



**ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ**

Distr.  
GENERAL

A/HRC/4/7  
21 February 2007

RUSSIAN  
Original: FRENCH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
Четвертая сессия  
Пункт 2 предварительной повестки дня

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕЗОЛЮЦИИ 60/251 ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ  
ОТ 15 МАРТА 2006 ГОДА, ОЗАГЛАВЛЕННОЙ  
"СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА"**

**Доклад независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека  
в Демократической Республике Конго г-на Титинги Фредерика Пасере\***

---

\* Настоящий документ представляется с опозданием в связи с необходимостью включения в него важной информации о процессе выборов, прошедших в стране 30 июля 2006 года, и представления отчета об их последствиях по состоянию на декабрь 2006 года.

## Резюме

Положение в области прав человека в Демократической Республике Конго продолжает вызывать обеспокоенность, особенно в восточных районах страны и на севере Катанги, где национальные и иностранные военизированные формирования, а также "маи-маи" и Вооруженные силы Демократической Республики Конго в условиях полной безнаказанности творят бесчинства и совершают другие массовые нарушения прав человека.

В политической жизни страны первая половина 2006 года ознаменовалась подготовкой к проведению президентских и парламентских выборов и предвыборным ажиотажем, однако практически во всех областях прав человека имели место нарушения, зачастую носившие крайне серьезный характер.

Сожаление вызывают также слабость судебной системы и ее зависимость от исполнительной власти, которая контролирует судебные решения.

В этом контексте независимый эксперт рекомендует:

- ускорить процесс разоружения военизированных формирований и вооруженных группировок, в частности Демократических сил освобождения Руанды, "интерахамве", "растас", "маи-маи" и т.д.;
- обеспечить уважение публичных свобод при любых обстоятельствах и создать механизмы борьбы с безнаказанностью;
- принять все необходимые меры для обеспечения уважения человеческой личности в целом и женщин и детей в частности; положить конец любым формам торговли людьми и эксплуатации, в частности широко распространенной практике сексуального насилия;
- правительству следует принять меры по обеспечению независимости судебных органов и выделить для судебной системы достаточно средств, позволяющих гарантировать ее независимость.

## СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение .....	1–4	4
I. ПЕРЕХОДНЫЙ ЭТАП – ОРГАНИЗАЦИОННАЯ РАБОТА И ПОЛИТИЧЕСКАЯ ЖИЗНЬ .....	5–18	5
II. ПРОЦЕСС ВЫБОРОВ – ИНЦИДЕНТЫ И НАРУШЕНИЯ В ХОДЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ .....	19–23	7
III. НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА .....	24–43	8
A. Казни без надлежащего судебного разбирательства и внесудебные казни, насильственные исчезновения, пытки и произвольные задержания .....	24–29	8
B. Сексуальное насилие .....	30–33	9
C. Положение детей .....	34–36	10
D. Положение в исправительных учреждениях .....	37–43	10
IV. ПРАВОСУДИЕ, БЕЗНАКАЗАННОСТЬ И ВОЗМОЖНЫЕ РЕШЕНИЯ .....	44–65	11
A. Внутригосударственное правосудие и безнаказанность .....	44–56	11
B. Международный уголовный суд: серьезные ограничения в борьбе с безнаказанностью .....	57–59	14
C. Создание специального международного уголовного трибунала или смешанных уголовных палат .....	60–65	15
V. РЕКОМЕНДАЦИИ .....	66–69	16

## Введение

1. В своей резолюции 2004/84, принятой 21 апреля 2004 года, Комиссия по правам человека постановила назначить независимого эксперта, поручив ему оказывать содействие правительству Демократической Республики Конго в области прав человека, рассматривать изменение положения в области прав человека в Демократической Республике Конго и следить за выполнением ею своих обязательств в данной области. Независимый эксперт представил свой первый доклад Комиссии по правам человека на ее шестьдесят первой сессии (E/CN.4/2005/120). Затем он представил доклады Генеральной Ассамблее на ее шестидесятой и шестьдесят первой сессиях (A/60/395 и A/61/475). Он также подготовил доклад для шестьдесят второй сессии Комиссии по правам человека (E/CN.4/2006/113), который должен быть рассмотрен Советом по правам человека. Наряду с другими специальными процедурами и тематическими мандатами Комиссии по правам человека срок мандата независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Демократической Республике Конго был продлен на один год решением 1/102 Совета по правам человека. Настоящий доклад составлен на основании этого решения.
2. Настоящий доклад основан на информации, регулярно представляемой независимому эксперту отделением Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) в Демократической Республике Конго, Миссией Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК), представителями учреждений, неправительственных организаций (НПО), политических партий и ассоциаций. В докладе изложена информация, полученная по состоянию на 31 декабря 2006 года.
3. Из различной полученной информации следует, что наряду с необходимостью уделять особое внимание процессу выборов серьезное беспокойство по-прежнему вызывают отсутствие безопасности, безнаказанность и грубые нарушения прав человека.
4. После объявления результатов первого тура президентских выборов, проведенного 30 июля 2006 года, независимый эксперт был информирован о резком и серьезном возрастании социальной напряженности 20–22 августа в результате столкновений с применением тяжелых вооружений между телохранителями двух победителей первого тура президентских выборов — президента Жозефа Кабилы и его вице-президента Жан-Пьера Бембы. В этой связи 25 августа 2006 года независимый эксперт направил двум главным действующим лицам письмо, в котором представил свой анализ положения и свои рекомендации.

## **I. ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД - ОРГАНИЗАЦИОННАЯ РАБОТА И ПОЛИТИЧЕСКАЯ ЖИЗНЬ**

5. 22 августа 2006 года в результате встреч между членами Международного комитета по оказанию поддержки в переходный период (СИАТ) и президентом Кабилой, с одной стороны, и вице-президентом Бембой - с другой, состоявшихся соответственно 21 и 22 августа, была сформирована рабочая группа для "нормализации положения, с тем чтобы обеспечить мирное проведение второго тура президентских выборов в условиях спокойствия" (см. A/61/475, пункт 56).
6. Первая встреча между президентом Жозефом Кабилой и вице-президентом Жан-Пьером Бембой состоялась 13 сентября 2006 года по случаю совещания аппарата президента и Высшего совета обороны, т.е. через три недели после кровавых событий 20-22 августа.
7. 22 сентября открылась чрезвычайная сессия новой Национальной ассамблеи, посвященная формированию временного состава президиума, подтверждению мандатов депутатов и принятию внутреннего регламента.
8. 23 сентября под давлением СИАТ делегаты президента Жозефа Кабилы и вице-президента Жан-Пьера Бембы подписали "акт об обязательстве" превратить Киншасу в "город без оружия". 18 октября применение этого акта было распространено на Кисангани, а затем - 13 ноября 2006 года - на Канангу.
9. 25 сентября Конголезской национальной полицией (КНП) при содействии МООНДРК и Сил по поддержанию мира Европейского союза (СЕС) была проведена операция по проверке наличия оружия в Киншасе.
10. 16 октября 2006 года Независимая избирательная комиссия (НИК) сообщила, что в преддверии выборов (президентских, парламентских и провинциальных) ею переписано и зарегистрировано 25 603 079 избирателей по всей территории страны.
11. 13 ноября 2006 года архиепископ Киншасы кардинал Фредерик Эту Бамунгваби в своем выступлении на "Радио Франс-энтернациональ" (РФИ) в Париже выразил озабоченность по поводу работы НИК и потребовал от ее председателя – аббата Малу-Малу – уважать результаты голосования.

12. 16 ноября в своем телевизионном выступлении вице-президент Жан-Пьер Бемба заявил, что он не признает предварительные результаты, опубликованные НИК 15 ноября, согласно которым победителем является президент Кабила с 58,05% голосов, а он сам оказался проигравшим, набрав 41,95% голосов. Впоследствии он обязался "использовать все законные пути для обеспечения соблюдения волеизъявления народа".

13. 29 ноября в Авебе, приблизительно в 55 км от Бунии, в районе Итури (восточная провинция), было подписано мирное соглашение между Вооруженными силами Демократической Республики Конго и Силами патриотического сопротивления в Итури (СПСИ) Кобры Мататы, Фронтом националистов и интеграционистов (ФНИ) Петера Карима и Движением конголезских революционеров (ДКР) Матьё Нгудьоло - последними действующими военизированными формированиями в этом регионе, которые обязались разоружить своих комбатантов и интегрировать их в ряды национальной армии. 24 декабря в Итури возобновились столкновения между силами Петера Карима и войсками ВСДРК. Эти столкновения, продолжавшиеся до 29 декабря, к сожалению, негативно повлияли на перспективы процесса разоружения.

14. 27 ноября своим постановлением RCE 009 Верховный суд отклонил заявление, поданное 18 ноября Конголезским движением за освобождение (КДО), возглавляемым вице-президентом Бембой, о признании недействительными предварительных результатов, опубликованных НИК 15 ноября.

15. Переданное 28 ноября телевизионное обращение вице-президента Жан-Пьера Бембы, в котором он согласился с тем, что оппозиция должна действовать энергично и с соблюдением демократических и республиканских ценностей, в значительной мере способствовало снижению уровня напряженности, отмечавшейся в Киншасе в течение всего ноября.

16. 6 декабря 2006 года церемония принесения присяги вновь избранным президентом Жозефом Кабиллой ознаменовала собой начало новой эры в Демократической Республике Конго.

17. 28 декабря избрание окончательного состава президиума Национальной ассамблеи положило конец действию мандата всех институтов оказания поддержки демократии, и в частности НИК, которая согласно Конституции от 18 февраля 2006 года стала Национальной независимой избирательной комиссией (ННИК).

18. 30 декабря указом президента Жозефа Кабилы премьер-министром был назначен Антуан Гизенга, которому было поручено сформировать новое правительство.

## **II. ПРОЦЕСС ВЫБОРОВ - ИНЦИДЕНТЫ И НАРУШЕНИЯ В ХОДЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ**

19. В своем докладе от 12 августа 2006 года Национальный центр защиты прав человека (НЦПЧ) сообщил о "дне сильных волнений, которые вылились в кровавые манифестации и систематические грабежи (разгром штаб-квартиры Высшего совета по делам средств массовой информации и НЦПЧ), в связи с возвращением в Киншасу вице-президента Жан-Пьера Бембы и последовавшим за этим предвыборным митингом на стадионе Тата Рафаэля в коммуне Каламу 27 июля 2006 года. Кроме того, в этом докладе также выражается осуждение убийств в тот же день в Матади (Нижнее Конго) 12 сторонников политико-религиозного движения Бунду-Диа-Конго и одного военнослужащего.

20. Министр внутренних дел Теофил Мбемба заявил, что в результате столкновений, имевших место 20-22 августа, 43 из 66 жертв получили ранения и 23 человека были убиты, в том числе 12 полицейских, 7 гражданских лиц и 4 военнослужащих.

21. 29 октября 2006 года, в день выборов, военнослужащие шестой сводной бригады ВСДРК совершили нарушения прав человека в Авебе - населенном пункте, расположенном приблизительно в 90 км к юго-востоку от Бунии. Согласно местным источникам, в результате жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения было госпитализировано по меньшей мере 44 человека.

22. В субботу, 11 ноября 2006 года, имели место перестрелки с применением легкого и тяжелого оружия в центре Киншасы, а именно в коммуне Гомбе. По официальным данным, в результате этих столкновений погибло трое гражданских лиц, в том числе одна женщина, и один военнослужащий и несколько человек получили ранения.

23. 21 ноября, в ходе рассмотрения жалобы, поданной в Верховный суд Союзом за объединение нации, возглавляемым вице-президентом Жан-Пьером Бембой, пришлось задействовать силы КНП для разгона приблизительно 200 манифестантов. Столкновения между полицейскими и сторонниками вице-президента Жан-Пьера Бембы, сопровождавшиеся перестрелками с применением стрелкового оружия, поблизости от здания Верховного суда продолжались во второй половине дня, причем манифестантам удалось проникнуть в здание, где они учинили разгром и разграбили компьютеры, канцелярские принадлежности и личные вещи.

### III. НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

#### A. Казни без надлежащего судебного разбирательства и внесудебные казни, насильственные исчезновения, пытки и произвольные задержания

24. 22 августа 2006 года в Киншасе военнослужащие Республиканской гвардии подвергли произвольному задержанию, пыткам и жестокому обращению 84 рыбаков, обвиненных в принадлежности к "повстанцам", большинство из которых были выходцами из Экваториальной провинции.

25. 30 августа Республиканской гвардией без надлежащего судебного разбирательства был казнен солдат 683-го батальона ВСДРК, расквартированного в Ньюнзи, в 180 км к западу от Калемии. Кроме того, военнослужащими Республиканской гвардии были похищены и стали жертвами жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения по крайней мере девять человек, в том числе семь гражданских лиц.

26. В ежедневном бюллетене отделения УВКПЧ в Демократической Республике Конго за 12 октября 2006 года отмечено, что МООНДРК осудила незаконное задержание 130 лиц, в том числе девяти несовершеннолетних, девяти женщин и двух грудных детей, в Провинциальной инспекции Киншасы (ПИК) с 21 сентября 2006 года без какой-либо известной причины. Кроме того, Отдел по правам человека МООНДРК настоятельно подчеркнул, что участь этих лиц должна зависеть от решения не губернатора города, а судебного органа.

27. 21 ноября 2006 года представителями МООНДРК и следственной частью гарнизона Бунии были обнаружены три групповых захоронения в военном лагере ВСДРК в Бави, неподалеку от Гети, в районе Итури (Восточная провинция). Согласно информации, полученной независимым экспертом, в них находилось около 30 тел мужчин, женщин и детей, исчезнувших тремя месяцами ранее.

28. В своем коммюнике для прессы, опубликованном 22 октября 2006 года, организация "Журналисты за поощрение и защиту прав человека" (ЖПЗПЧ) выразили озабоченность по поводу исчезновения 20 августа 2006 года медицинского советника вице-президента Жан-Пьера Бембы доктора Сосо Гесевене. Все поиски, предпринятые Отделом по правам человека МООНДРК с целью удостовериться в том, что он жив, не дали никаких результатов, и это дает основания опасаться худшего исхода.

29. В ежедневном бюллетене отделения УВКПЧ в Демократической Республике Конго за 11 декабря 2006 года указано, что 7 декабря в результате столкновений с населением



Попокабаки - населенного пункта, расположенного в 160 км от Кенге в районе Кванго (провинция Бандунду), сотрудниками полиции были убиты два человека - женщина и ее ребенок - и еще три человека получили тяжелые ранения.

## **В. Сексуальное насилие**

30. За последнее полугодие 2006 года поступали сообщения о многочисленных случаях сексуального насилия. Так, согласно статистическим данным Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), 21-22 сентября 2006 года в Катанге было зарегистрировано более 3 000 случаев изнасилования, причем в 70% этих случаев эти преступления были совершены военнослужащими.

31. Согласно ежемесячному бюллетеню Отдела по правам человека МООНДРК за октябрь 2006 года, в январе 2006 года в период кризиса в Рутшуру военнослужащими 83-й бригады (бывшая Конголезская национальная армия - КНА) были совершены массовые изнасилования в ходе занятия Кибиризи - населенного пункта, расположенного в 138 км к югу-западу от Гомы (Северная Киву). Местные источники сообщают, что изнасилованию подверглись около 90 женщин и девушек.

32. В Экваториальной провинции имеются свидетельства того, что 5-6 августа 2006 года группа полицейских при содействии двух гражданских лиц совершала массовые изнасилования, акты пыток, жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения, разграбления и привлечения к принудительному труду в отношении гражданского населения Болонго-Лока - населенного пункта, расположенного в 530 км к северу-востоку от Мбандаки. Согласно местным источникам, жертвами изнасилования и систематических актов сексуального насилия со стороны 12 полицейских стали по меньшей мере 37 женщин и девушек. 9 подозреваемых в совершении этих актов - 7 сотрудников полиции и 2 гражданских лица - были арестованы и содержатся под стражей в военной следственной части Лисалы.

33. Согласно сообщениям, два массовых изнасилования совершены начальником и несколькими служащими национальной полиции в двух населенных пунктах на территории Бонганданги, приблизительно в 400 км к северо-востоку от Мбандаки. 18 сентября 2006 года шесть женщин подверглись изнасилованию и были незаконно заключены под стражу в полицейском изоляторе в Боссомело, в 412 км к северо-востоку от Мбандаки. 16 октября те же сотрудники полиции подвергли изнасилованию неустановленное число женщин в деревне Боссомокили, в 390 км к северо-востоку от Мбандаки.

### **С. Положение детей**

34. В ходе рейда, проведенного 21 сентября 2006 года в Киншасе, силами полиции было арестовано и заключено под стражу в распоряжении Провинциального инспектората полиции Киншасы более 800 бездомных лиц, в том числе 181 ребенок из числа беспризорных, обычно именуемых "шеге". Эти аресты были произведены после манифестаций, организованных 19 сентября сторонниками ДОК при содействии бездомных лиц в связи с уничтожением теле- и радиостанций вице-президента Жан-Пьера Бембе. Следует отметить, что в результате вмешательства Организации Объединенных Наций через несколько дней все дети были освобождены.

35. Согласно сообщениям, в ночь с 24 на 25 октября 2006 года в коммуне Дибинди в Мбуйи-Майи трое сотрудников полиции изнасиловали девушку 14 лет. Преступники ворвались в частное жилище с целью ограбления и заставили жертву вынести захваченное ими имущество. Она была изнасилована поочередно всеми тремя полицейскими неподалеку от своего дома.

36. 20 ноября 2006 года силами КНП был организован рейд на центральном рынке Киншасы и произведены аресты беспризорных детей (шеге). Имеются предположения, что эта акция была частью операции по переселению беспризорных детей в Каньяма-Касесе (Катанга), причем не в целях борьбы с воровством и другими антиобщественными проявлениями, а по политическим соображениям.

### **Д. Положение в исправительных учреждениях**

37. Положение в исправительных учреждениях, несмотря на предпринимаемые усилия, направленные на его улучшение, остается неустойчивым и удручающим. В целом условия содержания под стражей остаются плачевными и оставляют заключенным в качестве единственного шанса для выживания лишь побег. Повсюду в тюрьмах и изоляторах отмечается переполненность, плохое состояние помещений, отсутствие гигиены, достаточного питания и медицинского обслуживания, несоблюдение надлежащих процедур, что ведет к незаконному содержанию под стражей.

38. В ежедневном бюллетене Отделения УВКПЧ в Демократической Республике Конго за 19 июля 2006 года указано, что в Северной Киву двое заключенных, бежавших из изолятора следственной части в Бени, были застрелены полицейскими, которые также тяжело ранили около 10 других заключенных из числа 19 лиц, предпринявших попытку совершения побега.

39. 21 октября 2006 года из тюрьмы Мбандаки бежали 20 заключенных, в том числе 5 лиц, осужденных за совершение преступлений против человечности в рамках процесса по делу Сонго-Мбойо.

40. В ночь с 23 на 24 октября из Центра тюремного заключения и перевоспитания в Киншасе (ЦТЗПК) совершили побег 14 заключенных, приговоренных к смертной казни в ходе процесса по делу об убийстве президента Лорана Дезире Кабилы. Согласно информации из нескольких источников, трое бежавших были пойманы вечером 25 октября. Следует отметить, что эти лица являются бывшими агентами Национального агентства расследований.

41. 26 октября часть заключенных ЦТЗПК подняли бунт, для подавления которого Конголезская национальная полиция применила огнестрельное оружие. Исход этого инцидента оценивается различными источниками по-разному: несколько раненых согласно полиции и пенитенциарным властям и 5-7 погибших согласно правозащитным НПО и отделению МООНДРК в Киншасе.

42. 17 и 19 ноября 2006 года умерли двое заключенных в тюрьме Бени (Северная Киву). Их смерть была связана с плачевными условиями содержания в этом учреждении, рассчитанном на 80 человек и построенном в 1945 году, в котором сегодня насчитывается более 300 заключенных. В ожидании реконструкции здания этой тюрьмы административные и судебные власти Бени рекомендуют перевести часть заключенных в тюрьму Вуову (Луберо), недавно отремонтированную силами МООНДРК.

43. Согласно сообщению отделения УВКПЧ в Киншасе от 11 декабря 2006 года, директор тюрьмы в Мбуйи-Майи сообщил о смерти пяти заключенных из-за нехватки продуктов питания и необходимых услуг. НПО "Международное братство", которая занималась удовлетворением некоторых потребностей, в том числе продовольственным обеспечением, прекратила всякую деятельность по оказанию помощи тремя месяцами ранее. На текущий момент положение остается очень сложным.

#### **IV. ПРАВОСУДИЕ, БЕЗНАКАЗАННОСТЬ И ВОЗМОЖНЫЕ РЕШЕНИЯ**

##### **A. Внутригосударственное правосудие и безнаказанность**

44. Для надлежащего функционирования системы правосудия необходимы соответствующие условия работы и финансовые средства. К сожалению, доля бюджетных ассигнований на систему правосудия в 2005 году была, как и в 2006 году, незначительной (приблизительно 0,6%), учитывая многочисленные проблемы, с которыми

сталкивается этот важнейший сектор, в частности проблемы обветшалости инфраструктуры, нехватки магистратов и невыносимых условий труда.

45. Например, 10 октября 2006 года в рамках реформы системы правосудия президент Республики Жозеф Кабила обнародовал закон № 06/020, касающийся статуса магистратов в Демократической Республике Конго. Этот закон был опубликован в Официальном вестнике Демократической Республики Конго 27 октября 2006 года.

46. В этом контексте независимый эксперт хотел бы также напомнить о судебном решении по делу Сонго-Мбойо, которое имело определенный резонанс в обществе. 12 апреля 2006 года военный трибунал гарнизона Мбандака (Экваториальная провинция) вынес решение по делу военнослужащих бывших 2-й и 3-й бригад КДО, обвиненных в массовых изнасилованиях целого ряда женщин и девушек, проживавших в населенном пункте Сонго-Мбойо в районе Бонганданга (см. A/61/475, пункты 149-151).

47. Следует также отметить, что президентскими указами от 2 октября 2006 года ряду старших офицеров, в том числе лидеру Фронта националистов и интеграционистов (ФНИ) Петеру Кариму и лидеру Движения конголезских революционеров (ДКР) Матьё Нгудьоло, которые действовали в районе Итури (Восточная провинция), были присвоены звания полковников ВСДРК.

48. В военном трибунале гарнизона Киншасы/Матете был начат и по сей день продолжается процесс над предполагаемыми убийцами журналиста Франка Нгике и его супруги Элен Мпаки. Прокуратура не исключает возможности наличия политических мотивов и ответственности политических деятелей, близких к Народной партии за реконструкцию и демократию (НПРД), которые могут быть причастны к этим двум убийствам.

49. 11 сентября 2006 года военный трибунал Калемии приговорил сержанта ВСДРК Кипаде Косокоту к 20 годам лишения свободы за изнасилование, нанесение телесных повреждений и покушение на убийство несовершеннолетней. Осужденный будет уволен из рядов ВСДРК.

50. 6 ноября 2006 года военный трибунал гарнизона Калемии приговорил лейтенанта военно-морских сил ВСДРК к 20 годам лишения свободы за изнасилование, совершенное в ночь с 17 на 18 октября. Осужденный также был уволен из рядов вооруженных сил.

51. 16 ноября военный трибунал гарнизона Калемии приговорил офицера КНП к 15 годам лишения свободы за изнасилование. Потерпевшая - женщина, находившаяся на

поздней стадии беременности, - содержалась в изоляторе КНП в Тумбве, близ Калемии. Обвиняемый был также приговорен к выплате 115 000 конголезских франков для покрытия судебных издержек и суммы, эквивалентной 2 000 долл. США, в порядке возмещения ущерба семье потерпевшей.

52. 20 ноября выездная сессия военного трибунала гарнизона Итури в Ватшии приговорила ряд военнослужащих и гражданских лиц к лишению свободы на сроки от 2 до 20 лет за хищение боеприпасов и другого имущества, принадлежащего ВСДРК.

53. 8 декабря 2006 года военный трибунал гарнизона Киквит (провинция Бандунду) осудил шестерых полицейских тюремных надзирателей, обвинявшихся в освобождении заключенных. Они действительно освободили из-под стражи 34 заключенных, в том числе 17 гражданских лиц и 17 военнослужащих, поскольку они истолковали фразу "двери тюрем открыты для всех тех, кто преступает закон", произнесенную главой государства 6 декабря при принесении присяги, как означающую президентское помилование. Согласно сообщению УВКПЧ от 16 декабря, освобожденные заключенные были возвращены в тюрьму.

54. 11 декабря перед исправительным судом Луэбо (провинция Восточная Касаи) предстали начальник национальной полиции Мвеки и пятеро его подчиненных, обвинявшиеся в произвольном аресте, незаконном содержании под стражей, вымогательстве, нанесении побоев и телесных повреждений в отношении национального наблюдателя за ходом выборов Робера Нголо. События имели место 30 июля 2006 года в ходе первого тура президентских и законодательных выборов.

55. 12 декабря военный суд Лубумбаши (провинция Катанга) начал процесс по делу о резне в Килве, проведя первое открытое заседание, посвященное установлению личности 12 подсудимых - все военнослужащие, причастные к совершению казней без надлежащего судебного разбирательства, изнасилований, актов пыток и грабежей, а также других нарушений прав человека в Килве в октябре 2004 года. Эти преступления были совершены в ходе военной операции, проводившейся с целью подавления бунта в Килве. В числе подсудимых фигурировал бывший командующий 62-й бригады ВСДРК полковник Адемар Илунга, который руководил операцией против повстанцев в Килве в октябре 2004 года и обвинялся в совершении преступления против человечности, в убийстве и грабеже. Компания "Энвил майнинг Конго" и три ее бывших сотрудника, в свою очередь, обвинялись в соучастии в военных преступлениях в связи с тем, что они "сознательно не забрали транспортные средства, предоставленные 62-й пехотной бригаде, в ходе контрнаступления, организованного в октябре 2004 года с целью восстановления

контроля над городом Килва", и "осознанно способствовали совершению военных преступлений Илунгой Адемаром и его людьми". Процесс продолжается по сей день.

56. Высокий уровень преступности в Демократической Республике Конго, огромное количество совершаемых преступлений и правонарушений и безнаказанность, являющаяся источником рецидивов, усугубляют слабость национальной судебной системы, которая серьезно страдает от недостатка финансовых и людских ресурсов и не может противостоять широкомасштабной преступной деятельности боевиков и высокопоставленных чиновников. В условиях такого бессилия необходимо прибегнуть к другим альтернативным возможностям отправления правосудия, в частности к Международному уголовному суду.

### **В. Международный уголовный суд: серьезные ограничения в борьбе с безнаказанностью в Демократической Республике Конго**

57. 13 ноября 2006 года Международный уголовный суд начал предварительные слушания в рамках процесса по делу бывшего руководителя вооруженных формирований Демократической Республики Конго Томы Лубанги Диило, виновного в совершении преступлений в районе Итури в период после 1999 года, жертвами которых стали по меньшей мере 6 000 погибших и сотни тысяч перемещенных лиц. Он обвиняется в вербовке и использовании детей-солдат в рядах своих формирований.

58. Из вышеуказанного вытекает, что Международный уголовный суд один не может заниматься всеми преступлениями и серьезными нарушениями прав человека и международного гуманитарного права, совершенными в Демократической Республике Конго за период продолжительностью около десяти лет, поскольку его компетенция ограничивается фактами и деяниями, совершенными после вступления в силу Римского статута (1 июля 2002 года).

59. Таким образом, в этих условиях необходимо создать механизм, позволяющий гарантировать не только эффективное судебное преследование за преступления, подпадающие под действие Римского статута и совершенные до 1 июля 2002 года, но и отправление правосудия и борьбу с безнаказанностью в целом.

**С. Создание специального международного уголовного  
трибунала или смешанных уголовных палат**

60. Для борьбы с безнаказанностью, что является необходимым условием для восстановления мира в стране, и для того чтобы не допустить совершения других преступлений, независимый эксперт рекомендует создать для Демократической Республики Конго специальный международный трибунал или, если это окажется невозможно, смешанные уголовные палаты для рассмотрения преступлений, совершенных после 1994 года – года, начиная с которого серьезные нарушения гуманитарного права отмечаются в резолюциях Организации Объединенных Наций.

61. В целях ограничения расходов на такой специальный судебный орган могли бы быть приняты некоторые меры. Этот судебный орган мог бы проводить свои заседания в стране, преимущественно в центре, с тем чтобы ограничить расходы на доставку подсудимых и свидетелей. Принимающее государство могло бы предоставлять этому органу помещения и взять на себя отдельные расходы; так, по меньшей мере половина магистратов и три четверти судебного персонала могли бы быть гражданами Демократической Республики Конго; обязательное предоставление адвокатов могло бы обеспечиваться принимающим государством.

62. Если создание такого международного судебного органа окажется невозможным, то, учитывая необходимость борьбы с безнаказанностью и особо серьезными преступлениями, можно было бы предусмотреть создание при апелляционных судах смешанных уголовных палат с правом обжалования (в форме апелляции или кассации) в палате, имеющей эту компетенцию, но относящейся к Верховному суду:

а) палаты, которые рассматривают дела по первой инстанции, могли бы относиться к одному из пяти апелляционных судов, один из которых находился бы в Киншасе, а четыре других были бы рационально распределены по всей стране с учетом масштабов ее территории;

б) палаты, которые рассматривают дела по первой инстанции, могли бы состоять из трех магистратов (двух национальных и одного иностранного или наоборот);

с) в состав апелляционного и кассационного судов могли бы входить три магистрата (два иностранных и один национальный или наоборот);

д) функционирование прокуратуры могло бы быть построено на основе тех же организационных критериев.

63. Этот судебный орган мог бы называться «Смешанная уголовная палата»; в ее функции входило бы судебное рассмотрение дел лиц, предположительно ответственных за акты геноцида или другие серьезные нарушения прав человека и международного гуманитарного права, совершенные на территории Демократической Республики Конго, а также граждан Демократической Республики Конго, предположительно ответственных за совершение таких актов или нарушений на территории соседних государств.

64. Если принятие варианта создания специального международного уголовного трибунала окажется невозможным, то такая организация обеспечила бы бóльшую гибкость и меньшие расходы. Тем не менее она должна пользоваться всесторонней поддержкой со стороны международного сообщества, учитывая отсутствие у страны финансовых возможностей.

65. Эти смешанные уголовные палаты могли бы также способствовать восстановлению системы правосудия в стране в плане обеспечения персоналом, профессиональной подготовки, оснащения, условий жизни и работы.

## **VI. РЕКОМЕНДАЦИИ**

66. **Независимый эксперт рекомендует всем конголезским партиям, подписавшим или не подписавшим Глобальное и всеобъемлющее соглашение:**

- **прививать населению культуру мира, терпимости, примирения, прощения, братства, мирного сосуществования, интеграции, национального единства и патриотизма;**
- **осознать необходимость того, чтобы все политические субъекты и средства массовой информации формировали культуру диалога, отказа от насилия и межэтнической ненависти, признания демократических принципов, уважения волеизъявления избирателей и возможности использования законных средств обжалования.**

67. **Независимый эксперт рекомендует новому правительству:**

- **принять все необходимые меры, направленные на утверждение и укрепление власти государства на всей территории страны, и все необходимые меры для взаимного сближения различных политических субъектов и установления духа диалога между ними;**



- **организовать национальный процесс "филтрации" (оздоровления) на основе принятия мер, предполагающих отстранение от занимаемых должностей служащих ВСДРК, КНП или НАР, предположительно виновных в совершении нарушений прав человека, в целях восстановления доверия граждан к своим государственным институтам;**
- **оказывать всю необходимую поддержку "картографической группе" в целях составления объективной картины нарушений прав человека, совершенных с марта 1993 года по июнь 2003 года;**
- **обеспечить эффективное применение принципа четкого и строгого разделения сфер юрисдикции *intuitu personae* и *intuitu materiae* между органами гражданской и военной юстиции в соответствии с положениями Конституции, принятой 18 февраля 2006 года, с тем чтобы добиться уважения статуса подсудимых и судебных дел;**
- **обеспечить эффективную интеграцию, объединение, укрепление и оснащение армии и полиции;**
- **улучшить нынешние слишком слабые и недостаточные материальные, интеллектуальные и материально-технические возможности государственных учреждений и служащих, в частности магистратуры, с тем чтобы она могла эффективно удовлетворять потребности системы правосудия и обеспечивать борьбу с безнаказанностью;**
- **вести борьбу с незаконной торговлей и эксплуатацией природных ресурсов;**
- **бороться со всеми все еще совершаемыми преступлениями, в частности с сексуальным насилием в отношении женщин и детей;**
- **вести борьбу с продолжающимся использованием детей в вооруженных конфликтах; бороться с формированиями ополченцев и частными вооруженными группами и их перевооружением;**
- **бороться с безнаказанностью, которая порождает нарушения прав человека и международного гуманитарного права;**

- **боротся за переоценку роли женщин, их защиту и всестороннее развитие и защиту прав ребенка.**

**68. Независимый эксперт рекомендует вновь избранному парламенту:**

- **принять законы, имеющие важное значение как для отправления правосудия, так и для других областей функционирования государства, и в частности:**
  - a) закон, касающийся организации и функционирования Верховного судебного совета;**
  - b) закон, закрепляющий применение Римского статута Международного уголовного суда;**
  - c) закон о защите ВИЧ-инфицированных лиц;**
  - d) органический закон об организации и функционировании нового национального института по правам человека;**
  - e) органический закон об организации и функционировании национальной полиции;**
  - f) закон о наказании за применение пыток;**
  - g) закон о реформе администрации системы исправительных учреждений;**
  - h) закон об интеграции вооруженных сил и реформе служб безопасности;**
  - i) согласование положений некоторых правовых документов, в частности некоторых положений Кодекса военной юстиции, с положениями Конституции.**

69. В международном плане независимый эксперт рекомендует:

а) международному сообществу:

- оказывать поддержку новым институтам, сформированным по итогам проведенных выборов, с тем чтобы обеспечить возможность для становления правового государства, культуры прочного мира и демократии;
- оказывать поддержку в деле структурной перестройки, интеграции, найма и подготовки личного состава и оснащения армии, служб безопасности и полиции;
- поддержать идею возобновления мандата МООНДРК, с тем чтобы она могла оказывать более существенные и весомые содействие и помощь новому правительству, армии и национальной полиции с учетом различных вызовов, связанных с постоянными преступлениями и беспорядками в стране, особенно на ее восточных границах;
- оказывать поддержку комплексному присутствию правозащитных структур в Демократической Республике Конго в составе отделения УВКПЧ и Отдела по правам человека МООНДРК в осуществлении их программ и мероприятий, связанных с поощрением и защитой прав человека;
- предоставлять независимому эксперту всю необходимую помощь, с тем чтобы он мог выполнить свои сложные задачи, с учетом огромных масштабов страны и многочисленных связанных с правами человека областей, которые охватывает его мандат.

б) Совету по правам человека, а через него – и Генеральной Ассамблее, Совету Безопасности, Экономическому и Социальному Совету:

- учитывая слабость системы правосудия в Демократической Республике Конго, а также масштабы и серьезность преступлений, совершаемых в ней на протяжении более десяти лет, учредить на основании решения Совета Безопасности международный уголовный трибунал для Демократической Республики Конго или, если это

**окажется невозможно, судебный орган в виде смешанных уголовных палат в рамках уже существующих конголезских судебных органов для рассмотрения преступлений, совершенных до 1 июля 2002 года и всех последующих преступлений.**

-----