



**Постоянный форум по вопросам
коренных народов**

Шестая сессия

Нью-Йорк, 14–25 мая 2007 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

**Выполнение рекомендаций в отношении шести
мандатных областей работы Форума и достижения
целей в области развития, сформулированных
в Декларации тысячелетия**

**Информация, полученная от организаций системы
Организации Объединенных Наций и других
межправительственных организаций****

Международная организация труда

Резюме

В настоящем документе, представляемом Международной организацией труда (МОТ) Постоянному форуму по вопросам коренных народов на его шестой сессии (май 2007 года), приводится информация о текущем статусе ряда проектов и программ МОТ, касающихся вопросов коренных народов. В этом докладе содержатся информация и материалы, касающиеся коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, и полученные от различных программ МОТ, проводится анализ тех из них, которые касаются стратегий сокращения масштабов нищеты и корректировки целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и особое внимание уделяется информации и материалам, касающимся территорий и земельно-природных ресурсов. В него также включен ряд предложений и рекомендаций.

* E/C.19/2007/1.

** Настоящий документ был представлен с опозданием, обусловленным необходимостью включения в него самой последней информации.



I. Рекомендации, касающиеся исключительно Международной организации труда

1. Рекомендаций, касающихся исключительно Международной организации труда (МОТ), вынесено не было.

II. Рекомендации, касающиеся одного или нескольких учреждений

2. Ниже приводятся краткие ответы на рекомендации, имеющие отношение к МОТ. Эти ответы не носят исчерпывающего характера, однако, когда это необходимо, приводятся ссылки на дополнительные источники информации. Во избежание дублирования и обеспечения надлежащей контекстуализации большая часть информации, относящейся к этим рекомендациям, включена в раздел доклада «Прочие вопросы». Несколько рекомендаций сгруппированы по тематическим областям, а ответы излагаются в увязке с этими общими областями.

A. Рекомендация № 40

3. Декларация об основополагающих принципах и правах в сфере труда и Проект по содействию проведению политики МОТ в интересах коренных и ведущих племенной образ жизни народов направлены на поощрение проведения исследовательской работы, касающейся учета потребностей и приоритетов коренных народов в документах о стратегии сокращения масштабов нищеты. В 2007 году за счет финансирования, обеспеченного правительством Дании, в рамках Проекта было начато осуществление нового годичного проекта по содействию практическому подключению представителей коренных народов к процессу подготовки документов о стратегии сокращения масштабов нищеты в Камбодже, Камеруне и Непале. Цель Проекта заключается в обеспечении того, чтобы накопленная информация о передовых методах и опыт учета потребностей и приоритетов коренных народов в процессе подготовки документов о стратегии сокращения масштабов нищеты были задокументированы и направлены правительствам, Постоянному форуму и Межучрежденческой группе поддержки по вопросам коренных народов. Подробная информация по этому вопросу содержится в разделе IV.B.3 настоящего документа.

B. Рекомендации № 83 и 84

4. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), канцелярия заместителя министра по земельным вопросам Боливии, Международная рабочая группа по делам коренного населения и Конфедерация коренных народов Боливии организовали 20–22 ноября 2006 года международный семинар по проблемам коренных народов, проживающих в изоляции в районе Амазонки и Гран-Чако или впервые установивших контакт с современной цивилизацией. В семинаре принял участие специалист МОТ, который представил информацию о Конвенции о коренных народах

и народах, ведущих племенной образ жизни, в независимых странах (Конвенция № 169) и о том, каким образом она затрагивает коренные народы, проживающие в добровольной изоляции.

С. Рекомендации № 108, 116, 117

5. В рамках Проекта по содействию проведению политики МОТ в интересах коренных и ведущих племенной образ жизни народов в африканском регионе осуществляется ряд мероприятий, которые непосредственно связаны с вышеупомянутыми рекомендациями. Эти мероприятия включают элементы долгосрочных проектов или процедур, для которых предусмотрены конкретные задачи, показатели и результаты. Ниже приводятся примеры таких мероприятий (дополнительная информация приводится в последующих разделах настоящего доклада):

а) Проект по изучению конституционных, законодательных и административных мер, касающихся коренных народов в Африке. Этот проект осуществляется на основе сотрудничества между МОТ в рамках Проекта по содействию проведению политики МОТ в интересах коренных и ведущих племенной образ жизни народов и рабочей группой по коренным народам/общинам Африканской комиссии по правам человека и народов. Исследования в рамках этого проекта проводятся в сотрудничестве с Центром по правам человека Преторийского университета. Осуществление этого проекта началось в 2006 году, и в сентябре 2006 года в Яунде был проведен семинар для определения сферы и методологии этого исследовательского проекта. С дополнительной информацией по этому вопросу можно ознакомиться в разделе IV.B.4 настоящего доклада;

б) Национальный проект по укреплению потенциала в вопросах коренных народов и обеспечению учета проблем коренных народов в деятельности по сокращению масштабов нищеты на национальном уровне. Во исполнение рекомендаций, вынесенных в рамках ряда исследовательских инициатив и национальных практикумов, состоявшихся в Камеруне в 2004 и 2005 годах, в ноябре 2006 года было официально объявлено о начале осуществления вышеупомянутого проекта, включая проведение практикума по выявлению приоритетных областей и потенциальных партнеров для проекта. Дополнительная информация об этом проекте приводится в разделе IV.B.6 настоящего доклада;

в) подготовка на субрегиональном уровне по вопросам коренных народов в Центральной Африке: механизмы и передовые методы. В сотрудничестве с Международным учебным центром МОТ в Турине, Италия, в рамках Проекта в ноябре 2006 года в Яунде в течение одной недели были проведены субрегиональные учебные курсы по вопросам коренных народов. Учебные курсы являются одним из компонентов региональной стратегии подготовки в рамках Проекта, и участие в них приняли представители правительств, коренных народов и неправительственных организаций. Дополнительная информация по этому вопросу приводится в разделе IV.B.2 настоящего доклада.

D. Рекомендация № 136

6. Во исполнение этой рекомендации МОТ осуществляет ряд инициатив, включая мероприятия по учетной подготовке и повышению степени информи-

рованности на международном, региональном и национальном уровнях. Например, в ноябре 2006 года в Центральной Африке были проведены субрегиональные учебные курсы по вопросам коренных народов, в июне 2006 года в Чиангмае, Таиланд, были проведены региональные учебные курсы, а в сентябре 2006 года в Турине — международные учебные курсы. Дополнительная информация об этих учебных курсах содержится в разделе IV.B.2 настоящего доклада. В рамках Проекта оказывается также содействие подготовке англоязычных, франкоязычных, русскоязычных и испаноязычных стипендиатов УВКПЧ из числа коренных народов.

7. Помимо этого, ряд мероприятий нацелен на подключение к процессу укрепления потенциала различных целевых групп на национальном и местном уровнях в контексте осуществляемых национальных проектов по вопросам коренных народов. Примерами такой деятельности являются проекты, осуществляемые в Камеруне, Камбодже, Гондурасе и Непале в рамках Проекта по содействию проведению политики МОТ. Дополнительная информация о такой деятельности на национальном уровне содержится в разделе IV настоящего доклада.

8. В контексте таких инициатив и мероприятий по учетной подготовке и повышению степени информированности для различных целевых групп подготавливаются или подготавливались инструкции и руководящие принципы по широкому кругу вопросов, касающихся коренных народов. К числу подготовленных в 2006 году методических пособий относятся руководство для коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, по вопросу о борьбе с эксплуатацией детского труда и подборка публикаций, касающихся целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, которые были подготовлены на основе тематических исследований, проведенных в Боливии, Камбодже, Камеруне и Гватемале.

III. Факторы, препятствующие выполнению рекомендаций Постоянного форума

9. Во исполнение решений Постоянного форума МОТ акцентирует внимание на тех элементах своей деятельности и стратегиях, которые в наибольшей степени соответствуют различным рекомендациям, но которые также относятся к элементам более комплексных и долгосрочных процессов, в которых участвует МОТ в целях содействия применению принципов Конвенции № 169. МОТ отмечает, что для обеспечения устойчивого воздействия рекомендаций Форума важно, чтобы в его рекомендациях в отличие от ряда отдельных мероприятий предусматривались процессы, ориентированные на достижение конкретных результатов. В этой связи важно также обеспечить, чтобы рекомендации касались ограниченного числа основных тематических областей для обеспечения гарантированного получения результатов и осуществления последующей деятельности в контексте более долгосрочных процессов.

IV. Прочая информация, касающаяся осуществлявшихся в последнее время стратегий, программ и мероприятий МОТ

10. Более подробная информация о перечисленных ниже мероприятиях содержится в последнем бюллетене МОТ по вопросам коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни (см. www.ilo.org/indigenous), печатную версию которого можно запросить у представителей Проекта по содействию проведению политики МОТ в интересах коренных и ведущих племенной образ жизни народов.

A. Консультативная группа Международной организации труда по вопросам коренных народов

11. Консультативная группа МОТ была создана в 2005 году для обеспечения координации деятельности различных департаментов и полевых отделений МОТ, занимающихся вопросами коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни. Деятельность этой группы имеет большое значение для обеспечения того, чтобы связь между вопросами коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, и основными элементами мандата и деятельности МОТ стала еще более очевидной. Как таковая, консультативная группа играет важную роль в решении более комплексной задачи обеспечения учета проблем коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, во всех областях деятельности МОТ.

12. Недавно МОТ начала работу по повышению степени информированности о возможности использования Конвенции о дискриминации в области труда и занятий 1958 года (№ 111) в качестве основы для поощрения и защиты права коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, на достойную работу, включая уважение их особых прав, потребностей и интересов. Целью этой работы является повышение информированности представителей коренных народов и государств — членов МОТ о Конвенции № 111 и о ее связи с положениями Конвенции № 169. Общая основа этих конвенций, касающаяся дискриминации коренных народов в области труда и занятий, позволяет одновременно рассматривать вопрос об осуществлении индивидуальных прав (женщин и мужчин) и коллективных прав (коренных народов). Более подробная информация об исследованиях, касающихся дискриминации в отношении женщин из числа коренных народов, приводится в разделе IV.E настоящего доклада, а об инициативах в целях борьбы с дискриминацией в отношении коренных народов в связи с их традиционными занятиями — в разделе IV.D.3.

1. Обновленная информация о контроле за осуществлением конвенций Международной организации труда

13. На своей сессии 2006 года Комитет МОТ по применению конвенций и рекомендаций рассмотрел вопрос об осуществлении Конвенции № 169 Аргентиной, Колумбией, Эквадором, Фиджи, Гватемалой и Парагваем. Замечания, высказанные в адрес этих стран, побуждают их правительства к созданию соответствующего механизма для осуществления Конвенции посредством проведения координируемой и систематической политики на основе консультаций и

участия. Комитет отметил возможность использования Конвенции в качестве инструмента диалога для решения таких важных вопросов, как природные ресурсы. В связи с Конвенцией 1957 года о защите и интеграции коренного и другого населения, ведущего племенной и полуплеменной образ жизни, в независимых странах (№ 107) Комитет рассмотрел положение в Пакистане и просил правительство сообщить, каким образом оно обеспечивает участие и выяснение мнений народов, ведущих племенной образ жизни, в контексте его планов распространить действие национальных экономических и социальных стратегий на районы проживания племен.

2. Вопросы, поднятые Комитетом МОТ по применению конвенций и рекомендаций

14. Комитет отметил ряд позитивных изменений в Аргентине, в частности усилия по разработке систематической и координируемой политики. Он обратил внимание на принятие закона № 26160, в соответствии с которым на трехлетний период устанавливается запрет на конфискацию земель коренных народов на основе судебных решений и указов правительства с целью урегулирования земельных вопросов коренных народов в течение этого периода. Комитет также отметил, что Конвенция № 169 непосредственно применяется в рамках национальной юридической системы и что организации коренных народов успешно применяли ее положения в судах.

15. Комитет рассмотрел вопросы, касающиеся природных ресурсов и проведения консультаций в Колумбии. Он с удовлетворением отметил, что на лиц африканского происхождения из общин курбародо и хигуамьяндо распространяются положения Конвенции, и просил правительство сообщить, распространяется ли такое признание на другие общины африканского происхождения, которые сталкиваются с проблемами, связанными с эксплуатацией их земель компаниями по переработке пальмового масла. Что касается положения народности ува, то Комитет в ответ на конкретный запрос правительства подчеркнул необходимость укрепления доверия и достижения дальнейшего прогресса.

16. Комитет рассмотрел вопрос об отсутствии институционального потенциала для обеспечения более строгого выполнения положений Конвенции в Парагвае, настоятельно призвав провести консультации с целью выработки нового закона; что касается принудительного труда представителей коренных народов в районе Чако, то он подчеркнул необходимость укрепления нового органа по проверке условий труда.

17. В ряде замечаний по Конвенции № 111 Комитет рассмотрел вопросы дискриминации и отсутствия возможностей у коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, в области труда и занятий, в том числе в отношении осуществления традиционной деятельности по обеспечению средств к существованию. Замечания были высказаны в отношении таких стран, как Австралия, Аргентина, Бангладеш, Бурунди, Камерун, Канада, Чили, Сальвадор, Гватемала и Гайана. В частности, Комитет призвал правительство провести оценку положения коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, с точки зрения их доступа к профессиональной подготовке и занятости и провести обзор воздействия законов и политики, касающихся этих вопросов, на коренные народы и народы, ведущие племенной образ жизни, и осуществлять контроль за этим.

В. Проект по содействию проведению политики Международной организации труда в интересах коренных и ведущих племенной образ жизни народов

18. Данный проект осуществляется на различных уровнях для содействия разработке политики защиты прав коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, на основе Конвенции № 169 МОТ и расширения возможностей осуществления такой политики.

19. Проект осуществляется силами Департамента по международным трудовым стандартам. Департамент стремится увязывать информацию и опыт, накопленные благодаря руководящим надзорным механизмам МОТ, с техническим сотрудничеством для оказания странам помощи в деле соблюдения международных трудовых стандартов, включая конвенции №№ 107 и 169 МОТ. Финансовые средства для осуществления Проекта поступают от правительства Дании и Европейской инициативы за демократию и права человека Европейского союза.

1. Обмен опытом в связи с осуществлением принципов Конвенции № 169

20. Целью проекта является накопление и распространение опыта и передовых методов в деле осуществления принципов Конвенции № 169 МОТ на глобальном уровне. В 2006 году была проведена серия региональных консультаций с правительствами и организациями коренных народов в Африке, Азии и Латинской Америке, которые позволили МОТ выявить партнеров, которые в настоящее время анализируют передовые методы, связанные с осуществлением Конвенции № 169. Данная работа охватывает такие вопросы, как оценки воздействия, реформа конституции и разработка законодательства, самостоятельное управление, земельные права и природные ресурсы, обычное право, предупреждение и урегулирование конфликтных ситуаций, сотрудничество в области развития, занятость и традиционные методы ведения хозяйства, здравоохранение и образование. Результаты такой аналитической работы будут использоваться для обсуждения и распространения передовых методов и накопленного опыта при уделении особого внимания консультациям и обеспечению участия.

2. Подготовка

21. Постоянный форум и другие органы определили укрепление институционального потенциала в качестве одной из основных областей для оказания поддержки осуществлению прав коренных народов. С учетом такого подхода, а также в рамках более широкой стратегии актуализации данной проблематики и обеспечения подготовки в рамках Проекта в 2006 году были организованы один международный и два региональных учебных курса. Это способствовало также осуществлению в Женеве для стипендиатов УВКПЧ из числа коренных народов программ подготовки на английском, французском, русском и испанском языках. Кроме того, на национальном и местном уровнях осуществлялись учебные мероприятия в качестве составных компонентов долгосрочных процессов решения вопросов коренных народов. В настоящем документе приводятся примеры осуществления мероприятий по учебной подготовке на регио-

нальном и международном уровнях. Информация об усилиях по укреплению потенциала на национальном уровне приводится в разделах IV.B.4–IV.B.7 настоящего доклада. С полными отчетами можно ознакомиться в Интернете по адресу: www.ilo.org/indigenous.

**Региональные учебные курсы для специалистов в Азии,
26–30 июня 2006 года**

22. Эти учебные курсы проводились на основе сотрудничества между МОТ, Фондом «Пакт коренных народов Азии» (ФПКА) и Международной рабочей группой по вопросам коренного населения. Все слушатели учебных курсов поделились своим опытом в конкретных областях. МОТ активно занимается вопросами международных трудовых стандартов и увязкой технического сотрудничества с нормативной базой. Являясь единственной региональной организацией коренных народов в Азии, ФПКА играет ключевую роль в деле изложения перспектив, проблем и положения коренных народов. Рабочая группа уже давно является группой поддержки коренных народов на международном и региональном уровнях и вносит вклад в процесс расширения рамок рассмотрения вопросов прав человека и развития, затрагивающих коренные народы.

23. Азия была выбрана приоритетным регионом по нескольким причинам:

- большинство коренных народов мира проживают в Азии;
- во многих странах Азии понимание вопросов коренных народов по-прежнему является ограниченным;
- во многих случаях в этом регионе вопросы коренных народов по-прежнему остаются «деликатными», и поэтому для их конструктивного рассмотрения требуется значительный институциональный потенциал;
- большинство коренных народов в Азии сталкиваются с быстрыми и крупномасштабными изменениями, происходящими в их обществах и стратегиях обеспечения средств к существованию, в результате чего они во многих случаях подвержены нищете и другим формам социальной изоляции и эксплуатации, таким, как опасные виды работ, торговля, а также детский и принудительный труд;
- во многих странах Азии конфликтные ситуации являются следствием отсутствия консультаций с коренными народами и их неучастия, а также широко распространенной нищеты и безработицы.

24. Слушателями учебных курсов являлись консультанты из числа коренных народов, международные эксперты, представители правительств, доноры и сотрудники учреждений, занимающиеся вопросами поддержания диалога по вопросам политики, развития, а также осуществления деятельности на местах. В ходе учебных курсов рассматривались следующие тематические области: выявление и понимание основных вопросов, касающихся коренных народов Азии; основные программные документы и задачи, связанные с поощрением и осуществлением; международные и региональные процессы и движения; подходы к сокращению масштабов нищеты, основанные на обеспечении прав, экономическое развитие и занятость в общинах коренных народов; методологии участия представителей коренных народов в разработке, осуществлении, контроле и оценке проектов; укрепление мира и урегулирование конфликтов;

рациональное использование природных ресурсов; гендерные вопросы в общинах коренных народов; и дети и молодежь из числа коренных народов.

Межрегиональные учебные курсы в Турине, Италия, сентябрь 2006 года

25. Эти учебные курсы были проведены в сотрудничестве между Проектом и Международным учебным центром МОТ в Турине. Общая цель учебных курсов заключалась в обеспечении того, чтобы отдельные национальные и международные специалисты могли содействовать осуществлению прав коренных народов в рамках разработки политики и поддержания диалога, а также осуществления программ технического сотрудничества. Участниками курсов были национальные и международные сотрудники и представители гражданского общества, занимающиеся вопросами содействия осуществлению политики, стратегий и проектов в интересах коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни. В частности, целью учебных курсов было предоставление участникам возможности:

- выявить конкретные проблемы коренных народов, свойственные отдельной стране, региону и/или тематической области деятельности;
- провести обзор основной политики, законодательства, ресурсов, институциональных структур, процессов и сетей, касающихся коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни;
- проводить подготовку и оказывать консультационную помощь по вопросам политики, затрагивающей права коренных народов;
- учитывать права коренных народов в более широких стратегиях и программах;
- обеспечивать эффективное участие коренных народов в деятельности, представляющей важное значение для них, и надлежащим образом учитывать культурные традиции.

Субрегиональные учебные курсы для Центральной Африки, ноябрь 2006 года

26. Субрегиональные учебные курсы по вопросам коренных народов были проведены в Яунде в ноябре 2006 года. Эти учебные курсы проводились на основе сотрудничества между Международным учебным центром в Турине, Субрегиональным отделением МОТ для Центральной Африки и района Великих озер в Яунде и Проектом. В учебных курсах принимали участие представители правительств, коренных народов и организаций гражданского общества из семи стран Центральноафриканского региона, с тем чтобы сосредоточить внимание на вопросах, особо касающихся так называемых «пигмейских» народностей региона.

27. Общая задача учебных курсов заключалась в том, чтобы предоставить участникам возможность содействовать поощрению и применению принципов Конвенции № 169 МОТ. В частности, перед учебными курсами стояли следующие задачи: определение приоритетных вопросов, затрагивающих коренные народы в субрегионе; поощрение учета принципов Конвенции № 169 МОТ в политике и других программах и инициативах, затрагивающих коренные на-

роды в регионе; и содействие налаживанию на субрегиональном и национальном уровнях диалога по правам коренных народов.

28. Учебные курсы включали пять основных элементов и охватывали ряд вопросов, которые имеют особо важное значение для коренных народов этого региона. В ходе курсов проводились специальные занятия по следующим темам: охраняемые районы, вопросы идентификации, дискриминация на работе и другие основные вопросы, имеющие большое значение для коренных народов в целом.

Будущие перспективы

29. В 2007 и 2008 годах основной приоритетной задачей в процессе оказания помощи со стороны МОТ по-прежнему будет укрепление потенциала представителей коренных народов, правительств и партнеров в области развития. Будут проведены четыре учебных семинара в Турине, Латинской Америке, Южной Азии и Африке. МОТ будет также продолжать содействовать подготовке сотрудников таких партнеров, как Европейская комиссия и Испанское агентство по международному сотрудничеству. Кроме того, МОТ будет по-прежнему вносить свой вклад в осуществление программы стипендий в координации с УВКПЧ и в проводимую на национальном уровне деятельность по укреплению потенциала в нескольких странах Азии, Африки и Латинской Америки.

3. Исследования и проект, касающиеся документов о стратегии сокращения масштабов нищеты

30. МОТ настойчиво добивается включения темы «Достойная работа» в национальные документы о стратегии сокращения масштабов нищеты в целях снижения остроты проблемы нищеты в самых бедных странах мира. В рамках этого направления работы в Декларации об основополагающих принципах и правах в сфере труда и Проекте по содействию проведению политики МОТ в интересах коренных и ведущих племенной образ жизни народов особое внимание уделяется учету потребностей и приоритетов коренных народов в упомянутых документах, в частности на основе аналитических обзоров 14 документов и тематических исследований страновых процессов в Непале, Камбодже и Камеруне.

31. Завершенные исследования имеют особо важное значение для проведения обсуждений по вопросу об учете потребностей и приоритетов коренных народов в стратегиях сокращения масштабов нищеты. Вместе с тем в целях проведения последующей деятельности на страновом уровне МОТ приступила к осуществлению нового проекта для содействия практическому учету вопросов коренных народов в процессе подготовки документов о стратегии сокращения масштабов нищеты в Камбодже, Камеруне и Непале.

32. Общая задача проекта заключается в том, чтобы отражать в документах и распространять передовые методы и накопленный опыт для учета потребностей и приоритетов коренных народов в процессе подготовки документов о стратегии сокращения масштабов нищеты. Непосредственные задачи заключаются в следующем:

- выявление и обсуждение на экспериментальной основе в трех странах (Камбоджа, Камерун и Непал) потребностей и приоритетов коренных народов в области сокращения масштабов нищеты;
- разработка страновых стратегий для учета потребностей и приоритетов коренных народов в программах сокращения масштабов нищеты, осуществляемых на экспериментальной основе в странах, включая разработку механизмов консультаций и контроля;
- подготовка материалов о накопленном опыте на начальном этапе и выявление передовых методов и извлеченных уроков более общего характера.

33. Целью проекта является накопление опыта и извлечение уроков, на основе которых могут приниматься решения об учете вопросов, касающихся коренных народов, в документах о стратегии сокращения масштабов нищеты на более общем уровне. Таким образом, с результатами проекта будет ознакомлено большое число заинтересованных сторон, включая правительства, организации коренных народов, Постоянный форум и Межучрежденческую группу поддержки.

4. Поощрение прав коренных народов в Африке посредством документирования и обсуждения соответствующих правовых и конституционных положений

34. Как указывается в разделе II настоящего доклада, в 2006 году в сотрудничестве с рабочей группой по коренному населению/общинам Африканской комиссии по правам человека и народов началось осуществление трехлетнего исследовательского проекта. Этот исследовательский проект имеет две общие цели: первая цель заключается в том, чтобы содействовать разработке эффективной политики и правовой основы для защиты прав коренных народов; вторая цель состоит в том, чтобы создать основу, позволяющую представителям коренных народов и государственных учреждений осуществлять деятельность в соответствующих областях.

35. Основным результатом таких исследований будет создание всеобъемлющей базы документации и данных о соответствующих законах африканских стран для распространения среди всех заинтересованных сторон, занимающихся поощрением и защитой прав коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, в Африке. Такие исследования позволят также проводить в Африканском регионе постоянный диалог по вопросу о защите прав коренных народов.

36. В связи с этим в сентябре 2006 года был проведен практикум в Яунде. Практикум в Яунде был первым из трех практикумов, запланированных в рамках этого проекта, целью которого является изучение того, в какой степени правовые механизмы африканских стран воздействуют на права коренных народов и обеспечивают их защиту.

37. Задача практикума заключалась в обобщении мнений и рекомендаций представителей коренных народов, других экспертов и различных консультантов относительно наиболее эффективного и подходящего метода проведения предлагаемых исследований. Участники практикума определили методологию и рамки предлагаемых исследований, установили критерии отбора конкретных стран для более углубленных исследований и определили географические рам-

ки имеющих аналогичных исследовательских инициатив в Африканском регионе во избежание дублирования и возможных партнеров и консультантов для оказания содействия в проведении исследований. Участники практикума обсудили также классификацию различных прав коренных народов и методологический подход, которого следует придерживаться в ходе исследований. В практикуме приняли участие представители Африканской комиссии по правам человека и народов, МОТ, КПЧ (Преторийский университет), Международной рабочей группы по делам коренных народов, эксперты по вопросам коренных народов, другие эксперты и исследователи по вопросам, касающимся коренных народов, и неправительственные организации, работающие с представителями коренных народов. В настоящее время ведется работа по выполнению рекомендаций и продолжается проведение исследований (с полным отчетом о работе практикума можно ознакомиться в Интернете по адресу: www.ilo.org/indigenous).

5. Расширение возможностей для проведения диалога в Южной Азии

38. Проект нацелен на содействие поддержанию диалога по вопросам коренных народов в Непале, Бангладеш и Индии за счет обеспечения целевой подготовки для правительств, организаций коренных народов и гражданского общества. В странах, в которых применяются положения Конвенции № 107 (Бангладеш, Индия и Пакистан), он используется в качестве платформы для диалога и мероприятий по укреплению потенциала, способствующих повышению степени информированности о вопросах коренных народов. Кроме того, уделение повышенного внимания обеспечению доступа к достойной работе позволяет выявить основные факторы, препятствующие занятости и экономическому развитию коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, в соответствующих областях.

39. Мероприятия в рамках этого проекта осуществляются в течение одного года. В Непале и Бангладеш достигнуты обнадеживающие результаты с точки зрения поощрения применения стандартов МОТ, касающихся коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни (конвенции №№ 169 и 107), особенно в контексте поощрения эффективного участия в процессе принятия решений на национальном уровне и содействия диалогу и сотрудничеству между коренными народами и соответствующими правительствами. В этих двух странах диалог способствует принятию мер по укреплению доверия и углублению понимания в конфликтных ситуациях между коренными народами и государством.

40. К настоящему моменту к основным итогам этого проекта относится следующее: проведение исследований и национального диалога по правам коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, в Бангладеш; разработка общих учебных материалов и учебных курсов в Южной Азии; и проведение национального диалога по вопросу о ратификации Конвенции № 169 в Непале в качестве важного элемента мирных переговоров и разработка программы «Достойная работа» для коренных народов в Непале. Восстановление демократии в Непале, объявление о прекращении огня и создание временного правительства, в состав которого входят основные политические партии и маоисты, обеспечивают новые возможности для создания многоэтнического государства, отражающего реальные устремления и социальное многообразие его граждан.

41. Конвенция № 169 пропагандируется в качестве основы для диалога по этим основным актуальным вопросам. В этой связи МОТ в сотрудничестве со своими организациями-партнерами, занимающимися вопросами коренных народов, поощряет ратификацию и осуществление основных принципов Конвенции № 169 в ходе проходящих мирных переговоров. В частности, особое внимание уделяется необходимости соблюдения основных принципов выяснения мнений и обеспечения участия групп, интересы которых ранее игнорировались, включая коренные народы, в процессах, связанных с предстоящим созывом учредительного собрания. В результате проведения постоянной инициативной работы и ознакомительных мероприятий парламент принял резолюцию, в которой правительству дается указание ратифицировать Конвенцию. Этот процесс продолжается.

42. В Южной Азии на предстоящий год намечены новые инициативы, включая проведение исследований, касающихся дискриминации и сменной культивации земель, и исследований, касающихся гендерной проблематики и дискриминации в отношении коренных народов в Непале и Бангладеш; последующих исследований, касающихся включения учета интересов коренных народов в стратегиях сокращения масштабов нищеты в Непале; тематических исследований в Индии, касающихся прогрессивного законодательства и передовых методов, затрагивающих коренные народы и народы, ведущие племенной образ жизни.

6. Проект по содействию проведению политики МОТ в интересах коренных и ведущих племенной образ жизни народов в Камбодже и Камеруне

43. В рамках Проекта по содействию проведению политики МОТ в интересах коренных и ведущих племенной образ жизни народов в Камбодже и Камеруне проводятся тематические исследования, касающиеся важного значения документов о стратегии сокращения масштабов нищеты для коренных и ведущих племенной образ жизни народов и их участия в процессе подготовки документов о такой стратегии. В 2005 году работа над такими документами была завершена, и они были представлены на международном уровне (на Постоянном форуме в мае 2005 года) и в их соответствующих странах. Информация о рекомендациях, содержащихся в этих докладах, и о последующей деятельности содержится в разделе IV.B.3 настоящего доклада.

Камерун

44. Как отмечается в разделе II настоящего доклада, в декабре 2006 года представители Проекта и субрегиональное отделение МОТ в Яунде приступили к осуществлению национального проекта в Камеруне. Общими задачами этого проекта являются повышение способности заинтересованных сторон решать вопросы коренных народов в Камеруне и содействие диалогу между этими заинтересованными сторонами в двух основных областях: более систематическое рассмотрение прав, потребностей и приоритетов коренных народов; и совершенствование механизмов для обеспечения их эффективного участия затрагивающих их в законодательных и административных процессах и процессе развития. Как таковой, проект включает четыре основных компонента: подготовка инструкторов и постоянная подготовка по вопросам коренных народов, в частности по вопросам, касающимся их законодательных процессов и процессов развития; поддержка сетей организаций коренных народов и непосред-

венно организаций коренных народов; подготовка и информирование трехсторонних партнеров МОТ по вопросам коренных народов и по методологиям работы с ними; и разработка стратегии более углубленного учета вопросов коренных народов в деятельности по сокращению масштабов нищеты на национальном уровне.

45. В этой связи в декабре 2006 года в Яунде состоялся практикум по осуществлению национальных проектов. В работе практикума приняли участие представители правительств, организаций коренных народов и неправительственных организаций и других организаций для поддержания диалога по вопросу о приоритетах и стратегиях практической деятельности. Общая задача практикума заключалась в том, чтобы предоставить участникам более подробную информацию о содержании проекта и благодаря их участию определить критерии выявления партнеров по проектам и приоритетные стратегии и практические шаги в рамках проекта для выполнения предусмотренных в нем задач. Участники практикума вынесли ряд рекомендаций и определили отправные пункты и приоритетные направления деятельности (см. доклад о работе практикума в Интернете по адресу: www.ilo.org/indigenous).

Камбоджа

46. С апреля 2005 года в рамках Проекта по содействию проведению политики МОТ в интересах коренных и ведущих племенной образ жизни народов осуществляется национальный проект в целях содействия реализации основанного на обеспечении прав человека подхода к развитию коренных народов. В рамках этого проекта основная деятельность направлена на поощрение и содействие регистрации прав общин коренных народов на землю в соответствии с камбоджийским Законом о земле 2001 года, включая подготовку общин коренных народов по этому вопросу; и повышение информированности должностных лиц национальных и местных органов власти о правах коренных народов. Кроме того, в рамках проекта проводятся исследования, касающиеся приоритетных задач коренных народов по сокращению масштабов нищеты, и в рамках проекта по подготовке документов о стратегии сокращения масштабов нищеты, о котором говорится в разделе IV.B.3 настоящего доклада, будет осуществляться последующая деятельность.

47. В 2006 году в рамках проекта для официальных должностных лиц национальных и местных органов власти был проведен ряд учебных мероприятий, которые способствовали участию государственных должностных лиц, отвечающих за вопросы коренных народов, в субрегиональных учебных курсах МОТ по вопросам коренных народов в Чиангмае, как об этом говорится в разделе II.D настоящего доклада. Кроме того, МОТ через местных партнеров в трех провинциях вела работу по укреплению потенциала общин коренных народов с целью усиления их внутренней организации и предоставления им возможности регистрировать свои общины в качестве юридических лиц, что является обязательным предварительным условием для регистрации права общины на владение землей. Кроме того, в рамках Проекта оказывались технические и юридические консультативные услуги государственным министерствам в Камбодже, отвечающим за регистрацию общин коренных народов в качестве юридических лиц.

48. Осуществление этого проекта было продлено на период 2007–2008 годов, и в его рамках продолжают мероприятия, осуществление которых началось в период 2005–2006 годов. В настоящее время его приоритетными задачами являются:

- повышение способности государственных учреждений надлежащим образом осуществлять юридические и административные положения, касающиеся защиты права на владение землей, и рассматривать вопросы управления, затрагивающие коренные народы;
- повышение способности общин коренных народов создавать свои организации в качестве юридических лиц, с тем чтобы они могли регистрировать право общины на владение землей;
- расширение возможностей организаций коренных народов в плане представления своих интересов и информирования общин коренных народов об их правах.

7. Техническая помощь Республике Конго

49. В 2006 году МОТ в сотрудничестве с УВКПЧ оказывала техническую помощь министерству юстиции Республики Конго в ходе разработки закона о правах коренных народов. Эта помощь включала подготовку государственных должностных лиц, представителей неправительственных организаций и коренных народов по вопросам, касающимся прав коренных народов, оказание помощи в проведении семинаров, организованных с целью консультирования по проекту закона, и представление замечаний по проекту закона. Это — первый проект закона, затрагивающего права коренных народов в Африканском регионе.

8. Деятельность в Боливии, Гватемале и Гондурасе

50. Проект нацелен на расширение помощи странам, которые ратифицировали Конвенцию № 169, на основе поощрения диалога и содействия расширению возможностей для выполнения положений Конвенции. Эта деятельность ориентирована главным образом на латиноамериканские страны. В 2006 году был осуществлен ряд первоначальных мероприятий.

Гватемала

51. В Гватемале в тесном сотрудничестве между МОТ и другими учреждениями Организации Объединенных Наций (включая Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), УВКПЧ и Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры) был организован технический семинар высокого уровня для проведения консультаций, предусмотренных в Конвенции № 169 МОТ. Семинар был проведен в городе Гватемала с 29 ноября по 1 декабря 2006 года. В работе семинара приняли участие представители коренных народов и правительств, представители научных кругов и гражданского общества. Гватемала ратифицировала Конвенцию № 169. Обсуждения и рекомендации подтвердили, что, несмотря на достигнутый прогресс, в Гватемале, а также во многих других странах выполнение положений Конвенции № 169 по-прежнему сопряжено с проблемами. Эти проблемы касаются, в частности, принятия систематических и скоординированных мер по

осуществлению, предусмотренных в Конвенции, и основной темы семинара — консультации с представителями коренных народов. В настоящее время в Гватемале специальных механизмов для проведения консультаций с коренными народами нет, и поэтому в основной рекомендации участников была отмечена необходимость создания национальных механизмов для консультаций и обеспечения надлежащей институционализации этих механизмов.

Боливия

52. В Боливии осуществляется двусторонняя программа содействия выполнению положений Конвенции № 169, общий бюджет которой составляет 32 млн. долл. США, выделенных правительством Дании на период 2004–2008 годов. В рамках этой программы особое внимание уделяется следующим вопросам: получение права на владение общинными землями; управление общинными землями коренными народами; и обеспечение учета прав коренных народов в политике и государственными учреждениями. В 2006 году в рамках Проекта в двух случаях была оказана техническая помощь для обеспечения наиболее эффективного согласования программы с положениями Конвенции и замечаниями, представленными руководящими органами МОТ.

53. Кроме того, МОТ в сотрудничестве с канцелярией президента и ПРООН организовала в августе 2006 года семинар на тему: «Консультации с представителями коренных народов в контексте Конвенции № 169». В работе семинара приняли участие представители коренных народов и правительств, а также учреждения Организации Объединенных Наций и учреждения по вопросам развития. Представители проекта и ПРООН также совместными усилиями оказали помощь в проведении исследования по проблемам, с которыми сталкивается община коренных народов «Джахатун Аиму Амарете», в связи с достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Доклад по его итогам был представлен 1 сентября 2006 года в ходе мероприятия, совместно организованного ПРООН и министерством иностранных дел Боливии.

Гондурас

54. В декабре 2006 года в рамках Проекта было оказано содействие в проведении семинара, посвященного укреплению потенциала для достижения прогресса и решения проблем, связанных с выполнением положений Конвенции № 169 в Гондурасе, и организованного Конфедерацией коренных народов Гондураса и Союзом «зеленых»; на нем МОТ сделала два сообщения об общих принципах Конвенции № 169 и, в частности, о праве на консультации.

55. Кроме того, в рамках Проекта с основными государственными организациями и организациями коренных народов и организациями народов африканского происхождения, представителями научных кругов и представителями работодателей был проведен ряд консультаций для изучения возможностей оказания Гондурасу долгосрочной технической помощи. Были выявлены следующие основные приоритетные задачи: правовая консультативная помощь и укрепление возможностей в деле выполнения положений Конвенции № 169; и условия труда коренных народов и народов африканского происхождения, в частности детский труд и положение ныряльщиков народности мискито.

С. Борьба с эксплуатацией детского труда в общинах коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни

56. Недавно по линии Проекта и Международной программы по упразднению детского труда (ИПЕК) было издано Руководство по борьбе с эксплуатацией детского труда в общинах коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни (см. бюллетень проекта или www.ilo.org/indigenous).

Д. Межрегиональная программа по поддержке коренных народов и племен с целью достижения ими самообеспеченности через кооперативы и другие организации самопомощи

57. Межрегиональная программа по поддержке коренных народов и племен с целью достижения ими самообеспеченности через кооперативы и другие организации самопомощи (ИНДИСКО) предпринимает усилия для улучшения социально-экономического положения коренных и ведущих племенной образ жизни народов в соответствии с основными принципами Конвенции № 169. В последнее время ИНДИСКО сосредоточила свою деятельность на следующих областях:

1. ИНДИСКО и Проект по содействию проведению политики МОТ в интересах коренных и ведущих племенной образ жизни народов на Филиппинах

58. На Филиппинах ИНДИСКО осуществляется в рамках страновой программы «Достойная работа» и в соответствии с основанным на обеспечении прав подходом, предусматривающим поощрение прав и сокращение масштабов нищеты среди коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни. В ее рамках используется двуединая стратегия осуществления практической деятельности на основе предоставления консультативных услуг по вопросам политики и оказания помощи в укреплении потенциала в рамках объединенных программ — Проекта по содействию проведению политики МОТ в интересах коренных и ведущих племенной образ жизни народов и ИНДИСКО.

59. ИНДИСКО осуществляет ряд экспериментальных проектов в коренных культурных общинах, содействуя предоставлению вспомогательных услуг и придерживаясь подхода, учитывающего культурные традиции и предусматривающего участие всех заинтересованных сторон. Осуществление проектов самими общинами обеспечивалось за счет привлечения к участию женщин и мужчин из числа коренных народов на всех этапах, начиная от их планирования и кончая их реализацией.

60. К числу наиболее важных мероприятий, осуществлявшихся МОТ-ИНДИСКО в 2006 году, относятся следующие: практический семинар по самооценке, проведенный в мае 2006 года; проект по теме: «Подготовка и публикация тематических исследований, касающихся выполнения Закона о правах коренных народов на Филиппинах», результатом которого стала публикация и распространение книги «Путешествие надежды: выполнение Закона о правах коренных народов Филиппин», и проект по теме: «Содействие сокращению масштабов нищеты и поощрение прав человека коренных народов на Филиппинах в контексте развития и защиты родовых территорий предков».

2. Партнерство в целях содействия охране культурного наследия масаев

61. Общая цель этой объявленной в 2006 году партнерской инициативы заключается в оказании народности лайкипия масаи в Кении помощи в охране, использовании, укреплении и поощрении их культурного наследия в целях их культурного и экономического развития.

62. Идея партнерства возникла в результате первоначальных обсуждений, состоявшихся между представителями Фонда охраны наследия масаи, МОТ, Всемирной организации интеллектуальной собственности, и проведенных на уровне общин консультаций с представителями народности лайкипия масаи. Партнерство стремится объединить различные ресурсы, опыт и подходы различных партнеров в рамках нового проекта для достижения следующих целей:

- достижение с представителями народности лайкипия масаи консенсусного соглашения о путях охраны и использования культурного наследия общины;
- разработка надлежащих механизмов для охраны интеллектуальной собственности применительно к культурному наследию лайкипия масаи, особенно музыки, изделий кустарного промысла и традиционной медицины;
- укрепление потенциала и институциональных структур общины лайкипия масаи в целях учета, охраны, использования, укрепления и поощрения культурного наследия и регулируемого и совместного использования получаемых экономических выгод;
- определение возможных коммерческих моделей для разработки, изготовления и сбыта продукции, связанной с культурным наследием лайкипия масаи (особенно музыка, изделия кустарного промысла и медицина);
- содействие накоплению и учету опыта, передовых методов и средств охраны, использования, укрепления и поощрения культурного наследия общин коренных народов.

63. Также ожидается, что помимо этих конкретных мероприятий партнерство позволит накопить ценный опыт, который послужит моделью для других общин коренных народов и для Кенийской специальной группы по традиционным знаниям.

Е. Всесторонний учет гендерной проблематики

64. В результате аналитического обзора, недавно проведенного МОТ, были определены концептуальные связи между конвенциями № 111 и 169 с точки зрения дискриминации коренных народов в областях труда и занятости. В целях получения дополнительных знаний о дискриминации в отношении женщин из числа коренных народов представители Проекта и бюро по гендерным вопросам МОТ решили провести серию тематических исследований, касающихся дискриминации в отношении женщин из числа коренных народов в Бангладеш и Непале. После этого будут проведены дополнительные обзоры и подготовлен более подробный рабочий документ. Общая цель проекта заключается в проведении анализа связи между коллективными и индивидуальными правами коренных народов и гендерным равенством (согласно тому, как они определяют-

ся в конвенциях № 111 и 169) в целях представления директивных рекомендаций для обеспечения учета гендерных аспектов в проектах, затрагивающих коренные народы. Конкретные задачи заключаются в следующем:

- проведение, с учетом соответствующих стандартов МОТ и практических примеров широкого обзора основных практических соображений и проблем с точки зрения учета гендерных вопросов в проектах, затрагивающих коренные народы;
- вынесение рекомендаций относительно требующихся практических мер в целях решения этих задач.

F. Программа содействия осуществлению Декларации Международной организации труда об основных принципах и правах на рабочем месте

65. Ранее в рамках программы содействия осуществлению Декларации Международной организации труда об основных принципах и правах на рабочем месте осуществлялись два крупных мероприятия, непосредственно касающихся коренных и ведущих племенной образ жизни народов: этнический обзор процесса подготовки документов о стратегии сокращения масштабов нищеты в 14 странах и анализ проблемы принудительного труда среди коренных народов Латинской Америки.

1. Специальная программа действий для борьбы с принудительным трудом

66. В Боливии и Перу созданы национальные комиссии, которым поручено разработать эффективную политику борьбы с практикой принудительного труда, а в Парагвае объявлено об открытии отделения министерства труда в департаменте Чако. Цель проекта МОТ, финансируемого Швецией, заключается в обеспечении возможностей для поддержки этих мероприятий и активизации сотрудничества по более широкому комплексу вопросов дискриминации коренных народов на рынке труда. Этот проект нацелен на поощрение применения комплексного подхода к борьбе с принудительным трудом и дискриминацией за счет увязки инициатив по борьбе с принудительным трудом с более комплексными социальными стратегиями по борьбе с этнической дискриминацией и поощрению равенства в сфере труда.

2. Исследование, касающееся коренного населения и возможностей занятости и трудоустройства в Перу

67. МОТ завершает исследование, касающееся коренного населения и возможностей занятости и трудоустройства в Перу. Цель исследования заключается в сборе информации о существующей на рынке труда дискриминации в отношении групп коренных народов и ее характерных особенностях с гендерной точки зрения. В нем предполагается определить характерные особенности трудовой деятельности представителей коренных народов; в нем рассматриваются причины более низкого уровня доходов представителей коренных народов; и его авторы намерены предложить соответствующие параметры определения дискриминации, связанной с принадлежностью к коренным народам. В исследовании дается гендерный анализ для определения различных способов дис-

криминации в отношении мужчин и женщин из числа коренных народов. В исследовании рассматривается положение в трех районах (Лима, Куско и Пукальпа), различающихся по рынкам труда и численности проживающего в них коренного населения. Окончательный доклад будет представлен в 2007 году.

Г. Межучрежденческая деятельность

68. МОТ принимает активное участие в текущей работе Межучрежденческой группы поддержки по вопросам коренных народов на международном уровне, приняв участие в нескольких ее заседаниях. Кроме того, МОТ взяла на себя роль координатора докладов, представляемых различными организациями международной системы, в которых сопоставляется их политика в отношении землепользования, ресурсов и территорий, для их сведения в общий документ Межучрежденческой группы поддержки по вопросам коренных народов, который будет представлен на следующей сессии Постоянного форума.

Н. Количество программ МОТ по вопросам коренных народов (информация увязана с показателями достижения результатов, изложенных в ее плане работы)

69. МОТ осуществляет две специальные программы технического сотрудничества по вопросам коренных и ведущих племенной образ жизни народов: Проект по содействию проведению политики МОТ в интересах коренных и ведущих племенной образ жизни народов — в Департаменте международных трудовых стандартов; и ИНДИСКО — в Секторе по вопросам занятости. Кроме того, вопросы коренных народов относятся к числу приоритетных задач ряда более комплексных областей и программ МОТ, включая следующее:

- контроль за выполнением положений ратифицированных конвенций, осуществляемый руководящими органами МОТ;
- программа содействия осуществлению Декларации Международной организации труда об основных принципах и правах на рабочем месте;
- международная программа ликвидации эксплуатации детского труда;
- Бюро МОТ по гендерным вопросам;
- проект по обеспечению и расширению прав коренных народов Папуа, Индонезия, осуществляемый при поддержке Целевого фонда Организации Объединенных Наций по безопасности человека;
- сеть по вопросам устойчивого развития туризма в общинах коренных народов и сельских общинах в Латинской Америке.

V. Информация и предложения, касающиеся территорий, земель и природных ресурсов

A. Исследования, касающиеся права коренных народов на земли, территории и ресурсы и дискриминации в области труда и занятости

70. МОТ ведет работу по повышению информированности о возможностях использования Конвенции № 111 в качестве основы для поощрения и защиты права коренных и ведущих племенной образ жизни народов на достойную работу.

71. Конвенция № 111 основана на праве выбирать работу или занятость без какого-либо различия по такому признаку, как раса, цвет кожи, этническое происхождение или принадлежность к коренному населению. Таким образом, национальная политика и программы содействия выполнению положений Конвенции № 111 должны обеспечивать благоприятные условия, позволяющие коренным и ведущим племенной образ жизни народам заниматься традиционной деятельностью, обеспечивающей средства к существованию, если они желают этого.

72. С учетом того, что традиционная деятельность коренных и ведущих племенной образ жизни народов по обеспечению средств к существованию осуществляется в общине и в интересах общины и с использованием коллективных ресурсов (особенно земельных и природных ресурсов), при разработке и осуществлении любой национальной политики поощрения равенства возможностей в области труда и занятости в рамках Конвенции № 111 необходимо учитывать индивидуальные и коллективные права.

73. Помимо предотвращения косвенной дискриминации, возможно, необходимо принимать специальные меры, такие, как обеспечение защиты и оказание помощи в интересах коренных и ведущих племенной образ жизни народов (например, специальные бюджетные ассигнования или специальные методы борьбы с нарушениями их земельных прав). Они не считаются дискриминацией применительно к остальной части населения, поскольку в Конвенции № 111 специально предусмотрено удовлетворение особых потребностей конкретных групп, в том числе в целях ликвидации дискриминации, имевшей место в прошлом, или сохраняющейся дискриминации. В Конвенции № 111 особое внимание уделяется специальным мерам, предусмотренным другими конвенциями МОТ (в том числе по вопросам коренных и ведущих племенной образ жизни народов).

74. В целом ряд прямых и косвенных связей между дискриминацией в отношении коренных и ведущих племенной образ жизни народов в областях труда и занятости, традиционных занятий и доступа к землям, территориям и ресурсам может быть выявлен в ходе выполнения положений конвенций № 107, 169 и 111. Руководящие органы МОТ однозначно признали такие связи.

75. В настоящее время МОТ проводит три тематических исследования и аналитический обзор для рассмотрения взаимосвязанных вопросов, касающихся права на землю, территории и ресурсы, традиционных занятий и других видов деятельности по обеспечению средств к существованию и дискриминации в

области труда и занятости. Эти исследования проводятся в Бангладеш, Непале и Кении. Все три страны ратифицировали Конвенцию № 111 МОТ, а Бангладеш ратифицировала Конвенцию № 107.

76. Общая цель исследований заключается в содействии углублению понимания права коренных и ведущих племенной образ жизни народов на землю, территории и ресурсы в качестве необходимого предварительного условия для признания их традиционной занятости, с уделением особого внимания Конвенции № 111 МОТ.

77. При этом непосредственные цели заключаются в следующем:

- проведение обзора основной политики и правовых вопросов, связанных с осуществлением права коренных народов на традиционные занятия (сменная культивация, пастбищное скотоводство и охота-собирачество), с уделением особого внимания Конвенции № 111
- представление рекомендаций относительно приоритетных стратегий и практических действий в контексте Конвенции № 111 в целях решения выявленных проблем и вопросов;
- внесение вклада в работу Постоянного форума в ходе обсуждения вопроса о праве коренных народов на землю, территории и ресурсы;
- внесение вклада в обсуждение на национальном уровне в Бангладеш, Непале и Кении вопроса о признании традиционных занятий коренных народов (сменная культивация, пастбищное скотоводство и охота и собирачество).

В. Земельные вопросы в Камбодже

78. МОТ занимается вопросами коренных народов в связи с земельными вопросами в Камбодже с апреля 2005 года. Основные аспекты этой работы отражены в разделе IV.V.6 настоящего доклада. В феврале 2007 года УВКПЧ, МОТ и Форум неправительственных организаций по Камбодже провели семинар по вопросам коренных народов и доступа к земле в Камбодже. В работе семинара приняли участие представители правительства Камбоджи, общин коренных народов, неправительственных организаций и партнеров в области развития и учреждения Организации Объединенных Наций, которые обсудили вопросы, касающиеся земельных ресурсов и коренных народов в Камбодже.

79. В ходе обсуждений, состоявшихся на семинаре, были рассмотрены следующие основные вопросы:

- отчуждение земель коренных народов и утрата доступа к лесам, имеющим важнейшее значение для обеспечения средств к существованию;
- осуществление действующих законов, обеспечивающих защиту прав коренных народов на земельные и природные ресурсы;
- координация деятельности различных министерств, обладающих полномочиями в отношении доступа коренных народов к земельным и природным ресурсам;

- необходимость определения общинами коренных народов их приоритетов в области развития и их активного участия в процессе принятия решений, затрагивающих их земли и природные ресурсы.

80. Основные рекомендации, вынесенные участниками семинара, включали следующее:

- принятие конкретных мер в целях прекращения отчуждения земель, принадлежащих общинам коренных народов, например, посредством введения моратория на продажу и регистрацию земель и предоставления экономических, земельных и других концессий в районах проживания коренных народов;
- оказание содействия общинам коренных народов в деле их регистрации в качестве юридических лиц;
- оказание общинам коренных народов содействия в нанесении на карту границ их общинных земель и временное признание таких земель до юридической регистрации общин коренных народов и коллективного права на владение; срочное завершение работы над правовой и директивной основой для регистрации коллективного права на владение;
- оказание коренным народам содействия в подготовке заявлений на регистрацию коллективного права собственности.

VI. Вклад в подготовку вопросника для расширения возможностей организаций по представлению докладов Постоянному форуму

81. В целях совершенствования процесса представления отчетности Постоянному форуму, улучшения координации практической деятельности и обеспечения выполнения рекомендаций можно было бы предпринять определенные усилия для проведения в ходе сессий Постоянного форума более конкретных обсуждений, которые могли бы способствовать вынесению ограниченного числа основных рекомендаций. Это позволило бы учреждениям учитывать новые вопросы и рекомендации в более долгосрочных процессах, касающихся потребностей и приоритетов коренных народов в соответствии с различными мандатами и структурами учреждений.

82. Конечная цель вопросника, который должен быть представлен учреждениям, заключается в обеспечении того, чтобы доклады этих учреждений были более полезными с учетом конкретных целей Постоянного форума. Поэтому такой вопросник должен способствовать тому, чтобы учреждения при подготовке таких докладов придерживались более целенаправленного подхода. Это предполагает, что учреждениям будет предложено представить информацию не только об их различных нормативных документах, стратегиях, программах или мероприятиях, касающихся коренных народов, но также о конкретных задачах, связанных с осуществлением таких нормативных документов, стратегий, программ или мероприятий, а также представить рекомендации относительно решения задач, имеющих конкретное отношение к обсуждениям, проводимым Постоянным форумом.