



Специальное совещание высокого уровня Экономического и Социального Совета с бреттон-вудскими учреждениями, Всемирной торговой организацией и Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию
Нью-Йорк, 16 апреля 2007 года

Согласованность, координация и сотрудничество в контексте осуществления Монтеррейского консенсуса

Записка Генерального секретаря*

Резюме

В своей резолюции 2006/45 Экономический и Социальный Совет просил Председателя Совета, при поддержке Управления по финансированию развития Секретариата, начать консультации, в том числе со всеми основными институциональными заинтересованными сторонами, по вопросу о том, как повысить отдачу от проведения специального совещания высокого уровня Совета с бреттон-вудскими учреждениями, Всемирной торговой организацией и Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию. Настоящая записка содержит справочную информацию и ряд соображений для использования в рамках обсуждения на специальном совещании высокого уровня Совета в 2007 году. В рамках общей темы «Согласованность, координация и сотрудничество в контексте осуществления Монтеррейского консенсуса» для совещания высокого уровня были отобраны следующие четыре подтемы: а) надлежащее управление на всех уровнях; б) роль и участие развивающихся стран в международном процессе принятия экономических решений, в том числе в бреттон-вудских учреждениях; в) реализация Повестки дня в области развития Дохинского раунда: эффективное использование торговой и инвестиционной политики; и д) эффективность помощи и новаторские механизмы финансирования развития.

* Настоящая записка подготовлена в тесном сотрудничестве с персоналом основных институциональных заинтересованных сторон, участвующих в процессе финансирования развития; вместе с тем ответственность за ее содержание несет исключительно Секретариат Организации Объединенных Наций.



Совещание высокого уровня проводится во исполнение мандата Генеральной Ассамблеи в ее резолюции 61/191 о последующей деятельности по итогам Международной конференции по финансированию развития и осуществлении ее решений, в которой вновь была подтверждена решимость продолжать в полной мере использовать существующие организационные механизмы для обзора осуществления Монтеррейского консенсуса, как это предусматривается пунктом 69 Консенсуса и положениями резолюции 57/270 В, включая проводимые Ассамблеей диалоги высокого уровня и весенние совещания Совета с бреттон-вудскими учреждениями, Всемирной торговой организацией и Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, с учетом необходимости повышения эффективности процесса осуществления последующей деятельности в рамках Монтеррейского консенсуса.

I. Надлежащее управление на всех уровнях

1. Государства, подписавшие Монтеррейский консенсус¹, заявили о своей приверженности «принципам проведения рациональной политики, благого управления на всех уровнях и верховенства закона» для обеспечения создания и эффективного использования ресурсов, а также создания на всех уровнях прочных и подотчетных структур. Процесс экономического развития всегда сопровождался укреплением общественных институтов, занимающихся вопросами участия, открытости и подотчетности. Наряду с успешными экономическими преобразованиями происходит развитие институтов управления в качестве неотъемлемой составной части процесса дальнейшего развития и вследствие растущего спроса на такие преобразования со стороны внутренних субъектов. Так, в добившихся успеха странах государство играло ключевую роль в преобразованиях в экономической и общественно-политической сферах, и любые попытки ограничить такие преобразовательные функции, например путем ограничения государственного регулирования рынков для повышения их стабильности, замедляют развитие надлежащего управления. Действенное и результативное государственное регулирование и контроль являются необходимым условием расширения участия частного сектора в хозяйственной жизни. В контексте развития необходимо предостеречь от использования таких принципов и показателей управления, которые увязывают ненадлежащее управление главным образом с неэффективным функционированием государства. Международная поддержка усилий развивающихся стран по укреплению и совершенствованию управления и действенного регулирования является одновременно необходимой и желательной, в связи с чем борьба с коррупцией на всех уровнях в национальном и глобальном масштабе действительно является одной из приоритетных задач, сформулированных в Монтеррейском консенсусе.

2. Развивающимся странам необходимо определить, какой объем имеющихся в их распоряжении ограниченных ресурсов необходимо потратить на решение вопросов управления. Было бы нереалистичным предполагать, что все проблемы управления в той или иной развивающейся стране имеют одинаковую значимость или могут решаться одновременно. Поступательное движение в направлении более эффективного, прозрачного и справедливого управления на национальном уровне может быть гарантировано тогда, когда особое внимание уделяется тем аспектам управления, которые имеют решающее значение для ускорения и поддержания устойчивых темпов роста. Проведенные в последнее время исследования свидетельствуют о том, что коррупция чаще всего обусловлена нехваткой бюджетных средств и отсутствием четко определенных имущественных прав в развивающихся странах. Учитывая ограниченный административный потенциал развивающихся стран, важно, чтобы каждая страна определила и устранила те недостатки в области управления, которые наносят наибольший ущерб ее росту и структурному развитию.

3. Следует признать, что коррупция является лишь одним из аспектов сложного комплекса задач в области управления. Это означает, что борьбу с корруп-

¹ Монтеррейский консенсус Международной конференции по финансированию развития (*Доклад Международной конференции по финансированию развития, Монтеррей, Мексика, 18–22 марта 2002 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.02.11.A.7)), глава I, резолюция 1, приложение.

цией следует рассматривать только как составную часть более долгосрочных усилий по внедрению практики надлежащего управления на всех уровнях, а также как составную часть общих усилий в области развития, направленных на укрепление потенциала в целом ряде других областей. Недостатки в одной области подрывают прогресс в других областях, поскольку во взятке всегда участвуют две стороны — тот, кто дает взятку, и тот, кто ее получает.

4. Система Организации Объединенных Наций, включая Всемирный банк и другие учреждения, призывает строить борьбу с коррупцией на подходе, предусматривающем участие многих заинтересованных сторон. Принцип субсидиарности предполагает, что главная ответственность за решение многогранной проблемы коррупции должна лежать на стороне, наиболее заинтересованной в этом и располагающей наибольшими возможностями для решения этой проблемы. Для активного взаимодействия между всеми заинтересованными сторонами необходимо, чтобы каждая из них безоговорочно поддерживала эти усилия и всячески избегала действий, которые могли бы нанести таким усилиям ущерб. При таком подходе каждая страна должна нести прямую и главную ответственность за определение и решение проблемы внутренней коррупции на основе национального консенсуса и в сочетании с неуклонным прогрессом в укреплении ее собственных институтов политического управления, а также укреплении внутреннего нормотворческого потенциала и расширением возможностей в области контроля и обеспечения соблюдения устанавливаемых норм. Разработанные донорами инициативы, особенно в тех случаях, когда они рассматриваются как навязанные извне условия, могут привести к уменьшению легитимности внутренних действий по борьбе с коррупцией. Доноры должны последовательно действовать сообща, с тем чтобы поддерживать усилия стран и избегать «огораживания» своих проектов и создания отдельных структур, отвечающих за их реализацию.

5. Успешные стратегии борьбы с коррупцией должны строиться на передовой международной практике, но с учетом конкретных условий в соответствующих странах. Частью любой успешной стратегии могли бы стать определенные инструменты, такие, как широкодоступные и применяемые на практике стандарты и кодексы. Важными направлениями борьбы с коррупцией являются упрощение процедур, обеспечение прозрачности и подотчетности процесса принятия решений с применением обеспеченных правовыми санкциями правопритязаний и как можно более масштабный пересмотр процедур с учетом конкретных условий в той или иной стране. Поскольку задача борьбы с коррупцией может быть должным образом решена на основе стратегии, разработанной самой страной, решающее значение, безусловно, имеет достаточная политическая воля и готовность бюрократического аппарата финансировать борьбу с коррупцией. Но при этом нельзя забывать и о таком связанном с созданием потенциала аспекте, как наличие гражданской службы, в которой действуют принципы назначения по заслугам и разумной и регулярной оплаты. Важными мерами являются поддержка более эффективного и прозрачного управления государственным финансами, парламентский надзор, реформа системы вознаграждения правовой, судебной и гражданской службы и разработка кодексов поведения, расширяющих возможности органов местного самоуправления в плане более эффективного учета потребностей местных общин и подотчетности перед ними.

6. Необходимо уделять внимание надлежащему управлению и борьбе с коррупцией на международном уровне. Успешные усилия по борьбе с глобальной преступностью и коррупцией имеют решающее значение для создания бесперебойно функционирующей мировой экономики. В Монтеррейском консенсусе ко всем государствам обращен настоятельный призыв ратифицировать Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. По сравнению с развивающимися странами развитые страны менее активно ратифицируют Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции. Необходимо обеспечить более активное применение Конвенции Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) о борьбе с дачей взяток иностранным государственным должностным лицам при осуществлении международных деловых операций, и развивающиеся страны могли бы рассмотреть вопрос либо о присоединении к этой конвенции, либо о выработке схожего соглашения. Расширение международного сотрудничества в налоговых вопросах, являющееся ключевым компонентом текущего процесса выполнения принятых в Монтеррее решений, должно привести к совершенствованию глобального мониторинга незаконных международных операций, уменьшению числа стимулов к уклонению от налогов и сокрытию доходов и к укреплению внутренних налоговых систем за счет стабилизации налоговой базы. В опубликованном Всемирным банком и Международным валютным фондом (МВФ) издании “Global Monitoring Report 2006” («Глобальный доклад о мониторинге за 2006 год») рассказывается об усилиях этих учреждений по оказанию технической помощи развивающимся странам в их деятельности по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма.

7. В условиях современной глобальной экономики, характеризующейся высокой зависимостью от финансового сектора, растущее значение приобретает ответственность частного сектора в целом и международных корпораций, институциональных и индивидуальных инвесторов и банков в частности за укрепление управления на всех уровнях на основе саморегулирования и соблюдения стандартов. Надлежащее управление в частном секторе является неотъемлемым элементом надлежащего управления на всех уровнях. Позитивной оценки заслуживают, в частности, Глобальный компакт Организации Объединенных Наций, Глобальная инициатива по утверждению ответственной гражданской позиции корпораций Всемирного экономического форума и смещение акцента на обеспечение ответственной гражданской позиции корпораций в целом. Корпоративные банкротства и скандалы последних лет оказались общественно обременительными не только с финансовой точки зрения, но и с точки зрения достоверности информации, определяющей конъюнктуру частных рынков. В прошлом эти проблемы возникали в результате непрекращающегося противоборства соображений личной выгоды, системы стимулов для корпоративных управляющих, обязанности обеспечивать максимальную прибыльность для акционеров и коммерческих выгод, обусловленных непредставлением или фальсификацией информации или дачей взяток. Обязательным условием добросовестного и надлежащего функционирования рынков является государственный надзор и активное применение стандартов учета.

8. Поскольку международные финансовые учреждения, Организация Объединенных Наций и другие межправительственные или многосторонние органы играют решающую роль в формировании рекомендуемой развивающимся странам государственной политики и занимают руководящее положение в со-

обществе доноров, решающее значение имеет надлежащее управление в самих этих учреждениях. Эти организации и учреждения являются не только важными источниками финансовых средств, на их действия ориентируются другие доноры и внешние частные стороны. Что немаловажно, они являются крупными поставщиками идей относительно стратегий национального развития и выполняют роль влиятельного судьи, оценивающего политику развивающихся стран. В рамках своих конкретных мандатов они должны обеспечивать тщательно выверенное сочетание достоверности и технической обоснованности исследований и анализа политики с учетом их роли с необходимостью учитывать интересы и требования разнообразных субъектов или бенефициаров. В результате этого программные рекомендации, вырабатываемые различными международными учреждениями, обязательно являются единообразными или всегда согласованными даже в отношении тех вопросов, которые представляют для них взаимный интерес. Независимая экспертная оценка исследовательской деятельности является непременным условием надлежащего управления информацией, олицетворением которого является подготовленный недавно доклад об оценке исследований Всемирного банка за период 1998–2005 годов. В этом докладе говорилось, что исследования имеют позитивное значение для формирования политики, но при этом указывалось, что иногда стратегические позиции приходится определять до устранения всех неопределенностей с помощью аналитических исследований. В докладе также отмечалось, что в поддержку существующих стратегических позиций в таких областях, как глобализация и управление, Всемирный банк слишком в большой степени полагается на предварительные или недоказанные результаты. Точно так же в ходе работы Группы высокого уровня по вопросу о слаженности в системе Организации Объединенных Наций выяснилось, что даже в системе Организации Объединенных Наций вследствие явного совпадения мандатов, функций и программных мероприятий различных учреждений на глобальном или национальном уровнях существует опасность снижения эффективности помощи, предоставляемой этими учреждениями развивающимся странам.

9. Построенная на демократических принципах подотчетность является основным постулатом надлежащего управления. В конечном счете надежная и действенная система управления во всех глобальных учреждениях должна строиться на подотчетности управляющих и высшего руководства этих учреждений. Политика в области найма и продвижения по службе в этих глобальных учреждениях должна согласовываться с основными принципами управления и ставить во главу угла квалификацию, заслуги и добросовестную работу. Необходимо всячески активизировать усилия по повышению роли и эффективного участия развивающихся стран в работе этих учреждений. К участию в принятии решений по глобальным вопросам должен быть допущен более широкий круг заинтересованных сторон, каждой из которых должен быть гарантирован справедливый подход. Многообещающим направлением совершенствования надлежащего управления является также более широкое применение практики проведения коллегиальных обзоров, как это делается в рамках Нового партнерства в целях развития в Африке (НЕПАД). Примером использования возможностей данного процесса может служить подготовленный в сентябре 2006 года первый отчет о коллегиальном обзоре (по Руанде), который позволил получить откровенное и ясное представление о положении дел в области управления и подотчетности в данной стране.

1.1. Какие практические шаги могут быть предприняты для дальнейшего поощрения и поддержки укрепления потенциала в области управления на всех уровнях, включая борьбу с коррупцией, особенно в рамках широкого процесса, предполагающего участие доноров и международных учреждений, государственного сектора, предпринимательских кругов и гражданского общества?

1.2. Какие еще меры могут быть приняты для извлечения уроков из опыта стран, добившихся успеха в совершенствовании управления, и для поддержки инициатив частного сектора по борьбе с коррупцией, повышения прозрачности и распространения практики ответственного корпоративного управления?

1.3. Какие практические меры и формы работы необходимы для обеспечения того, чтобы обеспечить сохранение четко выраженной лидирующей роли правительств стран в разработке и определении приоритетов их программ в области управления? Каким образом можно использовать возможности механизмов и методов международного сотрудничества, например в области сотрудничества в налоговых вопросах, для укрепления надлежащего управления на всех уровнях?

II. Роль и участие развивающихся стран в международном процессе принятия экономических решений, в том числе в бреттон-вудских учреждениях

10. Государства, подписавшие Монтеррейский консенсус, призвали обеспечить «всестороннее и эффективное участие развивающихся стран и стран с переходной экономикой в целях оказания им содействия в принятии эффективных мер» по решению проблем и использованию возможностей, создаваемых глобализацией. На развивающиеся страны приходится 79 процентов населения мира и 45 процентов общемирового валового внутреннего продукта (ВВП) (причем этот показатель постоянно увеличивается).

11. Что касается существующих учреждений, образующих глобальную систему принятия решений, то со времени создания большинства из них, прошедшего на период сразу после окончания Второй мировой войны, произошли обширные изменения. За прошедшее время резко возросло число развивающихся стран и повысилась экономическая роль стран с формирующейся экономикой. Так, в частности, страны со средним уровнем дохода играют решающую роль в глобальной экономике и в экономике своих регионов. Многие страны с переходной экономикой, не являющиеся членами Европейского союза, превратились в ключевых участников международных торговых и финансовых рынков. Общеизвестно, что при достижении поставленных перед ними задач существующие учреждения могут добиться эффективности и легитимности только в том случае, если их программа работы и решения будут точно отражать потребности и проблемы большинства стран, охватываемых их деятельностью. Хотя в вопросах повышения роли и участия внимание уделяется прежде всего МВФ и Всемирному банку, на глобальном уровне имеется целый ряд других международных нормотворческих органов, в которых развивающиеся страны представлены не так широко или совсем не представлены.

Именно поэтому Монтеррейский консенсус не ограничивается бреттон-вудскими учреждениями и указывает на необходимость рассмотрения вопроса о роли и участии развивающихся стран в работе других руководящих органов.

12. Даже в относительно недавно созданных учреждениях вопрос участия развивающихся стран не решается адекватным образом. Например, развивающиеся страны и страны с переходной экономикой совсем не представлены в Форуме финансовой стабильности, хотя страны, не являющиеся его членами, участвуют в проводимых Форумом региональных совещаниях. С середины 90-х годов наблюдается неуклонный рост числа развивающихся стран и стран с переходной экономикой, являющихся членами Банка международных расчетов, однако эти страны совершенно не представлены в четырех Базельских комитетах Банка (по банковскому контролю, по глобальной финансовой системе, по платежным и расчетным системам и по рынкам). При этом эти комитеты поддерживают связь и все чаще консультируются с развивающимися странами и странами с переходной экономикой за счет включения их в состав своих рабочих групп. В то же время, как и в случае с региональными совещаниями Форума финансовой стабильности, консультации и технические обсуждения не могут заменить собой участие в процессе принятия решений. Более широкое представительство в этих органах может привести не только к более полному учету конкретных потребностей развивающихся стран, но и к более справедливому, более широко признаваемому и подлинно универсальному регулированию, которое может содействовать созданию более стабильной финансовой системы, обеспечивающей повышение благосостояния всех ее участников.

13. Видную роль в нормотворческой и арбитражной деятельности играют частные международные ассоциации, такие, например, как Международная торговая палата. Поскольку деятельность в этой области оказывает значительное воздействие на экономику развивающихся стран, важно поощрять расширение участия граждан развивающихся стран в работе таких органов.

14. Для повышения роли и участия развивающихся стран в других областях решающее значение имеет реформа процессов принятия решений. В контексте функционирования Всемирной торговой организации развивающиеся страны, составляющие более двух третей членов этой организации, проявляют значительно более высокую активность в рамках текущего Дохинского раунда переговоров по вопросам развития, что обусловлено их растущей интеграцией в многостороннюю торговую систему. В настоящее время насчитывается несколько группировок, состав которых определяется интересами, затрагиваемыми секторами и стратегиями участвующих в переговорах стран, в том числе Группа 20, Группа 33, группа развивающихся стран под названием НАМА-11 и Группа наименее развитых стран. Особенно активно действуют развивающиеся страны в вопросах, касающихся сельского хозяйства, которые и являются предметом текущего Дохинского раунда переговоров. Основная работа более не ограничивается только «четверкой» (Европейский союз, Соединенные Штаты Америки, Канада и Япония). Уже сложилась новая «четверка», включающая Соединенные Штаты Америки, Европейский союз, Индию и Бразилию, а также «шестерка», куда входят также Австралия и Япония. В последние годы наблюдается рост приверженности всех членов Всемирной торговой организации принципам открытости и прозрачности, которые необходимы для создания консенсуса среди всех членов для продвижения вперед по пути переговоров. Такая активизация во Всемирной торговой организации группировок стран с

совпадающими переговорными интересами ведет к повышению роли и участия развивающихся стран в международном контексте в целом. Расцвет таких «форумов» с участием развивающихся стран в других стратегических областях также может привести к укреплению глобального управления.

15. В Монтеррейском консенсусе указывается на необходимость реформы процесса принятия решений в более широком глобальном и институциональном контексте, в связи с чем вопрос о повышении участия развивающихся стран занял видное место в повестке дня бреттон-вудских учреждений. В сентябре 2006 года Совет управляющих МВФ принял резолюцию о реформе системы квот и голосования. Двумя главными задачами реформы являются обеспечение того, чтобы распределение квот отражало экономический вес и роль стран-членов в мирохозяйственных связях, и повышение роли стран с низким уровнем дохода. Общеизвестно, что трудно переоценить значимость реформы системы управления МВФ, поскольку вопрос о роли и участии составляет саму основу авторитета и легитимности Фонда как международного учреждения, осуществляющего надзор за стабильностью глобальной экономики.

16. В качестве первого шага было принято решение о специальном увеличении квот четырех явно недопредставленных членов, к которым относятся Китай, Мексика, Республика Корея и Турция. Для проведения более фундаментальных преобразований был разработан двухлетний план действий, включая договоренность об использовании более простой и прозрачной формулы распределения квот, которая ляжет в основу второго раунда специального увеличения квот и будущих увеличений. В плане также предусматривается по крайней мере двукратное увеличение базовых квот для всех членов и по меньшей мере сохранение на неизменном уровне существующей квоты группы стран с низким уровнем дохода в целом, а также сохранение без изменений доли базовых квот в общем числе квот в системе голосования. Нынешние усилия в области реформы призваны решить проблему существенного уменьшения доли базовых квот, которая сократилась с 11 процентов в период после создания МВФ до примерно 2 процентов в настоящее время. Кроме того, в плане предусматривается увеличение объема кадровых ресурсов, имеющихся в распоряжении директоров-исполнителей, представляющих большое число членов.

17. Достичь согласия по реформе системы распределения квот и голосования будет непросто, поскольку для этого необходимо решить целый ряд концептуальных, технических и политических вопросов. Для создания широкого консенсуса решающее значение будет иметь организация широкомасштабного процесса консультаций. Исходя из соображений взаимной помощи и ответственности, МВФ был задуман как кооперативное, а не корпоративное учреждение. Устранение видимого недемократического характера системы распределения квот необходимо для восстановления авторитета МВФ в вопросах, в частности, выработки программных рекомендаций, осуществления надзора, разработки и контроля соблюдения условий, а также в глазах частных рынков, ресурсы которых в настоящее время значительно превышают объем средств, которыми располагает Фонд. В этой связи важно, чтобы искомая формула распределения квот включала определенные базовые принципы, обеспечивающие решение этих задач. Этими базовыми принципами необходимо руководствоваться при выборе показателей, способов их измерения и определении их весов в искомой формуле.

18. На своем совещании, состоявшемся в сентябре 2006 года, Объединенный министерский комитет Советов управляющих Банка и Фонда по вопросам передачи реальных ресурсов развивающимся странам, отметив меры, уже принятые Всемирным банком для расширения возможностей директоров-исполнителей и столиц развивающихся стран и стран с переходной экономикой, просил Банк совместно с пайщиками рассмотреть вопрос о повышении роли и участия развивающихся стран в управлении этим учреждением. Этот призыв был поддержан министрами финансов стран — членов Группы 20 и управляющими центральными банками. Возобновление обсуждений по вопросу об управлении Всемирным банком дает основания для оптимизма и является своевременным.

19. Проходящая в настоящее время в существующих глобальных учреждениях реорганизация системы голосования будет непростым мероприятием, требующим добросовестного подхода и политической воли государств и других заинтересованных сторон. От прогресса в этом вопросе зависит долгосрочная жизнеспособность этих учреждений.

20. Создание действенных региональных учреждений также будет решающим шагом в направлении повышения роли и участия развивающихся стран в решении глобальных проблем. Кроме того, укрепление независимости и компетентности региональных и глобальных учреждений станет важным шагом на пути широкой демократизации в решении важнейших международных вопросов и преодоления чрезмерной зависимости от небольшой группы стран.

2.1. Какие политические процессы будут наиболее эффективными с точки зрения содействия повышению роли и участия развивающихся стран и стран с переходной экономикой в глобальном процессе принятия экономических решений?

2.2. Какими принципами необходимо руководствоваться при распределении голосов в бреттон-вудских и других международных учреждениях для того, чтобы обеспечить их релевантность и эффективное функционирование?

2.3. Какие меры необходимо принять для дальнейшего укрепления способности развивающихся стран и стран с переходной экономикой реально участвовать в международном процессе принятия экономических решений?

III. Реализация Повестки дня в области развития Дохинского раунда: эффективное использование торговой и инвестиционной политики

21. Усиливается взаимозависимость национальной экономики стран и глобальной экономической системы. В Монтеррейском консенсусе и Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года было признано, что эффективное использование торговли, инвестиций и содействие техническому прогрессу имеют решающее значение для деятельности в области развития и борьбы с нищетой. Так, например, для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в частности цели 1, предусматривающей сокращение наполовину уровня нищеты к 2015 году, темпы экономического

роста во многих развивающихся странах должны значительно превысить показатели последних 25 лет. Для успешного участия в мировой экономике и неуклонного повышения благосостояния всех групп населения необходимо проводить более инициативную политику в поддержку накопления капитала и повышения производительности. Кроме того, для того чтобы торговля стала двигателем роста, национальные усилия в области развития должны подкрепляться благоприятными международными экономическими условиями. Их надлежащее сочетание представляет собой благотворную взаимосвязь между торговлей и инвестициями — инвестиции создают производственный потенциал для расширения торговли, а успешная торговля оправдывает вложенные средства.

22. После приостановления переговоров в 2006 году важно и нужно возобновить усилия по завершению Дохинского раунда переговоров по вопросам развития. Однако при том, что достижение прогресса имеет важное значение для обуздания протекционистского давления, не менее важно, чтобы все участники переговоров ориентировались главным образом на перспективу и не стремились сделать завершение Дохинского раунда переговоров самоцелью. В конечном счете успех Дохинского процесса будет оцениваться в свете Повестки дня в области развития Дохинского раунда, включая содержащееся в Дохинской декларации заявление о том, что потребности и интересы развивающихся стран были основой основ ее программы работы.

23. Приняв в 2001 году решение посвятить Дохинский раунд вопросам развития, члены Всемирной торговой организации признали, что многосторонняя торговая система в ее нынешнем виде ставит развивающиеся страны в невыгодное положение, которое необходимо исправить. В этой связи задача заключается в том, чтобы усовершенствовать многосторонние дисциплины и обязательства всех членов Организации для создания более справедливых условий и предоставления развивающимся странам более широких возможностей для пользования выгодами открытой торговли.

24. Используя обсуждаемую в рамках Дохинского раунда формулу сокращения тарифов на промышленную продукцию, члены могут впервые заняться решением сохраняющейся в развитых странах проблемы пиковых тарифов, высоких тарифов и тарифной эскалации. Довольно часто пиковые импортные тарифы применяются к тем видам продукции, в торговле которыми у развивающихся стран имеются сравнительные преимущества.

25. Что касается сельского хозяйства, то для переориентации многосторонней торговой системы на благо развивающихся стран члены уже договорились о том, что в рамках Дохинского раунда необходимо добиться «реального сокращения» ведущих к возникновению торговых диспропорций сельскохозяйственных субсидий в развитых странах. К 2013 году будет также обеспечена ликвидация экспортных субсидий, являющихся наиболее пагубным видом субсидирования, причем значительная доля таких субсидий будет ликвидирована к 2010 году. Переговоры должны привести к расширению доступа на рынки, в том числе в рамках торговых отношений Юг-Юг, за счет снижения тарифов и устранения количественных ограничений, особенно в отношении тех видов продукции, в торговле которыми у развивающихся стран есть сравнительные преимущества. Одновременно с этим члены Всемирной торговой организации признали право развивающихся стран на принятие защитных мер в отношении

целого ряда особых продуктов по соображениям продовольственной безопасности, сохранения источников средств к существованию и развития сельских районов, а также на использование специального механизма защиты от скачкообразных увеличений объема импорта. Все эти меры уже согласованы в принципе, и теперь осталось решить вопрос о количественных аспектах. Сохранение значимости правил, регулирующих мировую торговую систему, зависит от того, насколько быстро можно подвести мировую торговлю сельскохозяйственной продукцией под действие многосторонних дисциплин.

26. Что касается наименее развитых стран, то достигнуто согласие о предоставлении на долговременной основе беспопшлинного и неквотируемого доступа для 97 процентов всех производимых в наименее развитых странах видов продукции с конечной целью распространить такой режим на всю продукцию, производимую в наименее развивающихся странах. Поскольку наименее развитые страны экспортируют крайне ограниченный ассортимент готовой продукции, разница в 3 процента может свести на нет большую часть выгод, связанных с доступом на рынки.

27. Для других стран аспект развития связан с такими вопросами, как сохранение тарифных поступлений, торговые преференции, специальный и дифференцированный режим и неполная взаимность, особые виды продукции и специальные защитные механизмы в сельском хозяйстве, сырьевые товары, вопросы практической реализации, соображения малых и уязвимых в экономическом отношении стран, а также гибкость политики. Итог переговоров по всем этим вопросам будет определять имеющееся у развивающихся стран пространство для маневра в политике² в целях превращения торговли в двигатель их развития. В ходе переговоров по вопросам сельского хозяйства, доступа на рынки несельскохозяйственной продукции и торговли услугами, а также в вопросах содействия торговле в интересах развивающихся стран, особенно наименее развитых стран, удалось добиться определенной гибкости. В долгосрочном же плане более важным является включение аспекта развития в архитектуру Всемирной торговой организации и его полный перевод в плоскость практических мер. В этой связи важно отметить уже согласованные новые положения о доступе к лекарственным препаратам, предусматривающие обязательное предоставление лицензий бедным странам, не располагающим собственными производственными мощностями. Данное положение может иметь решающее значение для спасения жизни людей и для расширения доступа населения к абсолютно необходимому медицинскому обслуживанию. Создаваемое таким образом пространство для маневра в политике может использоваться развивающимися странами, прежде всего странами, располагающими производственными мощностями, для развития собственной производственно-технической базы.

28. Для того чтобы развитие стало целью глобальной торговой системы, одного доступа на рынки недостаточно. Развивающимся странам необходимо расширить их возможности по поставке товаров на мировой рынок в количественном и качественном отношении. В недавно подготовленном Конференцией

² По мнению Центра Юга, «пространство для маневра в политике» означает для развивающихся стран свободу выбора оптимального сочетания стратегий для обеспечения устойчивого и справедливого развития.

Организации Объединенных Наций по торговле и развитию докладе утверждается, что расширение торговых возможностей необходимо понимать как создание производственного потенциала. Производственный потенциал, в свою очередь, складывается из взаимодействия трех основных элементов: производственных ресурсов (факторов производства), предпринимательского потенциала (способности к новаторству и рациональному использованию дефицитных ресурсов, особенно за счет применения технических новшеств) и производственных связей (прямых и обратных связей между секторами и между предприятиями). Для создания производственного потенциала решающее значение имеют три процесса: накопление капитала, для которого необходимы значительные инвестиции; технический прогресс, предполагающий реальную и долгосрочную передачу надлежащей технологии; и структурные изменения, требующие благоприятных условий для новаторства, производства и торговли. Одной из составных частей успешной торговой политики является целенаправленная (в противоположность спорадической) либерализация импорта для создания конкурентоспособного экспортного потенциала, позволяющего выгодно использовать промежуточные товары и технологии в глобальных производственных цепочках.

29. Свыше 60 процентов объема мирового производства приходится на поставки услуг. Хотя в настоящее время доля услуг в мировой торговле составляет всего лишь 20 процентов, начиная с 80-х годов XX века темпы роста торговли услугами значительно превышали темпы роста торговли товарами. С переходом к использованию более скоростных технологий передачи данных и видов транспорта произойдет, как ожидается, дальнейшее повышение темпов роста торговли услугами. Генеральное соглашение по торговле услугами Всемирной торговой организации, вступившее в силу в 1995 году, определяет комплекс правил, регулирующих либерализацию торговли услугами. Расширение торговли услугами, в том числе в связи с четвертым способом поставки услуг по Генеральному соглашению (поставка услуг за счет движения физических лиц), открывает перед развивающимися странами значительные возможности. Вместе с тем очевидно, что на пути либерализации движения рабочей силы в промышленно развитом мире все еще сохраняются значительные политические препятствия.

30. Торговля услугами охватывает широкий круг видов деятельности, включая туризм, образование, здравоохранение, предоставление финансовых и юридических услуг. Поскольку торговля услугами открывает огромные возможности для обеспечения занятости, получения экспортных поступлений и повышения квалификации людских ресурсов, развивающимся странам необходимо включать в свои национальные стратегии меры целевого развития сервисного сектора, ориентированные на учет и использование возросших возможностей в области торговли. Так, постоянно растет значимость услуг по материально-техническому обеспечению в качестве предпосылки международной конкурентоспособности в торговле товарами. Именно в сервисном секторе развитые и развивающиеся страны стремятся обеспечить свою конкурентоспособность на международной арене. Как и в других связанных с развитием областях, страны могут использовать выгоды от торговли услугами. Они должны также обеспечивать, чтобы такая торговля не подрывала их потенциал по созданию и развитию их собственных конкурентоспособных сервисных секторов,

не нарушала макроэкономическую стабильность и отвечала основным социальным целям.

31. Создание более открытой системы торговли осуществимо с политической и экономической точки зрения только тогда, когда оно дополняется соответствующими стратегиями, направленными на одновременное решение проблем использования возможностей (кадровых, организационных или структурных) и задач распределения благ, создаваемых более свободной торговлей. Одним из решений этой задачи является инициатива «Помощь в торговле», которая при надлежащей проработке и отсутствии обременительных условий может дать развивающимся странам возможность пользоваться выгодами торговли. Эта инициатива может содействовать развитию частного сектора, позволяя предпринимателям, торговцам и инвесторам пользоваться экспортными возможностями, но для ее реализации потребуется развитие международного сотрудничества и повышение слаженности действий Всемирной торговой организации, Всемирного банка, МВФ и Организации Объединенных Наций на глобальном уровне и министерств торговли, финансов и по вопросам развития на национальном уровне. Хотя данная инициатива не может заменить расширенный, справедливый и стабильный доступ на рынки, она является составной частью более масштабной задачи Дохинского раунда переговоров — обеспечить, чтобы торговля была не самоцелью, а средством повышения жизненного уровня и сокращения нищеты. Инициатива призвана обеспечить, чтобы открытие рынков воплощалось в реальные блага для людей за счет создания необходимых условий для реализации этих благ.

32. Эффективная торговая политика требует проведения эффективной инвестиционной политики. В аналитических исследованиях бреттон-вудских учреждений последних лет указывается на тот факт, что вводимые во многих развивающихся странах ограничения государственных инвестиций в инфраструктуру ради достижения макроэкономической стабильности подрывают перспективы роста в среднесрочном плане. Во многих развивающихся странах налицо ярко выраженная неразвитость инфраструктуры в таких областях, как энергетика, транспорт и телекоммуникации, а также в области предоставления основных услуг, таких, как водоснабжение, образование и здравоохранение. Первоначальная надежда на то, что в предоставлении инфраструктурных услуг частный сектор сможет прийти на замену государственному, не оправдалась. Необходимо, чтобы государственный сектор и многосторонние банки развития оставались активными участниками финансирования проектов в тех секторах, где потребности общества в целом не могут должным образом удовлетворяться частными предпринимателями (например, в таких областях, как дорожная сеть и водоснабжение), а также в странах с низким уровнем дохода, где частное финансирование с самого начала является недостаточным. В других областях, например в энергетике, а также в странах со средним уровнем дохода, которые в состоянии привлекать больший объем частных инвестиций, государственному сектору необходимо более эффективно использовать частные финансы за счет развития вспомогательных услуг и более широкого использования инструментов смягчения риска.

33. В ходе проводившихся в последнее время консультаций с участием многих заинтересованных сторон, например консультаций, организованных Управлением по финансированию развития Департамента по экономическим и социальным вопросам, рассматривался вопрос о том, как учреждения, занимаю-

щиеся финансированием развития, могут содействовать восполнению нехватки финансовых средств на цели развития инфраструктуры в развивающихся странах. Участники консультаций по вопросу о «финансировании всеобщего доступа к основным коммунальным услугам» изучили возможности долгосрочного финансирования проектов в области водоснабжения и электроэнергетики и особо отметили, что директивным органам необходимо найти надлежащее сочетание сборов, субсидий и налогов, которое бы обеспечило всеобщий доступ к этим услугам на условиях доступности для бедных слоев населения и финансовой состоятельности. В ходе других проведенных Департаментом по экономическим и социальным вопросам консультаций по вопросам инфраструктуры было отмечено, что отсутствие в некоторых странах перспективных проектов создает серьезные проблемы в привлечении инвестиционных средств, и к официальному сектору была обращена просьба оказать техническую и финансовую помощь в укреплении потенциала развивающихся стран по разработке проектов.

34. Стратегии в области прямых иностранных инвестиций необходимо привести в соответствие с заявленными приоритетами в области развития каждой страны, причем необходимо сделать так, чтобы такие стратегии составляли неотъемлемую часть более широкой стратегии, направленной на увеличение производительных инвестиций и профессиональное и техническое развитие. Опыт большинства стран, добившихся успеха в процессе индустриализации в последнее время, свидетельствует о том, что продуманные национальные программы поддержки могут усиливать действие созидательных рыночных сил и обеспечивать накопление отечественного капитала. Прямые иностранные инвестиции окажут благотворное влияние только в том случае, когда такие стратегии будут предусматривать направление инвестиций на достижение четко определенных целей в области развития для максимального использования потенциальных выгод таких инвестиций и сведения к минимуму негативных последствий в плане вытеснения отечественных компаний и злоупотребления рыночной властью. На практике же влияние прямых иностранных инвестиций на развитие, как представляется, определяется стремлениями и стратегией иностранных корпораций и политикой и особенностями принимающей стороны. Так, например, некоторые страны считают, что прямые иностранные инвестиции в новые производственные мощности будут в большей степени содействовать наращиванию производственного потенциала, чем инвестиции, являющиеся результатом процесса слияний и поглощений. Нормативный режим принимающих стран должен быть направлен на обеспечение установления связей между иностранными филиалами и местными компаниями и на усиление потенциала прямых иностранных инвестиций как канала распространения новых навыков, знаний и технологий. В ряде стран уже приняты стратегии содействия установлению связей, которые необходимо сочетать с более широкими мерами по повышению качества предпринимательской деятельности в местной экономике, поскольку наличие, стоимость и качество услуг отечественных поставщиков являются для иностранных компаний решающими факторами при принятии инвестиционных решений.

35. В процессе выработки государственной политики по привлечению прямых иностранных инвестиций необходимо очень тщательно подходить к вопросу об учете в такой политике страновой специфики. В частности, в особых условиях, на которые нельзя закрывать глаза при разработке политики, нахо-

дятся малые, не имеющие выхода к морю наименее развитые страны. Нельзя также рассматривать политику в области прямых иностранных инвестиций в отрыве от более общей стратегии развития или без увязки с необходимостью согласования с общегосударственной политикой, в том числе в области торговли, внутренних инвестиций и в других областях (бюджет, налоги, инфляция, государственные службы, образование, здравоохранение, рынок труда, наука и техника, институциональное развитие и т.д.). Как отечественные (государственные и частные), так и прямые иностранные инвестиции могут содействовать развитию за счет обеспечения роста и занятости и развития навыков, технологий и инфраструктуры. Особенно полезной в этой связи является увязка иностранных инвестиций. Для успешных структурных преобразований и сокращения масштабов нищеты необходимо укрепление учреждений и организационного потенциала, что позволит этим учреждениям разрабатывать и эффективно проводить инвестиционную и другую политику.

36. В последнее время все более заметную роль в качестве поставщиков прямых иностранных инвестиций стали играть развивающиеся страны (особенно в Восточной и Южной Азии). В основе этой тенденции лежат как корпоративные факторы, так и государственная политика, направленная на обеспечение доступа к стратегическим ресурсам, таким, как запасы минерального сырья. На такие инвестиционные потоки по линии Юг-Юг стала приходиться значительная доля притока прямых иностранных инвестиций в некоторые развивающиеся страны. Цифры, приведенные в самом последнем выпуске World Investment Report («Доклад о мировых инвестициях»), говорят о том, что инвестиции из развивающихся стран вполне могут стать более весомым фактором наращивания производственного потенциала, поскольку предпочтительным средством проникновения на рынок транснациональных корпораций из развивающихся стран является, как правило, вложение средств в создание новых производственных мощностей, а не слияния и приобретения. Кроме того, учитывая, что корпорации в развивающихся странах обычно действуют в более трудоемких отраслях, их деятельность также, как правило, более активно способствует созданию новых рабочих мест. Упомянутые и смежные выгоды заставляют многие принимающие развивающиеся страны разрабатывать конкретные стратегии для привлечения таких инвестиций. Кроме того, наблюдается расширение инвестиционного сотрудничества по линии Юг-Юг на основе международных инвестиционных соглашений, направленных на облегчение движения прямых иностранных инвестиций между развивающимися странами. В то же время на всех уровнях необходимо обеспечить более глубокое понимание движущих сил, лежащих в основе этих потоков, их последствий и возможностей использования их результатов в максимальной степени. Важную роль в предоставлении необходимых аналитических материалов, оказании технической помощи и проведении форумов, на которых представители директивных органов могут обменяться опытом и обсудить методы дальнейшего взаимодействия, могут сыграть многосторонние организации.

3.1. Каковы возможности завершения Дохинского раунда переговоров по вопросам развития в рамках возобновленных усилий в интересах продвижения вперед в решении вопросов развития в области мировой торговли? Каким образом можно увязать прогресс на многосторонних торговых переговорах и в определении многосторонних правил и положений с необходимостью оставить пространство для

маневра в национальной политике в поддержку структурных преобразований и роста в развивающихся странах?

3.2. Каким образом можно добиться успеха в согласовании политики в области прямых иностранных инвестиций с политикой в области торговли, отечественных инвестиций и с другими направлениями государственной политики для достижения целей в области развития?

3.3. Каковы направления деятельности соответствующих многосторонних, региональных и национальных учреждений по разработке новых функций и инструментов, позволяющих им более эффективно справляться с рисками, с которыми частные иностранные инвесторы сталкиваются при осуществлении инфраструктурных проектов в развивающихся странах?

IV. Эффективность помощи и новаторские механизмы финансирования развития

37. Государства, подписавшие Монтеррейский консенсус, заявили, что эффективные партнерские связи между донорами и получателями основаны на учете факта национального руководства разработкой планов развития и ответственности за их исполнение, и на этой основе необходимы рациональная политика и надлежащее управление на всех уровнях для обеспечения того, чтобы официальная помощь в целях развития (ОПР) давала желаемые результаты. Принятая в 2005 году Парижская декларация об эффективности помощи стала крупной вехой в выработке принципов и инициации процесса выполнения этого мандата. Необходимо активизировать текущие усилия и использовать накопленный опыт, в том числе уроки, которые будут извлечены из проведения в сентябре 2008 года в Аккре Форума высокого уровня по эффективности помощи, в качестве решающего вклада в подготовку последующей конференции по финансированию развития, которая состоится в Дохе ближе к концу 2008 года. Решающее значение для решения вопросов, связанных с эффективностью помощи, будут иметь также обсуждения в рамках заседаний Форума по вопросам сотрудничества в области развития в июле 2007 года и в третьем квартале 2008 года и диалога высокого уровня по вопросу о финансировании развития в четвертом квартале 2007 года.

38. В докладе Комитета содействия развитию ОЭСР о графике и ходе выполнения Парижской декларации, который будет опубликован в апреле 2007 года, содержатся сведения о текущих широкомасштабных усилиях в области мониторинга и дискуссиях по вопросу о выполнении. В докладе подтверждается наличие явного прогресса в выполнении Парижской декларации в растущем числе стран. Вместе с тем очевидно, что для достижения реальных и глубоких сдвигов в повышении эффективности помощи необходимо предпринять дополнительные усилия. Согласно информации, содержащейся в этом докладе, страны-партнеры должны возглавить процесс выполнения Парижских принципов на страновом уровне, четко заявив при этом, что от доноров ожидается согласование планов действий, сотрудничество в мониторинге прогресса и поддержка повышения качества национальных систем управления государственными финансами и закупками с помощью мер содействия, направленных на создание и укрепление в странах потенциала и систем для мониторинга резуль-

татов. Это потребует от традиционных и новых доноров изменения практики, рассмотрения более эффективных подходов, например более широкого использования мер бюджетной поддержки, и решения таких общепризнанных проблем, как фрагментация.

39. Нынешняя система управления международной помощью характеризуется неравномерностью и не предусматривает адекватного участия стран-получателей в этом процессе. Состав советов управляющих многосторонних финансовых учреждений (в которых в большинстве случаев доминируют развитые страны) и Комитета содействия развитию ОЭСР в полной мере отражает интересы и взгляды стран-доноров, тогда как для выражения интересов стран-получателей постоянного форума не существует. Генеральная Ассамблея призвала провести заседание Форума по вопросам сотрудничества в области развития с участием развивающихся стран для создания механизма политического надзора за решением вопросов эффективности помощи. На страновом уровне крайне важно, чтобы механизмы оценки и мониторинга эффективности помощи предполагали подлинное партнерское взаимодействие между донорами и получателями, для чего в этих процессах необходимо избегать использования шаблонов и показателей, предлагаемых исключительно донорами. В процессе оценки на страновом уровне должны быть адекватно представлены законодательные органы и гражданские группы стран-получателей. Такие страновые процессы должны включать оценку деятельности доноров.

40. Система предоставления ОПР становится все более масштабной и сложной и одновременно с этим раздробленной и недостаточно скоординированной. Постоянно растет число новых доноров. В настоящее время международная система помощи представляет собой агломерат из более чем 150 многосторонних учреждений, включая учреждения системы Организации Объединенных Наций и глобальные и региональные финансовые учреждения, 33 двусторонних учреждений, являющихся членами Комитета содействия развитию ОЭСР, ряда правительственных учреждений, не являющихся членами Комитета содействия развитию, но предоставляющих значительный объем средств по линии ОПР, и растущего числа специальных глобальных фондов, таких, как Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией. Как и в случае с целевым выделением средств, использование средств этих специальных фондов может привести к возникновению диспропорций в финансировании национальных приоритетов, причем важно то, что эти средства используются главным образом для выполнения Парижских принципов. В рамках этой системы на двустороннюю помощь приходится примерно 70 процентов, тогда как оставшиеся 30 процентов обеспечивают многосторонние учреждения.

41. При существующей системе для получения помощи через бюджет или в рамках проектов странам приходится иметь дело с самыми разнообразными инструментами помощи и соответствующими соглашениями с большим числом доноров. Некоторым странам-получателям приходится принимать такое большое число миссий доноров, что у них практически не остается ни времени, ни пространства, ни ресурсов для независимого формирования политики. Для доноров это выливается в увеличение числа подлежащих контролю показателей, которые иногда не согласуются друг с другом. Помощь является наиболее обусловленным источником внешних финансов, в связи с чем вопрос об упрощении условий в этой области является одним из самых насущных.

42. Для предоставляемой донорами помощи зачастую характерны избирательность и нестабильность. За период с 1980 по 2004 год в 20 крупнейших получателей помощи было направлено более половины чистого объема двусторонней ОПР и на менее чем 50 процентов получателей помощи пришлось 90 процентов всей помощи доноров — членов Комитета содействия развитию ОЭСР, при этом страны с низким уровнем дохода получили мизерный объем помощи. Кроме того, некоторые страны с высоким и средним уровнем дохода являются крупными получателями ОПР по геополитическим соображениям, а не ради удовлетворения потребностей в области развития. В некоторых случаях доноры предоставляют помощь конкретной стране и затем одновременно прекращают поставки такой помощи, что в сравнении с бюджетными поступлениями делает предоставление помощи циклическим и значительно более нестабильным. Учитывая возможность таких внезапных изменений, центральные банки и министерства финансов вынуждены осуществлять дорогостоящие корректировки политики, включая бюджетные корректировки в виде увеличения налогов и сокращения расходов, которые лишь усиливают циклическое воздействие сокращения объема помощи и еще более повышают характерную для большинства развивающихся стран макроэкономическую нестабильность и оказывают пагубное воздействие на рост и развитие.

43. Для достижения цели повышения эффективности помощи потребуется политическое и концептуальное согласие в отношении подходов к оценке количества и качества помощи. Проявляется все больший интерес к использованию практики установления условий предоставления помощи исходя из достигнутых результатов, при которой выплаты основаны на достижении результатов, а страны-получатели свободны в определении стратегического содержания своих программ. Когда речь заходит о поддержке платежного баланса, возникает вопрос о том, сможет ли основанный на результатах подход обеспечить своевременное предоставление средств. Основанный на результатах подход к установлению условий требует своевременной и точной оценки целевых показателей и наличия способности принимать во внимание при оценке фактического исполнения воздействие чисто экзогенных факторов. Дословное соблюдение основанных на результатах условий может привести к снижению гибкости и применимости программного подхода. Опыт стран свидетельствует о том, что основанные на результатах показатели являются важнейшим инструментом оценки результатов, но использовать их в качестве условий для предоставления помощи следует с большой осмотрительностью. Важнейшими преимуществами основанного на результатах подхода к установлению условий является то, что он повышает ответственность и увеличивает вероятность использования надлежащих инструментов для достижения согласованных целей.

44. Как указывалось в предыдущих докладах, перелом в долгосрочном сокращении объема ОПР наступил в 2002 году. В 2005 году объем ОПР возрос до 106,5 млрд. долл. США, или 0,33 процента валового национального дохода развитых стран, хотя значительная часть этого увеличения пришлась на списание задолженности небольшого числа стран и на помощь жертвам цунами. Большая восьмерка объявила о двукратном увеличении объема помощи странам Африки до 50 млрд. долл. США к 2010 году. Несмотря на эти позитивные события, имевшие место после 2002 года, нынешние и прогнозируемые объемы ОПР на период 2006–2010 годов по-прежнему значительно меньше целевых показателей. По оценкам, для достижения к 2015 году целей в области разви-

тия, сформулированных в Декларации тысячелетия, в настоящее время требуется 150 млрд. долл. США, причем объем ОПР остается ниже показателя в 0,5 процента, достигнутого в первые годы нового столетия членами Комитета содействия развитию, и ниже целевого показателя в 0,7 процента. Последние расчеты показателей ОПР членов Комитета, подготовленные секретариатом Комитета, указывают на сокращение объема помощи до 0,3 процента в 2006 году.

45. Нехватка финансовых средств, необходимых для достижения к 2015 году целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, подтверждает необходимость активизации усилий по увеличению объема финансирования развития, в том числе за счет использования новых и нетрадиционных механизмов. На Всемирном саммите 2005 года главы государств и правительств признали ценность разработки новаторских механизмов финансирования развития. Исходя из этих соображений и уверенности в возможности предоставления дополнительных ресурсов на долгосрочной и более стабильной основе, в 2006 году началась реализация ряда новаторских проектов, до этого находившихся на стадии рассмотрения. Деятельность в этом направлении была начата в 2004 году, когда более 100 стран приняли Нью-Йоркскую декларацию о борьбе с голодом и нищетой. Впоследствии, 14 сентября 2005 года, в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке была принята одобренная 79 странами Декларация о новых источниках финансирования развития. В последнее время в Сантьяго было проведено заседание Технической группы по нетрадиционным механизмам финансирования, а правительство Норвегии приняло второе совещание 46 стран — членов Инициативной группы по солидарным налогам для финансирования развития, которая была учреждена в Париже в 2006 году. Важно сохранить этот импульс и поощрять разработку новых инициатив в преддверии последующей международной конференции по финансированию развития, которая состоится в Дохе во второй половине 2008 года.

46. Реализация первых проектов началась в течение менее двух лет. Сначала в Париже 1 марта 2006 года было принято решение о введении солидарного налога на авиабилеты. Такой налог, как утверждается, относительно прост в применении, связан с ограниченными затратами на сборы и не оказывает влияния на конкуренцию. По состоянию на сегодняшний день 25 государств-членов, большинство из которых являются развивающимися странами, приняли обязательства ввести такой налог или в некоторых случаях внести добровольный взнос. Было принято решение об использовании поступлений для целенаправленного расширения доступа к средствам лечения ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и малярии. Объединенные поступления будут перечисляться на счет международного фонда для приобретения лекарственных препаратов, который представляет собой образованный 19 сентября 2006 года в Нью-Йорке под эгидой Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) механизм финансирования, призванный обеспечить снижение стоимости качественных лекарственных средств и диагностических услуг и повысить их доступность. Затем 7 ноября 2006 года в Лондоне был создан Международный финансовый механизм для программ иммунизации, успешно разместивший первый выпуск своих облигаций на рынках капитала. За счет первоначального инвестирования средств и использования рынка облигаций данная программа в состоянии увеличить нынешний объем помощи для обеспечения надежного и предсказуемого финанси-

рования на период до 2015 года включительно. Полученные средства будут использоваться для осуществления программ в области здравоохранения и иммунизации по каналам Глобального альянса за вакцины и иммунизацию. И, наконец, 9 февраля 2007 года в Риме была инициирована экспериментальная программа в области передовых рыночных обязательств. Данная программа построена на использовании рыночных инструментов финансирования в сочетании с мерами государственного вмешательства для обеспечения долгосрочного финансирования разработки будущих вакцин для профилактики пневмококковых заболеваний.

47. К числу других обсуждаемых новаторских механизмов относятся возможные пути использования микрофинансирования для целей развития, проекты экологической направленности, изучение возможности добровольного введения странами небольшого сбора на валютные операции в размере порядка половины базисного пункта, который мог бы использоваться для финансирования конкретных проектов в области развития, и обсуждение вопросов, связанных с налоговыми льготами и уходом от налогов. Что касается финансовой системы, то к другим возможным механизмам финансирования, которые могут быть более выгодными для стран со средним уровнем дохода, относятся введение новых финансовых инструментов (например, облигаций, индексированных по валовому внутреннему продукту (ВВП) или по цене какого-либо товара) и активизация усилий по антикризисному финансированию с помощью предлагаемого фонда чрезвычайного резервного кредитования в рамках МВФ. Недавно президент Коста-Рики выступил с инициативой, получившей название «Костариканский консенсус», предусматривающей финансирование на льготной основе дополнительных расходов на социальные цели в странах, сокращающих или ограничивающих военные расходы. Для этой цели можно использовать некоторые из существующих финансовых механизмов или создать новый фонд.

48. При этом необходимо решить ряд масштабных задач. Важно проявить реализм и признать, что, хотя эти инициативы могут позволить мобилизовать определенные средства, их величина, скорее всего, будет не очень большой. Существует общее мнение, согласно которому описанные выше меры должны дополнять обязательства стран-доноров по достижению целевого показателя ОПР в 0,7 процента их валового национального дохода. Некоторые из этих мер связаны с целевым использованием собранных средств, что может приводить к неоправданному смещению акцентов в ущерб решению более насущных проблем, хотя этот недостаток следует соотносить с необходимостью мобилизации глобальной поддержки в интересах финансирования развития. Необходимо как можно шире использовать практику объединения собранных средств и направления их через существующие многосторонние учреждения, на деле доказавшие свою способность добиваться результатов в области развития, и, по возможности, прибегать к услугам организаций системы Организации Объединенных Наций. Для мобилизации более широкой поддержки новых механизмов финансирования следует уделять приоритетное внимание поддающимся четкому определению программам большой значимости. Кроме того, более видную роль в разработке проектов и осуществлении контроля за использованием ресурсов должно играть гражданское общество, а в тех случаях, когда это представляется оправданным, к разработке определенных проектов необходимо привлекать частный сектор. В целом же важная задача будет по-прежнему за-

ключаться в создании консенсуса в отношении экспериментальных проектов и других реально осуществимых идей.

4.1. Каким образом можно усовершенствовать систему помощи для повышения ответственности, качества управления, эффективности и предсказуемости? Какие механизмы оценки и связи являются наиболее эффективными для целей распределения и доставки помощи? Какие условия требуются для того, чтобы увеличение объема бюджетной поддержки оказывало более заметное влияние на процесс развития?

4.2. Каковы препятствия для увеличения числа стран-партнеров в процессе повышения эффективности помощи? Какие механизмы необходимо разработать для повышения результативности усилий в области развития (например, расширение координации между донорами и получателями, введение практики основанного на результатах установления условий и эффективный диалог с другими партнерами)? Каким образом можно привлечь страны из числа новых доноров к участию в деятельности по координации и согласованию действий доноров?

4.3. Каким образом можно активизировать международное сотрудничество в рамках поиска нетрадиционных путей финансирования развития? Насколько решению этих вопросов будет содействовать более широкое участие стран?
