



大会

Distr.: General
14 March 2007
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

美属维尔京群岛

秘书处编写的工作文件

目录

	段次	页次
一. 背景资料	1-3	3
二. 宪政、法律和政治方面	4-12	3
A. 概况	4-7	3
B. 最近的选举和政治发展情况	8-12	4
三. 预算	13-16	5
四. 经济	17-40	6
A. 概况	17-19	6
B. 经济部门	20-32	7
1. 农业和渔业	20-21	7
2. 制造业和工业	22-27	7
3. 建筑业	28-30	8
4. 旅游业	31-32	8
C. 金融	33-35	9



D. 交通和通信	36-38	9
E. 公用事业、供水和卫生	39-40	9
五. 军事问题	41-42	10
六. 社会状况	43-61	10
A. 劳工	43-46	10
B. 教育	47-52	11
C. 公共卫生	53-57	12
D. 人权和有关问题	58	13
E. 犯罪和预防犯罪	59-61	13
七. 环境	62-65	13
A. 保护自然资源	62-64	13
B. 备灾	65	14
八. 领土未来的地位	66-74	14
A. 领土政府的立场	66-69	14
B. 管理国的立场	70-71	15
C. 联合国的行动	72-73	15
1. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会	72	15
2. 大会	73	15

一. 背景资料

1. 美属维尔京群岛¹ 是美利坚合众国管理的一个自治领土。位于加勒比海东部迈阿密东南 1 000 英里和波多黎各以东 45 英里处。领土由三个主要岛屿（圣克罗伊、圣约翰和圣托马斯）组成，一个小岛（沃特岛）由美国内政部于 1996 年移交给领土政府管辖。首府是夏洛特阿马利亚，位于圣托马斯岛。1754 年至 1917 年维尔京群岛是丹麦领土，1917 年美利坚合众国以 2 500 万美元买下。岛屿事务厅履行内政部长对领土的责任。

2. 2006 年领土人口为 108 605 人，约有 4 250 人生活在圣约翰岛，其余人几乎一半在圣托马斯岛，一半在圣克罗伊岛。大约 50% 的人口年龄不足 35 岁。领土人口组成 78% 是黑人，10% 是白人，12% 是其他人种。²

3. 美属维尔京群岛是美利坚合众国的一块有组织、但未合并的领土。在管理国通过《维尔京群岛组织法》（1936 年）并于 1954 年订正后，该领土获得对当地事务一定程度的自治。自 1970 年起，总督与副总督同时通过民选产生，总督拥有行政权，任期四年，可连任两次，但在卸职整四年后可再次当选。总督经咨询立法机构并征得其同意后任命各行政部门负责人，并有权批准或否决立法，颁布行政命令。在国家一级，领土选举一位代表出席美国众议院，可以在委员会参加投票。

二. 宪政、法律和政治方面

A. 概况

4. 自 1954 年管理国修改《维尔京群岛组织法》以来，共四次尝试以领土人民核准的地方宪法取代该法律，组织政府的内部机制。虽然美国国会 1976 年授权通过地方宪法，但四次尝试都未成功。关于领土的政治地位，1993 年就一系列政治选择举行第一次也是唯一的一次全民投票，但只有 27% 的选民投票，其中 80.3% 的人投票赞成维持现状。这个结果被视为无效，因为投票者不及选民半数。

5. 2004 年 10 月，前总督查尔斯·特恩布尔签署法律，召开第五次制宪会议。这将是第五次试图制定当地宪法。制宪会议由在 2006 年 2 月特别选举中当选的 30 名代表构成。规定会议向总督提交草案，由总督将草案提交美国总统。一经美国国会批准，即可就通过该文件进行公民投票。² 特恩布尔总督在其 2005 年领土

¹ 本文件所载资料是从公开来源获得的，包括领土政府的资料以及管理国根据《联合国宪章》第 73e 条递交秘书长的资料。

² 岛屿事务厅（见 <http://www.pacificweb.org>）；美国中央情报局《2007 年世界实录》。

咨文中支持这项建议，称这或许是通过自己宪法的最佳办法。³ 2005 年 12 月领土立法机构决定将会议推迟至 2007 年 7 月，说明需要更多时间进行适当筹备。⁴

6. 在 2005 年 5 月举行的非殖民化问题加勒比区域研讨会上，美属维尔京群岛联合国协会主席朱迪斯·博恩重申了提供有关非自治领土的国际地位以及其人民有哪些自决选择的权威性信息和教育的必要性。她指出，虽然第五次制宪会议的立法看上去意味着这是一个自决的行为，但是联邦法律清楚规定，“美属维尔京群岛通过的任何宪法都不能改变它是《美国宪法》领土条款所指的美国‘领土或其他财产’的地位。”美国 1976 年 10 月 21 日第 94-584 号和 1980 年 12 月 24 日第 96-597 号公法规定，这样的宪法应“确认并符合美国对维尔京群岛的主权……，以及美国宪法、条约和法律中适用于维尔京群岛……的各项规定，包括但不限于同地方自治无关的……《经订正的维尔京群岛组织法》……的各项规定的优先地位。”⁵

7. 关于法律问题的资料见 2005 年工作文件（A/AC.109/2005/9）。不过 2006 年 12 月有了新发展，美属维尔京群岛最高法院第一批法官宣誓就职。该领土从 1984 年起就有权创建自己的最高法院，但是一直未动，直至前总督特恩布尔于 2004 年 10 月将这一措施签署为法律。据维尔京群岛律师协会主席阿莫斯·卡蒂说，设立最高法院可消除联邦司法当局参与纯属当地的法律事务。⁶

B. 最近的选举和政治发展情况

8. 2006 年 11 月总督选举中，民主党的约翰·德容在第二论选举中，以 57% 的选票战胜独立党候选人。另一位民主党人唐娜·克里斯滕森以 63% 的选票，第六度当选任期两年的美属维尔京群岛美国众议院代表。2007 年 1 月克里斯滕森女士担任众议院自然资源委员会海岛屿事务小组委员会主席。⁷

9. 关于出席美国众议院的代表，2007 年 1 月，美国众议院恢复了有限投票权。这一变化主要是象征性的，因为只允许各领土代表对众议院会场修正案投票而不

³ 查尔斯·特恩布尔总督于 2005 年 1 月 31 日发表领土咨文演说，《圣托马斯岛资料来源》于 2005 年 2 月 1 日全文刊载 www.onepaper.com/stthomasvi。

⁴ 《维尔京每日新闻》，2005 年 12 月 23 日。

⁵ 说明摘要见《大会正式记录，的六十届会议，补编第 23 号》（A/60/23）第二章，附件，第 37 段。

⁶ www.caribbeannetnews.com, 2006 年 12 月 21 日。

⁷ www.caribbeannetnews.com, 2007 年 2 月 1 日。

是对最后批准法案投票。⁸ 但是维尔京群岛和美国其他领土代表还是赞扬恢复投票权使他们在立法过程中表达选民的意见。⁹

10. 立法机构的上届选举于 2004 年 11 月 2 日举行，选出 15 名参议员：10 名民主党成员、3 名独立公民运动成员和 2 名无党派人士。虽然选举结果表明民主党在立法机构稳占多数，但 3 名民主党参议员在选举后脱离民主党，与独立公民运动和无党派参议员共同成立共识多数。¹⁰ 下一届立法机构选举定于 2008 年 11 月举行。

11. 在 2007 年 1 月的领土咨文中，德容总督称领土的情势令人忧虑并且脆弱，但是期待会发生变化。他谈到了结构性预算赤字、贫穷、犯罪、基础设施支离破碎以及保健治疗和教育不足。至于同联邦政府的关系，德容总督说他支持一部维尔京群岛宪法并批评联邦不适当地参与领土事务。不过他说明，保卫领土免被联邦接管的最好办法是提高政府效率，遵守当地和联邦规章制度。¹¹ 2007 年 2 月 28 日在特区华盛顿同海岛地区问题机构间小组（小组为总督和其他人提供机向联邦政府官员小组阐述他们的优先事项）开会时，德容总督谈到他承诺在领土和联邦政府之间会有很不相同的关系。他说，“我认识到我们在与联邦机构打交道时效率有多差，但是我的目标是能确保终止当地政府联邦化，我想知道如何才能做到”。他还指出，领土政府对审计以及联邦机构关注的问题将作出答复，重申当地政府和联邦政府需要合作。¹²

12. 泛维尔京群岛理事会于 2006 年 10 月在圣托马斯岛上召开第三次会议，由前总督特恩布尔和英属维尔京群岛首席部长奥兰多共同主持。理事会讨论了加强两领土之间联系的方法以及其他共同问题，比如执法和岛屿间交通问题。¹³

三. 预算

13. 九十年代末领土岌岌可危的财政状况以及联邦一级和地方一级为避免破产所采取的种种措施已在以往的工作报告中作了说明（A/AC.109/2001/3，第 13 至 17 段和 A/AC.109/2002/4，第 13 至 17 段）。自 2000 年以来，领土预算是在岛屿事务厅 2000-2005 战略计划框架内商定的，该计划特别要求所有岛屿政府执行长期计划，在 2005 年底之前改善财务管理。总督认为，他的政府已作了很大的努

⁸ 《纽约时报》，2007 年 1 月 25 日。

⁹ 《太平洋杂志》www.pacificmagazine.net/news，2007 年 2 月 26 日。

¹⁰ （维尔京群岛每日新闻），2004 年 11 月 24 日。

¹¹ 领土咨文，2007 年 1 月 22 日，www.governordejongh.com。

¹² www.caribbeannetnews.com，2007 年 3 月 2 日。

¹³ 同上，2006 年 10 月 21 日。

力来改进和加强与联邦政府的关系，完成了早该进行的审计工作，使地方政府符合了联邦的审计标准。据称联邦机构已对维尔京群岛产生新的信任感，因此联邦赠款自 1999 年以来增加了大约 50%，美国内政部长称 2004 年达 2.82 亿美元。¹⁴

14. 不过，总统办公室的最新报告称，美国内政部应当更好协助各领土提高财政管理效率。报告指出美属维尔京群岛存在严重的经济、财政和金融问责问题，建议通过同其他负责赠款的联邦机构官员协调，更努力改善金融报告。¹⁵

15. 政府目前正在设立一个内部审计单位和一个新的财政管理制度。¹⁶ 为遵守联邦报告法，防止领土因《单一审计法》而失去联邦资金，必须对联邦资金进行财政审计。2005 财政年度审计定于 2007 年 5 月完成，领土落后一年。¹⁷

16. 根据管理国提供的资料，2007 年财政年度预算已批准，数额为 6.5 亿美元。

四. 经济

A. 概况

17. 2006 年领土的人均国内生产总值（GDP）是 18 652 美元，不到大陆美国人均 GDP 的一半。¹⁸ 2005 年 GDP 增长 3.2%，估计 2006 年增长了 3.6%。2006 年增长是因为宏观经济管理改善，油价高启税收收入创新高，企业投资和房地产开发。¹⁹

18. 总督指出，领土财政复苏计划的关键内容之一是加强经济发展委员会的税率奖励方案。前总督说，领土财政复苏计划的关键要素之一是加强经济发展委员会税率奖励方案。经济发展委员会负责促进领土经济发展和多样化，从 2001 年开始执行该方案，以便吸引新企业到维尔京群岛。²⁰ 委员会的受惠者创造总所得税收入的约三分之一，或 1.27 亿美元，2005 年之前在岛上创造了 3 000 个就业机会，约占 8.5%。但是联邦新税法给方案施加了更严格的要求，对领土的收入产生了负面影响。PricewaterhouseCoopers 公司受前政府委托，进行了一项研究，

¹⁴ 内政部长 Gale Norton (见 <http://www.businessopportunitiesconference.com>), 2004 年 9 月 24 日。

¹⁵ 内政部：主要挑战，政府办公厅 www.gao.gov, 2007 年 2 月 16 日。

¹⁶ 《圣托马斯资料来源》2005 年 7 月 26 日。

¹⁷ 管理国递交的资料。

¹⁸ www.caribbeannetnews.com, 2007 年 2 月 21 日。

¹⁹ 美国维尔京群岛经济研究局，《美国维尔京群岛经济评论和工业前景》，www.usviber.org, 2006 年 12 月。

²⁰ 美属维尔京群岛的经济发展管理局，www.usvieda.org/EDC。

其中估算税收损失介于 8 300 万美元和 1 亿美元之间，而且在 2007 年底以前可能丧失 2 000 至 2 300 个就业机会。²¹ 不过，美国财政部的新规章，放松税法对领土居民的管理规定，于 2006 年 11 月 14 日生效，可能缓解一些忧虑，使经济发展委员会复苏。¹⁹

19. 贸易方面，美属维尔京群岛不受《琼斯法》管制，该法规定应由悬挂美国国旗的船只运载往返美国港口之间的货物。作为同管理国关系的部分内容，领土享受其他优惠贸易减让待遇。

B. 经济部门

1. 农业和渔业

20. 规划和自然资源部渔业和野生动物司就领土渔业和海洋资源的养护管理计划草案，于 2005 年初举行了公开听证会。该计划包括阐明重要物种分布和丰量情况，说明重要生境的地点和状况，说明污染、过度捕捞、生境退化等重要问题，并拟议了执行该计划的必要和优先养护措施。²²

21. 加勒比渔业管理委员会经征求领土渔民意见后，于 2005 年 5 月初通过了新的捕鱼条例，包括对某些鱼种的禁捕规定和区域捕鱼限制。²³ 2005 年 10 月，核准为圣托马斯渔民协会提供将近 350 000 美元的联邦赠款，用于建立领土海洋生物以及污染和土壤流失影响的有关数据。²⁴ 2005 年 12 月，委员会再次开会讨论今后两年的战略和新条例，以防止在该领土和联邦水域过度捕捞。²⁵

2. 制造业和工业

22. 给予美属维尔京群岛特别优惠的贸易制度为制造业提供优惠。在领土组装的物品，即使其价值中应征税的外国部件多达 70%，仍可免税出口到美国。其他优惠包括新制造商可在 10 至 15 年内免交 90% 的当地公司所得税。

23. 2006 年制造业增长强劲。主要出口品为精炼石油，不论量和值都大幅增长，同时制造业就业增长 9%，从 2005 年的 2 170 增至 2006 年的 2 366。¹⁹

²¹ PricewaterhouseCoopers, H. R. 4520 对美属维尔京群岛的经济影响”，2005 年 1 月 12 日。（见 www.pwc.com）。

²² 《维尔京群岛每日新闻》，2005 年 4 月 6 日。

²³ 同上，2005 年 5 月 4 日。

²⁴ 《圣托马斯资料来源》，2005 年 10 月 25 日。

²⁵ 《维尔京群岛每日新闻》，2005 年 12 月 15 日。

24. 工业部门仍以霍芬萨炼油厂为主,它是西半球第三大和世界第八大炼油厂。该厂座落在圣克罗伊岛,日产精炼石油 500 000 桶,为阿拉美达赫斯公司和委内瑞拉石油公司共有。

25. 朗姆酒业继续为政府带来创纪录的税收。这项收益是 1999 年国会颁布的退税方案的直接结果,该方案已于 2005 年 12 月 31 日终止。

26. 政府继续争取能永久延长该方案,同时希望朗姆酒税收方案不久就能得到延长并追溯适用。政府和朗姆酒业的伙伴还争取尽量延长关税保护,提高维尔京群岛朗姆酒品牌知名度,并加速转型,生产和销售对关税不敏感的优质朗姆酒。²⁶ 2006 财政年度,770 万加仑精制朗姆酒输往美国,比 2005 年增加 17%,创造新高。¹⁹

27. 已在 2006 年预算框架内为经济发展管理局拨出专款,用于促进经济发展委员会兴办领土所缺各类行业的方案。制造业公司成为具体目标,这可有助于实现经济多样化,使之更具有竞争力,并提供薪酬更高的就业机会。

3. 建筑业

28. 2006 年由于建设大酒店,提升和扩大公路、住房和海港,开发商用和民用房地产,建筑部门增长几近 15%。¹⁹

29. 由于圣托马斯岛上要建设区域图书馆和记录存放中心,开发平价住房和修建公路等好几个基建项目,预计 2007 财政年度建筑部门将继续增长。¹⁹

30. 领土立法机构在 2005 年审议了几项重新划区兴建商城和住宅的申请。特别为低、中收入家庭建造平价住房的项目获得了支持。后一类工程已于 2005 年 6 月开始,2006 年全年继续进行。

4. 旅游业

31. 旅游部门作为岛上最重要的行业,2006 年和前两年相比增长较温和。来访游客共计 2 574 894 人。¹⁷ 2006 财政年度乘坐飞机前来的游客略有增加,而游船旅客则下降了 2.4%,尽管该年最后一季度游船业开始回弹。¹⁹

32. 2007 年 1 月,美国的Northwest航空公司开通了底特律和圣托马斯岛之间新的直航服务。²⁷ 2005 年,美国另两家航空公司Delta 和 Spirit开通到圣克罗伊和圣托马斯岛的服务。前总督图恩布尔称,增加的空运能力已经大幅提高了在该领土举办商务会议和其他大型会议的份额。²⁶ 领土旅游部继续展开全面综合广告宣传运动,促进圣克罗伊岛的旅游业。

²⁶ 领土咨文演说,2006 年 1 月 30 日(www.onepaper.com/stthomasvi)。

²⁷ www.caribbeannetnews.com, 2006 年 8 月 11 日。

C. 金融

33. 金融服务公司对领土的经济十分重要,其中许多是经济发展委员会的受益者。可是,该部门在 2006 年放缓,就业机会增长不足 1%。据美国维尔京群岛经济研究局称,金融部门停滞主要是 2004 年《美国创造就业法》造成的,该法为该领土居民确定了额外要求。这些变化威胁到领土经济发展委员会举办的减税方案的许多受惠者的地位,减税是对开办企业的公司的奖励。一些企业已经关闭业务,从而使领土减少了大量税收收入(见第 25 段)¹⁹

34. 前总督特恩布尔于 2006 年 1 月宣布成立一个特别工作组,任期两年,负责研究建立维尔京群岛证券交易所的可行性

35. 2006 年 9 月,标准-普尔将领土债券信用等级评为投资二级。这一评级使得政府能够以最优惠的利率寻求融资,并在税收收入之外,独立发行债券。²⁸ 结果领土债券保险费减少了 600 万美元。¹⁹

D. 交通和通信

36. 领土有五个可容纳游船和某些海军船只的主要船坞设施,其中三个在圣克罗伊岛,即南岸设施、Gallows 湾设施和 Frederiksted 设施,其余二个在圣托马斯岛,即由维尔京群岛港务局这个半自治政府机构在 Crown 湾经营的设施,以及群岛拥有的西印度公司。

37. 港务局经管两个国际机场——圣托马斯岛的Cyril E. King机场和圣克罗伊岛的Henry E. Rohlsen机场。关于领土的公共交通,美国已批款 240 万美元加强交通系统,以更新岛上的VITRAN公共汽车服务。²⁹

38. 国会于 2005 年 7 月 29 日通过了公路交通法案,为领土的公路建设拨出 1.15 亿美元专款,其中包括圣托马斯岛和圣克罗伊岛的两条“特别”公路项目的批款。该法案还修订了领土在联邦公共交通经费拨款中的分类名称。领土获得了城市化地区的地位,从而使今后年代的公共交通经费得以增加。

E. 公用事业、供水和卫生

39. 使用进口燃料进行热发电。维尔京群岛水电局向大约 47 000 名用户提供服务。过去几年,油的费用不断上升,全球供应紧张、地缘政治的不稳定性以及美元币值不断下跌,引起汽油、电力和水的价格上扬。³⁰ 为了压低公用事业费率和

²⁸ www.caribbeannetnews.com, 2006 年 9 月 12 日。

²⁹ 《圣托马斯资料来源》, 2004 年 9 月 27 日。

³⁰ 《维尔京群岛每日新闻》, 2005 年 7 月 11 日。

减轻财政损失，水电局已着手研究如何提高效率和寻找可再生能源替代。³¹ 还努力寻找替代电力供应商。³²

40. 由于淡水供应有限，盐水大量用于非家庭用途，包括消防和排污。水电局将水脱盐并收集雨水，供家庭使用。圣托马斯岛的一个脱盐厂日产水 445 万加仑。水井，尤其是在圣克罗伊岛，用来供应其余所需淡水。由于水费高昂，人均日消费量为 50 加仑左右，约为美国平均消费量的三分之一。

五. 军事问题

41. 同美国大陆一样，国土安全也是领土主要关切的一个问题。前总督特恩布尔已核准在 2006 年预算框架内为国土安全行动拨款 200 000 多美元。³³ 政府还要求海岸警卫队回来帮助遏制非法难民潮，并主张美国海关和边界巡逻队常驻群岛。³

42. 截至 2005 年 11 月底，维尔京群岛国民警卫队向伊拉克、阿富汗和古巴关塔那摩湾派出了 300 多名男女警卫人员。还有士兵被派往海地执行人道主义任务，以及在“卡特里娜”和“里塔”飓风后被派往路易斯安那从事救济工作。²⁶

六. 社会状况

A. 劳工

43. 领土上的雇主必须遵守联邦劳工法和领土劳工法的规定，例如有关最低工资、职业健康、安全标准及交纳社会保险税和失业保险的规定。最近几年，政府注重减少政府所有三个部门的就业人数，同时促进私人企业和投资，创造新的就业机会。2005 年失业率为 7.4%，2006 年降至 6.2%。¹⁷

44. 2006 年领土从美国劳工部获得 75 000 美元赠款，用以加强失业补偿方案。这笔经费打算用以支助政府防止、查明和收回不当发放的福利金，并推动迅速再就业。³⁴

45. 过去八年领土生活费增加，但私营部门薪金的增长赶不上通货膨胀的上升，并远远低于通过谈判签订的劳动合同和全国标准。³⁵

³¹ 《圣托马斯资料来源》，2005 年 6 月 14 和 22 日。

³² 同上，2005 年 11 月 30 日。

³³ 同上，2005 年 7 月 15 日。

³⁴ 同上，2006 年 10 月 2 日。

³⁵ 《维尔京群岛每日新闻》，2005 年 4 月 23 日。

46. 但是公营部门，由于财政状况改善，政府得以在 2006 年提高政府雇员的工资标准。现已拨出 1.16 亿美元的收入，专用于增加已叙级和未叙级中央政府雇员、维尔京群岛大学雇员和退休人员本年度全年期间的薪金。增加的薪金中，约有 85% 将影响到已叙级的参加工会的雇员。²⁶ 2006 年 1 月领土最低时工资增加了 50 美分，2007 年 1 月将再增加 50 美分，达到 6.15 美元。³⁶ 此外，前总督特恩布尔撤消了为期一年的减少行政部门雇员薪金的决定，并批准一项立法，规定自 2007 年 1 月 1 日起，将政府雇员最低年薪从 15 000 美元增加到 20 000 美元。^{4、37}

B. 教育

47. 所有 5 岁半至 16 岁的儿童均享受免费义务教育。领土教育部管理着圣托马斯岛的 15 所学校、圣克罗伊岛的 16 所学校和圣约翰岛的 2 所学校。2002 年 2 月公布的 2000 年人口普查数据表明，三岁以上儿童在校总数达到 32 119 人。其中，小学生占 52.5%，高中生占 23.2%，大学生或研究生占 9%。人口普查还表明，在 25 岁以上的人口中，60.6% 的人高中毕业，16% 的人有学士或研究生学位。

48. 美属维尔京群岛社区基金会于 2005 年 12 月发表了一份报告，其中显示，该领土 18 至 19 岁的青年近半没有高中毕业文凭，16 至 19 岁的少年有 10% 既没有上学也没有工作，这一比例略高于全国的 9%。³⁷

49. 美属维尔京群岛教育部在 2007 年 2 月一次记者会上发布教育改革以及尚存挑战进展情况报告卡。根据这份文件，33 所当地公立学校中，16 所达到规定的阅读和数学熟练目标。领土 7、8 和 11 年级的成绩不如 3 年级至 6 年级的成绩好。由于这些不足，领土只有 7 所学校达到该部《问责手册》所述年适度进步标准。³⁸

50. 德容总督在 2007 年领土咨文演讲中保证，更加重视教师的专业发展和学生的业绩。他概述计划，赋予学监管理职责和招聘教师的更大控制权。¹¹

51. 该领土与美国教育部关于处理领土教育基金管理和方案问题的为期三年的《遵守措施协定》于 2005 年 9 月 23 日满期。联邦政府虽然承认维尔京群岛教育部在实现该协定规定的目标方面取得了明显进展，但认为教育部未能达到最重要的目标，即落实建立一个新的更透明的财政管理体制，并任命一名新的联邦赠款

³⁶ 《圣托马斯资料来源》，2005 年 11 月 4 日。

³⁷ 《维尔京群岛每日新闻》，2005 年 12 月 7 日和 23 日。

³⁸ 《圣托马斯资料来源》，2007 年 2 月 16 日。

管理员，在新的财务管理体制建成前，负责处理所有的联邦教育赠款。³⁹ 自 2005 年 7 月 1 日起，停止了向领土提供的所有未拨付的和新的教育赠款，以强制遵守协定。⁴⁰ 据管理国提供的信息，现已选定一位新的联邦赠款管理员，管理国将发放 3 000 万余美元停放的联邦教育赠款。

52. 维尔京群岛大学校园设在圣托马斯岛和圣克罗伊岛，大约有 2 500 名全时和非全时学生。该大学提供 33 个学科的学士学位课程，并开设教育、商业管理和公共行政方面的硕士课程。该大学提高了学术水平，并在 2005 年获得金额为 1 400 余万美元的 32 项研究赠款。该大学获得 170 万美元的联邦援助，用以发展加强美国黑人教育的方案，并获得第二笔 170 万美元的赠款，用以实施一项由联邦提供经费的倡议，推动该领土开展竞争性研究。⁴¹

C. 公共卫生

53. 为了弥补该领土卫生系统的缺口，初级保健办事处收集了资料，以编写概述维尔京群岛保健方面的短缺、需求和挑战的报告。这份由纽约州立大学编写的报告显示缺少训练有素的保健工作人员，缺乏教育方案，保健基础设施有限，经费不足。该领土按人均计算的保健工作人员的比例低于全美国水平，其薪金也低于全美国水平。该领土 24% 的人口即 26 000 名岛民没有医疗保险，而联邦对该领土医疗补助计划年度捐助的限额以及无保险居民百分比很高的情况都对保健提供者、尤其是医院产生不利的财务影响。⁴²

54. 目前正在圣克罗伊岛兴建一座新的维尔京群岛心脏病中心，定于 2007 年 10 月竣工。费用为 2 400 万美元。该中心将为美属和英属维尔京群岛居民提供心脏病服务和治疗。⁴³

55. 2005 年，该领土每 10 万名美国公民中确诊的艾滋病毒病例数仍高居首位。该领土目前有 862 人被诊断为艾滋病毒/艾滋病患者。⁴⁴ 当地的公共卫生官员正在努力对付因艾滋病毒/艾滋病而蒙受耻辱和受到歧视的情况，并提高尚未接受检验和治疗者的教育水平和对该病的认识。卫生部修订和改组了处理艾滋病毒/艾滋病问题的方案。由于获得了 230 万美元的联邦赠款，卫生部正在重点开展早期干预和社区外展方案。²⁶

³⁹ 《维尔京群岛每日新闻》，2005 年 6 月 23 日。

⁴⁰ 同上，2005 年 9 月 15 日。

⁴¹ 同上，2005 年 7 月 19 日和 20 日。

⁴² 同上，2005 年 5 月 29 日和 2005 年 8 月 1 日。

⁴³ www.caribbeannetnews.com, 2007 年 1 月 26 日。

⁴⁴ 同上，2005 年 12 月 8 日。

56. 公众服务部继续向领土最贫困的居民提供服务。据前总督称，过去五年期间，接受福利补助的居民人数下降了 70%，从 2000 年的 2 900 人减少到 2005 年的 496 人，²⁶ 这反映了该部的成功。该部被指定为牵头机构，协调在该领土开展的各种努力，以防止并结束长期存在的无家可归现象，而这种现象一贯与贫穷、精神疾病和滥用药物有关。目前正在作出努力，以最后确定一项将编入 2007 财政年度预算的行动计划。^{26、45}

57. 上文提及的社区基金会的报告（见第 58 段）表明，该领土近三分之一的儿童生活贫穷，这一比例略高于去年，并几乎是全国平均数 18% 的两倍。圣克罗伊岛生活在单身母亲为户主的家庭里的儿童人数比例最高，达 41%，其次是圣约翰岛，达 32%，圣托马斯岛为 28.1%。约 10.7% 的婴儿出生体重过轻，即不足 5.5 磅。出生体重直接关系到存活、发育和持续的总体健康状况。⁴⁶

D. 人权和有关问题

58. 见 2003 年工作文件（A/AC.109/2003/1，第 43 段）。

E. 犯罪和预防犯罪

59. 德容总督在 2007 年领土咨文内称，犯罪是领土面临的主要社会问题之一。他保证雇用更多警察，优先解决悬案，并处理家庭暴力事件。¹¹

60. 2007 年 2 月总督宣布打击犯罪行动计划，任命新警察局长和两名地区警察首长。今后三年内将雇用并培训更多检察官和一名警察招聘人，还要设立一个新的法证股。此外将新设一个全领土“911”紧急电话系统。⁴⁷

61. 但是，犯罪率高依然是美属维尔京群岛令人关切的问题。

七. 环境

A. 保护自然资源

62. 环境保护署第 2 区的环境状况报告（1998 年）指出，加勒比群岛生态系统面临的威胁不仅来自自然灾害（如飓风），而且还受到人类的影响，如污水处理不当、大片土地被转用、大片森林被毁、过分捕捞鱼类和与旅游业有关的活动。如果要维持经济创收的旅游业，生态系统必须受到保护。德容总督在 2007 年领土咨文演说中强调，保护环境和鼓励经济增长，尤其是旅游业，必须同时进行。¹¹

⁴⁵ 《维尔京群岛每日新闻》，2005 年 5 月 19 日。

⁴⁶ 同上，2005 年 12 月 7 日。

⁴⁷ www.caribbeannetnews.com，2007 年 2 月 22 日。

63. 但是，由国家海洋和大气管理署进行的一项研究于 2005 年 8 月得出结论，认为该领土的珊瑚礁至少受到 10 类压力影响，其中包括气候变化、疾病、热带风暴、沿海地区的开发和径流，沿海污染以及旅游业和娱乐业。美国珊瑚礁问题特别工作组 2006 年 10 月圣托马斯岛会议讨论了对生态的这些挑战。会议要求加强公私伙伴关系，处理珊瑚礁退化问题。⁴⁸

64. 2005 年 9 月，公地信托社，一个非盈利土地养护组织，公布计划购买和养护圣约翰岛 415 公顷土地，用以扩大维尔京群岛国家公园。一俟购买手续完成，该公园将占该岛土地面积的 70%。⁴⁹

B. 备灾

65. 美属维尔京群岛不仅位于地震区，而且经常遭受飓风和洪灾。联邦紧急事务管理局通常通过维尔京群岛领土紧急事务管理局向领土提供减难、备灾、应急和复原方案。2006 年 7 月，领土管理局培训了 60 名志愿人员，组成一个社区紧急事务咨询组，协助复原和应急。⁵⁰

八. 领土未来的地位

A. 领土政府的立场

66. 2006 年 6 月 16 日，美属维尔京群岛代表在给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会第 12 次会议上发言（见 A/AC.109/2006/SR.12）。

67. 该代表发言回顾了领土现政府 1999 年就职以来，特别委员会通过的有关其领土的各项决议，并说他认为未执行决议仍然是实现非殖民化的重大障碍。

68. 美属维尔京群岛代表，在 2006 年 10 月 6 日特别政治和非殖民化委员会（第四委员会）第 6 次会议上发言（见 A/C.4/61/SR.6），指出决议不付诸执行，继续阻碍落实非殖民化任务。

69. 2006 年 11 月 28 日至 30 日在斐济亚努卡岛举行的太平洋区域非殖民化研讨会上，领土代表发言说，应当首先起草美属维尔京群岛当地宪法，而后再决定永久政治地位。他指出，必须在管理国法律框架内起草宪法，并承认适用美国宪法领土条款。他还呼吁联合国继续监督领土的非殖民化进程。⁵¹

⁴⁸ 美国内政部新闻稿，2006 年，11 月 3 日。

⁴⁹ www.caribbeannetnews.com, 2006 年 9 月 25 日。

⁵⁰ 《圣托马斯资料来源》，2006 年 7 月 15 日。

⁵¹ 见关于第二个铲除殖民主义国际十年执行情况太平洋区域讨论会：优先行动的报告，《大会正式记录，第六十一届会议，补编第 23A 号》（A/61/23/Add.1）。

B. 管理国的立场

70. 在 2006 年 10 月 6 日特别政治和非殖民化委员会（第四委员会）的 6 次会议上，美国代表对美属维尔京群岛一位居民以官方身份在委员会讲话这一序性问题发言（见 A/C.4/61/SR.6），他说，该领土是美国的一个海岛领土。因此作为管理国，美国政府对于岛屿的外事代表具有唯一管辖权。他指出，美属维尔京群岛代表不是美国代表团成员，不具有官方地位。不过，他补充说，出于合作精神和为了加速委员会的重要工作，美国代表团不反对该代表在委员会发言，又说，但是不应将此视为美国代表团对这一事务的最后观点。

71. 主管立法事务助理国务卿杰弗里·伯格纳在 2006 年 11 月 2 日给美属萨摩亚议员的一封信中，概述了美国政府对美属萨摩亚和其他美属海岛地区地位的立场。助理国务卿的信中指出，关于这些海岛同联邦政府政治关系的地位，是美国的内部问题，不是非殖民化特别委员会的问题。他的信还指出特别委员会无权以任何方式改变美国同这些领土之间的关系，不具有使美国同这些领土谈判它们的地位的任务规定。他在信中进一步说，同时根据《联合国宪章》规定定期向联合国提交有关领土经济、社会和教育情况的统计数字和其他技术性信息的义务，联邦政府确实每年向特别委员会提交关于美属领土的补充资料，表明美国作为管理国的合作。年度报告也是机会，可以纠正特别委员会可能从其他来源获得的信息中的错误。大会 1960 年商定一套原则，认定一个领土是非自治领土，美国需向特别委员会提供信息，表明已达到这些原则，该委员会才会同意将这些海岛地区“从名单上删去”。⁵²

C. 联合国的行动

1. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会

72. 2006 年 6 月 16 日非殖民化特别委员会第 12 次会议未经表决通过第 A/AC.109/2006/L.9 决议。

2. 大会

73. 大会于 2006 年 12 月 14 日以 173 票对零票，4 票弃权，通过第 61/128 A 和 B 号决议。第 61/128 B 号决议第十一节专门涉及美属维尔京群岛。

⁵² <http://samoanews.com>，2007 年 11 月 7 日。