



大会

第六十一届会议

正式记录

Distr.: General
13 March 2007
Chinese
Original: English

第二委员会

第 28 次会议简要记录

2006 年 11 月 10 日，星期五，下午 3 时在纽约总部举行

主席： 因泰尔曼女士（爱沙尼亚）

目录

项目议程 57：消除贫穷和其他发展问题（续）

- （a）联合国第一个消除贫穷十年（1997-2006 年）的执行情况（续）
- （b）工业开发合作（续）

项目议程 56：处境特殊的各类国家组（续）

- （a）第三次联合国最不发达国家问题会议（续）
- （b）与内陆发展中国家的特殊需要和问题有关的具体行动：内陆和过境发展中国家与捐助国及国际金融和发展机构过境运输合作问题国际部长级会议的结果（续）

项目议程 40：包括东耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦领土上的巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯人民对其自然资源的永久主权（续）

项目议程 52：发展筹资问题国际会议成果的后续行动和执行情况（续）

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。



下午 3 时 5 分宣布开会

项目议程 57：消除贫穷和其他发展问题（续）
(A/61/307)

**(a) 联合国第一个消除贫穷十年（1997-2006 年）
的执行情况（续）** (A/61/308)

(b) 工业开发合作（续） (A/61/305)

1. **Le Roux 先生**（南非）就议程项目 57（a）代表 77 国集团和中国发言时说，消除贫穷是目前全球面临的最迫切挑战，也是可持续发展的前提条件，尤其是在发展中国家。应当更为全面地同时审议这些问题，如为企业发展提供充足资源，以及在国际贸易、货币政策和财政政策领域推行更有利于发展的政策。77 国集团和中国期待着更发达的伙伴能在这方面起带头作用。

2. 成功开展的国际小额信贷年和消除贫穷国际日庆祝活动使人们进一步认识到，需要在各个层面继续采取更加一致的行动，以推进消除贫穷的工作。贫穷妇女和儿童造成的危害特别严重。为了保持上述活动带来的良好势头，77 国集团计划提交一些决议。它还准备建议大会宣布联合国第二个消除贫穷十年（2007-2016），让发展中国家能够在规定的时间框架内实现千年发展目标及其他国际商定的发展目标。第二个十年的宣布还将有利于保持联合国在促进国际合作和全球发展伙伴关系方面的基本领导作用。

3. 他在论及议程项目 57（b）时说，实现工业化是必不可少的，这有助于促进持续的经济增长和可持续发展，消除贫穷，创造生产性就业机会，以及实现创收和更大程度的社会融合，包括让妇女参与发展。因此，77 国集团强调生产性能力建设和工业发展对实现国际商定的目标起着促动作用，并呼吁国际社会更加广泛地支持为实现这一目标所作的努力。

4. **Bai Yongjie 先生**（中国）提到议程项目 57（a）时说，尽管过去十年所做的努力值得称道，但发展中国家还广泛存在饥饿和贫困。

5. 消除贫穷是一项长期挑战，因此，必须从联合国第一个消除贫穷十年开展的工作中吸取经验教训，并宣布联合国第二个消除贫穷十年，以使有关各方继续重视取得实际结果的重要性，同时牢记各项千年发展目标。

6. 消除贫穷的工作必须以经济发展为核心。国际社会，尤其是发达国家，应当更多地关注发展中国家所面临的特殊困难，应当尽快履行其在财政援助、技术转让、债务减免和市场准入方面的承诺，以便为发展中国家营造一个有利的外部环境。

7. 消除贫穷还需要全面推行对穷人有利的综合政策，包括开展科学教育和公共保健活动。无视社会公平和人民福利的经济扩张只会加剧贫富分化，加重穷人的困境。

8. 另外，消除贫穷是整个社会的责任，因此，政府部门应该与私营部门和民间社会合作。需要努力动员额外资源，创造创新机制，推广消除贫穷的有力措施。

9. 1980 年代以来，中国经过不断努力，已经在消除贫穷、促进发展方面取得了显著进展，但依然面临人均收入低下、发展不平衡等尖锐问题，使得消除贫穷非常困难。中国正在努力确保改革发展创造的财富能够为全民共享，坚信其政策将使之能尽早满足其人口的基本需要。

10. 中国是全球消除贫穷工作的积极参与者。2005 年 5 月，中国政府和联合国开发计划署建立了国际扶贫中心，倡导扶贫创新方法，促进政策转变，支持进一步开展国际交流，推动南南合作。中国愿意进行实际有效的互利合作，在世界范围内减轻贫穷。

11. 提到工业发展合作问题，他表示支持联合国工业发展组织（工发组织）在制定适合优先发展重点、各国和各地区具体形势及其能效环保、生产力发展和贸易能力建设重点的合作战略和援助方案方面的工作。中国希望工发组织进一步加强南南工业发展合作，继续支持非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系），在推动发展中国家有效参与全球经济方面发挥更积极的作用，帮助这些国家更多地受益于贸易、投资和彼此间的工业合作。

12. **Mohamad 先生**（马来西亚）提到议程项目 57 (a) 时说，国际社会在联合国第一个消除贫穷十年末所面临的挑战依然巨大。他引用统计数据证明了这一点。但是，在减少世界贫穷人口绝对数字方面已经取得了一些进展，这在很大程度上归功于东亚、东南亚和南亚部分地区贫穷人口的减少。

13. 然而，全球化进程使各国更加相互依赖，发展中国的政策空间缩小，国际经济体系越发不稳定，从而进一步妨碍了发展中国家消除贫穷的工作。另外，尽管贫穷和恐怖主义之间存在关联，但打击恐怖主义的斗争却减少了对消除贫穷的关注。因此，秘书长关于举办消除贫穷国际日活动的报告（A/61/308）本应表明消除贫穷问题的复杂性，而不是关注消除贫穷国际日与人权之间的关系，虽然这一关系也很重要。

14. 国际社会应当继续将消除贫穷放在全球议事日程的首位，因而应当宣布联合国第二个消除贫穷十年。鉴于联合国的普遍性、加入国家的广泛性及其丰富的经验，应该在国际消除贫穷的努力中发挥关键作用。

15. 他引用统计数据说明了以出口为导向的经济增长和讲求公平的增长给马来西亚带来了巨大收益。但它仍然面临着一些重要挑战，包括赤贫，尤其是在较偏远的地区。因此，政府计划加大力度确保更

广大的农村人口，尤其是偏远地区的农村人口能够参与并受益于消除贫穷方案。还将建立发展走廊来促进区域间发展。

16. 马来西亚面临着城市化日益加剧的问题，它认识到需要采取各种不同的策略来解决城市贫穷问题。另外，还需要创造性地制订一些综合措施，合理地进行城镇规划，为基础设施分配充足的资源，并改善公共服务状况。

17. 城乡收入差距继续拉大，马来西亚认识到需要作出协同努力，包括重视农业发展，实现收入平等。政府也在努力提高 40% 低收入人口的家庭收入比例。

18. **Sahussarungsi 女士**（泰国）说，发达国家和发展中国家一样，须更加积极地解决导致赤贫的营养不良、干旱和荒漠化等持续存在的问题，以及艾滋病蔓延的问题。

19. 贸易促进经济增长和发展最强大的动力。泰国代表团呼吁重启多哈发展回合。公平的市场准入是多哈发展回合促进发展议程的关键，对于发展中国家创造收益帮助其公民摆脱贫穷和实现千年发展目标至关重要。因此，应该审查非关税壁垒，以确定所采用的标准是否超越了商定的国际标准。

20. 另外，还必须解决供应方制约问题，以确保可持续的经济增长。因此，泰国代表团支持《贸易援助倡议》，尤其是其中的技术援助和能力建设部分，这两部分专门适用于发展中国家，有助于它们进一步提高生产能力。泰国欢迎工发组织帮助这些国家提升其制造业增值份额的努力，及其在可再生能源开放和应用方面的工作。同时，它还称赞工发组织及其他相关国际组织，包括联合国贸易和发展会议（贸发会议），为加强发展中国家供应能力所做出的贡献。

21. 食品安全是消除贫穷的另一项要求，只要有充足的淡水资源就可以实现。另外，淡水土地的获得以及远离灾害的安全人居也至关重要。

22. 泰国在 2015 年以前提前实现绝大部分（如果不是全部）千年发展目标方面已取得了显著进展。在列举这方面进展的实例后，她说，泰国还面临诸多挑战，如国内各地区和群体间收入悬殊。泰国政府十分重视人的发展和安全。开发署将其首个人类发展终身成就奖授予了泰国普密蓬·阿杜德国王，表彰其为人类发展做出的杰出贡献。另外，泰国政府的经济和社会发展计划也侧重于追求高质量的增长与正义。

23. 在许多区域和次区域发展合作框架内，尤其是在其具有专门知识的领域内，如农业发展和公共健康方面，泰国与其他发展中国家分享了自己的经验和最佳做法。有关承诺表明泰国将继续大力支持在消除贫穷方面开展的南南合作。

24. **Ferrari 女士**（圣文森特和格林纳丁斯）代表加勒比共同体（加共体）发言说，贫穷依然是国际社会面临的巨大挑战，需要有关各方采取持续行动。尽管世界经济不断增长，医学和技术领域取得了重大进步，但是全球化并未给发展中国家的广大人民带来潜在的惠益，受益的只是国际社会一小部分人。

25. 发达国家和发展中国家一样，都应该在战胜贫穷的斗争中信守承诺。因此，有关贫穷的讨论应该纳入如下内容：国际金融体系改革、外债问题的持久、综合解决、官方发展援助的显著增长以及对发展中国家的市场准入等。多哈谈判的搁置非常令人遗憾，应当尽快重启。

26. 在加勒比区域，经济增长不足以在发展和消除贫穷方面取得显著进展。而且，自然灾害的频繁发生，严重阻碍了该区域的社会经济发展。性别问题是战胜贫穷的另一个重要因素，加共体国家将继续

支持通过国家和国际努力赋予妇女权利，并采取各种措施为妇女创造更多的经济机会。

27. 在千年首脑会议上，国际社会立誓要在 2015 年以前使饥饿和极度贫穷减半。虽然这一日期越来越近，目标的实现似乎依旧遥遥无期。国际社会的共同目标要求不仅仅是重申国际商定的发展目标的重要性。要建立一个更加繁荣的国际社会，就需要各方各有共同参与，下定决心，全力以赴，全面开展协作。

28. **Zoubi 先生**（约旦）说，由于审慎的经济管理以及在促进增长方面的成功，许多中低收入国家随时有可能进入高收入行列。尽管多项指数表明了这些国家的潜力，但他们还依然面临贫穷和失业问题，很容易受到外部冲击，负债耗尽了基础设施和发展所需的国家预算资金。

29. 中低收入国家需要有结果的定向援助，以加速发展，摆脱贫穷，使其大部分人口能尽快享受到改革成果。2006 年 9 月，中低收入国家乘大会的东风设立了 11 国集团论坛，目的是为实现增长和发展搭建一个公共平台，在促进全球和平与安全的工作中进一步发挥关键作用。对论坛的支持应视为一种国际公益，将有助于全民实现全球发展目标。论坛的最后公报已发送给各国常驻联合国代表团。他促请各代表团加以审议并转发其首都。

30. **Maksimychev 先生**（俄罗斯联邦）说，不断加深的工业发展国际合作是有效消除贫穷和缓解不发达状况的关键前提条件之一。工发组织独特的能力，有完全可以帮助欠发达国家努力缩小技术上的差距，发展其工业能力。俄罗斯联邦十分赞赏工发组织作为全球论坛所起的作用，并支持发展其分析、预测和方法开发职能的计划。

31. 俄罗斯代表团还支持工发组织的努力，以便即

并对其提供的服务进行相应的调整。在工发组织较联合国系统其他机构拥有比较优势的领域中，在通过生产性就业和技术转让战胜贫穷的斗争中，在贸易和工业能力发展中，在能源效益和环境保护方面，它赞同工发组织现阶段的主题优先次序。

32. 俄罗斯联邦特别注重工发组织和联合国开发计划署（开发署）之间的合作，主要是在向中小企业提供援助方面的合作，并建议工发组织更多地涉足这一领域，但不能以增加其预算负担为代价。

33. **Purevjav 先生**（蒙古）表示关切的是，虽然各国在联合国第一个消除贫穷十年做出了政治承诺，但是并没有为实现这一目标作出决定性的努力。在许多发展中国家，明显的的能力限制严重阻碍了千年发展目标的实现，尤其是在 2015 年以前让极端贫穷减半的目标。因此，迫切需要国际社会继续支持消除贫穷的工作。

34. 蒙古全面致力于在 2015 年以前实现这些目标，它已将这些目标纳入了国家经济和社会发展指导方针的主流，并将在国家年度预算中体现这些目标。目前正在执行多项速效措施，并且实行了税收改革，以便创造一种有利的商业环境，促进经济增长，创造新的工作岗位。蒙古庆祝 2005 国际小额信贷年的活动说明，所有利益攸关方，包括私营部门和金融机构必须在国家层面开展合作，以农村地区为重点，减轻贫穷和实现千年发展目标。

35. 尽管统计数据 displays 蒙古将在 2015 年之前实现绝大多数目标，特别是有关教育、健康和性别的目标，但蒙古仍须积极战胜贫穷。因此，所有利益攸关方之间的真诚合作及其与国家发展伙伴之间的有效合作都非常重要。他对联合国驻蒙古国家工作队大力支持蒙古制定目标明确的综合发展战略表示欢迎，并重申蒙古有兴趣成为一个试点国家，以将新的承诺纳入，根据《千年宣言》确定的一系列目标，特

别是按秘书长提议作出的承诺，即实现充分的生产性就业和为所有人提供待遇合理的工作。

36. 最后，他说，蒙古十分重视在工发组织的三个优先主题领域与其开展合作，并期待早日完成目前正在为蒙古制定的工发组织——整合方案。

37. **Celestino Migliore 大主教**（罗马教廷观察员）注意到消除贫穷已被正确视为联合国全面发展议程的基础。因此，他欢迎秘书长在其关于庆祝国际小额信贷年的报告及其关于举办第一个消除贫穷国际日活动的报告中所报告的成功。

38. 后一项活动源于 1987 年在巴黎举行的一次 100 000 人会议，这次会议使国际社会日益认识到，贫穷通常源自对人权的侵犯。在永远需要用慈善和福利来帮助最贫穷人口的同时，将人权与减少贫穷联系起来的新方法让后者既是法律义务，也是道德义务。根据《世界人权宣言》和其他国际文书，穷人和所有其他人一样有权获得正义、待遇合理的工作、充足的食物、健康和教育。然而，由于穷人往往被排斥在社会之外，他们实际享有自身权利的能力非常有限。消除贫穷国际日的重要作用在于，它能够普遍提高人们的认识和说服政策制定者将消除贫穷放在法律和社会议事日程的首位。

39. 在过去一年，罗马教廷组织了三次有关这些问题的国际研讨会：“妇女发展与和平”、“小额信贷与扶贫”以及“打击腐败”。

40. 食品与水并非奢侈品，而是基本的生存手段。世界上四分之三的国家是《经济、社会、文化权利国际公约》缔约国，它们都承认每个人应享有基本的衣、食、住权利。然而，尽管有时世界粮食计划署等机构会大张旗鼓的作出努力，但是国内和国际机构依然未能解决数亿人的温饱问题。世界上几乎有六分之一的人口在挨饿，每五秒钟就有一个儿童死于饥饿，这不是一项让人类自豪的记录。

41. 尽管发展权有时候遭到争议，而且常有人以缺乏资源为由不予承认，但是仍须将更多的资源用来实现这一权利。人权理事会发展权工作组为实现发展权提出的建议最近得到理事会的认可，这有望促进实现穷人的所有人权和消除贫穷。

42. **Lwin 先生**（缅甸）说，《千年宣言》明确表达了各国实现国际社会全面发展的决心。虽然已经取得了显著进展，但目前的经济趋势和全球化带来的挑战正在造成经济和社会差距，发展中国家要实现《千年宣言》的目标，就必须消除这些差距。10月17日举办的消除贫穷国际日活动及时提醒了人们，全世界要实现在2015年以前将每日收入低于一美元者人数减半的千年发展目标，就必须减轻并最终消除贫穷。

43. 缅甸在实施国家发展方案，尤其是健康、教育、基础设施和农业方案方面，已经取得了引人注目的成功。在消除贫穷的过程中，缅甸在全国指定了24个特别开发区，以实现公平和平衡的发展。作为一个以农业为基础的经济体，缅甸确定了一些优先发展项目，以促进农业发展，尤其是其边境和偏远地区的农业发展。

44. 工业发展是缅甸发展战略的另一个重要因素。为了在缩小各地区发展差距的同时，加强工业能力，创造就业机会，帮助提高生活水平，已经在全国建立了工业区。

45. 庆祝2005国际小额信贷年旨在加强公众对小额信贷和小额供资的理解，促进扶贫融资体系，对消除贫穷有重大意义。缅甸采用小额信贷和小额供资来支持减少贫穷项目，特别是那些旨在改善农村生活、提高农业生产的项目。

46. **Khammanichanh 先生**（老挝人民民主共和国）说，目前世界三分之一的人口每日生活费用不足一美元，而且获得基本社会服务，尤其是保健和教育服务的机会很少，或根本没有。每五分钟就有一名不

到五岁的儿童夭折。在承认最不发达国家及其发展伙伴在执行《2001-2010十年期支援最不发达国家行动纲领》（《布鲁塞尔行动纲领》）中取得的一些成功的同时，许多代表团表示关注的是，在落实《行动纲领》的承诺方面缺乏进展，使得千年发展目标难以实现。

47. 各国必须加倍作出协同努力，以消除贫穷。发达国家应该全面、迅速地履行其对官方发展援助和减免债务的承诺，开放其市场，增加技术转让。在这方面，他欢迎一些发达国家，尤其是欧洲联盟成员国最近在政策方面的积极发展，包括主动探索新的发展融资来源。他还欢迎发展中国家伙伴向最不发达国家和内陆发展中国家提供的支持和援助。

48. 作为一个内陆最不发达国家，老挝人民民主共和国为实际履行其承诺作出了一切努力，并将《布鲁塞尔行动纲领》纳入了国家十年社会经济战略（2001年—2010年）。2003年，政府启动了《国家发展和消除贫穷战略》，重点放在农业、林业、教育、健康和社会经济基础设施等关键领域的全面发展上。最近通过的《第六个社会经济发展五年计划（2006-2010年）》是全面、有效落实该战略各项目标和指标的一个框架，其总目标是在2020年以前退出最不发达国家行列。

49. 过去五年间，老挝在实现千年发展目标方面逐步取得进展，但老挝人民民主共和国仍然面临着各种挑战。尤其是，与该区域一些其他国家相比，儿童和产妇死亡率高居不下，同时，艾滋病毒/艾滋病和疟疾等其他疾病仍然是一个严重威胁。除了这些挑战以外，还存在其他制约因素，如人力资源能力低下，资源不足以及资助发展方案依赖官方发展援助等。另外，由于基础设施低效和不足等问题，老挝还难以吸引外国投资。为了实现其最终的国家发展目标，老挝还有很多工作要做，同时也需要国际社会提供更多的财政和技术援助。

50. **Manor 先生**（以色列）解释道，作为以色列外交部一部分的 MASHAV 国际合作中心旨在分享已协助以色列走上发展道路的一些专业知识和技术。自 1958 年创立以来，MASHAV 已在 140 多个国家开展过工作，为消除贫穷和减轻人类灾害做出了贡献，在以色列国内外就社会经济问题提供了培训。

51. 1961 年，MASHAV 成立了 Golda Meir Mount Carmel 国际培训中心，专门处理发展中的社会性别问题和妇女问题。该中心认识到，贫穷妇女没有机会获得权力和财政资源，因此无法有效管理其日常生活，为此，中心开展了许多培训活动，旨在通过促进微型、小型和中型企业发展来消除贫穷。通过采用榜样和最佳做法，以及在商业妇女之间建立专业网络，中心推广了一种对性别问题有敏感认识的创业文化。

52. 随着小额信贷在使人们摆脱贫穷方面取得的成功，中心定期开展了消除贫穷的培训活动。2005 年，庆祝联合国小额信贷年的具体活动包括在以色列举办小额信贷的系列讲习班，有来自亚洲、非洲、欧洲和拉丁美洲的数百人参加。2006 年，在联合国中亚经济体特别方案的支持下，又在中心组织了有关妇女小额信贷和支持系统的讲习班。由于对消除赤贫具有重要意义，小额信贷无疑在许多捐助组织的社会性别与发展战略中发挥着主要作用。最近，通过向 **Muhammed Yunus** 和格拉米银行颁发诺贝尔和平奖，确认了小额信贷与消除贫穷的必然联系。

53. **Bodini 先生**（圣马力诺）说，虽然圣马力诺目前拥有欧洲最高的生活水平，但在四五十年前，情况却远非如此，那时，该国国民不得不移民到其他国家找工作。因此，圣马力诺对贫穷问题非常敏感。其议会很高兴接受 10 月 17 日作为消除贫穷国际日，并呼吁政府拒绝一切形式的社会上不公平现象，通过各国之间的对话寻求适当的解决办法。

54. 贫穷不仅是机会分配不公平的标志，也是对人权侵犯。事实上，在贫穷条件下不可能真正实现自由权、住房权、社会保障权和教育权，或投票权和参与公共事务的权利。秘书长有关就业是消除贫穷的关键的报告（A/60/314）恰当地强调了就业是增长和减贫等式中的缺失环节。

55. 在发展中国家，失业是一个严重问题。那里的年轻人即便能找到工作，报酬也很低，而且没有充分的社会保护。但是，在发达世界，缺乏待遇合理的工作也是一个问题，长期存在临时合同，规定的工资低下，极少有或没有社会保护，培训机会微乎其微，工作中没有发言权，这充分说明，有工作并不完全等于能享有合理待遇。实际上，一些欧洲国家发生的动乱证明，贫穷也是北方的一个严重问题，造成了社会排斥，尊严尽失，还有愤怒和紧张，如果不加以处理，可能会引起无法控制的暴力。

56. 应当从人权角度作出反应，这需要同时关注发展过程和发展结果。应该采用一套更广泛的指标来衡量减贫工作。一个国家的经济增长不是唯一的进步指标，因为在许多发达国家和新兴工业国家，虽然有某些少数群体非常富有，但多数人群仍然处于赤贫状态。因而，获得教育和社会保障的途径应成为减贫必需的整体工具。

57. 另一个更加棘手的问题是贫穷带有性别偏见，妇女的经济活动依然高度集中在质量低、工资低、生产率低的工作岗位。另外，妇女占了非正式就业的很大比例，职业保障非常有限，社会福利更是微乎其微。

58. 减贫不是一个慈善问题，而是联合国、会员国和民间社会的一项道德义务。这需要建设性的参与、持续监测、国际合作以及穷人自身的参与。

59. **Wagle 先生**（尼泊尔）说，尼泊尔认为贫穷是一个多层面的问题，包括经济、社会和人类本身等方

方面面，因此，需要采取一种综合方法，因地制宜，因国家制宜，因区域制宜，并在国际上加以应用。秘书长的报告适当地论述了贫穷与人权之间的联系。尼泊尔认同消除贫穷是一项共同义务而非慈善行为的观点。

60. 联合国第一个消除贫穷十年以及举办消除贫穷国际日活动提供了一个机会，以分享最佳做法和经验教训、促进利益攸关方合作，并敦请政府和国际社会侧重于需求的长期政策优先事项。

61. 消除贫穷是尼泊尔目前发展计划的唯一目标，计划已经将千年发展目标纳入了其战略框架。通过完善政府职能和让所有利益攸关方参与，尼泊尔致力于执行计划和方案，以实现千年发展目标。优先事项是让经济方案有利于穷人且内容丰富。

62. 农业是该国经济的主体，却面临着生产力低下、缺乏市场导向的问题。农村基础设施的发展和农业现代化是改善农村穷人状况的关键。因此，政府已集中投资来改善边缘农民的福利以及对农业进行商业开发。

63. 尼泊尔已经步上了实现绝大多数千年发展目标，包括将极端贫穷和饥饿减半的轨道。贫穷已经从 1996 年的 42% 减至 2004 年的 31%。但是，通过常规投资模式是不可能实现千年发展目标的。国家的积极努力以及国际的大力支持至关重要。最近的一项需求评估预测，未来十年存在总额达 790 亿美元的资源缺口。从目前的国际资源调动水平来看，要弥补这一缺口，发展伙伴的财政支助必须加倍。尼泊尔促请国际社会加大力度支持其消除贫穷、实现可持续发展的努力。

64. 庆祝 2005 国际小额信贷年的活动提高了公众对小额供资、地方创业和地方努力的认识。当资源缺乏妨碍国家发展进程时，小额供资就成为农村人口加速集体发展努力的积极工具。

65. 尽管存在集体意愿和努力，但许多最不发达国家中赤贫者的条件改善远远不尽如人意。贫穷、饥饿和疾病仍在摧残世界穷人的生命，他们还在为其基本的日常需要而奔命。因此，消除贫穷依然是人类面临最大的挑战。

66. Saad 先生（阿拉伯利比亚民众国）说，贫穷是陷入社会边缘境地的一种形式，是对人类尊严的侮辱，是对个人社会、经济和政治权利的直接威胁。其引发的经济和社会边缘化直接涉及到政治和民主的边缘化。尽管国际社会做出了努力，但由于严重的经济危机、自然灾害、疾病以及经济本身的脆弱性，最近几年，贫穷在一些最不发达国家有增无减。

67. 全球化进程被视为解决贫穷问题的捷径，但实际上受益的只是一些富裕国家。全球化进程拉大了穷国与富国的差距，加深了穷国的经济依赖性，限制了它们的发展潜力。外债依然是一项沉重负担，耗尽了许多国家的资源，使其经济形势每况愈下，刺激其人民移民国外。由于不公正的歧视性国际贸易体系的存在，发展中国家和最不发达国家对国际贸易没有任何影响力，加上富国采取的保护主义制度，最明显的是农业部门，使它们不能为其产品找到市场。

68. 为了实现千年发展目标，国际社会必须通过加强发展方案、实施经济改革、注重农业生产，从而承担起对发展中国家的责任。为了应对发展中国家的地方性疾病问题，还必须开发卫生和教育系统，鼓励以合理的价格进口必需药品。

69. 只要存在必要的政治意愿，并以协调方式执行联合国有关会议和首脑会议的决定，确保明显减少贫穷并非不可能。阿拉伯利比亚民众国启动了一项针对非洲年轻人和妇女的项目，并正在促进为南南社会保护方案提供资助。它还为协助治疗非洲的地方性疾病生产了药物和疫苗，同时与撒哈拉以南非

洲国家合作，共同实施农业项目。它与其他非洲国家领导人在就农业和供水问题展开讨论的基础上提出了旨在帮助非洲国家提高农业生产的建议。利比亚还协助建立并资助了撒哈拉以南非洲国际金融机构，旨在资助这一地区各国的公共和私营部门生产项目。

70. **Karageorgiades 先生**（马耳他骑士团观察员）说，贫穷是对发展的否定，战胜营养不良和改善保健服务及住房的行动有助于消除贫穷，尤其是在团结基础上采取的此类行动，更是如此。900 多年以来，消除贫穷和团结原则始终是马耳他骑士团的活动核心。马耳他骑士团在医疗、社会和人道主义领域活跃于 120 多个国家。马耳他骑士团与会员国、联合国各专门机构、各地方和国际非政府组织都有密切合作。许多会员国认可其中立的非政治性质地位的事实，使其能够在其他组织难以插手的情况下采取人道主义行动。马耳他骑士团确信其在人道主义援助和发展领域能够继续发挥重要作用，随时准备根据联合国的倡议，完善自身工作，推进人类发展。

项目议程 56: 处境特殊的各类国家组(续)(A/61/486)

(a) 第三次联合国最不发达国家问题会议(续)
(A/61/82-E/2006/74、E/2006/74/Corr.1、A/61/162、A/61/173、A/61/173/Corr.1、A/61/323 和 A/61/117)

(b) 与内陆发展中国家特殊需要和问题有关的具体行动: 内陆和过境发展中国家与捐助国及国际金融和发展机构过境运输合作问题国际部长级会议的结果(续)(A/61/302、A/61/126 和 A/61/181)

71. **Owoaje 先生**（尼日利亚）说，《布鲁塞尔行动纲领》仍然是与最不发达国家合作以及推进最不发达国家目标的基本框架。因而，最近对《纲领》执行情况的中期综合审查非常及时，会员国和国际社会其他成员的参与表明，改善最不发达国家社会经济状况是各国的共同愿望。

72. 尽管向委员会提交的报告表明，宏观经济指标、施政、人事和机构改革、基础设施发展和应对环境挑战的工作取得了一定进展，但并不是所有最不发达国家都从中获了惠益。主要问题在于，发展伙伴未能在债务、贸易和投资领域以必要的资源和政策实践其支持意向，尤其是未能采取具体措施来推进《布鲁塞尔行动纲领》目标的实现。

73. 尼日利亚欢迎秘书长继续支持南南合作，将其作为迎接最不发达国家发展挑战的一种机制。多年来，尼日利亚一直通过双边、次区域和区域机制坚持其对非洲最不发达国家的援助方案。通过其技术援助合作方案，尼日利亚加大了对医药、法律、护理和教学领域能力建设的支持，同时还在乍得湖流域委员会和尼日尔河流域当局主持下与邻国展开了合作。另外，尼日利亚正在西非国家经济共同体（西非经共体）内部协调能源、通信和道路领域的工作。

74. 尼日利亚促请各发展伙伴尽快解决最不发达国家的特殊需要，尤其应当采取有针对性的行动，大幅增加官方发展援助数量，提高其质量，加强能力建设，加大对农村和农业发展的支持。此类行动应当以世界贸易的真正改革为补充，促进最不发达国家的商品进入世界市场，同时采取行动减轻最不发达国家沉重的债务负担。最后，国际社会必须对《布鲁塞尔行动纲领》规定的目标和指标表现出更强烈的政治意愿，做出更多的承诺。

75. **Mammadova 女士**（阿塞拜疆）说，秘书长关于《阿拉木图行动纲领》执行情况的报告（A/61/302）实际概述了在全球范围内为满足内陆发展中国家特殊需要作出的努力。报告清楚地表明，这些国家的经济运行情况依然很脆弱，其宏观经济指标反映了地理因素的影响。国际社会应该继续支持它们融入世界经济，援助工作应侧重出口多样化、机构能力建设以及促进市场准入。

76. 有效的过境运输合作需要持续审查过境操作的效率。在这方面，阿塞拜疆代表团欢迎联合国各区域委员会为加强旨在促进和发展运输的国际立法而做出的努力。国际支助措施是有效执行《阿拉木图行动纲领》的关键，而与贸易便利化和促进市场准入有关的问题则仍然是内陆和发展中国家的关键。这些国家都在呼吁紧急重启多哈谈判。

77. 在世界银行和其他捐助机构的支持下，阿塞拜疆政府采取了许多措施来执行《阿拉木图行动纲领》。重要的工作涉及边境点建设以及负责国家边界过境点的实体内部的后勤和基础设施完善。基础设施开发与维护依然是最优先事项，为完善区域道路和铁路网络实施了许多重要项目。快速完成 Kars-Tbilisi-Baku 铁路项目对阿塞拜疆尤为重要。同时，阿塞拜疆还希望在 2006 年年底完成 Baku 海运站的重建。阿塞拜疆还对 Nakhchivan 机场进行了重建。这个机场对该区域极为重要，因为亚美尼亚领土将它从阿塞拜疆其他领土分离出来。

78. 最后，阿塞拜疆代表团要强调即将对《阿拉木图行动纲领》进行审查的重要性，并呼吁联合国系统支持各国政府为全面审查该纲领的执行进展而进行的筹备工作。

79. Chem 先生（柬埔寨）说，发展中伙伴和最不发达国家的集体决心对努力克服世界面临的重大发展挑战仍然至关重要。持续的和平与稳定是可持续发展的基础。2005 年，柬埔寨政府通过了一项国家战略发展计划，以引导未来五年的发展工作和减贫战略。为了振兴国家的经济，提升其全球竞争力，政府继续优先开发人事和机构能力建设，消除程序和机构瓶颈，促进区域和次区域合作。其努力的结果是，柬埔寨步上了在 2015 年以前实现将贫穷减半的目标的道路。

80. 最不发达国家人民仍然面临难以克服的挑战，13 亿人每日收入不足 1 美元，另有 18 亿人每日收入

不足 2 美元。因此，必须以一种全面、协调的方式履行国际会议和首脑会议做出的所有承诺。这些承诺涉及市场准入、发达国家的农业补贴以及知识和技术手段的共享。柬埔寨欢迎国际货币基金组织、世界银行和非洲开发银行的多边偿债机制，继续促请发达国家兑现其承诺，在 2015 年以前将其国内生产总值的 0.7% 用于为发展中国家提供官方发展援助，将 0.215% 至 0.25% 给予最不发达国家。国际社会必须尽快共同行动起来。如果不平等差距以这种速度继续拉大，就不可能实现可持续发展。

81. Sadykov 先生（哈萨克斯坦）说，哈萨克斯坦代表团支持秘书长报告（A/61/302）中的结论，区域经济一体化努力和次区域及双边过境与合作协议在建立有效的过境运输系统中发挥着至关重要的作用。哈萨克斯坦同意这样一种观点，即在区域和次区域范围内对《阿拉木图行动纲领》执行情况监测和审查的过程中应进一步加强区域和次区域组织的作用。通过加强最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处与区域和次区域组织的合作，也将大大促进这一进程。

82. 哈萨克斯坦完全支持那些摆脱了冲突的内陆发展中国家的复兴和重建工作。它欢迎阿富汗关于建立一个贸易和运输便利化委员会来简化和协调过境程序、提高过境操作效率的决定。阿富汗对区域经济项目和方案的参与将有益于大中亚区域所有国家。哈萨克斯坦代表团称赞联合国各区域委员会开展各种活动，支持本区域内陆发展中国家实现贸易和过境的便利化并加入世界贸易组织。哈萨克斯坦极为重视执行有关在亚洲及太平洋经济社会委员会框架内开发亚洲公路网络和横贯亚洲铁路网的政府间协定。

83. 内陆发展中国家工商界、过境国、外部工商界以及国际金融和区域组织之间就《阿拉木图行动纲领》执行情况展开的有效对话极为重要。哈萨克斯

坦继续采取具体措施执行《阿拉木图行动纲领》。由于区域一体化是该区域所有国家成功发展的必要条件，因此，它还致力于建立一个中亚国家联盟。有必要及时有效地执行《阿拉木图行动纲领》，同时还要在发展过境运输、促进贸易和打入世界市场的过程中考虑到内陆发展中国家的利益。

项目议程 40：包括东耶路撒冷在内被占领巴勒斯坦领土上的巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯人民对其自然资源的永久主权（续）
(A/C.2/61/L.13/Rev.1)

有关包括东耶路撒冷在内被占领巴勒斯坦领土上的巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯人民对其自然资源的永久主权的决议草案

84. **主席**通知委员会，决议草案 A/C.2/61/L.13/Rev.1 不涉及方案预算问题。

85. **Edrees 先生**（埃及）在介绍决议草案时说，文莱达鲁萨兰国、古巴、印度尼西亚、约旦、马来西亚、巴基斯坦、南非和委内瑞拉玻利瓦尔共和国希望将其名称列入该决议草案提案国名单。

86. 对 A/C.2/61/L.13 进行了如下修订：删除序言第九段中的“严重”一词；删除序言第十段中的短语“以及夷平农田”；序言第十三段中“因为这剥夺了巴勒斯坦人民的自然资源，并严重影响了其经济及社会状况，”一句改为“及其对自然资源和巴勒斯坦人民的经济及社会状况的严重影响”。

87. 在介绍决议草案的同时还在发生着针对巴勒斯坦人民的新屠杀，联合国有责任结束他们的苦难以及以色列的占领。因此，他希望决议草案能得到会员国的有力支持。

88. **Manor 先生**（以色列）在一般性发言时强调，在为双方利益而改善巴勒斯坦经济状况的工作中，以色列有着一定的既得利益。早在几年前，以色列——

巴勒斯坦成功的经济合作解决了以色列境内 150 000 多巴勒斯坦人的就业问题，其收入构成了巴勒斯坦劳动力总收入的很大一部分。遗憾的是，提交委员会的片面决议无助于营造一种可促进以色列和巴勒斯坦经济合作的稳定、安全氛围，也无助于推进该区域的和平进程和缓和当地局势。文字游戏不会提高巴勒斯坦人口的生活水平。一切形式的合作都需要诚意和双方间的彼此信任。异化一方的做法不会取得任何进展，因此，片面的决议草案也不会有任何结果。再通过一项反以色列的决议不会给正在遭受苦难的巴勒斯坦人口带来丝毫安慰。

89. 决议草案故意完全忽略造成巴勒斯坦经济形势严峻的主要原因，即 Hamas 政府从事的恐怖主义活动。其恐怖和仇视政策妨碍了包括经济在内的许多领域的合作。只有巴勒斯坦领土具备了基本的和平条件，才有可能改善其经济状况。只要 Hamas 政府继续其针对以色列公民的恐怖政策而无视国际社会确立的三项基准——放弃暴力、承认以色列并接受以前签订的协议——就不可能出现经济合作。

90. 巴勒斯坦领土上的经济状况不是自然灾害的结果，而是人为的灾难。Hamas 一再对巴勒斯坦人民的福祉作出承诺，并于 2006 年初正式对其负责。但该组织却在背后支持对以色列发动恐怖主义袭击，因此，它应对与巴勒斯坦人缺乏经济合作以及他们的经济状况每况愈下全面负责。

91. 决议草案执行部分的任何内容都不可能使有关各方更加密切合作，共同改变目前的经济状况。只有采取实际行动，才能完全终止针对以色列的恐怖主义活动，并诚心诚意恢复和平谈判。以色列将对决议草案投反对票，并呼吁所有真正希望促进该区域和平进程的人士也予以反对。

92. **Interiano 女士**（萨尔瓦多）在投票前发言对投票作出解释时说，萨尔瓦多代表团将根据公认的原则，尤其是巴勒斯坦人民控制其自然资源的权利，

对决议草案投赞成票。但是，为了促进双方的对话，结束彼此间的暴力，达成和平决议，并承认双方在国际认可的安全边境内生活的权利，决议草案本应更加平衡。

93. 对决议草案 A/C.2/61/L.13/Rev.1 进行记录表决。

赞成

阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、安道尔、安哥拉、安提瓜和巴布达、阿根廷、亚美尼亚、奥地利、阿塞拜疆、巴哈马、巴林、孟加拉国、巴巴多斯、白俄罗斯、比利时、伯利兹、贝宁、不丹、玻利维亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、巴西、保加利亚、布基纳法索、柬埔寨、佛得角、智利、中国、哥伦比亚、刚果、哥斯达黎加、克罗地亚、古巴、塞浦路斯、捷克共和国、朝鲜民主主义人民共和国、丹麦、吉布提、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、厄立特里亚、爱沙尼亚、埃塞俄比亚、芬兰、法国、加蓬、格鲁吉亚、德国、希腊、格林纳达、危地马拉、几内亚、圭亚那、匈牙利、冰岛、印度、印度尼西亚、伊朗（伊斯兰共和国）、伊拉克、爱尔兰、意大利、牙买加、日本、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、科威特、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、拉脱维亚、黎巴嫩、莱索托、阿拉伯利比亚民众国、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马来西亚、马尔代夫、马耳他、毛里塔尼亚、毛里求斯、墨西哥、摩尔多瓦、摩纳哥、蒙古、摩洛哥、莫桑比克、缅甸、纳米比亚、尼泊尔、荷兰、新西兰、尼日尔、挪威、阿曼、巴基斯坦、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、圣马力诺、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞尔维亚、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、西班牙、斯里兰卡、苏丹、苏里南、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、塔吉克斯坦、泰国、前南斯拉夫

的马其顿共和国、东帝汶、多哥、特立尼达和多巴哥、突尼斯、土耳其、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、乌拉圭、委内瑞拉、越南、也门、津巴布韦。

反对

澳大利亚、马绍尔群岛、密克罗尼西亚联邦、帕劳、美利坚合众国。

弃权

喀麦隆、加拿大、科特迪瓦、海地、瑙鲁、乌干达。

94. 决议草案A/C.2/61/L.13/Rev.1 以 141 票对 6 票，6 票弃权通过。*

95. **Huimasalo 先生**（芬兰）代表欧洲联盟、加入国保加利亚和罗马尼亚、候选国克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其、稳定与结盟进程国波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山和塞尔维亚，以及挪威、摩尔多瓦共和国和乌克兰，在投票后解释投票立场时说，有关各国对决议草案投了赞成票，认为以武力夺取的任何领土的自然资源都不应由占领国不当或非法使用。

96. 欧洲联盟重申《日内瓦第四公约》适用于被占领土。但是，决议草案中提到的问题应该在中东和平进程的永久地位谈判框架内加以解决。欧洲联盟与四方会谈和阿拉伯世界的伙伴合作，坚持致力于协助有关各方实现中东冲突的最终解决。因此，不应将刚通过的决议视为不利于取得谈判结果或优于谈判结果。

* 文莱达鲁萨兰国代表团随后通报委员会其有意投票赞成决议草案。

97. 对于隔离墙问题以及国际法院对在被占领巴勒斯坦领土修建隔离墙的法律后果发表的咨询意见，欧洲联盟的立场始终不变。

98. **Mally 先生**（美利坚合众国）说，他的代表团一直支持巴勒斯坦人民的人道主义需要和正当愿望。布什总统已经清楚表明，美国的目标是使两个主权民主国家——以色列和巴勒斯坦——在和平安全的环境下共处。由于未能放弃恐怖主义、承认以色列并尊重以前的协议，巴勒斯坦权力机构政府正在给其人民制造灾难，拖延了恢复路线图的可能性和向两国目标前进的进程。阿巴斯总统则一直致力于落实上述原则及其和平纲领。

99. 美国未支持刚通过的决议草案，因为它使大会不恰当地卷入了必须由参加永久地位谈判的有关各方自己解决的问题。决议草案用语是片面的、不平衡的，对冲突一方提出了强硬要求，却未承认另一方的义务。联合国作为四方中一方的作用应该是支持冲突的双方。目前这样的决议损害了联合国的公信力，而联合国必须被视为冲突中的诚实调解人。第二委员会不应该就以色列——巴勒斯坦冲突提出片面的、不平衡的观点。

100. **Normandin 先生**（加拿大）对巴勒斯坦领土的人道主义状况表示关切。他说，保护自然资源和享用自然资源的权利，对于未来任何巴勒斯坦国的社会经济生存能力都非常重要。可决议草案却未促使寻求以色列——阿拉伯冲突的持久解决方案，加拿大因此决定投弃权票。

101. 加拿大代表团重申了其援引国际法院咨询意见的保留。对这一意见的任何援引都应明确反映其不具约束力的地位，而不应断章取义，片面援引以色列的安全考虑。

102. 最后，他重申其代表团对同义词“性质”和“地位”的立场。“性质”一词在国际人道主义法，包括

习惯国际法中没有已知的法律含义。

103. **Al-Ghanim 先生**（科威特）问哪个代表团要求对决议草案 A/C.2/61/L.13/Rev.1 进行记录表决。

104. **主席**回答说是美利坚合众国提出了记录表决要求。

105. **Hijazi 先生**（巴勒斯坦观察员）进行一般性发言时说，一些孤单的声音试图以主题和决议草案是片面的、不平衡的为由阻止行动。自 1972 年以来，第二委员会就一再通过决议草案，申明巴勒斯坦人民对其自然资源的永久主权，呼吁占领国以色列停止侵犯。

106. 不幸的是，以色列无视这些决议草案，加剧了对那些自然资源的滥用。以色列在当地的行径——如对巴勒斯坦人民的不断进犯和大规模滥杀滥伤武力的使用——只会阻碍实现和平的努力。最近发生的屠杀事件中，20 名巴勒斯坦平民被害，其中包括 11 名儿童和 8 名妇女。这些行动也包括在被占领土上的非法行动、在西岸建造定居点以及持续建筑隔离墙，完全无视国际法和国际社会。

107. 以色列代表的发言是攻击性的、不可接受的。称决议草案离题的指控藐视了国际社会的意愿，而国际社会则一再力求坚持国际法和联合国支持的原则。他想知道，如果认为决议草案与联合国的原则及其会员国的义务无关，那么又有什么与之有关。

108. 上述指控表明指控者已到了黔驴技穷的地步，再也找不出理由继续指责国际社会及其所遵循的法律。联合国代表所有会员国，它所通过的决议应当是相关的，因为这些决议体现了会员国的意愿。不可能为适应某些少数国家的偏好而改变决议内容。少数国家不准备接受这样一种国际共识，即联合国、其决议和国际法实际上是相互关联的。

109. 国际社会在通过决议草案时，再次对国际法及

其所确认的权利作了承诺。投票还证实了国际社会坚持所有国家采用相同标准和责任的决心，同时表明没有一个会员国可以凌驾于国际法之上。

项目议程 52：发展筹资问题国际会议成果的后续行动和执行情况（续）（A/C.2/61/L.5 和 L.34）

有关发展筹资问题国际会议成果的后续行动和执行情况的决议草案。

110. **主席**在提请注意决议草案 A/C.2/61/L.34 时说，该决议草案不涉及方案预算问题。

111. **Pliner 女士**（委员会秘书）指出，决议草案标题中的“副主席”应改为“报告员”。

112. **Gomes 女士**（葡萄牙）（报告员）在介绍决议草案 A/C.2/61/L.34 时说，该草案的内容十分明确。她指出应在第 1 段的“多哈”一词后面加上“卡塔尔”。

113. **经口头修订的决议草案 A/C.2/61/L.34 获得通过。**

114. **决议草案 A/C.2/61/L.5 被撤回。**

115. **Al-Kuwari 先生**（卡塔尔）说，实现千年发展目标需要发展中国家和其他伙伴的全面合作和参与发展目标，对最不发达国家和有特殊需要的国家更是如此。他希望卡塔尔王储倡议举行的后续会议能进一步促进发展努力，并有助于保持蒙特雷共识。

下午 6 时散会