не голосовал против; раздел II резолюции 61/128 В касается Ангильи.
