联合国 A/AC.109/2007/2

大 会

Distr.: General
16 March 2007
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

开曼群岛

秘书处编写的工作文件

目录

		段次	页次
一.	概况	1-3	3
二.	宪法、法律和政治问题	4-12	3
三.	预算	13-15	5
四.	经济状况	16-37	5
	A. 概况	16-18	5
	B. 农业、渔业和环境	19-22	6
	C. 旅游业	23-26	7
	D. 金融服务	27-31	7
	E. 基础设施、建筑和运输	32-36	8
	F. 通信和公用事业	37	9
五.	社会状况	38-60	9
	A. 人权	38-40	9
	B. 劳工和移民	41-45	10

07-25003 (C) 150307 190307

C. 教育、文化和社会事务 46-50 10

D. 公共卫生 51-52 11

E. 犯罪和公共安全 53-57 11

F. 备灾 58-60 12

六. 与国际组织和伙伴的关系 61-64 13

七. 领土未来的地位 65-72 13

A. 领土政府的立场 65 13

B. 管理国的立场 66-67 13

C. 大会采取的行动 68 14

一. 概况

1. 开曼群岛[1] 为大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的非自治领土。它位于牙买加以西约 180 英里、古巴以南约 180 英里处。开曼群岛由三个岛屿组成：大开曼岛(76 平方英里)、开曼布拉克岛(15 平方英里)和邻近基本上没有开发的小开曼岛(11 平方英里)。首都乔治敦位于大开曼岛。

2. 根据开曼群岛经济和统计局的资料，2006 年，领土人口估计为 51 992 人，比 2004 年的 36 340 人有大幅增长。这一人口增长是 2004 年 9 月伊万飓风袭击开曼群岛后恢复工作所需劳动力增加的结果。2006 年，该群岛人口中 61%为开曼人，39%为非开曼人。[2]

3. 《英国海外领土法》于 2002 年生效(A/AC.109/2002/2/Add.1)。该法给予领土所有居民正式英国公民身份，正式废除了“殖民地”和“附属领土”的说法，改用“海外领土”。这一法律允许开曼群岛居民持有英国护照，可在欧洲联盟的任何地方工作。

二. 宪法、法律和政治问题

4. 1972 年、1992 年和 1994 年修订了 1959 年的《开曼群岛宪法》。《宪法》规定，英王任命的总督任期四年，负责外事、防务、内部安全和公共服务事业。总督于 2001 年任命的宪政现代化审查委员会就改变该领土政治结构提出建议。按照这些建议，行政委员会改为内阁，由总督领导，并正式任命了主持该领土政府工作的政府事务领导人以及立法议会反对党领导人。[3] 内阁负责政府的行政工作。总督担任内阁主席。内阁由总督任命的 3 名成员（首席秘书、财政秘书和总检察长）以及由立法议会推选的 5 名成员组成。

5. 立法议会由《宪法》指定的 3 名正式成员和由成人普选产生的 15 名成员组成，任期四年。自 1991 年开始，立法议会选举一名议长主持其工作。2006 年 11 月 6 日，首席秘书提出一项政府动议，建议允许立法议会实行自治，据称他表示立法议会 “早该实施”行政自治。新的立法意味着议会享有更大的独立，议会的事务将通过特别组成的管理委员会主持。目前，一切议会事务均通过内阁处理。[4]

6. 司法制度以英国习惯法、英国某些成文法和地方成文法为基础。开曼群岛有大法院(具有最高法院地位)和包括刑事、民事、家事、青年和死因调查法庭的即决法院。上诉由开曼群岛上诉法院受理，伦敦枢密院为最高上诉机关。

---

[1] 本工作文件中的资料取自已出版刊物，包括领土政府的刊物以及管理国按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递交的资料。

[2] 开曼群岛经济和统计局网站 www.eso.ky 上的《2006 年劳动力调查》。

[3] 开曼群岛政府网站 www.gov.ky。

[4] 见 www.caymannetnews.com，Cayman Net News，2006 年 11 月 9 日。

7. 现任总督斯图特·杰克于 2005 年 11 月 23 日抵达开曼群岛，接替于 2005 年 10 月 28 日退休的布鲁斯·迪维迪。[3] 杰克先生在此任命之前，曾主管联合王国内阁办公厅的一个小组。

8. 如前一份工作文件（A/AC.109/2006/16,第 9 至 13 段）所述，在 2000 年之前，该领土没有正式的政党，只有一些松散的团体充作政治组织：国民团队、民主联盟和开曼团队。继国民团队在 2000 年大选中失利后，立法会大多数议员于 2001 年 11 月 5 日成立了一个政党——联合民主党。反对派于 2002 年成立了第二个政党——人民进步运动。两大政党都支持在国内事务上获得比目前更大的自主权，人民进步运动承诺进行公民投票，以决定群岛未来的宪法地位。2005 年 2 月，人民民主联盟成立。

9. 2005 年 5 月 11 日举行大选。人民进步运动赢得前所未有的压倒性胜利，击败执政的联合民主党，在立法议会中的 15 个席位中占据 9 个席位。[5] 联合民主党赢得 5 个席位，新成立的人民民主联盟只得到 1 个席位。结果，人民进步党的库特·迪拜特茨取代联合民主党的麦基韦·布什担任政府事务领导人。下次大选定于 2009 年举行。

10. 如前所述，[5] 2005 年的宪政改革进展缓慢，但政府事务领导人宣布，开曼群岛随时愿意与联合王国政府恢复讨论。[6] 政府与联合王国之间的正式会谈于 2006 年 3 月重新开始。英国外交和联邦事务办公室的一个代表团对领土进行了试探性访问，建议对 2003 年的宪法草案、特别是民权法案部分进行多项修改。迪拜特茨先生重申支持现代化进程，首先是公众协商，随后开展正式谈判，最终举行公民投票。[7]

11. 该领土总督在施政演说 [8] 中提到最近恢复同联合王国之间关于宪法现代化问题的接触。在这一进程中同开曼群岛人民进行了适当的协商，包括可能通过公民投票的机制进行协商，这一点被认为是至关重要的。总督赞扬领土政府为加强公众参与民主进程和争取扩大开放和透明程度采取的措施，例如计划订立信息自由法。他看到人权恰当地纳入政府和社会的主流。

12. 2006 年 8 月，政府事务领导人允诺在下次大选之前确立新的宪法。[9] 2007 年 2 月，他宣布成立一个新的秘书处，重新开始开曼群岛宪政审查进程。预计宪政审查秘书处将于 2007 年 3 月开始工作。[10]

---

[5] 见 www.caymannetnews.com，2005 年 5 月 12 日。

[6] 见 www.gov.ky，2005 年 10 月 25 日新闻稿。

[7] 2006 年 11 月 9 日《开曼指南针》(www.caymancompass.com)。另见 www.gov.ky。

[8] 总督斯图特·杰克 2006 年 4 月 28 日星期五的施政演说。

[9] 《经济学家》资料处，www.viewswire.com，2006 年 9 月 29 日。

[10] 见 www.caribbeannetnews.com，2007 年 2 月 29 日。

三. 预算

13. 政府事务领导人在政府概况演说[11]中宣布，政府已经为今后三个财政年启动了 3.322 亿开曼元的资本发展计划，资金来源为借款和业务盈余产生的现金。2007/2008 财政年度资本支出估计数为 1.444 亿开曼元，预计业务盈余为 1 960 万开曼元。

14. 根据管理国的资料，政府的财政收支在 2004-2005 年期间得到改善。同 2004 年 1 320 万开曼元的赤字相比，2005 年的盈余为 8 920 万开曼元，为国内生产总值的 4.6%。因此，赤字总数从 2004 年的 4 170 万开曼元下降到 2005 年的 170 万开曼元。政府至 2005 年所积累的债务为 1 729 万开曼元（为国内生产总值的 9%），超出 2004 年结余 19%。[12]

15. 按照现行三阶段公共管理改革进程，新的《公共服务管理法及条例》的生效日期从 2006 年 7 月 1 日推迟至 2007 年 1 月 1 日，以进行更多的协商。该法在 2001 年的《公共管理和财政法》之后，构成改革努力的第二阶段。今后，公共机关法将构成改革工作的第三阶段。改革进程影响到约为 3 500 人的全部公务员，其目标是下放人事管理决策权，以便实行注重绩效的评估和奖励。[13]

四. 经济状况

A. 概况

16. 开曼群岛的生活水平高居加勒比区域之前列。根据 2007 年 1 月 18 日联合王国外交和联邦事务部的《开曼群岛国情简介》，人均国内生产总值为 39 801 美元。经济主要依赖旅游业和自 1966 年以来作为国际境外金融中心的地位。政府收入的主要来源是进口税及公司、银行、信托执照费以及印花税。领土内没有所得税、公司税或消费税。虽然进口与出口的比例约为 100:1，但旅游业和金融服务业的收入足以抵消贸易逆差。开曼群岛的主要贸易伙伴为美利坚合众国、联合王国和加勒比共同体。[14]

17. 2006 年上半年的指数显示，开曼群岛经济走上了实现国内生产总值实际增长超过 4%的增长道路。失业率从 2005 年的 3.5%下降到 2006 年的 2.6%。[15] 2005 年，进口总额增长了 36.4%，达到 9.904 亿开曼元，反映出对重建所用货物的需

[11] 政府事务领导人库特·迪拜特茨 2007 年 2 月 29 日政府概况演讲。

[12] 管理国 2007 年 1 月 15 日提供的资料，另见 www.gov.ky。

[13] 另见 www.caymancompass.com。

[14] 外交和联邦事务部网站 www.fco.uk。

[15] 见 www.eso.ky《2006 年劳动力调查》。

求。资本货物增加了 73.8%，而中间货物，包括建筑材料增长了 32.4%。消费品的进口增加了 19.3%。[12] 工作许可证增加了 10.9%，建筑许可证的数值猛增 74.6%。2006 年上半年的通货膨胀率平均为-0.5%，原因是住房费用下降。[16]

18. 到 2006 年底，政府承认存在着通货膨胀之类的生活费用的问题。2007 年 1 月 12 日，政府宣布了一项解决这些问题的举措，首先是收集相关的资料。[17]

B. 农业、渔业和环境

19. 农业活动尽管受土地贫瘠、雨量稀少和劳动力成本高的限制，但是在过去五六年里几乎翻了一番，10 个大农场经营面积总计逾 100 英亩。农产品包括香蕉、番茄、莴苣、蜂蜜、芒果、柑橘、各种蔬菜和椰子。饲养的牲畜包括肉用牛、家禽和猪。农业约占国内生产总值的 1.4%。[18]

20. 2006 年 3 月，环境部启动了开曼群岛达尔文项目，由达尔文倡议提供了 350 000 美元的赠款。该研究项目有三个主要部分：结合利用遥感和生物调查技术绘制海洋和陆地环境生境图；制定开曼群岛生物多样性行动计划，阐述为保存该群岛生命多样性所需要采取的一套具体行动；开展公共教育和外展工作。[19]

21. 2006 年 6 月 21 日，佛罗里达州农业部证实 6 月 19 日从乔治敦的植物上取得的样本为木槿曼粉蚧（maconellicoccus hirsutus）。12 年来，开曼群岛农业部一直监测木槿曼粉蚧在整个区域蔓延的情况，致力于防止它蔓延到开曼群岛。木槿曼粉蚧的存在一旦得到证实，农业部就启动了防治病虫害的计划，包括开展了一场提高公众意识和教育的运动，设立了一条热线，印发小册子和通过电视向行业伙伴们(农民、庭园设计家、修整花园公司和苗圃）进行宣讲和宣传。在害虫大批出现的最初几天，农业局工作人员将发生虫害最严重的植物部分砍断、装袋和烧成灰烬。到 7 月中旬，释放了木槿曼粉蚧的天敌黄蜂和瓢虫等生物防除昆虫。到了 2006 年底，黄蜂和瓢虫似乎已经占了上风，而农业局继续密切监测这一情况。[19]

22. 2007 年 1 月通过了《国家海洋养护法修正案》，用以管理涉及到潜水者和吸管潜游者与海洋生物的互动的水上运动活动。[11] 该法案把沙洲和刺鳐市受欢迎的游览胜地定为野生动物互动区，并授权渔业官员执行管制措施。[11]

---

[16] 见 www.eso.ky 经济和统计局 2006 年半年度报告。

[17] 见 2007 年 1 月 17 日 www.caymannetnews.com。

[18] 见 www.cia.gov/cia/publications/factbook/index.html，CIA The World Factbook，。

[19] 管理国 2007 年 1 月 15 日提供的资料。

C. 旅游业

23. 旅游业大约占开曼群岛国内生产总值的一半，占该领土就业的三分之一（见A/AC.109/2006/16）。2006年乘飞机抵达的游客总数为267 257人，同2005年的167 801人相比增长了59.3%。这一增长开始扭转了伊万飓风造成的下跌，但乘飞机抵达的总人数仍未恢复到2003年飓风之前的293 517人的水平。

24. 根据旅游部长查尔斯·克利福德提供的资料，游轮业已完全从伊万飓风的影响中恢复过来。2006年，游轮乘客为190万人，显示比2005年增长了7.3%，超过了2003年180万人的总数。[20]

25. 2006年，政府发起了一场“东进”运动，旨在吸引更多的游客前往大开曼岛东部各区，为居民开拓更多与旅游有关的商机，包括Bodden镇Pedro St. James和传教所等历史名胜古迹的商机。旅游部长成立了一个商业发展委员会。这一特别的跨机构鼓励委员会将确定政府能够支持和推动东部各区的社区旅游业的方式。此外，该委员会还同在各独立的地区委员会中任职的社区领袖工作组一道，将清点现有企业并会晤企业家，查明他们所需的援助，协助确保他们能够抓住预计“东进”之举会产生的各种机会。[19]

26. 在开曼群岛西部，Boatswain海滩正变成一个重要的旅游胜地。那里有一个储水量为130万加仑的吸管潜游环礁湖；一个淡水主题泳池；一个掠食性鱼类池；一个教育中心；一个自由飞翔飞禽馆；一个鬣蜥展览处；若干潮水池；18个独立经营的零售亭；一条两旁尽是当地手工匠店铺的开曼群岛历史街道；一些食品和饮料销售店；一条自然景观小径；一个海龟饲养场。包括伊万飓风在内的连续两个强飓风季节所造成的破坏，使该项目错过其2006年1月的开幕日期并增加了其成本。伊万飓风尤其增加了原材料的成本，拖延了材料的运送，限制了技术和非技术劳力的供应。该地区预计每年会吸引约495 000名游客，主要是游轮乘客。[19]

D. 金融服务

27. 金融服务是开曼群岛经济的一大支柱，开曼群岛始终是世界上名列前茅的国际金融中心。

28. 根据经济和统计局2006年9月27日的《2005年度经济报告》的数据，[12]开曼群岛金融服务部门在2005年期间仍然业绩辉煌。在如下方面都呈现涨势：保险公司执照(5%)、共同基金(19.8%)、股票市场上市公司(18%)和股市市值(41%)以及新公司注册(14.8%)。唯一例外的是银行和信托许可证在2005年下降了5.3%，原因是银行业继续盘整。[12] 2006年上半年持续呈现这一积极趋势，

[20] 见www.caycompass.com，2007年1月24日。

例如，共同基金的登记增长了 20.6%，[16] 住所地设在开曼群岛的对冲基金在 2006 年超过 8 000 家。[21]

29. 开曼群岛颁布了对该领土《共同基金法》的修订，以改进外部投资者在开曼群岛经商的某些方面，包括建立富有创意的和领先市场的电子审计和电子报告程序。[22]

30. 关于监管环境，开曼群岛货币局局长在 2006 年指出，开曼群岛面临的主要国际挑战仍然是如何与标准制订者和监管者交涉，以确保开曼群岛的法律和管理制度得到适当的理解、承认和接受。当地的挑战则是在适当级别建立法律和监管制度。[23]

31. 2005 年 7 月，开曼群岛开始执行欧洲联盟储蓄税指令(见A/AC.109/2004/16)，这给该领土基金行业带来了意想不到的利益。绝大多数开曼群岛的基金并未受到这一指令的不利影响，由于遵守欧盟的规定带来了税务上的稳定性，开曼群岛已经开始吸引以前设在其他地区的基金。[24]

E. 基础设施、建筑和运输

32. 2007 年启动了一个三年资本发展计划（见上文第 13 段）。计划的重点包括改进现有学校设施并建造 3 所新的中学、制订一项远程运输计划、在执法设施方面投资并建造一座新的政府大楼。[11]

33. 根据上述《2005 年度经济报告》，建筑许可证金额的增长超过一倍，从 2004 年的 1.42 亿开曼元上升到 2005 年的 3.368 亿开曼元，而计划批准总值首次打破了 5.5 亿开曼元大关。房地产方面，财产过户总值增长了 32.9%，从 2004 年的 3.392 亿开曼元上升到 2005 年的 4.508 亿开曼元，过户总量增长了 32.2%，平均价值增长了 5.3%。2005 年，后者达到了 186 744 开曼元。[12]

34. 开曼群岛的公路网包括大约 785 公里的路面。公路网由于严酷的飓风季节而遭受大面积破坏。一些沿海地区的路段全部被暴风雨冲垮。

35. 大开曼岛与美国、加拿大、欧洲、牙买加、洪都拉斯和古巴之间有国际航空服务，每星期的航班超过 108 架次。美国和英国的各大航空公司经营的班机定期往返该领土，而三个岛屿之间还有国内航空和包机服务。

---

[21] 见 www.prnewswire.com，2007 年 1 月 4 日。

[22] 见 www.caribbeannetnews.com，2007 年 1 月 4 日。

[23] 见 www.caymanfinances.com，2006 年 6 月 5 日。

[24] 见 www.caymanfinances.com，2006 年 1 月 20 日。

36. 乔治城港口是游轮运载游客到各岛游览的主要门户。为开曼群岛提供服务的有客运班轮和一些当地拥有或在当地注册的船只，后者提供开曼群岛与迈阿密、坦帕和牙买加之间的货运服务。

F. 通信和公用事业

37. 作为一个主要的国际商务中心，该领土依赖于通信和公用事业。根据上述《2005 年度经济报告》，通信部门在 2005/06 财政年中业绩辉煌。截至年底，电话线总数（110 656 条或每户 2.11 条）增长了 14.9%。水电和煤气的消耗有所增长。用水量增长了 3.9%，达到 13.017 亿加仑，而用电量增长了 12.9%，达到每小时 427.7 兆瓦。[12]

五. 社会状况

A. 人权

38. 该领土受管理国加入的包括《欧洲人权公约》在内的几项主要人权公约的制约。开曼群岛是联合王国领土中唯一没有民权法案的领土。2003 年的宪法草案包括有关一项民权法案的规定，联合王国于 2006 年 3 月予以审查（见上文第二节）。联合王国宪法审查小组在提交的领土政府的一份文件中，建议加强有关个人权利的规定，以更准确地体现适用于开曼群岛的主要国际人权协定。该小组认为，包括《公民及政治权利国际公约》、《经济、社会、文化权利国际公约》和《欧洲人权公约》在内的这些协定尤其有意义，因为开曼群岛最近决定无限期承认个人向欧洲人权法院提出请愿的权利。[25]

39. 关于各项国际人权文书，开曼群岛人权委员会正在处理其中所有适用于开曼群岛的文书，包括《儿童权利公约》。2006/07 年间，人权委员会的工作重心将是提高公众意识，调查个别案件和向政府实体提供咨询。[8]

40. 政府致力于通过确保政府的问责制、透明度和公众参与国家决策而实行宪政民主，开始推动信息自由的立法，让公众可查阅官方记录。这一进程始于 2005 年 10 月，当时内阁批准了一项给予公众查阅官方文件的一般权利的法案，该法案随后在立法议会 11 月开会期间作为讨论文件提出，其后又在 2006 年举行了公开协商，举办了一期公务员讲习班并做了进一步的立法审查。[19] 在这方面，开曼群岛参加了 2006 年 11 月 27 日至 12 月 1 日在罗索举行的加勒比地区信息自由实施情况讲习班。[26] 开曼群岛立法起草部目前正修订信息自由法草案，至迟于 2007 年 3 月底将其提交给内阁并进而提交给立法议会，以便经议会辩论和批准。[27]

---

[25] 见 www.caycompass.com，2006 年 3 月 26 日。

[26] 见 www.caribbeannetnews.com，2006 年 11 月 27 日。

[27] 见 www.caribbeannetnews.com，2007 年 1 月 19 日。

B. 劳工和移民

41. 据对 2006 年上半年的调查，该领土内的劳动力有 35 959 人，反映出最近由于伊万飓风造成的劳动力下降情况有所回升。开曼群岛的就业人口为 18 303 人，非开曼人为 17 656 人。2005 年失业率为 2.6%，2005 年为 3.5%。[2]

42. 2006-2007 两年期期间，开曼群岛就业关系部将进行一次技术审查，并将使其各项服务升级，以为客户提供更高级的积极主动服务。就业关系部的一个主要重点，就是保证各行业中的职业健康和安全。全国养恤金办公室将与私营部门协商，以图修订现有的立法，规定对海外养恤金进行登记。[8]

43. 2004 年生效的新《移民法》规定，外国工人在领土内的停留时间限定为 6 个月至 7 年，视工作类别而定。这项新法律涉及开曼群岛大部分劳动力，因为 50% 以上的劳动力都是持有工作许可证的人员。[28] 因此，开曼群岛政府于 2005 年 9 月决定审查该法律涉及工作许可证以及随后准许永久居留的相关规定。[29] 截至 2006 年 10 月，审查工作仍在进行之中。一些外雇人员呼吁取消 2004 年实施的限制时间政策，该政策还被称为“延续法”。

44. 根据工作许可证委员会主席提供的信息，政府任命的一个委员会一直在审查这一法律，以使其更“方便用户”，并消除其中的偏差。

45. 《开曼群岛移民法修正案》(2006 年修订本)在议会 2006 年 12 月通过《2006 年移民(修正案)（第二号）法案》并经总督同意之后生效。该法刊登在 2006 年 12 月 21 日的《政府公报》上。这项长达 59 页的法律对现行的 2003 年《移民法》作了一些改动，其中除其他外包括工作许可证的期限、永久居留、新的关键员工类别以及首席移民官给予某些类申请者开曼群岛身份的权力等问题。9 月 13 日在议会中提出的对该法案草案的一些修正案，是由公众对讨论草案稿提出的建议所促成。

C. 教育、文化和社会事务

46. 居住在开曼群岛的所有年龄在 4 岁 9 个月至 16 岁的儿童都必须接受义务教育。三分之二的开曼群岛儿童在公共教育系统内接受教育，其他在私立学校学习。政府目前在大开曼岛办有六所小学、一所初中、两所高中和一所特殊教育中心，在开曼布拉克岛办有三所小学和一所附设初中部的高中。开曼人在这些学校免费上学，但每年要缴纳书本租借费。此外，还有 10 所私立学校提供初级和（或）中等教育。所有私立学校都受教育部的监督，并且接受政府的补助。两所公立学院和一所私立学校提供高等教育。开曼群岛社区学院虽属政府所有，但实行独立管理。开曼群岛法学院也属于政府所有，而开曼群岛学院则是私立学院。

---

[28] 见 www.caymannetnews.com，2005 年 4 月 13 日。

[29] 见 www.caymannetnews.com，2005 年 9 月 16 日。

47. 2006 年 11 月，海外领土大臣宣布：2007 年海外领土公民将在英国各大学享受本土学生学费待遇。

48. 2006 年 4 月 28 日，总督在施政演说中表示，继 2005 年国家教育会议全面审查和立法机构一致通过之后，教育部积极着手落实国家教育会议确定的各项战略，如加强扫盲工作，建造新学校，建设有创意的利于学习的社区。

49. 总督还指出，政府在侧重开曼群岛传统文化的同时，还继续支持开曼群岛国家文化基金和国家艺廊的工作，并将支持国家博物馆的工作，后者旨在充分展现各种不同的影响对开曼群岛的演变所产生的冲击。[8]

50. 儿童和家庭服务部于 2004 年启动了国家养育子女方案，为家长提供支助、指导和鼓励，使其同子女建立积极和有效的关系。该方案还鼓励家长们更多地尽到作为父母的职责。在整个 2005 年中，该方案的工作人员举行了地区会议，同各种群体建立了联系，其中包括少龄母亲、家长教员协会、教育、青年和体育部以及卫生服务部、开曼群岛皇家警察局、政府新闻事务处、国家青年委员会、全国麻醉药品委员会和其他利益攸关者。各地区委员会制定了其让家长注意这一信息的方法，例如西湾委员会走家串户，提供关于营养的资料，请家长参加有关管理家庭预算的讲习班。Bodden 镇委员会举行了非正式的后院会议。[19]

D. 公共卫生

51. 卫生服务管理局负责提供各种政府保健服务，包括各种公共卫生服务。除了普通医护外，当地还有多种专科服务。据管理国提供的信息，所有居民不论国籍为何，均获得免费产前服务，除此之外，还免费向其提供避孕服务。开业医师管理局负责私营开业医师的注册工作。乔治敦城有一家拥有 124 张床位的医院。医院中有当代最先进的、人员配备齐全的急救室。开曼布拉克岛还有一家拥有 18 张病床的医院，另外还有几个区保健中心和诊所。2000 年，该领土共有 84 名注册医生和 14 名牙医。医疗保险在开曼群岛是强制性的。

52. 据管理国提供的信息，卫生服务管理局于 2005/06 财政年启动了一个研究方案，它是改善该群岛保健情况的长期战略的一部分。对人口进行初步调查之后，将建立开曼群岛全国卫生情况登记册并规定统计基线。预计此举将用来提高保健管理的效率，方法是锁定风险群体。此外，在每年进行的调查中还将监测随着时间而变化的疾病趋势和危险因素。[19]

E. 犯罪和公共安全

53. 在虽有效维持治安但犯罪和各种问题不断增长的情况下，2005 年 10 月，一位新的警察局长走马上任，保证通过社区警务工作而在开曼群岛皇家警察局内建立信任和信心，同时打击犯罪分子。

54. 在2005-2006两年期内，一个来自联合王国的精选特种警官小组加入警察局；在各区举行了公开会议；周末例行设立路障以遏制醉酒驾车；并启动打击非法活动的各种方案。例如，“无情行动”旨在逮捕参与犯罪的个人，锁定并挫败有组织的和与帮派有关的犯罪活动，减少犯罪并降低对犯罪的恐惧，阻吓潜在罪犯。警察局还集中注意非法的毒品活动。2006 年 7 月，警察局的报告显示，这一年的上半年同 2005 年的同期相比，严重犯罪几乎下降了 16%。[19] 减少犯罪的工作在整个一年中持续呈现积极的趋势。[30]

55. 政府事务领导人提供的情况显示，最近启动的资本发展方案将在法律和秩序及安全发展方面投资，包括在 Bodden 镇建造一座消防站和警察局，并建造一座新的法院大楼。[11]

56. 根据开曼群岛商会发表的《2006 年经济犯罪调查》，设在开曼群岛的公司由于经济犯罪而损失了 2 000 万开曼元，并另外花费 4 000 万开曼元预防这种犯罪。[31]

57. 关于《联合国反腐败公约》的适用情况，见下文第六节。

F. 备灾

58. 如上一份工作文件（A/AC.109/2006/16，第 56 段）所述，2004 年的伊万飓风是开曼群岛所经历过的一次最严峻的自然灾害，改变了开曼群岛政府各机构预防自然灾害的做法。例如，政府于 2007 年 1 月成立了一个新的机构，即开曼群岛灾害管理局，帮助居民预防各种灾害和灾后复原。该机构负责制定各项计划，对从每年的飓风威胁到漏油事件和恐怖行为等自然和人为的灾害作出反应。[32]

59. 2007 年，气象厅、国土和测量部以及国家飓风委员会将开始使用一种称作“风暴判断器”（TAOS）的新风浪模型。该模型是由巴巴多斯加勒比气象和水文研究所的开发人员提出的。在加勒比地区，由于飓风造成的生命损失有所下降，但财产损失前有所增加，这是因为沿岸地区的地产开发加快。但鉴于旅游业是开曼群岛的主要行业，沿岸的建筑工作仍将继续。[19]

60. 此外，建立外部数据复制系统、工作站和安装电信设备以及防止货币供应间断的安排，都是开曼群岛货币管理局为加强备灾所采取的措施。2005 年 5 月以来，两处设施让该管理局得以每天自动和手工制作重要数据的备份。[33]

---

[30] 见 www.caymannetnews.com，2007 年 1 月 17 日。

[31] 见 www.caycompass.com，2006 年 6 月 26 日。

[32] 见 www.caycompass.com，2007 年 6 月 18 日。另见 www.gov.ky。

[33] 见 www.caribbeannetnews.com，2006 年 11 月 27 日。

六. 与国际组织和伙伴的关系

61. 开曼群岛是加勒比共同体的联系成员。该领土还是加勒比开发银行、国际奥林匹克委员会、万国邮政联盟、刑警组织的成员，同时也是联合国教育、科学和文化组织的联系成员。

62. 开曼群岛作为联合王国的一个非自治领土，与欧洲联盟保持联系但却非其成员。该领土尚未同欧洲联盟的经济伙伴协定建立关系，然而却接受它的紧急援助。[34]

63. 在 2006 年 11 月 21 日和 22 日在伦敦举行的海外领土协商理事会会议上，联合王国以及包括开曼群岛在内的该理事会中各海外领土原则上商定：《联合国反腐败公约》将尽快适用于各海外领土。[35]

64. 预计开曼群岛将在 2008 年 1 月举行的拉丁美洲和加勒比经济委员会的下一次部长级会议上被接纳为其加勒比发展与合作委员会的联系成员。[36]

七. 领土未来的地位

A. 领土政府的立场

65. 关于领土与联合王国之间为使《宪法》现代化而恢复接触的情况，见上文第二节。

B. 管理国的立场

66. 2006 年 4 月 24 日，海外领土大臣在访问特克斯和凯科斯群岛时发表讲话，评估了自 1999 年《白皮书》（见 A/AC.109/1991，附件）以来 7 年中联合王国同各海外领土之间的关系，重申了联合王国的如下做法：

> “《白皮书》表明，联合王国一如既往，随时准备帮助任何可以选择独立且独立是其人民的明确和既定意愿的领土取得独立。联合王国无意违背任何领土人民的愿望，要有关领土继续为英国领土。联合王国不再有任何殖民目的。
>
> “然而，如果某一领土的人民希望保持同英国的联系，那么联合王国将继续履行其对该领土的承诺。但就这些领土而言，我必须而且应当对联合王

[34] 见 www.caribbeannetnews.com，2006 年 11 月 14 日。

[35] 见 www.foc.gov.uk，2006 年 11 月 23 日。英属维尔京群岛已同意这种安排，所有其他领土已原则上表示同意。

[36] 特克斯和凯科斯群岛一案亦然（见 E/2006/47）。

国议会负责。只要联合王国继续承担这些责任，就必须能够适当履行。这意味着联合王国需要保持足够的权力履行这些责任。

“在这一过程中，在联合王国政府内代表某一领土的总督担负着重要职责。总督必须同该领土政府协作，确保在公共服务、警察、司法、财政、航空和海洋安全——实际上为通盘安全——以及人权等重要方面保持高标准，以促进整个领土上各族人民的利益。

“在这方面，我或应阐明联合王国对于其他关系形式的立场，我知道最近几周内在特克斯和凯科斯群岛对其中一些关系进行了讨论。联合国大会第1541（XV）号决议为管理国和各领土之间的关系规定了一些选项，包括独立、合并和自由联合。联合王国没有对该决议投赞成票，并不认为受其约束。合并意味着特克斯和凯科斯群岛或任何其他领土正式成为联合王国的一部分，如怀特岛。它将意味着该领土人民需要向联合王国纳税，而联合王国的政策将适用于传统上属于领土政府的责任方面——如教育和卫生。

“我并不认为这是会赢得各领土同意的选项，也不是联合王国的选项。自由联合也不能接受。按照联合国的明确规定，这意味着该领土要在无任何外部介入的情况下起草其宪法。联合王国将继续承担对该领土的所有责任，但无法确保它具有实际能够履行这些责任的权力。向威斯敏斯特政府负责的各大臣不能也不应当将自己置于这一位置。所以，我们的目标是致力于同领土政府建立一种满足双方需求的关系。”[37]

67. 此外，在大会第六十一届会议期间，联合王国代表2006年10月5日在特别政治和非殖民化委员会（第四委员会）的会议上发言，指出二十四国特别委员会在审议是否应将某一非自治领土除名时所用的标准已过时，未能考虑到联合王国与各海外领土之间的关系已经通过双方均接受的方式实现现代化。

C. 大会采取的行动

68. 2006年12月14日，大会以173票对0票及4票弃权通过了第61/128 A和B号决议。第61/128 B号决议第五节涉及开曼群岛问题。

[37] 演讲全文见www.fco.gov.uk。