



**КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ**

Distr.
LIMITED

TD/B/COM.2/L.24/Add.9
14 March 2007

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Комиссия по инвестициям, технологии

и смежным финансовым вопросам

Одиннадцатая сессия

Женева, 8-14 марта 2007 года

Пункт 10 повестки дня

**ПРОЕКТ ДОКЛАДА КОМИССИИ ПО ИНВЕСТИЦИЯМ, ТЕХНОЛОГИИ
И СМЕЖНЫМ ФИНАНСОВЫМ ВОПРОСАМ О РАБОТЕ
ЕЕ ОДИННАДЦАТОЙ СЕССИИ,**

проходившей во Дворце Наций

с 8 по 14 марта 2007 года

Докладчик: г-н Эдвард Браун (Соединенное Королевство)

ДОКЛАД МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ СТАНДАРТАМ УЧЕТА И ОТЧЕТНОСТИ (МСУО)

(Пункт 6 повестки дня)

Резюме Председателя

1. Для рассмотрения этого пункта повестки дня Комиссии была представлена следующая документация:

"Доклад Межправительственной рабочей группы экспертов по международным стандартам учета и отчетности о работе ее двадцать третьей сессии"
(TD/B/COM.2/ISAR/35).

2. Председатель двадцать третьей сессии МСУО представил свой доклад Комиссии. Он заявил, что в работе сессии приняли участие более 280 экспертов из 80 государств-членов, что является самым большим числом участников за все сессии МСУО. Сделав общий обзор сессии, он остановился более подробно на дискуссиях МСУО по двум основным пунктам повестки дня сессии, а именно на обзоре вопросов практического осуществления международных стандартов финансовой отчетности (МСФО) и сопоставимости и значимости существующих показателей ответственности корпораций. Председатель осветил также деятельность, осуществляемую секретариатом ЮНКТАД по поручению МСУО.

3. Высказывая свои соображения о работе МСУО, Председатель отметил, что эта межправительственная рабочая группа обладает наилучшими возможностями для изучения вопросов транспарентности в корпоративном секторе на международном уровне, поскольку конкуренция за привлечение инвестиций продолжает усиливаться и приобретает все большую важность обсуждение вопросов применения надлежащих принципов транспарентности в корпоративном секторе. В частности, она играет стратегическую роль в мировой экономической политике. Кроме того, она привлекает лучшие экспертные кадры со всего мира по вопросам, которыми она занимается. Председатель отметил также, что МСУО служит хорошим примером эффективно функционирующей межправительственной рабочей группы.

4. Ряд делегатов дали высокую оценку работе ЮНКТАД и Группы экспертов. Один делегат от Беларуси выразил признательность ЮНКТАД за ее вклад в проведение недавней региональной конференции в Киеве по вопросам практического осуществления МСФО в странах Содружества Независимых Государств. Страны с переходной

экономикой сталкиваются с рядом проблем в области учета и отчетности и поэтому выражают благодарность ЮНКТАД за ее вклад в организацию ежегодных сессий МСУО и распространение информации о ее работе в ходе региональных мероприятий. МСУО служит образцовой рабочей группой для межправительственного процесса ЮНКТАД, в работе которой обеспечивается увязка между формированием консенсуса, исследовательской деятельностью и практическими рекомендациями для государств-членов.

5. Другой делегат отметил крепкое двустороннее сотрудничество между его страной и ЮНКТАД, в том числе по вопросам учета и отчетности. В продолжение работы МСУО по формированию консенсуса и проведению исследований его страна осуществляет сотрудничество с ЮНКТАД в координации регионального мероприятия в Каире по вопросам раскрытия информации в области корпоративного управления. В рамках смежного направления сотрудничества ЮНКТАД работает с Американским университетом в Каире над проектом исследований под руководством МСУО. Делегат подчеркнул важность этой темы для его страны и всего региона. О сравнительной новизне темы корпоративного управления для стран региона может свидетельствовать появление новых терминов, описывающих данную концепцию. В этом контексте высокой оценки заслуживает работа МСУО, содействующая углублению понимания вопросов корпоративного управления.

ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ СОГЛАШЕНИЙ

(Пункт 4 повестки дня)

Резюме Председателя

6. В своих вступительных замечаниях директор Отдела инвестиций, технологии и развития предпринимательства (ОИТП) отметил, что эволюция системы норм в области международных инвестиций является динамичным процессом, который поставил новые задачи и проблемы перед странами в начале XXI века. К ним относятся вопросы согласованности политики, нахождение баланса между частными и государственными интересами в вопросах, касающихся международных инвестиционных соглашений (МИС), и аспекты развития, причем в случае всех этих вопросов ставится задача обеспечить для развивающихся стран сохранение достаточной самостоятельности в сфере регулирования в интересах достижения их целей экономического и социального развития. Основная цель совещания заключалась в обсуждении того, что может быть сделано для укрепления путей достижения более значительного многостороннего консенсуса по этим ключевым вопросам МИС. Без таких усилий система может превратиться во все менее

транспарентный беспорядочный набор расходящихся норм, в котором развивающимся странам, обладающим ограниченным потенциалом, будет все сложнее ориентироваться.

7. Руководитель Секции международных соглашений ОИТП более подробно изложил эти соображения. Он осветил последние тенденции в нормотворческой деятельности по вопросам международных инвестиций, их основные особенности и роль ЮНКТАД как учреждения, обеспечивающего организационно-техническую поддержку. Отметив дальнейший рост числа и усложнение МИС, повышение роли развивающихся стран в процессе разработки и заключения договоров и увеличение количества споров инвестор-государство, выступающий охарактеризовал нынешнюю систему МИС как крайне разобщенную, многоярусную, многоаспектную и инновационную при существовании единообразия в центре и растущем разнообразии на периферии. Необходимо укрепить потенциал развивающихся стран для решения вопросов, связанных со все более сложной системой МИС. Помимо существующих основных направлений работы ЮНКТАД по проблематике МИС (отслеживание тенденций, анализ вопросов и последствий для развития, оказание технической помощи и создание платформы для обмена опытом и формирования консенсуса) могли бы быть изучены возможности для более скоординированного и коллективного подхода к этим вопросам, в том числе создание постоянной группы экспертов по вопросам, связанным с МИС. Такая группа могла бы способствовать существенному углублению понимания актуальных вопросов и улучшению дальнейшего формирования многостороннего консенсуса по ключевым вопросам МИС. Круг задач группы мог бы включать отслеживание и изучение стремительно расширяющейся системы МИС, в том числе развивающейся правовой практики рассмотрения инвестиционных споров; содействие дальнейшему формированию консенсуса путем выявления основных сходных подходов в свете общих черт МИС и с учетом существующих в системе различий; анализ последствий системных проблем, присущих пестрой мозаике МИС, включая ее системные несоответствия; предложение действенных решений для существующих и новых системных проблем; и заострение особого внимания на аспектах этих проблем, связанных с развитием, в целях содействия развитию многостороннего сотрудничества. По мнению секретариата ЮНКТАД, такие усилия внесли бы существенный вклад в обеспечение того, чтобы существующая система норм в области международных инвестиций функционировала более эффективно и рационально и способствовала экономическому росту и развитию. Это привело бы к постепенному повышению транспарентности и стабильности в инвестиционных отношениях, улучшению согласованности норм, появлению основополагающего справочного источника для нормотворческой деятельности на всех уровнях по вопросам международных инвестиций и обеспечению равноправного участия в данном процессе всех стран независимо от их уровня развития.

8. Затем три докладчика дискуссионной группы представили более углубленный анализ тенденций в сфере МИС, их особенностей и последствий для развивающихся стран, а также возможных перспектив.

9. Первый докладчик отметила, что африканские страны играют активную роль в эволюции системы МИС на двустороннем и региональном уровнях. Быстрое распространение МИС в Африке сопровождается увеличением числа споров инвестор-государство, которые ложатся тяжелым финансовым бременем на развивающиеся страны Африки. Кроме того, этим странам не достает необходимых знаний для надлежащего решения сложных вопросов, связанных с проведением переговоров по МИС и их осуществлением. В свою очередь это может подрывать возможности развивающихся стран для участия в данной системе и препятствовать их интеграции в глобальную экономику. Дав высокую оценку работе ЮНКТАД по проблематике МИС, оратор подчеркнула необходимость изучения того, что еще может быть сделано для рационализации существующей пестрой мозаики МИС и решения вопросов согласованности политики. Она приветствовала предложение о создании постоянной группы экспертов по МИС и развитию, что означало бы расширение работы за пределы нынешнего уровня технической помощи. Такая группа имела бы два основных преимущества: она может выступать механизмом для коллективного обучения и служить форумом для интерактивных дискуссий среди правительств и других заинтересованных сторон. В этой связи ЮНКТАД является "естественным" источником для такой инициативы. Создание предлагаемой постоянной группы экспертов стало бы важным шагом к достижению целей африканских стран в области развития в отношении сети МИС.

10. Второй докладчик осветил проблемы, с которыми сталкивается Южная Африка в проведении переговоров по МИС. Он рассказал историю формирования МИС Южной Африки и пояснил политическое обоснование решения, принятого правительством в 2001 году, о приостановлении переговоров по двусторонним инвестиционным договорам (ДИД) со странами - экспортерами капитала и процесса ратификации, а именно осознание несбалансированности между правами инвесторов и правами принимающей страны. Поскольку Южная Африка превращается в страну, экспортирующую капитал, в настоящее время она пересматривает свою модель ДИД. Затем эксперт остановился на некоторых ключевых аспектах новой модели: определение "инвестиций", исключая портфельные инвестиции и холдинговые компании, и адаптация оговорки о национальном режиме к политике по расширению экономических возможностей чернокожего населения. Выступающий отметил также, что Южная Африка проводит переоценку значения и последствий некоторых ключевых положений МИС, таких, как справедливый и равноправный режим, меры, равносильные экспроприации, свободный

перевод средств и урегулирование споров (вопрос о несерьезных исках). Оратор поддержал подход ЮНКТАД к созданию постоянной группы экспертов, с тем чтобы развивающиеся страны имели форум, обеспечивающий надлежащее признание их интересов в нормотворческой деятельности по вопросам инвестиций.

11. Третий докладчик остановился на возможных перспективах, а также вопросе о том, каким образом можно улучшить подходы к решению существующих проблем и содействовать дальнейшему формированию международного консенсуса. Он осветил работу специального Совещания экспертов по вопросам, связанным с нынешней нормотворческой деятельностью по вопросам международных инвестиций: существующее положение, проблемы и перспективы, - которое было проведено 12 марта 2007 года и на котором были рассмотрены эти вопросы. Были отмечены следующие проблемы: отсутствие согласованности в системе МИС и связанные с этим трудности в установлении системной структуры; расхождения в правовой практике из-за децентрализованной системы урегулирования споров и необходимость предотвращения возникновения споров; пространство для маневра в политике и право стран на регулирование; и возможность заключения многосторонних МИС с ограниченным числом участников. С учетом этих проблем сохранение существующей системы представляется нецелесообразным. Что касается путей создания форума по принципиальным вопросам, то в свете трудностей, возникших в других организациях, важнейшее значение имеет формирование консенсуса. Было отмечено, что для достижения консенсуса в отношении создания группы экспертов решающее значение имеют следующие четыре вопроса: надлежащее представительство всех заинтересованных сторон (круг интересов и экспертных знаний); широкий тематический охват (в частности, социальные аспекты); надлежащая институциональная поддержка; и необходимость в транспарентном органе (открытость и взаимодействие).

12. Последовавшая дискуссия была посвящена проблемам и задачам, с которыми сталкиваются развивающиеся страны в связи с дальнейшим усложнением сети МИС. В то же время были признаны преимущества МИС, выступающие важными инструментами для защиты инвестиций, укрепления доверия и развития сотрудничества между странами.

13. Проблемы, возникающие в связи с ростом числа и разнообразия МИС, делают для стран все более сложным обеспечение согласованности в их сети МИС. В то же время различные толкования одного и того же принципа в МИС (такого, как справедливый и равноправный режим) привносит дополнительную путаницу. Делегаты отметили необходимость укрепления аспектов МИС, связанных с развитием, и обеспечения баланса частных и государственных интересов. В данном отношении многие делегаты подняли вопрос о существующем дисбалансе на переговорах между странами - экспортерами

капитала и странами - импортерами капитала. Делегаты от развивающихся стран вновь выразили обеспокоенность по поводу недостаточного понимания ключевых концепций МИС. В этой связи было отмечено, что деятельность ЮНКТАД по подготовке кадров должна охватывать правительства на местном уровне. Некоторые делегаты просили ЮНКТАД внести ясность в вопрос о влиянии МИС и открытости инвестиционного режима с точки зрения привлечения потоков инвестиций.

14. Для решения этих проблем необходимо укрепить потенциал развивающихся стран, улучшить понимание ими соответствующих вопросов и консолидировать существующую систему на основе многостороннего консенсуса. В данном контексте большинство делегаций приветствовали предложение о создании постоянной группы экспертов в качестве возможного форума для углубления понимания проблем, обмена опытом и активизации международных дискуссий по инвестированной проблематике.

15. Делегаты дали высокую оценку усилиям секретариата в области исследовательской и аналитической работы по вопросам политики и по линии технической помощи, упомянув конкретные направления деятельности в их соответствующих странах. Они подчеркнули, что ЮНКТАД выступает важным источником информации о МИС и обладает компетентностью и экспертными знаниями для оказания помощи развивающимся странам.

16. Одна группа стран высказала мнение о необходимости дальнейшего изучения вопроса о возможном мандате и составе постоянной группы экспертов. Окончательное решение об учреждении группы экспертов по вопросам, связанным с МИС, должно быть принято только в рамках ЮНКТАД XII.

17. В заключение руководитель Секции международных соглашений ОИТП остановился на трех основных группах проблем, с которыми сталкиваются страны, и в частности развивающиеся страны. Во-первых, это - системные проблемы, связанные с увеличением числа и разнообразия МИС, что делает для стран все более сложным обеспечение согласованности в их сети МИС. Аналогичным образом необходимо обеспечить баланс между интересами инвесторов и государственными интересами и уделить достаточное внимание аспектам МИС, связанным с развитием. Вторая группа проблем касается ограниченного потенциала. Дальнейшее усложнение МИС вполне может подорвать возможности развивающихся стран для всестороннего участия в нормотворческой деятельности по вопросам международных инвестиций. К третьей группе проблем относятся рост числа споров инвестор-государство, необходимость их надлежащего урегулирования и стратегии по предупреждению возникновения споров. В этой связи ЮНКТАД следует продолжить свою нынешнюю работу в области

технической помощи и анализа вопросов политики. В данном контексте руководитель Секции международных соглашений обратился с просьбой об оказании дальнейшей финансовой поддержки. В заключение он предложил рассмотреть вопрос об учреждении постоянной группы экспертов по вопросам, связанным с МИС, в качестве общего форума для коллективного обучения в целях углубления понимания ключевых вопросов МИС и для формирования международного консенсуса.
