



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
14 December 2006
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии со
статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм
дискриминации в отношении женщин**

**Объединенные первоначальный, второй, третий, четвертый
и пятый периодические доклады государств-участников**

Сьерра-Леоне*

* Первоначальный, второй, третий, четвертый и пятый периодические доклады
поступили в Секретариат 14 декабря 2006 года.





Правительство Республики Сьерра-Леоне



Сводные первоначальный, второй, третий, четвертый и пятый периодические доклады государств-участников об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ)

Подготовлен Министерством по делам детей, гендерным вопросам и социальному обеспечению

Фритаун, Сьерра-Леоне

Ноябрь 2006 года

Вступление

Сьерра-Леоне восстанавливается после 11-летней гражданской войны, в ходе которой была разрушена социально-экономическая и физическая инфраструктура, что, в свою очередь, привело к развалу гражданских и политических органов власти. Это имело ужасающие последствия для социальной и экономической жизни страны. Перестройка в экономической и социальной области в целях обеспечения безопасности и достойных условий жизни при гарантированном соблюдении и защите прав человека представляет собой задачу огромного масштаба.

По окончании войны правительство вновь подтвердило приверженность делу устойчивого развития и гендерного равенства путем привлечения различных секторов государства и гражданского общества к деятельности по восстановлению и перестройке в стране. В целях обеспечения руководящих принципов деятельности партнеров и четкого определения целей в области развития для страны была утверждена секторальная стратегия политики, одновременно включающая политику учета гендерного аспекта и прогресса женщин. В качестве дополнительных мер, способствующих скорейшему восстановлению демократии и формированию идеалов надлежащего управления, была возобновлена деятельность Комиссии по реформе законодательства, координирующей правовые реформы, направленные на достижение мира и социальной справедливости, а также других регулирующих органов. Приверженность правительства страны своим международным правовым обязательствам, в частности Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), нашла выражение в подготовке всеобъемлющих объединенных первоначального, второго, третьего, четвертого и пятого периодических докладов. Настоящий доклад выдержан в духе Стратегии сокращения масштабов нищеты (ССМН) и программного документа «О перспективах на 2025 год» и представляет собой отчет об успехах, достигнутых за 18-летний период с момента подписания указанной конвенции в 1988 году.

В настоящем докладе подробно рассматриваются правовые, социальные, институциональные, культурные и иные препятствия на пути достижения гендерного равенства в секторах, определенных в КЛДЖ в качестве приоритетных. Ярко проиллюстрировано взаимодействие между правительством, партнерами в области развития и гражданским обществом, включая женские организации, достижение прогресса женщин в целях национального развития. Правительство признает связь между гендерным равенством и достижением целей национального и глобального развития, в частности целей ССМН и целей в области развития Декларации тысячелетия (ЦРДТ). Есть надежда, что партнеры в области развития найдут в докладе полезные указания по вопросам первоочередной важности и отправным моментам для эффективного использования человеческого потенциала — как женщин, так и мужчин — в достижении идеалов развития. Следовательно, можно ожидать, что партнерство с основными

заинтересованными сторонами, как государственными, так и негосударственными, будет опираться на настоящий доклад в части составления программ на будущее, дополняющих усилия, направленные на преодоление существующих разрывов.



Ширли И. Гбуджама
Министр по делам детей, гендерным вопросам
и социальному обеспечению

Фритаун, Сьерра-Леоне
Ноябрь 2006 года

Список сокращений

АНО	Ассоциация народного образования
АБР	Африканский банк развития
АОУ	Ассоциация общинных учителей
АПССЛ	Ассоциация планирования семьи Сьерра-Леоне
АС	Африканский союз
АСР	Ассоциация сельскохозяйственного развития
ВК	Всенародный конгресс
ВНП	валовой национальный продукт
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВРНС	Временный национальный руководящий совет
ГТЦ	Германское агентство по техническому сотрудничеству
ДМР	Департамент международного развития
ЕС	Европейский союз
ЖДСЛ	Женское движение Сьерра-Леоне
ЖМСРМ (СЛ)	Женская мирная сеть района реки Мано (Сьерра-Леоне)
ЖООМЦ	Женская организация Объединенной методистской церкви
ЖСМП	Женская сеть министров и парламентариев
ЗППП	заболевания, передаваемые половым путем
ИЧР	индекс человеческого развития
КДС	коэффициент детской смертности
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КМС	коэффициент материнской смертности
КОРБ	Комитет по образованию района Бо
КПЖ	Комиссия по положению женщин
КУИП	Комиссия по установлению истины и примирению
МДГСО	Министерство по делам детей, гендерным вопросам и социальному обеспечению
МЗС	Министерство здравоохранения и санитарии
МКС	Международный комитет спасения
ММК	Международный медицинский корпус
ММС	Министерство по делам молодежи и спорта
МОНТ	Министерство образования, науки и технологий

МОТ	Международная организация труда
МПП	Мировая продовольственная программа
МРЭП	Министерство развития и экономического планирования
НДИ	Национальный демократический институт
НЖКСЛ	Национальный женский конгресс Сьерра-Леоне
НЖО (СЛ)	Национальная женская организация (Сьерра-Леоне)
НКД	Национальная комиссия по вопросам демократии
НКДПЧ	Национальная комиссия по вопросам демократии и правам человека
НКПЧ	Национальная комиссия по правам человека
НКСД	Национальная комиссия социальных действий
НПО	неправительственные организации
НППС	Национальная программа планирования семьи
НПСЛ	Народная партия Сьерра-Леоне
НС СПИД	Национальный секретариат по проблеме СПИДа
НСДФСО	Национальный страховой доверительный фонд социального обеспечения
НСОИЖ	Национальный совет Организации исламских женщин
ОАС	Организация «Африканский союз»
ОГО	организации гражданского общества
ООН	Организация Объединенных Наций
ОПС	Отдел по поддержке семьи
ОСДСЛ	образовательная сеть для девушек Сьерра-Леоне
ОЦО	общинный центр образования
ПЖА	Панафриканская женская ассоциация
ПМП	первичная медицинская помощь
ПНИК	Промежуточная национальная избирательная комиссия
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
РСВС	Революционный совет вооруженных сил
ССМН	стратегия сокращения масштабов нищеты
СУСЛ	Союз учителей Сьерра-Леоне
УАЖСЛ	Университетская ассоциация женщин Сьерра-Леоне
УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара по делам беженцев
ФАЖП	Форум африканских женщин-педагогов

ФИЖСЛ	Федерация исламских женщин Сьерра-Леоне
ХАМЖ	Христианская ассоциация молодых женщин
ЦРДТ	цели в области развития Декларации тысячелетия
ЭКА	Экономическая комиссия для Африки
ЭКОВАС	Экономическое сообщество государств Западной Африки
ЭКОМОГ	Группа наблюдателей ЭКОВАС
ЭСБО	экзамен на получение сертификата о базовом образовании
ЮНИСЕФ	Детский Фонд Организации Объединенных Наций
ЮНИФЕМ	Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин

Выражение признательности

Министерство по делам детей, гендерным вопросам и социальному обеспечению выражает глубокую признательность за огромную техническую, кадровую и финансовую помощь, оказанную ему партнерами в области развития, в частности Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), по ряду различных видов деятельности, необходимых для подготовки странового доклада. Министерство с благодарностью отмечает роль и поддержку ПРООН, МПП и других партнеров в области развития в том, что доклад обрел законченную форму. Особо следует отметить проведение различных исследований, консультаций, интервью, обсуждений в фокус-группах, проверочных сессий, способствовавших проведению тщательного анализа положения женщин в Сьерра-Леоне, а также приверженность заинтересованных сторон, включая различные государственные учреждения и органы по выполнению Конвенции после ее ратификации в Сьерра-Леоне.

Также хотелось бы поблагодарить представителей различных институтов, оказавших личную или коллективную помощь Техническому секретариату КЛДЖ, команду консультантов (местных и международных) и сотрудников ЮНИФЕМ за их решимость довести свое дело до успешного завершения. Заслуживает благодарности вклад и непрекращающееся партнерство других профильных министерств и ведомств, участвующих в осуществлении КЛДЖ, в особенности Министерства образования, науки и техники, Министерства экономического развития и планирования, Министерства здравоохранения и санитарии, Министерства иностранных дел и международного сотрудничества, Комиссии по реформе законодательства, Департамента по делам иммиграции, Секретариата по вопросам децентрализации, полиции Сьерра-Леоне, Генеральной прокуратуры, парламентских комитетов по правам человека и гендерным вопросам и другим институтам и учреждениям правительства, а также международным и местным неправительственным организациям (НПО).

Наконец, Министерство выражает признательность за постоянное партнерство и сотрудничество всей системе Организации Объединенных Наций и другим партнерам в области развития, женским НПО и общинным организациям (ОО), содействующим прогрессу женщин. Особой оценки заслуживает Женский форум.

Министерство еще раз выражает всем огромную признательность.

Содержание

	<i>Стр.</i>
Вступление	3
Список сокращений	5
Выражение признательности	8
Список таблиц	10
Список рисунков	11
Часть I	
Введение	
1. Общие сведения	12
2. Географический и демографический контекст	14
3. Экономическая ситуация	15
4. Положение женщин	17
5. Общее политическое устройство страны	24
6. Юридическая основа защиты прав человека	25
7. Основные этапы подготовки объединенных первоначального, второго, третьего, четвертого и пятого периодических докладов государства — участника КЛДЖ	27
Часть II	
Доклад о ходе выполнения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	
Статья 1. Определение дискриминации в отношении женщин	30
Статья 2. Обязательства по ликвидации дискриминации	32
Статья 3. Равноправие в политической, социальной, экономической и культурной областях	36
Статья 4. Временные специальные меры для ускорения достижения фактического равенства	40
Статья 5. Роли полов и стереотипность	40
Статья 6. Пресечение эксплуатации женщин	51
Статья 7. Равенство в политической и общественной жизни	54
Статья 8. Представительство на международном уровне и участие в работе международных организаций	61
Статья 9. Гражданство	63
Статья 10. Равный доступ к образованию	64
Статья 11. Равные права в области занятости и равные возможности при найме на работу	77
Статья 12. Равный доступ к медицинскому обслуживанию	82

Статья 13. Социально-экономическая помощь	92
Статья 14. Сельские женщины	94
Статья 15. Равенство перед законом и гражданские правоотношения	102
Статья 16. Равенство в вопросах брака и семейного законодательства	103

Часть III

Заключение

Список таблиц

1. Статистика преступности за 2002–2004 годы, составленная отделами по оказанию поддержки семье	48
2. Статистические данные национального отдела по оказанию поддержки семье за январь-декабрь 2004 года.	49
3. Женщины на политических и руководящих постах в 1996 году	55
4. Женщины на политических и руководящих постах в 2002 году	56
5. Женщины на уровне органов местного управления в 2004 году	57
6. Число кандидатов-женщин в списках политических партий в Сьерра-Леоне	58
7. Участие женщин в принятии решений, а также в трудовых и профессиональных организациях	58
8. Женщины на руководящих должностях в судебной системе в 2005 году	60
9. Представительство женщин на международном уровне среди дипломатов/советников дипломатических служб (1990–1994 годы).	62
10. Представительство женщин на международном уровне среди дипломатов/сотрудников дипломатических служб (1998–2002 годы)	62
11. Дипломаты/сотрудники дипломатических служб (2006 год)	63
12. Число учащихся начальной школы, 2001/02–2004/05 учебные годы	68
13. Достижения в результате принятых правительством Сьерра-Леоне и ЮНИСЕФ мер в области образования, 2002 и 2004 годы.	69
14. Процент выпускников, сдававших государственный экзамен за начальную школу	70
15. Распределение учащихся средней школы, 1986/87–2004/05 учебные годы.	70
16. Процентная доля выпускников, сдававших экзамены на аттестат об образовании	71
17. Число учащихся в профессионально-технических училищах в разбивке по районам	71
18. Студенты очного обучения в колледже Фора-Бей	72
19. Процентное распределение студентов по факультетам в разбивке по полу, 1990/91–1996/98 и 2003/04 учебные годы.	73
20. Процентное распределение студентов, принятых в ИГУМ, в разбивке по полу	74
21. Процентное распределение студентов, принятых в ИГУМ, в разбивке по уровням образования и по полу	74

22.	Процентное распределение студентов колледжа Университета Ньюла.	75
23.	Процентное распределение студентов КМСМН.	75
24.	Процентное распределение студентов Педагогического и технического колледжа имени Милтона Маргая (ПТКММ) в кампусах в разбивке по полу, 2004/05 учебный год.	75
25.	Грамотность взрослого населения в Сьерра-Леоне.	76
26.	Охват иммунизацией беременных.	84
27.	Распределение данных о материнской смертности в разбивке по причинам.	87
28.	Распределение отдельных категорий персонала Министерства здравоохранения и санитарии, июль 2004 года.	88
29.	Респонденты в разбивке по использованию методов планирования размера семьи и по провинциям.	95
30.	Распределение респондентов по учебным заведениям, расположенным на территории их общин и за их пределами, в разбивке по провинциям.	97
31.	Распределение респондентов, имеющих доступ к учебным заведениям, в разбивке по провинциям.	97
32.	Распределение респондентов по доступу к дополнительным услугам, в разбивке по полу.	99
33.	Распределение респондентов, получающих или не получающих дополнительные услуги, в разбивке по причинам и по провинциям.	99

Список рисунков

Рисунок 1.	Карта Сьерра-Леоне.	14
Рисунок 2.	Число учащихся начальной школы в разбивке по полу, 2001/02–2004/05 учебные годы.	68
Рисунок 3.	Общая численность учащихся начальной школы в разбивке по полу, 1991/92–2002/03 учебные годы.	69
Рисунок 4.	Динамика процентной доли родов, принятых квалифицированными медицинскими работниками, 1992/93–2005 годы.	89

Часть I

Введение

1. Общие сведения

1.1 Сьерра-Леоне, бывшая колония и протекторат Великобритании, получила независимость 27 апреля 1961 года под руководством Народной партии Сьерра-Леоне (НПСЛ). Страна стала сотым членом Организации Объединенных Наций и на протяжении многих лет показала себя добросовестным и полноценным участником других глобальных, региональных и субрегиональных органов, включая Содружество, Организацию африканского единства (ОАЕ), в настоящее время Африканский союз (АС), Движение неприсоединения, Ломейскую конвенцию между Европейским союзом и государствами Африки, Карибского бассейна и Тихого океана (АКТ), а также Экономического сообщества государств Западной Африки (ЭКОВАС).

1.1.2 Независимость страны была установлена правительственным декретом (Конституцией), получившим также название Акта о независимости Сьерра-Леоне 1961 года. Акт о независимости Сьерра-Леоне был создан по образцу Вестминстерской модели парламентской демократии и практически полностью воспроизводил ненаписанную британскую Конституцию в форме кодифицированного письменного документа. Многие положения акта были направлены на защиту основополагающих прав и демократических свобод граждан, парламента, государственных институтов и служащих.

1.1.3 В независимую Конституцию были включены и некоторые основные принципы британской конституциональной конвенции, в частности мажоритарный принцип, двухпартийная политическая система, кабинетная система правительства, основанная на личной и коллективной ответственности, и независимая система правосудия.

1.2 Вследствие политического скандала вокруг результатов состоявшихся в марте 1967 года выборов в унитарном государстве Сьерра-Леоне разразился конституциональный кризис. Политические маневры в этом году привели к целому ряду государственных переворотов, продолжавшихся вплоть до марта 1968 года, когда в стране было восстановлено гражданское правление под руководством Всенародного конгресса, возглавляемого доктором Сиаккой Стивенсом.

1.2.1 19 апреля 1971 года в стране под руководством Стивенса была принята республиканская Конституция, в которую были сразу же внесены поправки, позволившие ему занять пост первого Исполнительного президента Республики 21 апреля того же года.

1.2.2 Поворотным моментом в истории парламентской демократии Сьерра-Леоне стало принятие в 1978 году республиканской Конституции, утверждающей в стране однопартийную систему. Эта форма правления была отменена многопартийной Конституцией 1991 года (Акт № 6 от 1991 года), которая, в свою очередь, была частично отменена при захвате власти военными 29 апреля 1992 года.

1.2.3 Сорок лет спустя парламентские и президентские выборы на многопартийной основе, проведенные в феврале 1996 года, несмотря на продолжающуюся гражданскую войну, привели к победе Народной партии Сьерра-Леоне

(НПСЛ). В мае 1997 года вновь избранное правительство НПСЛ было смещено в ходе государственного переворота Революционным советом вооруженных сил (РСВС).

1.2.4 В феврале 1998 года силы ЭКОМОГ под нигерийским командованием свергли РСВС и восстановили у власти НПСЛ. В 1999 году восставшие солдаты вновь захватили Фритаун, пытаясь сместить правительство, что привело к гражданским беспорядкам и столкновениям. После подписания при посредничестве ЭКОВАС мирного соглашения в Ломе в 1999 году¹ в стране восстановилось шаткое спокойствие.

1.2.5 В 2002 году была создана Комиссия по установлению истины и примирению (КУИП) в целях «создания беспристрастного исторического отчета о злоупотреблениях и нарушениях прав человека и международного гуманитарного права в связи с вооруженным конфликтом в Сьерра-Леоне в период с начала конфликта в 1991 году до подписания Ломейского мирного соглашения; пресечения безнаказанности, удовлетворения потребностей жертв, способствования оздоровлению и примирению, а также предотвращению новых злоупотреблений и нарушений»². Также в 2002 году в результате соглашения с Соединенными Штатами правительство страны учредило Специальный суд «для преследования лиц, несущих в соответствии законодательством Сьерра-Леоне³ наибольшую ответственность за совершение серьезных нарушений международного гуманитарного права и преступлений». В 2002 году было официально заявлено о завершении войны.

1.3 Результатом участия и приверженности страны Найробийским перспективным стратегиям стало безоговорочное подписание и ратификация в 1988 году Сьерра-Леоне Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ). Таким образом правительство страны взяло на себя обязательство по выполнению положений Конвенции путем внесения соответствующих поправок в свои политику и законодательство и представления периодических докладов о выполнении положений Конвенции в соответствии с ее статьей 18. В этой статье, в частности, указывается, что государства-участники должны представить первоначальный доклад через год после ратификации Конвенции, а последующие доклады — каждые четыре года после первоначального.

1.4 Гражданская война, социальные беспорядки и нестабильность власти привели к дезорганизации социальной и экономической жизни страны. Более 20 000 человек погибли и около 2 млн. были перемещены в дополнение к более полумиллиону человек, которые оказались в соседних государствах в качестве беженцев⁴. Соответственно правительство не могло функционировать в полную силу, и его возможности исполнять свои международные обязательства по отчетности, в частности, по КЛДЖ, были сильно ослаблены. Тем не менее, па-

¹ Ломейское мирное соглашение было ратифицировано Парламентским законом № 3 от 1999 года. Текст данного Закона можно найти по адресу: <http://www.sierra-leone.org/Laws/1999-3.pdf>

² См. раздел 6(1) Закона о КУИП по адресу: <http://www.sierra-leone.org/Laws/2000-4.pdf>

³ См. раздел 47 Закона о Соглашении о Специальном суде № 9 2002 года по адресу: <http://www.sierra-leone.org/Laws/2002-pdf>

⁴ Government of Sierra Leone Poverty Reduction Strategy Paper, 2005-2007, (2005) *The Civil War and its Aftermath*, p. 2.

мятуют о своих глобальных обязательствах и ответственности, правительство страны в 1996 году создало координационные органы по гендерным вопросам, а в 2000 году Сьерра-Леоне присоединилась к Факультативному протоколу к КЛДЖ. При подготовке доклада по осуществлению КЛДЖ возникли определенные трудности, поэтому в 2003 году были рассмотрены усилия по выполнению этого важного обязательства. Настоящие объединенные первоначальный, второй, третий, четвертый и пятый доклады представляет Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин обзор положения женщин в Сьерра-Леоне за рассматриваемый период и описывает прогрессивные меры, принимаемые сменяющимися правительствами в Сьерра-Леоне в целях выполнения положений Конвенции путем обеспечения и защиты прав женщин.

2. Географический и демографический контекст

2.1 Государство Сьерра-Леоне расположено на западном побережье Африки и граничит на северо-востоке с Республикой Гвинеей, а на юге — с Либерией. С запада страна омывается Атлантическим океаном, протяженность побережья которого приблизительно 340 км, или 213 миль.

Площадь страны составляет приблизительно 71 740 кв. км (около 45 000 кв. миль). Прибрежная часть представляет собой пологую равнину протяженностью около 80 км, за исключением полуострова Фритаун, где преобладает холмистый рельеф. На севере прибрежная равнина сменяется плато, на юге — холмами. Восточные и северные границы окаймлены невысокими горными грядами с максимальной высотой 1948 м. В стране имеется несколько коротких рек, судоходных только в дождливый сезон. Население Сьерра-Леоне составляет 4 976 871 человек, из них 51 процент составляют женщины и 49 процентов мужчины. Согласно национальной переписи населения 2004 года⁵, 61 процент населения проживает в сельских районах, а остальные 39 процентов — в городах.

Рисунок 1
Карта Сьерра-Леоне



⁵ <http://www.statistics.sl/2004percent20Censuspercent20FINALpercent20percent20RESULTSpercent20FINAL.htm>

2.2 Общий коэффициент рождаемости составляет, по последним оценкам, 42/1000 человек. В 2002 году средняя ожидаемая продолжительность жизни при рождении составляла 36 лет у женщин и 33 года у мужчин. Общий коэффициент смертности в Сьерра-Леоне равен 19/1000; среди детей младше 5 лет — 284/1000, коэффициент младенческой смертности — 165/1000, а материнской смертности — 1800 на 100 000 живорождений⁶, что является самым высоким в странах Африки к югу от Сахары. Коэффициент младенческой смертности в 2006 году предположительно составляет 160,39 смертей на 1000 живорождений, из них 177,45/1000 живорождений младенцев мужского пола и 142,8/1000 младенцев женского пола. Численность населения в 2006 году составляет 6 005 250 человек, из них: дети в возрасте от 0 до 14 лет — 44,8 процента (1 321 563 мальчиков, 1 370 721 девочек), лица в возрасте от 15 до 64 лет — 52 процента (1 494 502 мужчины, 1 625 733 женщины), лица старше 65 лет — 3,2 процента (90 958 мужчин, 101 773 женщины) (<http://cia.gov/cia/publications/factbook/geos/sl/html>).

2.3 В стране насчитывается 17 этнических групп. Самая многочисленная, менде, проживает в Юго-восточной провинции. В Северной провинции преобладают народности темне, вторая по численности, и лимба. В числе других групп — коно и кисси, проживающие на востоке, и коранко, мандинго, локо, сусу, фулла и ялунка, проживающие на севере. Юг и восток страны населяют племена шербро, вай, гола и крим. Креолы сосредоточены по большей части в западных районах. В Северной и восточной провинциях страны отмечается значительное политическое напряжение, вызванное культурными различиями между этническими группами. Это приводит к тому, что, каким бы высоким потенциалом не обладала женщина, она остается закрепленной за своей этнической средой и не может переместиться в другую этническую группу, чтобы добиться заметной политической роли.

2.4 Население Сьерра-Леоне в основном исповедует христианство и ислам, считающиеся государственными религиями, обряды которых соблюдаются во время официальных и гражданских мероприятий.

3. Экономическая ситуация

3.1 В 1983 году Сьерра-Леоне была отнесена Организацией Объединенных Наций к числу наименее развитых стран мира в связи с постоянно ухудшающимися экономическими показателями. К 1991 году Сьерра-Леоне стала одной из беднейших стран мира, а ее ВВП составлял всего 210 долл. США на душу населения (МРЭП, 1995 год). Годовой показатель экономического роста, составлявший в первое десятилетие независимости 4 процента, в 1970-е годы из-за роста мировых цен на нефть снизился до 3 процентов, а в 1975–1980 годах из-за сокращения производства алмазов — до 1,5 процента.

3.1.1 В 1980–1990 годах годовой показатель роста снизился до 1,4 процента (данные правительства Сьерра-Леоне, 1996 год), а в 1991–1997 годах составил минус 4 процента (АБР, 1998 год). Спад экономической активности объяснялся как внутренними, так и внешними факторами.

⁶ Sierra Leone Poverty Reduction Strategy Paper 2005-2007 (March 2005), p. 37 (по данным различных источников)

3.2 *Влияние внутренних факторов*

3.2.1 Длительные периоды неэффективного управления страной, слабость экономического планирования и управления, отсутствие политической воли для рационального реформирования макроэкономической политики, недальновидность, проявившаяся в замене таких мер ненадлежащей макроэкономической, в частности финансовой политикой — все это привело к снижению государственных доходов и росту темпов инфляции, достигшей рекордной цифры в 62,9 процента.

3.2.2 Кроме того, отсутствие прозрачности и отчетности в государственном секторе стало серьезным препятствием для деятельности в области национального развития. Концентрация экономической активности в столице и городских районах, с одной стороны, и игнорирование аграрного сектора — с другой, привели к маргинализации большинства населения, несмотря на постоянные усилия по повышению благосостояния нации.

3.3 *Влияние внешних факторов*

3.3.1 К факторам, способствовавшим экономическому упадку страны, относятся:

- неблагоприятные условия экспортной торговли, в частности, сельскохозяйственной продукцией;
- стремительно растущий дефицит текущего платежного баланса;
- высокий уровень внешней задолженности.

3.3.2 Постоянное ухудшение экономической ситуации в стране отрицательно сказалось на ее социально-экономической инфраструктуре. Сложился порочный круг: слабое функционирование экономической системы ведет к распаду инфраструктуры, что, в свою очередь, ограничивает экономическую деятельность и развитие человеческого капитала. Недоиспользование постоянно растущей рабочей силы привело к снижению уровня трудового участия.

3.3.3 Сочетание таких факторов, как слабое функционирование экономики и быстрое ухудшение социального благосостояния поставили Сьерра-Леоне начиная с 1990 года в один ряд со странами с самым низким индексом человеческого развития (ИЧР) ПРООН. В 1990 году ИЧР составлял 0,150, и страна занимала 126 место в списке 130 стран. Шесть лет спустя ИЧР был равен показателю 1995 года и составлял 0,221, а страна находилась на 173-м месте среди 174 стран.

3.3.4 На втором месте среди статей экспортных доходов страны после горнодобывающей промышленности стоит сельское хозяйство. В 1990–1991 годах на долю сельскохозяйственных продуктов приходилось 9,6 процента основных валютных экспортных поступлений страны. В 1992–1993 годах этот показатель снизился до 4,3 процента, а в 1994–1995 годах возрос до 12,3 процента.

3.4 *Последствия гражданской войны*

3.4.1 Гражданская война ускорила и усугубила постепенный социальный упадок в стране. И без того нищая и неэффективная физическая инфраструктура была окончательно разрушена. Во всех охваченных войной районах страны

были сожжены дотла или разграблены многочисленные государственные и частные сооружения, включая школы и колледжи, офисные помещения, учреждения здравоохранения, общинные центры, рынки, магазины, дороги, мосты и системы водоснабжения.

3.4.2 Разрушение инфраструктуры привело к дальнейшему сокращению многочисленных производственных мощностей, сохранявшихся в сельских районах в довоенные годы. Резко снизилось сельскохозяйственное и мелкосерийное промышленное производство, отрицательное воздействие испытала на себе и коммерческая деятельность. Массовое перемещение сельских жителей способствовало дальнейшему подрыву продовольственной безопасности. В городских районах значительно возросла нагрузка на существующее жилье, учреждения здравоохранения и образования.

4. Положение женщин

4.1 Женщины и образование

4.1.1 В прошлом в Сьерра-Леоне доступ женщин к образованию, в особенности в сельской местности, был затруднен вследствие традиций и культурных особенностей. В сельскохозяйственных общинах Сьерра-Леоне, где по большей части население живет за чертой бедности, предпочтение обычно отдается образованию мужчин и мальчиков за счет женщин и девочек. Этот традиционный мужской фаворитизм привел к огромному разрыву в образовательном уровне мужчин и женщин в довоенный период.

4.1.2 Согласно аналитическому докладу о переписи населения 1985 года, 91,5 процента всех женщин страны, начиная с 5-летнего возраста, считались неграмотными. Средний уровень неграмотности среди женщин по всей стране превышал 90 процентов, а в Камбии и Койнадугу достигал 97 процентов. В западной части страны неграмотность среди женщин составляла 67 процентов. В докладе также подтверждалось, что из 1,32 млн. лиц женского пола в возрасте старше 5 лет младшую школу закончили 1,2 млн., а среднюю школу — 0,01 млн.

4.1.3 Провинциальные школы нередко расположены очень далеко от общин, находящихся в наиболее бедственном положении, и это приводит к тому, что детям приходится преодолевать огромные расстояния от школы до дома. Вследствие этого родители и опекуны неохотно отправляют своих детей и воспитанников учиться. Это в большей степени сказывается на масштабах охвата образованием и посещаемости девочек, чем мальчиков, что объясняет особенно низкий образовательный уровень женщин в провинции.

4.1.4 Низкий образовательный уровень женщин объясняется также культурными и экономическими факторами. Экономический кризис 1980-х годов в Сьерра-Леоне привел к истощению ресурсов, и многие семьи предпочли отдать приоритет образованию мальчиков и мужчин. Такое предпочтение наблюдается во многих африканских обществах, где в семьях распространено убеждение, что получение образования мужчинами содействует укреплению рода, а получение образования женщинами, напротив, идет на пользу семьям, в которые они уходят, выйдя замуж.

4.1.5 Исторически сложившаяся традиция ранних принудительных браков в Сьерра-Леоне также играет большую роль в решении родителей относительно

того, давать ли девочкам образование или забирать их из школы, что также приводит к росту неграмотности среди женщин. Высокий уровень неграмотности женщин в Сьерра-Леоне до войны крайне отрицательно сказывался на их жизни в любой области, в особенности общественной. Женщины были в значительной степени лишены возможности полноценного участия в различных секторах общественной жизни и в силу этого были неспособны изменить к лучшему свою жизнь и социальное положение.

4.1.6 Высокий уровень неграмотности также проявлялся на политическом уровне, где женщины и женский вопрос традиционно оказывались на заднем плане. Слабо осознавалась, в том числе и самими женщинами, необходимость участия женщин в решении вопросов, касающихся их жизни. В силу этого все довоенные правительства с легкостью игнорировали вопросы, относящиеся к положению женщин и девочек. Низкий уровень охваченности женщин формальным образованием отрицательно сказался на их экономической жизнеспособности, участии в политике, уровне медицинского и социального обеспечения.

4.2 *Женщины и здравоохранение*

4.2.1 Перед началом войны менее половины населения Сьерра-Леоне имело доступ к базовым медицинским учреждениям, что объяснялось неблагоприятной экономической ситуацией в стране. Сокращение расходов в таких областях, как здравоохранение и образование в ходе программ структурных преобразований, привело к развалу системы общественного здравоохранения, что особенно негативно сказалось на женщинах. Приватизация учреждений здравоохранения без надлежащих гарантий всеобщего доступа к дешевому медицинскому обслуживанию вызвала дальнейшее сокращение объема медицинской помощи.

4.2.2 Женщины Сьерра-Леоне на протяжении многих лет страдали от неравенства в доступе к базовым медицинским услугам и возможностям для защиты, обеспечения и поддержки здоровья. В связи с таким бедственным положением женщин местное отделение Panaфриканской женской ассоциации (ПЖА) в 1992 году использовало мероприятия по проведению Международного женского дня для того, чтобы рассказать о трудностях, переживаемых женщинами в связи с реализацией программ структурных преобразований. В том числе были названы ограниченный доступ к учреждениям здравоохранения и непомерные цены на существующие медицинские услуги.

4.2.3 В силу традиционно практикующихся ранних и принудительных браков девушки подвергаются всем возможным рискам и осложнениям, связанным с ранней беременностью и родами. Учитывая высокий уровень женской неграмотности, неудивительно, что женщины и девочки не могут получить доступа к эффективной медицинской помощи в таких обстоятельствах.

4.2.4 Традиция почитания женщин в связи с их способностью к деторождению и поощрение появления на свет как можно большего числа детей приводят к тому, что женщины вынуждены соответствовать запросам общества в ущерб собственному здоровью. Традиция и культура также накладывают запрет на сексуальные и репродуктивные права женщин.

4.2.5 Одной из основных проблем Сьерра-Леоне является высокий уровень материнской смертности, составляющий 1800 случаев на 100 000 живорождений. Это самый высокий показатель среди стран Африки к югу от Сахары, по некоторым оценкам втрое превышающий средний показатель в данном субрегионе.

4.2.6 По мере того как растет понимание медицинских факторов, отвечающих за здоровье матери, все большее внимание уделяется разработке стратегий снижения высокого уровня материнской смертности. Причины высокой материнской смертности в Сьерра-Леоне не являются сугубо медицинской проблемой, но объясняются сочетанием ряда факторов — социальных, культурных, религиозных, образовательных и экономических. В решении вопросов, касающихся их здоровья, женщины в значительной степени зависят от своих партнеров, так как экономическая власть в семье принадлежит мужчине. Многие женщины ничего не зарабатывают и не могут себе позволить даже самого необходимого. Это ставит их в зависимость от мужей в решении таких важных вопросов, как планирование семьи, обращение за медицинской помощью в чрезвычайных ситуациях и сроки замужества дочерей. Ранний брак и деторождение представляют серьезную угрозу для здоровья подростков, не говоря уже об ограничении возможностей молодых женщин.

4.2.7 Сохраняющийся высокий уровень материнской смертности также объясняется невысоким процентом профессионального родовспоможения, а также отсутствием политики в области оказания акушерской помощи и репродукции. В стране имеется всего несколько хорошо оборудованных родильных домов и банков крови. Большинство беременных женщин не могут себе позволить обслуживание в этих родильных домах. В числе других проблем — малочисленность специально подготовленного персонала, плохие условия работы и высокая текучесть кадров среди квалифицированных врачей.

4.2.8 Несмотря на несовершенство Конституции Сьерра-Леоне, в которой уделяется мало внимания здравоохранению женщин, правительство и его партнеры в течение нескольких лет с переменным успехом предпринимали усилия по обеспечению женщин необходимыми медицинскими услугами.

4.2.9 Ключевые задачи правительства в настоящее время суммированы в Национальной политике в области здравоохранения, сформулированной в 2002 году. В документе отмечается, что правительство признает необходимость заботы о гражданах, находящиеся в особо уязвимом положении в силу гендерных причин, нищеты, последствий гражданской войны и конкретных проблем со здоровьем. В числе приоритетных национальных проблем документ отмечает неудовлетворительное состояние репродуктивного здоровья, особенно высокий уровень материнской смертности и другие медицинские проблемы, включая заболевания, передаваемые половым путем (ЗППП), ВИЧ/СПИД и заболевания, связанные с недостаточным питанием.

4.2.10 В настоящий момент складывается благоприятная ситуация для охраны материнского здоровья и социального обеспечения матерей. Налицо политическая решимость, поддерживаемая значительной двусторонней и многосторонней донорской помощью. Учреждены и действуют Ассоциация в поддержку снижения уровня материнской смертности и Проект охраны здоровья матери и ребенка.

4.3 *Экономическое положение женщин*

4.3.1 В довоенные годы женщины составляли основную часть рабочей силы в сельских районах и вносили большой вклад в экономику страны. В обеспечении семьи женщины всегда играли значительную роль. На долю женщин приходилось более 60 процентов сельскохозяйственных работ для производства продуктов питания. В то время как мужчины имели больший доступ к владению и контролю за производством товарных культур, женщины занимались сельскохозяйственным трудом для нужд семьи и являлись источником рабочей силы для производства товарных культур.

4.3.2 Женщины традиционно занимались низкодоходными видами деятельности, например мелкой торговлей. В ходе проведенного в 1988–1989 годах исследования рабочей силы было установлено, что женщины составляли 69 процентов всех мелких торговцев, в то время как 86 процентов и 67 процентов мужчин были заняты в сфере обслуживания и профессионально-технических областях, соответственно. Несмотря на высокую занятость женщин в торговле, среди них не отмечалось значительного роста экономической активности, что объяснялось недостаточностью навыков, низким образовательным уровнем, отсутствием хозяйственных полномочий и доступа к кредитным учреждениям и имуществу. Неравенство в положении женщин и мужчин нередко приводит к экономической зависимости женщин. В обеспечении каждодневных потребностей женщины вынуждены во всем полагаться на мужчин. Часто мужчины используют такую зависимость для усиления своей власти над женщинами, что лишь усугубляет бедственное положение последних.

4.4 *Участие женщин в политической жизни*

4.4.1 Еще в годы, предшествовавшие обретению независимости Сьерра-Леоне, в политической жизни стали принимать участие женщины креольского происхождения, и уже в 1938 году женщина заняла один из политических постов во Фритауне. В 1951 году было образовано Женское движение Сьерра-Леоне (ЖДСЛ), ставящее своей задачей улучшение положение всех женщин страны, независимо от того, где они родились — в колонии или на территории протектората, а также обеспечение представительства женщин в правительственных органах, занимающихся образованием, социальным обеспечением и экономикой. ЖДСЛ насчитывало большое число членов — около 2000 в колонии и около 3000 от протектората. В 1950-х годах это Движение считалось единственной массовой организацией, активно работавшей над объединением в своих рядах представителей всех этнических групп и формированием у сьерралеонцев чувства национальной идентичности.

4.4.2 Продвижение женщин на политической арене привело к тому, что несколько женщин в 1950-е годы заняли политические посты. Некоторые были избраны членами муниципальных советов. В 1960 году женщина стала вице-мэром Фритауна, и еще одна была избрана главой общины менде во Фритауне.

4.4.3 Несмотря на исключение большинства женщин из политической жизни, некоторые из них продолжали высказываться по политическим вопросам во Фритауне в период независимости. В ходе выборов 1957 года две женщины — представители от НПСЛ были избраны в парламент, однако не заняли там свои места из-за поданных против них петиций. Тем не менее благодаря этим выборам одна женщина все же стала членом парламента — первым и последним в

истории страны. Являясь верховным вождем, она также стала министром без портфеля.

4.4.5 В результате петиции от ЖДСЛ две женщины были избраны делегатами для участия в конституциональных переговорах, приведших страну к независимости.

4.4.5 После достижения Сьерра-Леоне независимости мужчины не были готовы к равноправному разделению государственной власти с женщинами. Несмотря на подобное сопротивление, впервые в истории Африканского континента на пост столичного главы в 1961 году была избрана чернокожая африканская женщина. Женщины имелись и среди политических лидеров нашего времени.

4.4.6 После получения независимости и в период правления правительства Всенародного конгресса еще одной женской организации — Национальному женскому конгрессу Сьерра-Леоне (НЖКСЛ) удалось добиться некоторого политического успеха, который она, впрочем, утратила по мере того, как правительство Всенародного конгресса все больше отдалялось от народа. НЖКСЛ добилась повышения уровня политической сознательности среди женщин и призывала к назначению женщин на высокие политические посты. Это привело к тому, что в 1975 году женщины заняли пять постов в городском совете Фритауна. В 1977 году мэром Фритауна вновь стала женщина, а женщина, являвшаяся верховным вождем, была избрана в парламент от района Моямба.

4.4.7 Во время правления Всенародного конгресса при президенте Сиаки Стивенса ни одна женщина не находилась на руководящих постах, хотя женщины были в числе членов центрального комитета данной партии. Ситуация несколько исправилась при президенте Джозефе Саиде Момо, когда три женщины занимали посты заместителей министра.

4.4.8 В то время как креольские женщины стали принимать значительное участие в политике в самые первые годы независимости страны, женщины из провинций смогли к ним присоединиться гораздо позже. Участие креолок в политике привело их к четкому пониманию необходимости активной политической позиции женщин. Их международные связи позволили им участвовать в ведущих во всем мире дискуссиях по таким важным вопросам, как избирательное право женщин, рост национализма и борьба за независимость.

4.4.9 Женщины в провинциях имели доступ только к средней школе. Большинство из них были необразованны, бедны, не имели представления о своих политических правах и не принимали участия ни в какой политической деятельности. Одним словом, у женщин, проживающих в колонии, были гораздо более удачные стартовые позиции с точки зрения образования и участия в политике, чем у женщин в провинциях. Политической активности женщин также препятствовали традиции и культура. Несмотря на то что женщины могли стать верховными вождями, этот титул доставался им только по наследству. Существовавшая система не способствовала пробуждению в женщинах политической сознательности, поэтому им было гораздо труднее сломать барьеры традиций на пути к политической власти.

4.4.10 В силу патриархального характера политической власти в Сьерра-Леоне, как и повсюду, полноправное участие женщин в политической жизни в довоенный период ограничивалось оказанием моральной поддержки, сбором партий-

ных средств, добровольным трудом и организацией питания или досуга для различных политических партий, к которым эти женщины принадлежали. Женщины-лидеры часто получали несколько снисходительное прозвище «Мама Королева», намекающее на их традиционную роль матери.

4.4.11 В середине 1990-х годов призыв к многопартийности был подкреплен образованием Женского форума, ставшего головной организацией для всех женских объединений в стране. Форум очень быстро приобрел огромный авторитет и объединил женщин, принадлежавших к различным политическим, религиозным и другим группам, отстаивающим интересы женщин. Женские группы, такие как «Женщины рынка Сьерра-Леоне», «Распространители кулинарных традиций», Национальный совет Организации исламских женщин (НСОИЖ), Федерация исламских женщин Сьерра-Леоне (ФИЖСЛ), Национальная женская организация (НЖО-СЛ) и Женская организация Объединенной методистской церкви (ЖОМЦ), сыграли ключевую роль в улучшении положения женщин. Эти женщины принадлежали к различным политическим партиям, но выступали сообща, чтобы занять значимое место в политической жизни страны.

4.4.12 Женщины сыграли важную роль в обеспечении перехода от военного правления к демократическому гражданскому правлению, организовав конференции, известные, как Бинтумани I, II и III под девизом «Мир до выборов или выборы до мира!». Эти значимые мероприятия, проходившие под председательством выдающихся женщин, привели к проведению в 1996 году президентских и парламентских выборов с последующей передачей власти от военных к правительству, избранному демократическим путем.

4.4.13 Женщины сыграли заметную роль в процессе мирных переговоров, завершившихся подписанием 1999 году Ломейского соглашения, проложившего путь к миру в стране. В 2000 году стало известно, что входящий в состав правительства Объединенный революционный фронт (ОРФ) под предводительством Фоды Санко планирует государственный переворот. В стране нарастало напряжение. В эти дни Женский форум мобилизовал своих участниц, которые 6 марта прошли маршем мимо резиденции Санко с призывом не допустить срыва мирного процесса. Ответ, полученный от лидера ОРФ, оказался неудовлетворительным, и 8 мая состоялась еще одна более многочисленная демонстрация гражданского общества, в ходе которой погибли 26 человек. Однако это выступление привело к бегству и последующему аресту Фоды Санко и его исчезновению с политической сцены навсегда.

4.4.14 В 2000 году при поддержке Британского совета в Сьерра-Леоне была создана Группа 50/50. В задачи группы входят расширение участия женщин в управлении и обеспечение гендерного равенства во всех областях жизни. Группа содействовала обучению и подготовке женщин-политиков старого и нового поколений. Многие участницы семинаров выдвинули свои кандидатуры на политические посты в ходе выборов местного правительства в 2004 году. Группа также занимается продвижением в правительстве и политических партиях документов, принятие которых позволит активнее вовлекать женщин в политику. В этих целях они выступали за гендерное квотирование мест в ходе выборов 2000 года и призывали политические партии резервировать определенный процент политических постов для женщин в ходе выборов местного правительства в 2004 году.

4.5 *Правовой статус женщин*

4.5.1 На протяжении всей истории Сьерра-Леоне, включая постколониальный довоенный период, женщины никогда не находились в равноправном положении с мужчинами. Законодательство Сьерра-Леоне носит в значительной степени дискриминационный характер по отношению к женщинам. Несмотря на то что Конституция страны запрещает принятие дискриминационных законов, женщины совершенно не защищены в наиболее затрагивающих их интересы областях, таких как брак, развод и наследство. В числе дискриминационных законов Брачный акт 1960 года, регулирующий вопросы развода и содержания замужних женщин, Акт о применении прав собственности, регулирующий вопросы наследования, и Гражданский акт 1973 года, который позволяет супругу — гражданину Сьерра-Леоне предоставлять сьерра-леонское гражданство жене-иностранке, детям и внукам, но воспрещает подобную процедуру женщинам. Эти законы, первоначально заимствованные из британского права, давно отменены в Великобритании и сохраняются только в законодательной системе Сьерра-Леоне в ущерб интересам местных женщин.

4.5.2 Обычное право, по большей части не зафиксированное в письменных документах и распространяющееся на большинство населения, также носит дискриминационный характер, отказывая женщинам в равных с мужчинами правах и положении. Например, в области наследования традиционное обычное право рассматривает женщину как «движимое имущество», подлежащее наследованию. В других областях женщины уравниваются с несовершеннолетними, нуждающимися в опеке старшего мужчины в семье. В то время как в законе оговаривается, что применение обычного права не должно нарушать принципов равенства, естественной справедливости или беспристрастности, на практике женщины обычно сталкиваются с несправедливостью.

4.5.3 В сфере брака женщины не пользуются равными с мужчинами правами. Подчиненное положение женщины не меняется с расторжением брака. Неравное распределение полномочий в семье характеризует брачные отношения не в пользу женщины. В период брака или при его расторжении вклад женщины в семью практически никогда не учитывается.

4.5.4 Несмотря на то что женщины всегда составляли основную часть сельскохозяйственной рабочей силы, земля никогда им не принадлежала, и, какими бы правами на использование земли они не обладали по закону о землепользовании, они утрачивали их со смертью супруга. Владение землей является естественным способом обеспечения благосостояния для женщин, так как собственность на землю может являться вспомогательным средством для получения займов в коммерческих банках. Отсутствие экономической власти у женщин способствует их уязвимости и «феминизации» нищеты.

4.6 *Женщины и война*

4.6.1 Ужасы войны, длившейся в Сьерра-Леоне с 1991 по 2002 год, усугублялись масштабом действий, мишенью которых были гражданские лица. Конфликт носил саморазрушительный характер: были разорены города и деревни, уничтожены посевы и экономические сооружения, и целое поколение жителей страны подверглось мучениям и издевательствам и было вынуждено покинуть родные места.

4.6.2 Женщины и девочки стали, в частности, мишенью в период конфликта. Они страдали от издевательств и насилия, похищений и эксплуатации в руках различных преступных группировок. Уязвимость женщин вела к тому, чтобы лишить их человеческого достоинства и совершить тягчайшие преступления против них. Они подвергались изнасилованиям, принуждению к сексуальному рабству и грубым действиям сексуального характера. Они страдали от увечий, пыток и других бесчеловечных и жестоких актов. Их насильно увозили из родных домов и деревень. Отказ подчиняться требованиям захватчиков означал смерть. Тем, кому повезло, удалось бежать, но их ждало перемещение и разлука с семьей. Некоторые отправились в изгнание, многие — в лагеря в Сьерра-Леоне и соседних странах. Гуманитарные работники, которые должны были оказывать им помощь и поддержку, также нарушали их права.

4.6.3 Женщины и девочки были вынуждены предлагать свои тела за возможность выжить и за доступ к помощи, на которую они имели законное право, как справедливо указывалось на слушаниях в КУИП.

4.6.4 По-прежнему проблематично установить точное число женщин, пострадавших во время конфликта в Сьерра-Леоне. Согласно докладу международной правозащитной организации «Хьюман райтс уотч», опубликованному в 2003 году, сексуальному насилию во время войны подверглись приблизительно 275 000 женщин.

4.6.5 Хотя в страну вернулся мир, многие раны еще продолжают кровоточить. Остались шрамы на телах и в душах женщин и девочек. У многих женщин, подвергшихся изнасилованиям, появились на свет дети, которые ежедневно напоминают им о пережитых боли и страданиях. Многие женщины стали объектами остракизма и наказания со стороны других членов общества, которые отказываются признавать, что в основе конфликта лежали их собственные ошибки и что виной нынешнего бедственного положения женщин является неспособность общества защитить их. Общество отвергает женщин, ставших жертвами насилия во время войны, за то, что у них родились дети «повстанцев». Это цена, которую они продолжают платить даже сегодня.

5. Общее политическое устройство страны

5.1 Страна делится на четыре административных района: Западная область, Восточная провинция, Южная провинция и Северная провинция. Провинции делятся на 12 районов. В Западной области 2 дополнительных района и 149 территорий, управляемых различными вождями.

5.2 Сьерра-Леоне является республикой с избранным президентом, являющимся главой государства, за которым закреплены церемониальные функции и исполнительная власть. Глава государства избирается сроком на 5 лет и может оставаться на своем посту не более двух сроков. Функции трех существующих в стране органов власти четко разграничены законом. Законодательную власть осуществляет парламент, исполнительную — кабинет министров, судебную — национальный суд. Члены парламента избираются, а министры назначаются президентом. В нынешнем парламенте 124 члена, в числе которых 12 верховных вождей. Всего в парламенте 18 женщин. Кабинет министров состоит из 21 человека, в числе которых всего 3 женщины.

5.3 Закон о местном правительстве 2004 года обеспечил правовую основу для возвращения страны к децентрализованной форме правления (после почти 30 лет централизованной власти). В 14 районах страны, включая Западную область, были созданы местные советы. Всего в стране 19 советов, возглавляемых председателями. Муниципалитет Фритауна возглавляет мэр. Среди председателей советов 18 мужчин и 1 женщина. В ходе местных выборов 2004 года было избрано 425 членов местных советов, 52 из которых являются женщинами. По закону 2004 года на основе принципа гендерного равенства также были созданы комитеты развития административных районов в соответствующих районах и городах. Члены комитетов работают на общественных началах, информируя общины об их гражданских обязанностях и осуществляя связь с местными советами при определении местных потребностей в области развития и сборе средств фондов для проектов самопомощи.

5.4 Традиционными лидерами общин на местном уровне являются верховные вожди, исполняющие, главным образом, церемониальные функции, несмотря на то что они являются хранителями традиционных законов и обычаев. Пост верховного вождя является выборным, однако претендент должен обладать правами на престол. На севере и в некоторых восточных районах (районы Кайлахун и Коно) женщины не могут занимать пост вождя. На севере женщинам запрещено принимать участие в традиционных ритуалах, сопровождающих вступление вождя в должность, в то время как в районе Кайлахун женщины не могут стать вождями в силу традиционных стереотипов, связывающих власть с мужским началом. Среди 149 верховных вождей страны насчитывается всего 11 женщин.

6. Юридическая основа защиты прав человека

6.1 Защита прав человека является одной из четко заявленных целей политики правительства Сьерра-Леоне. В соответствии с этой целью были созданы институты административного правосудия, в задачи которых входит недопущение любых форм нарушений прав человека. В числе таких институтов:

6.2 Судебные органы

6.2.1 Судебные органы страны отвечают за толкование законов и отправление правосудия. Верховный суд является главным судебным органом. В сфере ведения Суда гражданские и уголовные дела, в том числе вопросы, относящиеся к Конституции страны, а также вопросы, подпадающие под юрисдикцию судебных органов по Закону о парламенте.

6.2.2 Судебная система Сьерра-Леоне состоит из Верховного суда, Апелляционного суда, Высокого суда и судов магистрата. Апелляционный и Верховный суды являются высшими апелляционными органами, юрисдикция которых распространяется на всю территорию страны. Суды магистрата принадлежат к судам низшей инстанции. В их обязанности входит вынесение решений по всем судебным искам, включая административные, в соответствии с установленной сферой полномочий и юридическими процедурами.

6.2.3 В провинциях также имеются местные суды или суды обычного права, возглавляемые председателями, не являющимися профессиональными юристами, но осуществляющими правосудие в определенных областях. Солиситоры и барристеры не имеют права выступать в этих судах. Эти суды не входят в сис-

тему правосудия, но подчиняются Министерству местного правительства, в состав которого входит уполномоченный по обычному праву (назначаемый Генеральной прокуратурой), обладающий полномочиями по пересмотру решений. Юрисдикция этих судов распространяется по большей части на гражданские дела, такие как споры о границах, земельные разногласия и вопросы, относящиеся к матримониальным правонарушениям, наследованию и переходу собственности по обычному праву.

6.3 *Национальная комиссия по вопросам демократии (НКД)*

6.3.1 Национальная комиссия по вопросам демократии и правам человека (НКДПЧ) была создана в 1994 году. НКДПЧ занималась вопросами соблюдения принципов прав человека в ключевых мероприятиях правительства, например, по проведению свободных и справедливых выборов, обеспечению прозрачности государственных институтов и включению женщин в важнейшие общественные процессы. Однако в 2006 году в соответствии с Законом о парламенте была создана отдельная Комиссия по правам человека в целях уделения особого внимания вопросам нарушений прав человека согласно рекомендациям Комиссии по установлению истины и примирению. Тем не менее за НКД сохраняется обязанность по обеспечению демократии в стране.

6.4 *Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ)*

6.4.1 Национальная комиссия по правам человека была создана в августе 2004 года в соответствии с Законом о парламенте. Полномочия Комиссии включают:

- запрос или расследование, самостоятельно или в ответ на жалобу отдельного лица, любых утверждений о нарушениях прав человека и представление соответствующего письменного доклада;
- обеспечение уважения к правам человека путем осуществления пропагандистских и просветительских программ, направленных на формирование культуры прав человека в Сьерра-Леоне; информирование о правах человека, в том числе создание на базе Комиссии национального центра правозащитных ресурсов и документации; публикация руководств, пособий и других материалов, разъясняющих обязанности государственных служащих по защите прав человека; эффективное сотрудничество с неправительственными организациями (НПО) и другими общественными органами, действующими в области прав человека;
- пересмотр существующего законодательства и замечания правительству по поводу соответствия законодательства обязательствам страны по международным договорам или соглашениям;
- консультирование правительства по проектам законов, которые могут ущемлять права человека;
- консультирование правительства при подготовке периодических докладов об исполнении международных договоров или соглашений, подписанных Сьерра-Леоне;
- отслеживание и документирование нарушений прав человека в Сьерра-Леоне;

- издание ежегодного отчета о положении в области прав человека в Сьерра-Леоне.

6.5 *Парламентский комитет по правам человека*

6.5.1 Парламентский комитет по правам человека занимается вопросами, относящимися к обеспечению соблюдения и защите прав человека в парламенте. В настоящее время Комитет активно занимается адаптацией КЛДЖ к национальным условиям. В связи с этим правительство и его партнеры провели ряд мероприятий на национальном и местном уровнях, разъясняющих дискриминационный характер некоторых законов в отношении женщин. В парламенте ожидается утверждение проектов законов о регистрации традиционных браков и разводов, о насилии в семье и о передаче собственности. На 9 ноября 2006 года намечено принятие законопроекта о правах детей.

6.6 *Управление омбудсмана*

6.6.1 Данное управление рассматривает жалобы граждан, заявляющих о нарушении своих прав человека со стороны физических лиц или государственных учреждений. Ожидается также, что управление омбудсмана будет проводить ряд агитационных кампаний, направленных на привлечение внимания общества к таким вопросам, которые затрагивают национальные интересы.

6.7 *Комиссия по реформе законодательства*

6.7.1 Комиссия по реформе законодательства была создана согласно Закону о правовых реформах от 1994 года с поправками от 1996 года. Основная функция Комиссии заключается в пересмотре национальных законов статутного и другого права с целью их исправления, совершенствования, объединения и кодификации. Комиссия также была наделена полномочиями по рассмотрению сторонних инициатив и внесению предложений о принятии новых законов в надлежащих обстоятельствах. Комиссия совместно с Парламентским комитетом по правам человека согласованно работает над законами, содержащими дискриминационные положения.

6.8 *Отдел по поддержке семьи*

6.8.1 Отдел по поддержке семьи (ОПС) полиции Сьерра-Леоне был создан в 2003 году специально для рассмотрения случаев изнасилования, других преступлений на сексуальной почве и насилия в семье. Сотрудники Отдела прошли специальную подготовку по сбору улик, необходимых для расследования подобных преступлений, и по обращению с жертвами таких правонарушений. Соответствующие отделы открылись во всех полицейских участках центральных городов.

7. **Основные этапы подготовки объединенных первоначального, второго, третьего, четвертого и пятого периодических докладов государства — участника КЛДЖ**

7.1 С момента ратификации КЛДЖ в 1988 году не было подготовлено или представлено ни одного доклада относительно принятых правительством в целях выполнения Конвенции. Подготовка доклада, охватывающего 18-летний

отчетный период, представляла собой непростую задачу, однако правительство было полно решимости выполнить ее, невзирая на трудности.

7.2 Министерство по делам детей, гендерным вопросам и социальному обеспечению (МДГСО), основной координационный орган Сьерра-Леоне, положило начало двухлетнему процессу подготовки объединенных первоначального, второго, третьего, четвертого и пятого периодических докладов о выполнении Конвенции в тесном сотрудничестве с Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ). Весь процесс подготовки доклада осуществлялся в соответствии с планом совместной работы, разработанным и принятым заинтересованными участниками в 2004 году. Ниже перечислены основные этапы и мероприятия по подготовке и изданию настоящего доклада.

I. Предложение и разработка рабочего плана. В целях инициирования процесса подготовки доклада ЮНИФЕМ пригласил международного консультанта, составившего проект документа, который мог бы служить дорожной картой для всей деятельности по подготовке доклада. В этом документе, основанном на подробных консультациях с МДГСО, основными профильными министерствами и женскими НПО, были отражены цели подготовки доклада, подробный график деятельности, роль партнеров, ожидаемые результаты и бюджетные требования. Рабочий план был направлен в учреждения Организации Объединенных Наций. Финансовая помощь была получена от ПРООН и ЮНИФЕМ, а помощь в натуральном выражении — от МПП. Эти учреждения подтвердили и обеспечили поддержку процессу подготовки доклада. Доклад планировалось завершить к марту 2005 года.

II. Создание Технического секретариата КЛДЖ. В целях содействия координации процесса подготовки доклада при Министерстве по делам детей, гендерным вопросам и социальному обеспечению при финансовой поддержке ЮНИФЕМ был создан Технический секретариат. Задача Секретариата состояла в обеспечении административно-технической и логистической поддержки и контроля за своевременностью, эффективностью и соответствием ожидаемым результатам. Секретариат будет выполнять роль институционального центра и технического ядра, осуществляющего надзор и мониторинг выполнения КЛДЖ в стране. В 2004 году в течение 3 месяцев оказывалась краткосрочная техническая помощь со стороны ЮНИФЕМ, в рамках которой был нанят местный консультант, помогавший начать процесс, создать секретариат и организовать обучение сотрудников министерства.

III. Ситуационный анализ в отношении выполнения положений КЛДЖ. После размещения соответствующих объявлений в местной прессе была сформирована команда местных консультантов. Сфера компетенции (СК) пяти консультационных групп и сотрудников МДГСО:

- i) Сбор надлежащих данных и статистики, отражающих успехи, тенденции и модели осуществления различных статей КЛДЖ как в отдельных секторах, так и в целом.
- ii) Анализ полученных данных с гендерной точки зрения и на предмет соответствия КЛДЖ.

iii) Подготовка всеобъемлющего и достоверного ситуационного доклада об успехах в реализации КЛДЖ и степени соответствия Сьерра-Леоне своим обязательствам в качестве страны — участницы Конвенции.

IV. Подготовка координационного органа и основных участников в области составления доклада по КЛДЖ. Управление по вопросам прогресса женщин (УПЖ) обеспечивало подготовку сотрудников МДГСО и координаторов в профильных министерствах и организациях гражданского общества по вопросу о роли национальных координационных органов и профильных министерств в осуществлении КЛДЖ. С 4 по 9 апреля 2005 года проходил семинар для 50 участников. В январе 2005 года ЮНИФЕМ и местные консультанты также провели тренинг для сотрудников МДГСО по вопросам подготовки доклада по КЛДЖ. В июне 2006 года УПЖ совместно с МДГСО организовало трехдневный семинар для сотрудников министерства, НПО и консультантов, в ходе которого были определены недостатки в проекте доклада и разработана стратегия дальнейшего осуществления КЛДЖ.

V. Назначение консультанта и руководителя программы подготовки доклада. В августе 2005 года ЮНИФЕМ утвердил должность руководителя программы подготовки доклада на условиях полной занятости в качестве координатора, отвечающего за основные мероприятия по составлению доклада. Главная обязанность руководителя состоит в обеспечении соответствия доклада всем требованиям и стандартам КЛДЖ и создании надлежащих внутренних механизмов для подготовки непротиворечивого доклада.

VI. Сбор данных и проведение мини-исследований. В целях обеспечения достаточного объема данных и информации, а также в соответствии с сферой компетенции (СК) консультанты и сотрудники министерства провели широкие консультации для получения необходимых количественных и качественных данных и популяризации процесса среди партнеров, заинтересованных участников и членов сельскохозяйственных общин. Деятельность по сбору данных состояла из следующих этапов: подготовка и составление вопросников; обучение методам сбора данных; работа на местах (раздача вопросников, проведение интервью и обсуждений в фокус-группах); сбор, обработка и упорядочивание первичных и вторичных данных. В процессе подготовки отчета о результатах проведенной работы команда опиралась на показатели КЛДЖ.

VII. Проверка результатов исследований о выполнении различных статей КЛДЖ. В феврале — апреле 2006 года был проведен ряд совещаний по оценке между консультантами и заинтересованными участниками из федеральных министерств, отделов гендерных проблем из секторных министерств, академических кругов, Организации Объединенных Наций, организаций-доноров, НПО и частного сектора. Эти совещания дали правительству возможность проверить и обобщить данные по различным статьям Конвенции. Во время этих совещаний были представлены постатейные доклады, проведен их критический разбор и анализ с последующей систематизацией в виде единого доклада.

VIII. Подготовка первого проекта объединенного доклада о выполнении КЛДЖ. С 11 по 18 апреля 2006 года ЮНИФЕМ по просьбе МДГСО привлек международного консультанта для работы с местными консультантами и сотрудниками министерства по составлению на основе вышеуказанного единого доклада первого проекта национального доклада и затем для передачи его на

рассмотрение группе экспертной оценки перед окончательной доработкой и представлением для утверждения на национальном уровне.

IX. Совещание по экспертному рассмотрению и оценке. Этот вид деятельности основан на признании того обстоятельства, что эффективное выполнение КЛДЖ и периодический мониторинг успехов в этой области требуют единого подхода со стороны правительства. Следует также помнить, что в докладе сообщается о деятельности различных государственных учреждений и институтов, и, следовательно, важное значение имел их технический вклад и заинтересованное участие в подготовке окончательного варианта документа. Совещание, рассчитанное на полдня, мобилизовало соответствующие министерства и учреждения, а также партнеров в области развития, организации гражданского общества (ОГО) и научные организации для внесения технического вклада в документ в соответствии со своими полномочиями, программами и текущими инициативами на высшем уровне. В совещании приняли участие представители высшего эшелона управления для окончательного определения роли и обязанностей возглавляемых ими институтов в реализации КЛДЖ. Основным партнерам было предложено официально представить свою оценку в трехнедельный срок.

X. Практический семинар заинтересованных сторон по окончательному утверждению и принятию документа на национальном уровне. После проведения разъяснительной кампании в прессе в Западной области и в провинциях состоялись совещания по утверждению проекта доклада на региональном и национальном уровнях 26 и 31 октября 2006 года, соответственно. В числе участников совещаний были государственные служащие, организации гражданского общества, сотрудники страновой группы Организации Объединенных Наций, женские группы, правозащитные организации, представители СМИ и научных кругов.

Часть II

Доклад о ходе выполнения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ)

8. Статья 1

Определение дискриминации в отношении женщин

8.1 Раздел 27 (1 и 2) Конституции Сьерра-Леоне 1991 года гласит: Согласно положениям подразделов 4), 5) и 7), никакой закон не может включать положений, которые были бы дискриминационными по характеру или последствиям (подраздел 1) раздела 27; согласно положениям подразделов 6), 7) и 8), никто не должен подвергаться дискриминационному обращению со стороны любого лица, действующего от имени закона или во исполнение функций любого государственного учреждения или любого государственного органа власти (подраздел 2) раздела 27.

8.1.1 Таким образом, подразделы 1) и 2) четко гласят, что не должно быть дискриминационных законов (подраздел 1) и что в Сьерра-Леоне не должны иметь место проявления дискриминации по основным признакам, включая пол (подраздел 2).

8.1.2 В подразделе 3) раздела 27 Конституции Сьерра-Леоне, в законе № 6 от 1991 года приводится следующее определение термина «дискриминационный» в том смысле, в котором он используется в разделе 27: допущение различного отношения к различным людям, основанное всецело или частично на признаках, свидетельствующих об их расовой, племенной, половой принадлежности, месте происхождения, политических убеждениях, цвете кожи или вероисповедании, при котором лица, обладающие одним из этих признаков подвергаются поражениям в правах или ограничениям, от которых свободны лица, обладающие другими подобными признаками, либо получают привилегии и преимущества, не распространяющиеся на других лиц, обладающих подобными признаками иного рода.

8.2 Однако в Конституции не имеется четких определений бытовой дискриминации, дискриминации, основанной на семейном положении, а также гендерного насилия.

8.2.1 Положения Конституции в отношении дискриминации по половому признаку отличаются противоречивостью.

8.2.2 В подразделах 1) и 2) раздела 27 гарантируется защита от дискриминации де-юре и де-факто, в то время как в подразделах 4), 5), 6), 7) и 8) перечисляются случаи, в которых дискриминация по закону и на практике является правомерной и допустимой. Подраздел 4(d) гласит, что «подраздел 1) не распространяется на законы, содержащие положения в отношении усыновления, брака, развода, погребения, передачи собственности после смерти или других интересов в рамках персонального права».

8.3 Следовательно, любой закон, дискриминационный по характеру или последствиям (на основании полового признака), по отношению к областям, перечисленным в подразделе 4(d) раздела 27 Конституции Сьерра-Леоне, будет считаться правомерным и допустимым. Таким образом, в Конституции содержатся положения, которые могут оправдывать (на основании закона) дискриминацию в отношении женщин как на уровне законодательства, так и на уровне государственной политики, несмотря на то что в той же самой Конституции указывается на недопущение дискриминации, помимо прочего, по половому признаку (то есть в данном случае в отношении женщин), как законодательно, так и на практике.

8.4 Уже упомянутые соответствующие подразделы раздела 27 нуждаются в изменении. Поэтому Законом о Комиссии по реформе законодательства от 1992 года правительство учредило Комиссию по реформе законодательства, задача которой, согласно подразделу 1 раздела 3 упомянутого Закона, заключается в «периодическом обзоре всех действующих в Сьерра-Леоне законов статутного и другого права с целью внесения в них изменений, совершенствования, объединения и кодификации».

8.5 Эта Комиссия обладает полномочиями по вынесению рекомендаций в отношении реформы (включая поправки) всех законов (включая Конституцию), действующих в Сьерра-Леоне.

8.6 Однако для внесения каких-либо поправок в раздел 27 Конституции имеются препятствия юридического и практического характера. Прежде всего, даже если в известном случае Комиссия убеждена, что положения Конституции, которые законодательно оправдывают дискриминацию в отношении женщин,

подлежат исправлению путем отмены, все ее действия сведутся к рекомендациям генеральному прокурору и министру юстиции, который (в случае, если он убежден в том же самом) в качестве главного советника правительства по правовым вопросам может посоветовать (не приказывать и не отдать распоряжение) правительству внести такие изменения. Во-вторых, раздел 27 относится к так называемым «забронированным» положениям Конституции, для изменения которых требуется проведение референдума. Это регулируется подразделом 3 раздела 108 Конституции, который гласит:

8.6.1 Законопроект о парламентском акте о принятии новой Конституции или о внесении изменений в любые из нижеследующих положений настоящей Конституции, а именно: в данный раздел (то есть раздел 108), главу III (включая раздел 27), разделы 46, 56, 72, 73, 74 2) и 3), 84 2), 85, 87, 105, 110–119, 120–124, 128, 129, 131–133, 135, 137, 140, 156, 167 не может представляться на утверждение президента и не будет принят в качестве закона, если законопроект, после утверждения парламентом и в утвержденной таким образом форме, не будет выставлен на референдум и утвержден им в соответствии с положениями любого закона по этому вопросу.

8.7 Это длительный, громоздкий, кропотливый и чрезвычайно дорогостоящий процесс, требующий для утверждения как минимум 50-процентного участия зарегистрированных участников референдума и не менее двух третей действительных бюллетеней от общего числа поданных. Для проведения референдума по вопросу дискриминации в отношении женщин потребуется огромное время, средства и политическая активность. Однако женские объединения надеются, что вопрос о пересмотре закона будет поставлен в ходе будущих парламентских или президентских выборов в стране.

9. Статья 2 Обязательства по ликвидации дискриминации

9.1 Несмотря на то что Сьерра-Леоне является страной, подписавшей Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, положения Конвенции не становятся автоматически обязательными для исполнения, так как международные конвенции, ратифицированные страной, должны быть инкорпорированы в систему внутреннего права, то есть приняты парламентом, прежде чем они станут частью законодательства Сьерра-Леоне⁷. Несмотря на то что раздел 40 Конституции 1991 года предоставляет президенту полномочия приводить в исполнение международные договоры, соглашения и конвенции от имени своей страны, вышеупомянутые документы должны быть ратифицированы парламентом и приняты не менее чем половиной голосов парламента. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин пока не принята парламентом в качестве закона, и, следовательно, ее соблюдение и исполнение не может быть обеспечено судами Сьерра-Леоне. Кроме того, некоторые аспекты, по которым ущемляются права женщин, закреплены в «забронированных» статьях Конституции, которые могут быть изменены, согласно статье 1, путем проведения референдума. Тем не менее страна, в дополнение к конституционным гарантиям, касающимся признания и защиты основных прав человека и основных принципов политики государства,

⁷ Конституция Сьерра-Леоне 1991 года, раздел 40 подраздел 4(d).

принимает меры в целях обеспечения женщинам возможности осуществлять свои права наравне с мужчинами.

9.1.2 Законодательство Сьерра-Леоне, как определено в разделе 170 Конституции 1991 года, состоит из самой Конституции, а также законов, принятых парламентом: нормативно-правовых актов, действующего права и общего права. Общее право включает в себя общее английское право и обычное право.

9.1.3 Глава II Конституции 1991 года устанавливает «принципы государственной политики» и соответственно называется «Основные принципы государственной политики». Указанные принципы защищают права групп, находящихся в уязвимом положении, к которым относятся и женщины (Конституция Сьерра-Леоне 1991 года, раздел 9 подраздел 1(a) и (b)). Раздел 4 гласит: «Все органы государственного управления и все органы власти и лица, осуществляющие законодательную, исполнительную или судебную власть обязаны соблюдать и применять положения настоящей главы».

9.1.4 Раздел 6 подраздел 2) далее гласит: «В соответствии с этим, государство обязуется поощрять интеграцию и единство нации и предотвращать дискриминацию по месту рождения, обстоятельствам рождения, половому признаку, религии, социальному положению и принадлежности к той или иной этнической или лингвистической группе».

9.1.5 Раздел 8 подраздел 2(a) далее гласит: Согласно социальному устройству страны, каждый гражданин обладает равными правами, обязательствами и возможностями перед законом, и государство обеспечивает каждому гражданину равные права и доступ ко всем возможностям и привилегиям по его заслугам.

9.1.6 Однако, согласно докладу КУИП (том 3 В, глава 3, стр. 109), эти разумные фундаментальные принципы государственной политики не имеют никаких правовых последствий, так как они не предоставляют прав, а также не дают полномочий на передачу дела на рассмотрение в суд в случае, если политические меры по управлению государством Сьерра-Леоне нарушают указанные принципы, включая дискриминацию по половому признаку в отношении женщин. Настоящие принципы не наделяют кого-либо какими-либо юридическими правами и не подлежат исполнению в принудительном порядке по решению суда общей юрисдикции, даже если они являются основными принципами управления государства и парламент обязан руководствоваться ими в своей законотворческой деятельности. Сказанное выше соответствует разделу 14, в котором говорится: «Несмотря на положения раздела 4, положения, содержащиеся в настоящей главе, не наделяют юридическими правами и не подлежат исполнению в принудительном порядке по решению суда общей юрисдикции...».

9.1.7 Раздел 15 Конституции предусматривает билль о правах, гарантирующий основные права человека независимо от половой принадлежности.

«...каждый человек в Сьерра-Леоне имеет право на основные права и свободы человека; вышесказанное подразумевает предоставление каждому лицу, независимо от расовой или племенной принадлежности, происхождения, политических взглядов, цвета кожи, вероисповедания или пола, при условии соблюдения прав и свобод других и общественных интересов, каждого и всех следующих прав:

- a) на жизнь, свободу, безопасность личности, собственность и защиту со стороны закона;
- b) на свободу совести, выражения мнений, собраний и ассоциаций;
- c) на невмешательство в семейную и частную жизнь; и
- d) на защиту от лишения имущества без компенсации».

9.1.8 Настоящее положение является важной гарантией и при условии правильного понимания должно служить основой для оспаривания законов, ущемляющих интересы женщин.

9.1.9 Кроме того, в разделе 27 Конституции говорится, что ни один закон не должен содержать какого-либо положения, являющегося дискриминационным по характеру и последствиям, а также запрещается дискриминирующее обращение в отношении любого лица на основании какого-либо закона во исполнение функций любого органа государственной власти. В разделе 171 подраздела 15 Конституции говорится, что Конституция является высшим законом государства и что прочие законы, противоречащие положениям Конституции, являются недействительными и не обладают юридической силой в той части, в которой они расходятся с Конституцией.

9.1.10 Однако раздел 27 подраздела 4(d) Конституции сводит на нет большую часть положений о равных правах, как указано в статье 1. Целью таких исключений из правил является защита законов, действующих в Сьерра-Леоне, которые носят наиболее дискриминационный характер в отношении женщин либо по своему содержанию, либо по своим последствиям, либо по обеим причинам. Таким образом, продолжают применяться все наиболее важные законы, дискриминирующие женщин, что делает положение о равенстве, содержащееся в разделе 15, противоречивым и бесполезным (Доклад КУИП, том 3, глава 3, стр. 110).

9.1.11 Кроме того, запрещая дискриминацию лиц, занятых в государственном секторе, Конституция, как представляется, позволяет проводить дискриминационную политику в отношении женщин в частном секторе в таких важных областях их жизни, как занятость и продвижение по службе.

9.1.12 В отношении защиты от насилия раздел 15(a) Конституции предусматривает право человека на жизнь, свободу и безопасность, в то время как в разделе 20 говорится, что ни один человек не может подвергаться каким-либо пыткам или наказанию, а также какому-либо иному бесчеловечному или унижающему достоинство обращению. Эти положения Конституции должны стать для правительства основой для защиты и поощрения прав женщин на свободу от насилия и обеспечить соответствие законов, политики и программ правительства указанным положениям. Уголовное право, однако, не защищает женщин от насилия в семье.

9.1.13 Широко распространены случаи, когда мужчина наказывает жену, что зачастую выливается в поощрение или оправдание насилия в семье. Следовательно, в случае, если насилие не приводит к убийству или нанесению серьезных телесных повреждений, считается, что уголовное право не применимо к тем формам насилия, которые муж может применить к своей жене. Поскольку большинство случаев насилия в отношении женщин совершается именно в бы-

товой сфере, женщины в значительной мере лишены средств правовой защиты. В результате женщины зачастую воспринимают такие нарушения прав человека как естественные и неизбежные, не требуя правосудия. И хотя Конституция запрещает дискриминацию по половому признаку, существуют некоторые исключения или устаревшие положения, которые наносят женщинам особый ущерб.

9.2 Обычное право

9.2.1 Основопологающим принципом в отношении статуса мужчин и женщин в рамках обычного права среди этнических групп Сьерра-Леоне является принцип превосходства мужчин над женщинами, лежащий в основе дискриминации женщин в отношении осуществления их политических, социальных, гражданских, экономических, культурных или каких-либо иных прав. Степень дискриминации в отношении женщин согласно обычному праву в разных местах неодинакова, особенно в различных этнических группах. В рамках обычного права, тем не менее, существуют практические проблемы, касающиеся случаев, когда жена требует в суде удовлетворения по делу против своего мужа.

9.2.2 В большинстве случаев, когда женщины представляли перед местными судами и судами вождя, это были дела, связанные с семьей; часто такие дела возбуждались их мужьями или родственниками. Женщины очень редко являются истцами в местных судах и судах вождя для разрешения дел, связанных с нарушением их прав. Они также имеют ограниченный доступ в суды магистрата. Обращение в местный суд и суд вождя иногда было единственной возможностью для женщин, несмотря на сомнение, что их дело будет принято всерьез, будет рассматриваться справедливо, и на то, что это потребует больших затрат. Дела, рассматриваемые в местных судах и судах вождя, в которых фигурировали женщины, содержали сфабрикованные обвинения и чрезмерные штрафы, предъявленные самим женщинам, незаконные решения, унижение и даже лишение свободы женщин, добивающихся правосудия.

9.2.3 Женщинам оказывалась поддержка и помощь для облегчения доступа к судебной системе различными профессиональными и непрофессиональными юридическими НПО, включая организации «Проект католической церкви по расширению доступа к правосудию» в г. Макени, «Центр юридических консультантов по вопросам правовой защиты» в районных столицах и г. Фритаун, а также организацию «Тимап за правосудие» в г. Магбурака и Бо. Эти неправительственные организации оказали поддержку многим людям, в том числе и женщинам в районных городах и окрестных деревнях. Однако все эти неправительственные организации заявили, что они были сильно перегружены и что количество дел значительно превышало их возможности. Очевидно, что вышесказанное имело серьезные последствия для женщин, наиболее уязвимых членов общества, еще более усложняя их и без того тяжелую ситуацию.

9.2.4 Признание взаимосвязи между равноправием женщин и сокращением масштабов нищеты подчеркивается в Стратегии сокращения масштабов нищеты (ССМН), которой намерено следовать правительство Сьерра-Леоне в течение нескольких следующих лет и в которой, в частности, подчеркивается, что: «необходимо сконцентрировать внимание на гендерном равенстве и расширении прав и возможностей в равной степени как мужчин, так и женщин, а также на расширении и защите прав человека в отношении женщин в процессе со-

крашения масштабов нищеты и достижения устойчивого экономического роста». В числе прочих обязательств правительства — принятие рекомендаций КУИП, в которых большое внимание уделяется правам человека в отношении женщин, включая отмену всех дискриминационных законов статутного и обычного права. Некоторые двусторонние доноры уже предприняли действия в данном направлении, например Министерством международного развития Соединенного Королевства (ММР) выделено 25 млн. фунтов стерлингов на пять лет для проведения реформы в сфере правосудия, что открывает широкие возможности.

9.3 *Управление омбудсмена*

9.3.1 Данное управление рассматривает жалобы граждан, заявляющих о нарушении прав человека по отношению к ним со стороны физических лиц или государственных учреждений. Ожидается также, что управление омбудсмена будет проводить ряд информационных кампаний, направленных на привлечение внимания общества к вопросам, представляющим национальный интерес, однако, управление недостаточно укомплектовано персоналом, и его действия сводятся к дискуссиям в рамках радиопередач. Программы управления не адресованы женщинам напрямую. Большинство жителей страны, в особенности в сельских районах, где проживает основная часть населения, не знает о существовании такого управления.

9.4 *Комиссия по реформе законодательства*

9.4.1 Комиссия по реформе законодательства была создана в соответствии с Законом о правовых реформах от 1994 года, с поправками от 1996 года, и приступила к работе в 2003 году. Комиссия пересматривает как законы статутного права, так и прочие, для их совершенствования, консолидации и кодификации законов, а также для введения новых законов в силу согласно надлежащей процедуре. Комиссия согласованно работает совместно с парламентским комитетом по правам человека над законами, допускающими гендерную дискриминацию.

10. **Статья 3** **Равноправие в политической, социальной, экономической и культурной областях**

10.1 *Институциональные механизмы для развития и прогресса женщин*

10.1.2 В 1993 году при аппарате главы государства и председателя Временного национального руководящего совета было учреждено Бюро по гендерным вопросам, консультирующее правительство по вопросам учета гендерного аспекта, обеспечения прогресса и развития женщин и координации работы по гендерным проблемам и в области развития в целом.

10.1.3 На основе деятельности Бюро по гендерным вопросам в 1996 году было создано Министерство по гендерным вопросам и делам детей, в задачи которого входило обеспечение прогресса и развития женщин и расширение их прав и возможностей в соответствии с КЛДЖ и Протоколом к Африканской хартии прав человека и народов, касающимся прав женщин Африки.

10.1.4 В результате военного междувластия 1996 года произошло объединение Министерства по гендерным вопросам и делам детей с существовавшим тогда Министерством социального обеспечения, вследствие чего было создано Министерство по делам детей, гендерным вопросам и социальному обеспечению (МДГСО).

10.1.5 Управление по гендерным вопросам и делам детей МДГСО является национальным механизмом обеспечения гендерного равенства, учета гендерного аспекта и контроля за выполнением КЛДЖ.

10.1.6 Министерство в лице министра отчитывается перед исполнительной властью (кабинетом) во время брифингов кабинета. Кабинет, в свою очередь, отчитывается перед парламентом. Министерство также отчитывается перед государственными и внешними организациями, такими как Организация Объединенных Наций.

10.2 Полномочия

10.2.1 Особые полномочия Управления по гендерным вопросам и делам детей включают:

- координацию деятельности, имеющей отношение к учету гендерных вопросов и вопросов детей в основных национальных и секторальных планах и программах развития;
- решение соответствующих вопросов в политической, практической и правовой сферах в целях улучшения положения женщин и детей;
- содействие пониманию в полной мере и на самых высоких уровнях общества важности социального, политического и экономического вклада женщин в национальное развитие; а также
- поощрение выдвижения вопросов выживания, развития, защиты детей и интеграции в жизнь общества на первое место в национальной программе действий.

10.3 Финансирование

10.3.1 Гендерные программы в основном финансируются из национального бюджета. Однако министерству выделяется менее 1 процента из национального бюджета на финансовый год. Многосторонние организации, в том числе учреждения системы Организации Объединенных Наций и неправительственные организации, также оказывают поддержку.

10.4 Штатные сотрудники

10.4.1 Сотрудниками министерства являются государственные служащие, работающие на постоянной основе, включая следующих специалистов: директора, трех руководителей программ и трех руководителей региональных отделов. Для осуществления своих полномочий Управление по гендерным вопросам недостаточно укомплектовано сотрудниками и испытывает недостаток в квалифицированных государственных служащих высшего звена по сравнению с прочими министерствами. Большинство сотрудников являются служащими среднего звена и, следовательно, не могут влиять на принятие решений и разработку политики в других отраслевых министерствах. По причинам логистического

характера служащие региональных отделов по-прежнему работают во Фритауне, и их присутствие все еще не ощущается в регионах. В стране имеется девятнадцать местных советов, и предполагается, что упомянутые выше служащие региональных отделов будут работать в этих органах местного самоуправления, поскольку их должностные функции были переданы в компетенцию советов.

10.4.2 Во всех отраслевых министерствах существуют лица, отвечающее за координацию действий по гендерным вопросам, но в большинстве случаев они являются административными служащими среднего звена и не могут влиять на принятие решений. Такая ситуация еще больше усугубляется слабой степенью сотрудничества между государственным аппаратом и координаторами по гендерным вопросам в отраслевых министерствах.

10.5 Межведомственная координация

10.5.1 Меры политики

10.5.2 В целях осуществления своих полномочий министерством были разработаны Национальная стратегия в области развития и прогресса женщин и политика по учету гендерного аспекта. При разработке и той и другой политики отмечалась высокая поддержка со стороны организаций гражданского общества (ОГО). Неправительственные организации участвовали в этом процессе на каждой стадии разработки.

10.5.3 Национальная стратегия в области развития и прогресса женщин обеспечивает благоприятную обстановку, которая позволит женщинам улучшить их положение и повысить вовлеченность в общественные процессы, а также содержит комплексные руководящие принципы по оценке деятельности правительственных ведомств/учреждений, а также организаций-доноров и НПО, участвующих в реализации КЛДЖ.

10.5.4 Целями стратегии в области развития и прогресса женщин являются:

- полная интеграция женщин в процесс развития, наделение их правами и полномочиями, повышение их потенциала в качестве действующей силы экономического, социального и политического развития и таким образом обеспечение всестороннего развития человеческих ресурсов в целях национального развития;
- достижение общественного признания и уважения прав женщин как граждан государства, а также как движущей силы и бенефициаров развития;
- ликвидация всех форм дискриминации и злоупотреблений в отношении женщин;
- ликвидация ограничений в области отношений, культурной, традиционной, правовой и религиозной сферах для достижения большего признания и уважения статуса и положения женщин;
- устранение прочно укоренившихся юридической, культурной, религиозной, политической и экономической практики и обычаев, препятствующих улучшению положения женщин.

10.5.5 Стратегия предусматривает план реализации, который включает в себя учреждение структур в рамках МДГСО, а также всех других министерств, уч-

реждений и организаций гражданского общества. Такие структуры (координационные центры) призваны обеспечивать включение женских вопросов, проблем и потребностей в планы и программы соответствующих министерств, учреждений и организаций. Их задача состоит в мониторинге и оценке деятельности, программ и проектов различных министерств, учреждений и организаций в целях обеспечения положительных результатов для женщин от реализации таких действий, программ и проектов.

10.6 Стратегия по учету гендерного аспекта

10.6.1 Главной целью стратегии по учету гендерного аспекта является учет гендерной проблематики во всех законодательных мерах, в политике, программах и проектах. Задача политики заключается в обеспечении директивных органов и других организаций, занимающихся проблемами развития руководящих указаний для выявления и решения гендерных вопросов, особенно при принятии решений, направленных на устранение дисбаланса, возникающего в результате существующего неравенства; а также в предоставлении равного доступа и контроля над экономически важными ресурсами и привилегиями, необходимыми для обеспечения участия в общественной жизни как женщин, так и мужчин, на всех этапах развития.

10.6.2 План реализации включает в себя, помимо прочего, проведение соответствующей подготовки, информационную работу и повышение осведомленности об ответственности всех заинтересованных сторон во всех секторах для решения конкретных гендерных проблем в каждом секторе.

10.6.3 Тем не менее реализации этих стратегий мешает дефицит человеческих, технических и финансовых ресурсов. Следует вести более широкую пропаганду обеих стратегий; партнерские отношения с другими секторами еще не налажены, так как секторальные координационные центры по гендерным вопросам, созданные на стадии разработки стратегии, не справляются со своими функциями по причине административных и прочих бюрократических трудностей.

10.6.4 Несмотря на эти недостатки, Управление ведет работу с партнерами по созданию условий, необходимых для эффективной реализации стратегий.

10.6.5 В качестве долгосрочной стратегии министерство разработало пятилетний стратегический план (на 2002–2007 годы) в области развития и прогресса женщин, включающий меры по реализации КЛДЖ. Однако выполнению этого плана и других программ министерства мешает недостаточно развитый потенциал и дефицит финансовых и людских ресурсов, а также реализация других приоритетных задач правительства. Кроме того, министерство сделало очень мало для обнаружения своего плана действий. Нехватка дезагрегированных по полу данных является еще одним фактором, замедляющим эффективную работу национального механизма по решению гендерных вопросов. Слабым звеном является процесс сбора и получение дезагрегированных по полу данных от отраслевых министерств и Статистического управления Сьерра-Леоне.

11. Статья 4

Временные специальные меры для ускорения достижения фактического равенства

11.1 В Конституции Сьерра-Леоне 1991 года не предусматривается в четком виде использование позитивных действий. Однако правительство с помощью политических мер осуществило позитивные действия для обеспечения фактического равенства, в особенности в сфере образования и политического участия на уровне местного самоуправления.

11.2 Для снижения существующего на сегодняшний день гендерного неравенства в сфере образования и облегчения последствий такого неравенства, тормозящих процесс улучшения положения женщин, правительство развернуло программу по обучению девочек в рамках Генерального национального плана в области образования, принятого в 1995 году. Среди прочих мер эта программа рекомендует использовать позитивную дискриминацию в интересах обучения девочек. При поддержке партнеров правительство поддерживает план по обучению девочек через Министерство образования, науки и технологий (МОНТ). В рамках данного плана обеспечивается бесплатное обучение/предоставление стипендий для девочек, поступающих на первый уровень средней школы в наиболее неблагополучных районах страны (Северная и Восточная провинции).

11.3 Для обеспечения участия и включения женщин в процесс принятия решений на местном уровне правительство приняло временные специальные меры с помощью Закона об управлении на местах 2004 года. Раздел 95 2(с) предусматривает, что Комитеты по развитию административных районов (КРАР) должны состоять не менее чем из 10 членов, из которых, по крайней мере, 5 человек должны быть женщинами, проживающими в указанном административном районе и публично выбранными электоратом района. Среди прочего, такие Комитеты учреждаются с целью мобилизации населения административных районов для осуществления проектов самопомощи и по развитию. Имея равный в гендерном отношении состав (50–50) и близость к населению, КРАР предоставляют женщинам беспрецедентную возможность участвовать в принятии решений на местном уровне управления.

12. Статья 5

Роли полов и стереотипность

12.1 Общество Сьерра-Леоне руководствуется традиционными нормами поведения по принципу «смирительной рубашки», которые нередко базируются на дифференцированном подходе к восприятию, ожиданиям и ответственности мужчин и женщин. Такая ситуация приводит к несправедливой практике, часто лишаящей женщин возможности пользоваться узаконенными в Конституции и прочими правами и свободами наравне с мужчинами. Пагубные традиционные и культурные практики, включающие калечащие операции на половых органах женщин, принудительное/раннее вступление в брак, различные табу или практики не дают женщинам возможности контролировать свои потребности, связанные как с деторождением, так и с питанием. Традиционная практика в области деторождения, привилегированное положение сыновей и влияние таких традиций на статус ребенка-девочки, ранняя беременность, избивание жен, право наследования и право на собственность, практика выплаты выкупа или при-

даного за невесту продолжают создавать препятствия для женщин в осуществлении ими своих прав человека и основных свобод на территории Сьерра-Леоне. Подобное неравноправие ярко проявляется в семейной жизни, прослеживается в вопросе родительской ответственности и прочих областях, что снижает потенциал женщин в плане реализации, как это видно из нижеследующего.

12.2 *Разделение обязанностей в семье*

12.2.1 Согласно исследованиям в рамках КЛДЖ, роли в семье в большинстве сообществ распределяются в значительной степени по признаку пола. Соответственно, забота о семье и большая часть тяжелой работы по дому, такой как приготовление пищи, снабжение водой и дровами, уборка дома, стирка одежды и мытье посуды, традиционно возлагаются на женщин. Такой труд, однако, в условиях монетизированной экономики⁸ не оценивается и не принимается в расчет. Существуют основанные на культурных устоях различия в ролях мальчиков и девочек как в школе, так и дома. Например, в креольской культуре не проводится разграничение с точки зрения выполнения обязанностей мальчиками и девочками. В сельских районах мальчики помогают своим отцам, а девочки помогают матерям в выполнении домашних обязанностей.

12.3 *Ответственность родителей за детей*

12.3.1 В большинстве сообществ для статуса женщины особую важность имеет материнство. В Конституции не указывается, кто должен быть главой семьи. Однако согласно обычаям и религии главой семьи считается муж. В принципе предполагается, что ответственность за детей в равной мере несут оба родителя. Тем не менее гендерные роли и традиционные системы взглядов, включая принцип, согласно которому «хороший ребенок — заслуга отца», берут верх в широко распространенной практике воспитания детей и возлагают исключительно на мать ответственность за «трудных» детей. Ранняя социализация поощряет желание девочек стать в будущем матерью семейства и женой, растить и воспитывать детей, и это подкрепляется, например, деятельностью «Общества Бондо» (секретного женского общества для воспитания девочек в соответствии с надлежащими социальными стандартами), в нормах которого закреплены и увековечены подобные убеждения⁹.

12.4 *Преференции в отношении ребенка мужского пола и гендерные стереотипы в учебниках*

12.4.1 Ребенок мужского пола имеет большие преимущества, основанные на стереотипном восприятии мужчины в качестве ответственного за принятие решений, главы семьи и важнейшего связующего звена в патрилинейной системе преемственности. Это оказывает негативное влияние на желание инвестировать в развитие девочки. В результате девочек нередко лишают образования, надлежащего питания и медицинского ухода, так как ожидается, что они выйдут замуж и никакой отдачи от вложения в их развитие семья не получит. Система образования некоторым образом отражает и поддерживает такую практику. Согласно проведенному Министерством образования в 1991 году обследо-

⁸ Данные обследования в рамках КЛДЖ 2005 года.

⁹ Там же.

ванию учебников для начальной школы с 1-го по 5-й классы, в рекомендуемых учебниках были обнаружены проявления гендерной дискриминации. При просмотре учебников Министерство образования прилагает усилия для включения в рекомендованные к применению учебники текстов и рисунков, отражающих более сбалансированные в гендерном отношении взгляды и модели поведения (Отдел информации МОНТ).

12.5 *Калечащие операции на половых органах женщин*

12.5.1 Калечащие операции на половых органах женщин (КЖО) являются глубоко укоренившейся культурной традицией в Сьерра-Леоне. Усилия по искоренению этой традиции были восприняты с высокой степенью враждебности во всех областях жизни страны. Эта традиция по-прежнему держит женщин в рамках стереотипов и указывает на то, что женщины и девушки должны подчиняться мужчинам в вопросах сексуальной жизни.

12.5.2 До недавнего времени проблема КЖО была закрыта для широкого обсуждения, однако в настоящее время обсуждается вопрос о возрасте совершеннолетия, что можно считать первым этапом в решении этой проблемы.

12.5.3 Несмотря на то что Национальная стратегия по улучшению положения женщин имеет среднесрочные цели, состоящие в том, чтобы «искоренять традиции и представления, наносящие ущерб здоровью или благополучию женщин и девушек», специального закона, направленного против КЖО, не существует. Тем не менее физическому лицу может быть предъявлено обвинение в соответствии с разделом 43 Закона о преступлениях против личности 1861 года, который гласит:

«Лица, признанные виновными в совершении физического насилия при отягчающих обстоятельствах, направленного против лиц женского и мужского пола моложе 14 лет, могут быть наказаны путем лишения свободы или предъявления штрафа при обязательстве впредь придерживаться общественных норм».

12.5.4 Им также может быть предъявлено обвинение согласно разделу 4 главы 31 Закона о предотвращении жестокости по отношению к детям 1926 года:

«Если лицо старше 16 лет, осуществляющее опеку, надзор или попечение которого находится ребенок, по своей воле совершает физическое насилие, практикует ненадлежащее обращение, пренебрегает своими обязанностями, оставляет ребенка без надзора или подвергает его какому-либо воздействию, способному причинить страдания или вред здоровью ребенка, включая повреждение или потерю зрения или слуха, сустава или органа, а также любое психическое расстройство, то такое лицо считается виновным в судебно наказуемом правонарушении».

12.5.5 По традиции в сельских районах к женщинам, прошедшим обряд посвящения, относятся с большим уважением, чем к тем, которые не прошли эту церемонию. В Сьерра-Леоне женщины из всех социальных и этнических групп, включая элиту, подвергаются КЖО, за исключением креолов. Процедура КЖО подкрепляется установками, принятыми в секретных обществах «санде» и «бондо».

12.5.6 «Бондо» — это тайное общество, и поэтому посвященные уклоняются от любых разговоров о нем. Вопрос о калечащих операциях на половых органах женщин вызывает немало споров в Сьерра-Леоне. В целом люди очень осторожны в этом вопросе. Университетская ассоциация женщин Сьерра-Леоне (УАЖСЛ) придерживается такого осторожного подхода в решении вопросов, касающихся этой практики. Одним из существенных результатов участия УАЖСЛ в этом вопросе является растущая информированность общественности о вреде, связанном с этой процедурой, и ее последствиях. Однако женщины, принимавшие участие в разъяснительной кампании, направленной против этой практики, столкнулись с сопротивлением со стороны населения в целом, включая мужчин, многие из которых предпочитают жениться на женщинах, которые прошли традиционный ритуал.

12.5.7 Анна-Мари Ф. Колкер, активист по борьбе с КЖО, национальный координатор и основатель организации KAWDA/Союза по борьбе с вредными традиционными практиками (KAWDA –Ассоциация развития женщин Катанья), заявила:

«В глубине души большинство женщин не приветствуют практику КЖО, но женщинам нелегко говорить об этом из-за боли, которая с ними ассоциируется. Большинство женщин говорят, что если правительство примет закон, запрещающий КЖО, они охотно подчинятся ему».

12.5.8 Согласно ситуационному анализу в отношении женщин и детей, проведенному в Сьерра-Леоне в 1999 году¹⁰, основной причиной, по которой взрослые и большинство школьников считали КЖО пагубной практикой, оказалось то, что ни в Библии, ни в Коране не содержится положений в поддержку данной практики¹¹. Далее в исследовании утверждается, что финансовые выгоды получают старейшины общества, что является настоящей причиной их отчаянного сопротивления в отношении любых предложений по ликвидации этой практики. Косо-Томас¹² изучил различные проблемы, возникающие вследствие обрезания, включающие боль из-за отсутствия местной анестезии, кровотечение и шок от внезапной потери крови и боли, а также нарушение мочеиспускания, ведущее к инфекциям мочевыводящих путей. Эти факты, однако, не были открыты общественности в ходе дискуссии.

12.5.9 В стране пока не разработаны какая-либо национальная стратегия или образовательные меры по запрещению вредных традиционных практик, к которым относятся КЖО, и борьбе с ними. Этот вопрос является крайне деликатным в плане традиционной/культурной приемлемости. Лица, проводящие эту процедуру, в качестве козырной карты используют гарантированные лицензии на проведение операции, доказывая тем самым «легальность» процедуры. Считается, что такая практика широко распространена в стране.

12.5.10 Государство пока не приняло каких-либо мер, поощряющих университеты, медицинские ассоциации или ассоциации медсестер и национальные женские организации к сбору данных, имеющих отношение к традиционным практикам, наносящим ущерб здоровью женщин. Однако были приняты меры

¹⁰ Ситуационный анализ правительства Сьерра-Леоне в отношении женщин и детей Сьерра-Леоне 1999 года.

¹¹ Там же.

¹² Koso-Thomas, "The circumcision of women: a strategy for eradication", para. 21

по обучению традиционных акушерок с целью объяснения пагубного влияния некоторых традиционных практик, и таких как ранние/насильственные браки, в то время как КЖО остались под покровом секретности. После обучения традиционных акушерок отправляют в места их проживания, и, таким образом, можно сказать, что информирование по вопросам КЖО осуществляется при непосредственной поддержке правительства. Некоторые женские организации работают в области ликвидации пагубных традиционных практик, но их слишком мало и они получают поддержку от международных организаций.

12.6 *Принятие решений*

12.6.1 Принятие решений по большей части является мужской прерогативой в домашнем хозяйстве, общине и на национальном уровне. Женщины и мужчины подготовлены к жизни в обществе, в котором все полномочия по принятию решений уступаются мужчинам (отцам, братьям, мужьям), даже когда речь идет о здоровье, благосостоянии и в целом благополучии женщины. Соответственно, женщины не воспитываются как лидеры или люди, способные на принятие решений, что привело к небольшой вовлеченности женщин в общественную жизнь на местном и национальном уровнях. Такое неравенство гораздо более четко прослеживается преимущественно в северных и восточных районах, где уровень образования женщин является сравнительно более низким, а культурные традиции не дают им права занимать руководящие должности и позиции. В связи с тем что женщины зависят от своих партнеров-мужчин в вопросах принятия решений по планированию семьи, большинство правительственных действий по планированию семьи проводятся в рамках существующей программы в области материнского и детского здоровья, направленной на снижение материнской смертности.

12.7 *Женщины и репродуктивное здоровье*

12.7.1 В отношении вышеупомянутого правительство приняло следующие меры:

- формулирование и принятие Национальной демографической политики, акцентирующей внимание на планировании семьи как главной стратегии;
- разработка Демографического плана действий для претворения в жизнь Национальной демографической политики;
- введение Национальной политики планирования семьи;
- формулирование проекта политики в области сексуального и репродуктивного здоровья;
- министерство здравоохранения и санитарии учредило Службу медико-санитарного просвещения, работники которой предоставляют населению соответствующую информацию, обучение и услуги по радио и телевидению;
- проводится информирование населения по вопросам предотвращения распространения и лечения инфекционных заболеваний, передаваемых половым путем, включая ВИЧ/СПИД, а также по предотвращению сексуального насилия и принуждения, оказанию соответствующей помощи и консультированию. Национальный секретариат по ВИЧ/СПИДу действует

чрезвычайно активно, занимаясь проблемами ВИЧ/СПИДа и прочих инфекционных заболеваний, в то время как в Международном комитете спасения организованы центры «Радуга» по проблемам сексуального насилия.

12.7.2 Неправительственные организации, такие как международная сеть женских консультаций “Marie Stopes Society” и Ассоциация планирования семьи Сьерра-Леоне (АПССЛ), играют важную роль в предоставлении услуг по планированию семьи. Однако эти службы сосредоточены в городах, а процесс оказания услуг затруднен, кроме того, существуют культурные и социальные препятствия, например культура и традиции поощряют многодетность, особенно в сельских районах, в большинстве случаев принятие решения относительно методов планирования семьи лежит на мужчине, а не на женщине. Что касается ВИЧ/СПИДа и прочих заболеваний, передаваемых половым путем, то предоставляется полный спектр конфиденциальных и доступных услуг.

12.8 *Брак, развод и наследование*

12.8.1 Институт брака предусматривает, что женщина, независимо от вида заключенного брака, должна быть послушной, обладать долготерпением и быть готовой подчиняться своему мужу и его родителям, а также в целом считать для себя приемлемым полное подчинение. Раздел 7 Христианского закона о браке гласит, что если возраст вступающего в брак менее 21 года, требуется согласие отца; только если отца нет в живых требуется согласие матери. Это означает, что возражение матери не имеет значения.

12.8.2 Выплата мужчиной приданого за невесту в традиционных и мусульманских браках обеспечивает ему контроль над женщиной в браке. Муж имеет право абсолютного приоритета над женой и рассматривается как попечитель, опекун и защитник своей жены. Жена, таким образом, обладает в семье низшим статусом. Согласно мусульманскому праву, женщина не может участвовать в управлении имуществом, так как она не обладает для этого необходимыми полномочиями. С другой стороны, ребенок мужского пола имеет полномочия на управление имуществом. В традиционных браках женщины расцениваются как собственность или второстепенные члены семьи, не могущие самостоятельно принимать решения. Поскольку женщины являются собственностью, они сами передаются по наследству, а наследовать имущество не имеют права¹³. В случаях, когда женщины являются инициаторами развода, от них требуются возвращение приданого и отказ от опеки над детьми, рожденными в данном брачном союзе.

12.9 *Ранние браки*

12.9.1 Культурные традиции ранних браков по-прежнему существуют в Сьерра-Леоне, особенно в сельских районах. Это препятствует развитию женщин, способствует угнетенному положению девочек и закрепляет подчиненное положение женщин. Традиционно в Сьерра-Леоне очень распространена тенденция, когда родители выдают своих дочерей замуж сразу после того, как последние проходят процедуру посвящения, проводимую обществом «Бондо».

¹³ Joko-Smart, H.M. (1983e), Sierra Leone Customary Family Law, published London.

Уровень нищеты и вознаграждение за девственность подталкивают многих родителей поощрять ранние браки своих дочерей.

12.10 Право на владение землей и имуществом

12.10.1 Племенные традиции и обычаи, касающиеся имущественных прав, различаются по районам страны. В Северной и Западной областях женщины имеют право на самостоятельное владение землей, в то время как в Южной и Восточной областях женщины имеют доступ к земле лишь через своих родственников-мужчин.

12.11 Женщины и СМИ

12.11.1 Существуют конституционные гарантии права на свободу выражения мнения и доступ любого лица к информации. В главе 3, статье 25 Конституции 1991 года содержатся следующие гарантии:

«за исключением случаев, когда имеется собственное согласие лица, никто не может быть ограничен в свободе самовыражения, и для целей настоящего раздела указанное право на свободу самовыражения включает право на свободу иметь собственное мнение и свободу получать и распространять информацию и идеи беспрепятственно...».

12.11.2 Нередко выдающиеся женщины страны принимают участие в теле- и радиодискуссиях и прочих программах по актуальным политическим, социальным и культурным вопросам. Это служит гарантией того, что голос женщин Сьерра-Леоне будет услышан. Однако во всех видах СМИ имеет место большое число предвзятых в гендерном плане заявлений, часто отражающих стереотипные взгляды, образы и роли¹⁴. «Мыльные оперы» укрепляют общее мнение о том, что женщины безграмотны, распутны и падки на деньги, тем самым закрепляя уничижительный образ женщины и пропагандируя негативные принятые в обществе взгляды и стандарты. Кроме того, не существует каких-либо законов, запрещающих непристойное изображение женщин в рекламе, книгах, брошюрах и т. д.

12.11.3 Еженедельные телевизионные программы «Мир женщин», «Быть женщиной» и «Женщина женщине» рассказывают о женщинах, преуспевших в традиционно женских профессиях, таких как парикмахерское дело, общественное питание и традиционное крашение тканей. Такие программы также закрепляют стереотипное представление о роли женщин в профессиональной сфере.

12.12 Подготовка к семейной жизни

12.12.1 Подготовка к семейной жизни включена в программу формального и неформального начального, среднего и высшего образования. Министерство образования, науки и технологий при поддержке Фонда Организации Объединенных Наций по народонаселению (ЮНФПА) и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в 2000 году провело обзор учебных планов для высшей ступени начального образования, начальной и высшей ступени средней школы и добавило актуальные вопросы, касающиеся народонаселения

¹⁴ Potter home.utm.utoronto.ca/orna/essay.htm

и подготовки к семейной жизни в учебные программы соответствующих школьных предметов. В пересмотренных учебных планах четко определяется понятие родительской ответственности, отражающее общую ответственность родителей в воспитании детей, особенно когда восприятие и социальные установки девочек и мальчиков можно изменить. Эти учебные планы также охватывают такие вопросы, как сексуальные и гендерные роли, гендерное разделение труда, население и развитие, профилактика ВИЧ/СПИДа, передаваемых половым путем инфекций, планирование семьи/проблемы и оказание услуг в сфере сексуального репродуктивного здоровья подростков и т. д.

12.12.2 Предисловие к Национальному учебному плану, составленное министром образования доктором Альфа Вури, свидетельствует о намерении и решимости правительства предпринять шаги для лучшего информирования молодежи по вопросам семейной жизни:

«Ожидается, что учащиеся, особенно подростки, получившие рекомендации в настоящих пересмотренных учебных планах, будут принимать информированные решения по широкому спектру вопросов, касающихся народонаселения и подготовки к семейной жизни, а также вырабатывать в себе, своих ровесниках и остальных членах сообщества позитивные установки, ценности и поведение».

12.13 *Гендерное насилие*

12.13.1 В период гражданской войны в Сьерра-Леоне женщины и девочки были особой мишенью зла и насилия. Они подвергались похищениям и эксплуатации со стороны участников различных группировок. Они подвергались изнасилованию, в частности в особо жестокой форме, принуждались к сексуальному рабству. Их похищали из родных домов и деревень. Тех, кто отказывался подчиняться, убивали. Тем, кому удавалось убежать, пришлось пережить перемещение и разлуку с семьей. Гуманитарные работники, долгом которых было облегчение страданий женщин и предоставление им защиты, также нарушали их права. Женщины и девочки были вынуждены торговать своим телом, чтобы выжить и получить помощь, которая полагалась им по праву. Девочек в возрасте 12 лет вынуждали предоставлять сексуальные услуги в обмен на помощь их семьям. До сих пор существуют серьезные сомнения относительно статистических данных, касающихся числа женщин, которые пострадали в конфликте в Сьерра-Леоне. В 2003 году организация «Хьюман райтс уотч» опубликовала доклад, в котором указывалось, что не менее 275 000 женщин и девочек, возможно, были подвергнуты сексуальному насилию в период войны (доклад Комиссии по установлению истины и примирению, том 3В, стр. 86). Среди прочих последствий войны первоочередное внимание, в частности в ходе слушаний на заседаниях Комиссии по установлению истины и примирению, также уделялось бытовому и гендерному насилию.

12.13.2 В 2003 году в рамках полиции Сьерра-Леоне был создан отдел по оказанию поддержки семье (ОПС) специально для расследования дел, касающихся изнасилований, бытового насилия и прочих преступлений на сексуальной почве. В настоящее время по всей стране существуют 34 отдела по оказанию поддержки семье. Однако сотрудники ОПС утверждают, что в большинстве случаев такие проблемы предпочитают решать внутри семьи, и только в случаях смерти возбуждаются уголовные дела. Тем не менее были созданы ус-

ловия для поддержки усилий соответствующих сотрудников по борьбе с бытовым насилием. Они получили специальную подготовку для сбора необходимых улик в целях уголовного преследования правонарушителей; кроме того, они приобрели навыки обращения с жертвами насилия. Во всех городах регионального и районного значения в полицейских участках были открыты отделы по оказанию поддержки семье. Сотрудники отделов по оказанию поддержки семье прошли ряд тренингов по гендерным вопросам и правам человека, организованных страновой группой Организации Объединенных Наций; также имеются планы дальнейшего обучения сотрудников с целью повышения их потенциала.

Таблица 1
Статистика преступности за 2002–2004 годы, составленная отделами по оказанию поддержки семье

Год	Изнасилование	Противозаконное вступление в половую связь	Домогательства с намерением изнасилования	Непристойные действия	Бытовое насилие	Всего
2002	156	267	16	148	1 026	1 613
2003	131	421	25	93	1 510	2 180
2004	77	429	14	52	1 033	1 605

Источник: Отдел по оказанию поддержки семье, Фритаун.

Из таблицы видно, что:

- число актов насилия в отношении женщин возросло. В целом в период с 2002 по 2004 год число дел увеличилось на 85,4 процента;
- согласно предоставленной информации, число изнасилований, очевидно, снижается. Случаи бытового насилия значительно участились в течение первых двух лет, однако в 2004 году в этой области отмечается спад;
- участились случаи противозаконного вступления в половую связь.

12.13.3 В период с января по декабрь 2004 года лишь 27,7 процента заявленных случаев правонарушений были рассмотрены в суде либо решены на бытовом уровне. Одним из важных достижений, однако, является разработка базы данных по вопросам женского здоровья.

12.13.4 Неправительственные организации, занимающиеся защитой прав женщин, проводят тренинги для медицинских работников и прочих поставщиков услуг и обучают их выявлять пагубные последствия гендерного и сексуального насилия для здоровья, а также оказывать необходимую помощь. Хотя не существует доступных данных относительно случаев гендерного насилия, после и во время войны их число резко выросло. Международный комитет спасения (МКС) организовал предоставляющие медицинские и консультационные услуги центры «Радуга» в городах Фритаун, Коно и Кенема с целью оказания помощи жертвам насилия. Полиция организовала ряд ОПС в Западной области страны и городах регионального и районного значения.

12.13.5 Завеса молчания вокруг случаев гендерного насилия существенно препятствует тому, чтобы жертвы сексуального насилия открыто заявляли о таких преступлениях. Кроме того, отсутствует какая-либо процедура подачи жа-

лобы для выявления и уголовного преследования работников службы здравоохранения, совершающих акты сексуального насилия в отношении своих пациентов, которых такие работники призваны защищать.

12.14 *Насилие в отношении женщин*

12.14.1 Существуют законы, касающиеся насилия в отношении женщин в таких формах, как изнасилование, домогательства/побои и/или нанесение телесных повреждений. Изнасилование, например, определяется в законе как вступление мужчины в сексуальную связь с женщиной (половой акт) без ее согласия. Три элемента, определяющие изнасилование: 1) вступление в половую связь, 2) отсутствие согласия со стороны женщины и 3) мужчина совершает преступление в отношении женщины.

12.14.2 Подобным образом, при всех формах сексуального насилия, особенно при торговле людьми с целью сексуальной эксплуатации, совершеннолетие не учитывается в данном деле в качестве фактора защиты. В разделах 6 и 7 Закона о предотвращении жестокости в отношении детей, глава 31 Свода законов 1960 года с поправками, говорится: «Согласие девочки не имеет отношения к делу, ...все девочки младше 14 лет не могут быть вовлечены и участвовать в каком-либо разрешенном законом половом акте, будь то в качестве проституток или иным образом»¹⁵.

Таблица 2

Статистические данные национального отдела по оказанию поддержки семье за январь — декабрь 2004 года

<i>Правонарушения</i>	<i>Количество дел</i>	<i>Количество возбужденных дел</i>	<i>Количество дел, по которым ведется расследование</i>	<i>Количество дел в Верховном суде</i>	<i>Количество вынесенных приговоров</i>	<i>Количество решенных дел</i>
Изнасилование	77	48	22	07	00	00
Противозаконное вступление в половую связь	429	267	134	15	13	00
Непристойные действия	52	33	09	05	05	00
Домогательства с намерением изнасилования	14	07	03	03	01	00
Сводничество	160	27	93	00	00	00
Похищение	20	07	13	00	00	00
Жестокое обращение, нанесение телесных повреждений, запугивание, словесные оскорбления (бытовое насилие)	1 033	517	318	00	28	170
Избиение, оставление без присмотра, пренебрежение родительскими обязанностями, невнимательное отношение (жестокое обращение с детьми)	308	138	74	00	00	96

¹⁵ Разделы 6 и 7 Закона о предотвращении жестокости в отношении детей, глава 31 Свода законов 1960 года.

<i>Правонарушения</i>	<i>Количество Количе- ство данных уго- дел</i>	<i>Количество возбуж- денных дел</i>	<i>Количество дел, по кото- рым ведется расследование</i>	<i>Количество дел в Верховном суде</i>	<i>Количество вынес- енных приговоров</i>	<i>Количе- ство решен- ных дел</i>
Дети, убежавшие из дома	303	00	00	00	00	303
Найденные дети	60	00	00	00	00	60
Похищение детей	17	00	00	00	00	17
Итого	2 473	1 044	666	30	47	686

Источник: Отдел по оказанию поддержки семье, полиция Сьерра-Леоне, Фритаун.

12.14.3 Для предотвращения правонарушений в разделах 6 и 7 главы 31 предусматривается следующее:

«Любое лицо, незаконным путем вступающее в половые сношения и совращающее девочку моложе 13 лет, будь то с ее согласия или без него, является виновным в уголовном преступлении и должно предстать перед Высоким судом и понести наказание в виде лишения свободы, сопряженного с каторжными работами или без них, на любой срок, не превышающий 15 лет»; и

«Любое лицо, незаконным путем вступающее в половые сношения и совращающее девушку старше 14 лет, будь то с ее согласия или без него, является виновным в правонарушении и должно предстать перед Высоким судом и понести наказание в виде лишения свободы, сопряженного с каторжными работами или без них, на любой срок, не превышающий двух лет».

12.15 *Телесные наказания в отношении жен*

12.15.1 В Конституции Сьерра-Леоне не существует положений, дающих мужьям право подвергать своих жен телесным наказаниям. Точно так же не существует санкций, применяющихся против мужей, подвергающих своих жен телесным наказаниям. Среди всех этнических групп в Сьерра-Леоне общепринятой практикой является применение наказания мужьями к своим женам или родственницам. Согласно обычному праву, муж может «на справедливых основаниях наказывать свою жену с применением физической силы» (Joko Smart, H.M.; Sierra Leone Customary Family Law, Freetown, 1983, page 152), как указывается в докладе Комиссии по установлению истины и примирению.

12.16 *Насилие в отношениях между супругами*

12.16.1 Насилие в отношениях между супругами в Сьерра-Леоне обычно также ассоциируется с «завесой молчания». По большей части надлежащие меры вмешательства принимаются внутри общины, нередко используются услуги посредников для решения проблемы преступного поведения и его последствий. В целом привлечение в процесс посредничества «третьих сторон извне», таких как полиция или службы социального обеспечения, считается в общине отклонением от нормы. Женские организации проводят общественные кампании по повышению информированности в вопросах гендерного насилия, а также ведут радиодискуссии на тему бытового насилия.

12.16.2 Закон о бытовом насилии 2006 года находится на рассмотрении в парламенте. Среди прочего в его положениях предусматривается, что любое лицо в семейных взаимоотношениях не имеет права на применение насилия; любое лицо, применившее насилие в семье, совершает правонарушение и приговаривается к выплате штрафа, не превышающего 5 млн. леонов, либо к лишению свободы на срок, не превышающий 2 лет, либо к тому и другому вместе; в случае, когда повод для жалобы возникает между лицами, состоящими в семейных взаимоотношениях, но не проживающими вместе, ни одно из таких лиц не имеет права без разрешения вторгаться на территорию проживания другого.

13. Статья 6 Пресечение эксплуатации женщин

13.1 Законодательные меры

13.1.1 По неподтвержденным данным, до принятия Закона об усыновлении 1989 года иностранцы продавали девочек из Сьерра-Леоне под предлогом удочерения. В странах, которые вывозили этих девочек, их в основном использовали как домашних рабов. Раздел 4 Закона гласит, что кандидат на усыновление должен быть гражданином Сьерра-Леоне, а также что ребенок должен находиться под опекой заявителя в течение, по крайней мере, шести месяцев подряд до момента подачи заявления на усыновление Главному советнику по социальному развитию.

13.1.2 До августа 2005 года не существовало жестких законов, направленных против торговли женщинами и девочками, а имевшиеся положения по защите уязвимых девочек были слабыми. Сьерра-Леоне была страной происхождения, транзита и назначения лиц, оказавшихся объектами международной торговли людьми. Большинство жертв составляли женщины и дети. Количественного исследования и анализа в области торговли людьми не проводилось; также не существует конкретных цифр по числу проданных людей. Людей продавали в страны Западной Африки, Ливан, страны Европы и Северной Америки. Сьерра-Леоне служила транзитным пунктом для жертв из Восточной Африки и, возможно, Ближнего Востока.

13.1.3 В рамках борьбы против продажи людей в сексуальное рабство государственные власти предпринимают более активные усилия по закрытию публичных домов, которые оказываются вовлеченными в торговлю людьми. Правительство также приступило к обнародованию вопросов, связанных с торговлей людьми, через спонсируемые государством радиопередачи и официальные заявления в прессе.

13.1.4 Полиция Сьерра-Леоне взяла на себя руководящую роль в вопросах борьбы против торговли людьми. Правительство тесно сотрудничало с НПО по вопросам, касающимся торговли людьми, с целью разработки обучающих программ, но столкнулось с препятствиями из-за отсутствия ресурсов и недостаточного понимания проблемы. Число случаев торговли людьми достигло пика во время и сразу же после гражданской войны. Женским организациям и ОГО пришлось оказывать давление на правительство, требуя его вмешательства. В связи с этим правительство было вынуждено принять Закон против торговли

людьми № 7, который вступил в силу 18 августа 2005 года¹⁶. Сотрудникам правоохранительных органов еще предстоит пройти обучение по эффективному применению Закона против торговли людьми.

13.2 Торговля людьми и сексуальная эксплуатация

13.2.1 Следует отметить, что подраздел 1 раздела 2 Закона объявляет торговлю людьми правонарушением, а в подразделах 2 и 3 раздела 2 торговля людьми и эксплуатация определяются следующим образом:

«Лицо считается вовлеченным в занятие торговлей людьми, если оно вербует, перевозит, передает, укрывает или получает людей путем угрозы, применения силы или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью в отношении лица, находящегося в уязвимом положении, либо путем подкупа в виде предложения взятки или выгоды для получения согласия лица, контролирующего другое лицо, в целях эксплуатации».

Согласно подразделу 2 Закона, «эксплуатация» означает, как минимум:

- a) содержание какого-либо лица в условиях рабства;
- b) содержание какого-либо лица в условиях, схожих с рабством;
- c) принуждение какого-либо лица к труду или выполнению услуг;
- d) содержание какого-либо лица в подневольном положении, включая сексуальное рабство;
- e) эксплуатация проституции другого лица;
- f) участие в любой форме коммерческой сексуальной эксплуатации, включая, помимо прочего, сутенерство, сводничество, вовлечение в проституцию, получение выгоды от проституции, содержание публичного дома, детскую порнографию, незаконное извлечение человеческих органов;
- g) эксплуатацию во время вооруженных конфликтов.

13.3.1 Это всеобъемлющее определение является общепринятым, поскольку оно включает проблему проституции, которая до этого времени рассматривалась отдельно. Кроме того, оно относится ко всем, кто напрямую или косвенно связан с торговлей людьми.

13.3.2 Еще одним важным элементом нового закона является положение в разделе 15, гласящее, что согласие жертвы и возраст, установленный законом для начала сексуальной жизни, или возраст, установленный законом для вступления в брак, не считаются аргументом при уголовном преследовании преступников. В этом разделе говорится:

В рамках уголовного преследования за торговлю людьми, согласно разделу 2:

- a) согласие жертвы на предполагаемую или осуществленную эксплуатацию не считается аргументом, если было использовано любое из средств, предусмотренных в подразделе 2 данного раздела;

¹⁶ Закон против торговли людьми № 7 2005 года.

b) сексуальное поведение жертвы в прошлом не считается аргументом и не применяется для доказательства того, что жертва участвовала в других сексуальных актах, или для доказательства предрасположенности жертвы к сексуальным контактам;

c) вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение ребенка в целях эксплуатации рассматриваются как торговля людьми даже в том случае, если не используются средства, предусмотренные в подразделе 2 раздела 2.

d) возраст, установленный законом для начала сексуальной жизни, возраст, установленный законом для вступления в брак, или другой дискреционный возраст не будут являться аргументом для защиты обвиняемого в торговле людьми.

13.3.3 Данный закон технически расширяет положения о торговле людьми, охватывает вопрос сексуальной эксплуатации женщин и предусматривает строгое наказание в размере 50 млн. леонов штрафа или 10 лет тюремного заключения. Жесткость закона оказала сдерживающее воздействие на потенциальных преступников. Хотя дополнительная информация о тенденциях отсутствует, наблюдается ощутимое снижение уровня торговли людьми с момента принятия этого закона.

13.3.4 Повышению эффективности закона также способствовал раздел 23, в котором содержатся положения о компенсации жертвам торговли людьми. Это — новая тенденция в уголовной юриспруденции Сьерра-Леоне. Целью традиционного уголовного права было наказание правонарушителя, в то время как положения о компенсации жертве преступления отсутствовали. Это — положительное изменение, позаимствованное из международной уголовной практики, где компенсация жертве рассматривается в той же мере, что и наказание правонарушителя, и такая тенденция должна распространяться на другие вопросы, касающиеся нарушений прав человека и прав женщин¹⁷.

13.4 Проституция

13.4.1 Закон, применяемый для борьбы с проституцией, содержится в разделах 22 и 30 Закона о правонарушениях с осуждением в порядке суммарного производства (глава 37 Свода законов Сьерра-Леоне 1960 года с внесенными поправками) и гласит:

«Проститутка или праздношатающееся лицо, находящиеся в оживленном или публичном месте с целью проституции или домогательств, причинения неудобств жителям или пассажирам, после вынесения приговора подлежат обложению штрафом, не превышающим 40 шиллингов, за каждое подобное правонарушение».

13.4.2 Традиционно в большинстве патриархальных обществ проституция рассматривается в качестве правонарушения со стороны женщины, а мужчины не подлежат наказанию за такое же правонарушение, поэтому определяющие факторы и штрафы носят дискриминационный или слишком неопределенный характер, чтобы ограничить действия правонарушителей или вынудить их отка-

¹⁷ Разделы 22 и 30 Закона о правонарушениях с осуждением в порядке суммарного производства, глава 37 Свода законов Сьерра-Леоне, 1960 год.

заться от такой практики. Штрафа в размере от 20 до 40 фунтов или тюремного заключения на максимальный срок в 4 месяца, применяемого в отношении содержателей публичных домов, недостаточно, чтобы удержать людей от занятия проституцией и как средства получения дохода.

13.4.3 Кроме того, отношение общества, которое не приемлет проституцию (например, женскую), одобряя поведение клиентов-мужчин, является не только парадоксальным, но и противоречащим принципам равноправия. Потребуется изменения в отношении общества и норм для эффективного внедрения законодательства и других мер, направленных на искоренение проституции.

13.5 Факторы, препятствующие борьбе с проституцией

13.5.1 Существует ряд факторов, препятствующих борьбе с проституцией и торговлей женщинами в послевоенной Сьерра-Леоне. Во-первых, это высокий уровень безработицы, особенно среди молодых женщин, в частности во Фритауне и других крупных городах. Недостаток образования затрудняет возможности женщин и девочек обеспечивать себе приносящую доход работу в государственном и частном секторах. Кроме того, некоторые из этих молодых женщин-проститутки являются бывшими комбатантами, которые подвергались сексуальному насилию и не имели возможности вернуться к нормальной жизни после войны. Многие из пострадавших молодых женщин потеряли своих родителей или опекунов в ходе гражданской войны и поэтому не имеют семейной или иной поддержки для формирования их морального облика, физического и психологического развития, а также обеспечения их финансовых потребностей.

14. Статья 7 Равенство в политической и общественной жизни

14.1 Законодательные и прочие меры

14.1.1 Раздел 31 Закона № 6 Конституции Сьерра-Леоне 1991 года гарантирует каждому гражданину, достигшему 18-летнего возраста и старше, находящемуся в здравом уме, право избирать и быть избранным на выборах — местных, национальных и во время референдумов. При расширительном толковании этого положения Конституция предусматривает, что ни одному гражданину страны, независимо от половой, религиозной, этнической принадлежности, имущественного положения и других обстоятельств, не может быть отказано в праве занимать государственную должность, создавать политическую партию или принадлежать к политической партии по его/ее выбору.

14.2 Однако на практике это конституционное положение еще не используется в равной степени женщинами и мужчинами. В целом модели внутренней работы партий и процедуры назначения кандидатов отдают предпочтение мужчинам в ущерб женщинам. Кроме того, общественные устои и культурные традиции, затрудняющие назначение женщин на руководящие посты, продолжают, среди прочего, препятствовать женщинам в данной области. В дополнение к этому, барьеры, мешающие женщинам избирать политическую карьеру, носят как практический (отсутствие времени, денег или недостаточный уровень грамотности и образования), так и психологический (отсутствие уверенности, боязнь неудач, и неприязнь к культуре политики) характер.

14.3 В ответ на вышеперечисленные проблемы Министерство социального обеспечения, по проблемам гендерного равенства и по делам детей начало формирование рабочей группы «Женщины в политике» (РГЖП) в 2001 году. Данный проект был направлен на сокращение количества барьеров, препятствующих участию женщин в политике, путем мобилизации женщин для активного участия в политике, повышения уровня регистрации женщин как избирателей, а также на предоставление женщинам полномочий и возможностей в политике.

14.4 Однако данная инициатива не была поддержана, поэтому сложно определить ее влияние. Схожим образом, Министерство в сотрудничестве с Национальным демократическим институтом (НДИ) провело обучающий курс по созданию потенциала для женщин — политических кандидатов. Министерство также содействовало созданию Женской сети министров и парламентариев (ЖСМП) для усиления взаимодействия среди женщин, являющихся высокопоставленными государственными чиновниками и парламентариями.

14.5 В целях повышения участия женщин в процессах принятия решений в подразделе 2(с) раздела 95 Закона о местном управлении 2004 года предусматривается, что комитеты по развитию административных районов будут проводить на низовом уровне политику позитивных действий в целях обеспечения паритетного гендерного представительства. Это создает беспрецедентные возможности для учета мнения женщин при определении государственной политики, для гарантии того, что основные потребности женщин и их проблемы в равной степени отражены в ходе планирования на местах. Ожидается, что данная инициатива поможет развеять мифы вокруг участия женщин в общественной жизни наравне с мужчинами, а также послужит благоприятной почвой для женщин-лидеров и продемонстрирует ценность вклада женщин в общественное и политическое развитие.

14.6 Фактические достижения в обеспечении участия женщин в политической и общественной жизни

Таблица 3

Женщины на политических и руководящих постах в 1996 году

Политическая деятельность	Мужчины	Женщины	Всего	Доля (в процентах)	
				мужчин	женщин
Кандидаты в президенты (1996 год)	14	1	15	93,3	6,6
Кабинет министров (1996 год)	23	2	25	92,0	8,0
Заместители министров (1996 год)	18	2	20	90,0	10,0
Парламентарии (1996 год)	75	5	80	93,75	6,25
Верховные вожди	139	10	149	93,3	6,7
Национальная избирательная комиссия (председатели центральной и местной комиссий), 1996 год	5	0	5	100	0,0

Источник: Министерство социального обеспечения по проблемам гендерного равенства и по делам детей, Национальная программа действий на 1997–2001 годы (ноябрь 1996 года).

Таблица 4
Женщины на политических и руководящих постах в 2002 году

Политический процесс/занимаемые посты	Мужчины	Женщины	Всего	Доля мужчин (в процентах)	Доля женщин (в процентах)
Избиратель (общие выборы 2002 года)	1 172 313	1 155 661	2 327 974	50,4	49,6
Кандидаты в президенты (2002 год)	7	1	8	87,5	12,5
Кабинет министров (2002 год)	18	3	21	87,7	14,3
Заместители министров (2002 год)	7	3	10	70,0	30,0
Парламентарии (2002 год)	106	18	124	85,5	14,5
Парламентарии (2006 год)	105	19	124	84,7	15,3

Источник: Национальная избирательная комиссия.

14.6.1 Исполнительная власть/Кабинет министров

14.6.1.1 В президентских и парламентских выборах 1996 года участвовала одна женщина-кандидат, снявшая свою кандидатуру перед самым голосованием. Две женщины были назначены министрами (министр социального обеспечения, по проблемам гендерного равенства и по делам детей и министр иностранных дел) в составе Кабинета министров из 25 членов и две — заместителями министров (всего 20 должностей), что, соответственно, составило 8 и 10 процентов получивших назначение женщин.

14.6.1.2 Кроме того, в президентских и парламентских выборах 2002 года также участвовала женщина — кандидат в президенты, а в состав Кабинета министров из 21 члена, назначенных по итогам выборов, вошли 3 женщины-министра (Министерство торговли и промышленности, Министерство здравоохранения и санитарии и Министерство социального обеспечения, по проблемам гендерного равенства и по делам детей, что составило 14,3 процента, в то время как число заместителей министров увеличилось до 30 процентов. Этот устойчивый рост участия женщин на министерском уровне является еще одним свидетельством приверженности правительства политике равноправия и недопущения дискриминации.

14.6.2 Парламент

14.6.2.1 Во время президентских и парламентских выборов 1996 года, впервые после 20 лет однопартийной диктатуры и военного правления, женщины смогли завоевать 5 из 80 мест в парламенте, что составило 6,25 процента. К парламентским выборам 2002 года 1 156 661 женщина (49,61 процента) была зарегистрирована в качестве избирателей против 1 172 313 мужчин (50,32 процента), и по результатам выборов женщины выиграли 18 из имевшихся 124 парламентских мест, что составляет 14,5 процента. Заместитель спикера парламента является женщиной. Из 23 парламентских комитетов 6 возглавляются женщинами, а именно: по сельскохозяйственной и продовольственной безопасности, здравоохранению и санитарии, образованию, науке и

технологии, ВИЧ/СПИДу, государственному бюджету, информации и вещанию. В числе успешных кандидатов-женщин две были верховными вождями.

14.6.3 Местные органы управления

14.6.3.1 На выборах в органы местного управления в мае 2004 года число зарегистрированных женщин составило 1 060 521, или 47 процентов от общего числа зарегистрированных избирателей. 107 женщин (9,6 процента) боролись и 52 (18 процентов) были избраны, в то время как число избранных мужчин составило 423 человека. Из 19 советов только в одном женщина занимает пост председателя, в то время как 2 женщины занимают посты заместителей председателей. Из 149 должностей высших руководителей 11 заняты женщинами, что составляет 7,4 процента. Как указывалось ранее, КРП имеет равное гендерное представительство.

14.6.3.2 Была создана Комиссия по делам государственной службы на местах, на которую была возложена обязанность найма на работу сотрудников в местные советы. Комиссия состоит из 8 членов, 3 из которых являются женщинами.

Таблица 5

Женщины на уровне органов местного управления в 2004 году

Политическая деятельность	Мужчины	Женщины	Всего	Доля (в процентах)	
				мужчин	женщин
Члены Совета (2004 год)	423	52	475	89,1	10,9
Председатель местного Совета	18	1	19	94,7	5,3
Заместитель председателя местного Совета	17	2	19	89,5	10,5
Верховные вожди	138	11	149	92,6	7,4

Источник: Национальная избирательная комиссия.

14.6.4 Политические партии

14.6.4.1 В настоящее время не имеется подробных данных о процентной доле женщин — членов политических партий. Характер участия женщин в работе политических партий в основном заключается в оказании поддержки мужчинам, и только несколько женщин претендуют на руководящие посты. В качестве временной специальной меры все политические партии согласились и приняли систему гендерного квотирования мест в ходе парламентских выборов 2002 года, когда ожидалось, что против каждого мужчины-кандидата в списке кандидатов будет женщина.

14.6.4.2 Женщины имеют право быть кандидатами на выборные должности на тех же условиях, что и мужчины. Однако в определенных частях страны традиционная и культурная практика ставит барьеры для избрания женщин в качестве верховных вождей. Назначение на эти посты не входит в сферу полномочий политических партий, его полностью контролируют правящие кланы. В настоящее время еще не внедрены или не приняты ощутимые меры для увеличения числа женщин, выступающих по списку кандидатов от политической партии.

Таблица 6
Число кандидатов-женщин в списках политических партий в Сьерра-Леоне

Политическая партия	Женщины	Доля женщин (в процентах)	Мужчины	Доля мужчин (в процентах)	Всего
Всенародный конгресс	22	10,43	189	89,57	211
Партия большого альянса	15	17,86	69	82,14	84
Движение за прогресс	5	16,67	25	78,13	30
Национальный демократический альянс	3	9,38	29	90,62	32
Народная партия освобождения	9	6,47	130	93,53	139
Народно-демократическая партия	29	13,94	179	86,1	208
Объединенный революционный фронт	19	9,84	174	90,16	193
Народная партия Сьерра-Леоне	30	13,45	193	86,55	223
Партия национального единства	20	12,90	135	87,10	155
Партия молодежи	7	9,86	64	90,14	71

Источник: Составлено по списку кандидатов в парламент, опубликованному в «Сьерра-Леоне газет» 6 мая 2002 года.

14.7 Государственная служба

14.7.1 Согласно обследованию рабочей силы за 1988/89 год, женщины составляют всего 17 процентов занятых на государственных административных и управленческих должностях. Среди 28 постоянных секретарей или эквивалентных этому рангу должностей всего 4 женщины, что составляет 14,2 процента.

14.7.2 Распределение административных постов в 2005 году показало, что только 2 женщины занимают должности постоянных секретарей, что составляет 9,5 процента от 21 должности, в то время как главами администрации Городского совета Фритауна и Районного совета Коно являются женщины.

14.8 Членство в трудовых и профессиональных организациях

14.8.1 Ниже представлено число женщин, занимающих ответственные должности в трудовых и профессиональных организациях.

Таблица 7
Участие женщин в принятии решений, а также в трудовых и профессиональных организациях

	Мужчины	Женщины	Всего	Доля мужчин (в процентах)	Доля женщин (в процентах)
а) Конгресс труда					
i) Исполнительные органы	40	10	50	80	20
б) Союз учителей Сьерра-Леоне					
i) Исполнительные органы	25	15	40	62,5	37,5

	Мужчины	Женщины	Всего	Доля мужчин (в процентах)	Доля женщин (в процентах)
с) Коллегия адвокатов					
i) Руководящие должности	5	2	7	71,43	28,57
д) Совет фармацевтов					
i) Руководящие должности	10	6	16	62,50	37,50
е) Ассоциация стоматологов					
i) Руководящие должности	42	31	73	57,53	42,47
Государственная служба Супервайзеры постоянных секретарей	56	6	62	90,32	9,68

Источник: Исследования на местах по линии КЛДЖ, 2005 год.

14.8.2 Очень низкий уровень представительства женщин в Конгрессе труда и Коллегии адвокатов связан с тем, что лишь небольшое число женщин имеют право стать членами этих организаций.

14.9 Комиссии

14.9.1 Несколько женщин были назначены на посты глав различных комиссий и учреждений, созданных правительством. Следует отметить, что женщины были назначены руководителями высокого ранга в ключевых национальных институтах на такие должности, как:

- председатель Национальной избирательной комиссии (НИК);
- главный советник по вопросам иммиграции;
- секретарь Комиссии по вопросам государственной службы;
- исполнительный секретарь Национальной комиссии по делам детей, пострадавших от военных действий;
- член Комиссии независимой прессы.

В Национальной комиссии по вопросам демократии (НКД) работают 4 комиссара, двое из которых являются женщинами. В Национальной комиссии по правам человека работают 5 комиссаров, двое из которых являются женщинами. В Национальной избирательной комиссии работают 5 председателей комиссий, двое из которых являются женщинами, включая председателя национальной комиссии.

14.9.2 Хотя эти назначения были проведены недавно, они демонстрируют уверенность в том, что правительство с уважением относится к присутствию женщин на высоком директивном уровне.

14.10 Судебная система

14.10.1 До 2005 года на руководящих должностях в судебной системе страны было небольшое число женщин. В настоящее время из 23 назначенных судей 7 являются женщинами, что составляет в целом около 30,4 процента, в то время как 2 из 19 магистратов являются женщинами. Магистр и Регистратор Верховного суда Сьерра-Леоне является женщиной, однако никогда еще жен-

щина не была назначена независимым Верховным судьей Республики Сьерра-Леоне. В основном женщины работают в судебном департаменте на должностях клерков и не могут влиять на принятие решений.

Таблица 8

Женщины на руководящих должностях в судебной системе в 2005 году

Судебная система	Мужчины	Женщины	Всего	Доля мужчин (в процентах)	Доля женщин (в процентах)
Судьи	16	7	23	69,6	30,4
Магистраты	17	2	19	89,5	10,5

Источник: Канцелярия судебного распорядителя и регистратора.

14.11 *Участие неправительственных организаций в общественной и политической жизни страны*

14.11.1 Женщины играют решающую роль в деятельности НПО как в качестве координаторов, так и бенефициаров. Согласно Регистрационному отчету НПО 2005 года, было зарегистрировано 258 НПО (как международных, так и местных). Существует 175 национальных НПО, 21,71 процента которых возглавляют женщины Сьерра-Леоне. Из 83 международных НПО 8,43 процента возглавляют женщины Сьерра-Леоне. Их деятельность направлена на развитие прав человека и прав женщин, здоровье женщин, образование и такие виды деятельности, как научные исследования, предоставление микрокредитов, организация приютов, неформальное образование, например профессиональное обучение, информационно-пропагандистская деятельность в области прав человека, а также создание потенциала.

14.11.2 Женщины принимают участие в трудовых союзах, но статистика относительно степени их участия и числа женщин, занимающих директивные должности, отсутствует. В докладах не говорится ни об одной женщине, чьи права были бы ущемлены или нарушены из-за их политической деятельности или в связи с членством в женской организации. Женские организации принимают активное участие в процессе формирования политики в Сьерра-Леоне. В частности, женские организации участвуют в разработке Национальной политики в области прогресса и развития женщин и учета гендерного фактора, а также в подготовке документа по стратегии сокращения масштабов нищеты. В числе механизмов обеспечения участия женщин используются совместные встречи, правозащитные акции, создание женских сетей и т. д.

14.11.3 Стремясь добиться осуществления позитивных действий в поддержку женщин на местном уровне, в ноябре 2000 года была создана Группа 50/50 с целью расширения прав и возможностей женщин, а также обеспечения их равноправного и эффективного участия в политике. Эта организация также занимается в правительстве и политических партиях пропагандистской деятельностью в целях создания условий, содействующих участию женщин в политике. Для достижения этого результата они выступали за систему гендерного квотирования мест в ходе выборов 2002 года, в соответствии с которой утверждается равное число кандидатов-мужчин и кандидатов-женщин. Организация лоббировала политические партии в целях закрепления за женщинами по крайней

мере 30 процентов политических мест во время парламентских выборов 2002 года и выборов в местные органы власти в 2004 году. На предстоящих выборах 2007 года представительство женщин возрастет до 50 процентов.

15. Статья 8

Представительство на международном уровне и участие в работе международных организаций

15.1 Положения по доступу к международным организациям

15.1.1 Конституция Сьерра-Леоне 1991 года гарантирует каждому гражданину Сьерра-Леоне возможность достойно представлять страну на международном уровне и участвовать в работе международных организаций. Женщины Сьерра-Леоне работают в качестве специалистов в международных организациях, таких как ЭКА, ЭКОВАС, Международная организация труда (МОТ), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин и Секретариате Организации Объединенных Наций.

15.2 Женщинам гарантируются равные права в отношении участия и представительства страны на международных совещаниях, переговорах, форумах и конференциях, однако, по многочисленным наблюдениям, участие женщин ограничивается такими специальными областями, как гендерные вопросы, сестринское дело, образование, банковское дело, искусство и борьба за мир, в которых женщины в основном обладают соответствующими знаниями. Это нередко свидетельствует о стереотипном характере карьеры женщин и их профессиональном выборе.

15.3 Делегации Сьерра-Леоне на международных конференциях часто включают женщин, особенно тех, кто хорошо осведомлен о работе различных учреждений или владеет вопросами, которые будут обсуждаться. Некоторые женщины также являлись главами делегаций на международных конференциях. К тому же женщины входили в состав делегации, принимавшей участие в подписании Ломейского мирного соглашения в Того, где удалось добиться установления мира, в котором страна живет в настоящее время.

15.4 Женщин побуждают к работе в дипломатических службах или к подаче заявлений на занятие должностей в международных организациях. Семейные обязанности, особенно замужних женщин, существенно затрудняют выбор дипломатических и международных должностей за пределами Сьерра-Леоне. Это — реальное препятствие для улучшения положения женщин Сьерра-Леоне в условиях службы в дипломатических и международных организациях; условия работы в Министерстве иностранных дел одинаковы как для мужчин, так и для женщин.

15.5 В дипломатических службах в 2006 году только 2 женщины работали в качестве послов, аккредитованных в Иране и в Российской Федерации, соответственно, из 22 посольских должностей, в то время как из 16 должностей руководителей канцелярий 4 занимали женщины. До 1996 года женщины Сьерра-Леоне работали в качестве послов с многочисленными аккредитациями в Вос-

точной и Южной Африке, Европе, Организации Объединенных Наций и Гвинее. У женщин есть такое же право, как и у их коллег-мужчин, в части, касающейся занятия дипломатических должностей, при наличии вакансии. Ни одной женщине не было отказано по половому признаку в возможности представлять Сьерра-Леоне или принимать участие в работе международных организаций.

Таблица 9

Представительство женщин на международном уровне среди дипломатов/советников дипломатических служб (1990–1994 годы)

Персонал на международных должностях	1990 год					1994 год				
	Всего	Мужчины	Женщины	Доля мужчин (в процентах)	Доля женщин (в процентах)	Всего	Мужчины	Женщины	Доля мужчин (в процентах)	Доля женщин (в процентах)
Сотрудники дипломатических служб	30	22	8	73,3	26,7	30	20	10	66,7	33,3
Сотрудники дипломатических служб в штаб-квартирах	25	20	5	80,0	20,0	25	20	5	80,0	20,0
Дипломаты (послы)	14	12	2	85,7	14,3	14	13	1	92,8	7,2
Главы канцелярий	14	14	–	100	–	14	13	1	92,8	7,2
Руководители	6	6	–	100	–	6	5	1	83,3	16,7
Сотрудники протокола	6	6	–	100	–	6	5	1	83,3	16,7

Источник: Министерство иностранных дел и международного сотрудничества.

Таблица 10

Представительство женщин на международном уровне среди дипломатов/сотрудников дипломатических служб (1998–2002 годы)

Персонал на международных должностях	1998 год					2002 год				
	Всего	Мужчины	Женщины	Доля мужчин (в процентах)	Доля женщин (в процентах)	Всего	Мужчины	Женщины	Доля мужчин (в процентах)	Доля женщин (в процентах)
Сотрудники дипломатических служб	32	20	12	62,5	37,5	40	30	10	7,5	2,5
Сотрудники дипломатических служб в штаб-квартирах	27	21	6	77,8	22,2	33	26	7	78,8	21,2
Дипломаты (послы и заместители)	18	16	2	88,8	11,2	22	20	2	99,0	1,0
Главы канцелярий	16	14	2	87,3	12,7	16	13	3	86,2	18,7
Руководители	6	5	1	83,3	16,7	7	5	2	71,4	28,6
Сотрудники протокола	6	5	1	83,3	16,7	8	7	1	87,5	12,5

Источник: Министерство иностранных дел и международного сотрудничества.

Таблица 11
Дипломаты/сотрудники дипломатических служб (2006 год)

Персонал	Всего	Мужчины	Женщины	Доля муж- чин (в про- центах)	Доля жен- щин (в про- центах)
Сотрудники дипломатических служб	40	30	10	7,5	2,5
Сотрудники дипломатических служб в штаб-квартирах	33	26	7	78,8	21,2
Дипломаты (послы и заместители)	22	20	2	99,0	1,0
Главы канцелярий	16	13	3	86,2	18
Руководители	10	9	1	90,1	10,0
Референт по протоколу	4	3	1	75,0	25,0

Источник: Министерство иностранных дел и международного сотрудничества

16. Статья 9 Гражданство

16.1 Конституция и гражданство

16.1.1 Закон/статут о гражданстве в Сьерра-Леоне — это Закон о гражданстве 1973 года. Раздел 2 Закона гласит:

«Каждый рожденный в Сьерра-Леоне до 19 апреля 1971 года или резидент Сьерра-Леоне до 18 апреля 1971 года, не являющийся гражданином какой-либо другой страны, с 19 апреля 1971 года будет считаться гражданином Сьерра-Леоне по рождению» в том случае, если

- а) его отец или его дед были рождены в Сьерра-Леоне; и
- б) он имеет негроидно-африканское происхождение».

16.1.2 В принципе, Конституция является дискриминационной по отношению к женщинам в плане права передачи гражданства напрямую своим детям. Как говорится в разделе 6 Закона, для того чтобы женщина могла передать свое гражданство своим детям, она должна быть гражданкой Сьерра-Леоне, а не просто уроженкой этой страны. Поэтому лицо, чья мать является гражданкой Сьерра-Леоне, а отец является иностранцем, не может претендовать на гражданство Сьерра-Леоне, даже если оно родилось в этой стране.

16.1.3 Кроме того, раздел 7 Закона гласит, что женщины-иностранки могут получить гражданство Сьерра-Леоне, выйдя замуж за гражданина этой страны. Соответствующего положения в отношении мужчин-иностранцев, в котором требуется для получения гражданства Сьерра-Леоне жениться на гражданках этой страны, нет. Таким образом, только мужчины Сьерра-Леоне могут передавать сьерра-леонское гражданство своим женам-иностранкам, женщины Сьерра-Леоне такого права (передавать гражданство своим мужьям-иностранцам) не имеют.

16.1.4 Иммиграционные правила предусматривают, что всем гражданам Сьерра-Леоне, включая несовершеннолетних, выдаются проездные документы до выезда за пределы страны. В соответствии с законодательством родители

должны дать свое согласие до выдачи паспортов их несовершеннолетним детям. Любой из родителей может дать свое согласие на выдачу паспорта его несовершеннолетнему ребенку.

16.2 Текущие усилия: в настоящее время Комиссия по реформе законодательства рассматривает Закон о гражданстве 1973 года для того, чтобы разрешить, среди прочего, двойное гражданство, и ожидается, что в пересмотренных законах законодательные несоответствия будут устранены.

16.2.1 Парламент Сьерра-Леоне одобрил меры по легализации двойного гражданства. Закон о гражданстве 1973 года был изменен и теперь гласит, что никто не может иметь гражданство Сьерра-Леоне и какое-либо другое гражданство одновременно. Измененный закон означает, что граждане Сьерра-Леоне, имеющие гражданство другой страны, и те, кто по рождению или происхождению являются сьерралейцами, теперь имеют право на гражданство Сьерра-Леоне.

16.2.2 Регистрация рождения, дающая право на гражданство, проводится в основном в городах для женщин, рожаящих в центрах здоровья. Однако женщины, рожаящие детей при помощи традиционных акушерок, редко регистрируют даты рождения своих детей официально.

17. Статья 10 **Равный доступ к образованию**

17.1 Правовые меры/Конституционное положение о равных правах на образование

17.1.1 В разделах 9 1) и 9 2)(а) глава II Конституции 1991 года предусматривается гендерное равенство в области образования и содержатся государственные директивы, гарантирующие женщинам равные права в доступе к образованию и использованию предоставляемых образованием возможностей.

17.2 Закон об образовании 2004 года

17.2.1 В целях дальнейшей конкретизации данной конституционной гарантии парламентом был принят Закон об образовании в качестве основы для осуществления различных политических мер и инициатив, в том числе достижения к 2015 году глобальных целей программы «Образование для всех» (ОДВ). Согласно Закону, начальное образование является обязательным, за неисполнение этого положения предусматриваются меры наказания и подтверждаются конкретные действия в отношении целей 4 и 5 ОДВ, направленные на расширение охвата образованием девочек и женщин и ликвидацию гендерного неравенства в области образования.

17.3 Политические инструменты/меры

17.3.1 Программа неформального начального образования (ПННО)

В 1992 году правительство в тесном взаимодействии с ЮНИСЕФ и Министерством развития и экономического планирования (МРЭП) учредило Программу неформального образования. Данная инициатива включала меры гендерной направленности в отношении девочек школьного возраста, от 14 лет и старше, в пригородных поселках и отдаленных деревнях с небольшим количеством или полным отсутствием школ формального образования. Предусмот-

ренные программой меры и стимулы включали бесплатное обучение, помещение/набор в школы вблизи дома учащихся, гибкое расписание и укороченные уроки. Благодаря этому общины стали отпускать девочек, обычно занятых по хозяйству и в уличной торговле, на занятия в этих менее стандартизированных школах.

17.4 *Национальная политика в области образования (НПО) 1995 года*

17.4.1 В целях закрепления достижений в области неформального образования (НФО) в 1995 году была принята новая политика в области образования. Главная направленность этой политики нашла отражение в девятилетней Системе базового образования, которая предусматривала более широкий круг изучаемых предметов с целью расширения вариантов получения высшего образования в рамках либо политехнического, либо университетского обучения. Учитывая существующее стремление к достижению гендерного равенства и удовлетворению потребностей в образовании для всех, эта политика предусматривала перечисленные ниже цели гендерной направленности: увеличение числа учащихся, поступающих в учебное заведение, продолжающих обучение и закончивших его на всех ступенях, которое планировалось в объеме минимум 70 процентов для девочек на уровне базового образования и достижение 30-процентной грамотности среди женщин к 2000 году¹⁸; принятие необходимых мер в целях содействия культурным и социальным преобразованиям, а также изменениям в установках в пользу продвижения женщин в сфере образования. На пути к достижению этих целей наблюдается устойчивый прогресс, о чем свидетельствуют нижеследующие разделы данного доклада.

17.5 В соответствии с НПО правительство предприняло ряд шагов, среди которых:

Разработка Национального плана действий в области базового образования (BENAP). При координирующей роли Комиссии по базовому образованию данный пятилетний план (1995–2000 годы) послужил основой и программой расширения учебных заведений качественного базового образования для всех детей (в возрасте 6–9 лет) независимо от пола. Он был конкретно направлен на повышение числа учащихся — девочек и женщин.

Введение Национального генерального плана в области образования (НГПО) на 1997–2006 годы. Помимо цели ликвидации гендерного неравенства в области образования в этом плане были предусмотрены конкретные меры и целенаправленные стратегии по содействию образованию девочек, которые к настоящему времени уже принесли позитивные результаты¹⁹.

Повторное введение Национального плана действий (НПД). Ускорение прогресса в осуществлении программы «Образование для всех» и достижение целей, намеченных на период 2003–2015 годов. В данном плане вновь подтверждается приверженность обеспечению бесплатного обязательного образования для всех (включая девочек) на уровне базового образования и развитию консультирования и просвещения по вопросам се-

¹⁸ Национальная политика в области образования (НПО), 1995 год.

¹⁹ Национальный генеральный план в области образования (НГПО) на 1997–2006 годы.

мейной жизни в качестве одного из путей предотвращения ранней беременности.

17.6 Другие меры

17.6.1 В дополнение к политике и планам в области образования осуществлялись и вспомогательные меры, в том числе:

i) введение в 1993 году гибкой системы образования 6-3-3-4. Это связано с потребностью в людских ресурсах среднего уровня квалификации, для общегосударственного развития и укрепления технического и профессионального образования в Сьерра-Леоне. В результате, согласно обследованию «Статистические данные Сьерра-Леоне за 2004 год», в стране имеется около 240 центров/учебных заведений профессионального обучения, созданных в рамках проекта SABABU при содействии Министерства образования, науки и технологий и Германского агентства по техническому сотрудничеству (GTZ-SL).

ii) Введение правительством в 2000 году бесплатных экзаменов на начальном и среднем уровнях обучения. Это содействовало увеличению числа девочек и мальчиков, продолжающих обучение и закончивших школу.

iii) Принятие в 2001 году двух однотипных программ гендерной направленности — Национальная политика по учету гендерных аспектов (NPGM) и Национальная политика по улучшению положения женщин (NPAW). В этих программах подтверждаются право женщины на образование всех уровней как в научной, так и в технической области, а также право выбора любой специализации и обучения по одинаковым с мужчинами учебным программам.

17.6.2 Программа ускоренного обучения для начальных школ, озаглавленная «Дополнительное ускоренное обучение в начальных школах» (CREPS).

17.6.2.1 Эта послевоенная система была принята в 2002 году в качестве каталитической меры с целью предоставления доступа к начальной школе для пострадавших от войны детей в возрасте 10–15 лет, обучение которых в школе было прервано, или для тех детей, которые никогда не посещали школу. В рамках CREPS как переходной системы 6-летнего начального обучения сокращалось до трех лет, а бенефициары программы получали возможность после ее завершения вновь влиться в формальную систему школьного образования. Согласно имеющимся данным, по программе CREPS к 2004 году обучались 30 785 учащихся, из которых около 40 процентов составляли девочки²⁰.

iv) Механизмами осуществления статьи 10 КЛДЖ являются конкретные компоненты ССМН Сьерра-Леоне 2005 года. Компонент 3, касающийся содействия развитию человеческого потенциала, нацеливает на расширение инфраструктуры качественного базового образования и укрепление постоянных мер в отношении образования женщин. В рамках этого компонента предусматривается полное финансирование обучения девочек в

²⁰ PRSP Working Paper on Education (ССМН, Рабочий документ по вопросам образования), (Schools with a Twist: Taking Community Schools to children in Rural Sierra Leone), ЮНИСЕФ, май 2005 года.

средних школах первого уровня в Северной и Восточной провинциях, обеспечивается подготовка молодых женщин-учителей и возлагается контроль и надзор в области образования на местные советы согласно Закону о местном самоуправлении 2004 года.

v) Укрепление сотрудничества учреждений Организации Объединенных Наций, организаций гражданского общества, религиозных и частных организаций с правительством и государственными учреждениями в осуществлении инициатив, которые прямо или косвенно взаимодополняют друг друга, усилий по реализации положений Конвенции. Главное место среди заинтересованных сторон в области образования на национальном уровне занимают такие женские организации, как Христианская ассоциация молодых женщин (ХАМЖ), Университетская ассоциация женщин Сьерра-Леоне (УАЖСЛ) и Форум африканских женщин-педагогов (ФАЖП). Сьерра-леонская секция ФАЖП в сотрудничестве с ЮНИСЕФ выдвинула и распространила на языке крио призыв “Sen you girl pikin na school”, который переводится «Отправь дочку в школу». Такая агитация через средства массовой информации немало содействовала изменению негативных представлений и установок среди большого числа родителей в бедных пригородных районах и сельских общинах, которые все активнее пользуются возможностями для получения их дочерьми базового образования.

vi) Учреждение женскими организациями премий, призов и стипендий для девочек, показавших отличные результаты на начальной и средней ступенях обучения, внедрение в семи районах при содействии Мировой продовольственной программы и Министерства образования, науки и технологии, программ школьного питания и системы стимулирования продолжения обучения также способствовали продолжения девочками учебы в школе.

17.7 Фактические достижения

17.7.1 Начальная ступень

17.7.1.1 Непосредственным результатом принимаемых государством мер в области образования стало увеличение вдвое численности учащихся-девочек за отчетный период, при этом наиболее значительный прогресс был зарегистрирован в период 2001–2005 годов. Этому способствовали также восстановление и реконструкция школьных зданий, а также расселение перемещенных лиц. Наблюдающееся сокращение доли мальчиков, вероятно, отражает увеличение доли девочек в общем числе учащихся, поскольку в абсолютных цифрах число мальчиков-учащихся также продолжает непрерывно увеличиваться и к 2005 году выросло более чем вдвое. Однако сокращение процентной доли мальчиков среди учащихся требует внимательного анализа.

Таблица 12
Число учащихся начальной школы, 2001/02–2004/05 учебные годы

Учебный год	Число учащихся				Всего
	Муж.	Процентная доля	Жен.	Процентная доля	
2001/02	323 924	57,9	230 384	42,1	100 (559 308)
2002/03	518 801	57,3	386 515	42,7	100 (905 316)
2003/04	625 726	56,2	488 320	43,8	100 (1 114 046)
2004/05	709 869	55,0	581 386	45,0	100 (1 291 255)

Источник: Инспекционный отдел Министерства образования, науки и технологий.

Рисунок 2
Число учащихся начальной школы в разбивке по полу, 2001/02–2004/05 учебные годы

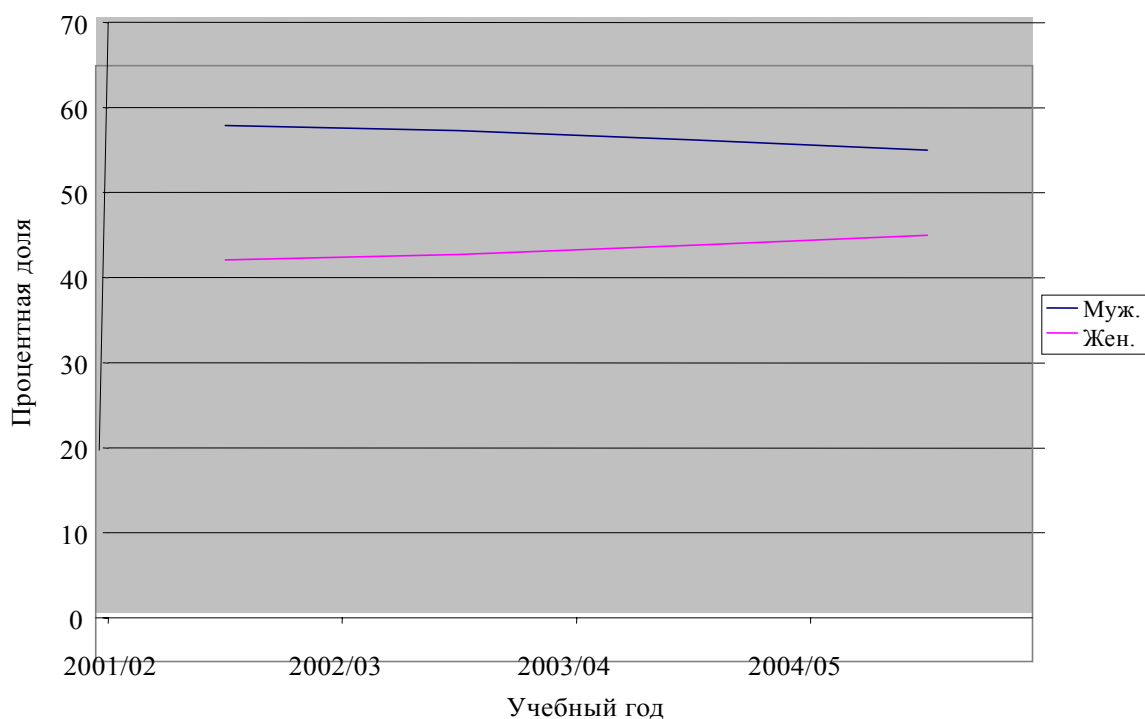


Таблица 13
**Достижения в результате принятых правительством Сьерра-Леоне
и ЮНИСЕФ мер в области образования, 2002 и 2004 годы**

№	Задача в области образования	Достижения (в процентах)			
		2002 год		2004 год	
		Муж.	Жен.	Муж.	Жен.
1	Прием 55 000 детей в учебные заведения формального начального образования	60,9	39,1	н/д	н/д
2	Возвращение 25 000 детей в школу по программе CREPS	60,8	40,2	н/д	н/д
3	Увеличение доли девочек среди учащихся на 5 процентов в целевых районах (Койнадугу, Бомбали и Коно)	н/д	н/д	58,6	41,4
4	Прием 30 000 детей в учебные заведения формального начального образования	н/д	н/д	51,2	48,8
5	Возвращение в школу 27 500 детей по программе CREPS	н/д	н/д	59,3	40,4
6	Обеспечение подготовки 1250 учителей	н/д	н/д	96,0	4,0
7	Повышение качества образования и увеличение числа учащихся, продолжающих и заканчивающих обучение	н/д	н/д	46,9	53,1

Источник: ЮНИСЕФ, 2004 год; ЮНИСЕФ, доклад Отдела образования за 2005 год.

Рисунок 3
**Общая численность учащихся начальной школы в разбивке по полу,
1991/92–2002/03 учебные годы**

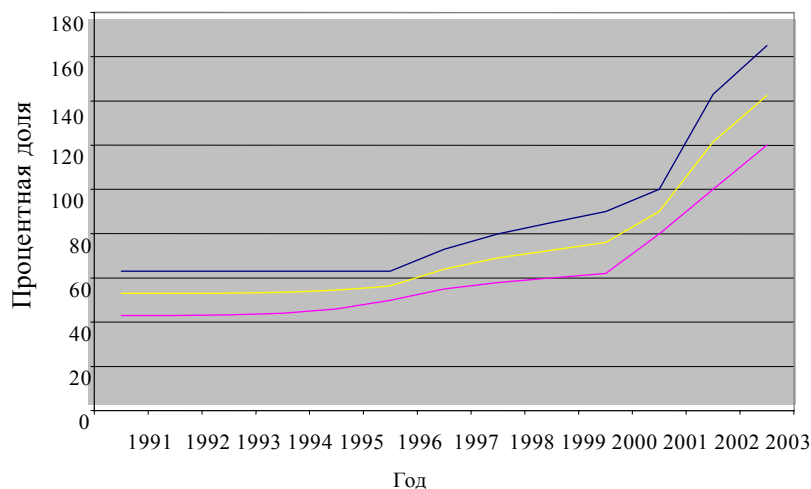


Таблица 14
Процент выпускников, сдававших государственный экзамен за начальную школу

Год	Муж.			Жен.			Проходной балл
	Сдавали	Сдали	Процент сдавших	Сдавали	Сдали	Процент сдавших	
2000	11 948	11 099	92,9	8 241	7 583	92,0	200,0
2001	15 884	12 736	80,2	10 263	7 974	77,7	220,0
2002	21 629	17 930	82,9	13 303	10 252	77,1	220,0
2003	29 825	24 235	81,3	17 026	12 882	75,7	220,0
2004	38 703	31 080	80,3	22 445	16 997	75,7	220,0
2005	48 204	35 776	74,2	29 452	20 062	68,1	230,0

Источник: Западноафриканский экзаменационный совет, Фритаун.

17.2 Средняя ступень

17.2.1 Аналогично школе начальной ступени, в школе средней ступени наблюдалось непрерывное увеличение доли девочек среди учащихся, хотя рост был небольшим, что видно из приведенной ниже таблицы.

Таблица 15
Распределение учащихся средней школы, 1986/87–2004/05 учебные годы

Учебный год	Число учащихся				Всего
	Муж.	Процент	Жен.	Процент	
1986/87	67 707	66,6	33 980	33,4	100 (101 687)
1987/88	72 665	71,9	28 384	28,1	100 (101 049)
1988/89	64 084	66,6	32 100	33,4	100 (96 184)
1989/90	63 672	65,8	33 137	34,2	100 (96 809)
1990/91	62 190	64,1	34 859	35,9	100 (97 049)
1991–2000	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д
2000/01	61 731	61,6	38 546	38,4	100 (100 277)
2001/02	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д
2002/03	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д
2003/04	112 243	61,1	71 423	38,9	100 (183 666)
2004/05	121 097	60,9	77 597	39,1	100 (198 694)

Источник: Инспекционный отдел Министерства образования, науки и технологий, 2005 год.

Таблица 16
Процентная доля выпускников, сдававших экзамены на аттестат об образовании

Год	Муж.		Жен.	
	Сдавали	Процент сдавших	Сдавали	Процент сдавших
2000	11 241	56,8	7 123	36,4
2001	11 983	51,8	7 443	43,1
2002	15 497	49,3	8 912	34,6
2003	18 746	49,9	10 897	37,8
2004	20 611	46,2	11 537	36,9
2005	24 218	36,2	13 537	42,3

Источник: Западноафриканский экзаменационный совет, Фритаун.

17.3 Профессионально-техническое образование

17.3.1 В 2004 году в системе очного профессионально-технического образования обучались около 29 000 учащихся и 4000 учащихся — в системе неформального профессионального обучения. Из специальностей, доступных для учащихся и женского, и мужского пола, женщины отдавали предпочтение программе подготовки секретарей, в рамках которой ведется обучение английскому языку, машинописи, стенографии и работе на компьютере. С другой стороны, учащиеся мужского пола предпочитали бухгалтерию и финансы, маркетинг, менеджмент и компьютерные технологии. В неформальном секторе обычно предлагались специальности портного, мыловара, красильщика тканей; весьма популярными среди женщин оказались специальности парикмахера и работницы общественного питания. Что касается требований к поступающим на неформальные курсы, то там принимают неграмотных, программы обучения обычно нестандартизированы, не учитываются отраслевые/должностные требования/стандарты. Квалификация и опыт работы преподавателей по таким программам, число мужчин и женщин среди преподавателей на этих курсах точно определить невозможно в связи с отсутствием данных.

Таблица 17
Число учащихся в профессионально-технических училищах в разбивке по районам

	Число учащихся в профессионально-технических училищах					
	Формальное			Неформальное		
	Муж.	Жен.	Всего	Муж.	Жен.	Всего
Кайлахун	274	496	770	0	381	381
Кенема	1 098	1 973	3 071	293	439	732
Коно	135	311	446	112	197	309
Бомбали	2 389	1 325	3 714	183	304	487
Камбия	133	202	335	10	45	55
Койнадугу	51	81	132	40	30	70

	Число учащихся в профессионально-технических училищах					
	Формальное			Неформальное		
	Муж.	Жен.	Всего	Муж.	Жен.	Всего
Порт-Локо	629	776	1 405	13	136	149
Тонколили	715	829	1 544	43	193	236
Бо	2 339	3 297	5 636	768	946	1 714
Бонте	142	97	239	5	16	21
Моямба	232	412	644	10	40	50
Пуджехун	419	285	704	83	86	169
Западный сельский	198	611	809	126	173	299
Западный городской	2 749	6 362	9 111	587	1 104	1 691
Всего	11 503	17 057	28 560	2 273	4 090	6 363

Источник: Образовательный проект SABABU, Германское агентство по техническому сотрудничеству (отделение в Сьерра-Леоне), Статистический отчет Сьерра-Леоне о состоянии профессионально-технического обучения в Сьерра-Леоне, Министерство образования, науки и технологий, декабрь 2005 года.

17.4 Высшее образование

17.4.1 Университетское образование доступно для лиц, получивших не менее пять положительных оценок на экзаменах обычной ступени на общий аттестат (GCE) или на экзаменах на Западноафриканский аттестат о среднем образовании (WASSCE), и те и другие экзамены проводятся Западноафриканским экзаменационным советом (WAEC). Как указывалось в предыдущем разделе о среднем образовании, число мальчиков на этой ступени значительно превышает число девочек. Кроме того, не менее 20 процентов девочек бросают учебу на этой ступени образования, в основном по причине подростковой беременности, высокой стоимости обучения в высшей школе и бедности (Обследование по осуществлению КЛДЖ в Сьерра-Леоне, 2005 год). Среди абитуриентов, успешно сдавших экзамены, девочек также значительно меньше, чем мальчиков.

17.5 Число учащихся в колледже Фора-Бей

Из приведенной ниже таблицы 18 видно, что в период 1980–1986 годов в среднем только одна из пяти женщин была принята в университет для получения высшего образования.

Таблица 18
Студенты очного обучения в колледже Фора-Бей

Учебный год	Муж.	Процент	Жен.	Процент	Всего
1980/81	350	75,6	112	24,4	462 (100)
1981/82	н/д	–	н/д	–	–
1982/83	329	75,6	106	24,4	435 (100)
1983/84	264	75,6	85	24,4	349 (100)
1984/85	306	83,4	65	16,6	371 (100)

Учебный год	Муж.	Процент	Жен.	Процент	Всего
1985/86	н/д	–	н/д	–	–
1987–1995	н/д		н/д		
1996/98*	1 093	77,5	317	22,5	1 410 (100)
1998/99	1 243	81,7	279	18,3	1 522 (100)
1999/2000	1 269	80,9	299	19,8	1 568 (100)
2000/01	1 460	82,2	316	17,8	1 776 (100)
2001/02	1 723	83,0	350	17,0	2 075 (100)
2002/03	1 793	81,4	409	18,6	2 202 (100)
2003/04	1 950	80,0	487	20,0	2 437 (100)

Источник: Статистические данные колледжа Фора-Бей; правительство Сьерра-Леоне:

Ежегодный статистический сборник, Центральное статистическое бюро, 1992 год.

* Удлиненный год вследствие нестабильности.

Таблица 19

Процентное распределение студентов по факультетам в разбивке по полу, 1990/91–1996/98 и 2003/04 учебные годы

Год	Гуманитарные науки		Социология и право		Инженерные науки		Фундаментальные и прикладные науки	
	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.
1990/91	68,8	31,2	84,2	15,8	97,2	2,8	81,0	19,0
1991/96	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д
1996/98*	75,5	24,5	83,6	18,4	94,6	5,4	90,9	9,1
1999/2000	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д
2000/01	75,8	24,2	88,1	11,9	95,3	4,7	88,7	11,3
2001/02	77,7	22,3	83,1	16,9	95,1	4,9	85,9	14,1
2002/03	86,3	13,7	81,5	18,5	95,7	4,3	76,0	24,7
2003/04	75,4	24,6	81,5	18,5	92,5	7,2	78,3	21,7

Источник: Статистические данные колледжа Фора-Бей.

* Удлиненный год вследствие нестабильности.

17.5.1 Введение Программы доступа, в рамках которой организуются подготовительные курсы по точным наукам для абитуриентов, не отвечающих минимальным требованиям для поступающих на обучение с целью получения ученой степени, обеспечило увеличение числа женщин среди студентов, изучающих фундаментальные и прикладные науки, с 14,1 процента в 2001/02 учебном году до 24,0 процента в 2003/04 учебном году.

17.6 *Институт государственного управления и менеджмента (ИГУМ)*

Таблица 20

Процентное распределение студентов, принятых в ИГУМ, в разбивке по полу

Учебный год	Мужчины	Женщины	Всего
2002/03	60,8	39,2	100 (378)
2003/04	67,9	32,1	100 (480)
2004/05	66,8	33,2	100 (440)
2005/06	70,7	29,3	100 (662)

Источник: Документы ИГУМ.

Таблица 21

Процентное распределение студентов, принятых в ИГУМ, в разбивке по уровням образования и по полу

Учебный год	Аспирантура			Ученая степень			Диплом			Свидетельство		
	Муж.	Жен.	Всего	Муж.	Жен.	Всего	Муж.	Жен.	Всего	Муж.	Жен.	Всего
2002/03	78,1	21,9	100 (32)	61,4	38,6	100 (145)	68,1	31,9	100 (144)	40,0	60,0	100 (35)
2003/04	77,5	22,5	100 (71)	66,7	33,3	100 (162)	72,7	27,3	100 (194)	43,2	56,8	100 (37)
2004/05	83,3	16,7	100 (60)	67,7	32,3	100 (186)	66,7	33,3	100 (126)	58,9	41,1	100 (56)
2005/06	83,8	16,2	100 (80)	67,4	32,6	100 (227)	75,6	24,4	100 (242)	57,1	42,9	100 (112)

Источник: Документы ИГУМ.

17.6.1 По имеющимся данным, в Институте дипломированных секретарей и администраторов процентная доля женщин по сравнению с мужчинами более высока. Возможно, это объясняется стереотипами в выборе профессии, согласно которым секретарская работа — для женщин, менеджмент — для мужчин.

17.7 *Колледж Университета Ньяла и Колледж медицины и смежных медицинских наук (КМСМН)*

17.7.1 Как видно из приведенной ниже таблицы 22, на всех факультетах преобладают мужчины, за исключением факультета основных медико-санитарных услуг (таблица 23), где 52,7 процента студентов — женщины. Это объясняется тем, что для женщин предпочтительнее биологические аспекты клинической медицины, нежели точные науки, такие как химия и физика, познания в которых являются основным требованием при приеме на факультет клинических исследований.

Таблица 22
Процентное распределение студентов колледжа Университета Ньюла

<i>Факультет</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>
Сельскохозяйственный	85,4	14,6	100 (274)
Педагогический	89,0	11	100 (455)

Источник: Секретариат Университета, 2003 год.

Таблица 23
Процентное распределение студентов КМСМН

<i>Факультет</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>
Клинические услуги	87,5	12,5	100 (8)
Основные медико-санитарные услуги	47,2	52,7	100 (36)

Источник: Секретариат Университета, 2003 год.

17.8 Педагогические и политехнические колледжи

Таблица 24
Процентное распределение студентов Педагогического и технического колледжа имени Милтона Маргая (ПТКММ) в кампусах в разбивке по полу, 2004/05 учебный год

<i>Студенческий городок</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>
Годерич	59,0	41,0
Конго Кросс	65,0	35,0
Брукфилдс	10,7	89,3
Всего	57,6	42,4

Источник: Документы ПТКММ, 2005 год.

17.9 Специальные школы

17.9.1 В стране имеется несколько школ для обучения детей со специальными потребностями в плане здоровья. Для обеспечения доступа к образованию лиц с проблемами физического и умственного развития разработаны специальные положения. Так, в стране есть шесть школ для слепых, пять из них расположены в различных районах страны, а одна (во Фритауне) была образована 50 лет назад. Тем не менее в учебных заведениях средней и высшей ступени слепые обучаются в тех же условиях, что и остальные студенты. В специальные школы для слепых принимаются как мальчики, так и девочки, однако в каждой из этих школ обучается лишь ограниченное число девочек. В школе для слепых в Бомбали из 18 учащихся 7 девочек, аналогичное соотношение и в школе во Фритауне. Отмечается, что в силу культурных особенностей родители предпочитают

ют держать девочек с проблемами со здоровьем дома, вероятно, для обеспечения им особого ухода и защиты.

Таблица 25

Грамотность взрослого населения в Сьерра-Леоне (в процентах)

Год	1985	1995	2004
Общий уровень грамотности взрослого населения (в возрасте старше 15 лет)	13	21	49
Женщины	9	10	29
Мужчины	17	32	39

Источник: Статистические ежегодники ЮНЕСКО; 1980–1992, 1985 годы и отчет о переписи населения за 2004 год.

17.9.2 Общий уровень грамотности взрослого населения в разбивке по полу, как видно из приведенных выше данных, весьма низок. Хотя цифры, полученные в результате переписи населения 2004 года, свидетельствуют о резком росте грамотности среди женщин, увеличившейся с 10 процентов в 1995 году до 29 процентов в 2004 году, необходимы дополнительные усилия для ликвидации разрыва в уровне грамотности между мужчинами и женщинами.

17.10 Профессиональная ориентация

17.10.1 В целях успешного осуществления системы 6-3-3-4 в Педагогическом и технологическом колледже имени Милтона Маргая (ПТКММ) был создан факультет профессиональной ориентации и консультирования. В соответствии с одобренной в 1995 году новой политикой в области образования «профессиональная ориентация и консультирование должны быть школьным механизмом, обеспечивающим, чтобы в период обучения не было отстающих ни по одному предмету». С этой целью было подготовлено свыше 200 специалистов по вопросам содействия учащимся в профессиональной ориентации и выборе специальности, а также их всестороннему развитию. Это позволяет оказывать женщинам и девочкам комплексную помощь, и теперь стало обычной практикой, когда женщины изучают такие традиционно «мужские» предметы, как инженерия, медицина и, возможно, сельское хозяйство. Девочки и мальчики по-разному представлены в различных отраслях, направлениях или видах деятельности просто в силу их разной процентной доле в численности учащихся. В настоящее время женщины и девочки побуждаются к занятию научной деятельностью, инженерными науками, сельским хозяйством, медициной и т. д.; им отдается предпочтение при выделении грантов и стипендий, а женщинам, получающим образование по этим специальностям, предоставляется возможность трудоустройства.

17.11 Доступ к грантам и стипендиям

17.11.1 Гранты или стипендии существуют в виде целевых субсидий правительства Сьерра-Леоне и доступны как мужчинам, так и женщинам. Фактически предпочтение отдается женщинам и девушкам, изучающим дисциплины, которые принято считать мужскими, такие как сельское хозяйство, естественные и инженерные науки, медицина и т. д. В настоящее время не имеется дан-

ных о системе квотирования мужчин и женщин, поскольку она увязывается с числом абитуриентов по различным дисциплинам. Женщины и девушки в Сьерра-Леоне имеют равные возможности конкуренции за получение грантов или стипендий.

17.11.2 Тем не менее существуют гранты и стипендии, которые предоставляются только женщинам и девушкам. Правительство Сьерра-Леоне при поддержке партнеров создало и в настоящее время осуществляет финансирование системы образования для девочек. В рамках данного проекта предусматривается полная оплата обучения всех девочек, поступающих в среднюю школу первого уровня в Восточной и Северной провинциях страны. Процентная доля девочек, обучение которых финансируется по этой системе, не регистрируется, поскольку она постоянно изменяется. Форум африканских женщин-педагогов (ФАЖП) также назначает премии девочкам, получившим отличные оценки при сдаче государственных экзаменов.

17.12 *Занятия спортом и физкультурой в школах*

17.12.1 Девушки и девочки имеют равные с юношами и мальчиками возможности для занятий спортом и физкультурой в школах. Не существует никакой дискриминации, отсутствуют какие бы то ни было правила, запрещающие женщинам и девочкам заниматься спортом и физкультурой в школах и высших учебных заведениях. В учебных заведениях Сьерра-Леоне отсутствуют какие-либо реальные, будь то политические, социальные или культурные, препятствия для занятий женщин и девочек спортом и физкультурой. Например, бывшим руководителем факультета физкультуры в колледже Университета Ньяла была женщина, которая преподавала соответствующие предметы женщинам и девушкам. В настоящее время обучение женщин и девушек на факультетах физкультуры в высших учебных заведениях и в школах стало обычным явлением. Большинство медалей — бронзовых и серебряных — выиграли на соревнованиях женщины и девушки.

18. **Статья 11**

Равные права в области занятости и равные возможности при найме на работу

18.1 Согласно докладу о развитии человеческого потенциала за 1998 год, в Сьерра-Леоне женщины составляли 40,5 процента конторских служащих в формальном секторе занятости и только 8 процентов среди административных и управленческих кадров. Секторами, в которых обычно заняты женщины, являются сельское хозяйство, где они составляют 55 процентов рабочей силы. В профессионально-технических и управленческо-административных категориях разрыв в численности между мужчинами и женщинами еще значительнее. В целом доступ женщин в нетрадиционные для них сферы занятости ограничен, а доля женщин в сфере оплачиваемой занятости в несельскохозяйственной сфере, хотя и увеличивается, в 2001 году составляла лишь 7,5 процента по сравнению с 6,4 процента в предыдущем году. В настоящее время работодатели в несельскохозяйственном секторе предпочитают брать на работу мужчин.

18.2 В налоговом законодательстве и в положениях о трудовых льготах практически отсутствует дискриминация в отношении женщин. При этом работающие женщины получают мало помощи по уходу за детьми. Кроме того,

жизнь женщин регламентируется более чем тремя сводами законов: основанных на обычаях, на религиозном и обычном/гражданском праве; однако большинство из них противоречат друг другу и ущемляют женщин в репродуктивном и производственном отношении.

18.3 В неформальном секторе, в котором преимущественно трудятся женщины, на них не распространяются вообще никакие законы; они заняты главным образом в мыловарении, красильном производстве и мелкой торговле, где доходы в целом низкие. Даже в сельском хозяйстве, где женщины заняты в основном в производстве продовольствия (натуральное хозяйство), денежные доходы намного ниже, чем в выращивании товарных культур, где преобладают мужчины.

18.4 *Правовые и другие меры*

18.4.1 Сьерра-Леоне ратифицировала Конвенцию МОТ № 100 о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности в 1968 году и Конвенцию МОТ № 111 о дискриминации в области труда и занятий в 1966 году.

18.4.2 Конституция 1991 года гарантирует мужчинам и женщинам равные права на труд, однако не сформулирована национальная политика в области труда, которая содействовала бы равенству возможностей и условий труда и занятий, а также не существует национального правового инструмента, обеспечивающего реальную защиту от дискриминации в области занятости.

18.4.3 Конституция Сьерра-Леоне 1991 года гарантирует всем сьерралейцам равное право на труд. В пунктах За, с и е статьи 8 Конституции 1991 года государству предписывается проведение политики, обеспечивающей, чтобы:

- каждый гражданин без дискриминации по каким бы то ни было основаниям имел возможность обеспечить необходимые средства существования, а также адекватные возможности надлежащего трудоустройства;
- здоровье, безопасность и благополучие всех работающих (гарантируются), не подвергаются опасности и не нарушаются, в частности предусматривается специальное положение в отношении работающих женщин, имеющих детей, с надлежащим учетом ресурсов государства;
- за равный труд выплачивается равное вознаграждение без дискриминации по признаку пола, и надлежащее и удовлетворительное вознаграждение выплачивается всем работающим.

18.4.4 Данное конституционное положение гарантирует равные права и женщин и мужчин на выбор профессии и работы. Помимо этих конституционных положений правительство приняло другие регулирующие нормы в сфере труда для обеспечения женщинам права на труд на основе равенства с мужчинами. Одним из таких инструментов является Закон о Национальном страховом доверительном фонде социального обеспечения (НСДФСО), результатом чего стало создание системы социального обеспечения, которая гарантирует права трудящимся на социальное обеспечение, в частности при выходе на пенсию, в случае болезни, инвалидности и старости, а также других случаев нетрудоспособности. Однако данный Фонд охватывает только оплачиваемых наемных работников. В законе не содержится никаких положений о неоплачиваемой работе и работе в неформальном секторе, где преимущественно заняты женщины.

Полностью отсутствуют специальные меры привлечения женщин к внесению взносов в Фонд, с тем чтобы иметь равную возможность воспользоваться преимуществами этой системы социальной защиты.

18.5 Институциональный механизм

18.5.1 Министерство труда и трудовых отношений создано, помимо прочего, для руководства всеми вопросами в области труда и занятости и обеспечения соблюдения всего трудового законодательства как в государственном, так и в частном секторе.

18.6 Фактические достижения в ликвидации дискриминации женщин в сфере занятости

18.6.1 В дополнение к имеющимся конституционным и другим нормам в 2001 году была принята Национальная политика улучшения положения женщин. Эта политика, среди прочего, гарантирует:

а) право женщин трудиться в органах управления любого уровня — от деревенского до центрального;

б) право на равные возможности в областях трудоустройства, оплаты труда, продвижения по службе, назначения на должность и профессиональной подготовки.

18.6.2 Свободный выбор занятости; одинаковые критерии для продвижения по службе и получения льгот, в том числе в плане переподготовки

18.6.2.1 Женщины свободны в выборе профессии на основе своей квалификации и опыта работы. Некоторые из специальностей, в которых заняты главным образом женщины, включают младший медицинский персонал, парикмахеров, учителей, работников общественного питания и т. д. В соответствии с обычаем муж сьерра-леонской женщины не поедет с женой в случае ее перевода на работу в другое место. Это не позволяет женщинам заниматься работой, связанной с частыми переездами. В отношении мужчин и женщин действуют одинаковые критерии для продвижения по службе, гарантии занятости и в отношении всех льгот и условий работы.

18.6.3 Равная оплата труда, льготы и одинаковая оценка труда

18.6.3.1 Труд мужчин и женщин на одной и той же работе оплачивается одинаково. Аналогичным образом, одинаковы все льготы, связанные с работой, в том числе неденежные. Одни и те же критерии применяются в государственных и частных организациях. Однако работа женщины по дому не признается как часть работы, выполняемой в составе рабочей силы. Интересно отметить, что сами женщины, выполняющие домашнюю работу, не осознают, что их работа по дому играет значительную роль в сохранении дома и выживании семьи. Однако не существует исследований по определению стоимости выполняемой женщинами домашней работы, включая сельскохозяйственные работы, работу по дому, уход за детьми, уход за престарелыми, семейное воспитание и забота о здоровье членов семьи.

18.6.4 Социальное обеспечение и другие пособия

18.6.4.1 Закон о Национальном страховом доверительном фонде социального обеспечения (НСДФСО) 2005 года предусматривает выплаты по схеме социального обеспечения тем, кто делал в него взносы. Однако, согласно пункту 1) статьи 45 данного закона, вдове или вдовцу выплачивается 40 процентов пенсии застрахованного лица. Вместе с тем данное положение неприменимо в неформальном секторе, в котором занято большинство женщин.

18.6.4.2 Пенсия полагается работающим женщинам и мужчинам на основании ставки заработной платы во время выхода на пенсию. В функции Национального страхового доверительного фонда социального обеспечения (НСДФСО) входит выплата пенсий делавшим взносы трудящимся.

18.6.4.3 Для женщин, работающих на семейных предприятиях, не предусмотрено обеспечение им таких же трудовых пособий, как женщинам, занятым на предприятиях неформального сектора. Кроме того, отсутствуют статистические данные о работающих женщинах, которые не получают вознаграждения за свой труд и других трудовых пособий. Женщинам, не получающим таких пособий, некуда обратиться по этому вопросу.

18.6.5 Запрещение дискриминации или увольнения в связи с беременностью, отпуском по беременности и родам или семейным положением

18.6.5.1 Работающие беременные женщины не могут быть уволены, а женщины, находящиеся в отпуске по беременности и родам, могут возвратиться на работу по истечении отпуска по беременности и родам, а если по какой-либо причине для них не представляется возможным вернуться на работу в установленные сроки, они могут подать заявление о продлении отпуска. Даже на частных предприятиях женщины имеют право на отпуск по беременности и родам. Женщине предоставляется неоплачиваемый отпуск по беременности и родам и не предусматривается выплата пособий.

18.6.5.2 Существует сеть детских учреждений, хотя их мало и к тому же они находятся в частной собственности. Детскими учреждениями являются детские сады и ясли. Плата в этих учреждениях настолько высока, что для большинства работающих женщин они недоступны, и обычно эти учреждения сосредоточены в городских районах. Персонал детских учреждений смешанный и включает как квалифицированных, так и неквалифицированных работников. Эти учреждения доступны лишь тем, кто располагает достаточными средствами для оплаты их услуг. Государство, не предоставляющее родителям социальных услуг или финансовой поддержки, стремится сбалансировать их производственные и семейные обязанности и равное участие в общественной жизни. Большей частью наблюдается тенденция, когда родители забирают своих старших детей (особенно девочек) из школы для ухода за младшими детьми.

18.6.6 Охрана труда и техника безопасности

18.6.6.1 Правительство устанавливает стандарты в отношении охраны труда и техники безопасности, но эти стандарты устарели, а их соблюдение зачастую не обеспечивается. Отдел по охране труда и технике безопасности Министерства труда и трудовых отношений несет ответственность за инспектирование и обеспечение соблюдения этих стандартов, но неадекватные финансирование и

транспортные возможности ограничивают эффективность его деятельности. В настоящее время Конгресс профсоюзов Сьерра-Леоне ведет переговоры с правительством о модернизации этих стандартов.

18.6.6.2 Хотя положения об охране труда и технике безопасности включаются в коллективный договор, однако нет сведений относительно их систематического соблюдения. Профсоюзы предоставляют защиту трудящимся, подающим жалобы относительно условий работы. Вначале профсоюзы подают официальную жалобу относительно опасных условий работы, а если жалоба отклоняется профсоюзы могут выпустить 21-дневное уведомление о забастовке. Если рабочие прекращают работу в опасных условиях, не подав официальную жалобу, они могут быть уволены. На большинстве рабочих мест наблюдаются случаи сексуального домогательства в отношении женщин, при этом государственная политика защиты женщин от таких действий отсутствует. В законе о сексуальном насилии 2004 года ничего не говорится о сексуальном преследовании женщин на рабочем месте.

18.7 Препятствия в борьбе с дискриминационными методами и стереотипами в сфере занятости

18.7.1 Откровенно дискриминационные методы, закрывающие женщинам доступ к возможностям и льготам в области трудоустройства, де-юре отсутствуют. Однако имеются более тонкие дискриминационные методы, коренящиеся в традиционных предубеждениях и предрассудках, причиной или результатом которых являются низкий уровень образования, тяжелое бремя работы по дому, недостаточная профессиональная подготовка, а также недостаток социального и профессионального опыта для быстрого карьерного роста и т. д. Это де-факто препятствует равенству возможностей трудоустройства для женщин и получения соответствующих льгот. В целом женщины занимают менее привилегированное положение в экономике, зарабатывают меньше мужчин и работают в более опасных условиях. На государственной службе большинство женщин занимают более низкое положение, работая в качестве секретарей-рецензистов, конторских служащих и другого обслуживающего персонала.

18.7.2 Семейные обязанности

18.7.2.1 В Сьерра-Леоне, в частности на государственной службе, женщины, проживающие с родителями или имеющие малолетних детей, во многих случаях отказываются от выезда в другие места, теряя таким образом возможность приобретения соответствующего опыта, требующегося для карьерного роста. Отсутствие системы поддержки, например детских садов и яслей, препятствует полноценному участию женщин как в государственном, так и в частном секторе. Женщины, имеющие детей, в силу гендерного разделения труда обеспечивают уход за детьми. Вследствие этого двойная нагрузка трудовых и семейных обязанностей препятствует женщинам вступать в состав рабочей силы и добиваться карьерного роста.

18.7.3 Образование

18.7.3.1 Высоких должностей достигают с годами меньше женщин, чем мужчин. Более низкий уровень образования женщин по-прежнему лишает их доступа к более высокооплачиваемой, обеспечивающей социальные гарантии ра-

боте. Для получения гарантированной работы в профессиональных организациях и продвижения до руководящего и управленческого уровня необходимы основательное и качественное образование, профессиональная подготовка и квалификация, которых женщины во многих случаях не имеют. Еще одной помехой является тенденция, наблюдающаяся среди девочек и женщин проходить обучение и получать квалификацию в сферах, в которых ниже оплата труда и которые часто воспринимаются как несущественные или неприоритетные профессии.

18.8 Проблемы и задачи

18.8.1 Отсутствуют данные в разбивке по полу в отношении занятости по секторам, профессиям и дисциплинам, необходимые для ориентирования при стратегическом планировании и принятия мер по борьбе с гендерным неравенством. Для устранения существующих пробелов необходима разработка ориентированной на гендерные аспекты базы данных и обеспечение соответствующего профессионального обучения с целью повышения квалификации женщин в области руководства и управления.

19. Статья 12 **Равный доступ к медицинскому обслуживанию**

19.1 Правовые меры

Пункты 3(d) и (e) раздела 8 Конституции 1991 года посвящены вопросам здравоохранения. В этих пунктах подчеркивается равноправие в отношении здоровья всех жителей Сьерра-Леоне. В данных пунктах предусматривается:

d) Обеспечение наличия адекватных медицинских центров и услуг в области здравоохранения для всех исходя из имеющихся у государства ресурсов.

e) Активное содействие и гарантии в отношении заботы о пожилых, детях и инвалидах и об их благополучии.

19.2 Общие условия

19.2.1 Открытой дискриминации в отношении женщин в плане доступа к медицинскому обслуживанию не существует. Женщины, особенно в городских районах, имеют доступ к учреждениям здравоохранения, хотя эти услуги дорогостоящи и для многих женщин не доступны, особенно в сельских районах, где в основном и проживают женщины. Правительство и его партнеры в течение ряда лет принимали меры, направленные на обеспечение женщинам необходимого обслуживания. Министерство здравоохранения и санитарии подготовило работников общинного здравоохранения для всей страны, а с целью сокращения материнской смертности осуществляется на постоянной основе подготовка традиционных повитух. Однако во время войны многие медицинские центры и пункты были разрушены. В каждом центре территории, управляемой вождем племени, строятся больницы и клиники, а уже существующие обновляются. Однако доступу женщин к этим объектам препятствуют высокая стоимость их услуг, острая нехватка квалифицированного медицинского персонала и традиционные верования, ограничивающие свободу выбора женщин в отношении таких услуг.

19.3 Реальные достижения в обеспечении равного доступа к медицинскому обслуживанию

19.3.1 В дополнение к конституционным положениям правительство и его партнеры в течение нескольких лет приняли — с разной степенью успешности — ряд мер с целью обеспечения женщинам необходимых услуг в области здравоохранения.

19.4 Борьба с инфекционными заболеваниями

19.4.1 Как указывалось в исследовании Министерства здравоохранения и санитарии 2003 года, 37,1 процента беременных женщин были инфицированы малярией. В исследовании 2004 года также указывалось, что 47 процентов заболеваемости амбулаторных пациентов среди детей в возрасте до пяти лет были также вызваны малярией. В целях борьбы с распространением малярии были приняты меры в рамках Программы по сокращению масштабов заболеваемости малярией (RBM). В рамках RBM была также принята Краткосрочная стратегия по профилактике малярии, предусматривающая обеспечение противомоскитными надкроватными сетками, обработанными инсектицидами, вакцинирование столбнячным анатоксином, первую помощь в виде приема таблеток фансидара и рекомендаций в отношении питания. Все эти услуги предоставляются только тем, кто посещает больницы, на платной основе либо бесплатно в зависимости от общины.

19.5 Ответные меры в связи с пандемией ВИЧ/СПИДа

19.5.1 Правительство учредило Национальный секретариат по ВИЧ/СПИДу, что стало одним из основных элементов его реагирования на пандемию ВИЧ/СПИДа. Секретариат оказывает организациям гражданского общества финансовую и техническую помощь в проведении разъяснительной работы по всей стране. Одной из функций Секретариата являются мониторинг осуществления программ по ВИЧ/СПИДу и предоставление пособий получателям по всей стране. Однако статистические данные о числе бенефициаров таких программ пока отсутствуют.

19.5.2 В докладе отмечается, что уровень инфицирования ВИЧ в Сьерра-Леоне составляет 1,53 процента (127 положительных реакций на 8308 тестирований). Это свидетельствует о росте на 0,6 процента по сравнению с 0,9 процента по расчетам Центра по борьбе с инфекционными заболеваниями 2002 года. Хотя эти показатели довольно низки, уровень инфицирования за три года почти удвоился. Согласно данным доклада, между мужчинами (1,5 процента) и женщинами (1,6 процента) значительных различий не наблюдается. Было также отмечено, что уровень инфицирования в возрастной группе 15–24 лет у женщин выше, чем у мужчин (правительство Сьерра-Леоне, 2005 год). Очень серьезной проблемой для женщин, живущих с ВИЧ/СПИДом, остается стигматизация, поскольку это часто ассоциируется с беспорядочностью сексуальных отношений.

19.5.3 В целях предотвращения передачи инфекции от матери ребенку в государственных больницах бесплатно выдается невираприн. Аналогичным образом, всем беременным женщинам после соответствующих консультаций пред-

лагается пройти тестирование. В случае положительной реакции им также бесплатно выдаются противоретровирусные препараты.

19.5.4 Подсчет клеток CD4 у лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом (ЛЖВС), проводится бесплатно. По всей страны проводится разъяснительная работа в общинах, и широко пропагандируется использование презервативов. Однако женские презервативы почти не применяются во многом из-за их стоимости, проблем с наличием и в связи с местными культурными особенностями. В последнее время темы инфекций, передаваемых половым путем (ИППП), и ВИЧ включены в школьную программу.

19.6 Программа «Безопасное материнство»

19.6.1 Это важная стратегия в области здравоохранения была принята правительством и его многочисленными партнерами с целью укрепления здоровья женщин в период беременности и родов и сокращения уровня их заболеваемости и смертности. Программа включает такие важные направления, как планирование размера семьи, акушерская помощь и подготовка традиционных повитух.

19.7 Иммунизация

19.7.1 Программа иммунизации была начата до подписания страной КЛДЖ. Она рассматривается как стратегия по улучшению здоровья женщин путем снижения материнской смертности. Согласно имеющимся данным, уровень охвата иммунизацией беременных возрастает с 2002 года и по состоянию на январь — сентябрь 2005 года достиг 64 процентов. Данные приведенной ниже таблицы свидетельствуют о том, что с 2002 года уровень иммунизации превысил 50 процентов. (Такой рост достигнут благодаря проводимой правительством массовой разъяснительной работе о значении и пользе иммунизации.)

Таблица 26

Охват иммунизацией беременных

Год	Процентная доля	Женское население
2002	51,0	256 628
2003	62,1	273 521
2004	60,0	271 798
Январь — сентябрь 2005 года	64,0	286 360

Источник: Рассчитано на основе данных Министерства здравоохранения и санитарии.

19.8 Планирование размера семьи

19.8.1 Деятельность правительства в области планирования размера семьи в основном осуществляется в рамках программы «Здоровье матери и ребенка», направленной на сокращение материнской смертности. Принятые правительством конкретные меры включают:

- разработку и принятие Национальной политики в области народонаселения со значительным упором на планирование размера семьи как одного из главных стратегических направлений;
- разработку Плана действий в области народонаселения в целях реализации Национальной политики в области народонаселения;
- создание Национальной программы в области планирования размера семьи;
- разработку проекта политики по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья.

19.8.2 Кроме того, в Сьерра-Леоне услуги в области планирования размера семьи/репродуктивного здоровья оказывают три крупных учреждения: Ассоциация планирования размера семьи в Сьерра-Леоне (АПССЛ), основанная в 1959 году; Общество имени Мэри Стопес, созданное в 1984 году; и Национальная программа планирования размера семьи (НППС), созданная в 1992 году. В совокупности их деятельность охватывает почти 70 процентов территории страны, за исключением районов Кайлахун, Пуджехун, Бонте и Койнадугу в связи с их удаленностью и сложностями транспортного сообщения. Эти услуги оказываются за счет доноров, хотя государство предоставляет денежные дотации и таможенные льготы. Основными поставщиками контрацептивов и других средств в области репродуктивного здоровья являются Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и «Кэр интернэшнл».

19.8.3 Эти три организации предоставляют полный спектр услуг в области репродуктивного здоровья и планирования размера семьи, включая регулирование рождаемости для мужчин и женщин, консультации в период беременности, родовспоможение, а также медицинское обслуживание в дородовой и послеродовой периоды. Одна из клиник оказывает услуги в связи с ИППП, а другая проводит просветительскую работу в форме посещений на дому.

19.8.4 Меры по обеспечению доступности услуг в области репродуктивного здоровья/планирования размера семьи в сельских районах пока не принесли должных результатов, поскольку большинство медицинских центров все еще расположены в городских районах. Оказанию услуг в области планирования размера семьи по всей стране, в особенности реализации проектов на базе общин в сельских районах, препятствуют ряд проблем и сдерживающих факторов. Среди них — неадекватное финансирование, нехватка квалифицированного персонала, доступность по стоимости лишь для части пользователей и низкий показатель приемлемости, особенно в сельских районах, где наиболее сильно традиционное сопротивление современным методам контрацепции. Кроме того, решение относительно использования современных методов планирования размера семьи принимает мужчина. Услуги по планированию размера семьи весьма дорогостоящи и многим женщинам не доступны: у бедности женское лицо. Самые бедные из бедных — это женщины.

19.8.5 Серьезной проблемой для беременных является анемия. Хотя данные о причинах материнской смертности представляются недостоверными, анемия признана одной из главных причин материнской смертности в Сьерра-Леоне. В исследовании ситуации с питанием в Сьерра-Леоне, основанном на имеющихся данных Общенационального обследования ситуации с питанием 1978 года, бы-

ло выявлено, что беременные подвержены риску, связанному с питанием, поскольку они имеют недостаточный вес, страдают анемией и испытывают дефицит витаминов (Kolosa, 1980). Беременные, согласно этим данным, в период беременности не набирают достаточный вес. С учетом того, что нормальным увеличением веса в медицинских клиниках считается 12,5 килограмма, большинство специалистов в области здравоохранения полагают, что недостаточное питание беременных и кормящих женщин является в Сьерра-Леоне второй по значимости проблемой, связанной с питанием.

19.9 Репродуктивное здоровье

19.9.1 Разъяснительная работа, информирование и консультирование в отношении планирования размера семьи, профилактики и лечения инфекций, передаваемых половым путем, и борьба с сексуальным принуждением и насилием в отношении женщин, особенно в сельских районах, ведутся в ограниченных масштабах. Кроме того, такие информирование и консультирование в большинстве случаев не адресованы мужчинам, мнение которых имеет решающее значение в вопросе о применении методов планирования размера семьи, и женщинам необходимо при этом получить согласие партнера. В соответствии с традиционными/культурными представлениями мужчина считает, что заболеваниями/инфекциями, передаваемыми половым путем, их заражают жены/партнерши. Замужняя женщина, использующая противозачаточные средства без ведома мужа, будет обвинена в сексуальной распущенности.

19.9.2 Однако такие НПО, как Общество имени Мэри Стопес и Ассоциация планирования размера семьи в Сьерра-Леоне (АПССЛ), действуют весьма эффективно, предоставляя услуги по планированию размера семьи. Однако эти услуги в основном доступны лишь в городах и существуют проблемы с их предоставлением, такие как культурные и другие социальные препятствия, например традиционная многодетность, особенно в сельских районах, а также то, что решение относительно применения методов планирования размера семьи обычно принимают мужья/партнеры, а не женщины.

19.10 Уровень материнской заболеваемости и смертности

19.10.1 Основным направлением правительственной программы в отношении материнского здоровья является сокращение материнской заболеваемости и смертности. Ее цель — сокращение уровня материнской смертности для достижения показателя, предусмотренного Целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия (ЦРДТ). Несмотря на предпринятые усилия, уровень материнской смертности в период 1985–2002 годов, согласно оценке, составлял 1800 случаев смерти на 100 000 живорождений, что является одним из самых высоких показателей в мире (Sierra Leone Poverty Reduction Paper 2005-2007, March 2005, p. 36). Три учреждения Организации Объединенных Наций — ЮНФПА, ВОЗ и ЮНИСЕФ — сотрудничают с правительством Сьерра-Леоне в рамках программы по охране репродуктивного здоровья в Сьерра-Леоне, в центре внимания которой — сокращение материнской заболеваемости и смертности. Эта программа направлена на расширение доступа к неотложной акушерской помощи в стране.

19.11 Основные причины высокого коэффициента материнской смертности (КМС)

19.11.1 Согласно оценкам, 55–58 процентов случаев смерти при родах вызваны следующими причинами, в порядке очередности (МЗС и ЮНИСЕФ, 2004 год):

- кровотечение;
- механическое препятствие прохождению плода;
- эклампсия;
- инфекции, включая малярию;
- выкидыш.

19.11.2 В оценочном исследовании ЮНИСЕФ по охране материнства выделены многочисленные социально-экономические факторы, способствующие высокому уровню материнской смертности. Они включают: i) относительно высокую стоимость лечения в медицинских учреждениях; ii) отсутствие квалифицированных акушерок на общинном уровне; iii) отсутствие надлежащей подготовки у работников в области охраны здоровья матери и ребенка и у традиционных повитух в случае осложненных родов, о чем свидетельствует приведенная ниже таблица 27.

Таблица 27

Распределение данных о материнской смертности в разбивке по причинам

Причины	Число случаев смерти	Процент
Женщина/муж/родственники вовремя не распознали проблему	2	10,5
Муж/партнер/родственники не позволили женщине пойти в больницу	1	5,3
Отсутствие транспорта для доставки женщины в больницу	4	21,0
Отсутствие средств на транспортировку	0	0,0
Отсутствие надлежащего персонала в медицинском учреждении во время прибытия женщины	0	0,0
Отсутствие компетентного персонала, способного справиться с проблемой при родовспоможении	4	21,0
Отсутствие крови для переливания	2	10,5
Отсутствие средств на оплату лечения	1	5,3
Прочее	5	26,4
Всего	19	100,0

Источник: Оценка служб по охране материнства в Сьерра-Леоне. Итоговый доклад ЮНИСЕФ.

19.11.3 Еще одним фактором, способствующим росту КМС, является нехватка медицинских работников соответствующей специализации для обеспечения успешного состояния здравоохранения. Об этом свидетельствуют данные таблицы 28, ниже.

19.11.4 Прилагаются также усилия по улучшению показателей материнской заболеваемости путем лечения серьезных нарушений здоровья, например случаев везиковагинального свища (ВВС). В связи с отсутствием необходимого хирургического оборудования правительство в сотрудничестве с международной НПО «Международный медицинский корпус» оказывает помощь пациенткам с ВВС. В родильном доме принцессы Кристины есть отделение на 20 коек с необходимым оборудованием и оснащением. Однако только один врач и одна медсестра имеют необходимую подготовку для проведения хирургических операций по поводу ВВС. Лечение пациенток с ВВС проводит также международная НПО «Корабль милосердия».

19.11.5 В 2002 году в родильном доме принцессы Кристины в общей сложности было проведено 142 хирургические операции с 90-процентным благоприятным исходом. В этом родильном доме проводится 4–6 операций в неделю, обеспечен качественный предоперационный и послеоперационный уход, организуются просветительские беседы на медицинские темы, существует клиника по лечению ВВС, а если требуется, бесплатно проводится кесарево сечение.

19.11.6 Фонд «Фистула» (НПО) имеет договоренность с больницей «Чойтрам», предусматривающую выделение двух палат и одной операционной для проведения хирургических операций, что позволило провести 164 операции. С различными интервалами в течение года Фонд посещают специалисты из США для проведения операций и подготовки медсестер.

19.12 Потребности в кадрах

Таблица 28

Распределение отдельных категорий персонала Министерства здравоохранения и санитарии, июль 2004 года

Специальность	Число со- трудников в 1993 году	Число со- трудников в 2003 году	Число со- трудников в 2004 году	Число со- трудников в 2005 году	Имеющиеся вакансии	Нехватка
Акушеры-гинекологи	2	8	7	6	30	24
Дипломированные акушерки	–	–	197	–	300	103

Источник: Обследование Министерства здравоохранения и санитарии в отношении людских ресурсов, 2004 год.

19.12.1 Как видно из вышеприведенной таблицы, наблюдается огромная нехватка соответствующих кадров, которые могли бы содействовать улучшению показателей КМС. В целом не хватает 80 процентов гинекологов. Это означает, что система здравоохранения функционирует только на пятую часть своего потенциала. Ситуация в отношении дипломированных акушерок значительно лучше. При том что персонал укомплектован лишь на 66 процентов, для полноценного функционирования этой системы требуется еще немногим более трети сотрудников.

19.12.2 Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что все находящиеся на государственной службе гинекологи и акушеры, а также и все педиатры работают в городских районах. Аналогичным образом, все четверо находящихся на

государственной службе диетологов также работают в городах. И напротив, более двух третей традиционных повитух работают в сельских районах.

- Процентная доля родов, принятых подготовленным медицинским персоналом, за несколько лет существенно сократилась, как видно из рисунка 4.

Рисунок 4

Динамика процентной доли родов, принятых квалифицированными медицинскими работниками, 1992/93–2005 годы

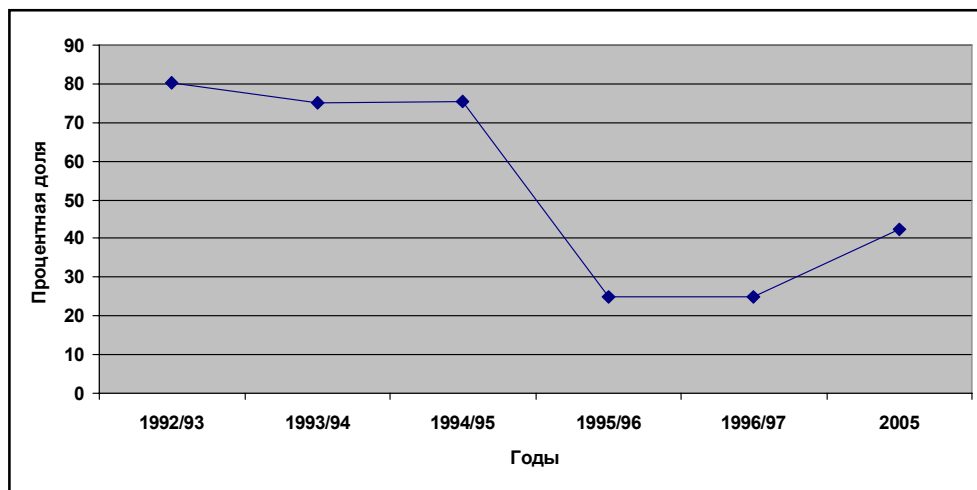


Рисунок 4 свидетельствует о непрерывной тенденции к уменьшению этого показателя. В 1995/96 году лишь 25 процентов всех родов принимались надлежащим медицинским персоналом. Ситуация улучшилась в последнее десятилетие. Однако до сих пор квалифицированный персонал оказывает помощь лишь в менее половины от общего числа родов.

19.13 *Дополнительные меры по улучшению КМС*

19.13.1 *Подготовка медицинских кадров для оказания помощи при осложненных беременностях и родах*

В целях решения задач охраны здоровья женщин Министерство здравоохранения и санитарии и его партнеры из НПО провели ряд учебных курсов по повышению квалификации. Основные учебные занятия проводились для традиционных повитух, играющих важную роль в сельских районах. Проводится также подготовка в специальных областях, таких как лечение противоретровирусными препаратами, неотложная помощь при родах и методы контрацепции. В настоящее время правительство, ЮНФПА и Европейский союз сотрудничают в подготовке второй группы медсестер-анестезиологов, которые будут направлены во все районы страны для участия в проведении всех экстренных операций. Группа из восьми человек закончила курс обучения и была распределена в шесть районных больниц.

- В целях улучшения транспортировки беременных женщин и их доставки из отдаленных районов в города, где сосредоточены медицинские учреж-

дения, используются машины скорой помощи. ЮНФПА предоставил общинам 20 машин скорой помощи, автоприцепов, моторных автоприцепов и тракторов для сокращения задержек с транспортировкой, а также расширения экономических возможностей для женщин, занятых в сельском хозяйстве.

- Проводится разъяснительная работа среди беременных относительно осложнений при беременности и необходимых мер, которые им следует принимать.

19.13.2 В дополнение к мерам, осуществляемым государством, ключевые НПО также оказывают следующие услуги в области репродуктивного здоровья:

- проведение тестов Папаниколау для раннего обнаружения рака шейки матки;
- предродовое и послеродовое медицинское обслуживание по доступным ценам в некоторых районах страны;
- синдромное лечение ИППП;
- осознавая опасность аборт, НПО в то же время выступают за реформу законодательства об абортах в случаях изнасилования и нежелательной беременности;
- обучение и просвещение по вопросам использования методов планирования размера семьи с целью предотвращения нежелательной беременности;
- внедрение посткоитальных контрацептивов в целях сокращения случаев осложнений после небезопасного аборта;
- просвещение относительно женских презервативов в целях сокращения опасности инфицирования ВИЧ и другими ИППП.

19.14 Оздоровление окружающей среды

19.14.1 В 1990-х годах правительство сформулировало национальную политику в области охраны окружающей среды, определяющую пути улучшения состояния окружающей среды в целом. Но она осуществляется плохо и медленно. В связи с этим наблюдаются дальнейшее ухудшение состояния окружающей среды, особенно в крупных и небольших городах, и высокий уровень заболеваемости малярией по всей стране.

19.14.2 Основные проблемы, связанные с оздоровлением окружающей среды, включают: замедленное принятие муниципальными властями ответственности за обеспечение надлежащего состояния окружающей среды, отсутствие надлежащей и экономичной стратегии сбора и удаления мусора, отсутствие людских ресурсов и материально-технической базы.

19.15 Инвалиды

19.15.1 Наблюдается нехватка услуг для инвалидов, особенно физически недееспособных. Не предоставляются специальные приспособления для облег-

чения им передвижения и доступа к необходимым услугам. Однако имеется школа для слепоглухонемых.

19.16 *Пожилые*

19.16.1 Существует только одно учреждение для пожилых — Дом престарелых «Король Георг V».

19.17 *Охрана психического здоровья*

19.17.1 Правительство признает, что охрана психического здоровья является частью системы здравоохранения; тем не менее этот сектор страдает от огромного недофинансирования. Получить достоверные данные о процентной доле лиц с психическими заболеваниями весьма трудно, однако, согласно выборочному обследованию 2002 года, картина выглядит следующим образом:

«Двадцать (20) процентов больных психопатией; 4 процента страдающих тяжелой формой депрессии, 4 процента — лица, серьезно злоупотребляющие алкоголем или наркотиками; 1 процент умственно отсталых и 1 процент больных эпилепсией» (Jensen, 2002). Эти данные не дезагрегированы по полу, что затрудняет определение уровня психического здоровья у женщин. Тем не менее результаты других исследований свидетельствуют о том, что женщины в меньшей степени, чем мужчины, склонны к злоупотреблению алкоголем и наркотиками — 5:1 и 2:1, соответственно.

19.17.2 В целях обеспечения здравоохранения по всем направлениям (включая психическое здоровье) имеется государственная психиатрическая больница, которая часто описывалась следующим образом:

«Обветшавшая психиатрическая больница на 120 пациентов, из которых четверть закованы в тяжелые цепи, где нет основных лекарств и где персонал не получил соответствующей подготовки в области психиатрии хотя бы на начальном и среднем уровнях и на уровне медико-санитарной помощи в общинах».

19.17.3 Следует отметить, что в Сьерра-Леоне имеются только три дипломированных специалиста в области психиатрии — один психиатр и две психиатрические медсестры на всю страну.

19.17.4 В этих убогих условиях данные качественного характера, полученные в результате углубленных дискуссий с ведущими сотрудниками секции психического здоровья Министерства здравоохранения и санитарии, свидетельствуют о том, что женщины более подвержены посттравматическим стрессам, связанным с войной, которые усугубляются внутренними социальными, экономическими и психологическими проблемами. Разработан проект Закона об охране психического здоровья, который должен быть представлен для принятия парламентом. Недавно осуществлены значительная реконструкция и модернизация психиатрической больницы Кисси.

19.18 *Офтальмология*

19.18.1 Правительственная программа в области офтальмологии получает широкую поддержку от таких НПО, как международная гуманитарная организация «Сайт сейвер», среди бенефициаров которой более 50 процентов состав-

ляют дети. Помимо этого, глазные клиники открыли Объединенная конференция методистов и Баптистская церковь. Однако имеющиеся данные по этим программам неполные и во многих случаях не дезагрегированы по полу, что ограничивает анализ и применение их результатов.

19.19 Реформа законодательства по вопросам здравоохранения

19.19.1 В настоящее время правительство принимает меры по изменению существующих законов с целью приведения их в соответствие с проблемами в области женского здоровья, возникающими в связи с Законом о преступлениях на сексуальной почве 2004 года. Однако Комиссия по правовой реформе признает, что ряд международных соглашений, подписанных Сьерра-Леоне, в том числе КЛДЖ, еще не получили отражения в законодательстве страны. Продолжается осуществление мер в отношении других проблем, косвенно связанных с женским здоровьем, таких как вопрос о брачном возрасте.

19.20 Проблемы и задачи

19.20.1 Нехватка людских ресурсов, отсутствие гендерно ориентированных законов и политики по-прежнему ограничивают возможности проведения оценки состояния охраны женского здоровья на равноправной основе. Слабая инфраструктура здравоохранения, плохое состояние дорог и транспорта, недоступность по стоимости лекарств и услуг, усугубляемые феминизацией нищеты, являются препятствиями для полного использования женщинами имеющихся услуг здравоохранения. Для улучшения состояния здоровья женщин и достижения целевых показателей, предусмотренных в Документе по стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН) и Целях в области развития Декларации тысячелетия (ЦРДТ), необходимо расширение партнерских связей между Министерством здравоохранения и санитарии, Министерством социального обеспечения, по гендерным вопросам и по делам детей (МСОГД) и другими учреждениями. Отсутствие соответствующих законов и политики продолжает негативно влиять на доступность для женщин услуг здравоохранения.

20. Статья 13 Социально-экономическая помощь

20.1 Семейные пособия

20.1.1 В пункте 1 статьи 45 Закона о Национальном страховом доверительном фонде социального обеспечения (НСДФСО) о пособиях в связи с потерей кормильца предусматривается, что «в случае смерти члена [Фонда] пособие в связи с потерей кормильца в виде пенсий выплачивается вдове или вдовцу и детям — иждивенцам умершего лица». Также в пункте 3 этого Закона говорится, что «вдова или вдовец имеет право на 40 процентов пособия по случаю потери кормильца пожизненно или, в случае женщины, до ее вступления в новый брак...». Однако в Законе ничего не говорится о том, что вдовец при вступлении в новый брак перестает получать пособие в связи с потерей кормильца.

20.2 Право на получение банковских займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита

20.2.1 В Конституции 1991 года гарантируются равный доступ ко всем возможностям и пособиям в соответствии с конкретными обстоятельствами. По-

этому в принципе как мужчины, так и женщины обладают равными правами на получение банковских займов и других форм финансового кредита.

20.2.2 Хотя данные о числе получателей займов и ссуд под недвижимость от коммерческих банков в разбивке по полу отсутствуют, женщинам, как правило, предоставляются менее благоприятные возможности получения финансового кредита в коммерческих банках, чем мужчинам. Главным фактором, обуславливающим такое неравенство, является невозможность для женщин приобрести имущество, которое они могли бы использовать в качестве залога для получения ссуды. Кроме коммерческих банков НПО также выдают кредиты, адресованные конкретно женщинам иногда как физическим лицам, но чаще в составе групп или объединений. Ссуды предоставляются для оказания женщинам помощи в открытии и поддержании собственного бизнеса, а также в управлении им в мыловарении, крашении тканей и мелкой торговле.

20.3 В рамках государственных социальных программ Национальная комиссия социальных действий (НКСД) осуществляет программу микрокредитования (ранее это делалось по Программе социальных действий и облегчения положения неимущих). Программа микрокредитования НКСД специально предназначена для сельских общин, групп женщин и различных организаций на базе общин. Программа финансируется совместно Африканским банком развития и правительством Сьерра-Леоне.

20.4 Ввиду ограниченности в плане охвата предыдущих попыток правительства в отношении организации микрофинансирования в 2000 году правительство приняло решение о создании на базе общин племенных кредитных комитетов в составе вождя племени, старейшин общины и представителей женщин. В каждой из 149 территорий под управлением вождя племени теперь имеется такой комитет, и каждая такая территория получает микрокредиты по указанной программе. В рамках этой программы было предоставлено свыше 40 000 кредитов.

20.5 В Национальной политике по микрофинансированию четко устанавливается, что в настоящее время имеется несколько поставщиков микрокредитного финансирования, при этом каждое такое учреждение действует по собственной схеме. Какие-либо руководящие указания в отношении политики или даже нормативно-правовой или координирующей базы отсутствуют. Такая ситуация нередко ослабляет полезные инициативы в данном секторе. Эта политика усугубляет серьезные недостатки мер по микрофинансированию, а именно его неустойчивость при существующем уровне взимаемых процентных ставок, поскольку едва покрываются затраты и риски по предоставлению микрофинансирования большому числу людей.

20.6 Сразу после прекращения военных действий в Сьерра-Леоне появилось много групп по микрофинансированию. Частные лица, кооперативы и различные НПО, такие как, например, Ассоциация сельскохозяйственного развития (АСР), «Уорлд хоуп интернэшнл», Американский комитет по делам беженцев (АКБ), Движение по расширению гендерных прав и возможностей на низовом уровне и Объединенное движение за справедливость и развитие, предоставляли кредиты/гранты, адресованные, в частности, женщинам. Большинство из них являются ограниченными по охвату и располагают небольшими средствами и персоналом для надлежащей целенаправленной работы с уязвимыми группами населения.

20.7 В период 1998–2004 годов АСР предоставила в целом 9816 коллективных кредита и 223 — индивидуальных. В рамках коллективных кредитов 81 процент получили непосредственно женщины и только 19 процентов — мужчины. Из 223 индивидуальных кредитов 18 процентов были получены женщинами и 81,16 процента — мужчинами. Кредиты, выданные физическим лицам, составляли от 200 000 до 1 млн. леоне). Механизм микрокредитования Движения по расширению гендерных прав и возможностей на низовом уровне конкретно предназначен для коллективного кредитования. В период 2000–2004 годов было выдано в общей сложности 1657 коллективных кредитов, из них 81,23 процента — женщинам и 18,76 процента — мужчинам.

20.8 Организация «Уорлд хоуп интернэшнл» в 2002 году предоставила возможности микрокредитования в целом 9285 бенефициарам по всей стране. Женщины составили 99,03 процента бенефициаров. Для получения права на участие в этой системе кредитования клиенты должны погасить все ссуды в течение 120 дней с момента выдачи.

20.9 *Право участвовать в рекреационных мероприятиях*

20.9.1 Для участия женщин в рекреационных мероприятиях и занятиях спортом, а также в других областях культурной жизни не существует никаких правовых барьеров.

21. **Статья 14** **Сельские женщины**

21.1 В Сьерра-Леоне женщины составляют свыше 51 процента населения, и большинство из них живут в сельских районах, занимаются натуральным хозяйством, мелкой торговлей и домашними делами. Женщины обеспечивают свыше 80 процентов сельскохозяйственного труда по производству, обработке и распределению продуктов питания и приготовлению пищи. В силу культурных, политических и экономических условий женщины, занятые в сельском хозяйстве, остаются в невыгодном положении из-за неравноправного доступа к земле для сельскохозяйственной деятельности. С помощью отраслевых министерств и НПО правительство проводило различные исследования с целью определения конкретных нужд сельских женщин. Среди этих нужд — потребности в области здравоохранения, образования, получения кредитов и доступа к сельскохозяйственным землям, участия в управлении и принятии решений, а также в основных коммунальных услугах (водоснабжение, электричество, транспорт и средства связи).

21.2 *Доступ к здравоохранению*

21.1.1 С окончанием войны правительство начало в общегосударственном масштабе восстановление объектов первичной медицинской помощи и обеспечение доступа к ним. Однако высокая стоимость услуг здравоохранения и малочисленность медицинского персонала серьезно затрудняют доступ к медицинским учреждениям в сельских районах. Стремясь обеспечить медицинское обслуживание сельских женщин, правительство разработало политику в области здравоохранения, и к настоящему времени достигнуто следующее:

- разработана комплексная политика медико-санитарного просвещения, создана хорошо спланированная и эффективная система оказания первич-

ной медицинской помощи (ПМП), переданная Министерством здравоохранения и санитарии в ведение местных советов;

- правительство приступило к обеспечению подготовки традиционных повитух в различных территориях под управлением вождя племени по всей стране;
- правительство способствовало восстановлению ряда медицинских центров в стране;
- с помощью Национального секретариата по проблеме СПИДа (НССПИД) правительство также оказывает поддержку просветительским программам по вопросам семейной жизни и ВИЧ/СПИДа.

21.2 К просвещению по вопросам репродуктивного здоровья и планирования размера семьи более восприимчивы городские женщины, чем женщины в сельских районах, в силу разницы в уровне образования и большей незащищенности сельских женщин. Существуют также культурные и социальные проблемы, влияющие на доступ сельских женщин к услугам в области репродуктивного здоровья. Для того чтобы жена могла получить медицинскую помощь в области репродуктивного здоровья, включая планирование размера семьи, в обязательном порядке необходимо согласие ее мужа. В большинстве случаев муж такого согласия не дает, ссылаясь на традиции. В результате — высокий коэффициент материнской смертности среди сельских женщин. Еще одним обычаем, отрицательно влияющим на здоровье сельских женщин, являются ранние/насильственные браки.

21.3 Однако еще очень мало сделано для подготовки квалифицированных, заинтересованных и хорошо оплачиваемых кадров. Большинство медицинских учреждений не имеют надлежащих медикаментов. Еще не начато осуществление программ по уменьшению проблем со здоровьем матери и ребенка (см. таблицу 29, ниже).

Таблица 29

Респонденты в разбивке по использованию методов планирования размера семьи и по провинциям (в процентах)

Провинция	Использование методов планирования размера семьи		Всего
	Да	Нет	
Западная область	38	62	100
Северная провинция	9	91	100
Южная провинция	31	69	100
Восточная провинция	5	95	100
В целом по стране	20,75	79,25	100

Источник: Данные исследования на местах по линии КЛДЖ, 2005 год.

Из приведенной выше таблицы видно, что в Сьерра-Леоне 20,75 процента сельских женщин используют методы планирования размера семьи, а 79,25 процента их не используют. На региональном уровне самая высокая численность сельских женщин, использующих методы планирования размера се-

мы (38 процентов), в Западной области, за которой следует Южная провинция (31 процент). В Северной и Восточной провинциях отмечается низкий уровень использования методов планирования размера семьи — соответственно, 9 и 5 процентов.

21.4 Имеющиеся в Сьерра-Леоне услуги в области здравоохранения для женщин неудовлетворительны, дорогостоящи и зачастую недоступны.

21.5 В сельских районах лишь небольшая часть населения имеет доступ к питьевому водоснабжению. Большинство людей пользуются водой из рек, источников и болот. Доставка воды входит в обязанности женщин, которые тратят много часов, чтобы принести воды. Во многих случаях они вынуждены брать воду из незащищенных источников, некоторые из них заражены москитами, часто загрязнены и находятся в неудовлетворительном санитарном состоянии. В таких районах очень распространены болезни, передаваемые через воду, что является одной из главных причин высокого коэффициента детской смертности и низкой продолжительности жизни. Военные действия привели в некоторых частях страны к полному разрушению медицинской инфраструктуры и соответствующих учреждений. На долю большинства сельских женщин выпало пережить беспрецедентные ужасы войны, в том числе изнасилование и сексуальные надругательства, подвергаясь риску заражения заболеваниями, передаваемыми половым путем, и ВИЧ/СПИДом.

21.6 Доступ к образованию

21.6.1 Правительство Сьерра-Леоне рассматривает образование женщин в качестве жизненно важного элемента национального развития. Поэтому правительство, намереваясь оказать помощь сельским женщинам, направляет свою политику в области образования на обеспечение благоприятного для девочек доступа к базовому образованию. Соответственно, целями такой политики являются:

- сокращение неграмотности среди женщин и девочек;
- улучшение профессионально-технического обучения при расширении участия женщин и девочек в целях удовлетворения потребностей различных секторов, в том числе промышленности, сельского хозяйства, торговли и коммерции, а также предоставление других социальных услуг.

21.6.2 Деятельность правительства по содействию образованию девочек, особенно в сельских районах, рассматривается в разделе о статье 10.

21.6.3 Неформальное образование в значительной мере направлено на содействие образованию сельских женщин страны. Главными аспектами обучения являются овладение основными умениями и навыками, а также ликвидация неграмотности среди взрослого населения. В настоящее время отсутствует база данных для получения достоверных статистических сведений о числе женщин, охваченных таким обучением; кроме того, учреждения по обучению и ликвидации неграмотности находятся в районных центрах, поэтому для сельских женщин доступ к этим учреждениям затруднен в силу их удаленности и ограничений со стороны мужей (см. таблицы ниже).

Таблица 30

Распределение респондентов по учебным заведениям, расположенным на территории их общин и за их пределами, в разбивке по провинциям (в процентах)

Провинция	Удаленность учебных заведений			Учебные заведения в общине	Всего
	Менее 1 мили	В пределах 1–2 миль	2 мили и более		
Западная область	0	0	0	100	100
Северная провинция	8	16	18	58	100
Южная провинция	5	12	1	82	100
Восточная провинция	5	14	42	39	100
В целом по стране	4,5	10,5	15,25	69,75	100

Источник: Данные исследования на местах по линии КЛДЖ, 2005 год.

Из приведенной выше таблицы видно, что 69,75 процента сельских женщин страны имеют доступ к учебным заведениям в своих общинах. 15,25 процента посещают учебные заведения, расположенные на расстоянии 2 мили от места проживания, 10,5 процента посещают учебные заведения, расположенные в 1–2 милях от их общин, и 4,5 процента посещают такие заведения на расстоянии менее 1 мили от места проживания. Кроме того, данные таблицы свидетельствуют о том, что в Западной области у женщин 100-процентный доступ к учебным заведениям в своей общине, в Южной провинции доступ к учебным заведениям в своей общине имеют 82 процента женщин, тогда как в Восточной и Северной провинциях доступ к учебным заведениям в своей общине имеют, соответственно, 39 процентов и 58 процентов.

Таблица 31

Распределение респондентов, имеющих доступ к учебным заведениям, в разбивке по провинциям (в процентах)

Провинция	Доступ к учебным заведениям		Всего
	Да	Нет	
Западная область	100	0	100
Северная провинция	58	42	100
Южная провинция	82	18	100
Восточная провинция	39	61	100
В целом по стране	69,75	30,25	100

Источник: Данные исследования на местах по линии КЛДЖ, 2005 год.

Из приведенной выше таблицы видно, что 69,75 процента женщин Сьерра-Леоне имеют прямой доступ к учебным заведениям в местах своего проживания и 30,25 процента не имеют прямого доступа к учебным заведениям в своих общинах.

21.6.4 Хотя образование женщин имеет существенное значение для их собственного развития и развития страны, получению ими образования препятствуют несколько факторов, чем и объясняется сравнительно небольшое число образованных женщин и гораздо более высокий процент неграмотных в стране, особенно среди сельских женщин. Эти препятствия обусловлены рядом факторов, таких как ранние браки девочек, более высокий спрос на женский труд в семье и подростковая беременность, из-за чего столь высоки показатели бросивших учебу. Другими такими факторами являются стоимость обучения и то, что многие родители предпочитают вложить имеющиеся у них скудные средства в образование сыновей.

21.7 Доступ к сельскохозяйственным кредитам и к земельным ресурсам

21.7.1 Сельские женщины имеют весьма ограниченный доступ к кредитам. Официальные кредитные учреждения обычно неохотно предоставляют кредиты для сельскохозяйственной деятельности, которая является основным источником средств существования для сельских женщин в Сьерра-Леоне. Как правило, они прибегают к услугам развозных ростовщиков, которые берут грабительские проценты. В большинстве случаев деньги даются в долг в период, когда заканчиваются запасы продовольствия, а долги возвращаются натурой в период сбора урожая. Такая система кредитования порождает порочный круг нищеты, поскольку почти весь урожай уходит на погашение сезонных ссуд. Возможности получения сельскими женщинами кредита у финансовых учреждений и НПО, а также у местных объединений и кооперативов остаются в значительной мере ограниченными.

21.8 В Сьерра-Леоне существует двойственная система землевладения — общинное землевладение и землевладение на основе обычного права. При общинном землевладении земля принадлежит исключительно общине/местному органу власти. При землевладении на основе обычного права земля принадлежит отдельной семье в составе общины. При общинном землевладении для использования земли требуется разрешение от городских/деревенских органов власти, и в большинстве случаев существует лимит на приобретение земли сельскими женщинами, которых должны представлять их мужья. В некоторых случаях земля может арендоваться или даже покупаться сельскими женщинами, и тогда она может использоваться на временной основе. При землевладении на основе обычного права земля принадлежит семье в общине, и традиционно право на землю принадлежит только членам семьи мужского пола, которые могут наследовать, завещать/передавать ее своим детям. Комиссия по правовой реформе еще не опубликовала предложения относительно земельной реформы, согласно которой женщинам будет гарантировано право на владение землей.

21.9 Доступ к вспомогательным услугам

21.9.1 Сельскохозяйственная политика государства предусматривает «укрепление вспомогательных служб и обеспечение прямого доступа к ним женщинам, занятым в сельском хозяйстве, для получения институциональной, информационной, финансовой, технической и консультативной помощи», однако в силу низкого уровня образования сельских женщин эта политика существует лишь в принципе. Большинство сельских женщин выполняют сельскохозяйственные функции, которые ограничиваются крестьянским трудом без реального обеспе-

чения каких-либо дополнительных услуг. Приведенная ниже таблица 32 свидетельствует о низком уровне участия сельских женщин Сьерра-Леоне в получении дополнительных услуг по сравнению с сельскими мужчинами.

Таблица 32

Распределение респондентов по доступу к дополнительным услугам, в разбивке по полу (в процентах)

Доступ к дополнительным услугам	Пол		В целом по стране
	Мужчины	Женщины	
Да	18	11,33	13
Нет	54	57,33	56,5
Нет данных	28	31,33	30,5
Всего	100	100,00	100

Источник: Данные исследования на местах по линии КЛДЖ, 2005 год.

Согласно приведенной выше таблице, из общей численности сельского мужского населения 18 процентов имеют доступ к дополнительным услугам по сравнению с 11,33 процента общей численности сельского женского населения, имеющего доступ к дополнительным услугам.

Таблица 33

Распределение респондентов, получающих или не получающих дополнительные услуги, в разбивке по причинам и по провинциям (в процентах)

Причины неиспользования дополнительных услуг	Провинция				В целом по стране
	Запад-ная область	Север-ная провинция	Южная провинция	Восточная провинция	
Услуги отсутствуют	2	41	12	16	17,75
Отсутствие средств или источника средств	4	0	0	11	3,75
Болезнь персонала	0	0	0	3	0,75
Чрезмерная рабочая нагрузка	1	0	0	0	0,25
Отсутствие земли для обработки	5	0	1	0	1,5
Чрезмерная занятость торговлей	2	0	0	0	0,5
Отсутствие сельскохозяйственной деятельности	7	9	17	2	8,75
Учеба	0	0	0	1	0,25
Неподготовленность	0	1	7	0	2
Недоступное расположение	0	0	1	0	0,25
Неблагоприятные обстоятельства	0	2	11	33	11,5

Причины неиспользования дополнительных услуг	Провинция				В целом по стране
	Запад- ная об- ласть	Север- ная про- винция	Южная провин- ция	Вос- точная провин- ция	
Землей /хозяйством владеет партнер/супруг	0	4	14	19	9,25
Предоставление дополнительных услуг	79	43	37	15	43,5
Всего	100	100	100	100	100

Источник: Данные исследования на местах по линии КЛДЖ, 2005 год.

Данные приведенной выше таблицы свидетельствуют о том, что 43,5 процента от общей численности сельского женского населения страны пользуются дополнительными услугами, а остальные 56,5 процента — не пользуются. Из таблицы также видно, что основная масса услуг предоставляется в Западной области, где к ним имеют доступ 79 процентов сельских женщин, далее следуют Северная провинция с показателем 43 процента и Южная провинция — 37 процентов. В Восточной провинции предоставляется наименьший объем дополнительных услуг, к которым имеют доступ лишь 15 процентов сельских женщин.

21.10 Членство в кооперативах

21.10.1 Большинство сельских женщин являются самозанятыми либо в сельском хозяйстве, либо в мелкой торговле. Во время и сразу после окончания гражданской войны были созданы специальные программы и фонды, адресованные сельским женщинам, в форме схем микрокредитования. Эти программы во многих случаях разрабатывались в качестве части более крупных проектов в области развития, осуществляемых правительством и НПО. Кроме того, женщины оказывали друг другу помощь в получении доступа к кредитам посредством организации традиционных коллективных сберегательных фондов, ассоциаций или кооперативов. В качестве предварительного условия выдачи микрокредитов НПО проводили семинары по обучению сельских женщин формированию сбережений и созданию кредитных клубов. Через механизмы коллективного сбережения средств женщины имеют возможность накапливать достаточно средств для закупки удобрений, улучшенных семян и оплаты транспортировки своей продукции на рынок. Женские кооперативы существуют во всех сельских общинах с большой численностью переселенцев. Были сформированы группы самопомощи для поочередной обработки земли каждой участницы такой группы.

21.11 Социальное страхование и социальное обеспечение

21.11.1 Вновь разработанная система социального страхования представляет собой усовершенствованный вариант ранее существовавшей пенсионной системы, которая была предназначена в основном для работников государственных предприятий. Закон о Национальном страховом доверительном фонде социального обеспечения (НСДФСО) 2001 года предусматривает выплаты по системе социального страхования наемным работникам, делавшим взносы в эту систему, независимо от их семейного положения. 87,25 процента сельских женщин не являются бенефициарами этой системы в силу того, что большин-

ство из них являются самозанятыми и поэтому не могут делать в нее взносы. Как гласит подраздел 1 раздела 45 Закона о НСДФСО 2000 года, «в случае смерти участника фонда пособие по случаю потери кормильца в виде пенсии подлежит выплате вдове или вдовцу и детям — иждивенцам умершего; в подразделе 3 говорится: «Вдова имеет право на 40 процентов пособия по случаю потери кормильца пожизненно... и дети-иждивенцы имеют право на 60 процентов данного пособия...». В этой системе в настоящее время разрабатываются стратегии включения в нее безработных/самозанятых (в том числе женщин).

21.12 Участие в разработке и осуществлении планов в области развития на местном уровне

21.12.1 Правительство путем учреждения местных советов создает возможности для участия сельских женщин в разработке и осуществлении планов в области развития на местном уровне. Женщины являются членами соответствующих советов по всей стране (за исключением районного совета Койнадугу). Одна женщина в настоящее время является председателем совета и еще две — депутатами. На уровне городского административного района Закон о местном управлении 2004 года предусматривает равное представительство мужчин и женщин в составе такого совета.

21.13 Доступ к инфраструктуре

21.13.1 Десятилетняя гражданская война разрушила большинство основных коммунальных удобств, и без того обветшавших задолго до войны в отсутствие необходимого материально-технического обслуживания. В послевоенном восстановлении правительство отдавало приоритет обеспечению остро необходимых коммунальных удобств. Правительство проводит политику активного развития в области транспорта, энергетики, телекоммуникаций, а также в секторах водоснабжения и санитарии, направленную на расширение и повышение эффективности предоставляемых услуг в каждом районе. Национальная комиссия социальных действий (НКСД) поддерживает деятельность правительства в этом направлении и сотрудничает с НПО, организациями гражданского общества и другими партнерами в области развития. Благодаря этим мероприятиям сегодня во многих районах есть школы, общинные медицинские пункты, водоснабжение и объекты санитарии.

21.13.2 Транспорт. Правительство пытается решить проблему плачевного состояния дорожной инфраструктуры. Эта работа координируется Дорожным управлением Сьерра-Леоне, финансируемым в основном донорами. В среднесрочной перспективе восстановление будет сосредоточено в первую очередь на восстановлении подъездных дорог. Это делается в интересах сельских общин, в частности женщин. Открытие дорожных сетей позволит сельским женщинам доставлять свои товары на рынки по всей стране при доступных транспортных расходах.

21.13.3 Электроснабжение. Электроснабжение имеется только в столице — Фритауне и в главных городах Южной и Восточной провинций. В целом электроснабжение осуществляется нерегулярно и доступно очень немногим. В связи с этим правительство обратилось к группе Всемирного банка с просьбой организовать исследование в целях реформирования сектора энергетики. Прави-

тельство при поддержке Всемирного банка разрабатывает стратегию партнерского участия частного сектора. Достигнута договоренность о получении от Африканского банка развития и итальянского правительства финансирования для завершения строительства плотины гидроэлектростанции Бумбуна, что позволит улучшить электроснабжение в сельских районах на севере страны.

21.13.4 Водоснабжение. Гражданская война нанесла огромный ущерб как провинциальным водопроводным системам, так и сельским системам водоснабжения. Лишь около 30 процентов сельского населения имеют доступ к безопасной питьевой воде. В целях решения проблемы водоснабжения такие НПО, как «Экшн эйд», строят водозаборные колодцы во всех сельских общинах.

22. Статья 15

Равенство перед законом и гражданские правоотношения

22.1 Правовые меры

22.1.1 Равенство перед общим законом

22.1.2 В гражданском праве отсутствует дискриминация между мужчинами и женщинами, поскольку на физических лиц не налагается никаких ограничений в отношении заключения договоров и управления имуществом. Женщины также могут свободно заключать договоры и управлять имуществом от своего имени в качестве физических лиц. Аналогичным образом, женщины также могут предъявлять иски и отвечать по искам в суде от своего собственного имени, о чем свидетельствует присутствие женщин-истцов и женщин-ответчиков во всех судах Сьерра-Леоне.

22.1.3 Согласно уголовному праву, женщины могут предъявлять обвинения и быть обвиняемыми в своем личном качестве. В пункте 1 статьи 23 Конституции 1991 года предусматривается и обеспечивается защита со стороны закона любому лицу независимо от пола и гарантируется, что «в любом случае, когда какому-либо лицу предъявляется обвинение в совершении уголовного преступления, ему обеспечивается, если обвинение не снимается, справедливое рассмотрение дела в разумные сроки независимым и беспристрастным судом, учрежденным согласно закону». На практике приговоры определяются не полом обвиняемого, а тяжестью совершенного правонарушения.

22.1.4 В качестве присяжных заседателей женщины участвуют в разбирательстве вместе с судьями для принятия решений, поскольку Закон об уголовном судопроизводстве (поправка) № 12 1972 года юридически предусматривает возможность как для мужчин, так и для женщин быть присяжными заседателями, но не на равных основаниях, так как в Законе уточняется, что:

а) каждый мужчина в возрасте от двадцати одного года до шестидесяти лет; и

б) каждая женщина в возрасте от тридцати до шестидесяти лет, постоянно проживающая в Сьерра-Леоне и владеющая грамотой на английском языке, имеет право выступать в качестве присяжного заседателя».

22.1.5 Разница в возрасте для отбора заседателей никак не объясняется и не обосновывается и, вероятно, проистекает из стереотипного представления о

достижении женщинами возраста интеллектуальной зрелости позже, чем мужчинами.

22.1.6 В судебной системе (включающей местные суды, районные апелляционные суды, мировые суды, Высокий суд, Апелляционный и Верховный суды) отсутствует писаное право или политические установки, не допускающие присутствия женщин в составе работников суда.

22.2 *Равенство согласно обычному праву*

Согласно обычному праву, не существует каких-либо норм, исключаящих для женщин возможность выступать в суде в качестве истца или ответчика. Женщины также могут свободно заключать договоры от своего имени и в случаях, когда женщина является верховным вождем племени в соответствующих общинах; они могут быть главой семьи и в силу этого управлять имуществом. Женщины могут также на законных основаниях назначаться председателем местного суда; однако в 350 местных судах в провинциях лишь одна женщина является председателем, что составляет 0,35 процента.

23. **Статья 16**

Равенство в вопросах брака и семейного законодательства

23.1 *Правовые и другие меры*

23.1.1 В Сьерра-Леоне семейные отношения регулируются гражданским (общим), религиозным и обычным правом. В Сьерра-Леоне существуют две формы семьи: нуклеарная семья и расширенная семья. Нуклеарная семья состоит из одного мужчины, его жены и детей, проживающих в одном домохозяйстве. Обычно такая форма семьи существует у образованных людей и христиан, проживающих в городских районах страны.

23.1.2 Расширенная семья состоит из родителей, детей и других родственников, включая бабушек и дедушек, сестер, братьев, двоюродных сестер и двоюродных братьев, проживающих в одном домохозяйстве. Такая форма семьи обычно существует среди необразованного населения, мусульман и нехристиан (Joko-Smart, Sierra Leone Customary Family Law). Браки, заключенные согласно общему, обычному и религиозному праву, являются законными.

23.2 *Свобода выбора супруга*

23.2.1 В соответствии с общим правом брак представляет собой договор и в силу этого, для того чтобы брачный договор имел юридическую силу, обе стороны (то есть как мужчина, так и женщина) должны дать свое согласие. Отсутствие согласия одной из сторон делает брак оспоримым.

23.2.2 В соответствии с традиционным обычным правом согласие девушки/женщины не имеет существенного значения, особенно если ее жених является вождем или влиятельным старейшиной в деревне/поселке или территории под управлением вождя племени. По закону требуется согласие только супруга. Однако, согласно современному обычному праву, согласие женщины является юридически необходимым условием.

23.2.3 Кроме того, в разделе 7(2) Закона о христианском браке, глава 95 Свода законов в Сьерра-Леоне (1960 года) с внесенными поправками, предусматрива-

ется необходимость согласия отца, если кто-то из вступающих в брак не достиг 21 года. Данный раздел гласит:

«В соответствии с положениями настоящего Закона брак не может быть заключен между лицами, каждое или одно из которых, не являясь вдовой или вдовцом, не достигло возраста 21 года, кроме как с согласия отца или, если его нет в живых или он по какой-либо причине не в состоянии дать такое согласие, согласия матери...».

23.2.4 Это явная дискриминация в отношении женщин, поскольку согласие матери не требуется, если отец жив и в состоянии/способен дать свое согласие. Если отец по какой-то причине не дает такого согласия, данный брак не может считаться законным, поскольку мать ничего не может сделать до смерти отца.

23.2.5 Согласно обычному брачному праву, для законного вступления в брак требуется согласие родителей будущих супругов, но минимальный возраст для вступления в брак не устанавливается. Что касается будущего супруга, то, хотя на практике согласие семьи (в том числе матери и отца) испрашивается, он вправе заключить законный брак без согласия семьи. Что касается будущей супруги, то для ее вступления в законный брак необходимо согласие обоих родителей, если они живы. В том случае, когда их мнения по этому вопросу не совпадают, преимущественную силу имеет мнение отца.

23.3 *Обязанности сторон/супругов*

23.3.1 Согласно общему праву, муж обязан содержать жену. В содержание входит обеспечение домом/жильем, питанием и одеждой. На жену не возлагается соответствующая правовая обязанность по содержанию мужа. С другой стороны, жена обязана выполнять всю работу по дому в этом домохозяйстве.

23.3.2 Супруги имеют взаимную обязанность, касающуюся сексуальных отношений, начиная с обязанности вступить в таковые по заключении брака. Муж обязан физически защищать жену, и именно по этой причине в уголовном праве право на самооборону распространяется на защиту жены в случае угрозы нанесения ей вреда или применения к ней насилия.

23.3.3 Согласно обычному праву, муж несет юридическую обязанность содержать жену/жен и защищать ее/их. Жена, в свою очередь, если она является единственной женой, должна выполнять всю работу по дому. При наличии другой жены или жен эта работа делится между ними, а руководит ее выполнением и распределяет ее главная/старшая жена. Муж имеет исключительные права сексуального характера в отношении жены или жен, а жены не имеют равных исключительных прав сексуального характера в отношении мужа.

23.4 *Имущественные права*

23.4.1 Согласно общему праву, в настоящее время не существует правовых барьеров для владения женщинами собственным имуществом. Как муж, так и жена имеют право в отношении владения, приобретения, пользования, управления и распоряжения, по отдельности либо совместно, имуществом, в частности недвижимым имуществом, включая землю и/или дом.

23.4.2 Если муж и жена владеют имуществом совместно, то для совершения какого-либо законного отчуждения необходимо предварительное согласие обо-

их. В случае смерти одного из супругов оставшийся в живых получает все согласно доктрине *jus accrescendai*, то есть все имущество получает оставшееся в живых лицо по принципу равноправия и доверия.

23.4.3 Если имущество находится в индивидуальной собственности, то его владельцем является лицо, которое его приобрело. Однако в случае, когда обе стороны вносили средства в стоимость покупки или жена оказывала мужу поддержку, выполняя работу по дому, то в случае расторжения брака обе стороны имеют долю в таком имуществе и суд выносит решение о его продаже и пропорциональном разделе вырученной суммы.

23.4.4 Согласно обычному праву, в силу обязанности мужа содержать жену, собственником недвижимого имущества, включая землю, дом и/или посадки, как правило, является муж. Доля жены в этом имуществе зависит от двух факторов:

- если она имеет с этим мужем общих детей; и
- если она после смерти мужа выходит замуж за родственника покойного мужа.

В случае отсутствия этих факторов женщина/вдова утрачивает право или долю участия в имуществе ее умершего мужа. Если она имеет детей, рожденных в этом браке, то она продолжает иметь долю участия (но не право) в имуществе ее покойного мужа.

23.4.5 *Управление имуществом*

23.4.5.1 Закон об управлении недвижимостью, глава 45 Свода законов Сьерра-Леоне (1960 год), касается управления недвижимостью и распределения имущества лица, умершего без завещания. Если умерший оставляет завещание, недвижимое имущество распределяется согласно условиям завещания. Однако, если умерший не оставляет завещания, правила распределения наследства установлены во втором приложении к данному закону.

23.4.5.2 Правило 1 предусматривает, что «если женщина умирает без завещания и у нее остается муж, то вся недвижимость переходит к пережившему ее мужу», тогда как правило 2 предусматривает, что, «если мужчина умирает без завещания и у него остаются вдова и дети или потомки, вдова получает треть имущества, а дети или потомки — оставшиеся две трети, поровну разделенные между ними в порядке очередности».

23.4.5.3 Раздел 26 главы 95 Свода законов также порождает возможность дискриминации женщин в отношении совместного имущества, поскольку в нем предусматривается, что если обе стороны в христианском браке принадлежат к коренному населению, то имущество обоих подпадает под действие основанных на обычаях законов их племени.

23.4.5.4 В данном разделе предусматривается, в частности, что «имущество сторон в браке, заключенном по данному Закону, если оба они принадлежат к коренному населению, подпадает во всех отношениях под действие законов и обычаев племени или племен, к которым, соответственно, принадлежат стороны».

23.4.5.5 Это создает правовую возможность дискриминации в отношении женщин, поскольку недвижимое имущество в браке по закону, основанному на обычае, принадлежит мужчине, независимо от того, оба или один из супругов участвовал в его приобретении.

23.4.5.6 Ожидается принятие парламентом законопроекта 2006 года о передаче собственности. Данный законопроект будет применяться ко всем гражданам Сьерра-Леоне, независимо от религиозной принадлежности или этнического происхождения, и касаться частной собственности. Для целей данного законопроекта лицо считается умершим без завещания, если на момент его смерти он не оставил завещания с распоряжениями в отношении его имущества; любое лицо, после которого осталось завещание с распоряжениями в отношении части его имущества, считается умершим без завещания в отношении той части имущества, о которой в завещании нет распоряжений, а соответствующие положения данного законопроекта распространяются на такую часть его имущества.

23.4.5.7 *Закон о мусульманском браке, глава 96 Свода законов Сьерра-Леоне 1960 года*

23.4.5.7.1 Согласно разделу 9 Закона, имущество мусульманина, умершего без завещания, распределяется в весьма дискриминационном порядке по отношению к женщинам. Лицами, имеющими право на получение свидетельства на управление, в порядке очередности являются: а) старший сын умершего, если он достиг совершеннолетия, б) старший брат или в) любая сторона мусульманского брака, являющаяся на данный момент мусульманином, или официальный распорядитель. В этом разделе предусматривается:

Если не состоящий в браке и являющийся на данную дату мусульманином мужчина умирает без завещания, недвижимое и личное имущество такого умершего без завещания распределяется в соответствии с мусульманским законом. Право на получение свидетельства на управление имуществом имеют следующие лица в порядке очередности:

- 1) старший сын умершего без завещания, если он достиг совершеннолетия по мусульманскому закону;
- 2) старший брат умершего без завещания, если он достиг совершеннолетия по мусульманскому закону;
- 3) официальный распорядитель.

В законе не содержится никаких положений о получении свидетельства на управление имуществом женщинами, то есть женой, старшей дочерью или старшей сестрой. Законно управлять имуществом умершего могут только родственники мужского пола, что является явной и имплицитной дискриминацией в отношении женщин.

23.5 *Развод*

23.5.1 *Общее право*

На развод, то есть прекращение брака, имеет право как муж, так и жена в случае измены, жестокого обращения и оставления. Согласно общему праву, в вопросе о разводе дискриминация отсутствует.

23.5.2 Обычное право

Согласно обычному праву, существует дискриминация в отношении женщин, требующих развода. Муж имеет право на развод по следующим основаниям:

- i) постоянные измены;
- ii) неоднократное неповиновение и лень;
- iii) опорочивание мужа;
- iv) нежелание взаимодействовать с другими женами;
- v) отказ в разрешении мужу взять еще одну жену;
- vi) частые случаи неправильного поведения, за которое мужу приходится платить штрафы;
- vii) отказ принять ислам или религию мужа.

Основаниями для развода по инициативе женщины, согласно обычному праву, являются:

- i) отказ в обеспечении;
- ii) отказ помогать родителю жены; и
- iii) импотенция.

Жена не имеет права на развод по другим основаниям, которые имеются у мужа, в частности опорочивание, постоянные измены, отказ принять ее религию.

23.6 Минимальный возраст для сексуальных отношений

23.6.1 Общее право

23.6.1.1 Для девушек существует предусмотренный законом минимальный возраст для согласия на сексуальные отношения. Он определяется в разделе 7 Закона о предотвращении жестокого обращения с детьми, глава 31 Свода законов Сьерра-Леоне 1960 года, в котором минимальным возрастом девушек для согласия на сексуальные отношения считается возраст в 14 лет. Сексуальные отношения в возрасте младше 14 лет служат основанием для обвинения мужчины в совершении преступления в виде незаконного вступления в сексуальные отношения. Для мужчин минимальный возраст для согласия на сексуальные отношения в Сьерра-Леоне не предусмотрен.

23.6.2 Обычное право

В обычном праве не содержится требований в отношении возраста для согласия на сексуальные отношения ни для мальчиков, ни для девочек. Однако девочке, которая не является членом общества «Бондо» (женское тайное общество), законом запрещается согласие на сексуальные отношения, и любой мужчина, нарушающий этот закон, совершает преступление и наказывается штрафом. Эта же норма применяется даже в случае, если девочка обручена.

Часть III

Заключение

24.1 В некоторых областях правительство обеспечивает конституционные гарантии почти по каждой статье КЛДЖ; имеются также нейтральные в гендерном отношении направления политики, что фактически означает, что женщины оказываются в невыгодном положении в силу факторов, препятствующих им в доступе к ресурсам. В Конституции также закреплены положения, допускающие дискриминацию в отношении женщин. Процесс внесения поправок в Конституцию требует длительного времени, больших затрат и серьезных усилий, в связи с этим приведение внутреннего законодательства в соответствие с КЛДЖ и осуществление Конвенции представляют для правительства сложную проблему.

24.2 Однако женщины добиваются успехов по мере прогресса в образовании, представленности в политике и благодаря мерам в интересах женщин, принимаемых комитетами по вопросам развития районов, и т. д. Правительство также принимает меры по обеспечению осуществления женщинами их прав, например, через проект «Сабабу», соответствующие национальные стратегии, Парламентский комитет по правам человека, неформальный Комитет по гендерным вопросам, Комиссию по законодательной реформе, Женскую сеть министров и парламентариев, обеспечение равных возможностей в сфере занятости и т. д. Однако еще многое необходимо сделать для расширения представленности женщин и их участия во всех сферах (государственной и частной) жизни.

24.3 Очевидно, что мальчиков больше, чем девочек, в школах страны, хотя в общей численности населения страны преобладают женщины. Правительство принимает меры, например Закон об образовании, которые являются обязательными, но не осуществляются на практике. Результаты введенных мер все еще отражают стереотипное отношение к рабочим местам для женщин. В сфере занятости правительство многое делает для обеспечения равных возможностей трудоустройства для женщин, но женщины все еще преобладают в неформальном секторе. Груз семейных обязанностей не стимулирует женщину к занятости в большинстве областей, где они могут заработать больше. Даже в конгрессе профсоюзов женщины составляют 20 процентов, а 80 процентов — мужчины.

24.4 Несмотря на то что правительство предпринимает усилия для улучшения здоровья и повышения благополучия всех сьерралеонцев, как это гарантировано Конституцией, путем учреждения Национального секретариата по проблеме СПИДа (НССПД) и Программы борьбы с малярией, возрастает число случаев ВИЧ, высок коэффициент материнской смертности (КМС) в силу культурных ценностей и стереотипных установок в обществе. Другая серьезная проблема в секторе здравоохранения — отсутствие специализированного/квалифицированного и опытного медицинского персонала. Например, во многих случаях роды принимают традиционные повитухи в связи с ограниченностью медицинского обслуживания, особенно в сельских районах.

24.5 Информированность о КЛДЖ весьма ограничена среди всех секторов/слоев общества. Ввиду нехватки людских и финансовых ресурсов у Министерства социального обеспечения, по гендерным вопросам и по делам детей

очевидна двойственность национальных стратегий. Ведь если говорить о функциях данного Министерства и программ, которые оно должно осуществлять и контролировать, то приходится признать, что оно получает намного меньше финансирования, чем другие отраслевые министерства. Одной и возможных будущих мер в этом отношении может стать разработка гендерно ориентированного бюджета.

24.6 О двойственности осуществляемых стратегий говорится в данном докладе почти по каждой статье, поскольку речь идет о многих положениях Конвенции. Национальная политика улучшения положения женщин, специально ориентированная на женщин, призвана устранить гендерный разрыв. Многие из кратко/среднесрочных задач и стратегий решения этих задач могут рассматриваться как специальные/временные меры по ускоренному достижению равенства. Национальная политика по учету гендерного фактора призывает к обеспечению равенства доступа к процессу развития и участия в нем, а также равноправного пользования плодами развития. Сама по себе эта политика является механизмом реализации инициатив в гендерной области. Она дополняет политику улучшения положения женщин путем:

- создания надлежащей законодательной базы и наделения полномочиями заинтересованных сторон с целью решения проблемы гендерных дисбалансов в своих секторах;
- создания институциональной основы и определения учреждений, с помощью которых будут осуществляться планирование и реализация гендерно ориентированных программ;
- стремления оказывать содействие межведомственным связям, направленным на ликвидацию гендерных дисбалансов; и
- определения основных подходов и обеспечения соответствующих стратегий для решения гендерных проблем.

24.7 Кроме того, в Политическом заявлении подчеркивается приверженность правительства осуществлению деятельности, обеспечивающей учет гендерных факторов во всех аспектах политики, планах, программах и проектах в области развития, равно как и гендерное равенство и равноправие, а тем самым — устойчивое развитие.

24.8 Эффективная реализация такой политики потребует больших усилий в ходе выполнения обязательств правительства в соответствии с Конвенцией. Можно надеяться, что при наличии необходимой политической воли в отношении создания требуемых предпосылок осуществление этой политики позволит правительству выполнять свои обязательства по Конвенции более эффективно и удовлетворительно.