



第六十一届会议

议程项目 132

联合国维持和平行动经费筹措的
行政和预算问题

联合国维持和平行动经费筹措概览: 2005 年 7 月 1 日至 2006
年 6 月 30 日期间预算的执行情况和 2007 年 7 月 1 日至 2008
年 6 月 30 日期间的预算

秘书长的报告

目录

	段次	页次
简称		5
一. 背景资料	1-5	7
二. 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间预算执行情况	6-12	9
三. 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间的拟议预算估计数	13-154	19
A. 执行大会第 60/266 号决议以及行政和预算问题咨询委员会关于联合国维 持和平行动经费筹措的行政和预算问题的报告所提出的要求	13-54	19
B. 拟议的总部管理举措	55-94	31
C. 提议的实地特派团的管理举措	95-140	40
D. 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间拟议资源	141-154	49
四. 截至 2006 年 6 月 30 日维持和平准备基金的状况	155-156	58



目录（续）

	段次	页次
五. 特遣队所属装备的管理和对部队派遣国和建制警察派遣国的负债	157-161	58
A. 特遣队所属装备的管理	157-158	58
B. 对部队派遣国和建制警察派遣国的负债	159-161	58
六. 死亡和伤残偿金	162-164	60
七. 离职后健康保险福利方面的负债和拟议经费	165-166	64
八. 有待大会采取的行动	167	65
附件		
大会 2006 年 6 月 30 日第 60/266 号决议中的决定和要求		66

摘要

根据 2005 年 6 月 22 日大会第 59/296 号决议，本报告概述了维持和平行动经费筹措的财务和行政问题。报告提供了有关 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间预算执行情况和 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间概算的综合资料。报告回答了大会 2006 年 6 月 30 日第 60/266 号决议所载要求以及行政和预算问题咨询委员会关于联合国维持和平行动经费筹措的一般性报告 (A/60/880) 所载要求执行方面的问题。此外，报告还简要介绍了维持和平行动部提出的 2007/08 年度的管理举措。概览报告还载有维持和平准备基金现状一节。本报告全面概述和分析了维和特派团的经费筹措问题，以便利立法机构的决策工作。

2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间，支出总额为 45.624 亿美元，而核定预算总额为 50.252 亿美元，汇总情况见下表。

财政资源使用情况

(单位：百万美元。预算年度为 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日)

维和部分	2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日		差异	
	分配数	支出	分配数	估计费用
特派团	4 838.9	4 390.4	448.5	9.3
布林迪西联合国后勤基地 ^a	31.5	27.5	4.0	12.7
维持和平行动支助账户 ^a	146.9	136.0	10.9	7.4
资源小计	5 017.3	4 553.9	463.4	9.2
(编入预算的)实物自愿捐助	7.9	8.5	(0.6)	(8.5)
资源共计	5 025.2	4 562.4	462.8	9.2

^a 分配数根据核定资源计算。

2007年7月1日至2008年6月30日期间，维持和平行动资源总额估计为53.430亿美元，而2006年7月1日至2007年6月30日期间的核定数额为52.457亿美元，汇总情况如下：

财政资源

(单位：百万美元。预算年度为7月1日至6月30日。)

维和部分	2006年7月1日至 2007年6月30日 ^b	2007年7月1日至 2008年6月30日	差异	
	(分配数)	(费用估计数)	数额	百分比
特派团	5 013.2	5 064.9	51.7	1.1
布林迪西联合国后勤基地 a	35.5	40.7	5.2	14.7
维持和平行动支助账户 a	189.0	229.6	40.6	21.5
所需资源小计	5 237.7	5 335.2	97.5	1.9
(编入预算的)自愿捐助实物	8.0	7.8	(0.2)	(3.4)
资源共计	5 245.7	5 343.0	97.3	1.9

^a 分配数根据核定资源计算。

^b 2006/07 全额预算通过之前后，联黎部队和东帝汶综合特派团的分配数将根据2006年7月1日至2007年3月31日期间授权承付款项计算。

有待大会采取的行动载于本报告第八节。

简称

联布综合办	联合国布隆迪综合办事处
中非支助处	联合国中非共和国建设和平支助办事处
西撒特派团	联合国西撒哈拉全民投票特派团
联海稳定团	联合国海地稳定特派团
联刚特派团	联合国组织刚果民主共和国特派团
联布行动	联合国布隆迪行动
联阿援助团	联合国阿富汗援助团
联伊援助团	联合国伊拉克援助团
联卢援助团	联合国卢旺达援助团
观察员部队	联合国脱离接触观察员部队
联塞部队	联合国驻塞浦路斯维持和平部队
联黎部队	联合国驻黎巴嫩临时部队
独立调查委员会	联合国国际独立调查委员会
联塞综合办事处	联合国塞拉利昂综合办事处
联合国后勤基地	布林迪西联合国后勤基地
埃厄特派团	联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团
科索沃特派团	联合国科索沃临时行政当局特派团
联利特派团	联合国利比里亚特派团
联尼特派团	联合国尼泊尔政治特派团
联苏特派团	联合国苏丹特派团
东帝汶支助团	联合国东帝汶支助团
东帝汶综合特派团	联合国东帝汶综合特派团
印巴观察组	联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组
联科行动	联合国科特迪瓦行动
联几支助处	联合国几内亚比绍建设和平支助办事处

联格观察团

联合国格鲁吉亚观察团

西非办事处

联合国西非办事处

联索政治处

联合国索马里政治事务处

联塔办事处

联合国驻塔吉克斯坦建设和平办事处

停战监督组织

联合国停战监督组织

一. 背景资料

1. 下表 1 概述了 2002/03 至 2007/08 财政年度期间维持和平行动的趋势。

表 1

维持和平、政治和建设和平特派团及支助特派团文职人员的规模^a

数量/数额	2002/03 年度	2003/04 年度	2004/05 年度	2005/06 年度	2006/07 年度	2007/08 年度 ^b
A. 维持和平特派团						
现役特派团 ^c	14	16	15	17	16	15
已结束特派团	—	2	—	2	1	—
部队和警察派遣国	90	97	105	109	114	114
军事特遣队	36 000	48 988	58 838	63 099	70 960	74 671
军事观察员 ^c	1 804	2 013	2 155	2 683	2 720	2 698
联合国警察	5 979	4 148	5 043	4 814	4 610	6 116
联合国建制警察	960	1 100	1 715	2 625	4 065	4 190
特派团文职人员 ^{c d}	11 353	10 545	12 236	13 225	14 935	20 842
维持和平预算额 ^{c e} (单位: 10 亿美元)	2.5	2.7	4.2	4.8	5.0	5.0
B. 政治和建设和平特派团						
现役政治和建设和平 特派团 ^f	12	11	15	16	18	17
军事人员和警察 ^f	14	12	35	265	437	574
各特派团文职人员 ^g	908	1 916	1 571	2 393	3 254	4 422
预算额 ^h (单位: 百万美元)	37.1	46.7	92.1	156.7	405.3	441.6
C. 支助特派团文职人员^{i j}						
预算额 ⁱ (单位: 百万美元)	122.5	141.6	158.6	187.0	233.8	279.6

^a 军事人员、警察和文职人员的数据为 2002/03 年度至 2005/06 年度的最多人数、2006/07 年度的核定人数和 2007/08 年度的拟议人数，这些数据取代关于联合国维持和平行动经费筹措的概览报告所提供的数据：2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间预算执行情况 (A/58/705) 和 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间的预算 (A/60/696)。

^b 根据现役特派团目前任务计算。

^c 包括印巴观察组和停战监督组织，但不包括联合国后勤基地。

^d 包括国际和本国工作人员，为 2002/03 年度至 2005/06 年度的最多人数和 2006/07 年度的核定人数和 2007/08 年度的拟议人数，包括在一般临时助理项下供资的职位。

^e 包括 2006 年 8 月 25 日至 2007 年 3 月 31 日期间（东帝汶综合特派团）和 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 3 月 31 日期间（联黎部队）的预算以及所有其他维持和平特派团、印巴观察组和停战监督组织的年度预算，但不包括支助账户和联合国后勤基地。

^f 为维持和平行动部所支助的政治和建设和平特派团，即：联布综合办、中非支助处、喀麦隆和尼日利亚问题混合委员会、失踪人员委员会、大湖区、负责黎巴嫩南部的秘书长个人代表办公室、联阿援助团、联伊援助团、国际独立调查委员会、联合国塞拉利昂综合办事处、联几支助处、联合国西非办事处、联索政治处、被占领土协调员办事处、负责科索沃未来地位进程问题的秘书长特使办公室、联塔办事处、联尼特派团。

^g 2002/03 年度和 2003/04 年度的综合数据为核定人数，2004/05 年度至 2006/07 年度的数据为最多人数，2007/08 年度的数据为拟议人数。

^h 2005 年前的数据以联阿援助团和联伊援助团的拟议预算为准；2003 年联伊援助团的数据以授权承付款为准；2005 至 2007/08 年的数据以拟议预算为准。

ⁱ 2002/03 年度至 2006/07 年度的数据为支助账户、经常预算和联合国后勤基地出资的核定员额数目；2007/08 年度的数据包括由经常预算出资的核定人数以及由联合国后勤基地出资的预计人数。

^j 由于维持和平行动部的结构改革，2007/08 年支助账户拟议预算尚未提出。

2. 如上表 1 所示，自 2002/03 年度以来，维持和平活动规模急剧扩大。联合国维和特派团军事特遣队人员，从 2002/03 年度的 36 000 人增加到 2007/08 年度的 74 671 人，增幅为 107%。同样，军事观察员人数也从 2002/03 年度的 1 804 名增至估计 2 698 名，增幅为 50%。维和行动范围不断扩大，小规模、传统型维和特派团已发展为规模更大、层面更多、更为复杂的维和特派团。在 2002/03 年度至 2007/08 年度，维和预算总额预计将增加一倍，尽管 2007/08 年度在现役维持和平特派团数目仅比 2002/03 年度多一个。

3. 同样，2002/03 年度至 2007/08 年度，由维持和平行动部负责支助或牵头的政治和建设和平特派团的活动范围不断扩大。政治和建设和平特派团预算总额也从 2002/03 年度的 3 710 万美元增至 2007/08 年度的 4.416 亿美元。

4. 维持和平行动动态多变的特点，始终是为外地特派团提供财务和行政支助的维持和平行动部等部厅的巨大挑战。从 2006 年 6 月开始设立东帝汶综合特派团和联尼特派团、联黎部队规模扩大、建立非洲联盟-联合国苏丹混合行动的规划/筹备工作以及乍得维持和平特派团的筹划严重制约了维和部等部厅满足各种紧急而相互竞争的要求的能力，因为它们一方面要协助建立新特派团，另一方面要支助其他现役特派团，而现役特派团的难度并不亚于新设特派团。

5. 考虑到维持和平特派团的结构目前正在审查中，秘书长将于 2007 年稍后期间提出一项单独的报告，阐述维和部为成为更富成效的维和伙伴而制定的目标。在这种背景下，本报告简要介绍各维和特派团、联合国后勤基地和支助账户 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间的预算执行情况和有关大会第 60/266 号决议以及行政和预算问题咨询委员会关于联合国维和行动经费筹措行政和预算问

题一般性报告 (A/60/880) 所提要求的执行情况。此外, 本报告简要介绍了维持和平行动部在经大会核准后计划于 2007/08 年度在管理方面采取的举措, 并初步概述了 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间的维和拟议预算, 其中考虑到 15 项预算中有 10 项尚未最后定下来。下文第四节提供了截至 2006 年 6 月 30 日维持和平准备基金现况摘要。第五节提供了有关特遣队所属装备管理以及拖欠部队和建制警察部队派遣国债务情况的最新资料。第六节提供了死亡和伤残赔偿的汇总资料。第七节提供了有关拟议为离职后健康保险福利负债筹措资金的资料。

二. 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间预算执行情况

6. 如下文表 2 所示, 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间核定预算总额为 50 亿美元, 其中包括联合国后勤基地和支助账户。相关支出额为 46 亿美元, 未支配余额总计 5 亿美元。

表 2

2005/06 年度财政资源使用情况

(单位: 千美元。预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日)

维和单位	分配数	支出	差异	
			数额	百分比
西撒特派团	45 540.4	42 348.4	3 192.0	7.0
联海稳定团	516 488.5	479 636.6	36 851.9	7.1
联刚特派团	1 133 672.2	1 055 040.3	78 631.9	6.9
联布行动	292 272.4	238 951.6	53 320.8	18.2
联塞特派团	107 539.3	86 137.3	21 402.0	19.9
观察员部队	41 521.4	40 116.9	1 404.5	3.4
联塞部队	44 184.3	43 826.3	358.0	0.8
联黎部队	94 252.9	91 264.2	2 988.7	3.2
埃厄特派团	176 664.4	155 996.1	20 668.3	11.7
科索沃特派团	239 889.8	233 753.6	6 136.2	2.6
联利特派团	722 422.1	707 104.9	15 317.2	2.1
联苏特派团	969 468.8	801 124.4	168 344.4	17.4
东帝汶支助团	1 662.2	1 619.6	42.6	2.6

维和单位	分配数	支出	差异	
			数额	百分比
联科行动	418 777.0	382 268.9	36 508.1	8.7
联格观察团	34 562.1	31 150.0	3 412.1	9.9
特派团小计	4 838 917.8	4 390 339.1	448 578.7	9.3
联合国后勤基地	31 513.1	27 527.4	3 985.7	12.6
支助账户	146 935.2	135 988.2	10 947.0	7.5
资源小计	5 017 366.1	4 553 854.7	463 511.4	9.2
(编入预算的)自愿捐助实物	7 872.3	8 541.2	(668.9)	(8.5)
资源共计	5 025 238.4	4 562 395.9	462 842.5	9.2

7. 2005/06 年度总体预算执行率为 91%，而前一财政期间即 2004/05 年度的执行率为 94%。联塞部队、联黎部队、联利特派团和联科行动的预算执行率有了改善。另一方面，西撒特派团、联海稳定团、联刚特派团、联布行动、联塞特派团、观察员部队、科索沃特派团、联苏特派团、联格观察团、联合国后勤基地和支助账户的预算执行率下降。埃厄特派团的预算执行率保持不变。

8. 总体来说，影响 2005/06 年度预算执行情况的主要因素是：(a) 联苏特派团军事特遣队人员的部署推迟；(b) 联海稳定团和联科行动军事特遣队人员进驻、轮调和回国旅费以及特遣队所属装备的运费和部署费用等项下所需经费减少；(c) 联布行动和联塞特派团的军事特遣队和文职人员的裁减和撤离以及一般性缩编的速度加快；(d) 联黎部队的文职人员的延迟征聘以及支助账户供资职位的延迟征聘；(e) 西撒特派团、联刚特派团、观察员部队、联塞部队、埃厄特派团、联合国后勤基地的国际和（或）本国工作人员以及由支助账户供资的职位的空缺率高于预算编列的出缺率；(f) 西撒特派团、联刚特派团、埃厄特派团、联科行动、联格观察团、科索沃特派团和联苏特派团空运所需经费减少，其原因包括特遣队人员的缩编、延迟部署、或在一些情况下没有部署飞机、安全局势更加稳定以及所在地区不利天气时间较长；(g) 观察员部队、联利特派团、联苏特派团、科索沃特派团和联格观察团的陆运和通信所需经费减少。

表 3

影响预算执行情况的主要因素

维和单位	影响预算执行情况的主要因素
西撒特派团	<p>预算执行率为 93% (2004/05 年度为 99%)，原因是：</p> <p>(a) 由于 2005 年 12 月提前终止合同以及直升飞机换防有限，直升飞机飞行时数少于计划数</p> <p>(b) 国际工作人员的实际空缺率为 14%，而预算中采用的是 6%的空缺率</p> <p>(c) 由于紧急实施了一些加强安全项目，需要设施和基本设施额外经费，这些费用部分抵消了上述结余，这些项目包括，在安全和安保部对特派团的安全管理进行评估之后，在 11 个地点的所有特派团设施内修建了围墙、减速坎和了望塔以及安装了金属大门、吊杆障碍以及外部安全灯杆</p>
联海稳定团	<p>预算执行率为 93% (2004/05 年度为 99%)，原因是：</p> <p>(a) 由于使用协助通知书安排，军事特遣队旅费减少；参谋旅费减少，所作旅行次数减少；由于汇率有利，口粮费用减少；以及一些特遣队提前回国造成特遣队所属装备减少</p> <p>(b) 联合国警察的人数比预算所列平均人数少，结果特派任务生活津贴和旅行费用所需经费减少</p> <p>(c) 由于设备是海运的，而非预算所列的空运，特遣队所属装备的运费和部署费用减少；由于汇率有利，口粮费用减少；由于一些特遣队部署时所携带装备比《谅解备忘录》规定的要少，所以主要装备费用降低</p>
联刚特派团	<p>预算执行率为 93% (2004/05 年度为 94%)，原因是：</p> <p>(a) 由于下列主要因素，飞行时数减少：</p> <p>(一) 没有部署中型货运和客运固定翼飞机和直升飞机</p> <p>(二) 由于军事人员参与支助登记、全民投票和当地的选举，军用直升飞机的使用减少</p> <p>(三) 固定翼和旋翼飞机为支助选举进程而进行的后勤飞行任务减少</p>

- (四) 由于技术原因，两架固定翼飞机在任务区外停留时间延长
- (五) 取消部署支助选举所需的两架固定翼飞机
- (b) 国际工作人员空缺率较高。本期国际工作人员的平均人数为每月 759 人，而计划的是 841 人，预算编列的是 826 人
- 联布行动 预算执行率为 82% (2004/05 年度为 92%)，原因是：
- (a) 提前开始缩编特派团的军事部门以及 2 个营、2 个特遣队和 1 个连的非计划遣返造成部队费用偿还额以及口粮所需经费减少，再加上，军事特遣队人员的进驻、轮调和回国实际费用减少以及向部队派遣国实际偿还的特遣队所属装备费用减少
- (b) 提前开始缩编特派团，结果造成国际工作人员薪金、一般工作人员费用以及特派任务生活津贴项下的支出减少，再加上，从 2006 年 1 月 1 日起工作人员薪金税率降低以及从 2005 年 12 月 15 日起停止布隆迪 12 个省的危险津贴
- (c) 提前缩编特派团，结果造成提供直升飞机方面的协助通知书安排被取消、飞行时数减少以及所消耗的汽油、机油和润滑油减少
- 联塞特派团 预算执行率为 80% (2004/05 年度为 91%)，原因是：
- (a) 由于联塞特派团清理结束阶段的需要低于估计，联塞特派团的两架直升飞机提前换防至西撒特派团。这也造成汽油、机油和润滑油项下所需费用减少
- (b) 根据实际核查报告计算出来的自我维持费用实际支付额低于预算根据所签谅解备忘录编列的费用，再加上联塞特派团和联塞综合办之间的分摊费用安排
- (c) 通信支助服务方面的约聘人员的延迟部署以及换成另一个供应商，该供应商提供的服务价格降低，根据实际核查报告计算出来的自我维持费用支付额低于预算根据所签谅解备忘录编列的费用
- 观察员部队 预算执行率为 97% (2004/05 年度预算得到全部执行)，原因是：
- (a) 没有采购车辆和延迟采购两辆装甲救护车

- (b) 一般工作人员费用的实际费用比预算编列的费用低，国际工作人员的实际空缺率为 11.9%，而预算编列的空缺率为 7%
- 联塞部队 预算执行率为 99% (2004/05 年度为 98%)，原因是：
- 由于填补职位方面的延迟，国际工作人员的实际平均空缺率为 12.2%，而预算编列的空缺率为 5%，所以，国际工作人员的薪金、一般工作人员费用以及工作人员薪金税项下所需经费减少。
- 联黎部队 预算执行率为 97% (2004/05 年度为 96%)，原因是：
- (a) 由于征聘过程中的延迟以及替换被短期派往其他维持和平特派团执行任务的工作人员方面的困难，主要造成实际空缺率为 20%，而预算编列的空缺率为 6%
- (b) 36 个新核准的职位（以前这些职位的职能由个体订约人履行）的征聘延迟，导致实际空缺率为 13%，而预算编列的空缺率为 3%
- (c) 一个国家的工程特遣队遣返以及部署另一个国家的工程特遣队来替换，所产生的未列入预算的额外费用部分抵消上述结余
- 埃厄特派团 预算执行率为 88% (2004/05 年度为 88%)，原因是：
- (a) 平均每月的空缺率为 21%，而预算编列的为 5%。由于延长特派团任期方面的不确定性，特派团在征聘方面面临困难
- (b) 由于厄立特里亚政府实行的禁令，四架直升飞机从 2005 年 10 月起没有使用过，固定翼飞机的实际飞行时数比预算编列的少 212 小时
- 科索沃特派团 预算执行率为 97% (2004/05 年度预算得到全部执行)，原因是：
- (a) 由于普里什蒂纳机场建立了可靠的商营空中运输，取消了包租 1 架固定翼飞机的合同，由于合同条件更加优惠，包租 1 架旋翼飞机所需的经费减少
- (b) 由于向工作人员指派了个人身份号码来加强监督打当地电话的情况，从而加强了对整个特派团的内部控制，使商营通信所需费用减少，互联网服务费率更加优惠，通过系统合同采购通讯设备以及根据新合同得到通信支助服务的实际费用减少

联利特派团	<p>预算执行率为 98% (2004/05 年度为 90%)，原因是：</p> <p>(a) 由于天气恶劣和道路状况造成的使用限制以及在采购用于扑灭大火、燃料和机场火灾的消防车方面的延迟，造成特派团车队的柴油所需费用降低</p> <p>(b) 汽油、机油和润滑油、房舍租金、安保服务、维修服务、维修用品、零部件和供应品以及战地防御工事用品等方面的所需费用减少。采购燃料箱和泵、军事特遣队人员的自我维持、施工服务和采购发电机等项下所需费用增加，部分抵消了所需经费降低总额</p>
联苏特派团	<p>预算执行率为 83% (2004/05 年度为 99%)，原因是：</p> <p>(a) 特派团直升飞机机队的延迟部署造成空中巡逻比计划少，提前终止 2 架飞机的商业合同，结果喷气机燃油消耗降低。此外，由于苏丹的局势不需要订约人提供额外的战争风险保险，结果，责任保险项下出现了节余</p> <p>(b) 由于订约人无法提供符合联合国标准和要求的帐篷宿舍，造成房舍的租金项下有未用余额</p> <p>(c) 军事特遣队延迟部署，每月平均部署 5 187 人，而预算编列的是平均每月部署 6 776 名军事特遣队人员</p> <p>(d) 从联布行动、联塞特派团、联黎部队、埃厄特派团和科索沃特派团转来 235 辆汽车以及在 2004/05 预算期间提前购买了重型卡车和加油车</p>
东帝汶支助团	<p>预算执行率为 97% (2004/05 年度为 96%)，原因是：</p> <p>(a) 由于取消向布林迪西联合国后勤基地转运发电机而造成运费项下所需经费减少，银行手续费降低以及一般保险和杂项索赔和调整项下的所需经费没有使用</p> <p>(b) 由于提前退出卫星电话服务，商营通信项下所需费用降低</p> <p>(c) 由于终止了同一家区域商业承运人的旅行安排，造成国际工作人员的遣返费用较高，从 2005 年 5 月 1 日起本国工作人员采用订正当地人员薪金表后薪金增加，这些部分抵消了上述节余</p>
联科行动	<p>预算执行率为 91% (2004/05 年度为 89%)，原因是：</p> <p>(a) 由于确定和部署军事航空队和航空资产方面的困难，造成直升飞机的租赁和运营费用减少，这也</p>

	造成汽油、机油和润滑油项下所需费用的降低。 在行动构思变化之后，租用和运营固定翼飞机所需额外费用部分抵消了上述未用余额
	(b) 特遣队的进驻、轮调和回国旅费、偿还特遣队所属装备经费以及相关的货运和部署经费等方面的节余
联格观察团	<p>预算执行率为 90% (2004/05 年度为 97%)，原因是：</p> <p>(a) 特派团分担的租用转发器和卫星网络的实际费用降低造成通信项下所需费用减少</p> <p>(b) 由于科多里河谷的空中巡逻受到限制，再加上当前的安全局势，一架直升飞机退出运行，造成空中业务项下经费节余</p> <p>(c) 由于安全和安保部重新评估安保科的需求，结果没有采购 5 辆装甲民用车辆，从而导致陆运项下有未用节余</p>
联合国后勤基地	<p>预算执行率为 87% (2004/05 年度为 99%)，原因是：</p> <p>(a) 本国工作人员的延迟征聘，导致平均空缺率高于预期，达 23%，而预算编列的空缺率为 2.0%</p> <p>(b) 以及延迟迁移联合国后勤基地灾后恢复和业务连续中心的设备安装和数据转移延迟，结果减少公用事业费用。此外，由于战略部署储存相对较少，所以储存费用方面有节余</p>
支助账户	<p>预算执行率为 93% (2004/05 年度为 97%)，原因是：</p> <p>(a) 主要由于下列办公室空缺率高于预算编列的空缺率，造成所需员额方面的未用结余：</p> <p>(一) 在内部监督事务厅，设立了 31 个新员额，其中大部分是核准用作维和特派团的驻地审计员。新员额的数量给内部事务监督厅执行办公室征聘科带来了极其繁重的工作量。由于居住在不带家属工作地点的条件困难，维和特派团工作人员的更替率比通常要高，这加剧了上述困难</p> <p>(二) 在管理事务部的采购处和维持和平经费筹措司，由于这些司重新编排工作任务的优先次序，以支持进行管理审查和调查采购司的采购案件，再加上编写联刚特派团和联海稳定团的预算和订正预算以及编写联合国改革方面的概算，结果造成征聘延迟</p>

- (b) 人力资源管理厅组织发展司的一般工作人员费用比预算编列的要低，一些员额由比预算编列的职等低的工作人员担任
- (c) 维持和平行动部和内部事务监督厅的一般临时职位征聘方面的延迟以及计划项目的推迟。由于大会决定(2006年7月7日大会第60/283号决议)联合国采用国际公共部门会计准则，这就有必要对外勤财务单元作重大改变，以符合国际公共部门会计准则，从而推迟了外勤财务培训课程单元，安装企业预算应用软件项目因为采购过程中遇到困难而被推迟，结果要重新为项目招标，以便招揽新的供应商

9. 本执行期间维持和平行动国际和本国工作人员及联合国志愿人员计划空缺率和实际空缺率的资料见下文表4。

表4
2005/06年度计划空缺率和实际空缺率

维和单位	工作人员职类	空缺率(百分比)	
		计划	实际
西撒特派团	国际工作人员	6.0	14.0
	本国工作人员	2.0	18.6
	联合国志愿人员	—	—
联海稳定团	国际工作人员	10.0	11.3
	本国工作人员	5.0	20.1
	联合国志愿人员	25.0	13.7
联刚特派团	国际工作人员	4.0	11.2
	本国工作人员	3.0	11.3
	联合国志愿人员	5.0	22.2
联布行动	国际工作人员	5.0	20.9
	本国工作人员	5.0	10.7
	联合国志愿人员	5.0	18.0
联塞特派团	国际工作人员	15.0	17.3
	本国工作人员	5.0	17.0
	联合国志愿人员	5.0	8.9

维和单位	工作人员职类	空缺率(百分比)	
		计划	实际
观察员部队	国际工作人员	7.0	11.9
	本国工作人员	2.0	3.2
	联合国志愿人员	—	—
联塞部队	国际工作人员	5.0	12.2
	本国工作人员	2.0	3.5
	联合国志愿人员	—	—
联黎部队	国际工作人员	6.0	19.7
	本国工作人员	3.0	13.4
	联合国志愿人员	—	—
埃厄特派团	国际工作人员	5.0	21.0
	本国工作人员	5.0	8.3
	联合国志愿人员	2.0	8.7
科索沃特派团	国际工作人员	10.0	17.3
	本国工作人员	3.0	4.2
	联合国志愿人员	—	23.6
联利特派团	国际工作人员	20.0	16.0
	本国工作人员	15.0	5.4
	联合国志愿人员	10.0	5.4
联苏特派团	国际工作人员	20.0	19.2
	本国工作人员	25.0	28.9
	联合国志愿人员	20.0	51.2
东帝汶支助团 ^a	国际工作人员	—	5.0
	本国工作人员	—	10.9
	联合国志愿人员	—	—
联科行动	国际工作人员	25.0	17.8
	本国工作人员	15.0	7.1
	联合国志愿人员	20.0	15.3
联格观察团	国际工作人员	15.0	12.3
	本国工作人员	1.0	2.4
	联合国志愿人员	—	37.5

维和单位	工作人员职类	空缺率(百分比)	
		计划	实际
联合国后勤基地	国际工作人员	12.0	5.4
	本国工作人员	2.0	23.0
	联合国志愿人员	—	—
支助账户	专业人员	9.2	6.0
	一般事务人员	2.4	6.6

^a 核准资源是根据行政清理结束小组的遣返/终止将于 2005 年 10 月 31 日前结束计算出来的。

10. 如上文第 8 段所述，2005/06 年度没有使用的资源是由于文职人员的空缺率高于计划（预算编列的）空缺率造成的。如上文表 4 所示，15 个特派团中有 11 个的国际人员空缺率高于计划的空缺率（西撒特派团、联海稳定团、联刚特派团、联布行动、联塞特派团、观察员部队、联塞部队、联黎部队、埃厄特派团、科索沃特派团和东帝汶支助团）。相似的是，15 个特派团中有 13 个的本国工作人员的空缺率高于计划空缺率（西撒特派团、联海稳定团、联刚特派团、联布行动、联塞特派团、观察员部队、联塞部队、联黎部队、埃厄特派团、科索沃特派团、联苏特派团、东帝汶支助团和联格观察团）。而且，10 个特派团中有 7 个的联合国志愿人员的空缺率高于计划空缺率（联刚特派团、联布行动、联塞特派团、埃厄特派团、科索沃特派团、联苏特派团和联格观察团）。

11. 联合国后勤基地的国际人员的空缺率和由支助账户供资的专业职等员额的空缺率低于计划（预算编列的）空缺率，但联合国后勤基地的本国人员空缺率和由支助账户供资的一般事务职等员额的空缺率高于这一期间计划的空缺率。

12. 计划空缺率和实际空缺率出现差异，原因如下：

(a) 支助账户：内部监督事务厅、采购处和维持和平经费筹措司的延迟征聘，以及由于居住在不带家属工作地点的困难生活条件和安全顾虑，维和特派团的驻地审计员和内部事务监督厅员额的更替率高；

(b) 核准联科行动在 2005/06 年度增加军事、警察和文职人员，这导致编写订正预算，并按照行预咨委会的建议增加预算中为国际人员编列的空缺率。至于联合国志愿人员方面，差异反映的是征聘人员方面的延迟；

(c) 联塞部队征聘国际和本国空缺职位方面的延迟；

(d) 联布行动提前开始缩编；

(e) 联格观察团在 2005/06 财政期间的头 4 个月有 2 个联合国志愿人员员额一直空缺；

(f) 观察员部队文职人员的延迟征聘；

(g) 由于埃厄特派团的前途不定，延迟征聘；

(h) 在联黎部队，征聘过程中的延迟以及替换被短期派往其他维持和平特派团执行任务的工作人员方面的困难。至于本国工作人员，差异是由 36 个新核准职位（以前这些职位的职能由个体订约人履行）的征聘延迟造成的；

(i) 根据全面管理审查的结果，2005/06 年度对西撒特派团的文职部门进行改组，导致延迟征聘国际和本国工作人员；

(j) 联塞特派团在最后结束前加速缩编；

(k) 在联海稳定团，由于在不利的安全条件下确认合适的候选人有困难，造成本国工作人员，特别是本国干事的空缺率较高；

(l) 联刚特派团在征聘进程中出现延迟；

(m) 在联合国后勤基地，征聘用于转换执行核心职能的个体订约人职位的 64 个本国员额方面出现延迟；

(n) 科索沃特派团民政管理支柱被改组为一个较小的民政部门，结果导致各办公室的合并和人员削减，并导致冻结部署联合国志愿人员；

(o) 东帝汶支助团的国际和本国工作人员的分期撤离比预期得快；

(p) 部分由于联利特派团在各区设立办事处较迟，该特派团人员征聘出现延迟；

(q) 晚到 2006 年 11 月核准 2005/06 年度预算，导致征聘比部署时间表规定的要迟。此外，部分由于在联苏特派团服务的条件艰苦，该团在确认有兴趣的合适候选人方面存在困难。

三. 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间的拟议预算估计数

A. 执行大会第 60/266 号决议以及行政和预算问题咨询委员会关于联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题的报告所提出的要求

共有问题

13. 大会第 60/266 号决议第一节第 4 段要求秘书长就维持和平培训工作进展情况提出报告。2006 年期间在联布行动试行了开展更高级别的培训评估的办法。2007 年这个办法将推广到各特派团。

14. 在有关设立评估和报告系统的工作中，正等待维持和平行动部向各特派团发出政策指示，要求特派团设立评估系统。为此目的，维持和平行动部目前正在起草一系列有关维持和平培训的政策指示。其中一项指示及相关的标准作业程序包含对各特派团设立培训评估系统的指导。维持和平行动部培训监测委员会正在审议培训政策指示，预计 2007 年第一季这些政策指示将获得批准并发给所有维持和平特派团。届时各特派团将在维持和平行动部的必要协助下设立评估系统。

15. 本报告第 62 段和第 80 段概述了综合训练处所开展的举措。

人员临时借调到其他维持和平特派团

16. 大会第 60/266 号决议第二节第 5 段和行政和预算问题咨询委员会报告(A/60/880, 第 6 段)要求秘书长对允许维和人员到其他维和特派团临时任职的做法，包括目前临时借调人员的情况进行审查，以考虑如何限定临时借调的期限，并详细说明例外情况，确保此类借调不会对借出人员的特派团的业务活动造成不利影响，尤其是在该特派团有员额空缺的情况下。向联合国和平行动借调和调派工作人员是目前多数联合国和平行动被指定为不带家属的“特派”团的结果。从总部或其他办事处派到“特派”团的工作人员被视为执行临时出差任务，因此其任职地点不变。调派到“特派”团的工作人员保持与所属工作地点的行政联系，并继续享有所属部门所适用的工作地点差价调整数及相关福利以及该“特派”团的特派任务生活津贴。目前，联合国和平行动 93% 的工作人员在不带家属的“特派”团工作，这造成工作人员几乎没有机会正常转调到常规的“已设”工作地点。

17. 秘书长在关于着力加强人力建设的报告(A/61/255)中提议，应按照实际安全等级指定特派团是家属随行还是不带家属的特派团，而不是按照“已设”或“特派”区分特派团，并且不带家属特派团工作人员的服务条件应与联合国各基金和方案的服务条件统一。按照这个提案，工作人员将不再需要继续保持与所属部门的联系，因为工作人员将转调到新的工作地点，并享有新的工作地点适用的津贴福利。大会第 59/266 号决议要求国际公务员制度委员会研究统一不带家属工作地点服务条件是否适宜和可行的问题并向大会第六十一届会议提出报告。委员会召集了一个工作组，负责研究不带家属工作地点工作人员的服务条件。该工作组于 2006 年 11 月和 2007 年 1 月开会。工作组决定向委员会建议，应按照实际安全等级指定联合国和平行动是家属随行还是不带家属的特派团，并且不带家属的特派团的工作人员的服务条件应与联合国各基金和方案的服务条件统一。如果国际公务员制度委员会和大会批准工作组的建议，工作人员长期借调到联合国和平行动的问题将得以解决。

速效项目

18. 大会第 60/266 号决议第八节第 3 段强调，必须为速效项目拟订一项综合政策，包括资源分配政策，并要求秘书长就有关情况向大会第六十一届会议提出报告，其中除其他外，说明：速效项目的定义和遴选程序；速效项目的持续时间；速效项目如何、能否与其他联合国机构的实地活动相互补充；特派团、其他联合国机构和执行伙伴在管理和执行速效项目方面的短期和长期作用；以及如何尽量降低行政费用等。

19. 维持和平行动部已经就此问题制定了综合政策。该政策将确定自 2008 年起维持和平行动速效项目所需预算经费。维和部的政策指示对速效项目及其目的的定义是，速效项目是规模小、开展快、目的在于造福居民的项目。联合国维持和平行动利用这些项目建立并培养对特派团、其任务规定和和平进程的信任，从而改善有效执行任务所需的环境。

20. 通过制定三个标准，又进一步规定了速效项目的遴选进程；应按照其中一个或多个标准来选择项目。这些标准如下：

- 有助于推动居民接受特派团的授权任务，并且（或者）有助于通过在缺乏信任的地方展示执行这些任务的进展，加强特派团的可信度
- 有助于培养对和平进程的信任，并且（或者）有助于发展对和平进程的支助，具体做法包括展示稳定对居民的初步好处
- 有助于通过发展对特派团的支助，包括处理居民的直接需求，来改善执行任务的环境。

21. 维和部关于速效项目的政策指示决定，特派团应在付款三个月内执行这些项目。

22. 速效项目可以由特派团开展，或者在特派团总体监督下，由联合国机构、其他国际组织、非政府组织或地方组织开展。维和部的政策指示明确指出，速效项目在设计上当然应有利于居民，但不应作为人道主义或长期发展援助。速效项目的首要目的应符合上述既定的项目选择标准。这些项目也不应成为可用于执行规定任务的规划资源，尽管这些项目可补充特派团各部门的工作方案。这些项目通常应该是一次性项目，不应接受者造成意外的财务负担，也不应产生所在国无法满足的实质需求。维和部的政策指示明确指出，需要通过驻地协调员/人道主义协调员或秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员，与参与援助活动的联合国其他机构协调，以确保所批准的项目不重复，也不破坏其他行为者的人道主义或发展活动。

23. 维持和平部的政策指示强调，这种规划资源在特派团初期尤其重要，并且指出，可在特派团起动阶段和最初两年的预算经费中增加速效项目经费。政策表明，

在特派团第三年和第三年之后，如果需要开展此类培养信任的活动，则应要求为更长的时期提供经费。在此情况下，应对造成速效项目增加经费的正在出现或预计出现的情况进行评估。

区域合作

24. 大会第 60/266 号决议第九节第 2 段要求秘书长结合每个特派团的具体任务授权，制订和执行与特派团目标相一致的区域协调计划，并在其下一次概览报告内报告进展情况。本报告第 95 至 102 段说明了制订和执行区域协调/特派团之间合作计划的进展情况。关于区域后勤支助问题，维和部着重于酌情将服务区域化，同时注意各特派团的具体需求。这项工作将重点放在影响各特派团、并提供节约成本和提高业务效率机会的共有服务上。这些举措说明如下：

(a) **航空安全**：航空安全是联合国飞行器在各种困难环境中安全作业的关键因素。由于各特派团的航空安全标准具有共性，因此可以实现对区域化的最大影响。为在最大程度上实现区域化，维持和平行动部正在落实一项区域航空安全制度。根据这项制度，航空安全干事将负责对本区域各特派团进行航空安全全面检查，通常的做法是每三个月对各特派团进行一次访问。在此方向上的第一步是在联合国后勤基地设立区域安全办公室，对联合国后勤基地、联格观察团和科索沃特派团进行航空业务全面安全检查。在联格观察团和科索沃特派团员额调整后，为这个办公室配备了两名航空安全干事。同样，联刚特派团也为邻近的联布行动的航空安全全面检查提供资源。维持和平行动部还最终确定了西非航空安全区域化计划并打算在 2007/08 财政年度落实这项计划。目前正在审议联苏特派团提供航空业务安全全面检查的可行性。

(b) **医疗服务**：维持和平行动部正在利用内罗毕办事处（内罗毕）的服务，集中协调联刚特派团、联布行动、联苏特派团和埃厄特派团的所有医疗后送工作。此外，维和部正在埃及和其他国家的城市医院商谈有关可用于上述特派团的第 4 级服务的协议。

(c) **航空作业**：过去 12 个月中，维持和平行动部在对航空资产的区域使用方面采取了各种举措。利用联刚特派团的大型战略空运飞机，为联科行动和联利特派团提供支助；联利特派团的客机经常用于联科行动的部队轮调工作；联利特派团的商务专机提供给联科行动，进行接送要员的飞行；联利特派团向联科行动提供了医疗后送支助。在由两个主要特派团，即联利特派团和联科行动组成的西非区域，进行了一次运输资源和模式调查。调查发现，在 2007 年底时可以撤掉联利特派团一架现役 Mi-26 直升机，而不会对该特派团的航空支助能力造成不利影响。此外，经与联利特派团协调，该团的商务专机将换成一架区域涡轮螺旋桨飞机，增加坐席并降低使用费用。将采用既定的机队使用区域统筹概念，支持高速联络运输工作。在维和部进一步削减航空运输费用的工作中，将在 2007

年初终止联阿援助团三架固定机翼飞机的服务，其中包括一架商务专机。将通过在有空位的情况下使用世界粮食计划署（联合国人道主义空中服务）的固定机翼飞行器的办法，满足该特派团的航空资产需求。这符合维和部关于在联合国各机构间共享资源的政策。这项政策能够确保以成本高效的方式加大对可用航空资产的利用。经过由总部以及联苏特派团和联刚特派团的空中业务人员组成的小组的研究，随着非洲特派团的数量和规模增加，维持和平行动部需要一架专机（载客量 250–275 人），进行客运，包括联苏特派团和联刚特派团的部队轮调工作。部署这架飞机，不仅能够有效地运送人员，还会为本组织实现节约大量资源。

(d) **航空医疗后送**：已经最终确定安排，利用联黎部队的航空资产支持停战监督组织和观察员部队的医疗后送工作。

(e) **航空作业战略中心**：维持和平行动部还提出，在联合国后勤基地设立航空作业战略中心，对所有参与客运和货运行动的飞机进行监测和跟踪。这将使维持和平行动部能够计划并支持特派团间飞行和其他飞行，并加强航空资产的区域化。

(f) **海岸货船**：联利特派团部署的海岸货船已经用于该区域的货运工作。海岸货船已经用于为联塞特派团和联科行动调动和回送特遣队所属装备。海岸货船还用于从联利特派团向联塞综合办临时调动快速反应部队装备，以及从联塞特派团向联科行动运送联合国所属装备。

燃料管理

25. 大会第 60/266 号决议第十节要求秘书长审查燃料管理的所有方面，包括编写燃料综合管理手册、执行燃料电子核算制度、制定燃料管理标准作业程序、以及拟定年度燃料采购计划等，并提出执行情况报告。汽油、机油和润滑油及相关服务经费是维持和平行动的主要开支之一。目前，通过 83 个商业合同为 24 000 辆汽车、4 600 台发电机和 227 架飞行器提供汽油、机油和润滑油。为 2006/07 年度的汽油、机油和润滑油编列了约 3.27 亿美元的预算经费，现有合同和在 2009 年底前的合同总价值估计约为 10 亿美元。外地特派团的燃料业务管理是一项高度复杂的活动，需要加以管理的重大固有风险包括可能出现的欺诈行为、浪费以及对健康、安全和环境的不利影响。为了对燃料进行管理，必须征聘并保留高素质人员，确保遵守作业程序，采取最佳行业做法和质量控制方案，并保证燃料设备的采购和维护工作。

26. 在此方面的进展情况说明如下：

(a) **燃料管理手册和标准作业程序**。由于燃料业务方面的就业人员短缺，维持和平行动部一直无法彻底处理上述问题。随着近期特派团活动激增，需要在总部和外地，将人员的优先工作事项确定为开展最直接地影响到维和部完成其他必

要活动的业务工作，包括燃料管理手册和 2003/04 年度标准作业程序和设备规格的更新工作。维持和平行动部计划利用精通燃料管理最佳做法的外部咨询员，协助更新现行燃料标准、程序、业务流程和设备规格的内容。但是，关于在 2006/07 年支助账户预算中增加燃料相关事务咨询服务的要求没有得到批准。由于燃料业务技术性很高，需要专门人员确保遵守国际标准和做法，因而在缺乏合格人员的情况下，无法进行这项审查。在此范围内，维持和平行动部将再次提交有关在支助账户中增加总部咨询资源的要求，并提议增加总部和外地特派团燃料管理专业人员的编制。维和部将要求咨询员查明外地燃料业务存在风险的地方以及特派团所安装的设备，并按照维持和平工作的需求采取行业最佳做法。咨询员还将对目前系统合同进行技术审查，重点放在燃料储存的妥当性和所需安全等级；审查并更新标准作业程序/准则以及结合相关的最佳行业做法；设计制定有关燃料支助内容的国际认可的通用合同范本；编写外地使用的各种高级燃料设备的技术规格。另外，需要审查目前燃料供应和相关服务的业务模式，研究联合国现在使用的各种交付模式，并评估供应支助服务区域整合的妥当性和成效。还将审查燃料服务供应的质量保证，包括质量控制监督做法，以便应用于服务供应的各个方面。此类审查会对维持和平部有所帮助，并且聘用这些咨询员表明了维和部积极主动地对其系统和业务模式进行审查和改进。

(b) **特派团电子燃料核算系统的建立工作**。维持和平行动部由于认识到恰当的燃料核算和控制非常重要，已经在联塞特派团开发并建立了一个特派团电子燃料核算系统。这个原型得到进一步的完善，目前推广到三个特派团，即联布行动、联利特派团和联刚特派团。联苏特派团和联黎部队在借鉴以往经验教训的基础上，计划在 2007/08 年度建立这个特派团电子燃料核算系统。目前正在制订相关软件开发解决方案的高级企划案。之后将编制完成工作范围和征求建议书并开始采购工作。由于采购现有商业系统有交付周期，因此计划在 2008/09 年度开始本项目的软件安装阶段，这相当于电子燃料核算系统的最终企业解决方案。

(c) **编写年度燃料采购计划**。所有外地特派团每年都须提交采购计划。每个季度对这些计划进行审查，以确保采购战略具备良好的成本效益。维持和平行动部的合同管理数据库以及季度报告将用于监测和评估采购与合同履行情况。

航空业务的成本构成

27. 大会在第 60/266 号决议第十一节第 2 段请秘书长结合行预咨委会 (A/60/880, 第 8 段) 和审计委员会¹ 的相关意见和建议，分析新的航空业务成本构成的影响，查明航空业务合同适用新的成本构成是否已产生节余或带来其他好处，并在提交给大会第六十二届会议的概览报告中就此提出报告。维持和平部正在与

¹ 大会正式记录，第六十一届会议，补编第 5 号和更正 (A/60/5 和 A/60/5 (Vol. II)/Corr. 1), Vol. II)。

采购处一道，研究更加有效、产生更多节余的具体问题。维和部的任务是为各外地特派团提供有效的空运服务。虽然采购处负责合同商业部分的管理，但是维和部于 2006 年 11 月在布林迪西举行了一次联合国空运供应商会议，以便在现有的行业趋势下，推动联合国在空中业务方面获得最有效航空服务问题的讨论。会议与会者提供的反馈意见将与采购处分享。

28. 大会在同一决议的第十一节第 3 段请秘书长审查所有维和行动当前飞行的必要性和频次，确保优化使用航空资产，按照不断变化的具体情况予以重新配置，特别是通过不断审查飞行班次以载运更多乘客和货物的方法，提高航空资产的利用率，并就此向大会第六十一届会议提出报告。

29. 空中业务占维持和平行动费用的 33%，2006/07 年度预算中为大约 6 亿美元。自 2003 年以来，维持和平行动中的机队规模增长了 1 倍以上，从 2003 年的 103 架飞机发展到当前部署在 15 个行动中的 228 架飞机。机队规模的增加已经使得采购航空服务的费用增加。与此同时，当前的安全环境也导致在飞机上配置了昂贵的设备，而全球燃油价格上升也增加了运营预算。作为最初的一步，维和部已经确定了很多措施，旨在提高在此领域提供服务的效率和成本效益。这些措施包括：寻找备选运输方式（例如公路和水路）运送供应品；投资改进道路情况；增加在特派团区域内的物品库存；使用水陆方式在干季/夏季进行储存以及建立有灵活性的定期航班计划。也已经指导特派团努力在可能的情况下将 2007/08 财政年度的航空业务预算与 2006/07 年度核定预算相比减少 10%。维持和平行动部认为这一领域是最有可能实现费用节约的领域，并已开始对各特派团的行动进行审查，包括当前的机队规模、飞机类型、飞机使用率以及燃料使用情况。正在组织包括一名管理专家、航空和地面运输官员的一个小组进行这一审查。该小组的任务范围将包括以下内容：

(a) 对特派团的运输要求进行一次全面审查，使这些要求符合现有的本国基础设施（铁路、海运、水陆运输和空运）。这一工作应最终决定机队规模以及机型组成；

(b) 在可行和安全允许的情况下，确保使用更经济的备选运输方式，例如铁路、海运和水陆运输，只有在最需要的时候才使用航空资产；

(c) 改善特派团当前机队的使用；

(d) 确定并执行一个新的路线结构（包括路线管理系统），以确保资产的有效使用；

(e) 确保根据最近的历史数据和对事件（例如裁减人员和清理结束活动）影响的预报做出对飞行时数的预测；

(f) 对飞机的安全设备和其他设备进行审查，确保飞机上的设备与行动区相关，并将多余设备退回供应商；

(g) 确定并执行减少燃料消耗量的各项措施，并在采购和燃料供应链方面减少燃料消耗。

30. 这一小组在初期将重点审查联利特派团、联刚特派团、联科行动、联海稳定团以及联苏特派团。审查小组将于 2007 年访问这些特派团，预计将于年底完成报告。

31. 大会在同一决议的第十一节第 4 段以及行预咨委会的报告 (A/60/880, 第 9 段) 请秘书处继续探讨如何加强对航空资产的区域管理，进一步加强维和行动部与联合国相关部厅和实体之间的协调，以期在可行时共用航空资产。本报告第 24 段谈到了航空资产区域化问题。至于维和行动部与联合国其他机构间的协调，维和行动部正在与世界粮食署共同确定由国际民航组织审查过的共同航空标准。维持和平行动部和世界粮食署在审查联合国航空业务期间，国际民航组织向它们提出了具体建议，航空标准是根据这些建议制定的。该标准覆盖的领域包括：航空资产的互操作性；空运供应商联合检查；航空人员的共同培训标准；尽最大可能确保空运作业的安全、高效和反应迅速以及共同航空标准操作程序和手册。预期这些共同航空标准将于 2007 年由国际民航组织通过。

车辆备件

32. 大会在第 60/266 号决议第十二节第 1 段中请秘书长就所有特派团的最佳备件库存量向大会第六十一届会议提出报告，并要求 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日拟议预算量不突破最佳库存量。维持和平特派团车队包括从轻型车辆到挖土和物料装卸设备等超过 18 000 辆车。车队的价值以购买成本计算估计大约为 3.906 亿美元。截至 2006 年 9 月，各特派团备件存量价值为 3 490 万美元，占车队总值的 8.9% (参见下图 5)。每年，用在购买车辆备件的预算和花费大约为 1 550 万美元，大约占车辆价值的 4%。这些备件的请购和管理下放到各外地特派团。

33. 车队部署在 25 个以上国家。在这些国家，公路基础设施常常很差，有时根本没有公路，因此加速了车辆的磨损。而且，在这些国家中，当地备件市场常常不景气，甚至经常没有备件市场。在联合风险评估报告中，一位外部咨询人和内部监督事务厅承认，各特派团在具有挑战性的环境中开展行动，尤其是道路状况差，当地市场缺少备件，并评估认为妨碍特派团行动的风险因素极高。高风险等级也表明维持和平特派团开展行动的安全环境脆弱。为降低这些风险，报告建议维持和平行动部根据相应的风险等级储存备件。

34. 外地特派团的车队组成往往各不相同，而且每类车辆所需的备件要求和库存量各不相同。此外，特派团开展行动的多变环境也使得有必要在库存上留出富余

量。在这种情况下，为每种类型的车辆建立单一水平的库存量会适得其反。不管怎样，维持和平部已经规定了特派团车辆库存价值的 9% 为平均库存量。这一平均标准与类似组织（例如联合国其他机构）使用的比率相一致。

表 5

截至 2006 年 9 月 1 日的库存水平

(单位：美元)

特派团	车辆的历史 购买价值	库存价值 (备件)	库存量占车辆 价值的比例
西撒特派团	9 877 076	1 645 611	16.7
联合国海地稳定特派团	23 285 883	983 724	4.2
联刚特派团	72 212 040	4 220 029	5.8
联布办事处	15 537 713	937 199	6.0
联科行动	27 100 952	2 134 091	7.9
观察员部队	15 175 530	2 769 882	18.3
联塞部队 ^a	3 822 428	—	0.0
联黎部队	25 738 398	4 677 891	18.2
埃厄特派团	18 200 041	4 660 865	25.6
科索沃特派团	43 206 327	2 988 599	6.9
联利特派团	44 531 389	5 530 371	12.4
联苏特派团	74 776 428	2 475 047	3.3
印巴观察组	2 024 521	140 115	6.9
停战监督组织	5 018 943	682 226	13.6
联格观察团	10 058 067	1 068 695	10.6
共计	390 565 736	34 914 345	8.9

^a 该特派团实行了“及时制”库存物品交货系统，例如，只有在需要的时候才供应备件，因此截至 2006 年 9 月 1 日，该特派团的库存量为零。

35. 虽然大多数特派团保持了备件与车辆间的低比率，但是还是有一些特派团的备件库存量较高。

36. 造成这些差异的因素包括：

(a) **特种车辆**。特种车辆，例如，装甲运兵车、防雷车（车型为 Nyala 和 Scout），需要更多维护。这些特种车辆的零件很贵，容易扭曲拥有这种备件特派团的备件库存数据。埃厄特派团和联黎部队等特派团就是这种情况。

(b) **规模经济**。大型特派团，例如，联刚特派团和联利特派团，由于得益于规模经济，因此保持在一个相对低的比率。

(c) **政治环境不稳定**。在一些特派团，包括埃厄特派团，不利的政治环境迫使特派团建立超过平均水平的库存。

(d) **库存核算方法**。联合国车辆的预期寿命从轻型客车的最低 4 至 7 年到物料装卸设备的超过 10 年不等。这些资产按照历史购买价值入账。另一方面，备件是消耗性商品，比车辆的使用寿命短，因此更容易受到市场波动的影响。考虑到价格的上升趋势，结果是车辆价值保持不变，而备件价值几乎是不断在上涨。结果是，备件价值与车辆价值的比率随着时间的推移而膨胀。

(e) **更新车队组成**。在过去几年里，维持和平部已经逐渐更新了车队的组成，车型数和车辆厂牌数减少了 50% 以上。这导致产生大量过时的备件，因为使用这些备件的车辆被从车队组成中去掉。对于拥有这些车辆的成立较早的特派团尤其如此。

(f) **车辆老化**。新的特派团，例如，联科行动、联苏特派团和联海稳定团，由于精简车队组成的结果，购买了一些新型车。最初几年，对备件的需求很少。但是，随着车辆老化，这些特派团的比率也将提高。

37. 在第 60/266 号决议第十二节第 2 段，大会请秘书长就可能在联合国总部建立全球备件管理机制的问题，包括不断查明备件需求、从其他特派团调用备件的能力、以及有待这一机制产生的功效等问题，向大会第六十一届会议提出报告。维持和平行动部正在一如既往地努力改善备件管理，寻求在行动中执行最佳行业做法。为实现这一目标，2002 年，维和部聘请一名外部咨询人审查维和部的备件管理，并就采取妥当的补救行动提出建议。咨询人强调，需要建立一个由一位专家项目主管管理的中央机制，管理备件。

38. 在一名备件专家管理下的中央管理好处很多，包括：合同的专家管理；就备件优化使用提出建议；对预算预测进行充分监督；吸取和推广行业最佳做法；以及基准的建立与监督。咨询估计，维持和平行动部通过对备件进行更谨慎管理，将产生节约大量资源。

39. 维持和平行动部正在其伽利略资产管理系统内制定一套全面的车辆管理系统，这一系统将包括备件管理。这一系统将包括已有、已分配和已订购库存状况报告；使用先进先出方法进行定价和估值；加权平均价值；实际库存验收和根据备件号记录备件的能力；生产商代码；备件介绍；通过 Mercury 外地采购系统自动产生请购能力；提供最低和最高库存水平、申请补充域值信息的能力；采购周转时间；追踪库存交易，并提供收据、发货、退货、转让、由于损坏和报废而注销等记录；以及单元之例如工卡间更好的互动。

40. 可以预期，这一工具将改进备件需求的规划和预测，减少过多库存，减少错误型号订单以及减少注销。项目预期 2007 年底前完成。维持和平行动部计划于 2008 年将这一工具体署到各维持和平特派团，并期望新系统在管理备件方面的优点能够在 2008/09 财政年度显现出来。

41. 咨询还建议一系列临时办法和更具体的建议，改进备件的管理、程序以及购买。迄今为止，维持和平行动部已经采取了以下步骤：

(一) 减少采购周转时间，制定备选采购方案；

(二) 改变采购业务流程；

(三) 需求与车队管理；

(四) 各系统制订情况审查；

(五) 减少库存量；

(六) 减少报废量；

(七) 培训与提高技能；

(八) 财政与预算变化；

(九) 原则与监督。

42. 除此之外，维和部还强调需要对备件进行有效管理，并向外地高级管理层突出提出这一要求，同时鼓励在各特派团之间交流最佳做法。为更好地推动这一进程，已经指示所有特派团指定协调人，负责备件管理。

更好地利用技术

43. 大会在第 60/266 号决议第十三节中请秘书长将视像会议设施和电子学习方案更广泛地用于培训及其他用途，并就更广泛地利用这些工具所实现的改进和功效，向大会第六十一届会议提出报告。

44. 近几年来，总部对视像会议的需求急剧增加。2006 年期间，维持和平行动部共协助组织了 1 879 次视像会议（大约 3 495 个小时），比 2000 日历年增加了 9 倍多。维持和平行动部使用各种技术，例如，广域网、视像连接、卫星通讯以及网络工作技术，为维持和平行动部、外地特派团以及联合国其他实体间的视像会议活动提供中央技术和操作支助。

45. 为进一步改进视像会议设施的使用，维持和平行动部在提供视像会议服务方面，继续向内部和外部的伙伴机构、联合国后勤基地、外地特派团、各基金和方案以及远离总部的办事处和其他实体提供战略指导、操作和协调。

46. 谈到使用视像会议设施和电子学习方案，综合训练处现正每星期至少使用一次视像会议设施，与位于意大利联合国后勤基地的训练执行小组举行定期安排的培训管理会议。

47. 综合训练处现正在为高级管理人员制定一个大规模的电子学习方案，特派团高级行政和人力资源管理培训方案。电子学习方案天然适合需要覆盖各个外地特派团的远程学习方案，可以与面对面指导同时使用。特派团高级行政和人力资源管理培训方案旨在推动管理和受托责任，并强调决策问责。该方案将包括 5 个基于计算机的培训模块，全部授课时间超过 40 个小时，讲授内容包括：财政、采购、人事以及行政控制机制。

48. 由于方案内容复杂，涉及面广，方案通过除了要求学习者辨认和记忆之外，还要求他们发挥高度思维能力，积极参与。将使用各种教学方法制定课程，而且将通过使用彩色图画、照片以及录像剪辑短片，使得课程在视觉上有吸引力。课件还将包括不同方法和工具，用以评估学习者的掌握情况。学习者可以自我安排学习前考试和学习后考试，打印成绩页，为学习者提供即时的反馈，支持并强化他们的学习效果。

高空缺率

49. 在报告 (A/60/880) 第 14 段，面对各特派团的高出缺率以及特派团是否有能力履行其要求继续设置职位或新职位所履行的职能，行预咨委会重申其要求，即必须改进征聘和职位安排程序。咨询委员会还指出，应该鼓励在维持和平特派团和外地特派团中用本国人员逐步替换国际人员。委员会警告应防止将联合国志愿人员当作“廉价劳动力”来使用或让他们执行本国人员可以有效履行的任务。委员会已要求维持和平行动部同联合国志愿人员方案更加密切地合作，并建立一个有效机制来评价联合国志愿人员在维持和平及外地任务中的业绩。

50. 面对行预咨委会要求的改进征聘和职位安排程序问题，对人事管理和支助处进行了重组，使其成为专门解决征聘和外联，以及高级领导征聘和管理方面具体挑战的部门。高级领导科以及征聘和外联股制定和实施了各项战略，吸引和征聘高资质的候选人加入联合国和平行动，在各特派团编制方面寻求扩大地域代表性，并实现两性平衡；前者关注的是联合国和平行动在征聘和管理高级领导方面面临的具体挑战。

51. 高级领导科专门负责为物色、有针对性的征聘和管理外地特派团 D-1 级及以上的高级领导职位提供专门支助。本科负责设立适当机制，发展和维持与各机构、基金、方案、会员国和专业组织的关系，以协助制订高素质杰出人员和外地行动高级特派团支助领导人员名册。高级领导科负责监督任命的特派团高级领导职位的到期情况，确保空缺管理和高级领导职位的继任规划。成立高级领导科首次引入了一支专门力量，通过应用核准的政策、标准和磋商机制，计划和管理外地特

派团最高级别的任命和空缺；同时首次确保提供资源并关注特派团高级领导职位的继任规划，通过与职业发展挂钩，使得能够采取所需行动，在人员构成和人数方面预先了解并满足特派团对领导人员的要求。将继续努力加强高级领导职位的管理和选拔。

52. 征聘和外联股对候选人是否胜任、合适和愿意在特定特派团服务进行审查，确定合适的技术审批程序，向证明人查询，将此作为建立在联合国和平行动中服务的事先审查的候选人名册过程的一部分。该股专门负责获得联合国维持和平的人力资源要求，通过审查收到的外部申请书，与各会员国、维持和平伙伴组织、联合国共同制度中的其他组织进行联络，与专业机构和协会建立联系，并咨询人事管理和支助处职业发展专家，特别关注发现高素质、有能力的个人和建立这些个人名册。该股重视与技术专家合作，并建立人事管理和支助处内部技术知识，更好地评估和审查候选人，以便将他们纳入名册。

53. 自 2006 年 5 月以来，由于将实际选用过程同审查候选人并将其列入名册分开，提高了将候选人列入名册和进行征聘的成效和效率，使得该处实现了每年在选用人数方面大约 25% 的整体增长，从 2005 年每年大约 2 000 人增长到预计 2006 年 1 月至 2006 年 12 月的 2 500 人。但是，征聘和留用挑战持续存在，继续给该股减少空缺率的能力带来了负面影响，例如，事实显示，在 2006 年 1 月至 2006 年 10 月底征聘的 2 069 人中只有 1 467 人被任用，此外，记录到的专业人员更替率大约为 30%。秘书长的人力资源管理改革倡议，特别是精简合同安排和统一工作人员的服务条件是为解决联合国和平行动面临的严重的征聘和留用挑战而制定的额外措施。

54. 将“列入名册”选用职能分开也提高了各特派团编制的透明度和“制衡”。正如工作人员-管理当局协调委员会第二十七届会议所商定并秘书长 2006 年 6 月所核准，将建立一个工作人员-管理当局联合中央审查机构机制，监督在可能参加联合国和平行动服务的相关候选人名册编写中不会出现行政或程序错误，也不会出现法律错误或事实错误。在建立这一能力时将需要额外的资源。

B. 拟议的总部管理举措

支助非洲维持和平能力

55. 联合国承诺长期支助非洲维持和平能力，为支助这一努力而在维持和平行动部建立的专门力量强化了这一承诺。非洲联盟和平支助组包括设在纽约的一个小型机构和设在亚的斯亚贝巴的一个机构，自 2006 年 12 月以来就已开始全面运转。在联合国对非洲维持和平援助问题上，维持和平行动部的做法是根据非洲联盟所界定的目标和宗旨，着重在以下方面开展工作：支助建立非洲待命部队；对非洲联盟计划、部署和管理维持和平特派团的机构能力提供援助；支助非洲联盟发展其警察和文职能力，以备今后在非洲大陆上开展多层面和平行动。

56. 为确保这一支助成功而有效，维持和平行动部与非洲联盟确定了在哪些方面联合国可以响应部署非洲待命部队的能力建设需求。非洲联盟消化这类援助的能力问题，以及在规划、管理和维持复杂的维持和平行动方面的现有机构能力差距问题，正在得到解决。已经制订了一个非洲联盟-联合国行动计划，重点是 2007 年期间拟解决的一些短期问题以及着眼于非洲待命部队在 2010 年计划日期投入运作的中长期问题。短期重点是发展已经完成的工作并为建立非洲待命部队打下必要的基础，而中长期计划侧重于巩固已有进展，争取进一步发展，协助该部队投入运作。联合行动计划将定期受审查，以确保该计划在较长时间里卓有成效，对非洲联盟的需求有求必应。一份更详细的工作计划已对该行动计划作出补充。

57. 已确定的优先领域包括：行动规划、部队筹备和部署规划培训；文职人员培训，特别是在综合规划方面的培训；业务程序的标准化；后勤管理，包括预算与合同的管理；特派团缩编程序以及在战略部署库存方面的建议；指挥控制、通信和信息系统。维持和平行动部非洲联盟和平支助组将参加 2006 年举行的一系列讲习班、包括延期举行的财政讲习班和后勤基地审查的后续行动。此外，支助组正在协调关键的培训活动，包括专门为非洲联盟举办的首次高级特派团领导培训班，参加旨在推动其工作的相关讨论会和讲习班，发展支助组同其他合作伙伴的关系。在这方面，维和部认识到，其他合作伙伴在支持加强非洲维持和平方面发挥着重要作用，必须建立强有力的伙伴关系，力争实现最大效果，并尽量减少可能的工作重复。联合国认为非洲联盟处于该项协调工作的中心地位，联合国随时准备在非洲联盟提出要求时提供支助，推动协调非洲的维持和平支助工作。虽然维持和平行动部着重长期能力建设，但是也不能忽视非洲待命部队投入运作之前出现的短期业务需要；为此，维持和平行动部非洲联盟和平支助组采取了初步措施，支持非洲联盟在其他部署准备就绪之前为索马里作出规划。

常设警察能力和对警察行动的支助

58. 大会在世界首脑会议成果文件（见大会第 60/1 号决议）第 92 段中赞同建立一支常设警察能力的初始运作能力，为联合国维持和平特派团警务部分提供步调一致、卓有成效、有求必应的开办能力，并通过提供咨询意见和专门知识，协助现有特派团。维持和平行动特别委员会要求秘书处与会员国一道确定这一概念，应此要求设立了一个工作组。该工作组的工作最终形成了一份非正式概念文件，其中提出了所设想的常设警察能力概念的组织和运作方面，并提出建立 27 人的初始运作能力。根据当前和预计的外地需求，维持和平行动部将寻求维持和平行动特别委员会的支持，以便将常设警察能力的人数扩大到 50 至 100 人的上限。预期这一扩编将在 2008 年上半年进行，并将按照维持和平行动特别委员会的建议，在全面审查其第一年运作情况之后，争取通过支助账户扩大常设警察能力。

59. 随着建制警察部队的部署越来越多，警务司的现有特别安排已不再适合于支持增加总部维持和平行动的警察能力。2000年4月，科索沃特派团是部署建制警察部队的唯一一个特派团。而目前，由3700名联合国警官组成的34支建制警察部队被部署到6个维持和平行动(科索沃特派团、东帝汶综合团、联科行动、联刚特派团、联利特派团和联海稳定团)中。未来6至12个月中还有可能部署另外20支建制警察部队(包括可能有3支建制警察部队用于联合国对非洲联盟驻苏丹特派团的支助的拟议的第二阶段，可能还有13支建制警察部队用于拟议的苏丹达尔富尔混合特派团)。在可预见的未来，这种增长趋势不大可能减弱，可以预期在今后2至4年中，将在和平行动中部署100支以上的建制警察部队。维持和平行动部计划设立一个建制警察部队支助部门，以管理对全球部署建制警察部队的战略支助和行动支助。这一举措的相关所需资源将列入2007/08年度支助账户预算。

60. 此外，由于联合国警察行动的规模和复杂性都持续加大，警务司的政策制定和规划能力也需要进一步提高以有效满足对警务司的要求。由于联合国警察越来越多地承担在综合法治框架下完成复杂的改革、重组和重建的任务，他们还必须提高与其他法治行动者协调的能力，并制定计划以实行新的工作方法和新的程序。根据秘书长关于法治问题的报告(A/61/636-S/2006/980)第43段，随着警务司被指定为联合国系统支助警务和执法工作的全球牵头机构，这在近期将变得甚至更为关键。因此，其他部门以及机构、基金和方案就没有维持和平行动的国家的警务和执法问题所提出的援助请求近期可能有所增加。为加强这一举措所需的能力而提供的追加资源将列入2007/08年度支助账户预算。

法治

61. 关于法治问题，维持和平行动部和人权事务高级专员办事处经与联合国开发计划署(开发署)、联合国毒品和犯罪问题办事处(禁毒办)和世界银行协调，正在编制首个联合国法治指数。这一项目旨在开发一个衡量工具，以便可以对法治方面各种重要因素进行经验性客观评估，重点尤其是执法机构、法律和司法系统以及惩教系统。该指南于2007年底前完成后，将有必要为一些特派团编制这一指数，这些特派团包括联海稳定团、联苏特派团、联刚特派团、联科行动、联利特派团、联塞综合办、科索沃特派团、东帝汶综合团和联阿援助团。在外地执行本项目所需资源将分别列入有关特派团2008/09年度拟议预算。

综合训练处

62. 综合训练处是应立法机构关于改进维和部提供的培训的各个方面的透明度和协调的要求，于2005年11月1日成立的。该处系由军事司的训练和评价处及人事管理和支助处的文职训练科合并而成，负责维持和平行动部的所有培训活动。

63. 维持和平行动部培训战略于 2006 年 3 月得到批准，该战略确定了部门和特派团培训目标及其优先次序，以期在行动和行政方面取得成果。作为一个跨部门综合性总部单位，综合训练处目前正在编写有关原则和指南，以支助综合培训办法。该处也将为外地综合培训的原则编写工作提供支持。

64. 透明度和问责制也得到改善。成立了一个部门训练监测委员会，该委员会于 2006 年 8 月举行了首次会议，以审查 2006/07 年度训练产出并确定其优先次序，同时排定资源的优先次序，以便为维和部不断变化的需求提供最佳支助。训练监测委员会审查了维和部提交的培训预算，并每季度举行一次会议，以研究战略培训问题。维和部将在 2007/08 年度支助账户预算中提出建议，该预算包含文职、军事和警察培训需求在内的一项综合部门培训预算。

65. 综合训练处下一个预算期间的重点将反映维和部优先事项和需求。本报告所述许多政策变更和需求都涉及培训问题。该处将在各个领域同有关实务部门一道编写标准培训材料和培训指南，并建设文职、军事和警察等各类维持和平人员的能力。例如在 2007/08 年度，该处将满足常设警察能力的培训需求，并支助建制警察部队日益增加的部署前培训需求。该处将协助为特派团综合规划程序以及诸如标准业务程序和建立综合小组等其他交叉问题制定和执行培训方案。综合训练处还将继续举办一些可以带来高投资回报的培训班，如特派团高级领导人培训班和高级领导上岗培训班以及核心能力上岗培训班等。

66. 该处的所有活动将与会员国、外地专家、维持和平特派团人员和其他维持和平伙伴密切配合进行。综合训练处通过协助会员国及其他伙伴利用该处编写的标准培训单元库举办维持和平方面的培训班，成倍增加了其提供培训的机会。本报告对其中一些举措作了进一步阐述。

特派团高级行政资源培训

67. 为支助特派团支助厅为外地培养核心专业行政管理人员的工作，综合训练处正在开展特派团高级行政资源培训方案。该方案的目的是培训维持和平行动部特派团高级支助人员，使他们具备规定的行政支助方面的能力，并在获得管理部授权之前，预先使工作人员具备担任综合支助处、行政事务处和行政部门的更高职位的资格。这一工作重点符合在履行信托责任和资源管理方面一贯强调的问责制以及秘书长的承诺：“应通过有针对性的培训、对升级的强制性规定和多种晋升途径促进职业发展”（A/60/692）。特派团高级行政资源培训方案将通过循序渐进地实行包括进入下一级课程必须达到的强制性要求的培训单元，培养领导技能，促进职业发展。这一方案将与本组织的核心价值和能力挂钩，以协助促进操守和问责制。这一方案的编制和教授将由顾问进行。

培训开发

68. 2007/08 年度，综合训练处将继续执行其为维持和平行动编写标准培训材料和培训指南的任务。会员国、各区域和国家维持和平培训中心以及伙伴培训机构极为有效地利用了这些材料，以开发维持和平课程，并提供了一个参加维持和平行动所必需的知识和技能水平标准。

69. 除特派团高级行政资源培训方案以外，2007/08 年度的培训开发重点还包括关于联合国建制警察部队和本国执法机构改革（包括社区警务、审查和遴选）的警务培训单元。还将为在民政事务和政治事务领域工作的维持和平行动部文职人员编制培训单元。正如为专门干事编写的标准培训单元一样，将对特派团高级领导人培训单元进行修改和更新。将增加这几个系列的新的单元。2007/08 年度，将编制关于综合特派团规划程序的培训单元，并将编写和分发一个针对负责特遣队的部署所需的谈判和筹备的会员国人员的后勤培训单元。

训练单位——联合国后勤基地

70. 训练单位是综合训练处的一个有机组成部分，预期该单位将在 2007 年 6 月 30 日前进入全面运作。该科将由 4 名文职专业人员、2 名借调的军事干事和 2 名借调的警官以及 2 名一般事务人员组成。该小组将利用设在布林迪西的培训设施，重点在联合国后勤基地开展培训课程，并向外地特派团提供支助，包括支助在特派团开办阶段进行短期部署的能力。该小组还将提供培训支助，以加强非洲维持和平能力。

部署前培训

71. 已经制订了部署前核心技能培训的正常课程表，以训练新的文职人员了解在多层面和行动中自己承担的任务。这一培训着重强调了安全、安保和行为纪律。这一培训（在名额足够的情况下）还扩大到在外地特派团中服务的联合国志愿人员。一个为新选派的文职人员制作的包括互动式 CD 和综合指南在内的新的外派准备资料袋已备妥，可供在部署前向新派遣的工作人员分发。综合训练处计划在 2006/07 年度举办 7 期部署前培训班，同时计划增加拟于 2007/08 年度举办的培训班数目。这些培训班由综合训练处设在布林迪西联合国后勤基地的培训科负责举办。

高级领导遴选和培训方案

72. 维和部将继续重点为即将征聘和近期征聘的高级工作人员提供管理和领导方面的培训。综合训练处为支助特派团团长开办两项课程：特派团高级领导培训班和高级领导上岗培训班。特派团高级领导培训班是为了训练会员国潜在候任者和联合国工作人员准备担任和平行动中的高级领导职位，是在工作人员遴选之前举办的，包括为期两周的 18 个标准培训单元。这些培训单元也可提供给会员国

使用。特派团高级领导培训班已经从 2005 年的两期增加到为 2007/08 年度排定的每年三期课程。

73. 在被选派某一特派团后，在任职的头六个月之内，高级领导被要求接受规定的上岗培训，这是他们的任职条件。高级领导上岗培训班使高级工作人员熟悉维和部与和平行动的运作，向参加者详细介绍了他们在联合国内的职责。自 2005 年 6 月以来已经举办了三期课程，计划在 2007/08 年度举办两期课程。

74. 除了向特派团高级领导提供系统培训以外，维和部还在高层人员部署到外地特派团之前向他们提供有关特派团的情况介绍。目前在外地特派团高级领导的遴选、准备、培训和支助提供方面已经形成了成龙配套的体系。维和部还引入了一个用于特派团高级领导培训的危机管理培训单元，拟与和平行动中的伙伴一起举办。

向会员国提供支持

75. 在 2007/08 年将继续通过培训认可方案向会员国提供支持。在 2005/06 年，共在 10 个会员国举办了 10 个维和培训班，共有 326 人参加培训，另外还对世界各地的 12 个维和培训中心进行了 17 次培训访问。维持和平行动部参加了在 14 个会员国举办的 19 次国际维和会议/研讨会以及旨在增强部队派遣国快速部署能力的 5 次区域维和演习。还为警察派遣国举办了 4 个专门的维和培训班/研讨会，共有 104 人参加培训。另外还赞助 28 个新的部队和警察派遣国派出的 90 人参加由 11 个国家级维和培训中心举办的 24 个维和培训班。计划在 2007/08 年开展类似活动，同时将通过利用与国家及区域两级维和培训中心达成的伙伴关系安排，更加侧重于新的部队和警察派遣国。

76. 还将通过分发培训出版物和电子学习材料，继续在培训材料方面向会员国、外地特派团和其他伙伴提供支持。2006 年，对首批 17 个标准化通用培训单元进行了修订，印刷文本已装订成册，并制成光盘，目前正在准备好可供分发。还编写了两份英文和两份法文的语文资格考试材料，已经分发给各特派团和会员国。在 2007/08 年，综合训练处将采取多种传播战略，通过出版物、网站和电子方式等渠道分发材料。该处目前正在改进网站。该网站重新启动以后，将支持分发综合训练处的所有培训材料和指导，并将运行该处的电子学习单元。将在时效和相关性方面对所有材料和出版物进行审查，确保只分发最符合现实情况的培训指导和材料。

区域合作

77. 综合训练处以各种方式与区域组织合作，其中包括制定共同培训标准和准则，支持举行区域维和培训工作和活动，以及相互参与共同感兴趣的培训活动。在过去两年里，非洲联盟一直是综合训练处的一个主要合作伙伴，合作重点是通过对直接培训参谋人员和观察员以及在一些问题上的对培训员进行训练，建设非洲联

盟提议设立的待命维和部队的的能力。该处现在正与非洲几个文职机构合作，就共同的问题为可能成为待命文职能力一部分的文职人员开展培训。还计划于2007/08年在非洲再举办一个特派团高级领导培训班。

78. 综合训练处作为区域及国际维和培训协会和团体的一个成员，与区域组织合作确定共同培训标准并编写关于维和专题的培训材料。该处与欧洲联盟、非洲联盟、北大西洋公约组织、西非国家经济共同体和其他区域及次区域组织合作编写维持和平行动部及区域组织都可用来培训维和人员的培训材料。已经涉及到的专题包括调解和谈判、民事-军事协调、儿童保护、民事危机应对、法治、惩戒和监狱支持以及警察问题等。

79. 在2005/06年，综合训练处向会员国和区域组织（范围覆盖中南美洲大陆的南北维和行动，即美洲军队会议；亚洲/南太平洋的Cobra Gold）举办的区域指挥所演习和实地演习提供支持。此外，该处还帮助努力改善维和行动互操作性的区域组织制定政策和程序。为非洲联盟的人员举办了一个参谋培训班。综合训练处照例选派讲师/主持人参加区域培训活动。

80. 在2007/08年，该处将继续积极地与非洲联盟和非洲的区域组织一道进一步进行维和能力建设，方法是通过为非洲联盟和西非经共体举办特派团高级领导培训班以及与维和培训中心合作举办参谋培训班，对潜在的文职领导人进行培训。

信息和通信技术

81. 维持和平行动部目前正在采取几个重大的信息和通信技术举措，改善目前向总部和外地提供的信息和通信技术服务，支持自动化和电信方面预计将出现的需求增长。维和部在制定这些举措时采取了长期的战略观点，目的是采用一个健全的平台，解决对信息和通信技术基础设施和服务的更多依赖和需求。

82. 秘书长在题为“着力改革联合国：构建一个更强有力的世界性组织”的报告（A/60/692）中提出了一项建议，即秘书处应探讨以其他方式提供服务的选择，包括确定能否迁移地点和外包。维持和平行动部在认真分析外地特派团的信息技术资源使用情况后，正在计划转向以轻装和行动灵活这两个概念为基础的模式。维和部正在拟订一个以创造性利用各种技术为基础的战略方法，以减少特派团内信息技术操作基础设施的数量，从而缩小“规模”，使基础设施能够在特派团内各个地方不断移动，大大减少提供服务的时间。

83. 通过采用这一战略，维持和平行动部预期基础设施和装备需求将减少，支助活动能够越来越多地转移到位于布林迪西联合国后勤基地和将来其它可能的地方的网络中心。所部署的基础设施和装备的减少，就会不那么需要使特派团的关键资料和服务暴露于高风险的环境，并增强活力，加强灾害复原能力。现在已经启动一个项目，对信息技术基础设施目前的状况进行评估。这项评估将成为关于

如何最好地转向一个更加灵活、资源密集程度较低的行动模式的各项决策的依据。

84. 在维持和平行动部努力更好地提供信息和通信技术服务以支持特派团核心任务方面，一个关键因素就是把外地特派团的信息和通信技术职能汇集到一个中央地点并加以精简。对信息和通信技术进行这类汇集以后，将有助于集中其它关键的后方职能。集中工作的一个关键优势是可以带来规模效益，方便进行更多的跨职能合作与协作。

85. 在联合国后勤基地发展一个集中的电信中心、集中的应用系统、一个中央数据存放处和一个全球性服务台，符合为联合国维持和平行动提供高效及成本-效益高的信息和通信技术服务这一日益增长的重要需求。在目前的业务环境下，如果没有联合国后勤基地提供的信息和通信技术集中支持服务，如因特网、重要的团体信息系统、长途电话、电子邮件、因特网语音协议、网邮、应用支持和全球服务台等，就无法启动新的联合国维和行动。

86. 把维持和平行动部的行动限制到一个地方尽管能带来规模效益并提高效率，但极有可能因为依赖一个地方提供信息和通信技术服务而损害各特派团的核心职能。如果布林迪西停电，将给维持和平行动部在全球的所有行动产生灾难性影响。维和部将失去大部分语音通信，尤其是特派团之间的通信并不能使用国际电话。所有特派团都将无法使用内联网和电子邮件，大多数特派团将无法使用因特网。另外还将无法进入重要的集中信息系统。

87. 为了缓解这些风险，维持和平行动部将请大会核准设立一个能力齐全的次级在役电信设施，以便在发生灾难性事件的情况下确保维持和平行动部核心职能的延续性和完整性，以及在出现短时间中断的情况下提供连续语音、数据和视频服务。在挑选合适设施方面，维持和平行动部制定了甄选和评价标准，并提出了关键的技术和地域要求，其中包括，可能的所在国必须是维持和平行动部所用卫星覆盖区地域汇合范围内的国家。要求这一国家与布林迪西的现有后勤、电力和通信基础设施在地域上隔开并相互独立，以尽量降低主要地点和备用地点以及各自的人力库因一次大范围区域性中断而同时受到损害的风险。

88. 在内部监督事务厅积极参与筹备阶段的情况下，维和部成立了一个多学科工作组，对所提交的每项提案进行评估。共有四个会员国提交了关于次级在役电信设施的提案。在严格评估的基础上对提案进行了审查，评价依据各项技术因素、对每项提案进行的全面财务分析、以及其它具体运作考虑，如是否容易获得住房、教育、保健服务、地面运输和海运等服务。每项关于设立次级在役电信设施的提案的详细情况，其中包括所涉财务问题，将列入一份单独的报告，在大会第六十一届会议续会第二期会议上提交给立法机关核准。

向实地军事人员提供支持

89. 军事司于 2001 年成立以来，维和行动在数量和复杂程度上都显著增加。从 2001 年年中至今，已部署的军事人员的人数增长了 95%。所支持的人员和特派团的增加，给军事司带来了更高要求，要求的重点是加强其在规划、部署和管理现有维和行动这三个领域的的能力。与此同时，该司必须对实地的军事行动执行情况进行评价，编写指导和政策，与目前所有部队派遣国保持不断对话，并请潜在的部队派遣国参加维和工作。

90. 由于维持和平行动部目前支持的维和行动数目大，非常复杂，因此军事司对任务地区的时事、军事局势和预期事件进行监测及提供深入分析的能力较为紧张。此外，尽管军事司对任务执行情况进行定期审查和评估，但跟踪落实各项建议却需要有专门资源。另外从这些评价中吸取的经验教训需要系统地传播到所有特派团，并纳入各项准则和政策指导。至于准则和政策，维持和平行动部确认需要征聘能够花费所需时间对政策、战略规划和信息分析等领域不断变化的问题进行研究的专职人员。为了满足这一关键需求，维和部将在提交 2007/08 年支助账户预算时处理军事司的财务资源问题。

91. 关于向实地快速部署军事资源的问题，特别是在应对危机的情况下，根据 2005 年世界首脑会议通过的呼吁建立发生危机时增援维持和平行动的能力建议，维持和平行动特别委员会与维持和平行动部合作提出了强化可迅速部署能力的概念。这种能力的目的，是提出增援联合国牵头的特派团的各种备选办法，以避免可能出现的危机，并且如果必要，在维和特派团内部可采用的所有办法用尽以后着手处理危机。

92. 目前正在审议的备选办法有下列三个：利用区域实体（区域组织）的区域能力；利用部署在邻近的联合国维和行动中的联合国部队（特派团间合作）；以及事先与一个或多个部队派遣国谈判达成向某个特派团部署更多部队的详细安排。实施后一个备选办法将对会员国产生费用。一个可能的解决办法就是对承诺强化可迅速部署能力的部队派遣国，在部署部队以后采用较高的偿还率。维和部将进一步审议这一问题，并很可能在定于 2008 年初举行的特遣队所属装备问题三年一次的讲习班期间提出来讨论。

93. 维持和平行动部在持续努力实现更加快速地部署特遣队这一目标过程中，还在修订联合国待命安排制度。维和部开始与参加该制度的部队派遣国进行对话，重新确认它们对联合国待命安排制度的承诺，并提出增加目前处于快速部署级别的部队数目的提案。这些提案包括对承诺达到快速部署级别的部队派遣国提供财政奖励，以及为接到通知后立即执行战略任务提供财政手段。这项审查仍在进行，并将持续到下一个财政期间。

参谋

94. 行政和预算问题咨询委员会在关于联合国维持和平行动经费筹措的一般性报告（A/59/736，第 50 段）中，要求说明维持和平行动部为审查向参谋支付特派团特派任务生活津贴以代替提供住宿的情况而设立的工作组的调查结果。一个部门工作组对参谋无法由本国特遣队支助、同时保留了其部署的必要业务灵活性的支助安排进行了重新审评。工作组建议，参谋人员应继续享有特遣队人员地位。不过，应修改支助安排，规定向特派任务区的参谋支付特派任务生活津贴，而不是按部队费用偿付的标准费率来偿付部队派遣国的有关费用。另外，由于参谋是单独部署到特派任务区和从特派任务区任满回国的，因此参谋人员在非随身载运行李方面应享的待遇应比照同样单独部署的军事观察员、民警及文职人员的待遇。工作组关于参谋人员地位的评估结果详见联合国维持和平行动经费筹措概览：2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间预算的执行情况和 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间的预算（A/60/696）第 109 至第 114 段。这项举措需要大会核准。

C. 提议的实地特派团的管理举措

特派团间的合作

95. 秘书长关于联塞特派团、联利特派团和联科行动各特派团间合作和可能跨国界行动的报告（S/2005/135）提出了几项建议。维和部目前正在执行这些建议。这三个特派团现在定期开展边界联合巡逻，以监测并遏制武器和战斗人员的跨境移动。2006 年 6 月，联利特派团和联科行动在“马尤行动”中沿利比里亚——科特迪瓦边界同时进行了巡逻。8 月还与塞拉利昂部队在“洛科行动”中进行了类似巡逻。

96. 在 2006 年最后一个季度，联苏特派团、埃厄特派团和联合国内罗毕办事处也就跨境问题加强了特派团间合作。这些特派团和内罗毕办事处的高级管理层定期举行会议，确保为处理武器管制和其他跨境问题开展有系统的情报交流和政治干预。

97. 在 2005 年 6 月 24 日第 1609（2005）号决议中，安全理事会授权秘书长在联利特派团和联科行动之间临时调动军事人员和民警，以应对单靠其中一个特派团的核定人员无法应付的挑战。2006 年 2 月，鉴于科特迪瓦安全局势严重恶化，秘书长请安全理事会授权将一个机械化步兵营和一支建制警察部队从联利特派团调到联科行动，初步为期三个月，以提供额外的安全保障。安全理事会 2006 年 2 月 6 日第 1657（2006）号决议授权将一个机械化连调到联科行动，直至 2006 年 3 月 31 日。该步兵连于 2 月 16 日到达，对阿布贾起了重要的稳定作用。该步兵连已于 2006 年 4 月返回联利特派团。随着联利特派团开始缩编，将研究进一步

把部队从联利特派团调到联科行动的可能性。延长联利特派团任务期限的决议包含一项条款，重申安理会打算授权秘书长按照第 1609（2005）号决议的规定，需要时，临时在联利特派团和联科行动之间调动部队。

98. 此外，乌干达政府已同意用其部署在联利特派团的军用直升机支持塞拉利昂问题特别法庭。同时，联塞综合办继续为负责特别法庭保卫工作的联利特派团蒙古特遣队提供行政支助，并将便利联利特派团快速反应部队今后在塞拉利昂开展活动。

99. 三个西非特派团继续在其特派团团长定期会议上以及在工作一级交换跨界问题情报，联合国联合军事分析中心参加这些情报交换。在联合国驻马诺河联盟国家和科特迪瓦的国家工作队定期磋商会议的框架内，正就主要领域开展联合行动，这些领域包括青年就业、艾滋病毒/艾滋病、跨界管理和支持马诺河联盟秘书处。为了支持这些举措，联合国驻马诺河联盟国家的国家工作队打算设立一个共同篮子基金，协助马诺河联盟国家秘书处的运作，并加强该秘书处。除了联合国各联合军事分析中心之间以及就解除武装、复员和重返社会及社会性别问题交流具体经验外，联利特派团和联科行动还商定制订一项共同应急计划，以防该次区域局势恶化。

100. 关于大湖区，联布行动和联刚特派团近月来进一步加强了合作，包括在刚果民主共和国选举、安全、新闻和特派团间后勤支助的问题上。在这方面，除了确保约 20 000 名刚果难民能在 2006 年 7 月从布隆迪越境在第一轮选举中投票以外，联布行动提供了支助，办法是临时重新部署一个营、一个军医院和军事观察员，在刚果民主共和国选举期间提供所需的快速增援能力。与此同时，联刚特派团协助监测和帮助所指称的布隆迪前战斗人员通过包括使用移动行动基地从刚果民主共和国，特别是鲁齐齐边境地区返回布隆迪。

101. 此外，联刚特派团和联布行动继续就边界安全问题，包括人员和武器非法跨界移动以及布隆迪国防军与刚果民主共和国武装部队之间建立交流渠道，进行互访和交换情报。联布行动的广播电台和电视股加强了与联刚特派团的霍加皮电台的合作，改进对该区域的报道。最后，根据大会以往的建议，在乌干达恩德培设立的后勤中心，使联刚特派团、联布行动和联苏特派团的后勤支助和行动得以加强协调和提高效率。关于后勤和支助活动的区域合作例子，请参阅上文第 24 段。

102. 为了规划可能设立的乍得维持和平特派团，有必要考虑联苏特派团和联刚特派团之间可能的特派团间合作安排。

最佳做法

103. 去年，该部在加强政策/理论发展和有系统地收集经验教训/做法方面迈出了大步。维持和平最佳做法科向实地特派团推广了收集经验教训和做法的手段，

并采用了分析经验教训和最佳做法经验的新制度。这一新制度使该部能够将实地的经验教训/做法用于改进和发展指导材料，并充当一种机构学习机制。此外，为改善不同特派团维和人员之间的交流，开发了新的内联网和“交流圈”知识网，以便进行实时的同侪信息分享。

104. 最佳做法干事在这些新的机构学习机制中发挥关键作用：(a) 在特派团中收集经验教训及良好做法，供本特派团、其他特派团及整个维和部今后使用和参考；(b) 鼓励特派团工作人员通过利用最佳做法报告格式及准则，收集经验教训和良好做法；(c) 确保以往总结的经验教训以及良好做法在履行授权任务、特派团规划及政策制定过程中能够得到运用；(d) 满足特派团具体的知识需求；(e) 建立、鼓励建立和促进功能类似但属于不同外地办事处或特派团的工作人员之间的横向联系（“交流圈”）；以及(f) 积极参与最佳做法干事网络的活动，分享经验教训和良好做法。

105. 目前有四个维持和平特派团和三个政治特派团设置了专职最佳做法干事员额（联苏特派团 1 个 P-4 员额、联刚特派团 1 个 P-3 员额、东帝汶综合团 1 个 P-3 员额和联科行动 1 个 P-4 员额以及联阿援助团 1 个 P-4 员额、联布综合办 1 个 P-4 员额和联塞综合办 1 个 P-4 员额）。在 2006 年 12 月 31 日之前，联布行动有 1 个 P-4 职等专职最佳做法干事员额。联布行动 2007 年 1 月 1 日完成实务活动后，这个员额的任职者被调到首席行政干事办公室。这些干事的存在导致各外地特派团总结了更多的经验教训和最佳做法。此外，另有 10 个特派团设有最佳做法协调人，他们非全时履行这一职责。尽管为履行这些职能尽了最大努力，但维持和平行动部已确定，维持和平行动的最佳做法能力需要在外地拥有专用资源。因此，该部提议，从 2007/08 年度开始，通过在各特派团预算中编列经费，为大多数维持和平行动最佳做法干事职位争取资源。

行为和纪律

106. 去年在执行大会关于行为和纪律的一揽子全面改革方面取得了很大进展。维和部在 10 个维和行动中设立了行为和纪律小组：联布行动、联刚特派团、联海稳定团、联科行动、联利特派团、联塞综合办、联苏特派团、联阿援助团、印巴观察组和科索沃特派团。该部正在为东帝汶综合团和联格观察团的行为和纪律职位配置人员，预计资源将于 2007 年第一个季度到位。该部还提议在联黎部队设立区域行为和纪律小组。该小组也将负责该区域其他特派团的此类工作，包括联塞部队、停战监督组织、被占领土协调员办事处和观察员部队。

107. 各特派团行为和纪律小组与其他相关调查机构密切协调工作，对不当行为指控开展有系统的跟踪、监测、报告和后续行动。2004 年 1 月 1 日至 2006 年 10 月 31 日，联合国对性剥削和性虐待指控的调查涉及所有特派团的 316 名维和人

员，导致立即开除文职人员 18 人，遣返建制警察部队中的 17 人和以纪律为由遣返/轮调回国军事人员 144 人。

108. 在下一个预算周期，维和部将争取把行为和纪律小组的工作范围扩大到所有特派团。为了确保有专门能力来执行维和部处理性剥削和性虐待的全面战略，该部将争取大会批准授权将这些临时结构改为维持和平的常设职位。维和部处理性剥削和性虐待的全面战略是一项三管齐下的战略，包括：旨在预防不当行为的措施；强制执行联合国行为标准；以及补救行动。

预防措施

109. 维和部过去两年工作的重点是防止性剥削和性虐待，办法是提高工作人员对期待他们遵守的行为标准的认识，并提供这方面的培训，同时强调管理人员和指挥官的特殊责任，以及改善高压环境中的福利和娱乐设施。

110. 自 2005 年年中起，所有维和人员都必须接受关于防止性剥削和性虐待的一般培训。在报告所述期间，维和部与广泛的联合国系统协商编制了各种培训材料，其中包括一个文职人员网上电子学习培训单元、以部队和警察派遣国 12 种语文提供的维和部《行为守则》录像带，以及中高级管理人员和指挥官培训材料试行本。这些举措在特派团一级得到广泛的提高认识措施的补充，其中包括海报宣传活动、上岗介绍情况、内联网网站、简报、电台广播和具体特派团的行为守则。

111. 2007/08 年的预防措施将包括编制针对中高级管理人员和指挥官的防止性剥削和性虐待培训材料，以及在实地发起“反卖淫”活动。

112. 作为使外部伙伴参与处理性剥削和性虐待的一部分，维和部、开发计划署、儿童基金会和人道协调厅协同主办了 2006 年 12 月 4 日在纽约举行的消除联合国和非政府组织人员性剥削和性虐待问题高级别会议。这次会议提供了一次机会，重申承诺作为优先事项执行秘书长的公报（ST/SGB/2003/13）。会议还为按会员国 2006 年的要求在这方面制定一项联合国全系统战略奠定了基础。

113. 此外，维持和平行动特别委员会建议，“秘书长全面审查各类维和人员的福利和娱乐需要，并进行成本效益分析，包括审查休息与娱乐的规则，将联合国文职人员的任职地点按家属和非家属分类；铭记已经部署的现有能力，审查对福利干事和心理压力辅导员的需要；制定各类人员福利和娱乐设施的最低标准；审查福利金制度的效力”（A/59/19/Rev.1，第二部分，第 20 段）。在大会批准一项关于福利和娱乐的全面战略之前，委员会建议维和部采取步骤，尽快改善各类人员的生活条件及福利和娱乐设施。为了完成这项任务，该部将在 2007 年年初向各特派团下达福利和娱乐准则。

执行措施

114. 现在对不当行为指控和案件的处理比一年前更加专业和连贯一致，部分原因是提供了这方面的准则，并在所有特派团设立了行为和纪律性小组。关于不当行为指控和案件的记录保存、数据跟踪和报告也有所改进，已向所有特派团分发了标准的报告格式，并开发了网上系统，以保密方式合阅和储存不当行为指控信息。这个网上档案分享系统是定于 2007 年推出的涵盖所有特派团的不当行为指控和案件全球数据库的前身。

115. 维和部的总部行为和纪律小组与法律事务厅和内部监督事务厅协商，帮助起草了关于先遣队员的示范谅解备忘录拟议订正稿 (A/61/494)，以包含各种行为问题。会员国 2006 年 12 月审议了这些提议，预计将在 2007 年春的大会续会期间进一步审议。

116. 此外，总部行为和纪律小组协助制订了关于援助和支持受联合国工作人员或有关人员性剥削和性虐待的受害人的联合国政策声明草案 (见 A/60/877)，供大会第六十一届会议续会审议。

补救行动

117. 在会员国于 2006 年 12 月讨论关于援助和支持受联合国工作人员或有关人员性剥削和性虐待的受害人的联合国政策声明草案 (A/60/877) 之前，已授权各特派团让投诉人利用基本的紧急援助。

118. 2006 年，维持和平行动部向公共信息专家分发了关于性剥削和性虐待的准则，以便向各社区更好地传播有关调查结果和对受害人的援助等事项的信息。此外，已经制定准则并发给各特派团，支持它们有效和及时地处理不当行为指控和案件。

119. 根据秘书长的要求，维和部的总部行为和纪律小组分别于 2005 年 9 月和 2006 年 9 月召集了两组法律专家开会，就包括确定措施加强追究在联合国维和行动中执行任务的联合国工作人员和专家的刑事责任在内的一系列问题提供咨询意见 (A/60/980 和 A/61/494)。

120. 随着实地行为和纪律小组的设立，特派团人员越来越多地了解期待他们遵守的行为标准，正以更加专业和连贯的方式处理不当行为指控或案件，从而防止有罪不罚现象，并确保追究涉入不当行为的人员的责任。

121. 行为和纪律小组的资金来自一般临时人员一项。在各特派团总有约三分之一文职人员是新来的、特遣队队员每六个月更换的环境中，不断需要提高警惕和开展行为标准培训。在 2007/08 年，维和部应对性剥削和性虐待的工作将侧重于：(一) 继续强调特派团管理人员和指挥官的作用；(二) 加强该部在特派团一级有效预防和应对不当行为的能力；以及(三) 使外部伙伴参与。

122. 鉴于该部的上述成就，以及需要保持警惕防止不当行为，执行联合国行为标准，维和部必须在总部和实地建立常设专门能力，加强在过去几年取得的重大成就，确保有强有力的制度来处理维和行动中的不当行为。关于外地行为和纪律小组的财政资源请求在各特派团提交的 2007/08 预算报告中提出。

审查维持和平行动的管理结构

123. 在针对 2005 年 10 月 29 日大会第 59/507 号决定和 2005 年 6 月 22 日大会第 59/296 号决议提出的报告中提到了确定组织结构的准则以及取得最佳工作人员配置和工作人员职类搭配的努力。大会第 59/507 号决定请秘书长向大会第五十九届会议续会第二期会议提交一份报告，述及通过各种办法，包括通过酌情进行行政比较的方法审查所有维持和平行动的管理结构，在审查过程中要考虑到各项行动的复杂性、任务规定和特殊性以及必须有成效和有效率地开展每一行动。秘书长在其 2005 年 4 月 26 日的说明 (A/59/794) 中报告，由于规划和部署新的维持和平特派团的工作突然增加，秘书处在规定时间内用于审查的资源有限。大会在其 2005 年 6 月 22 日第 59/296 号决议第六节中回顾了其第 59/507 号决定，注意到某些行动已进行所要求的修改，请秘书长确保其余的复杂行动进行所要求的审查，精简其结构，并在提交相关预算时报告有关情况。

124. 在编列每个特派团的 2007/08 预算报告时，对所有维持和平特派团的管理结构和员额职等进行了审查。目前正在进行审查维持和平行动管理结构的工作，这是维持和平行动部为迎接未来的维持和平挑战而发起的在总部和实地做好更充分的准备的更广泛倡议的一部分。秘书长关于审查所有维持和平行动的管理结构的说明 (A/60/856) 中报告，该倡议包括两个平行活动，对照基准检查为多层面维持和平行动所履行的职能和所需员额情况，制定标准组织模式，以便高级领导层专注于实现任务、确保下属员额人数在可以应对的范围内，澄清报告层级线路，促进协调和沟通。

125. 基准对比分析的目的是为确定多层面任务的规模和结构制定规划模型。这一分析的意图不是为所有特派团规定单一的结构，而是旨在为多层面维持和平行动确定员额配置基准。这些基准可作为估算特派团所需资源的基线。每个特派团都是独特的，但能够合理地预测出一些不变资源；可以根据个案（借助历史数据、目前的经验和管理者的判断）而估算出一些可变资源；并可以根据不变和成比例资源的数字而实际地估算出一些成比例资源。分析分两个阶段进行。第一阶段“现状”模式和第二阶段“待定”模式分析为特派团的规划工作提供了估算所需人员编制的工具。

第一阶段：“现状”模式

126. 第一阶段“现状”模式说明了目前开展的 6 个多层面的维持和平行动（联刚特派团、联利特派团、联苏特派团、联海稳定团、联布行动和联科行动）。分析侧重于文职人员的配置，包括国际工作人员、本国工作人员和联合国志愿人员。

127. 第一阶段分析确定了组建特派团的基本“构成部分”。在“现状”模式中，这些构成部分基本上对应特派团中那些汇集类似的职能以创造特派团重要产出的部门或单位。尽管并非所有的特派团都包括所有的构成部分，然而最近的多层面特派团表现出一种倾向于包含如下大多数构成部分的趋势：秘书长特别代表办公室、秘书长首席副特别代表办公室、秘书长特别代表办公室（驻地协调员/人道主义协调员）、法律事务、通信和新闻、行为和纪律、安全、特派团联合分析小组（分析小组）、艾滋病毒/艾滋病、儿童保护、两性平等、部队指挥官/军事、解除武装/复员和重返社会、联合国警察、法治（司法和惩戒）、政治事务、民政事务、选举、人权、人道主义、地雷行动和行政等部门。

128. 分析结果表明可考虑三类构成部分：

- **不变人员配置部分**，如行政领导和管理（包括秘书长特别代表办公室和两名秘书长副特别代表）以及无论大小特派团均需要的一些咨询/协调部分。
- **可变动人员配置部分**，即由特派团的任务及任务的复杂性和（或）须完成任务的地点的多寡来确定所需人员编制。
- **成比例人员配置部分**，如行政部分，其中标准的人员配置比率应定为不变和可变动人员配置两部分的百分比。

第二阶段：“待定”模式

129. 第二阶段模式在第一阶段分析基础上加以扩大，以确定每个构成部分“待定”人员配置额的范围。所以，其基本假设为目前的人员配置额是合适和充足的，能够完成特派团的任务。在实务领域，分析查明了不变人员配置方面，并酌情确定了影响每个多层面维持和平特派团的每个构成部分人员配置的可变因素。

实务构成部分

130. 每个构成部分中所确定的实务人员配置，指在不增强这一构成部分以满足特别需求情况下全部业务能力所需的特派团总部人员配置额。例如，选举构成部分的规模定为可规划和协调选举，并未反映举行选举所经常需要的大批额外工作人员。

131. 分析显示，在大多数情况下，各构成部分所需总部实务工作人员的人数相当固定。可变因素包括特派团的具体因素，如规定的职责、安全环境及对语言助理的需求。这些可变因素适用于所有构成部分。

132. 外地办事处的数量也影响到特派团的实务所需人员编制。外地办事处所需实务构成部分以及每个外地办事处构成部分所需的人员配置，根据任务和特派团的具体情况而有所不同。“待定”模式中为实务领域所确定的外地办事处人员配置额，基于对研究所涉 6 个特派团外地办事处人员配置额的范围的分析，为外地办事处基本职能所需的人员配置额。

133. “待定”模式酌情列入每个构成部分的人员配置表、可变因素表以及说明各种驱动因素在得出各项结论方面的影响的评论。

行政部门构成部分

134. 行政部门的“待定”模式列入了特派团总部每个行政部门构成部分的人员配置表，并酌情列入外地活动的地点。人员配置表显示了最低需求。“待定”模式还有一个预测得到支助的工作人员人数的增加所需额外人员编制的公式。第一阶段分析为行政部门确定了广泛的系数，将行政部门工作人员确定为人员配置总数中的一个百分比。第二阶段分析争取得到这些粗略估算的精确值，方法是更深入检查每个行政构成部分，以确定研究所涉特派团之间人员配置的趋势。模式中确定了各种推动工作量的因素，以帮助量化每个行政部门构成部分所需人员编制。由于行政部门的作用是支助其他构成部分完成特派团的任务，推动行政构成部分工作量的因素被定义为得到支助的工作人员的组合，包括部队、军事观察员、联合国警察和实务文职人员。

135. 同实务构成部分一样，一些行政部门的构成部分需要不变的人员配置额。一些构成部分按比例以递增方式扩大，以增加得到支助的工作人员的人数。对于大多数行政部门来说，对构成部分的回归分析得以检查行政构成部分的支助人员与他们所支助的工作人员之间的关系。回归分析将 6 个受研究的特派团的行政部门构成部分与其各自推动工作量的因素进行了比较，制定出一个数学模型，用以预测正负不超过 15% 的所需行政构成部分的人员编制。回归分析算出了一个适用于得到支助的人员的系数或乘数，并算出作为对估算的数学修正的人员配置常数值。

136. 一旦确定了部队、军事观察员、联合国警察和实务文职工作人员的人数之后，就可以利用这一模式找出每个构成部分的数学关系以估算所需人员配置额。例如，一个由 7 500 人的部队、200 名军事观察员、800 名联合国警察和 400 名实务文职工作人员组成的特派团的估计行政部门人员配置额，等于 664 名工作人员。第二阶段分析建立在第一阶段“现状”分析的基础上，提供了一个预测新特派团所需人员编制的模式。“待定”模式则提出了规划指南。然而，必须按照每

个特派团所特有的可变因素对其加以考虑，这些因素包括任务规定、地理情况以及东道国基础设施的状况。这一模式的基础是统计分析和研究小组的判断和经验，以及在工作一级同专题专家之间的非正式互动。

137. 各特派团在很多方面有所不同，一些支助构成部分的人员配置额受到各种可变因素的影响，如特派团所涵盖的地理面积、行动条件以及东道国和特遣队提供所需支助服务的能力。在编制特派团人员配置表时必须考虑到这些变量。

人员配置战略

138. 在第二阶段“待定”模式提出的规划指南的基础上，正着手制订一项人员配置战略，以确定特派团整个任务期限内各阶段工作人员来源的适当和有效搭配。人员配置战略将反映出维持和平的最佳做法和经验教训，尤其是“轻装”办法和建立国家建设可持续和平能力方面的做法和经验教训。如此，该战略将反映出特派团开办、维持、缩小规模和清理结束阶段与当地劳务市场和能力有关的现存情况，目标是最大程度地依赖所在国的能力并在无法做到的情况下确定建立当地能力的适当和有效手段。人员配置战略还将考虑到大会关于使用各类工作人员和联合国志愿者的政策指导。

139. 因此，人员配置战略将设法解决咨询委员会在其报告（A/60/880，第 14 段）中表示的关切事宜，即“只要可行和经济合算，就应当鼓励在维持和平特派团以及一般的外地特派团中用本国人员逐步取代国际人员，因为这有助于能力建设和向当地人口转移技能”。此外，维持和平行动部至 2006 年 8 月 31 日已充分完成大会第 59/296 号决议（2005 年 6 月 22 日）第八节第 6 段规定的任务，即确定一项总的指标：除开办阶段的特派团和其他特殊情况以外，由总部指派的工作人员填补的特派团核定一般事务/外勤事务员额不得超过 5%。秘书长题为“着力加强人力建设”的报告（见 A/61/255，第 156 段）中阐述了执行这项任务的影响。

140. 咨询委员会与此相关的意见“警告勿将联合国志愿者当作‘廉价劳动力’来使用或让他们执行本国人员可以有效完成的任务”。在编列特派团预算和规划新的或经扩充的特派团时，已考虑到这项意见。如此，维和部可确保志愿服务原则得到充分尊重，联合国志愿者受雇在外地积极支助建立当地能力。为此，联合国志愿者受雇于外地特派团的实务和支助部门，能够对建立当地人口和当地雇用的工作人员的技能 and 能力做出有益的贡献。虽然维和部在编列个别特派团预算和规划新的和经扩充的特派团时设法解决该问题，但将根据人员配置战略制定正式的准则，以帮助特派团规划员和管理层确定所需人员编制的工作并实现其工作的标准化。

D. 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间拟议资源

141. 考虑到 2006/07 年度联布行动结束/清理结束，2007/08 年度涉及 13 个维持和平特派团、后勤基地和支助账户所需经费。在各自向大会提交 2007/08 年度预算之前，已列出了联海稳定团、联刚特派团、联黎部队、联苏特派团、联科行动、联塞部队、埃厄特派团、东帝汶综合特派团、联利特派团以及支助账户的临时估计数。

142. 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日财政期间维持和平行动、包括后勤基地和支助账户的拟议资源总数目前估计为 53 亿美元，而 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间核定预算总数为 52 亿美元。增幅为 1.9%，这主要是因为联黎部队规模扩大、东帝汶综合特派团设立、以及联海稳定团任务改变后扩大了活动，部分经费因下述情况而被冲抵：联布行动结束/清理，联苏特派团从开办阶段过渡到维持阶段并完成其在苏丹东部的任务后所需资源减少。

143. 大会第 59/296 号决议第三节第 9 和第 10 段申明，提交的预算应尽可能反映在改善管理和提高效率方面要实现的目标，并说明这方面今后将采取的战略；请秘书长作为一项持续不断的工作对员额的职能进行审查，并根据不断变化的业务要求以及实际承担的责任和履行的职能确定员额的职等，以期确保资源得到最经济有效的利用。

144. 结果，秘书长 2006/07 财政期间拟议预算提出了效率收益的概念，在核定维持和平预算中列明效率收益，总数约为 1 700 万美元。2007/08 年维持和平拟议预算纳入了同一概念，即效率收益是指获得与上个财政期间相同的产出水平所需投入较少或投入相同但费用较低的情况（假定质量不变）。*

145. 如 2006/07 年拟议预算那样，预期 2007/08 年精简人员编制结构和（或）在其他方面改善支助特派团的方式后会产生效率收益。将在特派团实务部分和包括后勤、行政和安全支助在内的支助部分中争取实现效率收益。

146. 各维持和平特派团已进一步努力设法在 2007/08 年预算报告内列明效率收益。总而言之，所有特派团都已列报其效率收益，因此与 2006/07 年财政期间相比节余有所增加。关于 2007/08 年效率收益的详细说明载于每个特派团的拟议预算中。下面表 6 举出一些例子：

* 效率收益也可以是指以同样水平的投入取得的产出多于上个财政期间的一种情况。但这种定义不是用于维持和平预算，因为这样不会完全满足会员国的期望。

表 6

2007/08 年预算报告所列效率收益示例

(单位：百万美元。预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日)

单位	节余	支出类别
西撒特派团	0.2	国际和本国工作人员、设施和基础设施、地面运输
联刚特派团	21.2	国际和本国工作人员、地面运输、空中业务
联科行动	1.6	通信、信息技术
观察员部队	0.4	地面运输
联塞部队	0.2	国际和本国工作人员、通信
联利特派团	2.5	国际和本国工作人员、设施和基础设施、地面运输
联苏特派团	8.1	空中运输、信息技术
联格观察团	0.4	国际和本国工作人员、地面运输、空中业务
后勤基地	0.3	国际和本国工作人员、通讯、设施和基础设施、其他用品、服务和设备
共计	34.9	

147. 如同 2005/06 年度执行情况报告，2007/08 年度预算内的成果框架是在吸取了上一个财政期间的经验教训后确立的。该框架还考虑到了咨询委员会报告 (A/60/880) 所载并获得大会第 60/266 号决议核准的建议。下文介绍了 2007/08 年度成果预算框架编列方式的具体改进情况。

148. 所有维和特派团、后勤基地和支助账户的 2007/08 年度拟议预算，计入了相当于国际工作人员一般工作人员费用 8% 的一笔经费，拟用来应付离职后健康保险方面的负债。

149. 下面表 7 开列了 2006/07 年度各维和单位拟议所需资源。

表 7

2007/08 年拟议所需经费

(单位：千美元，预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日。)

维和单位	支出		拟议预算 (2007/08 年度) ^a	差异	
	(2005/06 年度)	(2006/07 年度)		数额	百分比
西撒特派团 ^a	42 348.4	42 619.4	44 675.1	2 055.7	4.8
联海稳定团 ^a	479 637.5	489 207.1	537 343.7	48 136.6	9.8
联刚特派团 ^a	1 055 040.3	1 091 242.8	1 114 413.1	23 170.3	2.1
联布行动 ^a	238 951.6	128 536.7	— (128 536.7)		(100.0)
联塞特派团	86 137.3	—	—	—	—
观察员部队	40 116.9	39 865.2	39 923.1	57.9	0.1
联塞部队 ^a	43 826.3	44 831.4	46 848.0	2 016.6	4.5
联黎部队 ^a	91 264.2	350 866.6	699 545.3	348 678.7	99.4
埃厄特派团 ^a	155 996.1	137 385.1	135 000.0	(2 385.1)	(1.7)
科索沃特派团	233 753.6	217 962.0	211 800.0	(6 162.0)	(2.8)
联利特派团 ^a	707 104.9	714 613.3	693 768.6	(20 844.7)	(2.9)
联苏特派团	801 124.4	1 079 534.4	849 575.2	(229 959.2)	(21.3)
东帝汶支助团	1 619.6	—	—	—	—
东帝汶综合团 ^a	—	170 221.1	182 198.5	11 977.4	7.0
联科行动 ^a	382 268.9	472 889.3	474 362.7	1 473.4	0.3
联格观察团 ^a	31 150.0	33 377.9	35 528.9	2 151.0	6.4
特派团小计	4 390 340.0	5 013 152.3	5 064 982.2	51 829.9	1.0
后勤基地	27 527.4	35 478.7	40 683.6	5 204.9	14.7
支助账户 ^a	135 988.0	189 017.4	229 574.2	40 556.8	21.5
资源小计	4 553 855.4	5 237 648.4	5 335 240.0	97 591.6	1.9
(编入预算的)自愿实物捐助	8 541.2	8 023.7	7 754.2	(269.5)	(3.4)
资源共计	4 562 396.6	5 245 672.1	5 342 994.2	97 322.1	1.9

^a 在向大会提交拟议预算之前，2007/08 年的数据系临时估计数。

150. 下文表 8 载有与 2006/07 年相比造成 2007/08 年期间所需资源变动的主要因素。关于联海稳定团、联刚特派团、联黎部队、联科行动、联塞部队、埃厄特派团、东帝汶综合团、联利特派团、联格观察团和支助账户的资料是它们各自向大会提交 2007/08 年拟议预算之前的临时估计数。

表 8

造成所需资源差异的主要因素

维和单位	造成差异的主要因素
西撒特派团	<p>增加 210 万美元(4.8%)，原因是：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 更换 3 个净水设备，以解决 3 个队部的供水问题 • 根据安全和安保部安全管理审查的建议，改善 3 个队部的强化安保设施，使其与其他队部相符 • 更换 70 辆汽车。到 2008 年 3 月这些车辆已用了 4 年，修理不划算 • 有必要更换主要地面站天线，这是特派团的主要通讯联系
联海稳定团	<p>增加 4 810 万美元(9.8%)，原因是：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 加强特派团在支助新政府和海地国家警察改革这方面所起的作用，因此拟议增设 272 个员额，文职人员和业务费用也响应增加 • 该笔增额有一部分因军事特遣队人员减少而被抵消（从 2006/07 年度的 7 500 人减至 2007/08 年度的 7 200 人）
联刚特派团	<p>增加 2 320 万美元(2.1%)，原因是：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 另外再部署经安全理事会第 1736 (2006) 和 1742 (2007) 号决议核准的 916 名军事人员 • 文职人员费用增加，主要因为源于 2005/06 年实际支出的薪金、工作人员薪金税和一般工作人员费用费率增加，并包含为薪金净额 8% 的编列款项，以补偿国际工作人员离职后健康保险负债 • 本国工作人员项下所需经费增加，因为从 2006 年 10 月开始适用订正国家薪金表
观察员部队	<p>增加 6 万美元(0.1%)，原因是：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 信息技术项下所需经费增加，主要因为特派团分担按比例摊派的软件许可证、收费和租赁费方面的其他资源，以促进新系统和服务的实施 • 本国工作人员项下所需经费增加，因为从 2006 年 2 月 1 日开始适用订正国家薪金表 • 国际工作人员项下所需经费增加，因为根据实际平均费用订正了薪金、一般工作人员费用和工作人员薪金税的特派团特有费用参数，以及增加一般工作人员费用以用作联合国离职后健康保险产生的资金无着落债务的所需经费

维和单位	造成差异的主要因素
	<ul style="list-style-type: none"> • 公务旅行项下所需经费增加，因为为军事和文职人员公务旅行编列的经费增加，其结果是由于安全安排，更经常地在任务区外过夜 • 这些所需经费的增额因地面运输项下所需经费减少而被部分冲抵。地面运输项下所需经费减少的主要原因是管理层决定将通常会更换的车辆从 81 辆减至 55 辆，并延长库存中一些车辆的使用寿命
联塞部队	<p>增加 200 万美元(4.5%)，原因是：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 军事特遣队项下所需经费增加，反映出世界市场上的包机费增加，特派团更依赖商业承运公司进行部队轮调 • 本国工作人员项下所需经费增加，因为从 2006 年 9 月 1 日起开始适用订正国家薪金表 • 有一部分增额因改建和翻修、饮食服务和消防设备购置项下所需经费减少而被抵消
联黎部队	<p>增加 3.487 亿美元(99.4%)，原因是：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 预期全部部署军事特遣队人员。 • 预计全部部署文职人员 • 空中业务和海上业务继续扩大(2006 年运营 8 个月，2007 年则达 12 个月)
埃厄特派团	<p>减少 240 万美元(1.7%)，原因是：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 安全理事会 2007 年 1 月 30 日第 1741 (2007) 号决议核准改组埃厄特派团的军事部分，并将军事人员从 2 300 人减至 1 700 人，其中包括 230 名军事观察员
科索沃特派团	<p>减少 620 万美元(2.8%)，原因是：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 联合国警察项下所需经费减少，因为 2007/08 年财政期间拟议警察人数从 1 680 名减至 1 565 名，已编入预算的延迟部署系数为 10%，2006/07 年期间为 5% • 减少额有一部分因建制警察部队项下所需经费增加而被抵消，因为部署的特别警察人员从 2006/07 年财政期间的 398 名增至 2007/08 年的 513 名
联利特派团	<p>减少 2 080 万美元(2.9%)，原因是：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 部队标准费用偿还以及部队派遣国所属装备和口粮项下所需经费减少，因为 2006/07 年期间计划遣返一个营的人员，以及核定特遣队人员减少 125 名，口粮费用减少

维和单位

造成差异的主要因素

	<ul style="list-style-type: none"> • 由于没有部署 240 名联合国警察以代替建制警察部队人员，所以生活补贴所需经费减少。没有部署的原因是根据对实地情况的评估，业务所需经费产生变化 • 国际工作人员薪金项下所需经费增加，因为适用了 10% 的出缺率，而 2006/07 年的出缺率是 20%，而且考虑到将 5 个国际员额和 1 个由一般临时助理项下供资的国际职位 (P-3) 改划为本国员额后产生效率收益 722 500 美元
<p>联苏特派团</p>	<p>减少 2.3 亿美元 (21.3%)，原因是：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 特派团从开办阶段过渡到维持阶段的所需经费减少，在开办阶段它的大部分购置所需经费已予支付，建造项目已予完成，在维持阶段，计划进行的新购置比较少，建造工程大部分限于公路、桥梁和港口的维护，以及固定砖楼房的建设 • 特派团根据安全理事会第 1590 (2005) 号决议的规定完成了在苏丹东部的监测和核查任务后，2007/08 年的估计数仅列有 8 722 名军事特遣队人员编列的经费，而核定人数为 9 250 人，而且估计数反映了对 25 个国际员额、170 个本国员额和 21 名联合国志愿人员的拟议裁撤 • 2007/08 年估计数反映出为 45 000 名成年人战斗人员提供解除武装、复员和安置援助而编列的经费 24 750 000 美元，2006/07 年则为 85 000 名其他武装团体成员和 5 500 名特殊群体人员的解除武装、复员和重返社会编列经费 49 775 000 美元 • 适用已降低的特派团生活津贴费率 78 美元，并向喀土穆以外的所有军事观察员、联合国警察和国际工作人员提供住宿，而不是适用特派团全额生活津贴费率 120 美元和由军事观察员、联合国警察和国际工作人员自己安排膳宿
<p>东帝汶综合特派团</p>	<p>增加 1 200 万美元 (7.0%)，原因是：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 国际工作人员和本国工作人员所需经费增加，因为全员部署编制的人员，与 2006/07 年期间相比（那时特派团刚开始部署）出缺率大大降低 • 医疗费用所需经费增加，因为要为授权承付款项编列 12 个月的经费，而 2006/07 年期间则仅要编列 7 个月的经费 • 增加的所需经费有一部分被冲抵，因设施和基础设施及通信项下购置设备所需经费减少，地面运输项下车辆所需经费减少，预期主要设备采购工作于 2006/07 年期间完成

维和单位	造成差异的主要因素
联科行动	<p>增加 150 万美元 (0.3%)，原因是：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 更快速地部署军事人员和警察，而 2006/07 年期间则分阶段部署，且延迟部署系数较高 • 拟议增设 50 个员额、23 个临时职位和 6 个联合国志愿人员职位。产生差异的原因是适用特派团订正特有薪金费用，危险工作地点津贴增加，以及编列一笔数额相当于薪金净额 8% 的经费，以补偿联合国离职后健康保险产生的债务 • 2006/07 年本期间完成部署其他军事人员和警察。减少的所需经费有一部分因公务旅行、空运、医疗、特种设备和通信项下经费的增加而被抵消
联格观察团	<p>增加 220 万美元 (6.4%)，原因是：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 国际工作人员项下所需经费增加，因为根据实际平均费用适用了经订正的薪金、一般工作人员费用和工作人员薪金税的特派团特有费用参数，以及增加一般工作人员费用以用作联合国离职后健康保险产生的资金无着落债务的所需经费 • 本国工作人员项下所需经费增加，因为该特派团从 2006 年 10 月 1 日起开始适用订正国家薪金表 • 军事观察员和联合国警察项下所需经费增加，因为在加利区科多里河谷恢复巡逻和从事其他相关的活动
后勤基地	<p>增加 520 万美元 (14.7%)，原因是：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 所需经费增加，因为购置设备和软件包，并为拟议在后勤基地设立的战略空中业务中心、工程设计股和地理信息系统中心拟新设国际员额和本国员额 • 设施和基础设施项下所需经费增加，主要是因为拟议改进卫星场地 • 通信项下所需经费增加，因为设备和备件的维护费增加，反映出后勤基地通信设备的库存总值有所增加
支助账户	<p>预计增加 4 060 万美元 (21.5%)，原因是：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 总部需要更多支助，以提供支援，因为联合国维持和平活动激增，特别是因为设立东帝汶综合特派团，扩大联黎部队，在达尔富尔部署非洲联盟/联合国混合行动，以及计划在乍得/中非共和国和索马里展开新的维持和平行动

151. 就 2007/08 年度来说，提议 13 个维持和平特派团和后勤基地中的国际工作人员、本国工作人员和联合国志愿人员 (在适用的情况下) 员额总数估计为 20 702 个、临时职位 367 个，而 2006/07 年度核准员额为 21 548 个、临时职位

206 个, 比 2006/07 年度减少 685 个。员额减少的主要原因是联布行动结束, 东帝汶综合特派团、联苏特派团和科索沃特派团所需人员编制减少, 但有一部分因联海稳定团、联黎部队、联刚特派团和联科行动所需资源增加而被抵消。

152. 下文表 9 载有 2006/07 年度核定员额和临时职位数目及 2007/08 年度拟议员额和临时职位数目的资料。

153. 由于维持和平行动部拟议进行结构改组, 分成 2 个新部, 2007/08 年度有关支助账户的提议正在拟定中, 所以未能列入表 9。

表 9

拟议的文职人员配置(包括联合国志愿人员)

维和单位	2006/07 年度核定数			2007/08 年度拟议数			差异	
	员额	临时职位	总数	员额	临时职位	总数	数目	百分比
西撒特派团 ^{a b}	285	2	287	290	2	292	5	1.7
联海稳定团 ^b	1 701	52	1 753	1 973	52	2 025	272	15.5
联刚特派团 ^b	3 677	68	3 745	3 847	68	3 915	170	4.5
联布行动	807	4	811	—	—	—	(811)	(100.0)
观察员部队	150	—	150	150	—	150	—	—
联塞部队 ^b	151	2	153	149	—	149	(4)	(2.6)
联黎部队 ^{b c}	1 078	22	1 100	1 103	184	1 287	187	17.0
埃厄特派团 ^b	521	7	528	517	4	520	(7)	(1.3)
科索沃特派团	2 863	7	2 870	2 801	7	2 808	(62)	(2.2)
联利特派团 ^b	1 817	16	1 833	1 806	13	1 819	(14)	(0.8)
联苏特派团	4 705	10	4 715	4 600	10	4 610	(105)	(2.2)
东帝汶综合团 ^{b c}	1 928	7	1 935	1 526	7	1 533	(402)	(20.8)
联科行动 ^b	1 341	7	1 348	1 397	12	1 409	61	4.5
联格观察团 ^b	308	2	310	307	2	309	(1)	(0.3)
后勤基地	216	—	216	236	6	242	26	12.0
共计	21 548	206	21 754	20 702	367	21 069	(685)	(3.1)

^a 2006/07 年度和 2007/08 年度数据不包括政府提供的 10 名人员。

^b 在将拟议预算提交给大会之前, 2007/08 年度数据是临时估计数。

^c 在核准 2006/07 年度全面预算之前, 2006/07 年度数据是根据为 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 3 月 31 日期间请批的授权承付款项。

154. 2007/08 年期间拟议员额数与 2006/07 年核定员额数相比产生差异的原因如下：

(a) 根据安全理事会第 1702 (2006) 和 1743 (2007) 号决议加强特派团在支助新政府和海地国家警察改革方面所起的作用；

(b) 联刚特派团行政司结构改组，包括将权力下放及授权给新设立的各地区办事处和其他外地办事处；

(c) 设立综合培训中心、艾滋病毒/艾滋病防治股和扩大一般事务科，这些没有编入 2006/07 年授权承付款项的请设员额中；

(d) 减少东帝汶综合团的选举工作人员。由于东帝汶的选举预期在 2006/07 年期间举行，2007/08 年期间为所有选举工作人员编列的估计数已予删除；

(e) 在联苏特派团，特派团在苏丹东部的任务完成后关闭卡萨拉州区域办事处，以及在南北解除武装、复员和重返社会委员会能力开发方面预期于 2007 年 6 月取得重大进展后裁减解除武装、复员和重返社会科的人员；

(f) 拟议裁撤联塞部队 2 个一般事务员额，并减少先前通过的特派团行为和纪律股的一些临时职位，因为已在联黎部队设立行为和纪律股，该股将负责含该地区的其他特派团、包括联塞部队在这方面的工作；

(g) 拟议在后勤基地设立战略空中业务中心、工程设计股和地理信息系统中心；

(h) 根据安全理事会第 1739 (2007) 号决议改变联科行动的任务规定，以便进一步促进和平进程，支助国家行政机构的重新部署，监测司法系统和为执行新的管理举措而加强综合支助服务；

(i) 裁撤联格观察团的 1 个外勤事务员额；

(j) 在工程科内部设立 1 个地理信息系统股，在西撒特派团人事科设立 1 个联合国志愿人员员额，以摩洛哥皇家军队取代先前向特派团提供的工程科内的 2 个员额；

(k) 与 2006/07 年核定员额相比，2007/08 年期间观察员部队拟议员额数目没有改变；

(l) 如安全理事会 2007 年 1 月 30 日第 1741 (2007) 号决议所核准的，改组军事特遣队，将军事特遣队人员从 2 300 人减为 1 700 人；

(m) 将特派团行政职务的各个方面予以合并，因为已将诸如社区、回返和少数民族裔、社会性别事务和警务等方面的管辖权转交给临时自治机构和国际伙伴（欧洲安全与合作组织和欧洲联盟）；

(n) 审查联合国特派团的结构，考虑到特派团正在合并阶段，并审查该区域人道主义支助情况和速效项目股的解散问题。

四. 截至 2006 年 6 月 30 日维持和平准备基金的情况

155. 联合国维持和平准备基金是大会第 47/217 号决议设立的，作为现金流通的机制，以确保能迅速部署维持和平行动。按照此项决议，基金起始数额定为 1.5 亿美元。大会第 49/233 A 号决议决定将此基金的使用限于新的维持和平行动的开办阶段、现有的维持和平行动的扩展或同维持和平有关的意外和非常支出。

156. 如 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日 12 个月期间财务报表所示，截至 2006 年 6 月 30 日，基金数额为 1.571 亿美元，包括 1.5 亿美元的准备金和 710 万美元的累计盈余。在 2006 年 6 月 30 日终了期间，没有从维持和平准备基金拨款提供短期贷款。截至 2006 年 6 月 30 日，唯一没有偿还的贷款是 1998 年和 1999 年借给联合国中非共和国特派团的 1 280 万美元，至今尚未偿还。

五. 特遣队所属装备的管理和对部队派遣国和建制警察派遣国的负债

A. 特遣队所属装备的管理

157. 秘书处已经承诺，在谈判开始日的三个月内，向部队派遣国和建制警察派遣国的常驻代表团提交谅解备忘录最后草稿。在许多情况下，谅解备忘录的签署时间晚，是因为在获得派遣国政府对谅解备忘录最后草稿条款的同意方面出现拖延。对于某些部队派遣国和建制警察派遣国而言，这需要有一个漫长的法律进程和议会工作进程。结果，此类拖延影响到派遣国特遣队所属装备和自我维持费用的报销工作。目前，就已定稿的谅解备忘录而言，特遣队所属装备和自我维持费用的所有报销要求，都是在收到维持和平行动核实报告的六个月内处理的。

158. 2004 年特遣队所属装备问题工作组在关于此类装备偿还率的三年期审查中，未能达成共识。大会第 59/298 号决议核准秘书长关于在 2008 年举行特遣队所属装备问题下届工作组会议的提议。预期 2008 年工作组将对偿还率作出审查，并对特遣队所属装备制度本身进行综合审查。

B. 对部队派遣国和建制警察派遣国的负债

159. 2005 和 2006 历年期间已报销和未报销部队派遣国和建制警察派遣国的费用状况见下文表 10。

表 10

对部队派遣国有关部队、建制警察部队、特遣队所属装备及自我维持的
负债状况

A. 对部队、特遣队所属装备及自我维持的负债汇总表

(单位：千美元)

	2005 年 ^a	2006 年
截至 1 月 1 日的欠款	629 330	695 166
年度内欠款估计数	1 284 467	1 460 839
减：年度内付款	1 218 631	1 146 339
12 月 31 日结余	695 166	1 009 666

B. 对部队和建制警察部队的负债

(单位：千美元)

	2005 年	2006 年
截至 1 月 1 日的欠款	267 590	348 686
年度内欠款估计数	848 901	927 457
减：年度内付款	767 805	784 450
12 月 31 日结余	348 686	491 693

C. 对特遣队所属装备及自我维持的负债

(单位：千美元)

	2005 年 ^a	2006 年
截至 1 月 1 日的欠款	361 740	346 480
年度内欠款估计数	435 566	533 382
减：年度内付款	450 826	361 889
12 月 31 日结余	346 480	517 973

^a 取代 A/60/696 号文件中的信息。

160. 在考虑到每个特派团的三个月现金业务准备金之后，支付了部队费用。2006年以充足的现金资源向所有在役特派团共支付了4笔预定的季度付款。由于在预定的付款后又收到了更多的摊款，在此两年期间内，又支付了三笔款项（2006年2月、2006年4月和2006年11月），减少了联刚特派团、联布行动、联塞部队、联海稳定团、科索沃特派团、东帝汶支助团和联科行动的短期负债。

161. 2006年，由于西撒特派团的特别账户现金状况很差，主要原因是收到的摊款额很少，它不能向部队派遣国支付费用，目前西撒特派团仍拖欠2002年4月至2007年1月期间的部队费用。2006年4月科索沃特派团向建制警察部队派遣国支付了2004年的建制警察派遣费用，目前科索沃特派团仍拖欠2005年1月至2007年1月的建制警察派遣费用。曾在必要时从已结束的特派团借款给科索沃特派团、西撒特派团和其他在役特派团，以满足眼前的现金业务需求。

六. 死亡和伤残偿金

162. 自从1997年7月1日实施关于死亡和伤残偿金的现行制度以来，有关的索偿要求均于收到完整索偿要求的90天内加以核证。现行制度使得各方能够迅速并以简化形式处理索偿要求，并把待处理的索偿要求减到最低数。

163. 然而，按照现行制度，由于医务司要不断进行审查，而且确定终身残疾的比例需要时间，索偿要求的处理可能需要一段时间。此外，只有在特遣队和建制警察人员的死亡或伤残属于因公性质这一点得到确认，或在收到派遣国政府为补齐索偿材料而提供的进一步资料之后，才能支付索偿要求的款项。

164. 按照大会第57/316号决议，下文表11说明2006年1月至12月期间处理的有关死亡和伤残偿金的索偿要求情况。

表 11

2006 年死亡和伤残赔偿金索偿情况

A. 死亡和伤残赔偿金总表

(单位：千美元)

维持和平特派团	已付索偿要求		拒付索偿要求		待付索偿要求	
	数目	金额	数目	金额	数目	金额
西撒特派团	—	—	—	—	—	—
联海稳定团	6	252.0	—	—	11	294.3
联刚特派团	18	893.7	1	50.0	27	696.0
联布行动	14	666.3	—	—	6	88.0
联伊援助团	1	50.0	—	—	—	—
联卢援助团	1	4.0	—	—	—	—
联塞特派团	7	55.5	1	50.0	30	431.5
观察员部队	5	56.5	—	—	2	5.0
联塞部队	2	60.0	—	—	—	—
联黎部队	5	102.5	1	15.0	2	1.5
伊科观察团	—	—	1	—	—	—
埃厄特派团	3	115.0	—	—	10	111.0
科索沃特派团	7	15.0	—	—	1	24.5
联利特派团	21	713.3	4	200.0	18	414.7
联苏特派团	—	—	1	50	2	101.0
东帝汶支助团	—	—	—	—	—	—
联科行动	10	506.9	1	51.2	10	314.1
联格观察团	—	—	—	—	—	—
共计	100	3 690.7	10	416.2	119	2 481.6

B. 死亡赔偿

(单位：千美元)

维持和平特派团	已付索偿要求		拒付索偿要求		待付索偿要求	
	数目	金额	数目	金额	数目	金额
西撒特派团	—	—	—	—	—	—
联海稳定团	5	250.0	—	—	3	150.0
联刚特派团	17	891.2	1	50.0	7	350.0
联布行动	12	607.8	—	—	1	50.0
联伊援助团	1	50.0	—	—	—	—
联卢援助团	—	—	—	—	—	—
联塞特派团	5	250.0	1	50.0	7	350.0
观察员部队	1	50.0	—	—	—	—
联塞部队	1	50.0	—	—	—	—
联黎部队	2	100.0	—	—	—	—
伊科观察团	—	—	—	—	—	—
埃厄特派团	2	100.0	—	—	—	—
科索沃特派团	—	—	—	—	—	—
联利特派团	13	659.3	4	200.0	6	300.0
联苏特派团	—	—	1	50.0	2	101.0
东帝汶支助团	—	—	—	—	—	—
联科行动	10	506.9	1	51.2	6	300.0
联格观察团	—	—	—	—	—	—
共计	69	3 515.2	8	401.2	32	1 601.0

C. 伤残赔偿

(单位：千美元)

维持和平特派团	已付索偿要求		拒付索偿要求		待付索偿要求	
	数目	金额	数目	金额	数目	金额
西撒特派团	—	—	—	—	—	—
联海稳定团	1	2.0	—	—	8	144.3
联刚特派团	1	2.5	—	—	20	346.0
联布行动	2	58.5	—	—	5	38.0
联伊援助团	—	—	—	—	—	—
联卢援助团	1	4.0	—	—	—	—
联塞特派团	2	5.5	—	—	23	81.5
观察员部队	4	6.5	—	—	2	5.0
联塞部队	1	10.0	—	—	—	—
联黎部队	3	2.5	1	15.0	2	1.5
伊科观察团	—	—	1	—	—	—
埃厄特派团	1	15.0	—	—	10	111.0
科索沃特派团	7	15.0	—	—	1	24.5
联利特派团	8	54.0	—	—	12	114.7
联苏特派团	—	—	—	—	—	—
东帝汶支助团	—	—	—	—	—	—
联科行动	—	—	—	—	4	14.1
联格观察团	—	—	—	—	—	—
共计	31	175.5	2	15.0	87	880.6

七. 离职后健康保险福利方面的负债和拟议经费

165. 根据秘书长 2007 年 2 月 7 日关于与离职后健康保险福利有关的负债和拟议经费的报告(A/61/730)中的提议, 秘书长关于 15 个维持和平特派团和后勤基地 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间预算执行情况的报告显示, 拟议偿债资金总额为 4.10 亿美元。秘书处所用办法为充分利用利息和其它收入共 378 732 400 美元。31 267 600 美元的余额为负债总额 4.10 亿美元减去利息和其它收入共计 378 732 400 美元之后的差额, 按比例(即其在未支配余额总额中所占百分比)从维持和平各部分未支配余额中支付。

166. 下文表 12 列出了各维和单位间 4.10 亿美元偿债资金的拟议分配情况。

表 12

在离职后健康保险福利方面 4.10 亿美元偿债资金的分配情况

(单位: 千美元)

维和单位	利息和其它 收入的金额	未支配余额	离职后健康保险按 比例分摊的总份额
联塞部队	1 791.4	32.8	1 824.2
观察员部队	4 196.0	84.4	4 280.4
联黎部队	15 038.4	273.8	15 312.2
西撒特派团	1 274.0	191.7	1 465.7
联格观察团	1 375.3	204.9	1 580.2
联塞特派团	120 117.6	1 285.3	121 402.9
科索沃特派团	6 484.6	368.5	6 853.1
联刚特派团	58 390.6	4 722.4	63 113.0
东帝汶支助团	31 793.3	2.6	31 795.9
埃厄特派团	15 189.0	1 893.7	17 082.7
联利特派团	47 819.9	1 403.4	49 223.3
联科行动	15 868.6	2 192.6	18 061.2
联海稳定团	14 506.0	3 376.4	17 882.4
联布行动	15 694.2	4 885.3	20 579.5
联苏特派团	26 813.4	10 110.3	36 923.7
后勤基地	2 380.1	239.4	2 619.5
共计	378 732.4	31 267.6	410 000.0

八. 有待大会采取的行动

167. 在联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算方面，有待大会采取的行动有：

(a) 认可本报告第三节 B 和 C 分节所列拟议管理倡议；

(b) 把截至 2006 年 6 月 30 日超出维持和平准备基金核定额的余额 7 097 000 美元，用作 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日期间维持和平行动支助账户的经费。

附件

大会 2006 年 6 月 30 日第 60/266 号决议中的决定和要求

联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题：共有问题

引文出处	对秘书长的要求	负责的实体	向第六十一届会议的情报告的方式(另有说明的除外)
第一节	共有问题		
第 4 段	就维持和平培训工作进展情况向大会第六十一届会议提出报告。	维和部	概览报告(第 13-14 段)
第二节	预算编制		
第 5 段	对允许维和人员到其他维和特派团临时任职的做法，包括目前临时借调人员的情况进行审查，以考虑如何限定临时借调的期限，并详细说明例外情况，确保此种借调不会对借出人员的特派团的业务活动造成不利影响，尤其是在该特派团有员额空缺的情况下。	维和部	概览报告(第 16-17 段)
第三节	咨询员的使用		
第 1 段	确保充分利用联合国系统的协同增效作用，并制定使用外部专家的有效评价机制。	人力厅/维和部	关于咨询员的年度报告
第 2 段	确保高级管理人员和方案主管按照既定的行政程序及财务条例和细则在本组织内使用外部咨询员，充分尊重内部和外部监督机构的任务授权以及大会的监督作用，并就此提出报告。	人力厅/维和部	关于咨询员的年度报告
第五节	问责、欺诈、腐败、管理不善、行为不端和利益冲突		
第 4 段	责成内部监督事务厅确保该厅当前和今后的所有调查工作公正、彻底、迅速地进行，同时考虑到现有能力，并充分尊重应有程序，避免任何不必要的拖延。	监督厅	监督厅的报告
第 8 段	就上文第 4 段的执行情况向大会第六十一届会议提出报告。	副秘书长办公室/账务厅	报告另编

引文出处	对秘书长的要求	负责的实体	向第六十一届会议酌情报告的方式(另有说明的除外)
第 9 段	确保迅速执行关于利益冲突问题的 1998 年 3 月 31 日第 52/226 A 号决议第 28 段和 1999 年 10 月 29 日第 54/14 号决议第 30 段，并在大会第六十一届会议主要会期提出这两段所要求的提议	副秘书长办公室/账务厅	报告另编
第七节 采购机会			
第 1 段	充分考虑审计委员会报告第 71 至 74 段所载意见，根据大会相关决议加强努力，增加发展中国家和经济转型国家供应商的采购机会，并就有关执行情况向大会第六十一届会议提出报告。	采购处/管理部	年度采购报告
第八节 速效项目			
第 3 段	必须为速效项目拟订一项综合政策，包括资源分配政策，并结合每项行动的独特性质和任务授权，就有关情况向大会第六十一届会议提出报告，其中除其他外，说明：速效项目的定义和遴选程序；速效项目的持续时间；速效项目如何、能否与其他联合国机构的实地活动相互补充；特派团、其他联合国机构和执行伙伴在管理和执行速效项目方面的短期和长期作用；以及如何尽量降低行政费用等。	维和部	概览报告(第 18-23 段)
第九节 区域合作			
第 2 段	结合每个特派团的具体任务授权，制订和执行与特派团目标相一致的区域协调计划，并在其下一次概览报告内报告进展情况。	维和部	概览报告(第 24 段)
第十节 燃料管理			
	审查燃料管理的所有方面，包括编写燃料综合管理手册、执行燃料电子记账制度、制定燃料管理标准作业程序、以及拟定年度燃料采购计划等，并提出执行情况报告。	维和部	概览报告(第 25-26 段)

引文出处	对秘书长的要求	负责的实体	向第六十一届会议酌情报告的方式(另有说明的除外)
第十一节 航空业务的成本构成			
第 2 段	结合行政和预算问题咨询委员会和审计委员会的相关意见和建议，分析新的航空业务成本构成的影响，查明对航空业务合同适用新的成本构成是否已产生节余或带来其他好处，并在提交给大会第六十二届会议的概览报告中就此提出报告。	维和部	概览报告(第 27 段)
第 3 段	在所有维和行动中审查所有维和行动是否一直需要空运服务以及飞行的必要性和频次，确保优化使用航空资产，按照不断变化的具体情况予以重新配置，特别是通过不断审查飞行班次以载运更多乘客和货物的方法，提高航空资产的利用率，并就此向大会第六十一届会议提出报告。	维和部	概览报告(第 28-30 段)
第 4 段	继续探讨如何加强对航空资产的区域管理，进一步加强维和行动部与联合国相关部门和实体之间的协调，以期在可行时共用航空资产。	维和部	概览报告(第 31 段)
第十二节 备件			
第 1 段	就所有特派团的最佳备件库存量向大会第六十一届会议提出报告，并要求 2007 年 7 月 1 日至 2008 年 6 月 30 日拟议预算量不突破最佳库存量。	维和部	概览报告(第 32-36 段)
第 2 段	就可能在联合国总部建立全球备件管理机制的问题，包括不断查明备件需求、从其他特派团调用备件的能力、以及有待这一机制产生的功效等问题，向大会第六十一届会议提出报告。	维和部	概览报告(第 37-42 段)
第十三节 更好地利用技术			
	将视像会议设施和电子学习方案更广泛地用于培训及其他用途，并就更广泛地利用这些工具所实现的改进和功效，向大会第六十一届会议提出报告。	维和部	概览报告(第 43-48 段)

引文出处	对秘书长的要求	负责的实体	向第六十一届会议的情报告的方式(另有说明的除外)
第十四节 外地特派团人员的配置，包括以 300 号编和 100 号编合同任用人员的问题			
第 4 段	根据《工作人员细则》100 号编重新任用在 2006 年 12 月 31 日之前持 300 号编合同且服务满四年的特派团工作人员，条件是其职能经审查认定有必要，其工作表现经确认也完全令人满意，并就此向大会第六十一届会议提出报告。	维和部	报告另编
第十五节 灾后恢复			
	向大会第六十一届会议续会提出全面报告，说明拟在任务区内、任务区外/所在地区内、任务区外/所在地区外设立备份数据中心，用于维和特派团灾后恢复和持续运作，以及设立二级现役通信设施及信息技术灾后恢复和持续运作中心的情况，并说明设立的理由。	维和部	报告另编
第十六节 战略部署储存			
	充分考虑维和行动急剧增加，维和行动的地理位置、业务和战略需求，以及确保最有效使用资源的必要性，向大会第六十一届会议提出全面报告，说明战略部署储存的执行情况，后勤基地与设施的使用情况，以及所有快速部署机制，包括在这方面所采用的概念的演变情况	维和部	报告另编和后勤基地 2005/06 年度执行情况 报告(参见 A/61/679)